

Záznam z 11. zasadnutia Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie

20. júna 2013, od 10:30 hod.,

zasadacia miestnosť Hotela pod Zámkom, Bojnice

Podpredseda Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie (ďalej len „monitorovací výbor“) pán Martin Húska, generálny riaditeľ sekcie environmentálnych programov a projektov Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) privítal všetkých zúčastnených členov a pozorovateľov, osobitne zástupcov Európskej komisie (ďalej len „EK“), menovite, menovite za DG REGIO, pani Michaelu Břízovou a pani Andreu Hlavatú.

p. Húska ospravedlnil neúčast' predsedu monitorovacieho výboru, ktorý sa na zasadnutí nemohol zúčastniť z dôvodu kolízie zasadnutia s jeho ďalšími pracovnými povinnosťami, a uviedol, že v súlade s ustanovením čl. 5 ods. 2 štatútu monitorovacieho výboru bude na zasadnutí výboru vykonávať funkciu predsedu v rozsahu všetkých jeho úloh vyplývajúcich mu zo štatútu a rokovacieho poriadku.

Následne overil uznášaniaschopnosť výboru. Podľa prezenčnej listiny bolo na zasadnutí prítomných 20 členov monitorovacieho výboru, čo sú dve tretiny všetkých jeho členov, takže monitorovací výbor bol v súlade s článkom 5 ods. 1 rokovacieho poriadku uznášaniaschopný. V súlade s čl. 5 ods. 2 rokovacieho poriadku bolo na prijatie uznesenia potrebné súhlasné stanovisko minimálne 11 prítomných členov.

P. Húska tiež informoval o programe zasadnutia, ktorý bol členom a pozorovateľom zaslaný v súlade s rokovacím poriadkom a pristúpil k schváleniu tohto programu. K tomuto programu neboli navrhnuté žiadne doplnenia.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 20

Za: 20

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Následne p. Húska informoval, že v nadväznosti na prechod pôsobnosti Úradu splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity z Úradu vlády SR na Ministerstvo vnútra SR (ďalej aj „MV SR“) uznesením vlády č. 308 z 27. júna 2012 a v nadväznosti na prechod pôsobnosti Centrálného koordinačného orgánu (ďalej len „CKO“) z Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR na Úrad vlády SR zákonom č. 60/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov, došlo v štatúte monitorovacieho výboru k úprave čl. 3 ods. 3. Keďže v predchádzajúcom období monitorovací výbor schvaľoval aj úpravy štatútu vyplývajúce zo zmeny legislatívy, predložil monitorovaciemu výboru na schválenie nasledovnú úpravu štatútu podľa čl. 12 ods. 2 štatútu:

- Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR - 1 člen,
- Ministerstva vnútra SR - 2 členovia,

- Úrad vlády SR - 3 členovia.

Celkový počet členov monitorovacieho výboru sa nemení.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 20

Za: 20

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: úprava štatútu monitorovacieho výboru bola jednohlasne schválená

Keďže od posledného 10. zasadnutia monitorovacieho výboru dňa 18. decembra 2012 došlo v zozname členov k zmene zástupcu MV SR, p. Húska informoval, že za MV SR bola vymenovaná Mgr. PhDr. Jana Ridzoňová.

V úvode zasadnutia bol tiež v súlade s čl. 7 ods. 3 rokovacieho poriadku zvolený overovateľ. P. Húska navrhol zvoliť za overovateľa záznamu spomedzi prítomných členov monitorovacieho výboru p. Valoviča, riaditeľa Environmentálneho fondu.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 20

Za: 20

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: za overovateľa bol jednohlasne zvolený p. Valovič

BOD 1. Informácia o aktuálnom stave implementácie OP ŽP

V rámci prvého bodu programu p. Húska predniesol Informáciu o aktuálnom stave implementácie OP ŽP k 31.05.2013. Informácia ponúkla prehľad o všetkých vyhlásených výzvach, o aktuálnom stave kontrahovania a čerpania v rámci OP ŽP, o odhade nevyčerpanej sumy do konca roka 2013 a prehľad plnenia indikátorov OP ŽP za jednotlivé prioritné osi k 31.5.2013. Vzhľadom na reálnu možnosť nevyčerpania približne 60 mil. Eur p. Húska informoval, že riadiaci orgán pre OP ŽP vyvíja maximálny tlak na prijímateľov, aby výrazne pokročili v implementácii a najmä vo verejných obstarávaní, nakoľko v niektorých prípadoch neboli verejné obstarávania realizované aj niekoľko mesiacov po schválení príspevku. Najväčším problémom v oblasti ukončenia verejného obstarávania sú veľké projekty, kde je verejné obstarávanie ukončené len u dvoch zo siedmich veľkých projektov. Taktiež upozornil na veľmi nízku kvalitu realizovaných verejných obstarávaní zo strany prijímateľov s chybovosťou približne 30%, následkom čoho sa mnohé obstarávania musia opakovať, čím sa odkladá realizačná fáza, a teda aj čerpanie finančných prostriedkov.

Následne zástupkyňa Ministerstva financií (ďalej len „MF SR“) ako Certifikačného orgánu (ďalej len „CO“), p. Antónia Mayerová, doplnila informáciu o aktuálnom stave finančnej implementácie OP ŽP k 20.6.2013. Podiel čerpania OP ŽP na celkovom záväzku predstavuje takmer 37%, z toho za KF je viac ako polovica záväzku 2007-2013 už vyčerpaná a na ERDF dosahuje 34%. Na základe aktuálneho stavu čerpania je potrebné v zmysle pravidla n+3/n+2 do

konca roku 2013 na národnej úrovni dočerpať sumu v minimálnej výške 194 mil. EUR za KF, pričom za ERDF boli záväzky rokov 2010 a 2011 už vyčerpané. Do konca roku 2014 je potrebné vyčerpať za OP ŽP viac ako 22% záväzku 2007-2013 a do konca roku 2015 viac ako 30% záväzku 2007-2013 pre OP ŽP. Za účelom vyhnutia sa dekomitmentu je potrebné do konca roka 2013 na EK deklarovat' oprávnené výdavky v minimálnej výške 229 mil. EUR (z toho za ERDF viac ako 1 mil. EUR a za KF viac ako 228 mil. EUR). V záujme vyhnutia sa dekomitmentu za KF je potrebné predkladať na CO mesačne v rámci SŽP oprávnené výdavky v priemernej minimálnej výške 32,4 mil. EUR a to až do konca roku 2013, t.j. je potrebné výrazne akcelerovať čerpanie a to aj v letných mesiacoch. Zároveň informovala aj o hlavných problematických oblastiach OP ŽP, ku ktorým patria najmä nečerpanie PO7 a veľkých projektov, prerušenie schvaľovania platieb zo strany EK od februára do apríla 2013, začatie procedúry pre vykonanie finančnej korekcie v zmysle čl. 99 nariadenia EK v nadväznosti na zistenia auditnej misie z roku 2011 a hroziace riziko dekomitmentu za KF do konca roka 2013. P. Mayerová oboznámila prítomných o aktuálnom stave riešenia zmeny pravidiel uplatňovania princípov n+3/n+2 v inštitúciách EÚ, pričom v prípade zmeny legislatívy sa ťažisko čerpania presúva na rok 2015. (Prezentácia CO o finančnej implementácii operačného programu sa nachádza v prílohe č. 3 tohto záznamu.).

V súvislosti s úpravou pravidla n+2/n+3 informovala p. Břízová, že EK v spolupráci s jednotlivými členskými krajinami preskúmava praktické možnosti vyhnutiu sa dekomitmentu, ktorý sa týka aj Slovenskej republiky. EK pristúpila k predloženiu modifikácie nariadenia Rady (ES) v č. 1083/2006 pre Slovensko a Rumunsko s tým, že by sa pravidlo n+3 rozšírilo na roky 2011 a 2012. Návrh sa v súčasnosti na prerokováva v rámci Rady a Parlamentu EÚ. Apelovala na to, aby sa nečakalo, že návrh bude prijatý, ale aby sa riziko dekomitmentu znížilo na minimum. V tejto súvislosti p. Húska ubezpečil prítomných, že riadiaci orgán pre OP ŽP robí všetky kroky, aby prípadný dekomitment nenastal, s čím súvisí aj ďalší bod programu – modifikácia revízie OP ŽP verzia 4.0.

K predloženej informácii neboli vznesené žiadne pripomienky.

BOD 2. Aktualizácia indikatívneho zoznamu veľkých projektov

P. Húska predniesol krátku informáciu o implementácii veľkých projektov (VP). Schválených EK bolo 6 VP – Ružomberok, Ilava, Trenčín, Orava, ČOV- Sever a Podunajsko. VP Ilava a VP Trenčín sa už realizujú, u ostatných VP sa realizujú verejné obstarávania.

V rámci bodu 2. Aktualizácia indikatívneho zoznamu veľkých projektov (VP) informoval p. Húska o nahradení VP Prievidza dvoma VP a to konkrétne VP Bodva a VP Bytča. VP Bytča je práve posudzovaný EK, pričom predložený bol na EK dňa 2.4.2013 a VP Bodva bude predložený v júni 2013. Pri týchto projektoch riadiaci orgán pre OP ŽP komunikuje s jednotlivými vodárenskými spoločnosťami tak, aby verejné obstarávania boli už zahájené a po schválení VP EK by sa mohlo pristúpiť rovno k realizácii projektov.

P. Húska dal hlasovať o návrhu aktualizácie indikatívneho zoznamu veľkých projektov.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 20

Za: 20

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Aktualizácia indikatívneho zoznamu veľkých projektov bola jednohlasne schválená

Ešte v rámci bodu 2 p. Húska bližšie informoval o VP Bytča - Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd v okrese Bytča. K predloženej informácii neboli vznesené žiadne pripomienky.

BOD 3. Návrh modifikácie revízie OP ŽP na verziu 4.0

P. Húska prešiel k bodu 3. programu a informoval prítomných o predkladanej revízii OP ŽP na verziu 4.0 z decembra 2012, ktorá sa týkala presunu finančných prostriedkov z PO 4 do PO1. V súvislosti s hroziacim dekomitmentom bola revízia upravená, pričom bola vykonaná aj SEA, t.j. posúdenie navrhovanej modifikácie revízie OP ŽP z hľadiska predpokladaných vplyvov na životné prostredie, a pre bližšie informácie odovzdal slovo p. Miroslave Hruškovej, riaditeľke odboru riadenia programov.

P. Hrušková oboznámila prítomných s dôvodmi a cieľmi modifikácie revízie OP ŽP na verziu 4.0. Prvá verzia revízie na verziu 4.0 bola navrhnutá v zmysle záverov interného hodnotenia zameraného na posúdenie aktuálneho stavu implementácie OP ŽP (k 30. 9. 2012) a bola schválená Monitorovacím výborom pre OP ŽP dňa 18. 12. 2012. Následne bola táto verzia dňa 20. 12. 2012 predložená na schválenie EK.

Cieľom navrhovanej modifikácie revízie OP ŽP na verziu 4.0 je zohľadnenie aktuálnych potrieb implementácie OP ŽP, najmä potrebu predísť riziku prepadnutia časti zdrojov KF zo záväzku roka 2011 a zabezpečiť ich využitie v súlade so stratégiou a cieľmi OP ŽP s prihliadnutím na predložené pripomienky EK k prvému návrhu revízie OP ŽP na verziu 4.0. Následne p. Hrušková oboznámila prítomných o východiskách a o samotnom predmetnom návrhu modifikácie revízie, ktorý zahŕňa úpravu pôvodne navrhovanej realokácie, pričom prostriedky KF v sume 54 070 100 EUR pôvodne vyčlenené na prioritnú tému 50 Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy viažucu sa k operačnému cieľu 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží sa navrhuje realokovať na novo navrhovanú aktivitu „intervenčné prostriedky na aktívnu ochranu pred povodňami“ v rámci PO 2 Ochrana pred povodňami. Vo vzťahu k zvyšnej sume prostriedkov KF 29 069 900 EUR, pôvodne vyčlenenej v rámci PO 4 na prioritnú tému 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom, naďalej zostáva zachovaný pôvodný návrh na ich realokáciu z PO 4 Odpadové hospodárstvo do PO 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, na aktivity čistenia a odvádzania komunálnych odpadových vôd v súlade so záväzkami SR voči EÚ.

Tým sa zároveň zachováva obsahová kontinuita pôvodného a upraveného návrhu revízie OP ŽP ako jedného procesu. Predmetný návrh modifikácie revízie OP ŽP taktiež reflektuje na potrebu zabezpečenia komplexného prístupu k manažmentu povodňových rizík doplnením preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami intervenčnými opatreniami vykonávanými v čase nebezpečenstva povodne alebo v čase povodňovej situácie s cieľom zmierniť nepriaznivé následky povodní na obyvateľstvo, majetok, hospodárske činnosti, kultúrne dedičstvo a životné prostredie. Predmetom navrhovanej aktivity je obstaranie zásahovej protipovodňovej techniky. Ide o plošne využiteľné vybavenie mobilného charakteru, ako napríklad čerpadlá pre profesionálne aj dobrovoľné hasičské a záchranné zbory, mobilné protipovodňové steny, ale napríklad aj protipovodňový modul v EÚ štandarde, ktorý umožňuje podporiť záchranné operácie v širšom regióne, vrátane cezhraničnej spolupráce s okolitými štátmi.

P. Hrušková informovala aj o zisťovacom konaní, ktoré bolo zverejnené od 31.5.2013 na internetových stránkach MŽP SR (www.minzp.sk, www.opzp.sk, www.enviroportal) a taktiež v celoštátnom denníku. V nadväznosti na zisťovacie konanie boli obdržané 3 pripomienky, ktoré však boli len technického charakteru (CKO, MF SR, BA SK). Dňa 19.6.2013 bolo vydané rozhodnutie MŽP SR, že navrhovaná zmena OP ŽP nepodlieha ďalšiemu posudzovaniu podľa

zákona a dopad na životné prostredie nie je negatívny. Následne požiadala zástupcov MV SR o ďalšie doplňujúce informácie, nakoľko MV SR bude jedným z prijímateľov vyplývajúcim z navrhovanej modifikácie revízie OP ŽP.

Pani Ruth Erdélyiová, poradkyňa ministra vnútra SR oboznámila prítomných o záveroch hodnotení z posledných povodní, ktoré postihli v minulých dňoch Slovenskú republiku. Podľa národnej správy o klimatických zmenách, ktorú vypracoval Slovenský hydrometeorologický ústav musíme očakávať, že Slovensku hrozia väčšie povodne, ktoré budú prichádzať v skrátených intervaloch, ako boli bežné v minulosti, najmä čo sa týka povodní na úrovni 100 až 1000 ročných vôd. Navrhované riešenia na dobudovanie intervenčných kapacít nielen podporujú existujúce opatrenia, ale sú aj v súlade s filozofiou podpory protipovodňových opatrení osadených do ekosystémov a zároveň vytvoria predpoklady pre komplexný manažment povodní, ktorý na Slovensku nie je dostatočne vybavený. Čiže sa navrhujú len komplementárne riešenia k existujúcim na základe skúseností z povodní v poslednom období, čím by sa Slovensko stalo odolnejším nielen voči riziku ale aj voči samotným povodňiam, ktorým sa v budúcnosti určite nevyhneme.

P. Húska poďakoval za doplnenie a otvoril rozpravu k návrhu. P. Břízová informovala, že k navrhovanej modifikácii revízie sa konali už dve stretnutia so zástupcami riadiaceho orgánu pre OP ŽP a tiež, že EK už zaslala pripomienky k návrhu. Zdôraznila, že EK kladie vysoký význam opatreniam v oblasti znižovania rizika povodní a protipovodňovým opatreniam, zároveň však je potrebné, aby tie opatrenia boli zvolené v rámci širšej stratégie a kombinovali sa preventívne opatrenia spojené aj so zadržiavaním vody v krajine s intervenčnými opatreniami. Následne informovala o hlavných pripomienkach EK zaslaných neformálne riadiacemu orgánu pre OP ŽP k modifikácii:

1. Slovenské orgány by mali predložiť detailné zdôvodnenie rozsahu nákupu intervenčných opatrení na aktívnu ochranu pred povodňami
2. Takéto vybavenie by malo byť k dispozícii v rámci európskeho mechanizmu civilnej obrany. V rámci návrhu sú okrem 1 EÚ modulu navrhnuté aj ďalšie 2 národné moduly, pričom EK sa prikláňa k financovaniu EÚ modulu.
3. Slovenské orgány by mali potvrdiť, že navrhované zmeny sú v súlade so strategickým plánovaním riadenia povodňových rizík s prihliadnutím na už realizované projekty v tejto oblasti a že plánované opatrenia budú v súlade so slovenským plánom riadenia povodní a plánmi manažmentu povodňových rizík.
4. Uvítali by viac informácií o hodnotení predbežného povodňového rizika a 99 projektoch, financovaných v rámci OP ŽP PO 2 Ochrana pred povodňami.
5. V rámci budúceho programového obdobia 2014-2020 je potrebné investovať prostriedky do opatrení napomáhajúcim prevencii pred povodňami a prírodných opatrení na zadržiavanie vody v krajine, tak aby sa znížila potreba následných nákladných záchranných aktivít.
6. V rámci budúceho programového obdobia 2014-2020 je potrebné sa viac zamerať na agri environmentálne s vodou súvisiace opatrenia spojené s Programom rozvoja vidieka.

P. Erdélyiová poďakovala za pripomienky a v nadväznosti na nich informovala, že vo vzťahu k návrhu štruktúry investícií sa vychádzalo z hĺbkovej analýzy potrieb, ktoré vyplývajú z manažmentu povodní a z požiadavky na intervenčné kapacity a ich služby v tomto kontexte. Slovensko potrebuje zabezpečiť dostatočný objem odčerpávania vody pri povodniach, ktorý je stanovený európskymi štandardmi t.j. párovanie čerpacej kapacity s objemom prichádzajúcich vôd do urbanizovaných zón v rámci 100 - 1000 ročných vôd. Bližšie zdôvodnenie a špecifikácia budú EK predložené následne. V rámci európskej pridanej hodnoty bola spracovaná analýza dostupnosti intervenčných kapacít na národnej úrovni ako aj na úrovni regiónu. Aj posledné povodne ukázali, že kapacity nie sú dostatočné ani na pokrytie národnej potreby a nie aj na pomoc ostatným okolitým krajinám v regióne. Cieľom je vytvoriť moderný v EU štandarde

vybavený protipovodňový modul, ktorý nielen dokáže pokryť národné potreby ale bude schopný aj vyraziť na základ požiadavky z monitorovacieho centra v Bruseli, ktorý v prípade väčších katastrof koordinuje intervenciu na regionálnej európskej úrovni, na pomoc susedným krajinám. Informácie, ktoré sa v žiadosti zobrazili a môžu indikovať väčší počet modulov súvisia s kombináciou naplnenia národných potrieb a vytvorenia intervenčnej kapacity na európskej úrovni a jedná sa o dislokáciu materiálno-technického vybavenia na regionálnej úrovni v kontexte západ-východ-stred, ktorá umožní v zmysluplnom dojazdovom čase dovieť čerpadlá a inú potrebnú techniku do zaliateho územia. Pretože, kebyže bola koncentrovaná na jednom mieste, nedokázala by sa v zmysluplnom dojazdovom čase dostať na miesto potreby pri povodniach s rýchlym nástupom v regióne. Základným východiskom pri plánovaní je získať zmysluplnú intervenčnú kapacitu vo všetkých regiónoch a zároveň dostupná v európskom kontexte.

P. Hrušková poďakovala zástupcom EK za predbežné konzultácie k navrhovanej modifikácii revízie a reagovala na vznesené pripomienky. Informovala, že v súčasnosti sa riadiaci orgán pre OP ŽP už vzneseným pripomienkami zaoberá. Informácia o zmienených 99 projektoch bude pripojená k návrhu modifikácie revízie OP ŽP. Pripomienky týkajúce sa aj PO 2014-2020 rieši riadiaci orgán pre OP ŽP v spolupráci s CKO a MPaRV SR ako riadiacim orgánom pre Program rozvoja vidieka.

P. Hlavatá, zástupkyňa EK, sa zaujímala o východisko stanovenej plánovanej hodnoty v rámci novo pridaného indikátora „Zvýšenie kapacity intervenčných prostriedkov protipovodňovej ochrany“, ako aj informáciu prečo je stanovená východisková pozícia 0.

P. Erdélyiová reagovala na otázku, že Slovensko v oblasti národnej bezpečnosti nesie plnú zodpovednosť za svoju schopnosť reagovať na riziká, ktoré na svojom území registrujeme. Avšak naše východisko je iné oproti členským štátom EÚ. Slovensko je jediný členský štát, ktorý nemá žiaden špecializovaný záchranný modul v európskom štandarde a zároveň v regiónoch nemá žiadnu kapacitu pre vysoko výkonnostné čerpanie (napr. mesto Viedeň má pre toto vysoko výkonnostné čerpanie 7 čerpadiel, Slovensko má len 2 čerpadlá v Bratislavskom kraji). Navrhované riešenie by Slovensko posunulo na úroveň okolitých štátov. P. Hrušková k otázke reagovala, že východisková hodnota 0 neznamena, že by Slovensko nemalo žiadne intervenčné kapacity k dispozícii, ale 0 zodpovedá charakteru a názvu ukazovateľa, ktorým je „Zvýšenie kapacity intervenčných prostriedkov protipovodňovej ochrany“, čo znamená rozdiel, ktorý je predpokladaný na úrovni 11,2%.

P. Húska dal hlasovať o návrhu modifikácie revízie OP ŽP na verziu 4.0.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 20

Za: 20

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Návrh modifikácie revízie OP ŽP na verziu 4.0 bol jednohlasne schválený

P. Húska v závere bodu 3 poďakoval zástupcom EK ako aj MV SR za spoluprácu pri príprave tejto modifikácie revízie OP ŽP na verziu 4.0.

BOD 4. Návrh Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012

P. Húska uviedol, že návrh Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 (ďalej len „návrh VS“) bol vypracovaný v súlade s čl. 67 *nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 č. 1082/2006* a čl. 11 *nariadenia Komisie (ES) č. 1828/2006 z 8. decembra 2006, ktorým sa stanovujú vykonávacie pravidlá nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Európskom fonde regionálneho rozvoja*. Návrh VS vychádza z platného *Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013* a bol vypracovaný v súlade s platným metodickým pokynom CKO č. 9 k obsahu výročnej a záverečnej správy o vykonávaní operačného programu.

Návrh VS sumarizuje pokrok v implementácii a realizácii OP ŽP k 31.12.2012, podáva prehľad o príspevku OP ŽP k jednotlivým HP a popisuje problémy vo vykonávaní OP ŽP a stav ich riešenia. Návrh VS bol zaslaný členom dňa 24.05.2013, celkovo bolo 25 pripomienkujúcich subjektov. V rámci pripomienkového konania bolo prijatých 37 pripomienok, z čoho bolo 33 akceptovaných, 1 čiastočne akceptovaná a 4 neakceptované. Na základe dodatočných konzultácií boli dve pripomienky MF SR (CO) upravené vzhľadom na zaslané vyhodnotenie. Jedna pripomienka bola po konzultáciách s MF SR akceptovaná, pri druhej za zmenil text dôvodu neakceptovania.

V rámci diskusie sa k návrhu VS vyjadrila za EK p. Hlavatá, ktorá uviedla, že detailné pripomienky EK zašle v písomnej forme po obdržaní výročnej správy cez systém SFC. Každý rok objem výročnej správy narastá, čo je na úkor čitateľnosti a prehľadnosti. Výročná správa musí mať vypovedaciu hodnotu. Jej kvalita sa však zlepšila, a to aj na základe toho, že minulý rok EK veľmi detailne komentovala návrh Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2011. Pripomienky sa týkali hlavne indikátorov, tematickej koncentrácie atď., a preto sa mnohé chyby v rámci návrhu VS neopakovali. Pokiaľ ide o hodnotenie a agregáciu údajov z členských krajín, údaje musia byť naozaj spoľahlivé, aby EK mohla pripraviť súhrnnú správu o pokroku kohéznej politiky. Jedná sa o core ukazovatele. Pri zasielaní na EK musia byť údaje vo výročnej správe totožné s SFC databázou a všetky údaje musia obsahovať hodnoty, ktoré sa skutočne dosiahli, a nie plánované hodnoty. To isté sa týka aj kategorizácie dát. Údaje musia byť kompatibilné, totožné. Pokrok v kvalite výročnej správy je potrebný aj vzhľadom na rastúci dopyt po merateľných ukazovateľoch výkonnosti kohéznej politiky a stále silnejšiu orientáciu na výkon a výsledok pre budúce programové obdobie. V budúcom programovom období je hlásenie o spoločných indikátoroch pre riadiace orgány povinné a zaslanie nespoľahlivých údajov bude mať finančné dôsledky.

Čo sa týka samotného návrhu VS, p. Hlavatá uviedla, že prvá kapitola má byť stručným zhrnutím toho, čo sa skutočne vykonalo. Chýba v nej analýza pokroku, ako sa naplňajú cieľové hodnoty ukazovateľov. V tejto kapitole sa uvádzajú príčiny nízkeho čerpania a aké boli prijaté opatrenia na jeho urýchlenie, čo je v poriadku, avšak chýba prepojenie, pretože vzhľadom na pokročilé štádium kontrahovania a implementácie by bolo potrebné uviesť, aké budú mať schválené projekty dopad na zamestnanosť, hospodársky vývoj, zlepšenie konkurencieschopnosti a dosiahnutie súladu s environmentálnym acquis. V návrhu VS sa uvádza, že v priebehu roka 2015 nebolo vykonané externé hodnotenie, pretože sa nepodarilo zrealizovať verejné obstarávanie na výber externého hodnotiteľa, ktoré mal zabezpečiť odbor verejného obstarávania a prevádzky MŽP SR. Tento argument EK považuje za nedostatočný, keďže sa jedná o jeden rezort. To, že nedošlo k vykonaniu externého hodnotenia, EK považuje za nedostatok, pretože výstupy z externých hodnotení by výrazne prispeli ku skvalitneniu výročnej správy. Podľa plánu hodnotenia mali byť v minulom roku zrealizované viaceré externé hodnotenia, ktoré by riadiacemu orgánu výrazne pomohli, napr. strednodobé hodnotenie prínosu

horizontálnych priorít, tematické hodnotenie na splnenie požiadaviek environmentálneho acquis, vplyv na životné prostredie a verejné zdravie a pod. Interné hodnotenie bolo vykonané riadiacim orgánom najmä v súvislosti s nevyhnutnou revíziou. V návrhu VS sa v časti ohľadne administratívnych kapacít za rok 2012 uvádza informácia o zvýšenej miere fluktuácie a o počte neobsadených miest, kde sa ako opatrenie na zníženie fluktuácie uvádzajú školenia, ktoré sa nemohli zrealizovať z dôvodu, že nebolo vykonané verejné obstarávanie na zabezpečenie prepravy zamestnancov, a preto je stav vyškolených zamestnancov až o dve tretiny nižší ako v minulom roku. V návrhu VS sa konštatuje, že plán verejného obstarávania nebol realizovaný v rokoch 2011 a 2012, čo ohrozuje plynulú implementáciu operačného programu, technické vybavenie, vzdelávanie a propagáciu. Vzhľadom na uvedené má EK otázku, či bol tento problém v rámci rezortu MŽP SR vyriešený a ako. V minulom roku bola vytvorená interaktívna mapa úspešne zrealizovaných projektov. Mapa v návrhu VS však nie je aktualizovaná, je tam len 26 projektov. Keďže sa v návrhu VS uvádzajú príklady ďalších 7 projektov, mapa by sa mala oproti roku 2011 aktualizovať, pretože podáva dobrú informáciu o úspešných projektoch verejnosti. Pokiaľ ide o úspešné projekty, čo sa týka projektu Budovanie zberného dvora a podpora aktivít na separáciu odpadov, realizovaného prijímateľom Telgárt, v rámci návrhu VS sa uvádza vytvorenie 1 pracovného miesta pre príslušníka marginalizovaných rómskych komunít a vytvorenie 3 pracovných miest pre znevýhodnené skupiny. Tu EK zaujíma, ako sa monitoruje naplnenie týchto cieľov a či sa po ukončení projektu sleduje nielen vytvorenie, ale aj zachovanie pracovného miesta.

P. Húska reagoval na otázky EK. Ohľadne verejného obstarávania v rezorte MŽP SR konštatoval, že stav verejného obstarávania v predchádzajúcom období nebol dobrý, čo bolo spôsobené dvoma delimitáciami MŽP SR a pozastavením operačného programu. Pokiaľ ide o verejné obstarávanie na externé hodnotenie, toto už prebieha, avšak pokiaľ bude potrebné toto verejné obstarávanie zrušiť a opakovať, proces bude trvať ďalších 5 až 6 mesiacov. Verejné obstarávanie na technické zabezpečenie už sú priebežne vyhlasované, čiže ak prídu ponuky, ktoré budú spĺňať podmienky, do konca roka by mohli byť zazmluvnení vybratí dodávatelia. Čo sa týka fluktuácie zamestnancov, po zmene vlády nastala na MŽP SR zmena vedenia, čo so sebou nesie aj výmenu zamestnancov. Odliv zamestnancov si riadiaci orgán uvedomuje, a preto sa pokúša vytvoriť pre zamestnancov vhodné podmienky, napr. platové, možnosť ďalšieho vzdelávania. Čo sa týka aktualizácie mapy úspešných projektov, databáza je pripravená, avšak v dôsledku technického problému nefungovalo prepojenie tejto databázy so zobrazením na mape. Tento technický problém by však mal byť v blízkej dobe odstránený. Pokiaľ ide o indikátory vytvorených pracovných miest, tieto sa sledujú prostredníctvom následných monitorovacích správ, ktoré je prijímateľ povinný predkladať ešte 5 rokov po skočení projektu.

Po diskusii k návrhu VS, dal p. Húska hlasovať o jeho schválení.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 20

Za: 20

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Návrh Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 bol jednohlasne schválený

BOD 5. Správy o vyhodnotení výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok

P. Húska uviedol, že správy boli vypracované v súlade so Systémom riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007 – 2013 a už sú zverejnené na internetovej stránke OP ŽP. V správach boli hodnotené výzvy pre nasledovné PO:

Prioritná os 1: OPŽP-PO1-12-1

Prioritná os 4: OPŽP-PO4-11-3

Prioritná os 2: OPŽP-PO2-11-1

OPŽP-PO4-11-4-LSKxP

OPŽP-PO4-11-5

Ďalej uviedol, že v rámci uvedených výziev bolo spolu zaregistrovaných 756 žiadostí o NFP, navrhnutých na schválenie bolo 80 žiadostí, alokovaná suma bola 128 251 510,21 EUR a schválená suma bola 98 728 451,32 EUR. V súlade so Systémom riadenia ŠF a KF správy obsahujú:

- základné informácie o výzve
- popis priebehu výzvy a popis procesu informovania o výzve
- zoznam zaregistrovaných žiadostí o NFP
- zoznam žiadostí navrhnutých na schválenie
- dôvody neschválenia žiadostí, nedostatky v rámci výzvy, navrhnuté opatrenia,
- hodnotenie žiadostí o NFP podľa kategórií –
- sektor žiadateľa (verejný, súkromný)
- právna forma žiadateľa (OÚ/MÚ, prisp. org., a.s. š.p., s.r.o. ...)
- NACE (štatistická klasifikácia ekonomických činností žiadateľa)
- miesto realizácie projektu (podľa NUTS III. - kraje)
- výška NFP podľa NURS III. - kraje
- príspevok žiadostí o NFP k napĺňaniu horizontálnych priorít (počet žiadostí a objem finančných prostriedkov)

Po stručnej prezentácii p. Húska opätovne uviedol, že správy sú zverejnené na webovom sídle OP ŽP <http://www.opzp.sk/vyzvy/vyhodnotenie-vyziev-spravy/>. Keďže k predloženej informácii neboli vznesené žiadne pripomienky, p. Húska konštatoval, že uvedené informácie zobral MV pre OP ŽP na vedomie.

BOD 6. RÔZNE

V rámci bodu sa prihlásila o slovo p. Břízová, zástupkyňa EK, ktorá apelovala na možnosť aktívne využívať JASPERS v rámci tohto programového obdobia, ako aj pri príprave nového operačného programu.

Následne p. Hlavatá informovala o príprave dvoch pilotných projektov na DG REGIO v spolupráci s ďalšími generálnymi riaditeľstvami. Prvý pilotný projekt je ARACHNE, do ktorého bolo zapojená aj SR. Jeho cieľom je poskytnúť riadiacim orgánom pri riadení fondov nástroj, ktorý pomôže identifikovať rizikové projekty, pretože napriek opatreniam proti podvodom, chybovosť operačných programov neklesá, pričom pri poklese chybovosti o jedno percento by sa v európskom meradle ušetrilo až 400 mil. Eur. Do testu sa zapojilo 7 členských štátov. SR navrhla do testu všetky operačné programy. Údaje za jednotlivé programy však DG REGIO ešte neobdržalo. Aj keď tento test prebieha na dobrovoľnej báze, bolo by vhodné, aby riadiace orgány mali snahu zúčastniť sa na tomto projekte.

Ďalším pilotným projektom je model prehodnotenia operačných programov, čo sa týka CO₂, ide o excelovský model CO₂MPARE, ktorý sformuje jednotlivé finančné údaje ako výšku investícií jednotlivých aktivít do emisií CO₂ pre jednotlivé typy činností a sčítaním emisií pozitívnych a negatívnych možno z celého programu porovnať CO₂ vplyvy rôznych investičných scenárov a tak vybrať investičné aktivity, ktoré by boli viac šetrné ku klíme, t.j. s najväčším príspevkom

redukcie CO₂. Model bol odskúšaný v niektorých členských štátoch s pozitívnym výsledkom, bol odprezentovaný na viacerých stretnutiach, napr. COCOF 29.05.2013, ako aj na zasadnutí Európskej siete orgánov pre životné prostredie a riadiacich orgánov dňa 06.06.2013, kde sa tieto vyjadрили veľmi pozitívne. Samotný model CO₂MPARE, správa, ako aj inštrukcie na jeho inštaláciu sú voľne dostupné a členské krajiny si ich môžu stiahnuť z web stránky DG REGIO http://ec.europa.eu/regional_policy/newsroom/detail.cfm?id=673&LAN=EN.

P. Hlavatá informovala ohľadne sťažnosti združenia Slatinka, ktorá bola doručená na EK. Združenie má pripomienky k diskusii v súvislosti s prípravou budúceho programového obdobia, konkrétne k tematickému cieľu 5 Podpora prispôsobovania sa zmenám klímy, predchádzania a riadenia rizík, kde namietajú, že riadiaci orgán neplánuje financie pre miestne komunity do zelenej infraštruktúry a do prírodných opatrení na zadržiavanie vody v urbanizovanej alebo voľnej krajine a vyčíta, že MŽP SR chce dať všetky financie len jednému štátnemu podniku na čisto technické opatrenia. Podľa tvrdení združenia boli ich pripomienky vznesené na zasadnutiach pracovnej skupiny a zaslané aj p. ministrovi, pričom nedostali žiadnu odozvu. P. Hlavatá v tejto súvislosti upozornila na uplatňovanie princípu partnerstva pri vypracovaní plánovaných aktivít.

P. Húska v odpovedi uviedol, že pokiaľ ide o ARACHNE, riadiaci orgán poskytol údaje CKO, ktorý je zastrešujúcim orgánom na národnej úrovni, čiže predpokladá, že údaje budú zaslané. Čo sa týka sťažnosti, pre prípravu nového operačného programu bola zriadená skupina, ktorá má viac ako 50 členov, konali sa dve zasadnutia, vyhodnocovali sa pripomienky k prvej pracovnej verzii k návrhu operačného programu, pričom neboli vznesené spomínané pripomienky a riadiaci orgán nemá ani informáciu o podnete na p. ministra. Pokiaľ ide o spomínané aktivity, v rámci protipovodňovej ochrany sú dva typy aktivít, jednak protipovodňové aktivity realizované na vodnom toku a jednak protipovodňové aktivity realizované mimo vodného toku, kam patria aj spomínané aktivity. Tieto aktivity mali byť prvotne realizované v rámci IROP, preto neboli tieto zahrnuté do OP KŽP, kde mali byť len aktivity viazané na vodný tok. Na základe rokovaní s MP SR bude OP KŽP obsahovať aj aktivity na vodných tokoch aj mimo vodných tokov. Pokiaľ sa oboznámime s obsahom sťažnosti, uvedieme bližšie vysvetlenie, pretože ku dnešnému dňu nemáme vedomosť o obdobnej pripomienke.

Na záver p. Húska informoval o ďalšom priebehu monitorovacieho výboru v rámci návštev dvoch realizovaných projektov v ZOO Bojnice a SAD Prievidza, poďakoval sa prítomným za ich účasť, pripomienky a príspevky a oficiálne ukončil 11. zasadnutie monitorovacieho výboru.

Prílohy:

1. uznesenie Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie č. 11
2. prezenčná listina
3. prezentácia CO o finančnej implementácii operačného programu



PhDr. Branislav Valovič
člen monitorovacieho výboru
overovateľ