

Záznam z 12. zasadnutia Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie

19. február 2014, od 10:00 hod.,
Slovenský hydrometeorologický ústav Jeséniová 17, Bratislava

Podpredseda Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie (ďalej len „monitorovací výbor“) p. Martin Húska, generálny riaditeľ sekcie environmentálnych programov a projektov Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) privítal všetkých zúčastnených členov a pozorovateľov.

Následne p. Húska ospravedlnil neúčast' predsedu monitorovacieho výboru, ministra životného prostredia Slovenskej republiky, ktorý sa na zasadnutí nemohol zúčastniť z dôvodu kolízie zasadnutia s jeho ďalšími pracovnými povinnosťami, a uviedol, že v súlade s ustanovením čl. 5 ods. 2 štatútu monitorovacieho výboru bude na zasadnutí výboru vykonávať funkciu predsedu v rozsahu všetkých jeho úloh vyplývajúcich mu zo štatútu a rokovacieho poriadku.

P. Húska v úvode informoval o zmenách v zozname členov monitorovacieho výboru, ku ktorým došlo od posledného zasadnutia monitorovacieho výboru, ktoré sa konalo dňa 20. júna 2013:

- za Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity bol vymenovaný pán Eduard Čonka,
- za Úrad pre verejné obstarávanie bola vymenovaná pani Danka Bekeová.

Následne overil uznášaniaschopnosť výboru a konštatoval, že podľa prezenčnej listiny je na zasadnutí prítomných 21 členov monitorovacieho výboru, čo je dvojtretinová väčšina všetkých jeho členov, takže monitorovací výbor je v súlade s článkom 5 ods. 1 rokovacieho poriadku uznášaniaschopný. V súlade s čl. 5 ods. 2 rokovacieho poriadku je na prijatie uznesenia potrebné súhlasné stanovisko minimálne 11 prítomných členov.

P. Húska oboznámil prítomných so zmenami v programe zasadnutia, ktorý bol členom a pozorovateľom zaslaný v súlade s rokovacím poriadkom:

- v rámci bodu 2. programu bola doplnená úprava rokovacieho poriadku monitorovacieho výboru,
- v rámci bodu 4. programu budú pod písmenom a) zaradené najskôr zmeny, ktoré si vyžadujú schválenie monitorovacím výborom; zmeny, ktoré sa členom predkladajú na vedomie budú predložené pod písmenom b).

Aktualizovaný program a aktualizovaný podklad k bodu 2. boli prítomným predložené pred zasadnutím. Následne členovia monitorovacieho výboru pristúpili k schváleniu programu rokovania hlasovaním.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 21

Za: 21

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Program zasadnutia monitorovacieho výboru bol jednohlasne schválený.

BOD 2. Návrh úprav štatútu Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie v nadväznosti na vznik Sprostredkovateľského orgánu pod Riadiacim orgánom a návrh úpravy rokovacieho poriadku Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie

V rámci bodu 2. programu p. Húska podrobne informoval o návrhu schváliť úpravu štatútu Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie v nadväznosti na vznik sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom na základe uznesenia vlády SR č. 663/2013 z 13. novembra 2013. Vzhľadom na to, že s účinnosťou od 01.01.2014 vykonáva Slovenská agentúra životného prostredia na základe písomného splnomocnenia funkciu sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom v oblasti monitorovania ukončených projektov, kontroly ukončených projektov a hodnotenia pomoci, s výnimkou projektov technickej pomoci, riadiaci orgán navrhuje s účinnosťou od 19.02.2014 schváliť nasledovné zmeny štatútu monitorovacieho výboru:

1. Počet členov monitorovacieho výboru sa mení z 30 na 31. Vzhľadom na uvedené sa ustanovenie čl. 3 ods. 1 štatútu mení nasledovne:

„Výbor pozostáva najviac z 31 členov.“

2. Vo výpočte organizácií zastúpených v monitorovacom výbore sa dopĺňa Slovenská agentúra životného prostredia. Do ustanovenia čl. 3 ods. 3 štatútu sa dopĺňa nové písmeno s) nasledovne:

„s) Slovenskej agentúry životného prostredia – 1 člen“

P. Húska ďalej informoval, že v nadväznosti na doterajšie skúsenosti s činnosťou monitorovacieho výboru, kde sa opakovane vyskytli problémy s dosiahnutím uznášaniaschopnosti v súvislosti s nedostatočnou účasťou členov na zasadnutiach, riadiaci orgán navrhuje úpravu čl. 5 ods. 1 rokovacieho poriadku Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie. Cieľom úpravy je zabezpečiť efektívny výkon všetkých úloh monitorovacieho výboru priamo na zasadnutí, a to najmä v nadväznosti na ďalšie zasadnutie monitorovacieho výboru, ktorého predmetom bude schválenie Výročnej správy o vykonávaní Operačného programu Životné prostredie za rok 2013. Vzhľadom na uvedené riadiaci orgán navrhuje s účinnosťou od 19.02.2014 schváliť nasledovnú zmenu čl. 5 ods. 1 rokovacieho poriadku monitorovacieho výboru:

Pôvodný čl. 5 ods. 1 rokovacieho poriadku sa mení nasledovne:

„Výbor je uznášaniaschopný, ak je na jeho zasadnutí prítomná aspoň polovica všetkých členov výboru.“

Následne členovia MV pristúpili k hlasovaniu o tomto bode programu.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 21

Za: 21

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Návrh úprav štatútu Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie v nadväznosti na vznik Sprostredkovateľského orgánu pod Riadiacim orgánom a návrh úpravy rokovacieho poriadku Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie boli jednohlasne schválené.

BOD 3. Návrh úprav Operačného programu Životné prostredie v súvislosti so zmenami v rámci orgánov zapojených do riadenia a implementácie Operačného programu Životné prostredie

P. Húska informoval prítomných, že úpravy Operačného programu Životné prostredie navrhuje riadiaci orgán v kapitole 9.1 Orgány zapojené do riadenia a implementácie programu a konštatoval, že podklad vrátane návrhov zmien v texte Operačného programu Životné prostredie v tabuľkovej forme spolu so zdôvodnením bol členom MV predložený v súlade s rokovacím poriadkom.

Návrh úprav spočíva v:

- zapracovaní zmien vyplývajúcich z aktualizovaného znenia Organizačného poriadku Ministerstva životného prostredia SR, ktoré majú vplyv na organizačné zložky vykonávajúce jednotlivé činnosti riadiaceho orgánu pre OP ŽP,
- doplnení novej časti týkajúcej sa zriadenia sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom pre OP ŽP, ktorého činnosť zabezpečuje s účinnosťou od 1.1.2014 Slovenská agentúra životného prostredia na základe uznesenie vlády SR č. 663/2013 z 13. novembra 2013 v rozsahu a za podmienok stanovených v písomnom splnomocnení. Riadiaci orgán pre OP ŽP poveril sprostredkovateľský orgán výkonom časti úloh v oblasti monitorovania ukončených projektov, kontroly ukončených projektov a hodnotenia pomoci.

P. Húska v tejto súvislosti ďalej informoval, že Európska komisia, ktorá sa z dôvodu pracovnej zaneprázdnenosti nezúčastnila tohto zasadnutia, zaslala svoje stanovisko, v ktorom vyjadrila súhlas so zriadením sprostredkovateľského orgánu s tým, že bude ešte potrebné vykonať audit súladu, aby následne výdavky súvisiace s činnosťou sprostredkovateľského orgánu, ale aj jeho samostatná činnosť boli v súlade so Systémom riadenia štrukturálnych fondov a kohézneho fondu 2007-2014 a tiež v súlade s nariadeniami EK. Aj v uznesení vlády SR č. 663/2013 z 13. novembra 2013 bola uložená úloha vykonať audit súladu.

Členovia monitorovacieho výboru pristúpili k hlasovaniu o 3. bode programu.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 21

Za: 21

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Návrh úprav Operačného programu Životné prostredie v súvislosti so zmenami v rámci orgánov zapojených do riadenia a implementácie Operačného programu Životné prostredie bol jednohlasne schválený.

Materiál je zverejnený na stránke www.opzp.sk.

BOD 4. Návrh úprav Programového manuálu Operačného programu Životné prostredie v nadväznosti na schválenie revízie na Operačný program Životné prostredie – verziu 4.0

P. Húska odovzdal slovo p. Miroslave Hruškovej, riaditeľke odboru riadenia programov sekcie environmentálnych programov a projektov MŽP SR, ktorá v rámci bodu 4a) informovala prítomných o navrhovaných úpravách oprávnených prijímateľov a oprávnených aktivít v rámci Programového manuálu OP ŽP, ktoré podľa článku 2 písm. c) štatútu schvaľuje monitorovací výbor.

Zmeny vo vymedzení oprávnených aktivít a oprávnených prijímateľov v rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami sa navrhujú s cieľom zapracovania zmien do programového manuálu, vyplývajúcich zo schválenia revízie Operačného programu Životné prostredie – verzia 4.0 rozhodnutím Európskej komisie zo dňa 17.12.2013, o ktorom boli členovia a pozorovatelia monitorovacieho výboru informovaní e-mailom.

V rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami, kap. 2.1.4 ide o doplnenie novej skupiny oprávnených aktivít, a to Intervenčné prostriedky na aktívnu ochranu pred povodňami, a v nadväznosti na to sa dopĺňa aj oprávnený prijímateľ Ministerstvo vnútra SR a rozširuje sa okruh oprávnených aktivít Slovenského Vodohospodárskeho podniku, š.p., ktorí budú prijímateľmi pre uvedenú aktivitu.

Zmena vo vymedzení oprávnených prijímateľov v rámci prioritnej osi 6 Technická pomoc sa navrhuje v nadväznosti na zmenu organizačnej štruktúry Slovenskej agentúry životného prostredia k 31. 12. 2013, vrátane integrácie a konsolidovaných činností vykonávaných pôvodným odborom Regionálnych environmentálnych poradenských a informačných stredísk („REPIS“), ako aj vzhľadom na zriadenie sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom, ktorým je s účinnosťou od 1. 1. 2014 Slovenská agentúra životného prostredia.

Niekoľko ďalších úprav týkajúcich sa oprávnených prijímateľov, resp. oprávnených aktivít v rámci iných prioritných osí sa navrhuje v nadväznosti na aktuálny stav implementácie OP ŽP a aktualizáciu právnych predpisov SR.

V rámci prioritnej osi 3 nastala zmena v skupine oprávnených aktivít v rámci operačného cieľa 3.2, I. skupina aktivít A, kde je možné realizovať projekty na zmenu palivovej základne v prospech obnoviteľných zdrojov energie. V definícii aktivity vypustený text: *„Súčasťou projektov zmeny palivovej základne na biomasu môžu byť aj opatrenia na znižovanie energetických strát budov (napr. zateplovanie fasád, výmena okien, výmena tepelnej izolácie vnútorných rozvodov a pod.) a výmena a/alebo výstavba vonkajších tepelných rozvodov medzi objektmi používajúcimi spoločný tepelný zdroj. V prípade opatrení na znižovanie energetických strát budov musí byť doložený energetický audit budov, ktorého výsledkom bude návrh uvedených opatrení.“* Cieľom úpravy je vzhľadom na záverečnú fázu implementácie OP ŽP a obmedzenú výšku disponibilných zdrojov zjednodušiť projekty, aby nebolo nutné vykazovať a následne aj kontrolovať oddelene výdavky, ktoré sa týkajú priamo výmeny kotla a výdavky na zateplovanie budov, a tiež zvýšiť počet podporených projektov.

V rámci prioritnej osi 1sa upravila definícia oprávnených prijímateľov s odkazom na zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Posledná skupina zmien sa týka prioritnej osi 6 Technická pomoc. Tu došlo k spresneniu prijímateľa – Slovenská agentúra životného prostredia, pričom sa vypustil odbor Regionálnych environmentálnych poradenských a informačných stredísk („REPIS“).

Následne členovia MV pristúpili k hlasovaniu o úprave Programového manuálu Operačného programu Životné prostredie.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 21

Za: 21

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Návrh úprav Programového manuálu Operačného programu Životné prostredie v nadväznosti na schválenie revízie na Operačný program Životné prostredie – verziu 4.0 bol jednohlasne schválený.

Materiál je zverejnený na stránke www.opzp.sk.

V bode 4b) p. Hrušková informovala prítomných o predkladaných úpravách Programového manuálu OP ŽP, ktoré si nevyžadujú schválenie monitorovacím výborom, ale členom monitorovacieho výboru sa predkladajú len na vedomie. Z obsahového hľadiska ide o všetky zmeny Programového manuálu OP ŽP, okrem zmien oprávnených aktivít a oprávnených prijímateľov. Predmetné úpravy sa vykonávajú najmä za účelom zapracovania zmien, ktoré vyplynuli zo schválenia revízie Operačného programu Životné prostredie – verzia 4.0 Európskou komisiou. Zapracované boli aj zmeny súvisiace so zmenou organizačnej štruktúry Slovenskej agentúry životného prostredia, v rámci ktorej boli konsolidované činnosti vykonávané pôvodným odborom REPIS, ako aj so zriadením sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom. Informácia o uvedených úpravách Programového manuálu OP ŽP, vypracovaná v tabuľkovej forme vrátane zdôvodnenia, bola doručená členom MV v súlade s rokovacím poriadkom. Úpravy sa týkali realokácie finančných prostriedkov, hodnôt ukazovateľov, oprávnenosti výdavkov a finančných tabuliek. Došlo aj k zmene v prílohe č. 4 v nadväznosti na zmenu štatistických údajov – zmena počtu obyvateľov SR v rámci prioritných osí 3,5 a 7.

Záver: Monitorovací výbor berie informáciu o úpravách Programového manuálu OP ŽP na vedomie.

Materiál je zverejnený na stránke www.opzp.sk.

BOD 5. Aktualizácia hodnotiacich a výberových kritérií – prioritná os 2 Ochrana pred povodňami

P. Húska podrobne informoval o aktualizácii hodnotiacich a výberových kritérií pre prioritnú os 2 Ochrana pred povodňami, ktorá sa týka:

- a. žiadostí o nenávratný finančný príspevok z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu, ktorých celkové náklady nepresahujú 50 mil. EUR sa upravujú hodnotiace a výberové kritériá klasickej dopytovo orientovanej výzvy pre protipovodňové aktivity,
- b. žiadostí o nenávratný finančný príspevok z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu, ktorých celkové náklady presahujú 50 mil. EUR sa upravujú hodnotiace a výberové kritériá projektových zámerov a hodnotiace kritériá žiadostí o NFP.

Dôvodom pre aktualizáciu hodnotiacich a výberových kritérií je príprava výzvy pre prioritnú os 2 a nadväzne snaha riadiaceho orgánu o čo najúčelnejšie, najefektívnejšie a najhospodárnejšie využitie zostatkov alokácie OP ŽP s dôrazom na posudzovanie príspevku projektov k plneniu cieľov, aby plnenie ukazovateľov dosahovalo maximálnu úroveň vo vzťahu k stanoveným hodnotám. Ďalším dôvodom bolo zohľadnenie certifikačných a auditných zistení, zohľadnenie

skúseností a poznatkov RO pri implementácii OP ŽP a snaha o minimalizáciu subjektivity pri aplikácii hodnotiacich kritérií. Všetky zmeny vychádzajú z Analýzy nastavenia hodnotiacich a výberových kritérií a inštrukcií k ich aplikácii vykonanej MŽP SR v roku 2012.

V rámci diskusie sa prihlásil p. Bruna za Bratislavský samosprávny kraj, ktorý mal otázku ku kritériu 4.1 Zdroje spolufinancovania, konkrétne či sa v rámci hodnotenia prihliada na to, či ide o externé zdroje spolufinancovania, napr. úver alebo ide o vlastné zdroje žiadateľa. Vyslovil názor, že by bolo vhodné použiť iný typ kritéria, ktorý by mal väčšiu váhu.

P. Húska v odpovedi uviedol, že v minulosti malo uvedené kritérium vyššiu váhu. V súčasnosti bola váha tohto kritéria znížená na minimum, a teda nedokáže ovplyvniť výsledok odborného hodnotenia. Hoci posúdenie zdrojov financovania takmer nemá vplyv na bodové hodnotenie, výsledok odborného hodnotenia bude ovplyvnený kritériom 5.1 Udržateľnosť prevádzky (finančná analýza), v rámci ktorého sa do hodnotenia premietne aj typ zdrojov spolufinancovania.

P. Ďuriačová z Ministerstva financií SR uviedla, že je vhodné, aby bola členom monitorovacieho výboru okrem samotných hodnotiacich a výberových kritérií predložená aj inštrukcia na ich aplikáciu.

P. Húska uviedol, že riadiaci orgán pri vypracovaní podkladu k úprave hodnotiacich a výberových kritérií postupoval rovnako ako v predchádzajúcom období. Pre nové programové obdobie bude priložená aj inštrukcia na ich aplikáciu.

Po krátkej rozprave členovia monitorovacieho výboru pristúpili k hlasovaniu o bode 5. programu Aktualizácia hodnotiacich a výberových kritérií – prioritná os 2 Ochrana pred povodňami.

Hlasovanie členov:

Prítomných: 21

Za: 21

Proti: 0

Zdržal sa hlasovania: 0

Záver: Aktualizácia hodnotiacich a výberových kritérií – prioritná os 2 Ochrana pred povodňami bola jednohlasne schválená.

Materiál je zverejnený na stránke www.opzp.sk.

BOD 6. Správy o vyhodnotení výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok

P. Húska informoval prítomných, že v období od 11. zasadnutia monitorovacieho výboru bolo vypracovaných 5 Správ o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok v rámci Operačného programu Životné prostredie, ktoré sú Monitorovaciemu výboru predkladané pre informáciu. Správy sa týkajú výziev OPŽP-PO7-12-1, OPŽP-PO5-12-1, OPŽP-PO3-13-1, OPŽP-PO3-13-2 a OPŽP-PO4-12-1. Správy sú zverejnené na internetovej stránke OPŽP v súlade so Systémom riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 v časti Výzvy.

Záver: Monitorovací výbor vzal informáciu o správach o vyhodnotení výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok na vedomie.

BOD 7. Informácia o aktuálnom stave implementácie Operačného programu Životné prostredie

P. Andrea Ďuriačová z Ministerstva financií SR predniesla prezentáciu certifikačného orgánu k aktuálnemu stavu implementácie OP ŽP a podrobne informovala o čerpaní prostriedkov EÚ a ŠR v rámci OP ŽP k 14.02.2014.

P. Húska nadviazal na informáciu certifikačného orgánu o aktuálnom stave implementácie OP ŽP uviedol, že rok 2013 bol v oblasti čerpania náročný v dôsledku uplatnenia korekcie za skrátené lehoty na vyžiadanie si súťažných podkladov zo strany EK, čím boli pozastavené desiatky projektov do decembra 2013. Ďalším problémom je predkladanie žiadostí o platbu prijímateľmi nárazovo na konci roka, vhodné by bolo predkladať žiadosti o platbu priebežne. Ďalším problémom, ktorý výrazne ovplyvňuje čerpanie, je zdĺhavý proces verejného obstarávania. Aktuálny stav kontrahovania k 18.02.2014 je 86,7% s predpokladom jeho ďalšieho navyšovania. V záujme dosiahnutia stopercentného kontrahovania v rámci kohézneho fondu RO vyhlasuje stále nové výzvy na uvoľnené prostriedky z odstúpených projektov.

Záver: Monitorovací výbor vzal na vedomie informáciu o aktuálnom stave implementácie Operačného programu Životné prostredie.

Prezentácia „Informácia o aktuálnom stave implementácie OP ŽP“ je zverejnená na stránke www.opzp.sk.

V rámci tohto bodu programu p. Húska ďalej informoval o opatreniach vykonaných v oblasti informovania a publicity v rámci OP ŽP za rok 2013. Hlavnou informačnou aktivitou bola výročná konferencia „OP ŽP a výsledky jeho realizácie v roku 2013“, ktorá sa konala 10.12.2013. RO pre OP ŽP pravidelne zverejňuje zoznamy prijímateľov a ostatné zoznamy v súlade so zákonom č. 528/2008 Z.z., aktualizuje webové sídla www.opzp.sk, www.nsrr.sk, na propagáciu operačného programu zriadil tiež fun page pre OP ŽP na sociálnej sieti, v rôznych médiách boli uverejňované PR články, realizovali sa vzdelávacie aktivity. Podrobné informácie o informovaní a publicite v rámci OP ŽP sú zverejňované vo Výročnej správe o vykonávaní OP ŽP.

Záver: Monitorovací výbor vzal na vedomie informáciu o vykonaných opatreniach v rámci informovania a publicity OP ŽP za rok 2013.

Prezentácia „Informovanie a publicita v rámci OPŽP za rok 2013“ je zverejnená na stránke www.opzp.sk.

BOD 8. Rôzne

V rámci diskusie položil p. Tarič otázku týkajúcu sa fázovania veľkých vodárenských projektov v súvislosti s ukončovaním programového obdobia, na ktorú reagoval p. Húska a uviedol, že na základe rokovaní k tejto problematike s EK je fázovanie veľkých projektov možné, avšak je potrebné v rámci jednotlivých veľkých projektov už v súčasnosti stanoviť, v ktorej časti projektu dôjde k fázovaniu, tzn. ktoré výdavky budú realizované v rámci súčasného programového obdobia a ktoré výdavky budú realizované v rámci budúceho programového obdobia. Zároveň upozornil na riziko nevyčerpania prostriedkov OP ŽP v prípade oneskoreného rozhodnutia projekt fázovať. Tiež upozornil, že môže dôjsť k situácii, kedy veľký projekt z programového obdobia 2007 - 2013 nebude spĺňať definíciu v programovom období 2014 - 2020, keď celkové oprávnené náklady projektu nebudú presahovať 50 000 000 EUR. Zároveň je potrebné už v súčasnosti vytvoriť a zaradiť zoznam veľkých projektov do operačného programu.

Na záver p. Húska poďakoval prítomným za ich účasť, pripomienky a príspevky a oficiálne ukončil 12. zasadnutie monitorovacieho výboru.

Prílohy:

1. uznesenie Monitorovacieho výboru pre Operačný program Životné prostredie č. 12
2. prezenčná listina



Ing. Robert Felcan
člen monitorovacieho výboru
overovateľ