

## **Usmernenie Poskytovateľa k neprekrývaniu výdavkov na služby vykonávané prostredníctvom fyzických osôb a k spôsobu uzatvárania zmlúv na poskytovanie služieb.**

Kedže v rámci implementácie projektov dochádza ku skutočnostiam, ktoré indikujú neprimerané konanie niektorých fyzických osôb vo veci výkonu služieb na viacerých miestach súčasne alebo vo veľmi krátkych časových odstupoch, a takéto konanie vyvoláva obavy o reálnosť takto poskytovaných služieb a činností ,

keďže je v záujme Riadiaceho orgánu OP ŽP (RO), aby sa služby vykonávali exkluzívne v rámci jednej zmluvy tak, aby bolo možné venovať primeranú odbornú starostlivosť riešeným otázkam v rámci daných zodpovedností ,

keďže je v záujme RO aby sa vytvorilo primerané prostredie pre poskytovanie kvalitných výstupov služieb a zároveň je v záujme RO, aby sa do procesu implementácie projektov zapájal čo najväčší okruh odbornej verejnosti, a aby odborné činnosti neboli poskytované len úzkym okruhom niekoľkých fyzických osôb,

keďže je úlohou RO vytvoriť podmienky tomu, aby sa predchádzalo porušeniam pravidiel a zabránilo vyplácaniu výdavkov na činnosti, ktoré nie sú oprávnené na financovanie,

keďže prekrývanie výdavkov v rámci zmlúv financovaných z prostriedkov Európskej Únie (ďalej len prekrývanie zmlúv) je skutočnosť, ktorá je v rozpore s legislatívou platnou v oblasti štrukturálnych nástrojov EÚ, a zo strany RO je primerané takýmto skutočnostiam predchádzať,

RO vydáva nasledovné usmernenie týkajúce sa spôsobu vykazovania výdavkov v oblasti činnosti (poskytovania služieb) vykonávaných fyzickými osobami/prostredníctvom fyzických osôb na mieste alebo v čase realizácie projektu spolufinancovaného s prostriedkov Kf/ERDF.

Niektoré z ustanovení uvedených nižšie sa aplikujú automaticky a priamo a sú len zhrnutím pravidiel platných v oblasti oprávnenosti, iné sa budú uplatňovať od uverejnenia uvedeného oznámenia na stránke [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk). Účinnosť tých ustanovení, ktoré neboli známe/zverejnené do dátumu zverejnenia tohto usmernenia, bude vždy uvedená v texte usmernenia.

Príloha č. 3.14 k Príručke pre Prijímateľa - Usmernenie Poskytovateľa k neprekrývaniu výdavkov na služby vykonávané prostredníctvom fyzických osôb a k spôsobu uzatvárania zmlúv na poskytovanie služieb.

## Článok 1 Vymedzenie pojmov

1. Za zmluvy, ktoré sa realizujú prostredníctvom vstupov fyzických osôb (ďalej len Zmluvy) sa považujú také zmluvy, ktoré boli obstarané ako služby a súčasne ich charakter vyžaduje konanie prostredníctvom fyzickej osoby, ktorá buď koná na základe špecifického oprávnenia (viazaná činnosť), alebo je zodpovedná za výkon činnosti, ktorú je možno považovať za kľúčovú pre výkon danej služby. Na všetky uvedené Zmluvy<sup>1</sup> sa vzťahujú pravidlá uvedené v tomto usmernení.
2. Za kľúčovú sa považuje taká činnosť, bez ktorej by nebolo možné realizovať predmet Zmluvy a jej výkon prostredníctvom fyzickej osoby je nevyhnutný vzhľadom na požiadavku špeciálneho oprávnenia na takúto činnosť, alebo je daný charakterom poskytovaných služieb. Napr. vzhľadom na zabezpečenie kontinuity a konzistentnosti poskytovanej činnosti je nevyhnutná prítomnosť danej konkrétnej fyzickej osoby na mieste realizácie projektu<sup>2</sup>.
3. Za zmluvu uzavretú na základe platových sadzieb sa považuje zmluva, v rámci ktorej sú časť alebo všetky výdavky vypočítané ako súčin cien/sadzieb a odpracovaného času bez ohľadu na použitú časovú jednotku.
4. Za zmluvu s globálnou cenou sa považujú všetky zmluvy, kde sú výdavky určené jednou, alebo súčtom viacerých paušálnych cien.
5. Expert je fyzická osoba navrhnutá v ponuke ako osoba zodpovedná za realizáciu zmluvy, alebo osoba poskytujúca služby za účelom dodania predmetu zmluvy.

## Článok 2 Základné pravidlá

1. Fyzické osoby nemôžu vykonávať činnosti súvisiace s poskytovaním služieb súčasne na viacerých Zmluvách v tom istom čase.
2. Výdavky na činnosti fyzických osôb, ktoré sa časovo prekrývajú s činnosťami tých istých fyzických osôb v rámci inej Zmluvy, alebo časový odstup a vzdialenosť miesta realizácie výkonu takýchto činností vyvoláva oprávnené pochybnosti o skutočnej realizácii takýchto činností nebudú uznané za oprávnené.

<sup>1</sup> Za zmluvu na služby sa v zmysle tohto usmernenia považujú všetky zmluvy ktoré boli obstarané v zmysle zákona o VO 25/2006 Z.z. ako obstarávanie služieb.

<sup>2</sup> Táto požiadavka neobmedzuje obstarávateľa alebo poskytovateľa služby v nožnej výmene takejto osoby z objektívnych dôvodov (zlyhanie, choroba, osobné dôvody) a zároveň možnosť výmeny konkrétnej fyzickej osoby za inú fyzickú osobu nevyníma takúto zmluvu z pôsobnosti tohto usmernenia. Táto definícia sa nevzťahuje na zmluvy pre ktoré nie možné bezprostredne určiť vzťah medzi fyzickou osobou a výkonom činnosti ako vzájomne podmienený (napr. projekčné práce realizované právnickou osobou...). Inými slovami pokiaľ nie je výkon činnosti naviazaný na konanie konkrétnej osoby v danom čase na danom mieste (napr. prítomnosť na mieste výstavby).

### Článok 3 Ustanovenia týkajúce sa existujúcich Zmlúv

1. Pre zmluvy na základe platových sadzieb, ktoré boli uzavreté pred dátumom účinnosti tohto usmernenia platia nasledovné pravidlá týkajúce sa vykazovania výdavkov:
  - a. Za oprávnené môžu byť uznané len výdavky realizované v súlade so Zmluvou v rámci jedného kalendárneho dňa, len ak boli vykonané iba v rámci jednej Zmluvy bez ohľadu na počet odpracovaných hodín v daný deň.
  - b. Ak projektový manažér MŽP SR zistí, že konkrétny expert (alebo právnická osoba vykonávajúca činnosti prostredníctvom takéhoto experta) na základe predložených dokladov žiada o preplatenie výdavkov na činnosti vykonané v ten istý kalendárny deň v rámci viacerých Zmlúv, takéto výdavky budú považované za prekrývajúce sa a nebudú uznané za oprávnené pri všetkých takto sa prekrývajúcich Zmluvách. V prípade, že sa uvedená skutočnosť zistí až následne po vykonaní platby na jednej alebo viacerých Zmluvách, kde sa vykazované výdavky prekrývajú, úhrada výdavkov na Zmluve, ktoré sa neskôr ukázali ako prekrývajúce sa, budú sa takto uhradené výdavky považovať za neoprávnené. O hodnotu takto uhradených neoprávnených výdavkov budú znížené oprávnené výdavky v budúcich žiadostiach o platbu, alebo RO požiada o vrátenie takto vyplatených čiastok, v závislosti na stave čerpania projektu.
2. Pre zmluvy založené na globálnych cenách, ktoré boli uzavreté pred dátumom účinnosti tohto usmernenia platia nasledovné pravidlá týkajúce sa vykazovania výdavkov:
  - a. Výdavky realizované v rámci všetkých Zmlúv, kde sa zistil výkon uvedených činností tými istými fyzickými osobami v rámci toho istého fakturačného obdobia nebudú uznané za oprávnené. V prípade, že sa uvedená skutočnosť zistí až následne po vykonaní platby na jednej alebo viacerých Zmluvách, kde sa vykazované výdavky prekrývajú, úhrada výdavkov na Zmluve, ktoré sa neskôr ukázali ako prekrývajúce sa, budú sa takto uhradené výdavky považovať za neoprávnené. O hodnotu takto uhradených neoprávnených výdavkov budú znížené oprávnené výdavky v budúcich žiadostiach o platbu, alebo RO požiada o vrátenie takto vyplatených čiastok, v závislosti na stave čerpania projektu.
  - b. Prijímateľ je povinný spolu so žiadosťou o platbu predložiť aj podrobný výkaz odpracovaného času jednotlivými expertmi.

### Článok 4 Ustanovenia týkajúce sa pripravovaných Zmlúv

1. Pre zmluvy na základe platových sadzieb, ktoré budú uzavreté po dátume účinnosti tohto usmernenia platia nasledovné pravidlá týkajúce sa vykazovania výdavkov:
  - a. Prijímateľ je povinný nastaviť systém platieb v rámci Zmluvy na základe človeko-dní, pričom každý pracovný človeko-deň trvá 8 h a v rámci Zmluvy sa môže vykazovať len raz za jeden kalendárny deň individuálneho experta.
  - b. Ak projektový manažér MŽP SR zistí, že konkrétny expert (alebo právnická osoba vykonávajúca činnosti prostredníctvom takéhoto experta) na základe predložených dokladov žiada o preplatenie výdavkov na činnosti vykonané v ten istý kalendárny deň v rámci viacerých Zmlúv, takéto výdavky budú považované za prekrývajúce sa a

Príloha č. 3.14 k Príručke pre Prijímateľa - Usmernenie Poskytovateľa k neprekrývaniu výdavkov na služby vykonávané prostredníctvom fyzických osôb a k spôsobu uzatvárania zmlúv na poskytovanie služieb.

nebudú uznané za oprávnené pri všetkých takto sa prekrývajúcich Zmluvách. V prípade, že sa uvedená skutočnosť zistí až následne po vykonaní platby na jednej alebo viacerých Zmluvách, kde sa vykazované výdavky prekrývajú, úhrada výdavkov na Zmluve, ktoré sa neskôr ukázali ako prekrývajúce sa, budú sa takto uhradené výdavky považovať za neoprávnené. O hodnotu takto uhradených neoprávnených výdavkov budú znížené oprávnené výdavky v budúcich žiadostiach o platbu, alebo RO požiada o vrátenie takto vyplatených čiastok, v závislosti na stave čerpania projektu.

2. RO odporúča neuzatvárať Zmluvy založené na globálnych cenách po dátume účinnosti tohto usmernenia. V prípade, že napriek tomuto odporúčaniu sa prijímatelia rozhodnú uzatvoriť zmluvy na základe globálnych cien, na takto vykazované výdavky sa primerane uplatnia ustanovenia článkov 3.2a a 3.2b.

## Článok 5 Prechodné ustanovenia

1. Pre Zmluvy, ktorých obstarávanie boli vyhlásené pred dátumom účinnosti tohto usmernenia sa odporúča primerane uplatniť ustanovenia uvedené v článku 4. V prípade, že z objektívnych dôvodov nie je možné vykonať také zmeny, ktoré by viedli k uplatneniu všetkých alebo časti ustanovení uvedených v článku 4, takto obstarané Zmluvy sa riadia pravidlami uvedenými v článku 3.
2. Pre iné prípady ako uvedené v článku 5.1 sa žiadne prechodné ustanovenia neuplatňujú a Prijímatelia sú povinný postupovať plne v súlade s týmto usmernením.