

****

**MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA**

**SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

**riadiaci orgán**

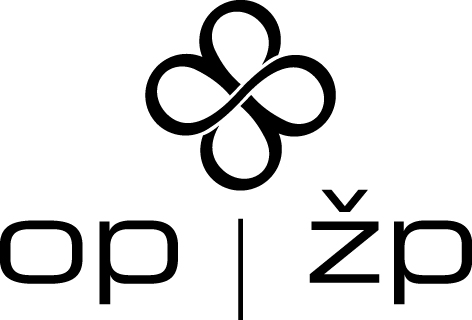
**pre Operačný program Životné prostredie**



**Výročná správa o vykonávaní**

**Operačného programu Životné prostredie**

**za rok 2012**



**február 2013**

**OBSAH**

[1. IDENTIFIKÁCIA 4](#_Toc319573299)

[2. PREHĽAD REALIZÁCIE OPERAČNÉHO PROGRAMU ŽIVOTNÉ PROSTREDIE 5](#_Toc319573300)

[2.1 Dosiahnutý výsledok a analýza dosiahnutého pokroku 5](#_Toc319573301)

[2.1.1 Stav fyzického pokroku operačného programu ...12](#_Toc319573302)

[2.1.2 Finančná implementácia programu 31](#_Toc319573303)

[2.1.3 Implementácia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu z regionálneho aspektu 39](#_Toc319573304)

[2.1.4 Finančná kontrola a audit 50](#_Toc319573305)

[2.1.5 Využívanie fondov podľa kategórií 54](#_Toc319573306)

[2.1.6 Príspevok k Lisabonskému procesu 55](#_Toc319573307)

[2.1.7 Opis partnerských dohôd 63](#_Toc319573308)

[2.2 Informácie o súlade s právnymi predpismi Spoločenstva 63](#_Toc319573309)

[2.3 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich odstránenie 64](#_Toc319573310)

[2.4 Zmeny v kontexte realizácie OP ŽP 68](#_Toc319573311)

[2.5 Podstatné zmeny podľa článku 57 nariadenia (ES) č. 1083/2006 70](#_Toc319573312)

[2.6 Doplnkovosť s inými nástrojmi 70](#_Toc319573313)

[2.7 Monitorovanie a hodnotenie 89](#_Toc319573314)

[2.7.1 Monitorovanie 89](#_Toc319573315)

[2.7.2 Hodnotenie 105](#_Toc319573316)

[2.8 Národná výkonnostná rezerva 109](#_Toc319573317)

[2.9 Administratívne kapacity 109](#_Toc319573318)

[3. Realizácia podľa prioritných osí 113](#_Toc319573319)

[3.1. Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd 114](#_Toc319573320)

[3.1.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 114](#_Toc319573321)

[3.1.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie 119](#_Toc319573322)

[3.2. Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami 124](#_Toc319573323)

[3.2.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 124](#_Toc319573324)

[3.2.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie 128](#_Toc319573325)

[3.3. Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy 130](#_Toc319573326)

[3.3.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 130](#_Toc319573327)

[3.3.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie 135](#_Toc319573328)

[3.4. Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo 139](#_Toc319573329)

[3.4.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 139](#_Toc319573330)

[3.4.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie 143](#_Toc319573331)

[3.5. Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny 149](#_Toc319573332)

[3.5.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 150](#_Toc319573333)

[3.5.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie 153](#_Toc319573334)

[3.6. Prioritná os 6 Technická pomoc 158](#_Toc319573335)

[3.6.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 158](#_Toc319573336)

[3.6.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie 161](#_Toc319573337)

[3.7. Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému 161](#_Toc319573338)

[3.7.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 165](#_Toc319573339)

[4. Horizontálne priority 167](#_Toc319573340)

[4.1 Horizontálna priorita Informačná spoločnosť 167](#_Toc319573341)

[4.2 Horizontálna priorita Marginalizované rómske komunity 174](#_Toc319573342)

[4.3 Horizontálna priorita Rovnosť príležitostí 182](#_Toc319573343)

[4.4 Horizontálna priorita Trvalo udržateľný rozvoj 187](#_Toc319573344)

[5. Veľké projekty 200](#_Toc319573345)

[5.1 Environmentálne projekty s celkovými investičnými nákladmi prevyšujúcimi, alebo rovnajúcimi sa 25 miliónov EUR, alebo s nižšími až rovnajúcimi sa 50 miliónov EUR 203](#_Toc319573346)

[6. Technická pomoc 205](#_Toc319573347)

[7. Informovanosť a publicita 206](#_Toc319573348)

[8. Zoznam použitých skratiek 226](#_Toc319573349)

[9. Prílohy 229](#_Toc319573350)

# IDENTIFIKÁCIA

Tab. č. 1: Identifikácia

|  |  |
| --- | --- |
| OPERAČNÝ PROGRAM | *Príslušný cieľ:* Konvergencia |
| *Príslušná oprávnená oblasť:*  Pre Kohézny fond (ďalej len „KF“):  NUTS I – Slovensko  Pre Európsky fond regionálneho rozvoja (ďalej len „ERDF“):  NUTS II - Západné Slovensko  NUTS II - Stredné Slovensko  NUTS II - Východné Slovensko |
| *Programové obdobie:* 2007 – 2013 |
| *Číslo operačného programu (číslo CCI):* 2007SK161PO002 |
| *Názov operačného programu:* Operačný program Životné prostredie |
| VÝROČNÁ SPRÁVA o vykonávaní OPERAČNÉHO PROGRAMU | *Vykazovaný rok:* 2012 |
| *Dátum schválenia výročnej správy monitorovacím výborom:* |

Európska komisia schválila Operačný program Životné prostredie (ďalej len „OP ŽP“) Rozhodnutím Komisie K(2007)5500 z 08.11.2007. .Revízia OP ŽP na verziu 2.0 bola schválená Rozhodnutím Komisie K(2010)2270 a doposiaľ posledná revízia OP ŽP (verzia 3.0) bola schválená Rozhodnutím Komisie K(2011) 3978 z 09.06.2011.Globálnym cieľom OP ŽP je zlepšenie stavu životného prostredia a racionálneho využívania zdrojov prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ a SR a posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky trvalo udržateľného rozvoja. Globálny cieľ OP ŽP je napĺňaný prostredníctvom špecifických cieľov, ktorým zodpovedajú jednotlivé prioritné osi.

Tab. č. 2: Prioritné osi OP ŽP

|  |  |
| --- | --- |
| **Názov prioritnej osi OP ŽP** | **Zdroj financovania** |
| Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | KF |
| Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami | KF |
| Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | ERDF |
| Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo | KF |
| Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | ERDF |
| Prioritná os 6 Technická pomoc | KF |
| Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | ERDF |

# 2. PREHĽAD REALIZÁCIE OPERAČNÉHO PROGRAMU ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

## 2.1 Dosiahnutý výsledok a analýza dosiahnutého pokroku

**Stav implementácie (zazmluvnenia a čerpania) v rámci OP ŽP**

Plnením globálneho cieľa OP ŽP sa zvyšuje atraktivita územia SR a jej regiónov, skvalitňujú sa podmienky pre život obyvateľstva, posilňuje sa otvorený charakter spoločnosti z jej sociálno-priestorového hľadiska a vytvárajú sa predpoklady pre jej trvalo udržateľný rozvoj. Globálny cieľ však nie jej napĺňaný prostredníctvom jedného na neho viazaného merateľného ukazovateľa, ale jeho plnenie je premietnuté do merateľných ukazovateľov 7 prioritných osí.

Celkový prínos OP ŽP je teda vyjadrený prostredníctvom globálneho cieľa, cieľov   
na úrovni prioritných osí a špecifických cieľov, podpory kvality životného prostredia v rámci OP ŽP a cieľov vyjadrených prostredníctvom merateľných ukazovateľov. Príspevok jednotlivých prioritných osí k napĺňaniu cieľov zlepšenia stavu životného prostredia je podrobne analyzovaný v rámci kapitoly č. 3 tejto správy.

Z hľadiska zabezpečenia efektívnosti environmentálnej zložky posilnenia TUR, aktivity podporované v rámci OP ŽP prispievajú k realizácii témy:

* zmena klímy a čistá energia (PO 3)
* energetická efektívnosť (PO 1, 3, 4 a 5)
* trvalo udržateľná doprava (PO 3)
* trvalo udržateľná spotreba a výroba (PO 4)
* zachovanie prírodných zdrojov a hospodárenie s nimi (PO 5)
* verejné zdravie (PO 1, 2).

Stav kontrahovania v podmienkach OP ŽP možno charakterizovať ako kontinuálne rastúci od roku 2008, pričom dosahuje priemernú úroveň kontrahovania v rámci Národného strategického referenčného rámca SR na programové obdobie 2007 – 2013. Aktuálny stav kontrahovania k 31. 12. 2012 predstavuje 78,50% z alokácie OP ŽP.

Tab. č. 3: Porovnanie zazmluvnenia alokácie v roku 2012 s rokom 2011

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **PO1** | **PO2** | **PO3** | **PO4** | **PO5** | **PO6** | **PO7** | **Spolu** |
| **2011** | 605 159 566 | 87 439 132 | 143 829 599 | 309 378 267 | 45 388 312 | 31 940 656 | 0 | **1 223 135 531** |
| **2012** | 762 514 495 | 87 041 531 | 143 250 532 | 312 665 897 | 42 789 587 | 41 681 946 | 0 | **1 389 943 988** |
| **Nárast/Pokles** | 157 354 930 | -397 601 | -579 067 | 3 287 630 | -2 598 725 | 9 741 290 | 0 | **166 808 457** |
| **% vyjadrenie** | **26,00%** | **-0,45%** | **-0,40%** | **1,06%** | **-5,73%** | **30,50%** | **0,00%** | **13,64%** |

Zdroj: RO

Najvýraznejší pokrok v zazmluvnení (pokiaľ neberieme do úvahy PO 6) dosiahla v roku 2012 PO 1. Uvedená skutočnosť vyplýva predovšetkým zo zazmluvnenia veľkých projektov schválených EK (viď kapitola č. 5 Veľké projekty) a zazmluvnenia projektov, na ktoré bola výzva vyhlásená ešte v roku 2011, pričom k zazmluvneniu došlo až v priebehu roku 2012. Mierny nárast zazmluvňovania v rámci nastal v rámci PO 4, ktorý vyplýval z charakteru výziev a schválených projektov (viď kapitola č. 3.4).

Pokles v úrovni zazmluvňovania v rámci PO 2 bol spôsobený tým, že v rámci vyhlásenej výzvy č. OPŽP-PO2-11-1 nebola predložená žiadna žiadosť o NFP, pokles v rámci PO 3 bol spôsobený tým, že nebola vyhlásená žiadna výzva na predkladanie žiadostí o NFP a v rámci PO 5 bol pokles spôsobený tým, že výzva na predkladanie žiadostí o NFP OPŽP-PO5-12-1 bola vyhlásená až v novembri 2012 a ku konca roka 2012 nebola uzatvorená (uzatvorená bola 04.03.2013).

V rámci PO 7, ktorá bola doplnená do OP ŽP na základe revízie Operačného programu na verziu 3.0 schválenej EK v priebehu roku 2011, bola v roku 2012 vyhlásená jedna výzva OPŽP-PO7-12-1, ktorej uzatvorenie je plánované k júnu 2013.

**Vyhodnotenie stavu čerpania OP ŽP**

K 31.12.2012 bolo čerpanie prostriedkov z fondov EÚ a štátneho rozpočtu vo výške 679 875 485,89 EUR, z toho 593 523 022,36 EUR z fondov EÚ a 86 352 463,53 EUR zo štátneho rozpočtu, čo predstavuje 31,75 % z alokácie na programové obdobie (v zmysle ITMS) a samotné čerpanie na úroveň prioritných osi je uvedené v nasledovnej tabuľke.

Tab. č. 4: Čerpanie v rámci prioritných osí k 31.12.2012 podľa ITMS

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Alokácia na prioritnú os**  (EÚ+ národné verejne zdroje) | **Výška čerpaných prostriedkov zo ŠF/KF a ŠR** | |
|
| **€** | **€** | **% z čerpania v rámci prioritnej osi** |
| Prioritná os 1 | 1 077 227 136 | 275 243 103,58 | 25,55% |
| Prioritná os 2 | 141 176 471 | 33 942 088,43 | 24,04% |
| Prioritná os 3 | 211 764 706 | 136 637 000,34 | 64,52% |
| Prioritná os 4 | 570 588 235 | 205 057 098,20 | 35,94% |
| Prioritná os 5 | 59 714 041 | 12 691 413,07 | 21,25% |
| Prioritná os 6 | 57 176 470 | 16 304 782,27 | 28,52% |
| Prioritná os 7 | 23 529 412 | 0,00 | 0,00% |
| **Celkom** | **2 141 176 471** | **679 875 485,89** | **31,75%** |

Zdroj: RO

Úroveň čerpania sa dlhodobo pohybovala pod priemernou úrovňou čerpania v rámci NSRR. Dôvodmi tohto stavu z dlhodobého hľadiska sú predovšetkým nasledovné skutočnosti:

* charakter projektov podporovaných v rámci OP ŽP – investičné projekty v oblasti environmentálnej infraštruktúry, ktoré svojimi parametrami a náročnosťou realizácie neumožňujú rýchle čerpanie v prvých fázach realizácie, ale rovnomerné čerpanie prostriedkov počas celej doby oprávnenosti, resp. v prípade investične náročnejších projektov až v druhej polovici obdobia implementácie projektu
* problémy v procese implementácie projektov, a to v oblasti verejného obstarávania, v súvislosti so žiadosťami prijímateľov o zmenu projektov (časový harmonogram, finančný plán, technické riešenie) v priebehu ich implementácie, čo predlžuje realizáciu projektov a nedostatky v žiadostiach o platbu predkladaných prijímateľmi, čo vedie k potrebe ich dopĺňania, resp. zamietnutiu niektorých z nich;
* prerušenie lehoty pre platby na OP ŽP v zmysle článku 91 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) a následné uplatnenie postupu na pozastavenia platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia *–* uvedené malo za následok, že od momentu prerušenia lehoty pre platby (oznámené listom EK z 15.7.2011) neboli niektoré z plánovaných výziev vyhlásené, keďže existovalo riziko spochybnenia spoľahlivosti niektorého z prvkov systému riadenia a kontroly OP ŽP. Zároveň od tohto momentu neboli na EK predkladané žiadosti o platbu na výdavky projektov implementovaných v rámci OP ŽP (podrobnejšie uvedené v kapitole 2.3 tejto správy).
* meškanie v rámci prípravy veľkých projektov zo strany prijímateľov a ich schvaľovania zo strany EK – vzhľadom k významnému finančnému objemu veľkých projektov má meškanie v procese ich prípravy a schvaľovania negatívny dopad aj na úroveň čerpania prostriedkov v rámci OP ŽP;
* nedostatočná kvalita dokumentov predkladaných prijímateľmi - napriek oprávnenosti výdavkov na riadenie projektu, realizácii viacerých odborných školení a možnosti konzultácie predkladaných dokumentov prijímatelia predkladajú opakovane nekvalitné výstupy, najmä žiadosti o platbu, ktorým následne projektoví manažéri RO venujú neprimerane veľa času, resp. čo v mnohých prípadoch vedie k vráteniu žiadosti o platbu na doplnenie prijímateľovi alebo k neuznaniu výdavkov deklarovaných v žiadostiach o platbu.
* znížená disponibilita finančných prostriedkov prijímateľov na spolufinancovanie ich projektov - jedným z negatívnych dôsledkov ekonomickej krízy posledných rokov bola aj znížená schopnosť prijímateľov využívajúcich systém refundácie výdavkov zabezpečiť spolufinancovanie ich projektov v implementačnej fáze projektu. Rozšírením možnosti využívania systému predfinancovania a zálohových platieb v roku 2010 prostredníctvom zmeny Systému finančného riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007 - 2013 bol tento problém z veľkej miery eliminovaný;
* proces (dvojnásobnej) delimitácie RO pre OP ŽP – organizačné zmeny vykonané v súvislosti so zrušením s opätovným vznikom MŽP SR v roku 2010 si vyžiadali prerušenie a dočasné pozastavenie všetkých finančných transakcií v rámci OP ŽP (dvakrát v priebehu roka 2010, a to vždy na obdobie cca 8 týždňov). V období od mája 2010 do februára 2011 teda nebolo možné v rámci OP ŽP vyplácať jednotlivé žiadosti o platbu približne štyri mesiace, čo malo negatívny vplyv na rýchlosť čerpania finančných prostriedkov. Nepriaznivý dopad na úroveň čerpania bol znásobený tým, že k nemu došlo v období hlavnej stavebnej sezóny (jar - jeseň), ktoré je v prípade investičných infraštrukturálnych projektov kľúčové na realizáciu stavebných prác. V tejto súvislosti došlo k značným zmenám aj vo vzťahu k časovým harmonogramom realizácie aktivít jednotlivých projektov a tým k potrebe vytvárania dodatkov k jednotlivým zmluvám o poskytnutí NFP.

V nadväznosti na vyššie uvedené problémové oblasti prijal RO nasledovné opatrenia za účelom zvýšenie úrovne čerpania:

* zaktualizoval Príručku pre prijímateľa pre projekty spolufinancované z ERDF/KF, ktorá predstavuje metodický dokument, napomáhajúci prijímateľovi pri implementácii projektu a doplnil vysvetľujúce informácie k zlepšeniu vzájomnej spolupráce všetkých strán zapojených do implementácie projektu;
* v rámci procesu administratívnej kontroly žiadostí o platbu bola venovaná zvýšená pozornosť sledovaniu lehôt stanovených v riadiacej dokumentácii (Systém finančného riadenia resp. v Interný manuál) a zároveň znížením administratívnej náročnosti pri predkladaní ŽoP zo strany Prijímateľa boli vytvorené predpoklady vedúce k skráteniu lehoty na administratívnu kontrolu ŽoP;
* platobná jednotka v spolupráci s RO s cieľom zrýchlenia čerpania a v nadväznosti na UV SR č. 323/2011, úloha B.3 prehodnotila dokumentáciu postupujúcu z riadiaceho orgánu platobnej jednotke s cieľom zníženia jej objemu a pristúpila k obmedzeniu objemu predkladanej dokumentácie len na žiadosť o platbu bez podpornej dokumentácie uvedenej v časti Zoznam všeobecných príloh a záznam z administratívnej kontroly žiadosti o platbu. Uvedená zmena nadobudla účinnosť od 10.10.2011;
* znížil administratívnu náročnosť prípravy projektov;
* znížil administratívnu záťaž prijímateľov počas realizačnej fázy projektu tým, že v rámci aktualizácie Príručky pre prijímateľa (verzia. 2.1 zo dňa 10.10.2011 – dopad najmä v roku 2012) upravil rozsah a počet dokumentácie predkladanej zo strany prijímateľa v rámci žiadosti o platbu. Oproti pôvodne požadovaným dvom vyhotovenia kompletnej žiadosti o platbu sa od účinnosti uvedenej verzie príručky požadujú dva originály formulára žiadosti o platbu s prílohou Zoznam deklarovaných výdavkov. Všetky ostatné doklady a dokumenty k žiadosti o platbu, napr. účtovné, daňové doklady a ostatnú podpornú dokumentáciu, predkladá prijímateľ v jednom originálnom vyhotovení, resp. overenej kópii;
* RO posilnil informačné a komunikačné nástroje (školenia, konzultácie, zverejnené informácie a pod.) v oblasti projektového a finančného riadenia s cieľom zníženia rizika pochybení prijímateľov v súvislosti s plnením príslušných povinností prijímateľov vyplývajúcich zo zmluvy o poskytnutí NFP a výkonom procesu verejného obstarávania. RO zverejnil na svojom webovom sídle najčastejšie nedostatky prijímateľov v oblasti finančného riadenia projektov, zverejnil informácie o najčastejších chybách a nedostatkoch pri výkone procesu VO, zverejnil informácie o rozhodnutiach ÚVO vydaných v súvislosti s kontrolou projektov OP ŽP, pri ktorých boli zistené nedostatky v procese VO (vrátane aplikovaných fin. korekcií) a pod.

V druhej polovici roka 2012 došlo k akcelerácii čerpania finančných prostriedkov OP ŽP, čo sa však v reálnom vyjadrení neodzrkadlilo na stave čerpania v plnej miere, a to z dôvodu potreby zohľadnenia nezrovnalostí v súvislosti s aplikáciou časti plošnej finančnej korekcie vo výške 7,30 %, ktorá sa uplatňuje voči OP ŽP v dôsledku pochybení identifikovaných v oblasti kontroly verejného obstarávania.

V súvislosti s neuspokojivým čerpaním bol v podmienkach OP ŽP k 31.08.2012 zavedený akčný plán na zrýchlenie čerpania a implementácie operačného programu, o ktorom je podrobnejšie uvedené v kapitole 2.3 tejto správy. Predmetný akčný plán bol vyhodnocovaný na dvojmesačnej báze a bol zasielaný na vyjadrenie CKO, CO a na vedomie OA. Zároveň uvedený akčný plán bol elektronicky zaslaný aj EK.

**Revízia OP ŽP**

S cieľom posúdenia aktuálneho stavu implementácie OP ŽP bolo RO 20.12.2012 vykonané operatívne interné hodnotenie OP ŽP. Zo záverov uvedeného hodnotenia vyplýva potreba vykonania revízie OP ŽP. Hlavnými cieľmi revízie boli:

* predísť možnému nedočerpaniu zdrojov v rámci operačného cieľa 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane jej odstraňovania v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo
* zníženie deficitu disponibilných verejných zdrojov na plnenie záväzkov SR v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ, zmierniť možné negatívne dopady finančných sankcií zo strany EÚ voči SR za prípadné nesplnenie uvedených záväzkov.

Do revidovaného znenia OP ŽP boli zároveň zapracované zmeny, ktoré už boli schválené Monitorovacím výborom pre OP ŽP v období od ostatnej revízie OP ŽP, avšak vzhľadom na ich charakter (tzv. neurgentné zmeny) si v zmysle Metodického pokynu CKO č. 10 k revízii OP nevyžadovali bezodkladné predloženie návrhu revízie OP ŽP Európskej komisii. Návrh revízie OP ŽP na verziu 4.0 bol predložený EK na schválenie dňa 20.12.2012.

**Plán hodnotení OP ŽP**

V oblasti hodnotenia OP ŽP nedošlo v priebehu roka 2012 k obstaraniu spracovateľa externých hodnotení, preto bolo nutné vykonať aktualizáciu prílohy č. 3 Plánu hodnotení OP ŽP na programové obdobie 2007 – 2013 – verzia 2.1: „Indikatívny plán hodnotiacich aktivít v rámci procesu hodnotenia Operačného programu Životné prostredie“. RO opakovane upozorňoval na potrebu vykonania uvedeného VO, ale napriek tomu sa v priebehu roka 2012 nepodarilo zrealizovať. Samotný proces výkonu verejných obstarávaní, nespadá do pôsobnosti RO, ale je zabezpečovaný pre MŽP SR centrálne odborom verejného obstarávania a prevádzky.

V pláne hodnotení OP ŽP na rok 2012 bola identifikovaná možná potreba vykonania operatívneho hodnotenia celého OP ŽP, ako aj operatívneho hodnotenia v prípade návrhu revízie OP ŽP. Tieto typy hodnotení boli zahrnuté do Plánu hodnotení OP ŽP na rok 2012.

Zrealizované interné operatívne hodnotenie OP ŽP obsahovo pokrylo predmety oboch identifikovaných možných operatívnych hodnotení, t.j. okrem hodnotenia celého OP ŽP sa zameriava aj na potrebu revízie OP ŽP a jeho výsledky sa stali podkladom pre návrh revízie OP ŽP, ktorý bol predložený EK dňa 20.12.2012.

**Opatrenia na posilnenie plnenia cieľov OP ŽP, analýzy.**

V rámci opatrení na zabezpečenie plynulej a efektívnej implementácie OP ŽP smerujúcej k napĺňaniu jeho cieľov RO prijal nasledovné opatrenia:

- posilnenie významu monitorovania ako informačného zdroja, resp. podnetu pre vykonávanie analýz a hodnotení - pravidelné monitorovanie fyzickej realizácie OP ŽP a dosahovaných hodnôt ukazovateľov, pravidelné monitorovanie finančnej implementácie OP ŽP;

- vykonávanie analýz/hodnotení zameraných na posúdenie aktuálneho stavu implementácie OP ŽP, vrátane prípadných realizačných ťažkostí, s cieľom zabezpečiť vykonanie prípadných zmien stratégie a/alebo finančného plánu OP ŽP alebo úprav riadiacej dokumentácie.

RO spolupracoval s CKO a RO pre OP Doprava pri príprave Analýzy stavu prípravy a implementácie veľkých projektov v Slovenskej republike, ktorá predstavuje sumárnu informáciu o problematických oblastiach v procese prípravy a implementácie veľkých projektov a definuje možné riešenia na zlepšenie súčasného stavu v oblasti veľkých projektov.

**Informačné a komunikačné aktivity**

Aktivity súvisiace s informačnými a komunikačnými aktivitami sú zabezpečované na národnej úrovni RO a na regionálnej úrovni Regionálnymi environmentálnymi poradenskými a informačnými strediskami (ďalej len „REPIS“). RO aj naďalej aktívne komunikuje s prijímateľmi, či už na osobnej, písomnej alebo telefonickej báze. RO aktívne využíva aj svoje webové sídlo [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk), kde sú pravidelne zverejňované všetky informácie súvisiace s vyhlasovaním výziev, inštrukcií k vypracovaniu žiadostí, často kladených otázok a všetkých prípadných zmien a aktualizácií.

V zmysle Komunikačného plánu OP ŽP bol vypracovaný Ročný operatívny plán pre KoP OP ŽP na rok 2012, ktorý nadväzoval na aktivity z predchádzajúcich rokov a súčasne vyjadroval potreby informovanosti a publicity na rok 2012. Na základe neho RO realizoval viacero informačno-komunikačných aktivít, ktoré vychádzali z vytvoreného Corporate Design manuálu.

V roku 2012 RO pokračoval v komunikačnej stratégii nastavenej v KoP OP ŽP pre programové obdobie 2007 - 2013 a realizovanej v rokoch 2007 - 2011. Hlavným zámerom bolo naďalej realizovať také komunikačné aktivity a nástroje komunikácie, ktoré smerujú k zvyšovaniu informovanosti a povedomia o pomoci EÚ a SR poskytovanej zo ŠF a KF prostredníctvom OP ŽP a tým k zabezpečovaniu transparentnosti pre všetky cieľové skupiny. Rok 2012 rozvíjal možnosti poukázať na príklady úspešne zrealizovaných, príp. realizujúcich sa projektov, čo sa RO snažil využiť najmä prostredníctvom zverejňovania takýchto informácií a výsledkov podpory na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) a prostredníctvom ďalších komunikačných nástrojov, ku ktorým patria aj informačné články vo štvrťročníku Eurokompas – v spravodaji o štrukturálnych fondoch, ktorý v spolupráci s riadiacimi orgánmi vydáva Centrálny koordinačný orgán.

**Činnosť Monitorovacieho výboru pre OP ŽP**

V roku 2012 sa uskutočnili dve zasadnutia MV pre OP ŽP a to:

* dňa 14.06.2012 sa konalo deviate zasadnutie Monitorovacieho výboru pre OP ŽP, na ktorom bol uznesením č. 9 schválený Návrh úprav štatútu Monitorovacieho výboru, Návrh úprav Programového manuálu Operačného programu Životné prostredie, Návrh zmeny výberových kritérií žiadostí o nenávratný finančný príspevok v rámci Operačného programu Životné prostredie a Návrh výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2011. Zároveň Monitorovací výbor pre OP ŽP zrušil úlohy C.1., C.2. a C.3. uznesenia č. 8 zo dňa 28.06.2011; dňa 18.12.2012 sa uskutočnilo aj ďalšie, desiate zasadnutie Monitorovacieho výboru pre OP ŽP, na ktorom bol schválený Návrh revízie OP ŽP na verziu 4.0 a Návrh zmeny hodnotiacich a výberových kritérií žiadostí o nenávratný finančný príspevok v rámci OP ŽP.

V sledovanom období sa uskutočnilo päť hlasovaní písomnou procedúrou, v rámci ktorých boli formou písomného postupu prijaté nasledovné rozhodnutia:

* dňa 10.01.2012 schválený Návrh aktualizácie Prílohy č. 3 Plánu hodnotení OP ŽP na programové obdobie 2007 - 2013, verzia 2.1, Indikatívny plán hodnotiacich aktivít v rámci procesu hodnotenia OP ŽP,
* dňa 25.04.2012 bol schválený Návrh úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov na prioritné témy 51 a 54 v rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny a úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií podľa formy finančného príspevku v rámci prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy a z toho vyplývajúcich zmien OP ŽP a Programového manuálu OP ŽP
* dňa 12.07.2012 bol schválený Návrh úpravy čl. 7 ods. 3 rokovacieho poriadku Monitorovacieho výboru pre OP ŽP,
* dňa 12.09.2012 bol schválený Návrh doplnenia hlavných (CORE) ukazovateľov OP ŽP a
* dňa 26.11.2012 bol schválený Návrh zmien Programového manuálu Operačného programu Životné prostredie.

**Administratívne kapacity**

RO taktiež v roku 2012 pravidelne zasielal CKO aktuálne informácie o aktuálnom počte administratívnych kapacít, informácie o stave a naplnenosti administratívnych kapacít definovaných na základe uznesenia vlády SR č. 396/2007 ako aj Metodického pokynu CKO č. 14 k sledovaniu údajov o administratívnych kapacitách subjektov zapojených do implementácie, certifikácie a vládneho auditu ŠF a KF v programovom období 2007-2013 a taktiež údaje o ďalších oprávnených zamestnancoch zapojených do implementácie OP, ktorých mzdy a platy sú spolufinancované z technickej pomoci. V časti zameranej na identifikáciu rizík RO zasiela informácie o rizikách identifikovaných v súčasnosti alebo možných v budúcnosti spolu s návrhmi ich možného riešenia.

Vyššie uvedené oblasti sú podrobnejšie analyzované v relevantných kapitolách výročnej správy, ku ktorým tematicky prislúchajú.

### 2.1.1 Stav fyzického pokroku operačného programu

**Výzvy v sledovanom období**

V priebehu roka 2012 vyhlásil RO celkovo 5 výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „žiadostí o NFP“) v celkovej sume 110 406 141 EUR (zdroje EÚ a ŠR). Bližšie informácie o počte vyhlásených výziev a ich finančnej alokácii v členení podľa jednotlivých prioritných osiach sú uvedené v nasledujúcej tabuľke.

Tab. č. 5: Prehľad výziev a písomných vyzvaní od 01.01.2012 do 31.12.2012

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Počet výziev** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
|
|
| 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | 1 | 13 370 000 |
| 2 Ochrana pred povodňami | 0 | 0 |
| 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 0 | 0 |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 1 | 48 000 000 |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 1 | 10 166 729 |
| 6 Technická pomoc | 1 | 15 340 000 |
| 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 1 | 23 529 412 |
| **Celkom** | **5** | **110 406 141** |

Zdroj: RO

V rámci prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd bola dňa 14.02.2012 vyhlásená výzva s kódom OPŽP-PO1-12-1 pre operačný cieľ 1.3 (monitoring vôd) s alokáciou 13 370 000 EUR (zdroje EÚ a ŠR), s dátumom uzavretia výzvy dňa 16.07.2012. RO dňa 16.05.2012 vydalo Usmernenie č. 1 k tejto výzve, ktorým došlo k –pozastaveniu a predĺženiu výzvy v súvislosti s opravou textu výzvy a v nadväznosti na úpravu znenia vysvetliviek k povinnej prílohe č. 21 žiadosti o NFP a úpravy znenia definície oprávnených výdavkov. Uvedeným Usmernením č. 1 sa zmenil termín uzavretia výzvy z 18.05.2012 na 29.06.2012, Príručka pre žiadateľa ako aj dokument Definícia oprávnených výdavkov.

Na základe Usmernenia č. 2 zo dňa 28.06.2012 došlo k pozastaveniu a predĺženiu predmetnej výzvy v súvislosti s opravou textu výzvy, ako aj úpravou znenia ďalších dokumentov (Ďalšie podmienky poskytnutia pomoci, Príručka pre žiadateľa, Definícia oprávnených výdavkov). Zároveň bolo upravené poradie povinných príloh a elektronický vzor tabuľky ukazovateľov hodnotenia finančnej situácie žiadateľa ako podprílohy k prílohe č. 2 Finančná analýza. Termín uzavretia výzvy sa usmernením zmenil z 29.06.2012 na 16.07.2012.

V rámci tejto výzvy boli prijaté štyri žiadosti o NFP, ktoré boli následne aj schválené vo výške 13 133 304 EUR (zdroje EÚ 11 163 308,51 € a ŠR1 969 995,62 €).

V rámci prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov na zmeny klímy bolo v zmysle aktualizácie č. 1 Harmonogramu výziev na predkladanie žiadostí o NFP z fondov EÚ prostredníctvom OP ŽP pre rok 2012 plánované vyhlásenie výziev v rámci operačných cieľom 3.1 Ochrana ovzdušia a 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie. Posun v termíne vyhlásenia výziev vzhľadom k indikatívnemu harmonogramu výziev bol spôsobený potrebou vypracovania dodatkov k schémam štátnej pomoci, ktoré sa uplatňujú v rámci uvedených výziev. Táto skutočnosť ovplyvnila aj prípravu ďalších plánovaných výziev v rámci ostatných prioritných osí.

V rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo bola dňa 30.11.2012 vyhlásená výzva na predkladanie žiadostí o NFP pre Operačný cieľ 4.4 (environmentálne záťaže) s alokáciou vo výške 48 000 000 EUR (zdroje EÚ a ŠR), s termínom uzavretia 04.03.2013.

V rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny bola dňa 30.11.2012 vyhlásená výzva na podporu aktivít operačného cieľa 5.1 (programy starostlivosti, programy záchrany druhov) vo výške 10 166 729 EUR (zdroje EÚ a ŠR), s termínom uzavretia 04.03.2013.

V rámci prioritnej osi 6 Technická pomoc RO vydal dňa 10.02.2012 písomné vyzvanie na predkladanie žiadostí o NFP OPŽP-PO6-12-1. Indikatívna výška finančných prostriedkovurčených na toto písomné vyzvanie predstavovala 15 640 000 EUR. K dátumu uzavretia písomného vyzvania do 31.12.2012 boli prijaté 2 žiadosti o NFP vo výške požadovaného príspevku 4 330 000 EUR.

Výzva na predkladanie žiadostí o NFP bola vyhlásená taktiež pre prioritnú os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému dňa 31.10.2012 vo výške 23 529 412 EUR. Predpokladaný termín uzavretia výzvy je 30.06.2013

Celkový prehľad výziev vyhlásených v rámci OP ŽP k 31.12.2012 vrátane súhrnnej informácie o konaniach o žiadostiach o NFP v prehľadnej tabuľkovej podobe je uvedený v  Prílohe č. 1 správy. .

V roku 2012 boli v súlade so Systémom riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007-2013 (ďalej aj „Systém riadenia ŠF a KF“) vypracované Správy o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o NFP, s hlavným cieľom vyhodnotiť úspešnosť výzvy na predkladanie žiadostí o NFP a poskytnúť informácie o celom procese od vyhlásenia výzvy až po návrh na schválenie (resp. neschválenie) žiadostí o NFP Výberovou komisiou MŽP SR pre projekty z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu.

Všetky správy o vyhodnotení výzvy majú jednotnú štruktúru a okrem základných informácií o výzve hodnotia najmä priebeh výzvy, informovanie o výzve, obsahujú prehľady a sumy zaregistrovaných žiadostí o NFP a žiadostí o NFP odporučených na schválenie riadiacim orgánom a uvádzajú dôvody neschválenia žiadostí o NFP.

V predmetných správach sa uvádzajú informácie ako: sektor žiadateľa, právna forma žiadateľa, štatistická klasifikácia ekonomických činností žiadateľa, lokalizácia projektu a geografické rozdelenie finančných prostriedkov z pohľadu zaregistrovaných a tiež žiadostí o NFP navrhnutých na schválenie. Jednotlivé kategórie majú aj grafické vyjadrenie. .

Správa o vyhodnotení výzvy obsahuje tiež kapitolu „Nedostatky“, ktorej cieľom je identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov v rámci procesu výberu projektov pre realizáciu OP ŽP, vrátane analýzy sťažností žiadateľov, týkajúcich sa poskytovania informácií o výzve, kvality pokynov a dokumentov zverejnených spolu s výzvou a procesu schvaľovania žiadostí o NFP. Kapitola obsahuje tiež návrh opatrení na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

Správy o vyhodnotení výzvy sú v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 predkladané na vedomie Monitorovaciemu výboru pre OP ŽP a zverejňované na webovom sídle OP ŽP. V priebehu roka 2012 boli vypracované 4 správy o vyhodnotení výziev, t. j. OPŽP-PO2-10-2, OPŽP-PO2-10-3, OPŽP-PO1-10-2 a OPŽP-PO4-11-2. Všetky tieto správy sú zverejnené na webovom sídle OPŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti „Výzvy“.

V zmysle Systému riadenia ŠF a KF (časť 5.2 Zabezpečovanie informovania a publicity na úrovni RO, bod 4., písm. d) RO je zodpovedný za zverejnenie zoznamu prijímateľov v rozsahu názov prijímateľa, názov projektu a výška príspevku z verejných zdrojov pridelená na projekt prijímateľa, tak ako sú definované v čl. 7 písm. d) vykonávacieho nariadenia, pričom zverejnenie je požadované elektronickou, alebo inou formou.). RO zverejňuje zoznam prijímateľov na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti „Projekty/Zoznamy OPŽP/Zoznam prijímateľov z OPŽP“. *Zoznam prijímateľov* je taktiež centrálne zverejnený na webovom sídle [www.nsrr.sk](http://www.nsrr.sk) v časti „Čerpanie a Zoznamy“ za všetky operačné programy v rámci NSRR. Zoznam je aktualizovaný v mesačných intervaloch a na základe informácií čerpaných z ITMS.

Na základe zákona č. 71/2012, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov Európskeho spoločenstva v znení neskorších predpisov sa s účinnosťou od 01.03.2012 RO rozšíril rozsah údajov, ktoré RO zverejňuje na svojom webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/>:

- o podporených projektoch (okrem názvu prijímateľa, názvu projektu, výšky schválenej pomoci sa zverejňuje aj opis projektu, zloženie výberovej komisie, informácia o tom, v ktorých prípadoch rozhodol riadiaci orgán o schválení žiadosti inak, ako navrhla komisia zriadená pre vyhodnocovanie žiadostí a zdôvodnenie tohto rozhodnutia).

- informácie o neschválených žiadostiach o NFP v rozsahu: meno a priezvisko fyzickej osoby alebo obchodné meno právnickej osoby, ktorej nebola schválená pomoc a podpora s uvedením informácie o dôvodoch jej neschválenia, názov projektu, zloženie výberovej komisie, ak k vydaniu rozhodnutia o neschválení žiadosti došlo z dôvodu nesplnenia výberových kritérií,

- zoznam odborných hodnotiteľov, ak k vydaniu rozhodnutia o neschválení žiadosti došlo z dôvodu nesplnenia hodnotiacich kritérií a informáciu o tom, v ktorých prípadoch rozhodol RO o neschválení žiadosti inak, ako navrhla komisia zriadená pre vyhodnocovanie žiadostí a zdôvodnenie tohto rozhodnutia. Vyššie uvedené výzvy boli vyhlásené v súlade s *Harmonogram výziev na predkladanie žiadostí o NFP z fondov EÚ prostredníctvom OP ŽP pre rok 2012.* Uvedený harmonogram výziev bol vypracovaný v súlade so Systémom riadenia ŠF a KF s cieľom oboznámiť potenciálnych žiadateľov s predpokladanými termínmi zverejnenia výziev. Harmonogram výziev vrátane jeho aktualizácie je zverejňovaný na webovom sídle OP ŽP <http://www.opzp.sk/vyzvy/harmonogram-vyziev/>. Harmonogram bol v priebehu roka 2012 aktualizovaný jeden krát v súvislosti s úpravou alokácie na jednotlivé plánované výzvy a s posunom termínov vyhlásenia niektorých výziev. Koncom roka 2012 bol vypracovaný harmonogram výziev pre rok 2013 a dňa 15.12.2012 bol zverejnený na webovom sídle MŽP SR <http://www.opzp.sk/vyzvy/harmonogram-vyziev/>.

**Sledovanie vývoja implementácie od začiatku programového obdobia**

Tab. č. 6: Sledovanie pokroku v implementácii programu k 31.12.2012[[1]](#footnote-1)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |  |
| 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | 408 | 161 | 148 | 25 | 5 |  |
| 2 Ochrana pred povodňami | 391 | 67 | 65 | 25 | 2 |  |
| 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 326 | 109 | 102 | 78 | 7 |  |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 1474 | 267 | 215 | 118 | 7 |  |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 60 | 40 | 36 | 8 | 4 |  |
| 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Celkom** | **2659** | **644** | **566** | **254** | **25** |  |
| 6 Technická pomoc | 15 | 15 | 15 | 8 | 10 |  |
| **Celkom** | **2 674** | **659** | **581** | **262** | **35** |  |
| ***Finančné vyčíslenie ŠF/KF a ŠR v €*** | | | | | |  |
| **Prioritná os** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov 1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | 1 052 201 944 | 2 509 427 274 | 1 036 759 111 | 878 717 906 | 48 129 365 | 18 041 097 |
| 2 Ochrana pred povodňami | 139 794 118 | 510 354 068 | 100 692 393 | 100 041 442 | 17 732 727 | 650 950 |
| 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 209 117 648 | 464 739 447 | 172 598 248 | 163 964 811 | 118 301 171 | 8 567 484 |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 556 599 632 | 1 744 294 202 | 415 244 236 | 355 177 676 | 128 663 743 | 12 563 753 |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 59 714 041 | 76 948 755 | 55 962 888 | 50 340 690 | 2 661 389 | 5 619 640 |
| 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 23 529 412 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Celkom** | **2 040 956 795** | **5 305 763 746** | **1 781 256 875** | **1 548 242 526** | **315 488 395** | **45 442 925** |
| 6 Technická pomoc | 57 176 470 | 49 037 583 | 49 037 583 | 37 707 242 | 13 359 296 | 11 330 342 |
| **Celkom** | **2 098 133 265** | **5 354 801 329** | **1 830 294 459** | **1 585 949 768** | **328 847 691** | **56 773 267** |

Zdroj: RO

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
|  |
|  |

K 31.12.2012 možno konštatovať, že z 2 674 prijatých žiadostí o NFP v celkovej požadovanej sume 5 354 801 329 EUR bolo RO schválených 659 žiadostí o NFP v sume schváleného NFP 1 830 294 459 EUR, pričom schvaľovanie žiadostí prijatých v rámci výziev koncom roka 2012 prebiehalo až v roku 2013. Ku koncu roka 2012 bolo zazmluvnených 581 projektov s NFP vo výške 1 585 949 768 EUR, z toho bolo 319 projektov v realizácii a 262 projektov riadne ukončených projektov. Počas sledovaného obdobia bolo vyčerpaných 328 847 691 EUR. V rámci OP ŽP bolo 35 projektov mimoriadne ukončených, a to z dôvodov odstúpenia od zmluvy a identifikovaných nezrovnalostí.

Príklady úspešných projektov, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP*,* <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/> a z nich sú taktiež niektoré súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy. RO s cieľom zvýšenia transparentnosti čerpania finančných prostriedkov z OP ŽP pripravil pre návštevníkov portálu *„Mapu vzorových úspešne realizovaných projektov podporených v rámci PO 2007 – 2013 z Operačného programu Životné prostredie“.* Mapa v interaktívnej forme informuje o vzorových úspešne realizovaných projektoch podporených z prostriedkov OP ŽP v programovom období 2007 – 2013, ktoré boli vybrané na prezentáciu RO. Interaktívnosť spočíva v ich zobrazení podľa miesta realizácie projektu a farebnom rozdelení podľa jednotlivých prioritných osí programu s cieľom bližšieho priblíženia dosahu pomoci fondov Európskej únie na konkrétnych prijímateľov v regiónoch Slovenska.

***Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP v procese prebiehajúcom v roku 2012 a vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov***

**Prioritná os 1**

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO1-12-1 (operačný cieľ 1.3) vyhlásená dňa 14.02.2012 a uzavretá dňa 16.07.2012**

*Pozn.: Keďže v rámci tejto výzvy* *na predkladanie žiadostí o NFP boli predložené 4 žiadosti o NFP, pričom všetky 4 žiadosti o NFP boli aj schválené analýzu dôvodov ich neschválenia neuvádzame.*

**Prioritná os 2**

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO2-11-1 vyhlásená dňa 03.10.2011 a uzavretá dňa 20.01.2012**

*Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP predložených v rámci predmetnej výzvy* *na predkladanie žiadostí o NFP*

* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií oprávnenosti, pričom najčastejším dôvodom bolo:
* nesplnenie podmienky oprávnenosti žiadateľa v zmysle podmienok definovaných vo výzve na predkladanie žiadostí o NFP.
* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií úplnosti, pričom najčastejšími dôvodmi boli:
  + nedoplnenie žiadnych chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP, na základe čoho sa žiadosti o NFP považovali za neúplné,
  + nedoplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP v lehote stanovenej vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP, na základe čoho sa žiadosti o NFP považovali za neúplné,
  + nemožnosť považovať predložené dokumenty ani po doplnení za úplné,
* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií odborného hodnotenia dôvodmi boli:
  + nedosiahnutie minimálne 50 % z maximálneho počtu bodov v každej zo skupín hodnotiacich kritérií,
  + nedosiahnutie minimálne 70 % z celkového maximálneho počtu bodov.

*Pozn.: Keďže Výberová komisia Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky pre projekty z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu zasadala až 30.01.2013, nie sú predmetom tejto analýzy žiadosti o NFP, ktoré boli neschválené z dôvodu nesplnenia výberových kritérií.*

***Vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov, resp. na redukciu zamietnutých žiadostí o NFP***

Na základe vyššie uvedených skutočností boli navrhnuté nasledovné opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov v rámci prioritnej osi 2:

* úprava dokumentácie zverejňovanej v rámci výziev na predkladanie žiadostí o NFP ako povinných príloh výzvy na predkladanie žiadostí o NFP (napr. Príručka pre žiadateľa vrátane príloh žiadosti o NFP),
* zintenzívnenie komunikácie ako aj usmernenie zo strany RO ako orgánom vykonávajúcom kontrolu žiadostí o NFP a REPIS ako centrom prvého kontaktu so žiadateľmi,
* dôsledná analýza dôvodov neschválenia uvádzaná v rozhodnutiach o neschválení jednotlivých žiadostí o NFP.

**Prioritná os 3**

V rámci prioritnej osi 3 nebola v roku 2012 vyhlásená žiadna výzva na predkladanie žiadostí o NFP.

**Prioritná os 4**

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO4-11-2 (operačný cieľ 4.4) vyhlásená dňa 04.11.2011 a uzavretá dňa 10.02.2012**

*Pozn.: keďže v rámci tejto výzvy* *na predkladanie žiadostí o NFP boli predložené 3 žiadosti o NFP, pričom všetky 3 boli schválené, analýzu dôvodov neschválenia žiadostí o NFP neuvádzame.*

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO4-11-3 (operačný cieľ 4.1 a 4.2) vyhlásená dňa 20.06.2011 a uzavretá dňa 11.11.2011**

*Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP predložených v rámci predmetnej výzvy* *na predkladanie žiadostí o NFP*

* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií oprávnenosti dôvodom bolo:
  + nesplnenie podmienky oprávnenosti z hľadiska záložného práva na nehnuteľnom a hnuteľnom majetku, ktorý bol predmetom projektu, ďalej nesplnenie kritérií oprávnenosti cieľa a aktivít projektu, oprávnenosti žiadateľa v zmysle podmienok definovaných vo výzve na predkladanie žiadostí o NFP a oprávnenosti v zmysle príslušnej schémy štátnej pomoci.
* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií úplnosti, pričom najčastejšími dôvodmi boli:
  + nesplnenie všetkých všeobecných podmienok definovaných výzvou na predkladanie žiadostí o NFP (vrátane dokumentov, na ktoré sa výzva na predkladanie žiadostí o NFP odvoláva) a všetkých špecifických podmienok vzťahujúcich sa k príslušnej prioritnej osi/operačnému cieľu/aktivite,
  + nedoplnenie chýbajúcich náležitostí v rôznych častiach žiadosti o NFP a jej prílohách, určených Výzvou na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP, na základe čoho sa žiadosti o NFP považovali za neúplné,
  + nedoplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP v lehote stanovenej vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP, na základe čoho sa žiadosti o NFP považovali za neúplné.
* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií odborného hodnotenia dôvodmi boli:
  + nedosiahnutie minimálne 50 % z maximálneho počtu bodov v každej zo skupín hodnotiacich kritérií,
  + nedosiahnutie minimálne 70 % z celkového maximálneho počtu bodov.

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO4-11-4-LSKxP (operačný cieľ 4.1 a 4.2) vyhlásená dňa 22.12.2011 a uzavretá dňa 23.03.2012**

*Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP, predložených v rámci predmetnej výzvy* *na predkladanie žiadostí o NFP*

* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií úplnosti dôvodmi boli:
  + nedoplnenie, resp. nesprávne doplnenie chýbajúcich náležitostí v rôznych častiach žiadosti o NFP a jej prílohách, určených Výzvou na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP, na základe čoho sa žiadosti o NFP považovali za neúplné,
  + nedoplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP v lehote stanovenej vo Výzve na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP, na základe čoho sa žiadosti o NFP považovali za neúplné.
* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií odborného hodnotenia dôvodmi boli:
  + nedosiahnutie minimálne 50 % z maximálneho počtu bodov v každej zo skupín hodnotiacich kritérií,
  + nedosiahnutie minimálne 70 % z celkového maximálneho počtu bodov.

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO4-11-5 operačný cieľ (4.3) vyhlásená dňa 23.12.2011 a uzavretá dňa 27.03.2012.**

*Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP, predložených v rámci predmetnej výzvy* *na predkladanie žiadostí o NFP*

* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií úplnosti, pričom najčastejšími dôvodmi boli:
  + nesplnenie všetkých všeobecných podmienok definovaných výzvou na predkladanie žiadostí o NFP (vrátane dokumentov, na ktoré sa výzva na predkladanie žiadostí o NFP odvoláva) a všetkých špecifických podmienok vzťahujúcich sa k príslušnej prioritnej osi/operačnému cieľu/aktivite;
  + nedoplnenie, resp. nesprávne doplnenie chýbajúcich náležitostí v rôznych častiach žiadosti o NFP a jej prílohách, určených Výzvou na doplnenie chýbajúcich náležitostí žiadosti o NFP, na základe čoho sa žiadosti o NFP považovali za neúplné.
* Žiadosti o NFP boli vylúčené z ďalšieho procesu posudzovania z dôvodu nesplnenia kritérií odborného hodnotenia dôvodmi boli:
  + nedosiahnutie minimálne 50 % z maximálneho počtu bodov v každej zo skupín hodnotiacich kritérií,
  + nedosiahnutie minimálne 70 % z celkového maximálneho počtu bodov.

***Vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov, resp. na redukciu zamietnutých žiadostí o NFP***

Na základe vyššie uvedených skutočností boli navrhnuté nasledovné opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov v rámci prioritnej osi 4:

* úprava dokumentácie zverejňovanej v rámci výziev na predkladanie žiadostí o NFP ako povinných príloh výzvy na predkladanie žiadostí o NFP (napr. Príručka pre žiadateľa vrátane príloh žiadosti o NFP),
* zintenzívnenie komunikácie ako aj usmernenie zo strany RO ako orgánom vykonávajúcom kontrolu žiadostí o NFP a REPIS ako centrom prvého kontaktu so žiadateľmi,
* dôsledná analýza dôvodov neschválenia uvádzaná v rozhodnutiach o neschválení jednotlivých žiadostí o NFP.

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO4-12-1 vyhlásená dňa 30.11.2012 nebola k 31.12.2012 uzavretá.**

**Prioritná os 5**

**Výzva na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO5-12-1 (operačný cieľ 5.1) vyhlásená dňa 30.11.2012 nebola k 31.12.2012 uzavretá.**

**Prioritná os 6**

**Písomné vyzvanie na predkladanie žiadostí o NFP s kódom OPŽP-PO6-12-1 vyhlásené dňa 10. 02. 2012 a uzavretá dňa 31.12.2012**

*Analýza dôvodov neschválenia žiadostí o NFP je vo vzťahu k písomnému vyzvaniu nerelevantná, nakoľko v rámci tohto písomného vyzvania boli predložené 2 žiadosti o NFP, pričom schvaľovací proces prvej žiadosti o NFP, prijatej dňa 22.03.2012, bol ukončený vydaním Rozhodnutia o schválení žiadosti o NFP dňa 06.09.2012 a schvaľovací proces druhej žiadosti o NFP, prijatej dňa 20.12.2012, nebol ku dňu 31.12.2012 ukončený.*

**Prioritná os 7**

V rámci prioritnej osi 7 bola  dňa 31.10.2012 vyhlásená výzva **s kódom OPŽP-PO7-12-1** na predkladanie žiadostí o NFP, ktorá do konca roka 2012 nebola uzavretá.

***Mimoriadne ukončené projekty***

K mimoriadnemu ukončeniu projektov k 31.12.2012 došlo v rámci všetkých prioritných osí, ich podrobnejší opis je v kapitole 3. Realizácia podľa prioritných osí.

Dôvodmi mimoriadneho ukončenia projektov boli predovšetkým odstúpenia od zmlúv. Išlo hlavne o nepredvídateľné okolnosti na strane žiadateľa, taktiež žiadateľ nepreukázal schopnosť spolufinancovania projektu, odstúpenie od zmluvy o poskytnutí NFP z dôvodu podstatného porušenia zmluvy v časti verejné obstarávanie a ukončenie dohodou o ukončení zmluvného vzťahu z dôvodu problematického zabezpečenia odborných podkladov od externých inštitúcií potrebných pre úspešnú realizáciu projektu.

***Dôvody vrátenia finančných prostriedkov***

Počas implementácie OP ŽP došlo k vráteniu finančných prostriedkov v 53 prípadoch, pričom vrátená suma predstavuje celkovo 7 640 881,73 EUR. Dôvody vrátenia finančných prostriedkov sú uvedené v rámci jednotlivých prioritných osí v kapitole 3 tejto správy.

***Žiadosti prijímateľa o zmenu projektu***

Počet projektov v rozdelení podľa prioritných osí, v rámci ktorých boli evidované žiadosti o zmenu k 31.12.2012, ako aj typ zmeny je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Tab. č. 7: Prehľad o projektoch, v rámci ktorých boli evidované žiadosti o zmenu projektu

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **počet projektov** | **počet prijatých Žiadostí o zmenu** | **počet časových zmien** | **počet technických zmien** |
| **PO 1** | 106 | 165 | 119 | 64 |
| **PO 2** | 46 | 63 | 41 | 22 |
| **PO 3** | 102 | 184 | 135 | 54 |
| **PO 4** | 296 | 431 | 287 | 182 |
| **PO 5** | 33 | 70 | 33 | 35 |
| **PO 6** | 11 | 19 | 9 | 13 |

Zdroj: RO

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a zároveň je súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

***Schémy štátnej pomoci.***

RO uplatňoval v roku 2012 tri platné schémy štátnej pomoci:

- Schéma štátnej pomoci pre zlepšenie a rozvoj infraštruktúry odpadového hospodárstva pre programové obdobie/roky 2007 – 2013 (regionálna pomoc), v znení jej dodatku č. 1 a dodatku č. 2

- Schéma štátnej pomoci pre zlepšenie a rozvoj infraštruktúry pre ochranu ovzdušia pre programové obdobie/roky 2007 – 2013 (regionálna pomoc), v znení jej dodatku č. 1,

- Schéma štátnej pomoci na ochranu životného prostredia v oblasti ochrany ovzdušia a minimalizácie nepriaznivých vplyvov zmeny klímy pre programové obdobie/roky 2007 -2013 (skupinová výnimka), ktorá bola vypracovaná na základe nariadenia Komisie (ES) č. 800/2008 zo 6. augusta 2008 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné so spoločným trhom podľa článkov 87 a 88 zmluvy (Všeobecné nariadenie o skupinových výnimkách) (Ú. v. EÚ L 214, 09.08.2008, str. 3).

Celkový objem štátnej pomoci poskytnutej v rámci OP ŽP bol v roku 2012 vo výške *10,57 mil.* EUR, z toho zo zdrojov EÚ 8,98 mil. EUR a 1,59 mil. EUR zo štátneho rozpočtu.

Zmena celkovej výšky štátnej pomoci poskytnutej rezortom MŽP SR v rámci OP ŽP v roku 2012 v porovnaní s rokom 2011 predstavuje pokles o 74,60 % čo predstavuje sumu10,57 mil. EUR. Dôvodom výrazného poklesu poskytnutej štátnej pomoci je ukončenie polovice počtu podporených projektov financovaných podľa schém štátnej pomoci.

Percentuálny podiel štátnej pomoci poskytnutej podľa schém štátnej pomoci v rámci OP ŽP z celkovej štátnej pomoci poskytnutej rezortom MŽP SR v roku 2012 predstavuje 100%.

Tab. č. 8: Regionálne rozdelenie celkovej poskytnutej štátnej pomoci za rok 2012 (podľa schém štátnej pomoci) na úrovni NUTS III (krajov)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Kraj** | **Objem ŠP v mil. EUR** | **%** |
| Bratislavský kraj | 0,00 | 0,00% |
| Banskobystrický kraj | 3,15 | 29,80% |
| Košický kraj | 5,16 | 48,82% |
| Trnavský kraj | 0,00 | 0,00% |
| Prešovský kraj | 0,20 | 1,89% |
| Trenčiansky kraj | 1,19 | 11,26% |
| Žilinský kraj | 0,87 | 8,23% |
| **Spolu** | **10,57** | **100,00%** |

Zdroj: RO

Tab. č. 9: Podiel štátnej pomoci poskytnutej malým podnikom na celkovej štátnej pomoci poskytnutej v roku 2012 (indikatívne):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Objem v mil. EUR** | **%** |
| Malý podnik\* | 6,20 | 58,66% |
| Stredný podnik | 1,32 | 12,49% |
| Veľký podnik | 3,05 | 28,86% |
| Spolu | **10,57** | **100,00%** |

Zdroj: RO

*\*položka v sebe zahŕňa aj mikropodniky*

Vyhodnotenie prínosu štátnej pomoci poskytnutej z OP ŽP v roku 2012

1. V rámci OP ŽP sa na úrovni projektov sleduje súbor nasledovných merateľných ukazovateľov v oblasti ochrany ovzdušia a odpadového hospodárstva:

* Množstvo emisií skleníkových plynov v t/rok pred projektom/po projekte.

K 31.12.2012 evidujeme realizáciou projektov pokles množstva emisií skleníkových plynov z úrovne 30 825,12 t/rok na úroveň 8 154 t/rok.

* Zníženie emisií znečisťujúcich látok prepočítané na referenčné tony SO2.

Realizáciou projektov dôjde k zníženiu uvedených látok z úrovne 484,59 t/rok na 282,90 t/rok, čo by v konečnom dôsledku znamenalo čistejšie ovzdušie v blízkosti zdrojov znečistenia.

* Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov.

K 31.12.2012 evidujeme realizáciou projektov dosiahnutie úrovne 4740 t/rok.

* Množstvo zhodnotených biologicky rozložiteľných odpadov.

K 31.12.2012 evidujeme realizáciou projektov dosiahnutie úrovne 2138 t/rok.

* Množstvo zhodnotených plastov.

K 31.12.2012 evidujeme realizáciou projektov dosiahnutie úrovne 1 036,23 t/rok.

* Množstvo zhodnotených prenosných batérií a akumulátorov.

K 31.12.2012 evidujeme realizáciou projektov dosiahnutie úrovne 701,28 t/rok.

* Množstvo zhodnotených stavebných odpadov.

K 31.12.2012 evidujeme realizáciou projektov dosiahnutie úrovne 133 535,45 t/rok.

1. Priemyselná výroba patrí k najväčším znečisťovateľom ovzdušia, respektíve k najväčším producentom odpadov. Schémy štátnej pomoci, ktoré umožňujú čerpať finančné prostriedky z fondov EÚ súkromným podnikateľom, tak predstavujú efektívny spôsob riešenia problémov nielen v oblasti ochrany životného prostredia, ale majú pozitívny efekt v tvorbe, respektíve v udržaní pracovných miest. Z celkového množstva 363 schválených projektov spadalo 51 projektov pod schémy štátnej pomoci. Do roku 2012 príspevok realizovaných projektov spadajúcich pod schémy štátnej pomoci uvádzajú nasledujúce podiely na hodnote príslušného indikátora prioritnej osi:

V rámci indikátora „Redukcia emisií skleníkových plynov prepočítaných na CO2 (rozdiel medzi množstvom pred projektom a po projekte)“ predstavuje napĺňanie indikátora projektmi pod schémou štátnej pomoci podiel – 90 % (hodnota indikátora celkovo 8 687,908, naplnenosť prostredníctvom projektmi pod schémou - 8 154 t/rok).

Pre indikátor „Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov“ predstavuje napĺňanie indikátora projektmi pod schémou štátnej pomoci podiel – 30 % (hodnota indikátora celkovo 15 698,867 t/rok, naplnenosť prostredníctvom projektmi pod schémou 4740 t/rok).

Pre indikátor „Množstvo materiálovo zhodnotených odpadov (spolu za projekty)“ predstavuje napĺňanie indikátora projektmi pod schémou štátnej pomoci podiel – 80 % (hodnota indikátora celkovo 168 174,68 t/rok naplnenosť prostredníctvom projektmi pod schémou – 137 411,0 t/rok).

Návrh opatrení na ďalší postup v oblasti štátnej pomoci

V rámci OP ŽP sú súkromné podniky jedným z viacerých typov oprávnených prijímateľov v prípade prioritnej osi č. 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy a prioritnej osi č. 4 Odpadové hospodárstvo.

OP ŽP na rozdiel  od iných operačných programov nie je primárne zameraný na podporu súkromného sektoru, ale jeho hlavným cieľom je zlepšenie stavu životného prostredia a racionálneho využívania zdrojov prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry v zmysle predpisov EÚ a SR. Poskytovaním pomoci z fondov EÚ v rámci OP ŽP sa sleduje predovšetkým dosahovanie environmentálnych cieľov a zlepšenie parametrov jednotlivých zložiek životného prostredia.

K 31.12.2012 RO evidoval celkovo 51 projektov zazmluvnených pod schémami štátnej pomoci v objeme 137,315 mil. EUR. Z uvedeného počtu je 27 projektov už ukončených a v nasledujúcom roku sa predpokladá ukončenie ďalších 16 projektov. V roku 2012 bolo podporených 8 projektov pod schémami štátnej pomoci a to v objeme 17,55 mil. EUR.

RO v roku 2013 plánuje vyhlásiť celkovo 9 výziev na predkladanie Žiadostí o nenávratný finančný príspevok v súlade s indikatívnym harmonogramom výziev, ktorých súčasťou sú aj aktivity financované podľa schém štátnej pomoci a oprávnenými prijímateľmi sú podnikateľské subjekty. V rámci Ochrany ovzdušia budú vyhlásené 2 výzvy a to výzva na Ochranu ovzdušia (I. skupina aktivít) v celkovej alokácii 41 162 317 EUR a výzva na Minimalizáciu nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie (I. skupina aktivít) v celkovej alokácii 10 280 420 EUR. V oblasti Odpadového hospodárstva bude vyhlásená výzva na Nakladanie s nebezpečnými odpadmi spôsobom priaznivým pre životné prostredie s celkovou alokáciou 7 687 470 EUR. Týmto vytvoríme priestor pre poskytovanie štátnej pomoci podnikateľským subjektom a možnosti ich rozvoja v súlade s cieľmi v oblasti ochrany životného prostredia vyplývajúcimi z legislatívy EÚ.

**Plnenie merateľných ukazovateľov**

Merateľné ukazovatele sú jednou z metód sledovania účinnosti pomoci z fondov EÚ, ako aj dosahovania cieľov a horizontálnych priorít definovaných v operačných programoch, slúžia na zhodnotenie hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti použitia prostriedkov alokovaných na operačný program, prioritnú os.

Postup pri vypracovaní žiadosti o NFP vyplnením elektronického formulára žiadosti o NFP a teda aj merateľných ukazovateľov prostredníctvom verejnej časti ITMS je popísaný v Príručke pre žiadateľa, ktorá je prílohou k aktuálnej výzve na predkladanie žiadostí o NFP a v Príručke pre užívateľov portálu ITMS (príloha Príručky pre žiadateľa).

Prijímateľ je povinný počas platnosti a účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP pravidelne predkladať poskytovateľovi monitorovacie správy, ktoré sú výstupom v písomnej forme generovanej ITMS na základe údajov od prijímateľa a údajov uložených v ITMS.

Prijímateľ v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP predkladá priebežné monitorovacie správy počas realizácie aktivít projektu minimálne raz za 6 mesiacov, a to do 15. dňa mesiaca nasledujúceho po sledovanom období, pričom prvým mesiacom, ktorý je predmetom priebežnej monitorovacej správy je mesiac podpisu zmluvy o poskytnutí NFP. Do 15 dní od ukončenia realizácie aktivít projektu prijímateľ predkladá záverečnú monitorovaciu správu, t.j. posledná priebežná a počas potrebného obdobia udržateľnosti projektu následnú monitorovaciu správu projektu.

Monitorovacia správa (ďalej aj MS) projektu obsahuje stav realizácie aktivít projektu, plnenie povinností stanovených RO v zmluve o poskytnutí NFP a taktiež plnenie stanovených ukazovateľov projektu za sledované obdobie. V roku 2012 RO obdržal celkovo 916 monitorovacích správ projektov, z toho 635 priebežných, 156 záverečných a 125 následných.

V rámci monitorovacích správ boli zistené nasledovné nedostatky:

* pri predložení priebežných monitorovacích správ ide prevažne o formálne chyby vo formulároch MS;
* pri predložení záverečných MS chýbajú kolaudačné rozhodnutia, súhlasy a pod.;
* pri predložení následných MS chýbajú informácie o stave poistenia majetku zhodnoteného z nenávratného finančného príspevku alebo jeho časti;
* nesprávne sumy v plánoch predkladania žiadostí o platbu, vo väčšine prípadov nezapočítanie predložených a nespracovaných ŽoP, matematické chyby;
* uvádzané indikátory nie sú v súlade s indikátormi schválenými v ŽoNFP;
* nesúlad údajov uvedených v MS so skutočnosťou vyplývajúcou z iných dokumentov;
* nedostatočná identifikácia problémov, resp. nesúladu skutočného a plánovaného stavu časovej, vecnej a finančnej realizácie aktivít projektu.

Pri monitorovaní jednotlivých ukazovateľov RO každomesačne agreguje dostupné výstupy z ITMS, čo umožňuje sledovať nielen dosiahnuté merané hodnoty jednotlivých merateľných ukazovateľov, ale aj východiskové a cieľové hodnoty jednotlivých ukazovateľov na úrovni projektov, ako aj plánovaných hodnôt na úrovni celého OP. Na základe týchto údajov generovaných z ITMS bolo vyhodnotené plnenie programových ukazovateľov za rok 2012 spôsobom projekt – prioritná os – operačný program, ktoré sú súčasťou Prílohy č. 2. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je uvedený v Prílohe č. 11 výročnej správy.

Zavedený systém monitorovania napomáha RO sledovať pokrok fyzickej implementácie jednotlivých projektov v porovnaní s dosiahnutou úrovňou čerpania alokácie a je aj jedným z nástrojov rozhodovania pri vyhlasovaní jednotlivých výziev v nadväznosti na úroveň dosiahnutých plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v OP.

Vzhľadom na skutočnosť, že hodnoty ukazovateľov dopadu na úrovni projektov sa vykazujú na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu, boli v Prílohe č. 2 Plnenie ukazovateľov OP ŽP doplnené deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP k 31.12.2012. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je uvedený v Prílohe č. 11.

V rámci prioritnej osi 1 a 2 pri dostatočnej výške disponibilných prostriedkov a súčasnej úrovni dosiahnutia plánovaných hodnôt ukazovateľov berúc do úvahy úspešné vyhodnotene výzvy OPŽP-PO2-11-1 v rámci prioritnej osi 2, ako aj schválenie veľkých projektov v rámci prioritnej osi 1, dosiahnutie plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov na úrovni OP ŽP je reálne.

V rámci prioritnej osi 3 bol identifikovaný problém pri dosiahnutí hodnôt ukazovateľa „Zníženie emisií prchavých organických látok (spolu za jednotlivé projekty)“, ktorý v súčasnosti vykazuje nulovú hodnotu. Po vykonaní zmien v OP súvisiacich s implementáciou finančného mechanizmu JEREMIE (viď 2.1.2 kapitola správy, časť JEREMIE), plánuje RO využiť rezervovanú časť alokácie pre JEREMIE na vyhlásenie výzvy na operačný cieľ 3.1, čo môže napomôcť k naplneniu hodnoty daného ukazovateľa.

V rámci prioritnej osi 4 je predpoklad napĺňania ukazovateľov veľmi priaznivý, s výnimkou ukazovateľa súvisiaceho s realizáciou operačného cieľa 4.4, ktorý bol zapríčinený zdĺhavým legislatívnym procesom v oblasti environmentálnych záťaží. V priebehu roka 2013 RO plánuje orientovať výzvu práve na napĺňanie uvedeného cieľa, čím sa predpokladá dosiahnutie príslušných ukazovateľov operačného programu.

V rámci prioritnej osi 5 možno zaznamenať nevyhovujúci vývoj najmä v prípade operačného cieľa 5.1, kde súčasné hodnoty viacerých ukazovateľov dosahujú veľmi nízku úroveň, prípadne nulovú. Nakoľko disponibilné finančné prostriedky v rámci daného operačného cieľa sú nepostačujúce na vyhlásenie ďalšej výzvy RO, pristúpil RO k  presunu finančných prostriedkov medzi HT54 a HT51 tak, aby bolo možné vyhlásiť výzvu na operačný cieľ 5.1 a napomôcť tak zlepšiť nepriaznivý stav v danej oblasti.

Samotné napĺňanie plánovaných hodnôt ukazovateľov ovplyvňuje taktiež stav projektu, množstvo zazmluvnených/čerpaných prostriedkov. Nárastom čerpania oprávnených výdavkov projektov možno teda predpokladať neustále zvyšovanie hodnôt jednotlivých ukazovateľov, a tým napĺňanie relevantných cieľov prioritnej osi, čo dokazuje neustály nárast týchto hodnôt. Kvalitatívna analýza plnenia ukazovateľov jednotlivých prioritných osí vo vzťahu k finančným ukazovateľom a tým plnenia cieľov operačného programu je uvedená v kapitole 3 Realizácia podľa prioritných osí. Použitá metodika porovnáva podiel úrovne zazmluvnenia projektov voči celkovej alokácii jednotlivých prioritných osí a prioritných tém, ako aj podiel predpokladanej cieľovej hodnoty jednotlivých merateľných ukazovateľov projektov podľa prioritných osí voči plánovanej hodnote merateľných ukazovateľov navrhnutých v operačnom programe. Zároveň je pre každú prioritnú os vykonané zhodnotenie reálnosti dosiahnutia plánovanej hodnoty merateľných ukazovateľov. Taktiež je zhodnotená reálnosť vyčerpania pridelených prostriedkov spoločenstva pre jednotlivé prioritné témy a prioritné osi.

Merateľnou základňou pre jednotlivé výpočty a porovnania bol zoznam projektov, pri ktorých bola podpísaná zmluva o poskytnutí NFP (zazmluvnené projekty), a to tak pri stanovení čerpania alokácie (úroveň zazmluvnenia za zdroje EÚ), ako aj pri stanovení cieľových hodnôt ukazovateľov pre jednotlivé projekty k 31. 12. 2012 podľa údajov z ITMS. Výška alokácie jednotlivých prioritných tém a prioritných osí je uvádzaná v súlade s výškou alokácie stanovenou v Programovom manuáli OP ŽP - verzia 8.1.

V prípade, ak merateľný ukazovateľ v operačnom programe vykazuje východiskovú hodnotu ako nenulovú hodnotu, je v používaných tabuľkách cieľovej hodnoty vypočítaný rozdiel medzi východiskovou a plánovanou hodnotou stanovenou v operačnom programe, t.j. plánovaná hodnota zahŕňa východiskovú hodnotu (napr. počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody). Výnimku tvoria iba merateľné ukazovatele s mernou jednotkou stanovenou v %, kde plánovaná hodnota nezahŕňa východiskovú hodnotu.

Na základe monitorovania a analýz medzi stavom úrovne zazmluvnenia prideleného príspevku spoločenstva a reálnosťou dosiahnutia plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v operačnom programe a tiež navrhovaných riešení možno predpokladať, že splnenie jednotlivých cieľov prioritných osí a dosiahnutie plánovaných hodnôt prislúchajúcich merateľných ukazovateľov nebude ohrozené.

***Rovnosť príležitostí medzi mužmi a ženami***

OP ŽP podporuje vytváranie rovnosti príležitostí v prístupe k environmentálnej infraštruktúre ako jednému z dôležitých faktorov ovplyvňujúcich životné podmienky a životnú úroveň obyvateľstva a k priaznivému životnému prostrediu, právo na ktoré je jedným zo základných ústavných práv všetkých občanov SR bez rozdielu pohlavia.

V rámci OP ŽP boli z hľadiska jeho príspevku k rovnosti príležitostí medzi mužmi a ženami identifikované nasledovné ciele horizontálnej priority rovnosť príležitostí (kapitola 4.3):

- zvýšenie zamestnanosti a zníženie nezamestnanosti žien na pracovnom trhu;

- zníženie rozdielu v miere zamestnanosti a nezamestnanosti medzi ženami a mužmi.

***CORE ukazovatele***

Vybrané ukazovatele, ktoré sú súčasťou programových ukazovateľov (najmä ukazovatele výstupu a výsledku OP), majú kľúčový význam pre EK a sú definované ako hlavné „CORE“ ukazovatele. Prostredníctvom týchto ukazovateľov EK vyjadruje svoje priority definované v Strategických usmerneniach spoločenstva o Kohézii. Hlavné „CORE“ ukazovatele sú pre EK kľúčové najmä z hľadiska kontroly a možnosti porovnávania údajov medzi operačnými programami (príp. prioritnými osami, opatreniami).

Plnenie CORE ukazovateľov v rámci jednotlivých prioritných osí je uvedené v Prílohe č. 2 a taktiež v  častiach správy Stav fyzického pokroku prioritnej osi.

Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je súčasťou Prílohy č. 11.

***Kontextové ukazovatele***

Súčasťou OP sú aj kontextové ukazovatele, ktoré predstavujú kvantifikované informácie o sociálnej, ekonomickej a ekologickej situácii prostredia, v ktorom sú ciele OP realizované. Kontextové ukazovatele sú využívané najmä v procese hodnotenia OP (ex-ante, priebežné, expost) a predstavujú kvantifikované východiská pre posúdenie vplyvu očakávaných dopadov realizácie OP na sociálnu, ekonomickú a ekologickú situáciu prostredia v ktorom sa OP realizuje.

Tab. č. 10: Kontextové ukazovatele

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov ukazovateľa** | **Merná jednotka** | **Východisková a cieľová hodnota za SR** | | **Hodnota za SR k 31.12.2010** |
| Emisie skleníkových plynov | tis. ton CO2 ekv.[[2]](#footnote-2) | **2004** | 51 046 | 39893,45 |
| **2015** | 61 902[[3]](#footnote-3) |
| Produkcia odpadu | mil. t | **2004** | 10,9 | 10,7 |
| **2015** | 12,5 |
| Množstvo zneškodneného odpadu | mil. t | **2004** | 3,2 | 4,47 |
| **2015** | 4,0 |
| Miera zhodnocovania odpadov | % | **2004** | 44 | 55 |
| **2015** | 60 |
| Počet obyvateľov napojených na verejnú kanalizáciu | počet v tis. | **2004** | 3 009 | 3 281,7 |
| **2015** | 4 400 |
| Percento obyvateľov napojených na ČOV | % | **2004** | 54,1 | 58,9 |
| **2015** | 81 |
| Podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov | % | **2004** | 85 | 86,6 |
| **2015** | 91 |
| Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou | km2 | **2004** | 5 800 | 5 895,2 |
| **2015** | 5 970 |
| Počet vyhlásených území Natura 2000[[4]](#footnote-4) | Počet | **2004** | 0 | 239  k 31.12.2011 |
| **2015** | 420 |

Zdroj: RO

Oficiálne štatistické hodnoty vyššie uvedených kontextových ukazovateľov za SR sú k dispozícii v roku n iba spätne za rok n-2. Z uvedených dôvodov sú v súčasnosti (v roku 2012) k dispozícii iba hodnoty daných kontextových ukazovateľov za rok 2010, t.j. niektoré hodnoty za rok 2011 nie sú k dispozícii, nakoľko sú v štádiu posudzovania.

### 2.1.2 Finančná implementácia programu

1. **Stav celkového čerpania ŠF a ŠR za rok 2012**

V období od 01.01.2012 do 31.12.2012 bolo zo strany PJ na CO predložených 39 súhrnných žiadostí o platbu (ďalej len „SŽP“) v celkovej výške prostriedkov EÚ a ŠR na spolufinancovanie 289 992 997,89 EUR, z toho zo zdrojov EÚ 253 392 414,99 EUR a zo zdrojov ŠR 36 600 582,90 EUR, pričom všetky SŽP boli schválené v plnej sume.

Za zdroj ERDF bolo zo strany PJ na CO predložených 18 súhrnných žiadostí o platbu v celkovej výške prostriedkov EÚ a ŠR na spolufinancovanie 52 414 960,57 EUR, z toho zo zdrojov EÚ 46 118 995,51 EUR a zo zdrojov ŠR 6 295 965,06 EUR, pričom všetky SŽP boli schválené v plnej sume.

Za zdroj KF bolo zo strany PJ na CO predložených 21 súhrnných žiadostí o platbu v celkovej výške prostriedkov EÚ a ŠR na spolufinancovanie 237 578 037,32 EUR, z toho zo zdrojov EÚ 207 273 419,48 EUR a zo zdrojov ŠR 30 304 617,84 EUR, pričom všetky SŽP boli schválené v plnej sume.

Celková suma schválených SŽP v roku 2012 predstavovala sumu za EÚ zdroje a zdroje ŠR na spolufinancovanie 289 992 997,89 EUR, z toho 253 392 414,99 EUR zo zdrojov EÚ a 36 600 582,90 EUR zo zdrojov ŠR.

Celková suma schválených SŽP za ERDF v roku 2012 predstavovala sumu za EÚ zdroje a zdroje ŠR na spolufinancovanie 52 414 960,57 EUR, z toho 46 118 995,51 EUR zo zdrojov EÚ a 6 295 965,06 EUR zo zdrojov ŠR.

Celková suma schválených SŽP za KF v roku 2012 predstavovala sumu za EÚ zdroje a zdroje ŠR na spolufinancovanie 237 578 037,32 EUR, z toho 207 273 419,48 EUR zo zdrojov EÚ a 30 304 617,84 EUR zo zdrojov ŠR.

1. **Stav kumulatívneho čerpania ŠF a ŠR od začiatku programového obdobia**

Celková suma schválených SŽP k 31.12.2012 predstavuje sumu za EÚ zdroje a  zdroje ŠR 686 447 172,77 EUR, z toho 599 103 101,56 EUR zo zdrojov EÚ a 87 344 071,21 EUR zo zdrojov ŠR na spolufinancovanie.

Z toho za projekty ERDF sumu za EÚ zdroje a  zdroje ŠR 148 756 283,74 EUR, z toho 129 945 357,29 EUR zo zdrojov ERDF a 18 810 926,45 EUR zo zdrojov ŠR na spolufinancovanie.

Za projekty KF bola schválená suma za EÚ zdroje a zdroje ŠR 537 690 889,03 EUR, z toho 469 157 744,27 EUR zo zdrojov KF a 68 533 144,76 EUR zo zdrojov ŠR na spolufinancovanie.

***Prostriedky poskytnuté prijímateľom na financovanie projektov***

Na financovanie projektov sa prijímateľom okrem refundovaných prostriedkov za realizované a schválené oprávnené výdavky poskytuje aj zálohové financovanie zo zdrojov štátneho rozpočtu (t.j. zálohové platby alebo predfinancovanie). K 31.12.2012 je na úrovni prijímateľov poskytnutých a k tomuto dátumu nezúčtovaných celkom 51 553 125,20 EUR (45 263 449,97 EUR za zdroj EÚ a 6 289 675,23 EUR za zdroj spolufinancovania zo štátneho rozpočtu). Celkové čerpanie OP Životné prostredie k 31.12.2012 na úrovni platobnej jednotky, t.j. súčet výdavkov schválených certifikačným orgánom v súhrnných žiadostiach o platbu znížených o nezrovnalosti vykázané v žiadostiach o platbu na EK a prostriedkov poskytnutých prijímateľom, ktoré neboli k tomuto termínu zúčtované, predstavuje sumu 698 690 210,51 EUR. Z toho za zdroj EÚ sumu 610 076 937,37 EUR a za zdroj spolufinancovania zo štátneho rozpočtu sumu 88 613 273,14 EUR. Podiel celkového čerpania za zdroj EÚ na úrovni platobnej jednotky na celkovom záväzku 2007 - 2013 predstavuje za OP Životné prostredie 33,52 %.

1. **Informácie týkajúce sa objemu finančných prostriedkov schválených v SŽP za zdroj pro-rata v rámci multicieľových OP**

Je irelevantné pre OP ŽP.

1. **Čerpanie záväzku EÚ, plnenie pravidla n+3, resp. n+2, možné riziká**

Čerpanie prostriedkov ERDF (po zohľadnení nezrovnalostí) k 31.12.2012 vo výške 121 837 784,23 EUR v zmysle pravidla n+3 voči záväzkom 2008, 2009 a 2010 predstavuje 100 %, pričom sa už čerpá záväzok 2011 na úrovni 82,44 %. Podiel čerpania prostriedkov ERDF k  31.12.2012 na celkovom záväzku 2007 - 2013 za ERDF predstavuje 48,59 %.

Čerpanie prostriedkov KF (po zohľadnení nezrovnalostí) k 31.12.2012 vo výške 442 975 703,17 EUR v zmysle pravidla n+3 voči záväzkom 2008 a 2009 predstavuje 100 %, pričom sa už čerpá záväzok 2010 na úrovni 81,65 %. Podiel čerpania prostriedkov KF k  31.12.2012 na celkovom záväzku 2007 - 2013 za KF predstavuje 28,23 %.

Celkové čerpanie prostriedkov EÚ (po zohľadnení nezrovnalostí) k  31.12.2012 vo výške 564 813 484,40 EUR v zmysle pravidla n+3 voči záväzkom 2008 a 2009 predstavuje 100%, pričom sa už čerpá záväzok 2010 na úrovni 83,54%. Podiel čerpania prostriedkov EÚ k  31.12.2012 na celkovom záväzku 2007 - 2013 predstavuje za OP Životné prostredie 31,03 %.

Na základe čerpania k 31.12.2012 je potrebné v zmysle pravidla n+3/n+2 do konca roka 2013 predložiť na certifikačný orgán, schváliť a deklarovať na EK v rámci žiadostí o platbu oprávnené výdavky za zdroj EÚ vo výške najmenej 304 047 063,63 EUR (7 492 946,29 EUR za ERDF a 296 554 117,34 EUR za KF).

1. **Priebežné žiadosti o platbu predložené Európskej komisii**

V nadväznosti na riešenie problematiky prerušenia platieb zo strany EK v zmysle článku 91 nariadenia Rady (ES) 1083/2006 (od júla 2011) a následného spustenia procedúry vedúcej k pozastaveniu platieb v súlade s článkom 92 nariadenia Rady (ES) 1083/2006 (o ktorej EK informovala listom v decembri 2011 v tzv. „pre-suspension letter“), boli prvé žiadosti o platbu na EK v roku 2012 predložené koncom augusta a to v súlade s dohodou s EK v nadväznosti na avizované spustenie platieb, o ktorom EK oficiálne informovala listom zo dňa 28.09.2012 (č. Ares(2012)1137472).

V roku 2012 predložil certifikačný orgán 6 priebežných žiadostí o platbu za OP ŽP v celkovej výške ERDF a KF 373 373 357,72 EUR, z toho 3 žiadosti za ERDF v celkovej výške 66 226 644,39 EUR  a 3 žiadosti za KF v celkovej výške 307 146 713,33 EUR. Výdavky deklarované na EK (ERDF+KF) k 31.12.2012 v celkovej výške 540 281 223,51 EUR predstavujú 29,69 % na záväzku 2007-2013.

Percentuálny podiel výdavkov deklarovaných v ŽoP na EK k 31.12.2012 za ERDF vo výške 112 244 997,14 EUR na upravenom záväzku 2008, 2009 a 2010 predstavuje 100%, pričom na upravenom záväzku 2011 predstavujú deklarované výdavky za ERDF 59,96%. Výdavky deklarované na EK za ERDF k 31.12.2012 predstavujú 44,76 % na záväzku 2007-2013.

Percentuálny podiel výdavkov deklarovaných v ŽoP na EK k 31.12.2012 za KF vo výške 428 036 226,37 EUR na upravenom záväzku 2008 a 2009 predstavuje 100%, pričom na upravenom záväzku 2010 predstavujú deklarované výdavky za KF 76,57%. Výdavky deklarované na EK za KF k 31.12.2012 predstavujú 27,28% na záväzku 2007-2013.

1. **Platby prijaté z Európskej komisie**

V roku 2012 zaslala EK na účet CO pre OP Životné prostredie celkovo 6 priebežných platieb v celkovej výške 401 174 395,37 EUR, z toho:

- 3 priebežné platby za ERDF v celkovej výške 85 365 675,78 EUR,

- 3 priebežné platby za KF v celkovej výške 315 808 719,59 EUR.

V rámci vyššie uvedenej sumy sú zahrnuté aj úhrady 2 priebežných platieb v celkovej výške 71 027 274,17 EUR, o ktoré certifikačný orgán požiadal v roku 2011 a ktoré boli zo strany EK uhradené až po obnovení schvaľovania platieb (08.10.2012).

Prehľad platieb prijatých z EK je uvedený v Prílohe č. 4 .

**Prehľad uhradených výdavkov**

Tabuľka č. 11 poskytuje prehľad výdavkov deklarovaných na EK v žiadostiach o platbu v členení podľa prioritných osí od začiatku implementácie operačného programu.

Tab. č. 11: Prehľad uhradených výdavkov k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Celkové financovanie operačného programu (na úrovni EÚ a národnej úrovni)** | **Základ pre výpočet príspevku EÚ (verejné alebo celkové zdroje)** | **Celková suma certifikovaných oprávnených výdavkov zahrnutá do žiadostí o platbu** | **Zodpovedajúci príspevok z verejných zdrojov** | **Miera plnenia v %** |
|  | a | b | c | d | e = d/a |
| Prioritná os 1 (KF) | 1 077 227 135,77 | verejné zdroje | 263 611 115,93 | 255 860 311,06 | 23,75% |
| Prioritná os 2 (KF) | 141 176 470,55 | verejné zdroje | 32 288 555,86 | 31 600 798,74 | 22,38% |
| Prioritná os 3 (ERDF) | 211 764 706,00 | verejné zdroje | 140 574 191,33 | 121 167 265,87 | 57,22% |
| Prioritná os 4 (KF) | 570 588 235,33 | verejné zdroje | 217 206 319,18 | 188 618 117,07 | 33,06% |
| Prioritná os 5 (ERDF) | 59 714 041,26 | verejné zdroje | 10 885 671,98 | 10 885 671,98 | 18,23% |
| Prioritná os 6 (KF) | 57 176 470,00 | verejné zdroje | 27 492 804,03 | 27 492 804,03 | 48,08% |
| Prioritná os 7 (ERDF) | 23 529 411,76 | verejné zdroje | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| **Celkový súčet** | **2 141 176 470,67** | **-** | **692 058 658,31** | **635 624 968,75** | **29,69%** |

Zdroj: CO

1. **Odhady očakávaných výdavkov a informácie o ich napĺňaní vo vzťahu k žiadostiam o platbu predloženým EK**

Odhady očakávaných výdavkov na rok 2012 zaslané na EK k 27.04.2012 za OP Životné prostredie predstavovali sumu 337 239 385,00 EUR, z toho 82 439 385,00 EUR za ERDF a 254 800 000,00 EUR za KF. Aktualizované odhady očakávaných výdavkov na rok 2012 zaslané na EK k 12.09.2012 za OP Životné prostredie predstavovali sumu 401 000 000,00 EUR, z toho 80 600 000,00 EUR za ERDF a 320 400 000,00 EUR za KF.

Odhad očakávaných výdavkov k 12.09.2012 bol zaslaním 6 priebežných platieb v roku 2012 vo výške 373 373 357,72 EUR naplnený na 93,11 %, z toho:

* za ERDF boli predložené 3 priebežné platby vo výške 66 226 644,39 EUR s naplnením odhadov na 82,17 %,
* za KF boli predložené 3 priebežné platby vo výške 307 146 713,33 EUR s naplnením odhadov na 95,86 %.

V prípade vyhodnotenia odhadu očakávaných výdavkov (k 12.09.2012) voči prijatým prostriedkom z EK bol prijatím 4 priebežných platieb (ŽoP na EK zaslané aj prijaté v roku 2012) vo výške 330 147 121,20 EUR na plnený na 82,33 %, z toho:

* za ERDF boli prijaté 2 priebežné platby vo výške 63 274 086,14 € s naplnením odhadov na 78,50 %,
* za KF boli prijaté 2 priebežné platby vo výške 266 873 035,06 € s naplnením odhadov na 83,29 %.

Odchýlka reálneho čerpania za rok 2012 od plánovaného čerpania (OOV k 12.09.2012) bola spôsobená najmä nedostatočným objemom oprávnených výdavkov predkladaných v SŽP, ktoré mohli byť zahrnuté do žiadostí o platbu na EK ako aj očisťovaním výdavkov schválených v SŽP a zaradených do žiadostí o platbu na EK o plošnú korekciu vo výške 7,30 % a to pred ich deklarovaním na EK (t.j. v procese prípravy žiadosti o platbu na EK).

Tab. č. 12: Porovnanie skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012– prijaté platby z EK v roku 2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Plánované čerpanie oprávnených výdavkov v roku 2012 v €**  **(OOV zaslané CO na EK**  **k 27.04. 2012)** | | **Čerpanie oprávnených výdavkov voči EK**  **za rok 2012 v €** | | **Odchýlka**  **(plánované čerpanie – čerpanie**  **voči EK) v €** | | **Odchýlka**  **(naplnenie OOV)**  **v %** | |
| EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | |
| ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF |
| **Spolu za program** | 82 439 385,00 | 254 800 000,00 | 66 226 644,39 | 307 146 713,33 | 16 212 740,61 | -52 346 713,33 | 80,33% | 120,54% |

Zdroj: CO

\*Poznámka: čerpanie oprávnených výdavkov voči EK zahŕňa ŽoP na EK, ktoré boli zaslané a súčasne prijaté v roku 2012

Tab. č. 13: Porovnanie skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 – zaslané žiadosti o platbu na EK v roku 2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Plánované čerpanie oprávnených výdavkov v roku 2012 v €**  **(OOV zaslané CO na EK**  **k 27.04. 2012)** | | **Čerpanie oprávnených výdavkov voči EK**  **za rok 2012 v €\*** | | **Odchýlka**  **(plánované čerpanie – čerpanie**  **voči EK) v €** | | **Odchýlka**  **(naplnenie OOV)**  **v %** | |
| EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | |
| ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF |
| **Spolu za program** | 82 439 385,00 | 254 800 000,00 | 63 274 086,14 | 266 873 035,06 | 19 165 298,86 | -12 073 035,06 | 76,75% | 104,74% |

Zdroj: CO

Tab. č. 14: Porovnanie skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 – zaslané žiadosti o platbu na EK v roku 2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Plánované čerpanie oprávnených výdavkov v roku 2012 v €**  **(OOV zaslané CO na EK**  **k 12.09.2012)** | | **Čerpanie oprávnených výdavkov voči EK**  **za rok 2012 v €** | | **Odchýlka**  **(plánované čerpanie – čerpanie**  **voči EK) v €** | | **Odchýlka**  **(naplnenie OOV)**  **v %** | |
| EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | |
| ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF |
| **Spolu za program** | 80 600 000,00 | 320 400 000,00 | 66 226 644,39 | 307 146 713,33 | 14 373 355,61 | 13 253 286,67 | 82,17% | 95,86% |

Zdroj: CO

Tab. č. 15: Porovnanie skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 – prijaté platby z EK v roku 2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Plánované čerpanie oprávnených výdavkov v roku 2012 v €**  **(OOV zaslané CO na EK**  **k 12.09.2012)** | | **Čerpanie oprávnených výdavkov voči EK**  **za rok 2012 v €\*** | | **Odchýlka**  **(plánované čerpanie – čerpanie**  **voči EK) v €** | | **Odchýlka**  **(naplnenie OOV)**  **v %** | |
| EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | | EÚ zdroje | |
| ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF | ŠF | KF |
| **Spolu za program** | 80 600 000,00 | 320 400 000,00 | 63 274 086,14 | 266 873 035,06 | 17 325 913,86 | 53 526 964,94 | 78,50% | 83,29% |

Zdroj: CO

\*Poznámka: čerpanie oprávnených výdavkov voči EK zahŕňa ŽoP na EK, ktoré boli zaslané a súčasne prijaté v roku 2012

1. **Certifikačné overovania**

V roku 2012 bolo certifikačné overovanie na RO a PJ vykonané v rámci 2 SŽP. Overovaná vzorka výdavkov predstavuje sumu 364 673,21 EUR, čo je 0,11% z objemu predložených SŽP a zároveň 6,07% z objemu overovaných SŽP.

Možné neoprávnené výdavky ani nezrovnalosti neboli v rámci predložených SŽP identifikované. V priebehu roka 2012 nebol z úrovne CO zaslaný podnet na výkon kontroly na Úrad pre verejné obstarávanie ani podnet na výkon vládneho auditu.

1. **Nezrovnalosti**

V období od 01.01.2012 do 31.12.2012 boli certifikačnému orgánu oznámené:

1. *Nezrovnalosti s finančným dopadom na rozpočet EÚ:*

V roku 2012 bolo certifikačnému orgánu oznámených 40 nezrovnalostí v celkovej výške 15 720 247,00 EUR. Z toho 39 nezrovnalostí bolo identifikovaných kontrolou podľa článku 13 nariadenia EK č. 1828/2006/ES a 1 nezrovnalosť bola identifikovaná podľa čl. 16 nariadenia EK č. 1828/2006/ES.

1. *Nezrovnalosti k programovej štruktúre/systémové nezrovnalosti:*

V roku 2012 bolo certifikačnému orgánu predložených 15 systémových nezrovnalosti s finančným dopadom na rozpočet EÚ v celkovej výške 44 054 409,34 EUR. Systémové nezrovnalosti predstavujú uplatnené ex post a ex ante finančné opravy 7,30% na výdavky 1919 zákaziek za nedostatočné fungovanie riadiacich a kontrolných systémov RO pre OP ŽP.

Tab. č. 16: Prehľad nezrovnalostí s finančným dopadom na úrovní opatrení OP ŽP v roku 2012

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Nezrovnalosti s finančným dopadom počet** | **Nezrovnalosti s finančným dopadom v EUR** | |
| **Celková suma** | **Suma za zdroj EÚ** |
| 1.1 | 13 | 7 306 612,63 | 6 138 349,38 |
| 2.1 | 6 | 1 588 352,54 | 1 288 621,97 |
| 3.1 | 6 | 1 980 472,24 | 1 221 364,75 |
| 4.1 | 14 | 4 822 780,66 | 3 523 218,21 |
| 5.1 | 1 | 22 028,93 | 18 724,59 |
| **Spolu individuálne N:** | **40** | **15 720 247,00** | **12 190 278,90** |
| 1.1 | 3 | 17 958 424,11 | 14 789 596,55 |
| 2.1 | 3 | 2 206 683,48 | 1 829 644,96 |
| 3.1 | 3 | 10 053 275,97 | 7 246 255,70 |
| 4.1 | 3 | 13 112 891,08 | 9 479 522,49 |
| 5.1 | 3 | 723 134,70 | 614 664,48 |
| **Spolu systémové N:** | **15** | **44 054 409,34** | **33 959 684,18** |

Zdroj: CO

1. **Finančné opravy**

V období od 01.01.2012 do 31.12.2012 boli za OP ŽP stiahnuté sumy vo výkaze výdavkov v celkovej výške 39 952 570,07 EUR (z toho za zdroj EÚ vo výške 33 959 684,18 EUR). V sledovanom období boli tiež realizované odpočítania súm z výkazu výdavkov v celkovej výške 204 110,42 EUR (z toho za zdroj EÚ vo výške 173 493,87 EUR), ktoré sa realizovali až následne po ich vrátení (t.j. pripísaní na príslušný účet certifikačného orgánu). Podrobný prehľad finančných opráv za rok 2012 v členení podľa prioritných osí je uvedený v tabuľke č. 17.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Tab. č.17:Prehľad o vykonaných finančných opravách vo výkaze výdavkov v roku 2012 | | | | |  | |  |
| Prioritná os | Stiahnuté sumy (Withdrawals) vo výkaze výdavkov v roku 2012 (v EUR) | | Odpočítané vrátené sumy (Recoveries) vo výkaze výdavkov v roku 2012 (v EUR) | | Nevymožiteľné sumy  (v EUR) | | |
| EÚ zdroj | Verejné zdroje (EU+ŠR+VVZ) | EÚ zdroj | Verejné zdroje (EU+ŠR+VVZ) | EÚ zdroj | Verejné zdroje (EU+ŠR+VVZ) | |
| **1** | 14 789 596,55 | 17 399 525,53 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| **2** | 1 829 644,96 | 2 152 523,54 | 2 415,70 | 2 842,00 | 0,00 | 0,00 | |
| **3** | 7 246 255,70 | 8 525 006,76 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| **4** | 9 479 522,49 | 11 152 379,54 | 166 726,25 | 196 148,52 | 0,00 | 0,00 | |
| **5** | 614 664,48 | 723 134,70 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | |
| **6** | 0,00 | 0,00 | 4 351,92 | 5 119,90 | 0,00 | 0,00 | |
| **Spolu** | **33 959 684,18** | **39 952 570,07** | **173 493,87** | **204 110,42** | **0,00** | **0,00** | |
| Zdroj: CO |  |  |  |  |  |  | |
|  | | | | | | | |

1. **Popis využitia vrátenej alebo znovu použitej pomoci po zrušení pomoci podľa čl. 98 ods. 2 Nariadenia rady (ES) č. 1083/2006**

Vrátené finančné prostriedky budú využité na financovanie iných oprávnených projektov, nie na operácie, ktoré boli predmetom opravy.

1. **Zoznam kontrol na mieste vykonaných RO v roku 2012**

Súčasť finančnej kontroly projektu ako celku tvorí kontrola na mieste, ktorá sa vykonáva za účelom zabezpečenia efektívneho finančného manažmentu prostriedkov poskytovaných z ERDF/KF a štátneho rozpočtu SR. Každý projekt musí byť predmetom kontroly na mieste minimálne jedenkrát počas jeho realizácie, najneskôr však pred uhradením záverečnej ŽoP. RO je povinný vykonať minimálne jedenkrát kontrolu na mieste aj po skončení realizácie projektu, a to najneskôr do dňa uplynutia účinnosti Zmluvy o poskytnutí NFP.

Cieľom kontroly realizácie projektu na mieste je skontrolovať reálne (skutočné) dodanie tovarov, vykonanie prác a poskytnutie služieb deklarovaných na účtovných dokladoch a podpornej dokumentácie predložených prijímateľom spolu so žiadosťou o platbu v súlade so Zmluvou o poskytnutí NFP, resp. s dokumentmi, na ktoré sa daná zmluva o poskytnutí NFP odvoláva.

V roku 2012 RO vykonal 215 kontrol na mieste, z toho 43 v rámci prioritnej osi 1, 10 kontrol na mieste v rámci prioritne osi 2, 56 kontrol na mieste v rámci prioritnej osi 3, 97 kontrol na mieste prioritnej osi 4, 6 kontrol na mieste v rámci prioritnej osi 5 a 3 kontroly na mieste v rámci prioritnej osi 6.

Kompletný zoznam kontrol na mieste vykonaných RO v roku 2012 spolu s termínmi, prijatými opatreniami a odpočtami je uvedený v Prílohe č. 5 správy.

1. **Informácie o dodržiavaní lehôt v procesoch spracovávania ŽoP**

V roku 2012 vykonal RO administratívnu kontrolu na 1 656 ŽoP, z toho bolo 15 ŽoP zo strany RO zamietnutých. Lehoty na kontrolu ŽoP boli zo strany riadiaceho orgánu vo väčšine prípadoch dodržané, v 385 prípadoch došlo k prekročeniu lehoty na kontrolu, najdlhšie prekročenie predstavovalo 257 dní.

Uvedená ŽoP bola administrovaná v náročnejšej časovej lehote z dôvodu výkonu spätného overenia verejného obstarávania na danom projekte na základe požiadavky EK.

Priemerné prekročenie lehoty na kontrolu bolo 34 dní. Hlavnou príčinou zvýšenej hodnoty ukazovateľa priemerného omeškania zo všetkých omeškaní bolo v roku 2012 pozastavenie platieb prijímateľom na vybraných projektoch, na ktorých v roku 2012 prebiehalo spätné overenie verejného obstarávania na základe požiadavky EK. Ako ďalším faktorom bola zvýšená administratívna náročnosť nárokovaných výdavkov zo strany prijímateľa (za dlhšie časové obdobie realizácie projektu, zložitá podporná dokumentácia..)

### 2.1.3 Implementácia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu z regionálneho aspektu

Jedným z východísk tvorby OP ŽP bola analýza socioekonomickej situácie SR, v rámci ktorej ako jedna z dôležitých disparít bola identifikovaná nedostatočná kvalita a nedobudovanosť environmentálnej infraštruktúry. Stav environmentálnej infraštruktúry patrí k rozhodujúcim faktorom ekonomického rozvoja a konkurencieschopnosti ekonomiky, pričom OP ŽP prostredníctvom svojich prioritných osí, resp. operačných cieľov prispieva k budovaniu a modernizácii environmentálnej infraštruktúry a ochrane životného prostredia, a tým k podpore rozvoja  regiónov.

**Analýza uplatňovania indikatívnych regionálnych alokácií v rámci OP ŽP**

OP ŽP je z prevažnej časti (1 569 243 065 EUR) financovaný z prostriedkov Kohézneho fondu, ktorého programovanie sa uskutočňuje na úrovni NUTS I. Stratégia OP ŽP a následne aj jeho implementácia je preto v prvom rade podriadená dosiahnutiu globálneho cieľa OP ŽP na národnej úrovni, ktorým je zlepšenie stavu životného prostredia SR prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov SR a EÚ, so zameraním najmä na splnenie záväzkov SR vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ.

Indikatívne rozdelenie alokácie na regionálnej úrovni je preto podriadené dosiahnutiu vyššie uvedeného cieľa na národnej úrovni a teda je významné v tej miere, v akej napomáha dosiahnutiu hlavného cieľa na úrovni NUTS I.

Indikatívne regionálne alokácie sú v rámci OP ŽP prílohou č. 15 Východiská a zdôvodnenie indikatívneho rozdelenia alokácií na regionálnej úrovni. Regionálne alokácie uvedené v prílohe č. 15 OP ŽP sú zadefinované ako také, ktoré majú indikatívny, t.j. orientačný, a nie záväzný charakter. Zadefinovanie regionálnych alokácií ako nezáväzných je jednoznačne a explicitne uvedené aj v texte uvedenej prílohy, v úvode ktorej sa priamo konštatuje, že : „Percentuálne prerozdelenie finančných prostriedkov pre jednotlivé kraje (NUTS III) je potrebné považovať za orientačné, vytvorené odborným odhadom na základe podkladov, ktoré boli k dispozícii v rámci prípravy operačného programu.

Reálne regionálne rozdelenie finančných alokácií v procese implementácie OP ŽP bude ovplyvnené pripravenosťou projektov žiadateľov z jednotlivých VÚC, počtom a najmä kvalitou predložených žiadostí“.

Základným východiskom pre územný priemet poskytovania finančných prostriedkov z OP ŽP je v zmysle schváleného operačného programu geografická oprávnenosť regiónov čerpať finančné prostriedky z príslušných fondov EÚ, ktorými je tvorená alokácia OP ŽP.

Východiská uplatneniaregionálneho princípu v priebehu procesu programovania, ale aj samotnej implementácie OP ŽP boli v procese programovania OP ŽP nasledovné:

1. **Legislatívne východisko: čl. 35 ods. 1 všeobecného nariadenia - národná úroveň programovania OP ŽP**

V súvislosti s problematikou regionálnych alokácií v rámci OP ŽP je potrebné zdôrazniť, že OP ŽP ako program financovaný prevažne z KF, je programovaný na národnej úrovni**.** Skutočnosť, že relevantnou úrovňou programovania OP ŽP je národná úroveň, vyplýva priamo z čl. 35 ods. 1 všeobecného nariadenia, vychádzajúc z ktorého sa priamo v úvode OP ŽP (kap. 1 Súhrnný obsah dokumentu, str. 3) uvádza, že: „V súlade s článkom 35 ods. 1 všeobecného nariadenia je OP ŽP vypracovaný na národnej úrovni“.

Vzhľadom na vyššie uvedenú špecifiku OP ŽP, spočívajúcu v jeho financovaní z KF, pre ktorého programovanie je relevantná národná úroveň, nie je aplikovanie regionálneho princípu a požiadaviek na „dodržiavanie regionálnej alokácie“ takým istým spôsobom, ako v prípade operačných programov financovaných z ERDF alebo ESF, opodstatnené a relevantné.

1. **Hlavný účel použitia prostriedkov OP ŽP**

S vyššie uvedenou skutočnosťou, t.j. že OP ŽP je financovaný prevažne z KF (z celkovej alokácie OP ŽP v sume 1 820 000 000 EUR tvoria prostriedky KF 1 569 243 065 EUR) priamo súvisí aj hlavný účel použitia prostriedkov OP ŽP.

Nariadenie Rady (ES) č. 1084/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa zriaďuje Kohézny fond a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1164/94, či už v bode (3) jeho preambuly alebo v čl. 1 uvádza, že pomoc z KF sa poskytuje „na základe potrieb investícií a infraštruktúry osobitných pre každý členský štát... na akcie v týchto oblastiach...b) životné prostredie v rámci priorít politiky Spoločenstva v oblasti ochrany životného prostredia podľa politiky a akčného programu v oblasti životného prostredia.“

Teda už z vymedzenia účelu KF je zrejmé, že je ním financovanie infraštruktúry na úrovni členských štátov, a to financovanie priorít Spoločenstva v oblasti ochrany životného prostredia(kým vo vzťahu k ERDF sa v  nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 uvádza, že „ je určený na to, aby pomohol odstraňovať *najväčšie regionálne rozdiely v Spoločenstve“ a „*prispieva k financovaniu pomoci s cieľom posilniť hospodársku a sociálnu súdržnosť vyrovnávaním *hlavných regionálnych rozdielov*...“ ).

V súlade s tým hlavným účelom použitia prostriedkov OP ŽP, ktorých prevažnú časť tvoria zdroje KF, je podpora plnenia záväzkov SR v oblasti životného prostredia vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ, teda podpora investícií do environmentálnej infraštruktúry v celoštátnom (národnom) záujme, a nie vyrovnávanie regionálnych rozdielov.

1. **Špecifikum aktivít v oblasti životného prostredia, pre väčšinu z ktorých členenie podľa administratívnych hraníc nie je relevantné**

Indikatívne rozdelenie finančných alokácií na regionálnej úrovni, ktoré je súčasťou Prílohy č. 15 OP ŽP nemožno (vzhľadom na skutočnosť, že OP ŽP je programový na národnej úrovni, ako aj na hlavný účel použitia prostriedkov OP ŽP) chápať ako „plánované hodnoty“, ktoré je potrebné dosiahnuť, ale iba ako orientačný odhad, ako by sa použitie prostriedkov OP ŽP na plnenie cieľov na národnej úrovni (záväzkov SR vyplývajúcich z právnych predpisov EÚ v oblasti životného prostredia) mohlo premietnuť na regionálnej úrovni (NUTS II).

Tomu priamo zodpovedá aj skutočnosť, že v Operačnom programe Životné prostredie (kap. 4.3 Stratégia na dosiahnutie globálneho cieľa ako výsledok tematickej a územnej koncentrácie, str. 77), ktorý bol schválený Európskou komisiou, je uvedené, že: „Pre väčšinu aktivít v oblasti environmentálnej infraštruktúry a ochrany životného prostredia nie je členenie podľa administratívnych hraníc relevantné“ - napr. aktivity v oblasti ochrany ovzdušia, kde šírenie emisií znečisťujúcich látok nie je limitované hranicou okresu čo kraja; aktivity v oblasti ochrany prírody a krajiny, ktoré sú závislé od polohy chránených území; protipovodňové aktivity, ktoré sa realizujú podľa povodí; aktivity v oblasti vodného hospodárstva, implementácia ktorých prebieha podľa aglomerácií.

Ďalšími aspektmi, ktoré limitujú uplatnenie regionálnych alokácií založených výlučne na geografickom členení (ako je tomu napr. v ROP) sú nasledovné:

1. Pre OP ŽP relevantné identifikované silné a slabé stránky, ako aj príležitosti a ohrozenia vyplývajúce zo SWOT analýzy majú všeobecný charakter, prejavujú sa na národnej úrovni a zároveň sú spoločné pre všetky regióny SR na úrovni NUTS II.
2. Žiaden z partnerov RO pre OP ŽP participujúci na príprave OP ŽP nepovažoval disponibilné indikatívne alokácie za nástroj riešenia prioritne regionálnych rozdielov, ale za prostriedok, prostredníctvom ktorého bude OP ŽP schopné riešiť identifikované problémy a potreby skutočných alebo potenciálnych subjektov, ktorí by mohli využívať ponúkané intervencie prostredníctvom fondov EÚ. Z hľadiska dopadu OP ŽP na plnenie cieľov fondov EÚ možno konštatovať, že vplyv intervencie v sektore podpory životného prostredia je zreteľný tak na úrovni regiónov ako aj na úrovni celého Slovenska. Ekonomický, sociálny, environmentálny rozvoj, ktorý bol dosiahnutý prostredníctvom intervencií OP ŽP, je zreteľný z objemu zazmluvnených finančných prostriedkov, množstva podporených projektov a cieľov, ktoré boli dosiahnuté na úrovni operačného programu alebo samotných projektov.
3. Zmeny Prílohy č. 15 OP ŽP, ku ktorým dochádzalo v rámci revízie OP ŽP (ostatný raz v súvislosti s návrhom revízie OP ŽP na verziu 4.0), sú iba dôsledkom matematických prepočtov v súvislosti s navrhovaným presunom finančných prostriedkov medzi jednotlivými prioritnými témami, keď v dôsledku odlišných východiskových pomerov rozdelenia prostriedkov na jednotlivé kraje v rámci rôznych prioritných tém dochádza pri zmene ich alokácií (v absolútnom vyjadrení) k zmene indikatívneho rozdelenia alokácií na regionálnej úrovni. K zmene charakteru indikatívneho rozdelenia alokácií na regionálnej úrovni a jeho zdôvodnenia v rámci prílohy č. 15 však nedošlo.

Stav naplnenia indikatívnych regionálnych alokácií/úspešnosť regiónov podľa výšky zazmluvnených finančných prostriedkov OP ŽP k 31.12.2012 je nasledovná:

Tab. č. 18

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Finančná implementácia podľa NUTS II k 31. 12. 2012** | | | | | | |
| **PO** | **Región NUTS II** | **Indikatívne alokácie z ŠF a KF v €** | **% zazmluvnenia voči regionálnej alokácii** | **Výška zazmluvnených prostriedkov zo ŠF a KF** | | |
|
| **€** | **% zo zazmluvnenia v rámci prioritnej osi** | **% z alokácie na región** |
| A | B | C |  | D | E=D/prioritná os | F=D/C |
| PO 1 | Bratislavský | 125 625 723 | 47,43% | 59 582 129 | 8,54% | 47,43% |
| Západoslovenský | 399 475 072 | 63,78% | 254 786 737 | 36,52% | 63,78% |
|
|
| Stredoslovenský | 149 004 336 | 147,85% | 220 306 868 | 31,57% | 147,85% |
|
| Východoslovenský | 241 537 934 | 67,51% | 163 069 374 | 23,37% | 67,51% |
|
|  | **915 643 065** |  | **697 745 107** | **100,00%** | **76,20%** |
| PO 2 | Bratislavský | 9 600 000 | 24,60% | 2 361 154 | 3,07% | 24,60% |
| Západoslovenský | 28 800 000 | 87,92% | 25 321 445 | 32,95% | 87,92% |
|
|
| Stredoslovenský | 20 400 000 | 42,89% | 8 749 608 | 11,39% | 42,89% |
|
| Východoslovenský | 61 200 000 | 66,04% | 40 417 912 | 52,59% | 66,04% |
|
|  | **120 000 000** |  | **76 850 119** | **100,00%** | **64,04%** |
| PO 3 | Bratislavský | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Západoslovenský | 54 000 000 | 65,69% | 35 470 866 | 26,13% | 65,69% |
|
|
| Stredoslovenský | 61 200 000 | 77,09% | 47 181 239 | 34,75% | 77,09% |
|
| Východoslovenský | 64 800 000 | 81,97% | 53 115 298 | 39,12% | 81,97% |
|
|  | **180 000 000** |  | **135 767 403** | **100,00%** | **75,43%** |
| PO 4 | Bratislavský | 56 163 750 | 2,90% | 1 630 524 | 0,57% | 2,90% |
| Západoslovenský | 192 684 500 | 55,78% | 107 473 859 | 37,44% | 55,78% |
|
|
| Stredoslovenský | 96 692 000 | 99,10% | 95 825 632 | 33,38% | 99,10% |
|
| Východoslovenský | 139 459 750 | 58,90% | 82 140 566 | 28,61% | 58,90% |
|
|  | **485 000 000** |  | **287 070 581** | **100,00%** | **59,19%** |
| PO 5 | Bratislavský | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Západoslovenský | 10 658 956 | 55,89% | 5 957 472 | 29,22% | 55,89% |
|
|
| Stredoslovenský | 22 789 864 | 51,45% | 11 726 103 | 57,52% | 51,45% |
|
| Východoslovenský | 17 308 115 | 15,62% | 2 703 055 | 13,26% | 15,62% |
|
|  | **50 756 935** |  | **20 386 631** | **100,00%** | **40,17%** |
| PO 6 | Bratislavský | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Západoslovenský | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
|
|
| Stredoslovenský | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
|
| Východoslovenský | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
|
|  | **48 600 000** |  | **0** | **0,00%** | **0,00%** |
| PO 7 | Bratislavský | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
| Západoslovenský | 5 400 000 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
|
|
| Stredoslovenský | 8 600 000 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
|
| Východoslovenský | 6 000 000 | 0,00% | 0 | 0,00% | 0,00% |
|
|  | **20 000 000** |  | **0** | **0,00%** | **0,00%** |
| **Celkom** |  | **1 820 000 000** |  | **1 217 819 841** |  | **66,91%** |

Zdroj: RO

**Regionálny prínos projektu v hodnotiacom procese:**

*Regionálny prínos projektu je v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z viacerých hľadísk.*

Pri Prioritnej osi 1 je v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria „1.4 Zohľadnenie potrieb a podmienok územia“ je posudzovaný:

1. z pohľadu %-tuálnej napojenosti obyvateľov dotknutej oblasti na verejnú kanalizáciu, resp. vodovod;
2. z pohľadu %-tuálneho zvýšenia podielu čistených komunálnych odpadových vôd, resp. zvýšenia podielu napojenosti obyvateľov na verejný vodovod;
3. z pohľadu zvýšenia kvality vyčistenej vody;
4. z pohľadu zlepšenia vody v recipiente a pod.

V rámci kritéria „2.1 Zabezpečenie funkčnosti, etapizácia a nadväznosť výstavby na existujúcu environmentálnu infraštruktúru“ je posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia existujúcej environmentálnej infraštruktúry a situácie v danom regióne.

V rámci kritéria „2.3 Úroveň technického riešenia“ je posudzovaný:

1. z pohľadu úrovne a vhodnosti technického riešenia v nadväznosti aj na podmienky daného regiónu.

Pri Prioritnej osi 2 je v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria „1.4 Zohľadnenie potrieb a podmienok územia“ je posudzovaný:

1. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska veľkosti a významu sídla,
2. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska druhu zátopového územia,
3. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska existencie dôležitých objektov hospodárskeho a spoločenského charakteru v zátopovom území,
4. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska hydrologických parametrov v zátopovom území,
5. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska vodohospodárskeho významu oblasti,
6. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska výskytu ekologicky a krajinársky významných lokalít v záplavovej oblasti,
7. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska povodňových stavov v príslušnej lokalite,
8. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska veľkosti škôd spôsobených povodňami v dotknutej oblasti za posledné roky ako aj z hľadiska výšky nákladov na ich odstránenie.

V rámci kritéria „2.1 Zabezpečenie funkčnosti, etapizácia a nadväznosť výstavby na existujúcu environmentálnu infraštruktúru“ je posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia existujúcej environmentálnej infraštruktúry a situácie v danom regióne.

V rámci kritéria „2.3 Úroveň technického riešenia“ je posudzovaný:

1. z pohľadu úrovne a vhodnosti technického riešenia v nadväznosti aj na podmienky daného regiónu.

Pri Prioritnej osi 3 je v rámci odborného hodnotenia posudzovaný v z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria 1.4 „Zohľadnenie potrieb a podmienok územia“ je posudzovaný:

1. z pohľadu skutočnosti, či oblasť, v rámci ktorej bude projekt realizovaný, je alebo nie je oblasťou vyžadujúcou osobitnú ochranu ovzdušia, alebo je v jej bezprostrednej blízkosti, pričom je zohľadňovaný aj počet obyvateľov danej oblasti.

V rámci kritéria „2.1 Zabezpečenie funkčnosti, etapizácia a nadväznosť výstavby na existujúcu environmentálnu infraštruktúru“ je posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia existujúcej environmentálnej infraštruktúry a situácie v danom regióne.

Pri Prioritnej osi 4 je v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci skupiny kritérií „1. Vhodnosť a účelnosť projektu“ je posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia súladu projektu so strategickými dokumentmi a s dokumentmi regionálneho charakteru v oblasti odpadového hospodárstva, napr. posúdenie plnenia požiadaviek a koncepčných cieľov na úseku odpadového hospodárstva uvedených v Programe odpadového hospodárstva daného regiónu, t.j. posúdenie zohľadnenia potrieb daného územia z pohľadu cieľov odpadového hospodárstva regiónu.

V rámci kritéria „2.3 Úroveň technického riešenia“ je posudzovaný:

1. z pohľadu úrovne a vhodnosti technického riešenia v nadväznosti aj na podmienky daného regiónu.

Pri Prioritnej osi 5 je v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria „1.2 Súlad projektu k dosiahnutiu cieľov prioritnej osi 5“ je posudzovaný:

* 1. z pohľadu zohľadnenia súladu projektu so strategickými dokumentmi a právnymi predpismi v oblasti ochrany prírody.

V rámci kritéria „1.4 Širšie prínosy projektu počas alebo po realizácii projektu“ je posudzovaný:

* + 1. z pohľadu skutočnosti, či do projektu budú zapojení aj miestni obyvatelia, vlastníci, resp. správcovia pozemkov v danom regióne a pod.,
    2. z pohľadu skutočnosti, do akej miery je v rámci projektu využívaná práca s verejnosťou v danom regióne,
    3. z pohľadu skutočnosti, do akej miery má v rámci projektu dôjsť k prínosom pre turizmus v rámci daného regiónu,
    4. z pohľadu skutočnosti, do akej miery má v rámci projektu byť využité vzdelávanie návštevníkov daného regiónu.

**Implementácia OP ŽP z regionálneho hľadiska**

RO pre OP ŽP identifikoval odchýlky od indikatívnych regionálnych alokácií už v roku 2009, pričom tento stav pretrváva dodnes. Dôvodom nedodržania indikatívnych alokácií je množstvo a finančný objem zazmluvnených projektov, ktoré boli schválené na základe najvyššieho bodového hodnotenia vykonaného príslušným externým/interným hodnotiteľom na základe hodnotiacich kritérií, ktoré boli odborne, objektívne a transparentne stanovené pre jednotlivé prioritné osi, resp. operačné ciele a ich skupiny aktivít OP ŽP. Reálne regionálne rozdelenie finančných alokácií v procese implementácie OP ŽP je teda ovplyvnené najmä pripravenosťou projektov žiadateľov z jednotlivých VÚC, počtom a najmä kvalitou predložených žiadostí.

Neschválenie takých žiadostí o NFP, ktoré boli predložené v rámci kraja, pri ktorom už došlo k prekročeniu indikatívnej regionálnej alokácie aj napriek ich vysokej kvalite na úkor menej kvalitných žiadostí o NFP predložených v rámci kraja, kde indikatívna regionálna alokácia ešte nebola prekročená, by v konečnom dôsledku mohlo ohroziť napĺňanie globálneho cieľa Operačného programu Životného prostredie. Takýmto postupom by totiž neboli podporené tie najkvalitnejšie projekty a teda nedošlo by k takému skvalitneniu environmentálnej infraštruktúry, k akému by vzhľadom na výšku celkovej alokácie OP ŽP mohlo dôjsť.

Rešpektujúc uvedené dôvody Monitorovací výbor pre OP ŽP dňa 18.12.2012 schválil, že výberovými kritériámi žiadostí o nenávratný finančný príspevok z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu, ktorých celkové náklady nepresahujú 50 mil. EUR, budú výsledky odborného hodnotenia a výška alokácie.

Celkovo možno konštatovať, že k 31.12.2012 bolo v rámci OP ŽP prijatých 2 674 žiadostí o NFP, z toho bolo 108 žiadostí o NFP, ktorých problematika sa týka celého územia SR. Tieto žiadosti sú zamerané najmä na zabezpečovanie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových a podzemných vôd a aktivity s tým súvisiace, ako aj na riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania a projekty v rámci technickej pomoci.

Najviac prijatých žiadostí o NFP vo všetkých prioritných osí pochádzalo z Prešovského kraja, ktorý je z hľadiska rozlohy najväčším krajom SR.

Z hľadiska kontrahovania finančných prostriedkov v rámci OP ŽP, najviac finančných prostriedkov z fondov EÚ smeruje do Prešovského, Žilinského a Banskobystrického kraja.

V rámci Prioritnej osi 1 OP ŽP bolo k dátumu 31.12.2012 prijatých 408 žiadostí o NFP, z toho najväčší počet žiadostí o NFP bol za Prešovský, Banskobystrický a Nitriansky kraj. V súčasnosti je v realizácii 123 projektov, z toho v rámci 3 projektov so zazmluvnenou sumou vo výške 3 869 457,73 EUR z fondov EÚ je miestom realizácie celé územie SR.

V rámci Prioritnej osi 2 bolo prijatých 391 žiadostí o NFP, najmä za Prešovský a Košický kraj, pričom 40 je v realizácii a 25 projektov je riadne ukončených, najmä v Prešovskom a Košickom kraji.

Pre Prioritnú os 3 bolo prijatých 326 žiadostí o NFP, a to najmä v rámci Žilinského kraja, Prešovského a Trenčianskeho kraja. Oprávneným územím pre túto prioritnú os je celé územie SR mimo Bratislavského kraja. K 31.12.2012 je v realizácii 79 projektov, najmä v rámci Trenčianskeho a Prešovského kraja.

Spomedzi prioritných osí bol zaznamenaný najväčší počet prijatých žiadostí o NFP v rámci Prioritnej osi 4, a to najmä za Nitriansky, Trnavský, Prešovský a Žilinský kraj. Z 222 schválených žiadostí o NFP je k 31.12.2012 zazmluvnených 218 žiadostí o NFP a 155 žiadostí o NFP v realizácii, z toho najviac pre Nitriansky, Banskobystrický, a Žilinský kraj. Riadne ukončených je 63 projektov, najviac v Trnavskom a Žilinskom kraji..

V rámci Prioritnej osi 5 bolo prijatých 60 žiadostí o NFP, najmä projekty, ktoré riešia celé územie SR.

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a taktiež zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012 je súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

Tab. č.19: Fyzická implementácia podľa NUTS III k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Región NUTS III** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** |
|
| Prioritná os 1 | Bratislavský | 25 | 10 | 2 |
| Trnavský | 50 | 19 | 7 |
| Trenčiansky | 43 | 10 | 0 |
| Nitriansky | 56 | 15 | 2 |
| Žilinský | 38 | 20 | 2 |
| Banskobystrický | 67 | 24 | 0 |
| Prešovský | 70 | 27 | 7 |
| Košický | 44 | 18 | 3 |
| Slovenská republika | 15 | 5 | 2 |
| **Spolu** | **408** | **148** | **25** |
| Prioritná os 2 | Bratislavský | 7 | 2 | 1 |
| Trnavský | 11 | 2 | 0 |
| Trenčiansky | 19 | 5 | 3 |
| Nitriansky | 30 | 5 | 0 |
| Žilinský | 55 | 7 | 3 |
| Banskobystrický | 30 | 7 | 3 |
| Prešovský | 172 | 28 | 11 |
| Košický | 65 | 8 | 4 |
| Slovenská republika | 2 | 1 | 0 |
| **Spolu** | **391** | **65** | **25** |
| Prioritná os 3 | Bratislavský | 0 | 0 | 0 |
| Trnavský | 32 | 9 | 7 |
| Trenčiansky | 50 | 20 | 18 |
| Nitriansky | 33 | 5 | 3 |
| Žilinský | 70 | 17 | 14 |
| Banskobystrický | 31 | 13 | 7 |
| Prešovský | 59 | 22 | 20 |
| Košický | 39 | 11 | 9 |
| Slovenská republika | 12 | 5 | 0 |
| **Spolu** | **326** | **102** | **78** |
| Prioritná os 4 | Bratislavský | 37 | 1 | 1 |
| Trnavský | 214 | 31 | 18 |
| Trenčiansky | 185 | 20 | 12 |
| Nitriansky | 248 | 31 | 18 |
| Žilinský | 208 | 38 | 23 |
| Banskobystrický | 182 | 32 | 19 |
| Prešovský | 217 | 32 | 17 |
| Košický | 151 | 20 | 7 |
| Slovenská republika | 32 | 10 | 3 |
| **Spolu** | **1474** | **215** | **118** |
| Prioritná os 5 | Bratislavský | 0 | 0 | 0 |
| Trnavský | 0 | 0 | 0 |
| Trenčiansky | 3 | 3 | 1 |
| Nitriansky | 2 | 2 | 0 |
| Žilinský | 13 | 9 | 1 |
| Banskobystrický | 3 | 1 | 1 |
| Prešovský | 4 | 1 | 0 |
| Košický | 3 | 3 | 1 |
| Slovenská republika | 32 | 17 | 4 |
| **Spolu** | **60** | **36** | **8** |
| Prioritná os 6 | Bratislavský | 0 | 0 | 0 |
| Trnavský | 0 | 0 | 0 |
| Trenčiansky | 0 | 0 | 0 |
| Nitriansky | 0 | 0 | 0 |
| Žilinský | 0 | 0 | 0 |
| Banskobystrický | 0 | 0 | 0 |
| Prešovský | 0 | 0 | 0 |
| Košický | 0 | 0 | 0 |
| Slovenská republika | 15 | 15 | 8 |
| **Spolu** | **15** | **15** | **8** |
| Prioritná os 7 | Bratislavský | 0 | 0 | 0 |
| Trnavský | 0 | 0 | 0 |
| Trenčiansky | 0 | 0 | 0 |
| Nitriansky | 0 | 0 | 0 |
| Žilinský | 0 | 0 | 0 |
| Banskobystrický | 0 | 0 | 0 |
| Prešovský | 0 | 0 | 0 |
| Košický | 0 | 0 | 0 |
| Slovenská republika | 0 | 0 | 0 |
| **Spolu** | **0** | **0** |  |
| **SPOLU** | | **2674** | **581** | **262** |

Zdroj: RO

*Pozn.: Projekty, ktoré boli predložené v rámci viacerých krajov a nie je možné hodnoty rozdeliť na NUTS III, sú uvedené v rámci NUTS II.*

Celkovo možno konštatovať, že k 31.12.2012 bolo v rámci OP ŽP prijatých 2 674 žiadostí o NFP, z toho bolo 108 žiadostí o NFP, ktorých problematika sa týka celého územia SR. Tieto sú zamerané najmä na zabezpečovanie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových a podzemných vôd a aktivity s tým súvisiace, ako aj na riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania a projekty v rámci technickej pomoci.

Z celkovej sumy finančných prostriedkov zazmluvnených žiadostí o NFP v rámci OP ŽP najviac finančných prostriedkov EÚ smeruje do Prešovského, Žilinského a Banskobystrického kraja.

Finančnú implementáciu projektov podľa NUTS III, ako aj projektov nezaradených do NUTS III k 31.12.2012 znázorňuje Príloha č. 6.

Ako vyplýva z uvedenej prílohy, indikatívne regionálne alokácie boli prekročené v šiestich prípadoch, a to v rámci prioritnej osi 1 v Žilinskom kraji, v rámci prioritnej osi 2 v Trenčianskom, Žilinskom a Prešovskom kraji, v rámci prioritnej osi 4 v Banskobystrickom kraji a v rámci prioritnej osi 5 v Trenčianskom kraji. Environmentálne potreby jednotlivých regiónov sa v tomto prípade odzrkadľujú aj v počte a kvalite žiadostí o NFP predložených v rámci jednotlivých krajov.

RO sa pri podpise zmlúv riadi príslušnými procedúrami a termínmi tak, ako mu ukladá Systém riadenia ŠF a KF, čím môže dôjsť ku krátkodobým výkyvom v percentuálnom vyčíslení, najčastejšie spôsobeným časovým faktorom zazmluvňovania.

V súlade s vyššie uvedeným je regionálna vyváženosť zabezpečovaná taktiež aplikáciou opatrení na zvýšenie informovanosti žiadateľov a zlepšenie kvality predkladaných žiadostí o NFP zameraných na tie regióny, ktoré počtom predložených žiadostí, ich kvalitou alebo čerpaním zaostávajú v porovnaní so stanovenou indikatívnou alokáciou.

Z doterajších analýz vyplýva, že počet schválených a zazmluvnených žiadostí o NFP na úrovni jednotlivých regiónov závisí najmä od počtu predložených žiadostí a od ich kvality. V prípade odchýlky od indikatívnych regionálnych alokácií je teda možné pristúpiť k vykonaniu opatrení na zvýšenie informovanosti žiadateľov a zlepšenie kvality predkladaných žiadostí o NFP zameraných na tie regióny, ktoré počtom predložených žiadostí, ich kvalitou alebo čerpaním zaostávajú v porovnaní so stanovenou indikatívnou regionálnou alokáciou. K opatreniam tohto typu patria najmä semináre, školenia žiadateľov, workshopy – organizované v spolupráci s REPIS.

**Záverečné zhrnutie:**

Hoci predpokladaný vplyv uplatnenia indikatívnych regionálnych alokácií v procese implementácie OP ŽP nemožno posúdiť priamo, úroveň zazmluvnenia, čerpania alebo stav projektových indikátorov vypovedajú o nasledovných skutočnostiach:

1. Záujem a pripravenosť regiónov o jednotlivé oblasti OP ŽP podpory sa líši. Uvedený fakt je určitým determinantom úspešnosti jednotlivých regiónov.
2. Procesy zazmluvňovania, realizácie projektov alebo čerpania finančných prostriedkov sú výrazne ovplyvňované samotnými prijímateľmi. Reálny výsledok resp. hodnota realizovaného projektu je pritom ovplyvnená výsledkom verejného obstarávania, zmenami projektu, externými faktormi vplývajúcimi na plnenie očakávaných hodnôt merateľných ukazovateľov projektu, projekty generujú čisté príjmy, dochádza k predčasným ukončeniam projektov, prijímatelia nedočerpajú celú zazmluvnenú sumu, niektoré v ŽoP deklarované výdavky sú neoprávnené, výsledkom konania prijímateľov sú nezrovnalosti. Tieto všetky faktory vplývajú na celkové poskytované finančné prostriedky na úrovni NUTS II.
3. Na základe absorpčnej kapacity (dopytu žiadateľov) je zrejmé, že jednotlivé regióny majú rôzne rozvojové priority, resp. rôzny počet predložených ŽoNFP vypovedá o rôznom stupni pripravenosti jednotlivých regiónov čerpať finančné prostriedky z OP ŽP. Z hľadiska celkového počtu žiadaného NFP je pomerne dominantný Prešovský kraj, nasledovaný Žilinským krajom. Vzhľadom na vysoký záujem žiadateľov o vyhlasované Výzvy na predkladanie ŽoNFP, ktoré v prevažnej väčšine prevyšuje disponibilnú alokáciu možno konštatovať, že dopyt po intervenciách podporovaných v rámci OP ŽP je vysoký.
4. Vzhľadom k skutočnosti, že stav čerpania na úrovni jednotlivých regiónov nemá zásadný vplyv na dosahovanie cieľov OP ŽP, sú odchýlky od indikatívnych regionálnych alokácií vo vzťahu k stratégii OP ŽP nerelevantné.

### 2.1.4 Finančná kontrola a audit

Úlohy Orgánu auditu (ďalej „OA“) zabezpečuje sekcia auditu a kontroly Ministerstva financií SR (ďalej „MF SR“) spolu so spolupracujúcimi orgánmi[[5]](#footnote-5). V zmysle stratégie auditu pre programové obdobie 2007 - 2013 pre programy štrukturálnej pomoci, schválenej Európskou komisiou v máji 2009, sa systémové audity a audity operácií podľa čl. 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 vykonávajú ako vládny audit, ktorého základné prvky legislatívne upravuje zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**Systémové audity podľa článku 62 ods. 1 písm. a) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006**

MFSR v spolupráci s MŽP SR v období II. polroka 2011 -  I. polroka 2012 vykonali systémový audit **č. A 374,** ktorého hlavným cieľom bolo získanie uistenia o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému Operačného programu Životné prostredie podľa čl. 62 ods. 1 písm. a) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006.

Na základe výsledkov systémového auditu boli identifikované nasledovné najzávažnejšie nedostatky:

* nedostatočná a nedôsledná administratívna kontrola procesu VO zo strany RO, tým že RO schválil dodatok zápisnice s nesprávnymi finančnými údajmi od prijímateľa;
* nedôsledné vykonanie procesu kontroly VO tým, že RO si nevyžiadal doklad o preukázaní zloženia zábezpeky víťazným uchádzačom.

nesystémové nedostatky (finančné):

* schválenie a vyplatenie prostriedkov prijímateľovi nad rámec stanovených podmienok zmluvy o dielo (porušenie finančnej disciplíny v zmysle § 31 ods. b) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov);

systémové nedostatky:

* nedostatočná a nedôsledná administratívna kontrola procesu VO zo strany RO, napríklad prijímateľ nepredložil na schválenie RO návrh zmluvy s úspešným uchádzačom, nedodržanie lehoty na zaslanie zmluvy s úspešným uchádzačom po jej podpise RO, uzavretie dodatku bez odsúhlasenia RO.

Odstránenie nedostatkov a splnenie prijatých opatrení na nápravu nedostatkov a zohľadnenie odporúčaní zo systémového auditu č. A 374 bolo predmetom overenia v rámci systémového auditu č. A458 vykonávaného v 2. polroku 2012, ktorý k 31. 12. 2012 ešte nebol ukončený.

MF SR v spolupráci s MŽP SR, SFK KE a SFK BA začali v II. polroku 2012 výkon vládneho auditu č. **A458**, ktorého predmetom bolo získanie uistenia o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému OP ŽP. Vládny audit nebol k 31. 12. 2012 ukončený. Výsledky z vládneho auditu A 458 budú uvedené v nasledujúcej výročnej správe.

**Audity operácií podľa článku 62 ods. 1 písm. b) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006**

V súlade so stratégiou auditu pre rok 2012 orgán auditu zabezpečil výkon auditov operácií v roku 2012, pričom úroveň spoľahlivosti systému pre výber vzorky bola určená na základe výroku o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému, ktorý bol poskytnutý na základe záverov systémového auditu vykonaného v období II. polroka 2011 -  I. polroka 2012, a teda korešpondujúcej úrovni spoľahlivosti systému operačného programu (ďalej „OP“) – 80 %, t.j. systém funguje, je nutné vykonať podstatné zlepšenia.

V roku 2012 boli vykonané 2 vládne audity, ktorých hlavným cieľom bolo získanie uistenia o oprávnenosti výdavkov na vybranej vzorke operácií OP ŽP v súlade s čl. 62 ods. 1 písm. b) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006:

* A 440 (vykonaný MF SR, SFK BA, SFK KE, SFK ZV),
* A 457 (vykonaný KPMG Slovensko, spol. s r. o.).

V rámci auditu operácií **A 440**, ktorého predmetom overenia bolo 22 žiadostí o platbu (ďalej „ŽoP“), boli zistené nasledovné najzávažnejšie nedostatky:

* nedostatky týkajúce sa VO, pri ktorých bola uplatnená paušálna oprava 7,30 %(všetky nedostatky týkajúce sa VO boli identifikované v populácii 1919 zákaziek, kde bola uplatnená finančná oprava 7,30 % v zmysle listu EK z 28. 06. 2012):
* obstarávateľ realizoval VO na výber dodávateľa služby: „Výkon stavebného dozoru na stavbu: Svidník – Medzianky, prívod vody z vodárenskej nádrže Starina“ a „Výkon stavebného dozoru na stavbu: Žbince, Dúbravka, Hatalov, Vrbnica – kanalizácia a ČOV“ postupom zadávania podprahovej zákazky. Na svojom webovom sídle zverejnil výzvu na predkladanie ponúk, pričom predpokladaná hodnota zákazky bola stanovená obstarávateľom na 206 000 EUR bez DPH. Audítorská skupina konštatuje, že obstarávateľ použil nesprávne zvolený postup pri zadávaní zákazky, nakoľko pri obstarávaní zákazky, ktorej predpokladaná hodnota bola 206 000 € bez DPH nepoužil postupy zverejňovania pri zadávaní nadlimitnej zákazky a tým diskriminoval uchádzačov verejného obstarávania. Uvedeným konaním obstarávateľ porušil § 4 ods. 1, § 7 ods. 1 písm. a) a znenie § 9 ods. 2)zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní platného v čase vyhlásenia výzvy na predkladanie ponúk, súčasne porušil ustanovenie čl. 2 bod 2 VZP Zmluvy o poskytnutí NFP a § 31 ods. 1 písm. n) zákona č. 523/2004 Z. z;
* verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch uviedol konkrétne značky/typy prístrojov a požiadavku na vydanie certifikátu konkrétnou inštitúciou bez toho, aby uviedol zákonom požadovanú formuláciu „alebo ekvivalentný“. Uvedeným konaním verejný obstarávateľ zvýhodnil konkrétne produkty, certifikáty a diskriminoval všetky ostatné, ktoré by dosahovali rovnakú požadovanú úroveň a tým porušil: § 9 ods. 4, § 34 ods. 7) zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní, ust. čl. 2 bod 2 VZP Zmluvy o poskytnutí NFP a § 31 ods. 1 písm. n) zákona č.523/2004 Z. z.

nesystémové nedostatky:

* nedostatočný výkon kontroly VO zo strany RO v nadväznosti na nedostatky zistené u prijímateľov:

Audítorská skupina konštatovala, že na základe neodhalených nedostatkov týkajúcich sa procesu verejného obstarávania zistených až spätným overením VO zo strany RO, bol zo strany RO uplatnený nedostatočný kontrolný postup overovania VO. Výsledkom a dôkazom toho sú nesprávne vyplnené kontrolné zoznamy, resp. kontrolné listy, v ktorých neboli identifikované žiadne porušenia zákona č.25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní, resp. RO identifikoval porušenie pravidiel a princípov VO, ale následne už nevyzval prijímateľa na vyhlásenie nového VO.

Overenie splnenia prijatých opatrení a zohľadnenia odporúčaní k uvedeným nedostatkom je vykonávané v I. polroku 2013.

V rámci auditu operácií **A 457**, ktorého predmetom overenia bolo 11 ŽoP, boli zistené nasledovné najzávažnejšie nedostatky:

nesystémové nedostatky:

* prijímatelia nepredložili RO na schválenie návrh Dodatku k zmluve s dodávateľom (predmetom dodatku bola zmena bankového spojenia zhotoviteľa, zmena času plnenia a zmena rozsahu stavebných prác; účelom zmeny bola zmena termínu ukončenia stavebných prác; účelom zmeny bola úprava zmluvnej ceny za zhotovenie celého diela a zmena termínu ukončenia realizácie diela.
* nedostatky týkajúce sa VO, pri ktorých bola uplatnená paušálna oprava 7,30 % (všetky nedostatky týkajúce sa VO boli identifikované v populácii 1919 zákaziek, kde bola uplatnená finančná oprava 7,3 % v zmysle listu EK z 28. 06. 2012):
* Nedostatočný výkon kontroly VO zo strany RO v nadväznosti na nedostatky zistené u prijímateľov:
* audítorská skupina konštatovala, že na základe nedostatkov z verejného obstarávania identifikovaných u prijímateľov, bol zo strany RO uplatnený nedostatočný kontrolný postup overovania VO.
* overením podprahovej zákazky na dodanie projektovej dokumentácie stavby „Stará Ľubovňa - rekonštrukcia a rozšírenie ČOV" AS zistila, že vo výzve bola uvedené iná lehota na dodanie služieb ako v zmluve s úspešným uchádzačom. Na základe vyššie uvedeného obstarávateľ pri podprahovej zákazke nedodržal princíp rovnakého zaobchádzania podľa § 9 ods. 4 zákona č. 25/2006 Z. z, keďže zmena lehoty plnenia mohla mať vplyv na celkovú sumu za ponúkané služby uchádzačov, alebo sa potenciálni záujemcovia nezúčastnili daného verejného obstarávania, a tým bol zvýhodnený víťazný uchádzač.
* v rámci overenia verejného obstarávania, podprahovej zákazky na stavebné práce, audítorská skupina identifikovala prepojenie medzi víťazným uchádzačom, a neúspešným uchádzačom, keďže konatelia v obidvoch firmách sú spolu konateľmi v tretej firme, ktorej 33 % podiel vlastní firma, v ktorej je konateľom neúspešný uchádzač. Na základe vyššie uvedeného pri podprahovej zákazke nebol dodržaný princíp transparentnosti podľa § 9 ods. 4 zákona č. 25/2006 Z. z., keďže existuje riziko, že víťazný uchádzač mohol byť dohodnutý s neúspešným uchádzačom, a teda súťaž neprebehla transparentne.
* v rámci overenia verejného obstarávania zákazky s nízkou hodnotou na dodanie služieb Externého projektového manažmentu projektu "Terchová-Struháreň, prívod vody zo zdroja Balátovia" audítorská skupina zistila, že obstarávateľ stanovil predpokladanú hodnotu zákazky na úrovni 30 000 EUR. Pri predpokladanej hodnote zákazky na úrovni 30 000 EUR mal obstarávateľ použiť metódu pre podprahovú zákazku. Týmto obstarávateľ chybne použil metódu určenú pre zákazku s nízkou hodnotou, a tým na základe vyššie uvedeného nedodržal znenie § 4 ods. 4 zákona č. 25/2006 Z. z.
* v rámci overenia verejného obstarávania podprahovej zákazky s na dodanie služieb stavebného dozoru na projektu "Terchová-Struháreň, prívod vody zo zdroja Balátovia" audítorská skupina zistila, že verejný obstarávateľ stanovil predpokladanú hodnotu zákazky na úrovni 60 000 EUR. Pri predpokladanej hodnote zákazky na úrovni 60 000 EUR mal obstarávateľ použiť metódu pre podlimitnú zákazku. Týmto obstarávateľ chybne použil metódu určenú pre podprahovú zákazku, a tým na základe vyššie uvedeného nedodržal znenie § 4 ods. 3 zákona č. 25/2006 Z. z.
* Overenie splnenia prijatých opatrení a zohľadnenia odporúčaní k uvedeným nedostatkom je vykonávané v I. polroku 2013.

## Doplnková vzorka:

Spolupracujúci orgán začal v II. polroku 2012 výkon vládneho auditu č. **A 500,** ktorého predmetom boli 2 ŽoP OP ŽP. Vládny audit nebol k 31.12.2012 ukončený. Výsledky z vládneho auditu A 500 budú uvedené v  nasledujúcej výročnej správe.

Na základe výsledkov systémového auditu a auditu operácií, ktoré boli vykonávané v období 01.07. 2011 - 30. 6. 2012 bolo orgánom auditu vydané *stanovisko* ***s výhradami,*** t.j.riadiace a kontrolné systémy, zavedené pre OP ŽP, boli v súlade s platnými požiadavkami článkov 58 až 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a oddielu 3 nariadenia Komisie (ES) č. 1828/2006 a fungovali efektívne, pokiaľ ide o poskytovanie primeranej istoty o tom, že výkazy výdavkov predložené Komisii sú správne, a teda aj primeranej miery istoty o tom, že príslušné transakcie sú zákonné a oprávnené, s výnimkou tohto kľúčového prvku (KP) riadiaceho a kontrolného systému:

Riadiaci orgán

* dostatočné prvostupňové kontroly žiadostí o platbu vykonávané RO a oznamovania a monitorovania nezrovnalostí a vymáhania neoprávnene vyplatených súm (KP 4).

Toto stanovisko orgánu auditu bolo súčasťou výročnej kontrolnej správy zaslané Európskej komisii dňa 21. 12. 2012.

### 2.1.5 Využívanie fondov podľa kategórií

Informácie o pridelenom príspevku Spoločenstva k 31.12.2012 v súlade s časťou C prílohy II Nariadenia ES 1828/2006 z 8. decembra 2006 sú uvedené v Prílohe č. 7A a v prílohe č. 7B správy. Uvedené prílohy obsahujú súhrnné tabuľky o financovaní vybraných operácií pre všetkých päť dimenzií.

Do Prílohy č. 7 Súhrnné členenie prideleného príspevku EÚ podľa kategórie boli v zmysle pripomienok EK zahrnuté taktiež údaje týkajúce sa veľkých projektov predložených EK k 31.12.2012.

Pre prioritné témy HT 51 a HT 54 v rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny je použitý kód Typ územia „neuplatňuje sa“, t.j. „00“ v súlade s platným znením Operačného programu Životné prostredie – verzia 3.0, schváleným Európskou komisiou (str. 106).  Dôvodom uplatnenia kódu „00“ v zmysle implementačného nariadenia EK, prílohy č. II je skutočnosť, že aktivity v rámci prioritnej osi 5 sú primárne zamerané na podporu chránených území v rámci siete NATURA 2000, a teda v ich prípade nejde o typ územia  mestské a ani vidiecke oblasti (iné ako horské, ostrovné alebo riedko a veľmi riedko osídlené oblasti).

Kód 22 Iné nešpecifikované služby v rámci oblasti Hospodárska činnosť je vykazovaný, avšak v nulovej hodnote, nakoľko je v zmysle požiadavky EK uplatňovaný kód 21 činnosti súvisiace so životným prostredím.

### 2.1.6 Príspevok k Lisabonskému procesu / k stratégii Európa 2020

Oblasť životného prostredia je jednou zo základných sektorových oblastí Lisabonskej stratégie. Kľúčovými prioritami Slovenskej republiky v oblasti životného prostredia v kontexte plnenia základných strategických cieľov Lisabonskej agendy sú nasledovné vybrané priority (ciele):

1. dosiahnuť kontrolu nad vývojom emisií skleníkových plynov tak, aby trend rastu bol postupne zmierňovaný až po stabilizáciu v období po roku 2015;
2. podpora využívania zdrojov energií s priaznivým vplyvom na životné prostredie a využívania obnoviteľných zdrojov energií;
3. limitovať hospodársky rozvoj v súlade s prírodnými podmienkami a potenciálom;
4. racionálne využívať prírodné zdroje.

Nakoľko prostredníctvom OP ŽP je podporovaná realizácia projektov prostredníctvom finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov (konkrétne z ERDF a KF), pri hodnotení jeho príspevku k realizácii Lisabonskej agendy možno vychádzať z údajov zameraných na o využívanie prostriedkov týchto fondov v nadväznosti na plnenie hore uvedených cieľov Lisabonskej stratégie.

Z hľadiska príspevku k dosahovaniu cieľov Lisabonskej stratégie je možné v rámci prvých dvoch cieľov hodnotiť využívanie finančných prostriedkov a realizáciu projektov spadajúcich pod prioritnú os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy. Oblasť zmeny klímy priamo súvisí s problematikou znižovania emisií skleníkových plynov. Keďže najvýznamnejším zdrojom emisií skleníkových plynov je spaľovanie fosílnych palív, účinným spôsobom znižovania emisií skleníkových plynov je využívanie obnoviteľných zdrojov energie.

Podpora využívania obnoviteľných zdrojov energie a znižovania energetickej náročnosti stavieb (súčasťou projektov môžu byť aj opatrenia na zníženie energetických strát objektov) a využitia obnoviteľných zdrojov energie je v rámci OP ŽP jedným z prostriedkov na zlepšenie kvality životného prostredia, konkrétne na zníženie znečistenia ovzdušia. Aktivity zamerané na zmenu palivovej základne energetických zdrojov v prospech využívania obnoviteľných zdrojov energie, resp. prispievajúce k účinnejšiemu využívaniu energie sú v rámci OP ŽP podporované ako nástroj/jeden zo spôsobov dosiahnutia špecifických cieľov jednotlivých prioritných osí, najmä Prioritnej osi 3.

Na prioritnú os 3 boli alokované finančné prostriedky z ERDF v celkovej výške 211 764 706 EUR, k 31.12.2012 bolo prijatých celkovo 326 žiadostí o NFP v objeme 464 739 447 EUR. Z uvedeného počtu žiadostí bolo k 31.12.2012 schválených 108 žiadostí o NFP v celkovej výške 169 031 199 EUR. V priebehu roka 2012 neboli vyhlásené žiadne výzvy na prioritnú os 3.

Pokiaľ ide o príspevok OP ŽP k využívaniu obnoviteľných zdrojov energie a zvyšovaniu energetickej efektívnosti, tento sa v rámci OP ŽP sleduje na horizontálnej úrovni (t.j. súhrnne za všetky prioritné osi), a to v rámci horizontálnej priority Trvalo udržateľný rozvoj (viď kap. 4.4.).

V rámci širšieho kontextu realizácie cieľov vyplývajúcich z Lisabonskej stratégie je zároveň potrebné uviesť, že vláda SR v nadväznosti na stanovené ciele na úrovni EÚ smerujúce k vytvoreniu konkurencieschopného, prepojeného a ekologickejšieho hospodárstva, založeného na boji proti zmene klímy, čistej a účinnej energii a konkurencieschopnosti, prijala návrh opatrení na realizáciu klimaticko-energetického balíčka, ktoré majú za cieľ zabezpečiť praktické napĺňanie záväzkov EÚ do roku 2020 v podmienkach SR. V rámci materiálu Hodnotiaca správa a návrh opatrení pre implementáciu klimaticko-energetického balíčka v podmienkach SR (schváleného uznesením vlády SR č. 108/2010) je v nadväznosti na základný legislatívny rámec EÚ pre klimaticko-energetický balíček identifikovaná potreba prípravy národného legislatívneho rámca pre klimaticko-energetický balíček a zároveň tiež stanovené redukčné ciele v oblasti znižovania emisií skleníkových plynov s návrhom opatrení na ich plnenie v podmienkach SR v jednotlivých sektoroch (bývanie, domácnosti a verejné budovy, doprava, poľnohospodárstvo a lesníctvo), ako aj opatrenia na plnenie cieľov v oblasti využívania obnoviteľných zdrojov energie a podmienky a opatrenia na plnenie národných cieľov v oblasti využívania biopalív v SR. Uvedené opatrenia majú prierezový charakter, takže vychádzajú nielen za rámec OP ŽP, ale tiež za rámec pôsobnosti MŽP SR a pri ich plnení bude potrebná súčinnosť všetkých dotknutých rezortov (najmä Ministerstva hospodárstva SR).

V rámci príspevku OP ŽP k plneniu druhých dvoch cieľov Lisabonskej stratégie je možné hodnotiť využívanie finančných prostriedkov a realizáciu projektov spadajúcich pod prioritnú os 4 Odpadové hospodárstvo a prioritnú os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny.

Na prioritnú os 4 boli alokované finančné prostriedky v celkovej výške 570 588 235 EUR, prijatých bolo celkovo 1474 žiadostí o nenávratný finančný príspevok v objeme 1 744 294 202 EUR. Z uvedeného počtu žiadostí bolo schválených 268 žiadostí o NFP v celkovej výške 416 381 397EUR.

Na prioritnú os 5 bola udelená alokácia v hodnote 59 714 041 EUR. Na RO bolo k 31.12.2012 prijatých 60 žiadostí o NFP vo výške 76 948 755 EUR, z toho bolo schválených 40 žiadostí o NFP vo výške schváleného NFP 55 962 888 EUR.

Súhrnne možno skonštatovať, že v rámci OP ŽP bolo schválených 370 projektov, ktoré sa určitou mierou podieľajú na plnení cieľov Lisabonskej stratégie, a to vo výške 580 711 054 EUR.

Slovenská republika vyčlenila v NSRR v cieli Konvergencia na realizáciu Lisabonských aktivít 59,15 % výdavkov a v cieli Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť 85,57 % výdavkov.

V súlade s článkom 9 ods. 3 nariadenia 1083/2006 boli pre jednotlivé prioritné osi OP ŽP schválené prioritné témy 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 85 a 86 s príslušnými indikatívnymi sumami (kap. 8.3 OP ŽP Rozdelenie príspevku z fondov do kategórií pomoci na úrovni OP ŽP). Z uvedených prioritných tém spadá pod prioritné témy, prostredníctvom ktorých sa vykazuje príspevok OP ŽP k dosahovaniu cieľov Lisabonskej stratégie, prioritná téma 52 Podpora čistej mestskej dopravy, na ktorú bola vyčlenená indikatívna alokácia uvedená v tabuľke č. 14.

Tab. č. 20: Suma vyčlenená na Lisabonské aktivity

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Operačný program | Lisabonské aktivity (L.A.)  [€] | Celková alokácia  [€] | % L.A. z celkovej alokácie  [%] |
| OP Životné prostredie | 32 400 000 | 1 800 000 000 | 1,80 |

Zdroj: RO, ITMS

Tab. č. 21: Zazmluvnenie finančných prostriedkov na prioritné témy v EUR

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kód | Prioritné témy (príloha IV, nariadenia 1083/2006) | Zazmluvnené finančné prostriedky  (EÚ zdroje v €) | % z alokácie na L.A. |
|  | Ochrana životného prostredia a predchádzanie rizikám | | |
| 52 | Podpora čistej mestskej dopravy | 32 702 372,88 | 100,93% |

Zdroj: RO, ITMS

V rámci prioritnej témy 52 bolo schválených 6 projektov, pričom všetky sú zazmluvnené, v celkovej sume 37 993 919,12 EUR, z ERDF 32 702 372,88 EUR, čo predstavuje 100,93 % z alokácie na Lisabonské aktivity v rámci Operačného programu Životné prostredie. Ako príklad úspešne zrealizovaných projektov možno uviesť projekt Ekologizácia MHD v Banskej Bystrici prijímateľom SAD, a.s. Zvolen, ktorý je tiež zverejnený na webovom sídle: <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/> medzi vzorovo úspešne realizovanými projektmi OP ŽP, ďalej projekt Vybudovanie CNG stanice a obnova vozového parku SAD Prievidza, Zníženie emisií modernizáciou MHD v Košiciach a pod. Príklady ďalších úspešne zrealizovaných projektov sú tiež súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

***Vzájomná súvislosť realizácie OP ŽP s napĺňaním priorít stratégie Európa 2020 a Národného programu reforiem***

Stratégia je založená na troch vzájomne sa doplňujúcich prioritách – inteligentnom, udržateľnom a inkluzívnom raste, vymedzuje päť cieľov a sedem hlavných iniciatív. Legislatívnym nástrojom je desať Integrovaných usmernení pre stratégiu Európa 2020.

Príprava a schvaľovanie OP ŽP prebiehali v období, keď sa ekonomická situácia odlišovala od súčasnej a implementovala sa Lisabonská stratégia. OP ŽP svojím globálnym cieľom koreluje aj so stratégiou Európa 2020 a finančná podpora z fondov EÚ poskytovaná prostredníctvom OP ŽP podporuje jej napĺňanie.

OP ŽP prispieva najmä k  udržateľnému rastu, k cieľu týkajúcemu sa znižovania emisií skleníkových plynov, zvyšovania podielu OZE a zvyšovania energetickej efektívnosti, k hlavnej iniciatíve Európa efektívne využívajúca zdroje a k integrovanému usmerneniu č. 5) Zlepšovanie efektívnosti využívania zdrojov a znižovanie emisií skleníkových plynov. Pre túto oblasť neposkytla EÚ Slovensku žiadne vecné špecifické odporúčania; odporúčanie zahŕňajúce aj príp. zavedenie environmentálnych daní je predovšetkým v kompetencii Ministerstva financií SR. Samotné OP ŽP k špecifikácii daní tohto druhu neprispieva, aj keď niektoré jeho výsledky môžu byť jedným z čiastkových podkladov pre nadefinovanie takýchto daní v ďalšom období.

V súlade s  mechanizmom správy ekonomických záležitostí v EÚ a zavedeným európskym semestrom bol vypracovaný a následne uznesením vlády SR č. 256 z 20. apríla 2011 schválený *Národný program reforiem Slovenskej republiky 2011 – 2014*(ďalej len „NPR SR“), ktorý je spolu s Paktom stability SR na roky 2011 – 2014 základným národným dokumentom stratégie Európa 2020.

V apríli 2012 predložila Slovenská republika Európskej komisii Národný program reforiem Slovenskej republiky 2012 (ďalej aj NPR) a Program stability Slovenskej republiky na roky 2012 až 2015. Keďže z parlamentných volieb v marci 2012 vzišla nová vláda, program reforiem bol aktualizovaný v súlade so zámermi novej vlády sformulovanými v Programovom vyhlásení vlády SR, ktoré bolo schválené Národnou radou SR dňa 15. mája 2012. Aktualizovaný Národný program reforiem SR 2012 (aktualizácia) bol schválený v júni 2012 a následne predložený Komisii.

V súvislosti so zameraním podpory z fondov EÚ v rámci politiky súdržnosti budúceho programovacieho obdobia sú v rámci NPR stanovené tri základné ciele, ktoré sú kľúčové pre rozvoj slovenskej ekonomiky a vyžadujú si značné finančné prostriedky, a to:

* základná infraštruktúra;
* ľudské zdroje, zamestnanosť a sociálna inklúzia;
* veda, výskum a inovácie s dôrazom na zelený rast.

Finančné prostriedky z fondov EÚ v rámci OP ŽP sú zamerané na podporu rozvoja environmentálnej infraštruktúry SR, a teda priamo smerujú do jednej z oblastí, ktoré sú v NPR SR identifikované ako finančne náročné a zároveň rozhodujúce z hľadiska ekonomického rozvoja SR.

Vzájomné súvislosti OP ŽP s napĺňaním priorít stratégie Európa 2020, ako aj cieľov NPR SR možno podrobnejšie charakterizovať takto:

*a) Napĺňanie globálneho cieľa OP ŽP prispieva k zabezpečeniu environmentálnej udržateľnosti hospodárskeho rozvoja a „zelenému“ ekonomickému rastu, čo zodpovedá prioritám stratégie Európa 2020 a cieľom NPR SR.*

Globálnym cieľom OP ŽP, je zlepšenie stavu životného prostredia a racionálneho využívania zdrojov prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ a SR a posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky trvalo udržateľného rozvoja.

Uvedený globálny cieľ je v súlade a má priamu súvislosť s jednou z troch základných priorít stratégie Európa 2020, a to *„Udržateľný rast: podpora ekologickejšieho a konkurencieschopnejšieho hospodárstva, ktoré efektívnejšie využíva zdroje“.*

Svojím globálnym cieľom je OP ŽP zároveň priamo previazaný s NPR , a to nielen z dôvodu, že základná infraštruktúra, ktorej súčasťou je aj environmentálna infraštruktúra, je v rámci NPR zaradená medzi hlavné ciele podpory z fondov EÚ, ale tiež z dôvodu, že v súlade s NPR *„dôraz bude SR klásť na zelený rast s cieľom využívať čistejšie zdroje rastu a rozvíjať zelený priemysel, služby, technológie a pracovné miesta.“*

Globálny cieľ OP ŽP sa následne premieta na úroveň jednotlivých prioritných osí OP ŽP, ktorých cieľom je:

* umožniť environmentálne udržateľné využívanie jednotlivých zložiek životného prostredia: napr. prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, ktorej cieľom je znižovať znečisťovanie vôd prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia infraštruktúry vodného hospodárstva v oblasti odvádzania a čistenia odpadových vôd;
* prispieť k efektívnejšiemu využívaniu prírodných zdrojov a udržateľnému hospodáreniu s nimi: napr. prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo, zameraná primárne na podporu aktivít v oblasti separovaného zberu a zhodnocovania odpadov ich opätovným materiálovým, resp. energetickým využitím;
* podporovať technológie priaznivé vo vzťahu k životnému prostrediu a tým zmierňovať zhoršovanie jeho kvality, čo je cieľom napr. prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy (operačný cieľ 3.1 Ochrana ovzdušia), ale z druhej strany sa sústrediť tiež na realizáciu opatrení zameraných na zmierňovanie vplyvov nepriaznivých prírodných trendov alebo javov na hospodársku činnosť, ako je tomu v prípade napr. už spomenutej prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy (operačný cieľ 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie) alebo prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami.

*b) Existencia, dostupnosť a kvalita environmentálnej infraštruktúry patrí k faktorom ovplyvňujúcim úroveň rozvoja regiónov, kvalitu podnikateľského prostredia a atraktívnosť územia pre investovanie.*

Environmentálna infraštruktúra je jednou zo súčastí základnej infraštruktúry, na ktorej význam pre zabezpečenie hospodárskeho rastu priamo poukazuje aj stratégia Európa 2020. V nej sa v súvislosti s ponaučeniami vyplývajúcimi zo súčasnej krízy o. i. konštatuje, že *„pre niektoré členské štáty je zložitejšie zabezpečiť dostatočné financovanie základnej infraštruktúry, ktorá je potrebná nielen na rozvoj ich vlastných hospodárstiev, ale aj na dosiahnutie ich plnej účasti na vnútornom trhu“.*

Podobne aj v NPR sa priamo zdôrazňuje, že „*územie SR vykazuje medzi hlavnými príčinami nerovnomerného rozvoja regiónov a vzniku regionálnych rozdielov práve nedostatočnú vybavenosť územia infraštruktúrou. Preto je snahou SR posilniť svoje postavenie v európskom konkurenčnom prostredí vďaka primerane vybudovanej infraštruktúre“.*

Stratégia OP ŽP vychádza zo skutočnosti, že stav environmentálnej infraštruktúry patrí k dôležitým faktorom ekonomického rozvoja a konkurencieschopnosti ekonomiky. Nedobudovanosť environmentálnej infraštruktúry spôsobuje problémy vo vyrovnávaní regionálnych rozdielov. Konkurencieschopnosť oblastí s nevybudovanou alebo nevyhovujúcou environmentálnou infraštruktúrou sa výrazne znižuje, pričom snaha o umiestnenie hospodárskych aktivít na takéto územia často vyvoláva potrebu doplnkových investícií, resp. štátnych záruk.

Naopak, vybavenosť územia environmentálnou infraštruktúrou zvyšuje jeho atraktívnosť pre investovanie a stáva sa podmienkou umiestnenia investícií. Investície do environmentálnej infraštruktúry tým generujú priame investície zo strany podnikateľských subjektov, prispievajúce k rastu konkurencieschopnosti a ekonomickej výkonnosti regiónov.

Ako príklad v rámci OP ŽP možno uviesť infraštruktúru v oblasti čistenia a odvádzania odpadových vôd a zásobovania pitnou vodou, ktorá je predmetom podpory prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd alebo infraštruktúru na nakladanie s odpadmi, na rozvoj ktorej je zameraná prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo. Dostupnosť a kvalita tejto infraštruktúry častokrát nielen ovplyvňuje, ale aj priamo podmieňuje (ne)záujem investorov o realizáciu ich podnikateľských zámerov v danom regióne, resp. na určitom území.

Vzhľadom na možnosti environmentálnej infraštruktúry spolupôsobiť ako faktor ovplyvňujúci kvalitu podnikateľského prostredia a konkurencieschopnosť existuje tiež súvislosť OP ŽP s *iniciatívou EÚ „Priemyselná politika vo veku globalizácie“ zameranou na zlepšenie podnikateľského prostredia, najmä pre malé a stredné podniky.*Čo sa týka špecificky podpory malých a stredných podnikov, možnosti pre ňu sú vytvorené v rámci prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy a prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, kde medzi oprávnených prijímateľov patria tiež malé a stredné podniky – samozrejme, za predpokladu, že nimi predkladné/realizované projekty prispievajú k napĺňaniu cieľov daných prioritných osí. Ako príklad možno uviesť projekty v rámci prioritnej osi 3 Zmena palivovej základne v školskej budove obce Slopná prijímateľa Hetech Services a.s. - COFELY,a.s.. Komplexný program zvýšenia efektivity výroby tepla v Hriňovej prijímateľa Hriňovská energetická, s.r.o.. V prípade prioritnej osi 4 sa podpory malých a stredných podnikov týkajú projekty napr. projekt Zariadenie na zhodnocovanie SO - ERSON Recycling,s.r.o., Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu – MEPOS, s.r.o, Zhodnocovanie dekontaminovaných zemín pridaním BRO v bior. tuneli – EKOSERVIS, s.r.o. Vybrané projekty sú zverejnené na webovom sídle: <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/>.

Príklady ďalších úspešne zrealizovaných projektov sú tiež súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

1. *K oblastiam podpory v rámci OP ŽP patria tiež aktivity zamerané na znižovanie emisií skleníkových plynov, podporu prechodu smerom k nízkouhlíkovému hospodárstvu a zvyšovaniu energetickej efektívnosti, čo je jedným z hlavných cieľov stratégie Európa 2020.*

Stratégia Európa 2020 stanovuje päť hlavných merateľných cieľov a z nich jeden *pre oblasť klímy a energie*, a to „20/20/20“ (t.j. znížiť emisie skleníkových plynov o minimálne 20 % v porovnaní s úrovňami z roku 1990 alebo o 30 % v prípade priaznivých podmienok; zvýšiť podiel obnoviteľných zdrojov energie na konečnej spotrebe energie o 20 % a zvýšiť energetickú účinnosť o 20 %).

V nadväznosti na celoeurópsky cieľ sa v NPR stanovuje národný cieľ: zvýšiť do roku 2020 emisie skleníkových plynov mimo sektora v Systéme obchodovania s emisnými kvótami (ETS) maximálne o 13% v porovnaní s úrovňami v roku 2005 (pričom v strednodobom horizonte bude prehodnotená ambicióznosť emisného cieľa), ako aj zvýšiť podiel obnoviteľných zdrojov energie na konečnej spotrebe energie na 14 % a zvýšiť energetickú efektívnosť meranú na konečnej spotrebe energie o 11 % oproti priemeru rokov 2001 – 2005.

OP ŽP nie je primárne zameraný na oblasť energetiky, avšak medzi hlavné oblasti jeho zamerania patrí kvalita ovzdušia a zmena klímy, ktoré sú predmetom podpory v rámci prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy.

Oblasť zmeny klímy priamo súvisí s problematikou znižovania emisií skleníkových plynov. Pretože najvýznamnejším zdrojom emisií skleníkových plynov je spaľovanie fosílnych palív, účinným spôsobom znižovania emisií skleníkových plynov je využívanie obnoviteľných zdrojov energie.

Predmet podpory OP ŽP tak vykazuje priamu súvislosť s iniciatívou EÚ *„Európa efektívne využívajúca zdroje“* *na podporu prechodu smerom k nízkouhlíkovému hospodárstvu, zvýšeniu využívania energie z obnoviteľných zdrojov a podporu energetickej účinnosti.*

V rámci OP ŽP sa vzhľadom na obmedzený objem disponibilných zdrojov a z dôvodu, že na produkciu emisií skleníkových plynov majú vzhľadom na ich rozšírenosť a distribúciu výrazný vplyv zdroje na výrobu tepla (spaľovacie procesy v teplárňach) vrátane malých zdrojov (domácností), podpora využívania obnoviteľných zdrojov energie zameriava práve na oblasť výroby tepla.

Táto podpora sa realizuje prostredníctvom operačného cieľa 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie, ktorý je napĺňaný prostredníctvom aktivít zameraných na znižovanie emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok v oblasti výroby tepla, vrátane zmeny palivovej základne energetických zdrojov v prospech využívania obnoviteľných zdrojov.

Oprávnené na podporu sú projekty zmeny palivovej základne v prospech palív s nižším obsahom uhlíka a obnoviteľných zdrojov energie, ako je biomasa, bioplyn, slnečná energia, geotermálna energia, s výnimkou projektov zámeny paliva zo zemného plynu na biomasu, ktoré sú zacielené na zníženie emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok, a to v oblasti výroby tepla vo verejných objektoch v obciach alebo na iných zdrojoch tepla. Súčasťou projektov zmeny palivovej základne na biomasu môžu byť aj opatrenia na znižovanie energetických strát budov (napr. zatepľovanie fasád, výmena okien, výmena tepelnej izolácie rozvodov a pod) a výmena a/alebo výstavba vonkajších tepelných rozvodov medzi objektmi používajúcimi spoločný tepelný zdroj. V prípade opatrení na znižovanie energetických strát budov musí byť doložený energetický audit budov, ktorého výsledkom bude návrh uvedených opatrení. Súčasťou projektu zmeny palivovej základne na zdroji tepla z neobnoviteľného zdroja na obnoviteľný zdroj (prípadne aj v kombinácii s kogeneráciou) za účelom znižovania emisií znečisťujúcich látok môže byť aj výstavba alebo modernizácia primárnych a diaľkových rozvodov pre systémy centrálneho zásobovania teplom (zlepšenie izolácie rozvodných potrubí a zníženie úniku energetických médií vrátane úprav výmenníkových staníc tepla). Ako príklad možno uviesť projekty ako Inštalácia slnečných kolektorov a zateplenie budov DD a DSS v Barci, Inštalácia slnečných kolektorov na predohrev teplej vody, Psychiatrická nemocnica Veľké Zálužie, ktorých predmety realizácie sú bližšie popísané na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/>. Príklady ďalších úspešne zrealizovaných projektov sú tiež súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

OP ŽP tak podporou altivít uvedeného typu teda prispieva nielen k znižovaniu emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok, čo je jeho primárnym cieľom, ale zároveň tiež k zvýšeniu využívania energie z obnoviteľných zdrojov a energetickej účinnosti a obratu k nízkouhlíkovému hospodárstvu, čo je jedným z hlavných cieľov stratégie Európa 2020.

*d) Environmentálna infraštruktúra ako jeden z faktorov ovplyvňujúcich životnú úroveň obyvateľstva napomáha sociálnej inklúzii a môže prispieť k inkluzívnemu rastu ako jednému z cieľov stratégie Európa 2020.*

Podpora environmentálnej infraštruktúry má okrem priameho vplyvu na stav jednotlivých zložiek životného prostredia aj svoj sociálny rozmer, ktorý sa prejavuje najmä v tom, že:

* vybavenosť územia environmentálnou infraštruktúrou zvyšuje jeho atraktívnosť pre obyvateľstvo, má priaznivý dopad na jeho zdravotný stav a životnú úroveň;
* environmentálna infraštruktúra zabezpečuje prístup obyvateľov k základným environmentálnym službám s cieľom zvýšenia životnej úrovne obyvateľstva, zlepšenia zdravotného stavu populácie a zvýšenia priemernej dĺžky života;
* dobudovanie a skvalitnenie environmentálnej infraštruktúry (najmä v oblasti zásobovania obyvateľstva pitnou vodou a čistenia a odvádzania odpadových vôd, ale aj odpadového hospodárstva) a zlepšenie jej prístupnosti prispieva k obmedzeniu sociálneho vylúčenia;
* vytváranie pracovných príležitostí v súvislosti s výstavbou environmentálnej infraštruktúry, ako aj prevádzkovaním environmentálnych služieb prispieva k podpore zamestnanosti.

OP ŽP tak prostredníctvom napĺňania svojich cieľov prispieva nielen k udržateľnému charakteru rastu, ale má potenciál prispieť tiež k *inkluzívnemu rastu,* ktorý zabezpečí sociálnu a územnú súdržnosť, a preto patrí k prioritám stratégie Európa 2020.

Investície z fondov EÚ, ktoré sú v rámci OP ŽP zacielené na zlepšovanie stavu životného prostredia a racionálneho využívania zdrojov prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ teda môžu prispieť k hospodárskemu rastu najmä týmito spôsobmi:

* môžu zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť hospodárskeho rastu, efektívnejšie využívanie prírodných zdrojov a prispieť k zvyšovaniu energetickej efektívnosti;
* znižujú niektoré druhy hospodárskych nákladov (napr. zdravotné náklady, náklady spojené s odstránením znečistenia alebo náhradou škody);
* napomáhajú zvýšiť atraktívnosť územia pre investovanie a rozvoj podnikateľských aktivít s následným efektom na tvorbu pracovných miest;
* stimulujú inovácie (ekoinovácie);
* prispievajú k vytváraniu pracovných príležitostí počas výstavby environmentálnej infraštruktúry a po jej dobudovaní k sociálnej inklúzii a zlepšovaniu životných podmienok obyvateľstva.

### [2.1.7 Opis partnerských dohôd](#_2.1.7_Opis_partnerských)

Princíp partnerstva je uplatňovaný počas celého procesu implementácie OP ŽP, do ktorého sú zástupcovia samosprávnych krajov, socio-ekonomických partnerov a mimovládnych organizácií zapojení prostredníctvom ich členstva v Monitorovacom výbore pre OP ŽP. Tým majú možnosť dohliadať na priebeh a efektívnosť implementácie operačného programu (viď kap. 2.7.1 a kap. 4).

Orgány regionálnej a miestnej samosprávy sú taktiež jednou z cieľových skupín informačných aktivít v rámci Komunikačného plánu pre OP ŽP. V procese jeho realizácie je nielen im, ale aj ďalším zainteresovaným subjektom, vrátane širokej verejnosti, poskytovaná možnosť oboznámiť sa s priebehom a výsledkami realizácie OP ŽP.

Ďalšie aplikovanie princípu partnerstva v roku 2012 je popísané v častiach 2.1, 2.6, 3, a 7 výročnej správy.

## 2.2 Informácie o súlade s právnymi predpismi Európskej únie

Implementácia všetkých prioritných osí a operačných cieľov v rámci OP ŽP prebiehala v súlade s legislatívou EÚ a SR, vrátane pravidiel hospodárskej súťaže, verejného obstarávania, ochrany a zlepšovania životného prostredia, rovnosti príležitostí, rodovej rovnosti a nediskriminácie.

V rámci OP ŽP je jednoznačne zadefinovaný princíp predchádzania vzniku odpadov, ktorý zakotvuje podporu v oblasti prevencie a minimalizáciu vzniku odpadov. Na uvedené nadväzujú podporované oprávnené aktivity zamerané na osvetu a propagáciu. V súlade s legislatívou EÚ je v rámci OP ŽP taktiež zavedená prednosť zhodnocovania odpadov pred ich zneškodňovaním. OP ŽP je spracovaný aj v súlade so zásadou "znečisťovateľ platí", podľa ktorej musí náklady na zneškodnenie odpadu znášať jeho držiteľ, predchádzajúci držitelia alebo výrobcovia výrobku, z ktorého odpad vznikol.

V súvislosti s konaním č. 2009/2239 v štádiu odôvodneného stanoviska k *nesúladu slovenskej legislatívy so smernicou č. 2001/42/ES Európskeho parlamentu a Rady z 27. júna 2001 o posudzovaní účinkov určitých plánov a programov na životné prostredie* (tzv. smernica SEA), bola prijatá novela zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na ŽP, ktorým sa transponuje smernica 2001/42/EC s účinnosťou od 01.12.2011. V tomto prípade očakávame uzavretie konania zo strany EK.

V oblasti ochrany ovzdušia je vedené konanie č. 2010/0588 *k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2008/50/ES z o kvalite okolitého ovzdušia a čistejšom ovzduší v Európe*. Transpozícia bola vykonaná zákonom č. 137/2010 Z. z. o ovzduší, s účinnosťou k 1. júnu 2010. Bola tiež vydaná nadväzujúca vyhláška č. 360/2010 s účinnosťou od 15. októbra 2010. V tejto veci sa očakáva vyjadrenie EK. Konanie č. 2008/2201 v štádiu odôvodneného stanoviska týkajúceho sa uplatňovania smernice 2008//50/ES o kvalite okolitého ovzdušia a čistejšom ovzduší v Európe (problematika limitných hodnôt PM10 v ovzduší) sa očakáva vyjadrenie EK. Viaceré členské štáty EÚ nie sú schopné plniť schválené limity, a z toho dôvodu sa hľadá celoplošné riešenie a spoločný postup ČŠ v tejto veci.

V súvislosti s konaním č. 2010/0284k *transpozícii Smernice 2008/101/ES ktorou sa dopĺňa smernica 2003/87/ES, týkajúcej sa začlenenia leteckej dopravy do systému obchodovania s emisnými kvótami skleník plynov v ES* a konaním č. 2010/0196 *k transpozícii smernice 2009/29/ES o obchodovaní s emisnými kvótami skleníkových plynov*bola v roku 2011 prijatá a notifikovaná novela zákona č. 572/2004 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami č. 47/2011 Z. z., ktorou boli splnené všetky transpozičné povinnosti SR. V oboch prípadoch sa očakáva pozitívne vyjadrenie Európskej Komisie.

V oblasti ochrany prírody a krajiny je vedené jedno konanie č. 2007/2186 v štádiu odôvodneného stanoviska týkajúce sa *nevymedzenia osobitne chránených území (CHVÚ) v SR*. Z tohto dôvodu je potrebné prijať poslednú chýbajúcu vyhlášku, ktorou sa vyhlasuje Chránené vtáčie územia pre Levočské vrchy. MŽP SR robí všetky potrebné kroky pre vyriešenie majetkovo - právnych vzťahov v tejto oblasti a pravidelne informuje Komisiu o aktuálnom vývoji v procese riešenia. Vyhlásenie predmetnej vyhlášky sa predpokladá v nasledujúcom roku 2012.

## 2.3 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich odstránenie

V priebehu roka 2012 ovplyvnilo implementáciu OP ŽP resp. jeho jednotlivých prioritných osí viacero faktorov, pričom najvýznamnejším faktorom, ktorý negatívne ovplyvnil implementáciu OP ŽP, bolo pretrvávajúce pozastavenie finančných tokov na operačný program zo strany EK a dôsledky s tým spojené.

Európska komisia svojím listom zo dňa 15. júla 2011 (Ares(2011)773440)informovala príslušné slovenské orgány zapojené do riadenia a implementácie pomoci z fondov EÚ o prerušení lehoty pre platby pre Operačný program Životné prostredie v zmysle článku 91 všeobecného nariadenia. Listom zo dňa 22. decembra 2011 (Ares (2011)1398303) Európska komisia informovala príslušné slovenské orgány o aplikovaní postupu na pozastavenie platieb pre Operačný program Životné prostredie v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia. O dôvodoch aplikovania uvedených postupov, ako aj ďalších skutočnostiach, ktoré sa v tejto súvislosti uskutočnili v roku 2011 bližšie pojednáva Výročná správa o vykonávaní OP ŽP za rok 2011.

RO pre OP ŽP v stanovenej lehote listom z 22.02.2012 predložil EK svoje stanovisko a podrobný popis vykonaných činností a prijatých nápravných opatrení v zmysle požiadaviek EK.

Listom č. Ares(2012)777982 zo dňa 28.06.2012 bolo príslušným slovenským orgánom oznámené, že na základe posúdenia informácií o prijatých opatreniach predložených zo strany MŽP SR sú podmienky na ukončenie pozastavenia preplácania platieb z fondov EÚ v rámci OP ŽP považované za splnené s tým, že k ukončeniu prerušenia lehoty pre platby v zmysle čl. 91 a pozastavenia platieb v zmysle čl. 92 všeobecného nariadenia zo strany EK dôjde po písomnom potvrdení v tomto liste stanovených štyroch podmienok. Predmetné podmienky boli písomne potvrdené spoločným listom ministra životného prostredia SR a ministra financií SR zo dňa 10.07.2012.

V nadväznosti na uvedené, Európska komisia listom č. Ares(2012)1137472 zo dňa 28.09.2012 oznámila príslušným slovenským orgánom, že ukončuje prerušenie lehoty pre platby v zmysle čl. 91 a pozastavenie platieb v zmysle čl. 92 všeobecného nariadenia. Európska komisia týmto potvrdila, že z vybraných procesov, ktoré EK považovala za problematické, boli nedostatky identifikované (preukázané) iba v oblasti verejného obstarávania. EK zároveň súhlasila s uplatnením paušálnej finančnej korekcie vo výške zodpovedajúcej výslednej chybovosti identifikovanej na reprezentatívnej vzorke verejných obstarávaní - 7,30% z oprávnenej časti výdavkov dotknutých verejných obstarávaní, ktoré boli zo strany RO pre OP ŽP overené v termíne od začiatku programového obdobia do 16.11.2011.

Okrem uvedenej písomnej komunikácie prebiehala medzi RO a EK DG REGIO a príslušnými slovenskými orgánmi (CO, OA, CKO) intenzívna komunikácia elektronickou formou a formou pracovných rokovaní.

Vyššie uvedený postup prerušenia platieb v zmysle čl. 91 a pozastavenie platieb v zmysle čl. 92 všeobecného nariadenia negatívne ovplyvnil aj implementáciu OP ŽP. V súvislosti s nízkym kontrahovaním ako aj čerpaním OP ŽP bol v zmysle Uznesenia vlády SR č. 382 z 25. júla 2012 v podmienkach OP ŽP zavedený Akčný plán na zrýchlenie čerpania a implementácie operačného programu (ďalej aj AP). RO v predmetnom AP zadefinoval k 31. 08. 2012 sadu opatrení na zvýšenie kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov v rámci OP ŽP ako napr. uzatvorenie výziev, v rámci ktorých ešte nebolo ukončené konanie, vyhlásiť nové výzvy na predkladanie žiadostí o NFP v zmysle indikatívneho harmonogramu výziev na rok 2012, zabezpečiť podmienky pre úspešnú implementáciu PO 7, zabezpečenie uzatvorenia zmlúv o poskytnutí NFP na všetkých veľké projekty OP ŽP, zintenzívniť spoluprácu RO s Úradom pre verejné obstarávanie, zaviesť používanie sumarizačných hárkov na personálne a cestovné výdavky, a pod.. Odpočet AP bol vyhodnocovaný na dvojmesačnej báze a k 31. 12. 2012 nebolo zo strany RO splnené len jedno opatrenie a to zavedenie sumarizačných hárkov na personálne a cestovné výdavky, keďže uvedené opatrenie si vyžadovalo udelenie výnimky CO zo Systému finančného riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007 – 2013 a následne upravenie internej riadiacej dokumentácie RO.

V roku 2012 v rámci certifikačných overovaní boli identifikované, resp. sa riešili tieto najzávažnejšie problémové oblasti:

* v riadiacej dokumentácii RO neboli jednoznačne definované postupy pre monitorovanie čistých príjmov v prípade projektov uvedených v článku 55 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006. RO na základe zistení a odporúčaní CO upravil znenie Zmluvy o poskytnutí NFP a postupy v internom manuály procedúr, v Príručke pre žiadateľa a v Príručke pre prijímateľa.
* z opakovaných zistení CO z roku 2011 ako aj zistení z CO vykonaných v roku 2012 smerujúcich k nedostatočnému zdôvodňovaniu prideleného počtu bodov pri odbornom hodnotení ŽoNFP a k nedostatočnej úprave spôsobu hodnotenia a prideľovania bodov v riadiacej dokumentácii RO, najmä pokiaľ ide o kritérium efektívnosť vynaložených finančných prostriedkov, vyplynula pre RO potreba aktualizácie Príručky pre odborných hodnotiteľov ŽoNFP. Zistenie je k 31.12.2012 v riešení.
* zo zistení CO z roku 2011 týkajúcich sa nezverejnenia dodatkov a zmien k zmluve o poskytnutí NFP v centrálnom registri zmlúv, resp. nedodržania stanovených lehôt na ich zverejnenie zo strany RO vyplynula potreba aktualizácie postupov zmenového riadenia v internom manuáli RO. Aktualizované postupy pre zmeny zmlúv o poskytnutí NFP zohľadňujú odporúčania CO a CKO, aby zmluvu o poskytnutí NFP bolo možné meniť len dodatkom a nie rozhodnutím o schválení zmien, čím boli prijaté opatrenia na predchádzanie podobným zisteniam v budúcnosti.
* na základe zistení a odporúčaní z tematického CO z roku 2011, v rámci ktorého bolo identifikované nedostatočné, resp. nesprávne overenie hospodárnosti výdavkov za služby externého projektového manažmentu pri odbornom hodnotení ŽoNFP, RO vypracoval Návrh mechanizmu overovania oprávnených výdavkov projektu viazaných v rámci podporných aktivít na externý manažment. Navrhovaný mechanizmus obsahuje postupy pre posudzovanie hospodárnosti a efektívnosti výdavkov na externý manažment zo strany riadiaceho orgánu a  stanovuje maximálny limit (benchmark) výšky oprávnených výdavkov na tieto služby.
* zistenia z CO z roku 2010 a 2011 týkajúce sa nedodržania pravidiel a postupov verejného obstarávania boli uzavreté po prijatí opatrení RO na dôslednejšie vykonávanie kontroly verejného obstarávania a po zohľadnení skutočnosti , že chybné verejné obstarávania patrili do populácie zákaziek, na ktoré sa vzťahuje plošná finančná oprava 7,30% z oprávnenej časti výdavkov dotknutých zákaziek (verejných obstarávaní), ktoré boli zo strany RO overené v termíne od začiatku programového obdobia do 16.11.2011.

V nadväznosti na vyššie uvedené identifikované nedostatky pri certifikačných overovaniach RO prijal nasledovné opatrenia na odstránenie nedostatkov a príčin ich vzniku:

* v súvislosti s problematikou monitorovania čistých príjmov v prípade projektov generujúcich príjem RO pre OP ŽP aktualizoval Príručku pre prijímateľa, upravil znenie zmluvy o poskytnutí NFP o definície podstatnej zmeny podmienok pre projekty generujúce príjem, zaviedol nový formulár prílohy č. 1 všeobecných zmluvných podmienok a súčasne aktualizoval svoj interný manuál procedúr v nadväznosti na uvedenú problematiku.
* v nadväznosti na opakované zistenia v oblasti nedostatkov pri hodnotení a výbere projektov, RO v priebehu roka 2012 upravil hodnotiace a výberové kritériá, ktoré boli schválené na 10. zasadnutí Monitorovacieho výboru pre OP ŽP dňa 18. decembra 2012, tak aby bola zabezpečená maximálna miera opakovateľnosti výsledku odborného hodnotenia žiadostí o NFP. Ďalej v roku 2013 RO pristúpil aj k aktualizácii Príručky pre hodnotiteľov žiadostí s tým, že pri každom komentári je odborný hodnotiteľ povinný odôvodniť svoje tvrdenie a preukázať tak jeho správnosť aj uvedením argumentov pri prípadnej úprave pridelenia bodov jednotlivých kritérií. V rámci problematiky nedostatočného overovania hospodárnosti výdavkov za služby externého projektového manažmentu pri odbornom hodnotení ŽoNFP, RO vypracoval Návrh mechanizmu overovania oprávnených výdavkov projektu viazaných v rámci podporných aktivít na externý manažment, v zmysle ktorého je komplexne posudzovaná hospodárnosť a efektívnosť vynakladania výdavkov externého manažmentu.

Špecifická pozornosťsa vo všeobecnosti venuje taktiež *procesom verejného obstarávania* tak v súvislosti so zisteniami uskutočnených auditov, resp. certifikačných overovaní či auditných misií EK. V nadväznosti na uvedené boli priebežne posilňované všetky potrebné kontrolné procedúry v zmysle platnej legislatívy, taktiež prebieha aktívna spolupráca s Úradom pre verejné obstarávanie a uskutočňovanie školení pre oblasť verejného obstarávania čo je podrobnejšie uvedené v kapitole 2.1, časť *Vyhodnotenie stavu čerpania OP ŽP*  tejto správy.

*V rámci systému ITMS* neboli v priebehu roka 2012 zaznamenané žiadne závažné problémy, išlo len o menšie formálne nedostatky uvedené v tabuľke č. 21.

Tab. č. 22: Nedostatky a prijaté opatrenia zo strany RO v oblasti ITMS

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Identifikované problémy** | **Prijaté opatrenia** | **Odpočet prijatých opatrení** |
| Dňa 23.04.2012 nebol systém ITMS plne funkčný – nebolo možné predložiť žiadosti o NFP prostredníctvom ITMS Portálu zo strany žiadateľov, boli zaznamenané pomalé odozvy systému ITMS na požiadavky užívateľov, ako aj samovoľné odhlasovanie užívateľov systému ITMS. Uvedené problémy sa týkali CORE časti ITMS, ako aj portálu ITMS. | Rezortný administrátor ITMS na MŽP SR dňa 23.04.2012 napísal 2 hlásenia, v ktorých informoval DataCentrum o problémoch s funkčnosťou ITMS a požiadal DataCentrum o pomoc. Systém ITMS bol reštartovaný, no problémy s funkčnosťou ITMS pretrvávali aj naďalej. Dňa 24.04.2012 bol už ITMS plne funkčný. CKO dňa 24.04.2012 informoval jednotlivé riadiace orgány o príčinách nefunkčnosti ITMS a o krokoch, ktoré boli podniknuté na odstránenie problémov súvisiacich s nefunkčnosťou ITMS. CKO tiež odporučilo jednotlivým RO predĺžiť termín uzávierky výzvy na predkladanie žiadostí o NFP v dĺžke minimálne o 3 dni. | Vzhľadom k tomu, že v tom čase bola vyhlásená len 1 výzva na predkladanie žiadostí o NFP , ktorá mala dátum uzávierky až 18.05.2012 (žiadatelia mali teda od 23.04.2012 do dátumu uzávierky výzvy na predkladanie žiadostí o NFP k dispozícii takmer mesiac na predkladanie ŽoNFP prostredníctvom ITMS portálu), RO nepristúpil k predĺženiu výzvy na predkladanie žiadostí o NFP a neprijal ani žiadne iné opatrenia. Tento postup sa potvrdil ako správny, nakoľko v nasledovnom období nebola zaznamenaná ani jedna sťažnosť zo strany žiadateľov o NFP, v ktorej by sa žiadatelia o NFP sťažovali na časovú tieseň v súvislosti s vypĺňaním a odosielaním žiadostí o NFP z dôvodu nepredĺženia termínu uzávierky výzvy na predkladanie žiadostí o NFP. |

Finančnú udržateľnosť projektov OP ŽP v oblasti vodného hospodárstva ovplyvnila *implementácia článku 9 Rámcovej smernice o vode 2000/60/ES,* ktorá je podrobne popísaná v kapitole 3.1.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie v rámci prioritnej osi 1, ktorej sa uvedená problematika bezprostredne dotýka.

Ďalšie problémy ovplyvňujúce implementáciu jednotlivých prioritných osí sú uvedené v častiach správy v rámci realizácie podľa prioritných osí.

## 2.4 Zmeny v kontexte realizácie OP ŽP

Koncom roka 2012 prebiehala príprava revízie Operačného programu Životné prostredie z verzie 3.0 na 4.0.

Hlavným cieľom revízie OP ŽP na verziu 4.0 bolo zohľadnenie potrieb vyplývajúcich z procesu implementácie OP ŽP, a to na základe záverov interného hodnotenia zameraného na posúdenie aktuálneho stavu implementácie OP ŽP k 30.09.2012 (viď kapitola 2.7.2 správy). Predovšetkým ide o realokáciu finančných prostriedkov (KF) v sume 83 140 000 EUR (a k tomu prislúchajúceho spolufinancovania z národných verejných zdrojov vo výške 15%, čo predstavuje sumu 14 671 764 EUR) z prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo do prioritnej osi 1 na aktivity odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ a zároveň presuny v rámci prioritnej osi 1, konkrétne došlo k presunu zdrojov z fondov EÚ (KF) v sume 26 789 901 EUR z prioritnej témy 45 Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda), ako aj k  presunu zdrojov z fondov EÚ (KF) v sume 3 347 598 EUR z prioritnej témy 54 Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám do prioritnej témy 46 Spracovanie vody (odpadová voda).

*Konkrétnymi cieľmi tejto realokácie sú:*

* zmierniť deficit disponibilných verejných zdrojov na plnenie záväzkov SR v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ;
* zmierniť možné negatívne dopady finančných sankcií zo strany EÚ voči SR za prípadné nesplnenie uvedených záväzkov;
* predísť možnému nedočerpaniu zdrojov v rámci operačného cieľa 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane jej odstraňovania v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo.

V rámci revízie OP ŽP na verziu 4.0 boli zároveň do znenia OP ŽP zapracované zmeny neurgentného charakteru, ktoré už boli predtým schválené Monitorovacím výborom pre OP ŽP.

*Čiastkové ciele revízie OP ŽP, súvisiace s jednotlivými zmenami, ktoré sú predmetom revízie:*

* optimalizácia podpory aktivít riadiaceho orgánu pre OP ŽP v rámci procesov implementácie OP ŽP prostredníctvom úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci podľa prioritných tém v rámci prioritnej osi 6 Technická pomoc presunom zdrojov EÚ (KF) vo výške 8 200 000 EUR z prioritnej témy 85 Príprava a vykonávanie, monitorovanie a kontrola a audit do prioritnej témy 86 Hodnotenie a štúdie, informovanie a publicita;
* vytvorenie podmienok pre zlepšenie súčasného stavu v napĺňaní ukazovateľov v oblasti vypracovania a realizácie dokumentov starostlivosti o chránené územia v rámci operačného cieľa 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000, ktoré majú podstatný význam pre dosiahnutie cieľov prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny, a to prostredníctvom úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci presunom zdrojov EÚ (ERDF) v celkovej výške 6 670 938 EUR z prioritnej témy 54 Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám do prioritnej témy 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000);
* opätovné vytvorenie možnosti podpory malých a stredných podnikov v rámci prioritnej osi 3, operačného cieľa 3.1 Ochrana ovzdušia formou nenávratného finančného príspevku prostredníctvom presunu finančných prostriedkov zo zdrojov EÚ (ERDF) v celkovej výške 27 000 000 EUR v rámci indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci z formy financovania 04 Iné do formy financovania do formy financovania 01 Nenávratná dotácia v nadväznosti na vyňatie finančných prostriedkov OP ŽP z realizácie iniciatívy JEREMIE;
* vykonanie úprav cieľových hodnôt ukazovateľov v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo a prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, dotknutých navrhovanou realokáciou;
* doplnenie súboru ukazovateľov OP ŽP o hlavný (CORE) ukazovateľ s názvom „Vyvolané investície“, vzťahujúci sa k prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy a prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo;
* aktualizácia prílohy č. 1 OP ŽP - Orientačný zoznam veľkých projektov, spočívajúcej vo vypustení veľkého projektu s názvom „Vodovody a kanalizácie v regióne Spiša a Tatier“ v nadväznosti na jeho stiahnutie žiadateľom;
* zosúladenie informatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci v rámci prioritných tém v zmysle vyššie vykonaných presunov finančných prostriedkov;
* aktualizácia prílohy č. 15 OP ŽP formou úprav indikatívneho rozdelenia alokácií z fondov EÚ na regionálnej úrovni v dôsledku realokácie finančných prostriedkov (KF) z prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo do prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, presunov v rámci indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci, ako aj presunov finančných prostriedkov medzi operačnými cieľmi prioritnej osi 4 v rámci prioritnej témy 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom s dopadom na zmenu indikatívneho rozdelenia alokácií na regionálnej úrovni (ktorá bola v minulosti vykonaná v pôsobnosti Riadiaceho orgánu pre OP ŽP v rámci aktualizácie Programového manuálu OP ŽP, verzia 6.1 a zaslaná členom Monitorovacieho výboru pre OP ŽP na vedomie listom ministra životného prostredia dňa 23.02.2011).

Návrh revízie OP ŽP v 4.0 bol dňa 18.12.2012 schválený Monitorovacím výborom pre OP ŽP na jeho 10. zasadnutí (viď kapitola 2.7.1 správy) a následne dňa 20.12.2012 zaslaný prostredníctvom systému SFC2007 EK na schválenie.

## 2.5 Podstatné zmeny podľa článku 57 nariadenia (ES) č. 1083/2006

K 31.12.2012 nedošlo v rámci OP ŽP k podstatným zmenám spadajúcim pod článok 57 Nariadenia (ES) č. 1083/2006.

## 2.6 Doplnkovosť s inými nástrojmi

**Synergia, komplementarita OP ŽP s inými operačnými programami**

V rámci synergie OP ŽP s operačnými programami Regionálny Operačný Program, OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast, OP Doprava, OP Bratislavský kraj sú vytvorené demarkačné línie pre tematicky podobné opatrenia.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi OP konkurencieschopnosť a hospodársky rast (ďalej len „OP KaHR“) a OP ŽP:*

V rámci OP ŽP, prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy, operačného cieľa č. 3. 1 Ochrana ovzdušia, oprávnenej skupiny aktivít: znižovanie emisií základných a ostatných znečisťujúcich látok v ovzduší najmä tuhých znečisťujúcich látok (PM10, PM2,5), SO2, NOX, benzén, VOC, NH3, ťažkých kovov a PAH bude MŽP podporovať aktivity súvisiace so znižovaním prchavých organických zlúčením (VOC) ako sú definované v smerniciach 2004/42/ES a 1999/13/ES.

*Podporovanými aktivitami v rámci OP ŽP sú*:

* + - samostatné opatrenia (technického charakteru) na znižovanie obsahu VOC v regulovaných výrobkoch podľa smernice 2004/42/ES[[6]](#footnote-6) o obmedzení emisií prchavých organických zlúčenín unikajúcich pri používaní organických rozpúšťadiel v určitých farbách a lakoch a vo výrobkoch na povrchovú úpravu vozidiel a o zmene a doplnení smernice 1999/13/ES (napr. prechod výroby farieb a lakov a pod. na farby a laky obsahujúce menej VOC)
    - samostatné technologické opatrenia umožňujúce znižovanie emisií VOC v zariadeniach spadajúcich pod smernicu 99/13/ES[[7]](#footnote-7) (v súlade s definíciami uvedenými v prílohe č. 1 uvedenej smernice[[8]](#footnote-8)), ako napr. inštalácia katalytických a termooxidačných jednotiek, prechod na použitie vodou riediteľných farieb, lakov a lepidiel vo výrobnom procese a pod.)

Ďalej RO v rámci tej istej aktivity podporuje iba projekty smerujúce k zníženiu emisií základných a ostatných znečisťujúcich látok.

Projekty podporované MH SR v rámci OP KaHR, prioritná os 1 Inovácie a rast konkurencieschopnosti, sa neprekrývajú vo svojej podstate s aktivitami spadajúcimi pod smernice 2004/42/ES a 99/13/ES, aj keď tieto projekty prispievajú k znižovaniu energetickej náročnosti, znižovaniu environmentálnych dopadov na jednotku produkcie a k zvyšovaniu efektívnosti výroby

Okrem toho MH SR podporuje inovatívne výrobné technológie, ktoré zároveň aj znižujú emisie do ovzdušia a do všetkých zložiek životného prostredia. Naproti tomu RO podporuje iba nevýrobné technológie (napr. koncové technológie) na znižovanie emisií do ovzdušia (t.j. emisie základných a ostatných znečisťujúcich látok v ovzduší najmä tuhých znečisťujúcich látok (PM10, PM2,5), SO2, NOX, benzén, NH3, ťažkých kovov a PAH).

V prípade projektov spadajúcich pod OP ŽP, operačný cieľ č. 3. 1 Ochrana ovzdušia, oprávnenej skupiny aktivít: znižovanie emisií základných a ostatných znečisťujúcich látok v ovzduší najmä tuhých znečisťujúcich látok (PM10, PM2,5), SO2, NOX, benzén, VOC, NH3, ťažkých kovov a PAH a OP KaHR, prioritná os 1 Inovácie a rast konkurencieschopnosti, opatrenie 1.1. Inovácie a technologické transfery, podopatrenie 1.1.1.Podpora zavádzania inovácií a technologických transferov je dodržiavaná vzájomná informovanosť medzi MŽP SR a MH SR ohľadom podaných projektov, aby nedošlo k dvojitému financovaniu.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi Regionálnym operačným programom (ďalej len „ROP“) a OP ŽP:*

V rámci prioritnej osi *4. Regenerácia sídel* sú v rámci ROP podporované aktivity zamerané na rekonštrukciu a budovanie vodovodov, a to výlučne v súvislosti s inými aktivitami regenerácie sídiel (napr. rekonštrukcie miestnych komunikácií a verejných priestranstiev), ktoré sú realizované v obciach identifikovaných ako kohézne alebo inovačné póly rastu alebo v obciach, ktoré nie sú pólmi rastu za podmienky, že ide o obce so separovanými alebo segregovanými rómskymi osadami, ktoré sú evidované v Atlase rómskych komunít.V rámci ROP nie je primárne riešená vybavenosť obce inžinierskymi sieťami. *V operačnom cieli 1.1 OP ŽP* sú podporované samostatne realizované projekty zamerané na rekonštrukciu a budovanie verejných vodovodov pre obce.

Vo výberovom procese sú riadiacimi orgánmi pre ROP a OP ŽP využívané informácie zo systému ITMS za účelom vylúčenia možnosti duplicitného financovania.

Uvedená podmienka platí aj pri tematicky podobných opatreniach prioritnej osi 4 ROP a operačných cieľov 1.2 OP ŽP a 2.1 OP ŽP, na úrovni ktorých sú taktiež vytvorené deliace línie.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi OP Doprava a OP ŽP:*

V rámci prioritnej osi *4 Infraštruktúra integrovaných dopravných systémov* *OP Doprava* je podporovaná výstavba (resp. modernizácia, prispôsobenie) nosnej koľajovej infraštruktúry v mestách Bratislava a Košice pre prevádzku integrovaných systémov mestskej dopravy. V rámci prioritnej osi 6 Železničná verejná osobná doprava dochádza k obnove železničných koľajových vozidiel pre osobnú dopravu. Realizáciou prioritnej osi 4 s nadväznosťou na prioritnú os 6 Železničná verejná osobná doprava sa vytvoria podmienky pre zvýšenie podielu ekologickej verejnej železničnej osobnej dopravy, ako aj mestskej hromadnej dopravy. *V rámci operačného cieľa 3.1 Ochrana ovzdušia OP ŽP* budú, prioritne v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia, podporené aktivity zamerané na zníženie emisií znečisťujúcich látok z verejnej dopravy, ktorá patrí k mobilným zdrojom znečisťovania ovzdušia. Podporená bude plynofikácia autobusov verejnej dopravy (mestskej aj medzimestskej) a budovanie CNG čerpacích staníc, ako aj nákup trolejbusov a električiek ako náhrady za autobusovú dopravu.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi OP Bratislavský kraj (ďalej len „OP BK“) a OP ŽP:*

Deliaca línia s operačným cieľom 3.2 OP ŽP, financovaným z ERDF, je daná hranicami území oprávnenými pre cieľ Konvergencia a Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť. *V rámci opatrenia 2.1 Inovácie a technologické transfery OP BK* budú podporované aktivity na území Bratislavského kraja. V rámci prioritnej osi 3 OP ŽP sú podporované aktivity na celom území SR s výnimkou Bratislavského kraja.

Deliaca línia s operačným cieľom 5.1 (programy starostlivosti) OP ŽP, financovaným z ERDF, je daná hranicami území oprávnenými pre cieľ Konvergencia a Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť. *V rámci OP BK Opatrenie 1.1 Regenerácia sídiel* sú podporované aktivity na území Bratislavského kraja. *V rámci prioritnej osi 5 OP ŽP* sú podporované aktivity na celom území SR s výnimkou Bratislavského kraja.

OP ŽP, ako aj prioritné osi, ktoré sú jeho súčasťou, sa taktiež dopĺňajú (prípadne vytvárajú aj synergické efekty) s prioritami SR pre cieľ Európska teritoriálna spolupráca v oblastiach cezhraničnej spolupráce a transcendentálnej (nadnárodnej) spolupráce.

*Program nadnárodnej spolupráce Stredná Európa (2007 – 2013)*

Posledná výzva pre program nadnárodnej spolupráce Stredná Európa (2007-2013) bola ukončená 14.októbra 2011. V roku 2012 v rámci programu Stredná Európa bola skupinou expertov vypracovaná regionálna analýza súčasného programového obdobia na základe ktorej sa budú definovať prioritné oblasti pre nové programové obdobie 2014 – 2020. Program Stredná Európa zahŕňa 8 krajín: Rakúsko, Českú republiku, časť Nemecka, Maďarsko, časť Talianska, Poľsko, Slovenskú republiku a Slovinsko.

V rámci štvrtej výzvy na predkladanie projektov bolo celkovo predložených 101 žiadostí v celkovom objeme 22,5 miliónov EUR požadovaného príspevku z ERDF. Zo Slovenskej republiky sa do štvrtej výzvy zapojilo celkovo 46 projektových partnerov, z toho 3 subjekty ako vedúci partneri. V rámci 4. výzvy na predkladanie projektov bolo schválených 23 projektov z toho v 10 projektov sú medzi partnermi projektu slovenské subjekty.

Všeobecný cieľ Národného strategického referenčného rámca SR pre programové obdobie 2007 – 2013 napĺňanie politiky súdržnosti prostredníctvom koncentrácie príspevkov sa vykonáva prostredníctvom dvoch hlavných cieľov: Konvergencia a Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť.NSRR nezahŕňa tretí cieľ definovaný v súlade s nariadením Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006 ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 v znení neskorších predpisov - cieľ Európska teritoriálna spolupráca,na napĺňanie ktorého bol schválený Operačný program Stredná Európa 2007 – 2013.

Nadnárodný charakter projektov predkladaných v rámci *Programu nadnárodnej spolupráce* Stredná Európa a spoločná príprava, vykonávanie, spoločný personál a spoločné financovanie projektov vykonávané prijímateľmi združenými v projekte na princípe partnerstva zabezpečujú dostatočné deliace línie s Operačným programom životné prostredie 2007 – 2013.

Projekty implementované v rámci programu Stredná Európa prispievajú okrem napĺňania svojich cieľov a k napĺňaniu cieľov *Dunajskej stratégie*, ktorá bola schválená Európskou radou na jej zasadnutí 24. júna 2011. Vzhľadom na územný charakter Dunajskej stratégie ako koncepčného dokumentu, ako aj na požadované parametre projektov, ktoré by mali mať vplyv na dunajský makroregión alebo aspoň na jeho významnú časť, za relevantné k napĺňaniu cieľov Dunajskej stratégie možno považovať predovšetkým projekty realizované v rámci programov prináležiacich k cieľu Európska územná spolupráca. Jedným z nich je aj program nadnárodnej spolupráce Stredná Európa, ktorého geografický priestor do značenej miery kopíruje geografický priestor Dunajskej stratégie.

Keďže na realizáciu Dunajskej stratégie nie sú vyčlenené osobitné finančné zdroje, v rámci programu nadnárodnej spolupráce Stredná Európa sa v procese posudzovania predložených projektov zohľadňuje aj príspevok projektov k napĺňaniu priorít Dunajskej stratégie. Takýto postup sa uplatňuje najmä z dôvodu, že oblasť podpory programu nadnárodnej spolupráce a Dunajskej stratégie sa z geografického hľadiska prelínajú.

Program nadnárodnej spolupráce Stredná Európa má vzhľadom na zameranie jeho jednotlivých prioritných osí potenciál prispieť k napĺňaniu cieľov Dunajskej stratégie v rámci viacerých jej pilierov, a to: I. Prepojenie podunajskej oblasti – zlepšenie mobility a multimodality, podpora udržateľnejších zdrojov energií; II. Ochrana životného prostredia v podunajskej oblasti, III. Rozvíjanie prosperity v podunajskej oblasti - rozvoj znalostnej spoločnosti prostredníctvom výskumu a informačných technológií, podpora konkurencieschopnosti podnikov vrátane rozvoja zoskupení.

Projekty podporované v rámci programu nadnárodnej spolupráce, vrátane projektov s potenciálom prispieť k napĺňaniu cieľov Dunajskej stratégie, sú najmä projekty neinvestičného charakteru: spoločné nadnárodné stratégie a štúdie; vytváranie a uplatňovanie spoločných nástrojov rozvoja (spoločných riešení v oblasti inovácií, ochrany životného prostredia, predchádzania environmentálnym rizikám, využívania obnoviteľných zdrojov energie, rozvoja dopravy a informačno-komunikačných technológií, rozvoja regiónov); výmena skúseností, vytváranie sietí a uplatňovanie spoločných postupov riadenia; prípravné štúdie pre realizáciu investícií nadnárodného charakteru (napr. dopravných sietí) – štúdie uskutočniteľnosti, štúdie vplyvov na životné prostredie; pilotné činnosti, pilotné a demonštratívne projekty s nadnárodným rozmerom (v ktorých rámci je možné aj financovanie investícií pilotného charakteru a malého rozsahu).

*Program nadnárodnej spolupráce Juhovýchodná Európa (2007-2013)*

Program nadnárodnej spolupráce Juhovýchodná Európa je programom cieľa 3 - Európskej územnej spolupráce. Všeobecný cieľ Národného strategického referenčného rámca SR pre programové obdobie 2007 – 2013 napĺňanie politiky súdržnosti prostredníctvom koncentrácie príspevkov sa vykonáva prostredníctvom dvoch hlavných cieľov: Konvergencia a Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť.NSRR nezahŕňa tretí cieľ definovaný v súlade s nariadením Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006 ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 v znení neskorších predpisov - cieľ Európska teritoriálna spolupráca**,** na napĺňanie ktorého bol schválený Operačný program Juhovýchodná Európa 2007 – 2013, ktorý zahŕňa 16 krajín: Albánsko, Bosna a Hercegovina, Bulharsko, bývalá juhoslovanská republika Macedónsko, Chorvátsko, Čierna Hora, Grécko, Maďarsko, Moldavsko, Rakúsko, Rumunsko, Slovenská republika, Slovinsko, Srbsko, Taliansko a Ukrajina.

Nadnárodné partnerstvá môžu predkladať projekty v rámci 4 prioritných osí:

1. Uľahčovanie inovácií a podnikania
2. Ochrana a zlepšovanie životného prostredia
3. Zlepšovanie dostupnosti
4. Rozvoj nadnárodných synergií pre oblasti udržateľného rastu

V rámci prioritnej osi 2 Ochrana a zlepšovanie životného prostredia sú podporované nasledujúce oblasti intervencie:

- 2.1 Zlepšovanie integrovaného vodného hospodárstva a protipovodňová prevencia

- 2.2 Zlepšovanie prevencie environmentálnych rizík

- 2.3 Podpora spolupráce pri riadení prírodných zdrojov a chránených oblastí

- 2.4 Podpora efektívneho využívania energie a zdrojov

V rámci priority č. 2 Ochrana a zlepšovanie životného prostredia Operačného programu Juhovýchodná Európa môžu byť podporené prevažne projekty neinvestičného charakteru, z ktorých časť môže mať charakter prípravnej dokumentácie pre investície do environmentálnej infraštruktúry (napr. štúdie uskutočniteľnosti), ale zároveň aj niektoré investičné aktivity zamerané na rozvoj environmentálnej infraštruktúry nadnárodného významu.

V roku 2011 boli vyhlásené dve výzvy na predkladanie projektov: 3. (strategická výzva) a 4. (posledná, otvorená) výzva. V rámci strategickej výzvy bola v oblasti životného prostredia definovaná téma č. 2: Prispôsobovanie sa klimatickej zmene: hodnotenie zraniteľnosti a rizík a ich prepojenie do akcií na regionálnej a lokálnej úrovni.

V rámci tretej výzvy na predkladanie projektov bolo v prvom kole z celkového počtu 46 predložených zámerov 21 s účasťou projektových partnerov zo Slovenskej republiky. Na zasadnutí Monitorovacieho výboru programu v Skopje v septembri 2011 bolo rozhodnuté o pozvaní 8 strategických projektových zámerov do druhého kola. V stanovenom termíne bolo všetkých 8 projektov predložených v rozpracovanej podobe. V 6 z nich boli zapojení 17 projektoví partneri zo Slovenskej republiky. Schvaľovanie projektov nebolo v roku 2011 ukončené a prebehlo v roku 2012. V rámci tretej výzvy bolo v roku 2012 schválených 8 projektov, s účasťou 17 projektových partnerov zo Slovenskej republiky. Celková suma schváleného príspevku zo zdroja ERDF pre slovenských projektových partnerov presahuje 1,7 mil. EUR z ERDF, čo predstavuje 85% z rozpočtu partnerov. Ostatné zdroje 15% sú slovenskí projektoví partneri povinný zabezpečiť z vlastných (verejných) zdrojov.

V októbri 2011 bola otvorená 4. výzva na predkladanie projektov a zároveň aj posledná. V stanovenom termíne bolo predložených celkovo 342 žiadostí. V 63 projektoch bolo zapojených 92 partnerov zo Slovenskej republiky. Schvaľovanie projektov prebehlo v septembri roku 2012, pričom ku koncu roka nebolo ukončené. V prvom kole bolo v septembri 2012 schválených 37 projektových žiadostí z toho v 24 je zapojených 26 projektových partnerov zo Slovenskej republiky s celkovou schválenou sumou presahujúcou 3,7 mil. EUR na spolufinancovanie projektu z ERDF pre slovenských projektových partnerov, čo predstavuje 85% z rozpočtu partnerov. Ostatné zdroje 15% sú slovenskí projektoví partneri povinný zabezpečiť z vlastných (verejných) zdrojov.

Nadnárodný charakter projektov predkladaných v rámci *Programu nadnárodnej spolupráce Juhovýchodná Európa* a spoločná príprava, vykonávanie, spoločný personál a spoločné financovanie projektov vykonávané prijímateľmi združenými v projekte na princípe partnerstva zabezpečujú dostatočné deliace línie s Operačným programom Životné prostredie 2007 – 2013.

*Cezhraničná spolupráca*

Programy cezhraničnej spolupráce implementované na území SR sú súčasťou cieľa 3 Európska územná spolupráca, ktorý nie je súčasťou Národného strategického referenčného rámca a dopĺňajú programy realizované v rámci cieľov “Konvergencia” a “Regionálna Konkurencieschopnosť a Zamestnanosť”.

V rámci prioritných osí resp. oblastí intervencie programov cezhraničnej spolupráce možno identifikovať tematické a obsahové synergie s aktivitami podporovanými v rámci Operačného programu Životné prostredie, konkrétne:

V rámci programu *Slovenská republika - Rakúsko 2007- 2013* sú v rámci priority *2 Dostupnosť a trvalo udržateľný rozvoj* definované tematické priority v oblasti životného prostredia ktoré sa môžu čiastočne prekrývať s aktivitami definovanými pre OP ŽP.

P1 Učiaci sa/znalostný región a ekon. konkurencieschopnosť

1.1 Cezhraničná spolupráca MSP, spolupráca v oblasti výskumu a technického vývoja

1.2 Kultúrna spolupráca, spolupráca v cestovnom ruchu

1.3 Vzdelávanie a kvalifikácia, integrácia trhov práce

1.4 Sociálna dimenzia integrácie (sociálne a zdravotné služby)

P2 Dostupnosť a trvalo udržateľný rozvoj

2.1 Doprava a regionálna dostupnosť (plánovanie, organizácia dopravy a logistika)

2.2 Trvalo udržateľný územný rozvoj a kvalitná regionálna správa/kvalitný regionálny mamažment

2.3 Spolupráca a spoločný manažment /spoločné riadenie chránených území

2.4 Energetická efektívnosť a obnoviteľné zdroje energie, ochrana životného prostredia, manažment rizík

P3 Technická pomoc

Taktiež v rámci programu *Slovenská republika - Poľsko 2007- 2013* v rámci priority 1 *Rozvoj cezhraničnej infraštruktúry* môžu byť resp. sú podporované aj aktivity na budovanie environmentálnej infraštruktúry a pod prioritou 2 *Sociálny a ekonomický rozvoj* projekty na ochranu prírodného dedičstva.

Prioritná os 1: Rozvoj cezhraničnej infraštruktúry

1.1 Komunikačná a dopravná infraštruktúra

1.2 Environmentálna infraštruktúra

Prioritná os 2: Sociálny a ekonomický rozvoj

2.1 Rozvoj cezhraničnej spolupráce v turizme

2.2 Ochrana kultúrneho a prírodného dedičstva

2.3 Networking

Prioritná os 3: Podpora lokálnych iniciatív (mikro projekty)

Prioritná os 4: Technická pomoc

*Program Slovenská republika – Maďarsko 2007 – 2013*

2.1 Spoločné aktivity na podporu ochrany ŽP

2.2 Spoločná starostlivosť o prírodné prostredie

V prípade programu *Slovenská republika – Česká republika 2007 – 2013* sú tieto aktivity zahrnuté do priority „Rozvoj dostupnosti cezhraničného územia a životného prostredia“

Riadiace štruktúry programov cezhraničnej spolupráce venujú špeciálnu pozornosť tomu, aby sa zabránilo akejkoľvek možnosti dvojitého financovania intervencií zo Štrukturálnych fondov. Deliacou líniou teda v tomto prípade je v prvom rade charakter projektov cezhraničnej spolupráce, ktorých hlavným špecifikom je spoločný manažment projektov s dopadom na oboch stranách programu – pri hodnotení projektov sa dôrazne posudzuje cezhraničný dopad aktivít.

Pre zabezpečenie vzájomnej informovanosti o podporovaných aktivitách/projektoch je zástupca Riadiaceho orgánu pre OP ŽP členom Monitorovacieho výboru každého z programov cezhraničnej spolupráce.

**Synergia, komplementarita OP ŽP s programami financovanými z EAFRD**

Niektoré aktivity OP ŽP sa dopĺňajú s aktivitami *Programu rozvoja vidieka (ďalej len „PRV“)*, ktorý je financovaný zo zdrojov *Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EAFRD)*.

Príkladom sú tematicky podobné opatrenia pre OP ŽP, PO 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, Operačný cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ, a to v rámci PRV:

* Os 1 Zvýšenie konkurencieschopnosti sektoru poľnohospodárstva a lesného hospodárstva, Opatrenie: Pridávanie hodnoty do poľnohospodárskych produktov a produktov lesného hospodárstva:

- v prípade PRV môžu byť podporené aktivity výstavby, rekonštrukcie a modernizácie v oblasti čistenia odpadových vôd (ČOV) za účelom zlepšenia celkovej výkonnosti podniku, t.j. pre fyzické a právnické osoby podnikajúce v oblasti spracovania produktov poľnohospodárskej prvovýroby a lesných produktov.

- v prípade OP ŽP je podpora zameraná na odvádzanie a čistenie komunálnychodpadových vôd v aglomeráciách požadovanej veľkosti, pričom fyzické a právnické osoby podnikajúce v poľnohospodárskej prvovýrobe a lesnom hospodárstve nie sú oprávneným prijímateľom.

* Os 3 Kvalita života vo vidieckych oblastiach a diverzifikácia vidieckeho hospodárstva, Opatrenie Obnova a rozvoj obcí:

- v prípade PRV sú v rámci komplexného zlepšenia základných služieb a rozvoja investícií vidieckych oblastí podporené aktivity zlepšenia stavu vodovodných a kanalizačných systémov (rekonštrukcia a modernizácia) za účelom zabezpečenia vyššej atraktivity vidieckych oblastí.

- v prípade OP ŽP je podpora zameraná na odvádzanie a čistenie komunálnychodpadových vôd v aglomeráciách požadovanej veľkosti v zmysle Národného programu SR pre vykonávanie smernice 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 1882/2003/ES.

**Synergia, komplementarita OP ŽP s ostatnými finančnými nástrojmi**

*Finančný mechanizmus EHP/Nórsky finančný mechanizmus (ďalej len „FM EHP/NFM“) v r. 2012*

V rámci programového obdobia rokov 2009 až 2014 bolo pre Slovensko vyčlenených viac ako 80 miliónov EUR. Prioritných oblastí ostáva aj naďalej deväť, pričom najviac finančných prostriedkov (14,6 milióna EUR) v novom programovom období je určených na podporu zelených inovácií v priemysle a podnikaní a zameranie na životné prostredie a klimatické zmeny. Mimoriadne aktuálnej problematike záplav a protipovodňovým opatreniam sa bude venovať program *Prispôsobenie sa zmene klímy* v spolupráci Úradu vlády SR s dvomi nórskymi inštitúciami - Riaditeľstvom pre vodné zdroje a energetiku a Riaditeľstvom na ochranu obyvateľstva a krízové plánovanie.

Celkovo 31 mil. EUR pôjde na programy zamerané na prispôsobenie sa klimatickým zmenám, zachytávanie a skladovanie uhlíka a zelené inovácie v priemysle. „Táto oblasť je prioritou pre Nórsko a mnohé nórske inštitúcie ako napríklad Inovation Norway a iné, sú schopné ponúknuť svoje skúsenosti ako potenciálni programoví partneri.

Dňa 6. novembra 2012 sa v priestoroch hotela Bôrik v Bratislave uskutočnila otváracia konferencia, grantov EHP a Nórska v programovom období 2009 – 2014.  Na konferencii sa zúčastnilo viac ako 200 hostí, ktorí boli oboznámení s možnosťami čerpania finančných prostriedkov  v programoch podporovaných z týchto grantov. Následne boli oficiálne uzavreté a podpísané aj programové dohody k programom zameraných na prispôsobovanie sa klimatickým zmenám a zelené inovácie v priemysle. Tieto dohody prinášajú na Slovensko viac ako 35 miliónov eur, ktoré budú môcť byť použité na financovanie projektov v týchto programových oblastiach. Dohody boli podpísané vedúcim Úradu vlády SR a za prispievateľské štáty, Nórsko, Island a Lichtenštajnsko, Andersom Erdalom, predsedom Výboru pre finančný mechanizmus.

*Švajčiarsky finančný mechanizmus (ďalej len „ŠFM“) v r. 2012*

Pre posúdenie komplementárnosti s OP ŽP 2007-2013 je v prípade ŠFM relevantná *prioritná oblasť 2. Životné prostredie a infraštruktúra*, do ktorej spadajú nasledujúce oblasti zamerania:

2.1 Obnova a modernizácia základnej infraštruktúry a skvalitnenie životného prostredia;

2.2 Ochrana prírody

Informácie o projektoch navrhovaných na podporu v rámci uvedených oblastí zamerania, ako aj o aktivitách vykonaných v súvislosti s ich výberom v rámci implementácie ŠFM v priebehu roka 2012 sú uvedené nižšie.

2.1 Obnova a modernizácia základnej infraštruktúry a skvalitnenie životného prostredia

*Cieľ zamerania*

Cieľom zamerania je zlepšenie služieb komunálnej infraštruktúry, aby sa zvýšila životná úroveň a podporil hospodársky rozvoj.

*Podmienky oprávnenosti*

Predmetom podpory sú projekty trvalo udržateľného vodného hospodárstva a hospodárstva odpadových vôd, zamerané predovšetkým na čistenie komunálnych odpadových vôd, a to v nasledujúcich oblastiach:

a) aglomerácie, ktoré vo svojom rozvoji presiahli veľkostnú kategóriu nad 2 000 ekvivalentných obyvateľov, a ktoré nie sú uvedené v zozname aglomerácií v Národnom programe SR pre vykonanie smernice rady 91/271/EHS v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia EP a Rady 1882/2003/ES, Prílohy 2, ktorá v súlade s Prístupovou zmluvou definuje záväzky Slovenskej republiky voči Európskej únii;

b) aglomerácie veľkostnej kategórie pod 2 000 ekvivalentných obyvateľov, ktorých intravilán alebo zastavané územie zasahuje do I. alebo II. stupňa ochranného pásma využívaného vodárenského zdroja.

Oprávnenými žiadateľmi o NFP sú obce, združenia obcí v zmysle zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, vlastníci alebo prevádzkovatelia verejnej kanalizácie v zmysle zákona č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. a zákona č. 394/2009 Z. z., so sídlom na území Slovenskej republiky.

NFP zo ŠFM bude poskytnutý iba pre projekty, ktorých minimálna predpokladaná výška priamych výdavkov bude 1 983 602 EUR na jeden projekt (3 000 000 CHF).

Uvedená oblasť podpory zo ŠFM je komplementárnou k podpore projektov v oblasti vodného hospodárstva poskytovanej v rámci prioritnej osi 1 OP ŽP, keďže oprávnené na podporu sú aglomerácie, ktoré nie sú uvedené v zozname aglomerácií v Národnom programe SR pre vykonávanie smernice Rady 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 1882/2003 (zoznam týchto aglomerácií je uvedený v prílohe č. 1 tohto manuálu), definujúcom záväzky SR v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vyplývajúce zo Zmluvy o pristúpení SR k EÚ, ktorý je zároveň prílohou č. 1 Programového manuálu OP ŽP. Prostredníctvom ŠFM teda môžu byť podporené v oblasti hospodárstva odpadových vôd projekty v aglomeráciách, ktoré nie sú oprávnené na podporu v rámci OP ŽP.

2.1 Ochrana prírody

Cieľom zamerania je ochrana prírodných zdrojov a fungujúcich ekosystémov trvalo udržateľným spôsobom.

*Podmienky oprávnenosti*

V súlade s Prílohou 1 Rámcovej dohody sú pre uvedenú oblasť zamerania definované nasledovné typy oprávnených projektov:

1. ochrana a regenerácia prírodného životného prostredia a krajiny najmä v geografickej oblasti zamerania, s osobitnou pozornosťou zameranou na sústavu NATURA 2000 a Karpatský dohovor,
2. monitoring a výskum lesných ekosystémov (zlepšenie prístrojového a iného technického vybavenia).

V rámci rezortu MŽP SR je oprávneným žiadateľom Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky, a to pre projekt zameraný na ochranu a regeneráciu prírodného životného prostredia a krajiny[[9]](#footnote-9)\*.

Uvedená oblasť podpory zo ŠFM je komplementárnou k podpore projektov v oblasti ochrany prírody poskytovanej v rámci prioritnej osi 5 OP ŽP, pričom aktivity financované v rámci ŠFM sú územne lokalizované v slovenských Karpatoch.

Dňa 14.06.2012 sa v priestoroch Hotela Bôrik v Bratislave, konalo štrnáste zasadnutie Národného monitorovacieho výboru pre Švajčiarsky finančný mechanizmus (NMV). Predmetom zasadnutia bolo informovanie pléna NMV o ukončení obdobia zazmluvňovania v rámci Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce.

*Vo vzťahu k OP ŽP je komplementárne využívaný finančný nástroj ES LIFE +,* ktorýje špecifickým nástrojom pre podporu projektov z oblasti životného prostredia. Predmetom podpory sú projekty prispievajúce k rozvoju environmentálnej politiky a legislatívy a projekty, ktoré sú zároveň inovatívne alebo majú demonštračný charakter a ich realizácia predstavuje pre členské štáty EÚ pridanú európsku hodnotu. Tematicky je LIFE+ zameraný v rámci životného prostredia na oblasti 6. Environmentálneho akčného programu.

Pre program LIFE+ platí pravidlo, že pokiaľ je projekt alebo časť aktivít projektu oprávnených a teda financovateľných v rámci iných európskych zdrojov ako LIFE+ musí byť taký projekt alebo jeho časť financovaná z týchto iných zdrojov a také aktivity alebo taký projekt nie je potom oprávnený v rámci programu LIFE+. Túto skutočnosť preveruje žiadateľ aj MŽP SR pri príprave aj po podaní projektu na MŽP SR na základe návodu, ktorý je zverejnený v rámci výzvy na predkladanie LIFE+ projektov. Následne túto skutočnosť preveruje aj príslušná zložka DG Environment v Európskej komisii.

V rámci výzvy vyhlásenej ešte v roku 2011 bolo za Slovensko podaných 20 projektov, z toho v roku 2012 boli schválené 3 projekty. Pri posudzovaní projektov sa prihliada na princíp komplementarity vzhľadom na iné možnosti financovania.

Tab. č. 23: Zoznam schválených projektov podaných v rámci výzvy v roku 2012

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Žiadateľ** | **Názov projektu** | **Celkový rozpočet v €** | **Príspevok EK v €** |
| Štátny geologický ústav Dionýza Štúra | Zavedenie trvalo udržateľného využívania podzemnej vody v podzemnom krasovom systéme Krásnohorskej jaskyne | 1 226 476 | 613 238 |
| MVO Ľudia a voda | Revitalizácia klímy vo vysušených oblastiach na východnom Slovensku prostredníctvom vodnej-klimatickej obnovy | 1 380 535 | 690 267 |
| Slovenská ornitologická spoločnosť/Bird Life Slovensko | Ochrana rybára riečneho na Slovensku | 1 840 202 | 920 101 |
| **Spolu** | | **4 447 213** | **2 223 606** |

V jednom zahraničnom projekte sa zapojili slovenské organizácie ako partneri:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Partneri** | **Názov projektu** | **Celkový rozpočet v EUR** | **Príspevok EK v EUR pre SK partnera** |
| Štátna ochrana prírody SR, Ochrana dravcov na Slovensku | Ochrana sokola červenonohého v Karpatskej kotline | 2 601 760 | 592 892 |
| **Spolu** | | **2 601 760** | **592 892** |

Zdroj: MŽP SR

V rámci výzvy vyhlásenej v roku 2012 bolo za Slovensko podaných 14 projektov, schvaľovanie sa uskutoční v priebehu roka 2013.

*Na asistenciu pri príprave žiadostí o nenávratný finančný príspevok pre “veľké projekty“ (t.j. projekty, ktorých celkové náklady presahujú 50 miliónov EUR pre oblasť životného prostredia) je využívaná iniciatíva JASPERS* (Joint Assistance to Support Projects in European Regions), ktorá je hlavnou spoločnou iniciatívou Európskej investičnej banky (EIB), Európskej komisie (DG REGIO) a Európskej banky pre obnovu a rozvoj (EBRD), ktorej základným cieľom je podpora členských štátov EÚ, predovšetkým nových členských štátov v strednej a východnej Európe, pri čerpaní prostriedkov štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu v programovom období 2007-2013.

Ďalšie relevantné informácie o veľkých projektoch a iniciatíve JASPERS sú uvedené v kapitole 5. Veľké projekty.

*JEREMIE iniciatíva (****J****oint* ***E****uropean* ***RE****sources for* ***MI****cro and* ***M****edium* ***E****nterprises - Spoločné európske zdroje pre malé a stredné podniky*). Predmetná iniciatíva je v zmysle uznesenia vlády SR 12/2011 v rámci OP ŽP nerelevantná.

***Vzájomná súvislosť napĺňania cieľov OP ŽP s piliermi Stratégie EÚ pre dunajský región a jej prioritnými oblasťami***

OP ŽP je v súlade so svojím globálnym cieľom prioritne zameraný na plnenie záväzkov SR v oblasti životného prostredia, najmä odvádzania a čistenia odpadových vôd, vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ a legislatívy EÚ, a teda jeho zameranie nie je primárne územného charakteru. Tomu zodpovedá aj skutočnosť, že koncepčným východiskom OP ŽP sú strategické dokumenty EÚ a SR v oblasti environmentálnej politiky, od ktorých sa následne odvíjajú ciele OP ŽP.

Stratégia EÚ pre dunajský región (ďalej len „Dunajská stratégia“) patrí k strategickým dokumentom územného charakteru, ktoré sú zamerané na charakteristiku situácie a identifikáciu potrieb konkrétneho územia.

Z toho vyplýva, že OP ŽP a jeho ciele nemožno vnímať ako podriadené prioritám Dunajskej stratégie (ktorá o. i. v čase prípravy a schvaľovania OP ŽP ešte neexistovala). Prvoradým zameraním jednotlivých projektov OP ŽP je teda napĺňanie cieľov OP ŽP. Realizácia projektov v rámci OP ŽP môže prispieť k podpore priorít Dunajskej stratégie v prípadoch, ak sa zameranie projektov, ktoré je primárne determinované cieľmi OP ŽP, zároveň prelína so zameraním priorít Dunajskej stratégie.

Z hľadiska korelácie s OP ŽP možno v rámci schválenej štruktúry Dunajskej stratégie identifikovať ako relevantný *pilier II. Ochrana životného prostredia v dunajskom regióne.* Vzájomná súvislosť prioritných osí/ operačných cieľov OP ŽP a zodpovedajúcich prioritných oblastí Dunajskej stratégie, spadajúcich do uvedeného piliera, je podrobnejšie charakterizovaná nižšie.

Pokiaľ ide o projekty, ktoré sú v rámci jednotlivých prioritných osí/ operačných cieľov OP ŽP vytypované ako príklady korelácie ich zamerania s prioritami Dunajskej stratégie, ich výber vychádza z toho, že vzhľadom na územný charakter Dunajskej stratégie by svojimi parametrami mali mať vplyv na dunajský makroregión alebo aspoň na jeho významnú časť. V prevažnej miere preto ide o projekty s dosahom na celé územie SR (keďže k povodiu Dunaja patrí 96 % územia SR).

*Korelácia OP ŽP s prioritnými oblasťami Dunajskej stratégie v rámci piliera II. Ochrana životného prostredia v podunajskej oblasti:*

a) Prioritná oblasť 4. Obnoviť a udržať kvalitu vôd

S vyššie uvedenou prioritnou oblasťou Dunajskej stratégie súvisí v rámci OP ŽP svojím zameraním:

* *Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd,* a to:

- *operačný cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ*

Uvedený operačný cieľ má v súvislosti prioritami Dunajskej stratégie prvoradý význam. Je zameraný na podporu aktivít v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v súlade so záväzkami SR vyplývajúcimi zo Zmluvy o pristúpení SR k EÚ a podľa Národného programu Slovenskej republiky pre vykonávanie smernice Rady 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 1882/2003/ES.

Predmetom podpory v rámci uvedeného operačného cieľa jev*ýstavba, rozšírenie a zvýšenie kapacity čistiarní odpadových vôd, ako aj stokových sietí, výstavba, rozšírenie a zvýšenie v aglomeráciách jednotlivých veľkostných kategórií (nad 150 000 ekvivalentných obyvateľov (ďalej len „EO“); od 15 000 EO do 150 000 EO; od 10 000 EO do 15 000 EO; od 2 000 EO do 10 000 EO).*

Uvedený operačný cieľ je v priamom súlade so zameraním jednej z aktivít zahrnutých v rámci prioritnej oblasti 4. Obnoviť a udržať kvalitu vôd do Akčného plánu Dunajskej stratégie, schváleného na zasadnutí Európskej rady 24.06.2011 (ďalej len „Akčný plán“). Konkrétne ide o aktivitu: *„Pokračovanie v podpore veľkých investícií do budovania a modernizácie mestských čistiarní odpadových vôd v celom povodí Dunaja, vrátane opatrení na budovanie kapacity na regionálnej a miestnej úrovni pre návrh takejto infraštruktúry“.*

V prípade projektov v oblasti odvádzania a čistenia odpadových vôd ich vplyv na obyvateľstvo, príp. aj územie závisí od veľkosti aglomerácie, ktorá je v rámci nich riešená. Z tohto hľadiska sú významné najmä veľké projekty s celkovými nákladmi nad 50 miliónov EUR, spomedzi ktorých možno uviesť 2 projekty zamerané na riešenie odvádzania a čistenia odpadových vôd v aglomeráciách 1. veľkostnej skupiny, t.j. nad 150 000 EO, a to:

Tab. č. 24 Veľké projekty zamerané na odvádzanie a čistenie odpadových vôd

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.12.2012** | **Predpokladané celkové náklady (bez DPH)**  **v €** |
| SKK Ružomberok a ČOV  Liptovská Teplá a Sliače | Vodárenská spoločnosť Ružomberok, a.s. | V realizácii | 22 488 597 |
| Podunajsko – odkanalizovanie  podunajskej  časti bratislavského regiónu | Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. | Predložený EK na schválenie | 42 372 186 |

Zdroj: RO

V prípade tzv. malých projektov, t.j. projektov s celkovými nákladmi do 50 miliónov EUR, sú na riešenie odvádzania a čistenia odpadových vôd v aglomeráciách 1. veľkostnej skupiny, t.j. nad 150 000 EO, zamerané nasledujúce projekty:

Tab. č. 25 Zoznam projektov zameraných na odvádzanie a čistenie odpadových vôd (nie veľké projekty)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené**  **(zdroj EÚ)**  **v €** | **Zazmluvnené**  **(zdroj ŠR)**  **v €** | **Zazmluvnené**  **(EÚ + ŠR)**  **v €** |
| Kanalizácia Podunajské Biskupice, 1. Etapa | Mestská časť Bratislava – Podunajské Biskupice | Riadne ukončený | 2 983 017,37 | 350 943,22 | 3 333 960,59 |
| Nitra – dobudovanie kanalizačnej siete | Západoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s. | V realizácii | 9 292 474,24 | 1 639 848,4 | 10 932 322,64 |
| Kanalizácia Mestskej časti Košice – Krásna, II. etapa | Mestská časť Košice - Krásna | Riadne ukončený | 916 482,65 | 107 821,49 | 1 024 304,14 |
| SČOV Žilina - intenzifikácia | Severoslovenské vodárne a kanalizácie, a.s. | V realizácii | 12 233 316,21 | 2 158 820,51 | 14 392 136,72 |
| Výstavba kanalizácie Beňadiková, Liptovský Mikuláš | Liptovská vodárenská spoločnosť | V realizácii | 3 983 332,68 | 702 941,06 | 4 686 273,74 |

Zdroj: RO

*- operačný cieľ 1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov* – vo vzťahu k prioritám Dunajskej stratégie má iba doplnkový význam, keďže vo viacerých prípadoch súbežne s výstavbou verejnej kanalizácie prebieha aj výstavba verejného vodovodu;

*- operačný cieľ 1.3* *Zabezpečenie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových vôd a podzemných vôd*

V súvislosti s prioritami Dunajskej stratégie má uvedený operačný cieľ dôležitý význam. Jeho hlavným zameraním je zabezpečenie plnenia povinností vyplývajúcich pre SR zo smernice 2000/60/ES Európskeho parlamentu a Rady z 23. októbra 2000, ktorou sa stanovuje rámec pôsobnosti pre opatrenia spoločenstva v oblasti vodného hospodárstva (rámcová smernica o vodách) v oblasti monitorovania. Monitorovanie stavu povrchovej vody a podzemnej vody sa realizuje na základe ročných programov monitorovania, v ktorých sa upresňujú monitorovacie miesta, rozsah a frekvencia sledovania ukazovateľov. O plnení programov monitorovania je SR povinná predkladať hlásenia Európskej komisii. Hodnoty zistené monitorovaním sú centrálne archivované a využívané pre hodnotenie stavu vôd, čo je základným predpokladom návrhu opatrení v plánoch manažmentu povodí.

Tab. č. 26: Príklady projektov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
| Monitorovanie fyzikálno-chemických a biologických prvkov kvality povrch vôd | Slovenský vodohospodársky podnik, š.p. | Riadne ukončený | 1 268 311,11 | 223 819,61 | 1 492 130,72 |
| Monitorovanie fyzikálno-chemických a biologických prvkov kvality povrch vôd – 2009, 2010 | Slovenský vodohospodársky podnik, š.p. | V realizácii | 2 763 649,94 | 487 702,93 | 3 251 352,87 |
| Monitorovanie kvality podzemných vôd SR | Štátny geologický ústav Dionýza Štúra | V realizácii | 1 105 807,79 | 195 142,55 | 1 300 950,34 |

Zdroj: RO

Z vyššie uvedeného vyplýva, že prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, a to predovšetkým operačný cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ, má podstatný význam z hľadiska prepojenia OP ŽP s prioritami Dunajskej stratégie v prioritnej oblasti Obnoviť a zachovať kvalitu vôd.

V súvislosti s uvedenou prioritnou oblasťou Dunajskej stratégie je taktiež potrebné poznamenať, že Ministerstvu životného prostredia SR bolo uznesením vlády SR č. 229 z 30. marca 2011 k aktualizovanej národnej pozícii SR k Stratégii EÚ pre dunajský región a návrhu jej koordinácie uložené vykonávať funkciu koordinátora prioritnej oblasti Obnoviť a zachovať kvalitu vôd. Výkon uvedenej funkcie však nepatrí do pôsobnosti riadiaceho orgánu pre OP ŽP, ale spadá do kompetencie sekcie vôd MŽP SR ako vecne príslušnej sekcie, ktorá zaň zodpovedá.

b) Prioritná oblasť 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia

S vyššie uvedenou prioritnou oblasťou Dunajskej stratégie súvisia v rámci OP ŽP svojím zameraním:

* Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami, a to:
* *III. skupina aktivít: Opatrenia vyplývajúce zo smernice Európskeho parlamentu a Rady 2007/60/ES z 23. októbra 2007* *o hodnotení a manažmente povodňových rizík*

V súvislosti s prioritami Dunajskej stratégie má vyššie uvedená skupina aktivít dôležitý význam. Je zameraná na realizáciu opatrení vyplývajúcich zo smernice Európskeho parlamentu a Rady 2007/60/ES, ktorá je do právneho poriadku SR transponovaná zákonom č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami a ustanovuje povinnosť plánovať manažment povodňových rizík a podľa plánov realizovať preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami v oblastiach, v ktorých existuje alebo možno očakávať výskyt povodňového rizika. V rámci uvedenej skupiny aktivít je predmetom podpory:

- v*yhotovenie máp povodňového ohrozenia a máp povodňového rizika;*

*- vypracovanie plánov manažmentu povodňových rizík alebo ich častí vrátane návrhov opatrení na dosiahnutie ich cieľov.*

Tab. č. 27 Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené**  **(zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené**  **(zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené**  **(EÚ + ŠR) v €** |
| Mapy povodňového  ohrozenia a rizika  vodných tokov SR | Slovenský vodohospodársky podnik, š.p. | V realizácii | 10 191 411,71 | 1 798 484,42 | 11 989 896,13 |

Zdroj: RO

* Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému

V súvislosti s prioritami Dunajskej stratégie má vyššie uvedená prioritná os podstatný význam.

Je zameraná na vybudovanie povodňového varovného a predpovedného systému (POVAPSYS) ako nástroja, umožňujúceho prostredníctvom hydrologických predpovedí, varovaní a výstrah výraznejšie znížiť škody spôsobené povodňami, predovšetkým straty na životoch, ujmy na zdraví ľudí a majetku občanov, miest a obcí.

*Príklad projektu:* V rámci prioritnej osi 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému, ktorá bola do OP ŽP doplnená na základe jeho poslednej revízie schválenej v júni 2011, prebieha v súčasnosti príprava rovnomenného projektu zameraného na dobudovanie POVAPSYS.

Na realizáciu uvedeného projektu môžu byť vynaložené prostriedky až do výšky celkovej alokácie na prioritnú os 7, ktorá predstavuje 20 000 000 EUR zo zdrojov EÚ a k nim prislúchajúce spolufinancovanie zo zdrojov štátneho rozpočtu vo výške 3 529 412 EUR, t.j. spolu 23 529 412 EUR.

c) Prioritná oblasť 6. Chrániť biodiverzitu, krajinu a kvalitu ovzdušia a pôd

Uvedená prioritná oblasť Dunajskej stratégie zahŕňa v súlade s jej Akčným plánom široké spektrum aktivít, s ktorými v rámci OP ŽP svojím zameraním súvisia:

* Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy pred povodňami, a to:
* *operačný cieľ 3.1 Ochrana ovzdušia,*konkrétne nasledujúce aktivity:

*-**III. skupina: Riešenie kvality ovzdušia a skvalitňovanie a odborná podpora monitorovania emisií a kvality ovzdušia podľa požiadaviek EÚ ako aj skvalitnenie Národného emisného informačného systému (NEIS).*

Význam vyššie uvedenej skupiny aktivít OP ŽP z hľadiska ich súvislosti s cieľmi Dunajskej stratégie je skôr okrajový. Ich korelácia s prioritami Dunajskej stratégie súvisí najmä s ich potenciálom pôsobiť svojimi výsledkami na dunajský makroregión alebo aspoň na jeho významnú časť, keďže aktivity tohto typu sú zamerané na skvalitňovanie monitorovacieho systému kvality ovzdušia SR v zmysle požiadaviek smerníc EÚ a dovybavenie meracích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia s cieľom zjednotenia systémov monitorovania a prenosu dát o kvalite ovzdušie, čo prispeje ku kompatibilite a porovnateľnosti týchto dát v rámci jednotlivých krajín v povodí Dunaja.

Tab. č. 28: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené**  **(zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené**  **(zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené**  **(EÚ + ŠR) v €** |
| Systémové a technologické  zabezpečenie IS  ovzdušia na SHMÚ | Slovenský hydro-meteorologický ústav | Riadne ukončený | 1 783 142,05 | 314 672,13 | 2 097 814,18 |

Zdroj: RO

* *operačný cieľ 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie,*konkrétne nasledujúce aktivity:

*-**II. skupina: Štúdie dopadov klimatických zmien na zložky životného prostredia, vrátane hodnotenia sociálno-ekonomických dôsledkov a návrhu opatrení*

Aktivity v rámci vyššie uvedenej skupiny možno z hľadiska ich korelácie s prioritami Dunajskej stratégie považovať za významné nielen v rámci prioritnej oblasti 6. Chrániť biodiverzitu, krajinu a kvalitu ovzdušia a pôd, ale tiež vo vzťahu k predtým zmienenej prioritnej oblasti 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia. Ich hlavným zameraním je vypracovanie štúdií dopadov klimatických zmien na zložky životného prostredia a ekonomické sektory s cieľom navrhnúť systém adaptačných opatrení vo vzťahu k prebiehajúcim klimatickým zmenám.

Tab. č. 29: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené**  **(zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené**  **(zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené**  **(EÚ + ŠR) v €** |
| Dôsledky klimatickej zmeny  a možné adaptačné opatrenia  v jednotlivých sektoroch  na Slovensku | Slovenský hydro-meteorologický ústav | v realizácii | 125 080,25 | 22 072,99 | 147 153,24 |

Zdroj: RO

* Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo**,** v rámci ktorej:
* *operačný cieľ 4.2* *Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov* a
* *operačný cieľ 4.4 Uzatváranie a rekultivácia skládok odpadov*sú síce v korelácii s aktivitami v rámci Akčného plánu Dunajskej stratégie zameranými na zabezpečenie nakladania s odpadmi v súlade s hierarchiou cieľov EÚ v oblasti odpadového hospodárstva, ale význam projektov uvedeného zamerania v rámci OP ŽP vo vzťahu k napĺňaniu cieľov Dunajskej stratégie je výrazne limitovaný lokálnym charakterom týchto projektov, ktorý neumožňuje celkovo ovplyvniť dunajský makroregión alebo jeho značnú časť, a teda je skôr okrajový;

- *operačný cieľ 4.3 Nakladanie s nebezpečnými odpadmi spôsobom priaznivým pre životné prostredie* má vo vzťahu k cieľom Dunajskej stratégie rovnaký charakter, avšak zameraním na nebezpečné odpady, ktoré vzhľadom na ich vlastnosti predstavujú vyššie riziko pre dotknuté územie a môžu ho ovplyvniť vo väčšom rozsahu, má uvedený operačný cieľ vyšší potenciál z hľadiska jeho významu pre realizáciu cieľov Dunajskej stratégie.

Tab. č. 30: Príklad projektu:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené**  **(zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené**  **(zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené**  **(EÚ + ŠR) v €** |
| Stratégia nakladania  s nebezpečnými odpadmi | Slovenská agentúra  životného prostredia | V realizácii | 1 357 377,41 | 239 537,19 | 1 596 914,60 |

Zdroj: RO

Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny, a to:

* *operačný cieľ 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000 a programov záchrany pre kriticky ohrozené druhy rastlín, živočíchov a území vrátane realizácie monitoringu druhov a biotopov*

Vyššie uvedený operačný cieľ OP ŽP možno vo vzťahu k prioritám Dunajskej stratégie považovať za dôležitý. Projekty OP ŽP v jeho rámci sú zamerané na zabezpečenie priebežnej starostlivosti o chránené územia, vrátane území NATURA, ako aj na vytváranie programových východísk v oblasti starostlivosti o kriticky ohrozené druhy a ekosystémy.

Tab. č. 31: Príklad projektu:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené**  **(zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené**  **(zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené**  **(EÚ + ŠR) v €** |
| Monitoring a manažment  kormorána veľkého  (Phalacrocorax carbo) | Štátna ochrana  prírody SR | V realizácii | 1 163 674,06 | 205 354,25 | 1 369 028,31 |

Zdroj: RO

* *operačný cieľ 5.3* *Zlepšenie informovanosti a environmentálneho povedomia verejnosti, vrátane posilnenia spolupráce a komunikácie so zainteresovanými skupinami*

Zameranie vyššie uvedeného operačného cieľa OP ŽP možno z hľadiska jeho korelácie s prioritami Dunajskej stratégie považovať za významné nielen vo vzťahu k prioritnej oblasti 6. Chrániť biodiverzitu, krajinu a kvalitu ovzdušia a pôd, ale tiež vo vzťahu k predtým zmienenej prioritnej oblasti 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia.

Uvedený operačný cieľ OP ŽP je zameraný na podporu environmentálneho povedomia verejnosti, ktoré je jednou zo základných podmienok realizácie opatrení v oblasti ochrany prírody a krajiny, a to predovšetkým prostredníctvom prípravy a vydávania kvalitných publikácií s informáciami o prírodných hodnotách, cieľoch v oblasti zachovania a zlepšovania kvality životného prostredia a úlohách ostatných subjektov pri jeho spoločnej ochrane.

Tab. č. 32: Príklad projektu:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Prijímateľ** | **Aktuálny stav** | **Zazmluvnené**  **(zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené**  **(zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené**  **(EÚ + ŠR) v €** |
| Informačná a vzdelávacia kampaň  o vodnom plánovaní v zmysle  smernice 2000/60/ES vo vzťahu  k ochrane prírody a krajiny | Slovenská agentúra životného prostredia | Riadne ukončený | 165 128,71 | 29 140,36 | 194 269,07 |

Zdroj: RO

Z vyššie uvedeného porovnania operačných cieľov OP ŽP s piliermi a prioritnými oblasťami Stratégie EÚ pre dunajský región vyplýva, že v rámci schválenej štruktúry Dunajskej stratégie s cieľmi OP ŽP najužšie súvisí *pilier II. Ochrana životného prostredia v podunajskej oblasti*.

V rámci OP ŽP má vo vzťahu k prioritám Dunajskej stratégie v rámci uvedeného piliera prvoradý význam *Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, ktorá svojím zameraním vo veľkej miere zodpovedá cieľom prioritnej oblasti 4. Obnoviť a udržať kvalitu vôd*.

Z hľadiska významu pre realizáciu cieľov Dunajskej stratégie v prioritnej oblasti 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia možno v rámci OP ŽP za dôležité považovať tiež *opatrenia vyplývajúce zo smernice Európskeho parlamentu a Rady 2007/60/ES z 23. októbra 2007* *o hodnotení a manažmente povodňových rizík, ktoré sú súčasťou prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami, ako aj prioritnú os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému.*

Vo vzťahu k cieľom Dunajskej stratégie stanoveným v prioritnej oblasti 6. Chrániť biodiverzitu, krajinu a kvalitu ovzdušia a pôd sa v rámci OP ŽP najvyššou mierou relevancie vyznačuje *Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny, operačné ciele 5.1 a 5.3*.

## 2.7 Monitorovanie a hodnotenie

### 2.7.1 Monitorovanie

Monitorovanie kvality vykonávania operačného programu v súlade s čl. 63 - 68 všeobecného nariadenia zabezpečuje riadiaci orgán a príslušný monitorovací výbor.

Predmetom monitorovania na úrovni programu je dôsledné a pravidelné sledovanie realizácie cieľov operačného programu s využitím fyzických a finančných ukazovateľov výstupu a výsledku OP, s cieľom poskytnúť príslušným zodpovedným subjektom okamžitý prístup k spoľahlivým, konzistentným a aktuálnym informáciám dôležitým pre vykonávanie a hodnotenie OP. Výstupmi monitorovania sú výročné správy a záverečná správa o vykonávaní OP a ďalšie informácie pre rozhodovanie monitorovacích výborov a pre potreby vykonávania a hodnotenia riadených procesov.

Monitorovanie operačného programu pokrýva všetky základné procesy a aspekty jeho implementácie a umožňuje monitorovaciemu výboru a RO sledovanie priebehu implementácie operačného programu vo vzťahu k jeho cieľom a záväzným procesom.

Základnými zdrojmi pre monitorovanie programov sú Informačno-technologický monitorovací systém (ITMS) a Informačný systém pre účtovanie fondov (ISUF), základnou jednotkou monitorovania je projekt.

Monitorovanie projektov prebieha na základe merateľných ukazovateľov, t.j. projektových ukazovateľov výsledku a dopadu, ktoré sú súčasťou Príručky pre žiadateľa o NFP v rámci OP ŽP. Projektové ukazovatele sú zaradené v číselníku projektových ukazovateľov podľa prioritných tém v zmysle prílohy č. II vykonávacieho nariadenia. Základné postupy, ktorými sú RO a koordinátori horizontálnych priorít povinné sa riadiť pri formulácii, používaní a aktualizácii projektových ukazovateľov, sú definované v Metodickom pokyne CKO k tvorbe a používaniu projektových ukazovateľov a ich zaraďovaniu do ITMS. Vybrané projektové ukazovatele v číselníku projektových ukazovateľov, identifikované ako relevantné k príslušnej horizontálnej priorite, sú využívané koordinátormi horizontálnych priorít za účelom agregácie údajov z úrovne projektov a monitorovania a hodnotenia príspevku OP k plneniu cieľov horizontálnych priorít NSRR.

Pri monitorovaní jednotlivých ukazovateľov RO každomesačne agreguje dostupné výstupy z ITMS resp. monitorovacích správ projektu, čo umožňuje sledovať nielen dosiahnuté merané hodnoty jednotlivých merateľných ukazovateľov, ale aj východiskové a cieľové hodnoty jednotlivých ukazovateľov na úrovni projektov, ako aj plánovaných hodnôt na úrovni celého OP.

V roku 2012 obdržal RO od prijímateľov 896 monitorovacích správ projektov, z toho 731 priebežných, 126 záverečných a 39 následných,

Na základe týchto údajov generovaných z ITMS bolo vyhodnotené plnenie programových ukazovateľov za rok 2012 spôsobom projekt – prioritná os – operačný program, ktoré sú súčasťou Prílohy č. 2. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je uvedený v Prílohe č. 11.

Zavedený systém monitorovania napomáha RO sledovať pokrok fyzickej implementácie jednotlivých projektov v porovnaní s dosiahnutou úrovňou čerpania alokácie a je aj jedným z nástrojov rozhodovania pri vyhlasovaní jednotlivých výziev v nadväznosti na úroveň dosiahnutých plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v OP.

Informácie o plnení programových ukazovateľov a tým aj o monitorovaní projektov a samotného programu sú uvedené v časti 2.1.1 Stav fyzického pokroku operačného programu v časti Plnenie fyzických ukazovateľov, ako aj v rovnomenných častiach kapitol Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku jednotlivých prioritných osí.

Samotné napĺňanie plánovaných hodnôt ukazovateľov ovplyvňuje taktiež stav projektu, množstvo zazmluvnených/čerpaných prostriedkov. Nárastom čerpania oprávnených výdavkov projektov možno teda predpokladať neustále zvyšovanie hodnôt jednotlivých ukazovateľov, a tým napĺňanie relevantných cieľov prioritnej osi, čo dokazuje neustály nárast týchto hodnôt (viď kapitola 3 Realizácia podľa prioritných osí).

Na základe monitorovania a analýz medzi stavom úrovne zazmluvnenia prideleného príspevku spoločenstva a reálnosťou dosiahnutia plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v operačnom programe možno predpokladať, že splnenie jednotlivých cieľov prioritných osí a dosiahnutie plánovaných hodnôt prislúchajúcich merateľných ukazovateľov nebude ohrozené.

**Monitorovací výbor**

Podrobnejšie informácie ohľadne MV pre OP ŽP sú zverejnené na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/) v časti Monitorovanie.

V sledovanom období sa dňa 14.06.2012 uskutočnilo deviate zasadnutie MV pre OP ŽP.

a.) Uznesením č. 9 MV pre OP ŽP na zasadnutí *zrušil:*

A.1. Úlohy C.1., C.2. a C.3. uznesenia č. 8 monitorovacieho výboru zo dňa 28.06.2011, prijaté na 8. zasadnutí monitorovacieho výboru, v rámci ktorých monitorovací výbor:

* + odporúčal, aby sa iniciovalo prehodnotenie zoznamu aglomerácií;
  + uložil predsedovi monitorovacieho výboru, aby do 30.09.2011 predložil členom monitorovacieho výboru písomnú správu o udržateľnosti projektov prioritnej osi 1 a aby prerokovanie tejto správy zaradil na 9. zasadnutie monitorovacieho výboru;
  + uložil predsedovi monitorovacieho výboru zorganizovať do 30.09.2011 pracovné stretnutie k problematike udržateľnosti projektov s účasťou zástupcov Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Ministerstva financií Slovenskej republiky, Asociácie vodárenských spoločností, Únie miest Slovenska, Združenia miest a obcí Slovenska a riadiaceho orgánu pre Operačný program Životné prostredie (prípadne zástupcov z členov monitorovacieho výboru).

b.) Uznesením č. 9 MV pre OP ŽP na zasadnutí *schválil:*

B.1. Návrh úprav štatútu monitorovacieho výboru. Predložený návrh úprav rokovacieho poriadku monitorovacieho výboru bude predmetom schválenia písomnou procedúrou.

B.2. Návrh úprav Programového manuálu Operačného programu Životné prostredie

B.3. Návrh zmeny výberových kritérií žiadostí o nenávratný finančný príspevok v rámci Operačného programu Životné prostredie

B.4. Návrh výročnej správy o vykonávaní Operačného programu Životné prostredie za rok 2011

c.) Uznesením č. 9 MV pre OP ŽP na zasadnutí *zobral na vedomie:*

C.1. Informáciu o výsledkoch implementácie Operačného programu Životné prostredie k 31.05.2012

C.2. Informáciu o aktuálnom stave posudzovania žiadostí veľkých projektov Európskou komisiou

C.3. Informáciu o pokroku pri realizácii Komunikačného plánu Operačného programu Životné prostredie na programové obdobie 2007 – 2013

C.4. Správy o vyhodnotení výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok

C.5. Informáciu o dôvodoch aplikácie postupu na pozastavenie platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a aktuálnom stave riešenia tejto problematiky

C.6. Informáciu o príprave nového programového obdobia 2014 – 2020

V sledovanom období sa dňa 18.12.2012 uskutočnilo aj ďalšie desiate zasadnutie MV pre OP ŽP.

a.) Uznesením č. 9 MV pre OP ŽP na zasadnutí *schválil***:**

A.1. Návrh revízie OPŽP na verziu 4.0

A.2. Návrh zmeny hodnotiacich a výberových kritérií žiadostí o nenávratný finančný príspevok v rámci OP ŽP

b.) Uznesením č. 9 MV pre OP ŽP na zasadnutí *zobral na vedomie***:**

B.1. Informáciu o aktuálnom stave schvaľovania a implementácie veľkých projektov

B.2. Informáciu o výsledkoch implementácie Operačného programu Životné prostredie k 30.11.2012

B.3. Informáciu o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok

B.4. Informáciu o príprave nového programového obdobia 2014-2020

V priebehu roka 2012 sa uskutočnili aj hlasovania písomnou procedúrou:

1. V rámci písomného postupu pre prijatie rozhodnutia č. 7 bol dňa 10.01.2012 schválený návrh aktualizácie Prílohy č. 3 Plánu hodnotení OP ŽP na programové obdobie 2007 - 2013, verzia 2.1, Indikatívny plán hodnotiacich aktivít v rámci procesu hodnotenia OP ŽP.
2. V rámci písomného postupu pre prijatie rozhodnutia č. 8 bola listom RO pre OP ŽP zo dňa 10.04.2012 členom MV pre OP ŽP zaslaná žiadosť o vyjadrenie k návrhu v termíne do 25.04.2012. Keďže v lehote žiadny z členov MV pre OP ŽP neuplatnil výhradu k návrhu, bol Návrh úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov na prioritné témy 51 a 54 v rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny a úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií podľa formy finančného príspevku v rámci prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy a z toho vyplývajúcich zmien OP ŽP a Programového manuálu OP ŽP schválený v súlade s čl. 6 ods. 3 rokovacieho poriadku MV pre OP ŽP.
3. V rámci písomného postupu pre prijatie rozhodnutia č. 9 bola listom RO pre OP ŽP zo dňa 23.06.2012 členom MV pre OP ŽP zaslaná žiadosť o vyjadrenie k schváleniu návrhu úpravy čl. 7 ods. 3 rokovacieho poriadku MV pre OP ŽP v termíne do 12.07.2012. Keďže v uvedenej lehote žiadny z členov MV pre OP ŽP neuplatnil výhradu návrh bol schválený.
4. V rámci písomného postupu pre prijatie rozhodnutia č. 10 bola listom RO pre OP ŽP zo dňa 27.08.2012 členom MV pre OP ŽP zaslaná žiadosť o vyjadrenie k Návrhu doplnenia hlavných (CORE) ukazovateľov OP ŽP v termíne do 12.09.2012. Návrh bol v rámci per rollam schválený.
5. V rámci písomného postupu pre prijatie rozhodnutia č. 11 bola listom RO pre OP ŽP zo dňa 09.11.2012 členom MV pre OP ŽP zaslaná žiadosť o vyjadrenie k Návrh zmien Programového manuálu Operačného programu Životné prostredie do 26.11.2012. Keďže v uvedenej lehote žiadny z členov MV pre OP ŽP neuplatnil výhradu návrh bol schválený.

**Výročné stretnutie s EK**

RO sa zúčastnil Výročného stretnutia k NSRR 2012, ktoré sa konalo v dňa 15. novembra 2012 v Bratislave. Hlavnými bodmi programu výročného stretnutia boli programové obdobie 2007 – 2013 (fyzický a finančný progres, Joint Road Map 2012), programové obdobie 2004 – 2006 (proces uzatvárania operačných programov) a nové programové obdobie 2014 - 2020.

Zástupcovia všetkých prítomných riadiacich orgánov zastupujúcich jednotlivé operačné programy NSRR 2007 - 2013 prezentovali svoje operačné programy so zameraním na pokrok v implementácii, problémové oblasti spojené s implementáciou a príklady dobrej praxe. Zástupcovia EK povzbudili riadiace orgány operačných programov s pomalším čerpaním, aby sa zamerali na hľadanie spôsobov ako zdynamizovať a zjednodušiť implementáciu a tiež skrátiť lehoty. Zástupcovia EK poznamenali, že sa v mnohých prezentáciách spomínalo verejné obstarávanie, čo nebolo očakávané, keďže práve verejné obstarávanie bolo najčastejším zdrojom pochybení. Riadiace orgány zdôraznili zložitosť slovenskej legislatívy a nedostatok kapacity prijímateľov, ako významné prekážky. CKO upozornilo na návrh na zvýšenie kapacity Úradu pre verejné obstarávanie na riešenie problémov zo štrukturálnych fondov, ktoré by boli financované z technickej pomoci OP.

V súvislosti s prípravou výročných správ o vykonávaní OP zástupcovia EK prezentovali oblasti, v ktorých zo strany riadiacich orgánov stále pretrvávajú určité nedostatky. Štruktúra má v zásade kopírovať strategickú správu z roku 2009, ale je potrebné sa zamerať na poskytnutie jasnej predstavy o vykonávaní programu a jeho úspechov v porovnaní k jeho cieľom. V reakcii na to Komisia informovala, že súhrn strategických správ bude vychádzať z analýzy členských štátov a bude prijatý na jar 2013. Komisia zdôraznila, že dôkazy o výkonnosti a účinnosti opatrení by mali tvoriť hlavný obsah správy, ako aj analýzu pokroku kľúčových ukazovateľov a akýchkoľvek významných zmien v porovnaní s cieľmi. Zásadný význam má použitie kvalitatívnych a kvantitatívnych dát a závery hodnotenia a ďalšie analýzy na preukázanie pokroku.

Ďalším dôležitým bodom výročného stretnutia bolo vyhodnotenie plnenia Joint Road Map, ktorý EK považuje za hlavný nástroj na identifikáciu problematických oblastí, ktorým musí byť venovaná pozornosť s cieľom dosiahnuť efektívnu implementáciu fondov EÚ. Zástupcovia EK a CKO sa dohodli na príprave aktualizácie spoločného rámca Joint Road Map na rok 2013 a na jeho častejšom monitorovaní, minimálne na štvrťročnej báze.

V súvislosti so Stratégiou EÚ pre dunajský región zástupcovia EK vyzvali Úrad vlády SR ako gestora tejto stratégie, aby priebežne informoval EK o pokroku napĺňania stratégie, najmä o výsledkoch analýzy zamerania existujúcich a plánovaných projektov v oblasti pôsobenia jednotlivých rezortov v korelácii s piliermi a prioritnými oblasťami Stratégie EÚ pre dunajský región.

Počas výročného stretnutia bol prerokovaný aj implementačný proces so zameraním na audity, hodnotenie, technickú pomoc a zjednodušenie implementácie. MF SR ako Orgán auditu informovalo o vykonaných a prebiehajúcich auditoch. Problematickými oblasťami aj naďalej ostáva oblasť verejného obstarávania, výberu projektov a kontroly projektov na mieste. Čo sa týka hodnotenia, zástupcovia EK zdôraznili potrebu posilniť mechanizmus hodnotenia vrátane administratívnych kapacít, aby bolo možné lepšie preukázať dosiahnuté výsledky a príklady úspešnej implementácie štrukturálnych fondov EÚ. Zástupcovia EK zdôraznili potrebu využívať závery z vykonaných hodnotení pri vypracovaní výročných/strategických správ a pri príprave budúceho programového obdobia. V súvislosti s vykazovaním výdavkov EK odporučila riadiacim orgánom hľadať možnosti zavedenia zjednodušeného vykazovania výdavkov.

**Spoločná cestovná mapa (Joint Road Map)**

Prehľad plnenia úloh vyplývajúcich z Joint Road Map 2012 (ďalej len „JRM 2012“) relevantných vo vzťahu k Ministerstvu životného prostredia SR v rámci jeho funkcie ako riadiaceho orgánu pre OP ŽP, ako aj jeho ďalších pôsobností (v oblasti posudzovania vplyvov na životné prostredie) k termínu 31.12.2012 je uvedený v tabuľkovej forme nižšie.

Tab. č. 33

1. **Implementácia programového obdobia 2007-2013**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1. VEĽKÉ PROJEKTY** |  |  |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Zlepšiť kvalitu prípravy veľkých projektov a žiadostí predkladaných EK (napr. skvalitnením štúdií uskutočniteľnosti, analýzy variantných riešení, analýza nákladov a výnosov, dodržiavaním požiadaviek v oblasti EIA a pod.) tak, že sa celkový čas potrebný na posúdenie veľkých projektov a prijatie rozhodnutia EK skráti.  Zabezpečiť včasný vstup JASPERS do procesu prípravy všetkých veľkých projektov  a organizovať pravidelné trojstranné stretnutia RO s EK a JASPERS | priebežne | Experti JASPERS boli v priebehu roka 2012 zahrnutí do prípravy veľkých projektov už od počiatočnej fázy posudzovania a schvaľovania veľkých projektov. RO úzko spolupracuje s expertmi iniciatívy JASPERS a ich pripomienky boli priebežne zapracovávané v jednotlivých dokumentoch pripravovaných, resp. predkladaných projektov. V prípade, že žiadatelia neakceptovali pripomienky JASPERS, boli povinní zdôvodniť svoje stanovisko. RO počas celého procesu prípravy a schvaľovania veľkých projektov kontroloval kvalitu a úplnosť predkladaných dokumentov, ako aj spôsob zapracovania jednotlivých vznesených pripomienok. V prípade neakceptovania niektorých vznesených pripomienok RO dôkladne posudzoval stanoviská, resp. zdôvodnenia žiadateľov. Cieľom RO bolo predložiť kvalitne vypracované žiadosti na základe dobre pripravených projektov, ktoré však zohľadňujú špecifiká SR. Avšak Európska komisia vo svojich stanoviskách k predloženým veľkým projektom vyjadrila spokojnosť s celkovou kvalitou predloženej dokumentácie, ktorá je výsledkom dobrej spolupráce medzi RO a JASPERS. |
| Zabezpečovať pravidelnú aktualizáciu monitorovacej tabuľky veľkých projektov | najmenej raz za štvrť roka | Počas roka 2012 nedošlo k zmenám indikatívneho zoznamu veľkých projektov OP ŽP. Posledná aktualizácia indikatívneho zoznamu veľkých projektov prebehla v roku 2011. Aktualizovaný indikatívny zoznam veľkých projektov OP ŽP spolu so zdôvodnením jeho aktualizácie bol Európskej komisii zaslaný ako súčasť podkladov na 8. zasadnutie Monitorovacieho výboru pre OP ŽP dňa 28. júna 2011, na ktorom bol schválený monitorovacím výborom (bod 8. Aktualizácia indikatívneho zoznamu veľkých projektov). Odvtedy k ďalším zmenám indikatívneho zoznamu veľkých projektov OP ŽP nedošlo.  Počas roka 2012 bolo EK schválených 5 veľkých projektov (Ružomberok, Ilava, Trenčín, Orava, ČOV Sever). |
| Navrhnúť vhodné riešenie na zabezpečenie finančnej udržateľnosti a životaschopnosti environmentálnych projektov v oblasti vodného hospodárstva v súlade s princípom "úhrady nákladov" za vodohospodárske služby vyplývajúcim z Rámcovej smernice o vode  Zorganizovať stretnutie príslušných slovenských orgánov s EK, GR pre regionálnu politiku, za účasti GR pre životné prostredie a expertov JASPERS a prediskutovať možné riešenia  Analyzovať jestvujúci stav a načrtnúť možné riešenia | priebežne | RO pre OP ŽP uskutočnilo všetky potrebné kroky k zabezpečeniu plnenia podmienok Rámcovej smernice o vode vrátane článku 9, ako aj vytvorenia podmienok na plnenie záväzkov SR voči EÚ v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd.  Experti iniciatívy JASPERS vypracovali model, ktorý analyzuje dopady novej regulačnej politiky na roky 2012-2016 a implementácie novej vyhlášky na finančnú udržateľnosť a výšku medzery vo financovaní pre predložené veľké projekty.  Zo záverov vypracovaného modelu vyplýva, že:  1) aplikovaním vyhlášky č. 217/2011 by mali byť splnené požiadavky článku 9 (1) Rámcovej smernice o vode a zároveň by mala byť zabezpečená udržateľnosť vodohospodárskeho sektora;  2) aplikovanie maximálnej výšky odpisov (2%) v zmysle vyhlášky č. 217/2011 by malo viesť k zmene vo výške finančnej medzere do 10 % oproti predpokladanej výške v rámci predložených žiadostí o potvrdenie pomoci, a preto sa nepredpokladá uplatnenie článku 55 (4) Nariadenia 1083/2006.  EK nevzniesla žiadne pripomienky k zaslanému modelu, ani k z neho vyplývajúcim záverom. |
| **2. RIADIACI A KONTROLNÝ SYSTÉM** | | |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Pokračovať v posilňovaní riadiaceho a kontrolného systému operačného programu na zabezpečenie účinného vykonávania operačného programu, najmä v oblasti verejného obstarávania a výberu projektov | priebežne | RO priebežne zabezpečoval plnenie uvedenej úlohy a venoval jej zvýšenú pozornosť.  Na zlepšenie procesu v oblasti kontroly verejného obstarávania (ďalej len „VO“) prijal RO nasledovné opatrenia:  - zintenzívnil spoluprácu s Úradom pre verejné obstarávanie v zmysle Dohody o spolupráci;  - zverejňuje na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v rámci často kladených otázok informácie o najčastejších chybách a nedostatkoch pri výkone procesu VO spolu s návrhmi preventívnych opatrení;  Zároveň problematika VO je podrobne rozpracovaná v Príručke pre prijímateľa, ktorá bola zo strany RO aktualizovaná dňa 10.10.2011, pričom aj oblasť VO bola upravená s ohľadom na najčastejšie sa vyskytujúce nedostatky pri vykonávaní VO prijímateľmi;  - vypracoval pomôcku pre prijímateľa „Kontrolný zoznam k VO pre prijímateľa“, ktorého súčasťou ktorého sú otázky vyplývajúce z najčastejších pochybení pri výkone VO;  - organizuje pravidelné interné školenia zamestnancov riadiaceho orgánu pre OP ŽP zodpovedných za výkon kontroly VO v oblasti VO;  - RO pre OP ŽP zverejňuje na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) informácie o rozhodnutiach ÚVO vydaných v súvislosti s ním vykonanou kontrolou verejného obstarávania v rámci projektov OP ŽP.  Čo sa týka procesu výberu projektov, štatutárny orgán riadiaceho orgánu pre OP ŽP v rámci procesu výberu ŽoNFP preskúmava rozhodnutie o neschválení žiadosti o NFP v ktorejkoľvek fáze procesu a to na základe vlastného podnetu v súlade s ustanovením §14 ods. 8 zákona č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore z fondov ES v znení neskorších predpisov. Ak by však došlo k porušeniu práv a právom chránených záujmov žiadateľa vydaním nesprávneho rozhodnutia má žiadateľ možnosť obrátiť sa na súd a žiadať tento o preskúmanie rozhodnutia o neschválení. Oprávnenie štatutárneho orgánu riadiaceho orgánu v súlade s ustanovením § 14 ods. 8 zákona č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore z fondov ES v kombinácii s možnosťou súdneho preskúmania rozhodnutí o žiadostiach o NFP predstavuje dostatočný mechanizmus ochrany práv a právom chránených záujmov žiadateľov. Zároveň žiadateľ má právo kedykoľvek (bez časového obmedzenia a v ktorejkoľvek fáze procesu) voči postupu RO podať sťažnosť v zmysle zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach, pričom podrobnejšia úprava je rovnako popísaná v Príručke pre žiadateľa.  K 01.02.2012 RO prijal v oblasti odborného hodnotenia a výberu projektov ďalšie dodatočné opatrenie, spočívajúce v tom, že proces odborného hodnotenia žiadostí o NFP je upravený spôsobom, v zmysle ktorého bude na vzorkovej báze vykonávané posudzovanie žiadostí o NFP dvomi odbornými hodnotiteľmi z rovnakého hľadiska.  Uvedené znamená, že súlad žiadostí o NFP s hodnotiacimi kritériami, schválenými Monitorovacím výborom pre OP ŽP, budú na vybranej vzorke žiadostí o NFP posudzovať z rovnakého hľadiska nezávisle od seba dvaja odborní hodnotitelia, pričom RO zároveň zachová doteraz uplatňované pravidla kontroly 4 očí. V zmysle uvedeného bola vykonaná úprava príslušnej riadiacej dokumentácie. |
| Pokračovať v hodnotení zlepšení v rámci procedúr a systémov vykonaných na základe opatrení prijatých zo strany riadiacich orgánov v súvislosti s prerušením lehoty pre platby, alebo pozastavením platieb v rámci OP Doprava, OP Životné prostredie a OP Informačná spoločnosť | priebežne | Zo strany RO boli vo vzťahu ku kľúčovým oblastiach, v rámci ktorých boli auditnými orgánmi vznesené pochybnosti o ich spoľahlivosti, prijaté potrebné nápravné opatrenia a vykonané všetky činnosti komunikované s EK. Tieto zahŕňajú:  1. Nápravné opatrenia prijaté za účelom odstránenia zistení identifikovaných príslušnými auditmi a príčin ich vzniku (o všetkých prijatých opatreniach bola v stanovenej lehote podrobne informovaná EK, ako aj všetky príslušné národné orgány);  2. Činnosti zamerané na preukázanie správnosti, funkčnosti, spoľahlivosti a transparentnosti vybraných procesov systému riadenia a kontroly v rámci OP ŽP, ktoré boli príslušnými auditmi identifikované ako problematické. V tejto súvislosti bolo zo strany RO vykonané:  - spätné overenie vykonaného odborného hodnotenia projektov;  - spätné overenie vykonaných kontrol projektov na mieste;  - spätné overenie vykonaných kontrol verejného obstarávania.  Spätným overením vykonaného odborného hodnotenia a vykonaných kontrol na mieste bola potvrdená správnosť funkčnosť, spoľahlivosť a transparentnosť nastavenia a vykonávania týchto procesov zo strany RO z pohľadu dodržiavania relevantných legislatívnych požiadaviek a pravidiel.  Z vybraných procesov, ktoré boli príslušnými auditmi identifikované ako problematické, boli nedostatky identifikované (preukázané) iba v oblasti kontroly verejného obstarávania. Vo vzťahu k týmto zisteniam bude aplikovaná finančná korekcia pre OP ŽP.  V nadväznosti na uvedené ma RO pre OP ŽP za to, že boli prijaté všetky nápravné opatrenia na odstránenie príčin ich vzniku identifikovaných nedostatkov tak, aby bolo zabezpečené, že všetky v budúcnosti deklarované výdavky na EK budú vychádzať zo spoľahlivého systému riadenia a kontroly OP ŽP a budú očistené o hodnotu finančnej korekcie aplikovanej vo vzťahu k identifikovaným nedostatkom.  EK listom zo dňa 28.06.2012 informovala príslušné slovenské orgány o ukončení prerušenia lehoty na preplatenie žiadostí o platbu na OP ŽP podľa článku 91 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a zároveň o ukončení postupu na pozastavenie platieb v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia po splnení 4 stanovených podmienok.  V uvedenom liste EK zároveň potvrdila, že všetky požadované činnosti a nápravné opatrenia, vrátane uplatnenia paušálnej korekcie vo výške 7,30% (vyplývajúcej z výsledkov spätného overenia verejného obstarávania na vzorke zákaziek), obsiahnuté v listoch EK z 15.07.2011 ohľadom prerušenia lehoty pre platby na OP ŽP a následne z 22.12.2012 ohľadom uplatnenia postupu na pozastavenie platieb na OP ŽP, boli zo strany RO pre OP ŽP a v súčinnosti s Orgánom auditu plne implementované.  Na základe písomného potvrdenia splnenia vyššie spomenutých 4 podmienok zo strany RO pre OP ŽP EK listom zo dňa 28.09.2012 informovala príslušné slovenské orgány o finálnom ukončení vyššie uvedených procedúr podľa čl. 91 a 92 všeobecného nariadenia. |
| **3. MARGINALIZOVANÉ RÓMSKE KOMUNITY** | | |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Zabezpečiť výber a implementáciu projektov dobrej kvality s reálnym dopadom (na cieľovú skupinu) | priebežne | Výzva zameraná na aktivity oprávnené na financovanie z OP ŽP, prioritnej osi 4, operačných cieľov 4.1 a 4.2, ktoré tvoria súčasť schválenej žiadosti o poskytnutie podpory LSKxP, s alokáciou 15 000 000 EUR bola vyhlásená ešte 22. 12. 2011, pričom predložených bolo 27 žiadostí. Dobrá kvalita projektov a ich reálny dopad na Rómske komunity je zabezpečená výberom vhodných Lokálnych stratégií komplexného prístupu, ktorý uskutočnil kordinátor HP MRK. Začiatkom roka 2012 RO spolupracoval s koordinátorom HP MRK pri hodnotení žiadostí o doplnenie Lokálnych stratégií komplexného prístupu. Všetky aktivity zo žiadostí o NFP predložených na základe výzvy s relevanciou k Lokálnym stratégiám komplexného prístupu, vyhlásenej pre prioritnú os 4, operačné ciele 4.1 a 4.2, musia byť totožné s aktivitami zo schválených Lokálnych stratégií komplexného prístupu. Počas hodnotenia až 24 žiadostí o NFP nesplnilo podmienky výzvy. |
| Pripraviť podrobnejší strategický plán s úlohami smerujúcimi k zabezpečeniu implementácie (projektov zameraných na) HP MRK do konca programového obdobia | začiatkom roka 2012 | Snahou RO bolo poskytnúť súčinnosť koordinátorovi HP MRK v procese vypracovania tohto plánu. Zo strany RO je základom vyhodnotenie vyhlásenej výzvy s relevanciou k Lokálnym stratégiám komplexného prístupu pre prioritnú os 4, operačné ciele 4.1 a 4.2., ktorá bola uzavretá dňa 23. 3. 2012. |
| Vypracovať nový Akčný plán pre implementáciu Lokálnych stratégií komplexného prístupu pre rok 2012 a zabezpečiť jeho plnenie počas roka 2012 | začiatkom roka 2012 | RO spolupracoval s koordinátorom HP MRK v procese vypracovania akčného plánu. |
| Zabezpečiť plnenie nového Akčného plánu pre implementáciu Lokálnych stratégií komplexného prístupu počas roka 2012 | priebežne | Po schválení Akčného plánu implementácie LSKxP pre rok 2012 pracovnou skupinou pre HP MRK RO zabezpečí riadnu implementáciu všetkých vybraných projektov v súlade s akčným plánom. |
| Uistiť sa, že všetky relevantné výzvy budú vyhlásené v súlade s akčným plánom pre implementáciu Lokálnych stratégií komplexného prístupu pre rok 2012 | priebežne | RO v priebehu roka 2012 nevyhlásil ďalšiu výzvu pre projekty Lokálnych stratégií komplexného prístupu. |
| Zabezpečiť, aby RO použili (dohodnutú) vyčlenenú časť finančných prostriedkov na podporu vybraných projektov (schválených lokálnych stratégií komplexného prístupu) | priebežne | V zmysle zmluvy s koordinátorom HP MRK je možné podporiť projekty v oblasti separovaného zberu a zhodnocovania odpadov v rámci LSKxP aj v budúcnosti s cieľom zabezpečiť riadnu implementáciu LSKxP. |
| **4. INFRINGEMENTY, OSOBITNE EIA (POSUDZOVANIE VPLYVOV NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE)** | | |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Pravidelne monitorovať možné dôsledky všetkých konaní o porušení práva EÚ (infringements) na operácie v rámci žiadostí o platbu predložených EK | priebežne | Konania voči RO vo vzťahu k niektorým právnym predpisom v oblasti legislatívy životného prostredia, ktoré EK vedie podľa čl. 258 Zmluvy o fungovaní EÚ, v súčasnosti nemajú priamy dopad na projekty realizované v rámci OP ŽP. V prípade pripomienok alebo pochybností zo strany EK RO predloží EK doplňujúce informácie a vysvetlenia. |
| Poskytnúť výsledky medzirezortnej pracovnej skupiny (zaoberajúcou sa systematickým rizikom nesprávneho uplatňovania postupov v oblasti posudzovania vplyvov na životné prostredie - EIA v období, v ktorom právna úprava EIA v SR nebola v súlade s legislatívou EÚ) EK.  - Predložiť EK návrh operačného rámca na riešenie otázok súvisiacich s posudzovaním vplyvov na životné prostredie (EIA) | 3. štvrťrok 2012 | Z hľadiska vecnej pôsobnosti MŽP SR ako ministerstva, do ktorej spadá zákon č. 24/2006 Z. z., sa problém nesúladu tohto zákona s EIA smernicou v minulosti (transposition gap) rieši prostredníctvom novely zákona č. 24/2006 Z. z., ktorá vstúpila do platnosti 1. decembra 2011 (zákon č. 408/2011 Z. z.).  Čo sa týka stretnutí pracovnej skupiny, posledné sa konalo 28.10.2011. Skupina sa na záver stretnutia dohodla, že v rámci ďalších krokov pripraví MŽP SR návrh modelu zainteresovanej verejnosti, ktorý bude v sebe zahŕňať práva verejnosti dané Smernicou EIA, Aarhuským dohovorom a inými relevantnými právnymi predpismi. Skupina bude o tomto návrhu diskutovať na svojom ďalšom stretnutí, ktoré bolo pôvodne naplánované na 1.štvrťrok 2012, muselo však byť presunuté z dôvodu pracovného vyťaženia ako aj z ďalších dôvodov, ktoré sa objavili v súvislosti so správnou aplikáciou smernice EIA a ktoré musí MŽP riešiť.  Z pozície RO však MŽP SR zastáva názor, že (ako už bolo konštatované na viacerých rokovaniach za účasti riadiacich orgánov a CKO), riziko nekorektného uplatňovania postupov v oblasti posudzovania vplyvov na životné prostredie (EIA) vo vzťahu k projektom financovaným z fondov EÚ v období nesúladu slovenskej EIA legislatívy so smernicou EÚ v oblasti posudzovania vplyvov na životné prostredie (s tzv. EIA smernicou) má horizontálny charakter). Preto vypracovanie návrhu spoločného postupu riadiacich orgánov v tejto otázke spadá do pôsobnosti CKO.  Príslušný organizačný útvar MŽP SR, do pôsobnosti ktorého patrí problematika posudzovania vplyvov na životné prostredie, je v prípade potreby pripravený poskytnúť CKO súčinnosť v procese riešenia tejto otázky.  MŽP SR zaslalo členom pracovnej skupiny list zo dňa 11. 12. 2012, v ktorom ich informovalo, že s ohľadom na skutočnosť, že EK predstavila novelu EIA smernice, ktorá zásadne zmení súčasné procesy a ktorá je momentálne prediskutovávaná v pracovnej skupine Rady EÚ pre životné prostredie ako aj v pracovnej skupine národných expertov EK pre EIA a SEA, dospelo sa k rozhodnutiu presunúť prípravu modelu účasti verejnosti na obdobie, kedy bude jasnejšie akým smerom sa nové znenie smernice bude uberať a spojiť túto úlohu aj s procesom prípravy nového zákona, resp. novely zákona o EIA. Vybrané rezorty boli oslovené aj vo veci spolupráce pri predkladaní pripomienok k návrhu EK, preto jadro skupiny nestratí kontinuitu. Úloha prediskutovať model účasti verejnosti s členmi pracovnej skupiny sa teda nemení, bude ale súčasťou širšie koncipovanej úlohy v súvislosti s novelou smernice EIA. |
| Zorganizovať zo strany Centrálneho koordinačného orgánu v spolupráci s MŽP SR a EK (DG Regio & DG Enviro) workshop / technické rokovanie o uplatňovaní smernice EIA a smernice o biotopoch pre relevantné riadiace orgány (ako pokračovanie stretnutia z júna 2011). | 3. štvrťrok 2012 | RO uvítal možnosť zorganizovania workshopu zameraného na aplikáciu EIA smernice. Organizácia uvedeného podujatia, týkajúceho sa prierezovo viacerých riadiacich orgánov, je však v pôsobnosti Centrálneho koordinačného orgánu. Podujatie sa do konca roka 2012 neuskutočnilo, nakoľko uvedená problematika je stále v riešení. |
| **5. HODNOTENIE** | | |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Zabezpečovať hodnotenie vplyvu a dopadu Štrukturálnych fondov (v operačnom programe, ako aj na úrovni Národného strategického referenčného rámca), s použitím uvedených výsledkov pri vypracúvaní Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP, strategických správach a zároveň aj ako hlavný vstup pri definovaní priorít na obdobie po roku 2013 | 2012 | RO bude pri vykonávaní hodnotení OP ŽP postupovať v súlade s Plánom hodnotení OP ŽP na rok 2012, ktorý bol na konci januára 2012 predložený Centrálnemu koordinačnému orgánu.  V súlade s uvedeným plánom vykonával RO ŽP v 1. štvrťroku 2012 operatívne hodnotenie OP ŽP, zamerané na posúdenie aktuálneho stavu implementácie OP ŽP (k 31.12.2011), a to najmä na nasledujúce ciele:  - analýzu stavu plnenia cieľov každej z prioritných osí OP ŽP vyjadreného prostredníctvom súboru merateľných ukazovateľov;  - zhodnotenie predpokladov dosiahnutia plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v OP ŽP vzhľadom na aktuálny stav zazmluvnenia projektov podľa jednotlivých prioritných osí;  - posúdenie príspevku OP ŽP a jeho jednotlivých prioritných osí k plneniu cieľov politiky súdržnosti, najmä cieľov stratégie Európa 2020 a Národného programu reforiem.  Výsledky získané v procese uvedeného hodnotenia boli použité v rámci výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2011 a zároveň ich tiež bude možné využiť pri príprave Strategickej správy v súlade s požiadavkami Centrálneho koordinačného orgánu.  RO vykonal k 30.09.2012 operatívne hodnotenie OP ŽP. Cieľom operatívneho hodnotenia OP ŽP bolo identifikovať a zhodnotiť príspevok OP ŽP k plneniu cieľov a priorít politiky súdržnosti a zhodnotiť aktuálny stav implementácie OP ŽP. Nedeliteľnou súčasťou operatívneho hodnotenia bola identifikácia oblastí intervencie, v ktorých dochádza, resp. by mohlo dôjsť k ťažkostiam s ich vykonávaním a pre ktoré je potrebné prijať adekvátne opatrenia. V rámci záverov operatívneho hodnotenia OP ŽP bola zároveň posúdená potreba vykonania revízie OP ŽP vzhľadom na výsledky priebežného hodnotenia uvedeného v čl. 48 ods. 3 všeobecného nariadenia a sformulované konkrétne odporúčania na vykonanie revízie príslušných častí OP ŽP.  Dňa 18.12.2012 sa uskutočnilo zasadnutie MV pre OP ŽP, ktorého súčasťou bolo schválenie návrhu revízie OP ŽP verzia 4.0.. Hlavným cieľom navrhovanej revízie bolo zohľadnenie potrieb vyplývajúcich z procesu implementácie OP ŽP v zmysle záverov interného hodnotenia zameraného na posúdenie aktuálneho stavu implementácie OP ŽP. RO zároveň navrhovanou revíziou vyjadruje zámer:  - predísť možnému nedočerpaniu zdrojov v rámci operačného cieľa 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane jej odstraňovania v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo.  - zmierniť deficit disponibilných verejných zdrojov na plnenie záväzkov SR v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ;  - zmierniť možné negatívne dopady finančných sankcií zo strany EÚ voči SR za prípadné nesplnenie uvedených záväzkov. |
| Posilniť hodnotiaci mechanizmus a administratívne kapacity za účelom dosiahnutia lepších výsledkov a vyššej úspešnosti projektov spolufinancovaných EK v zmysle efektívnosti, hospodárnosti, udržateľnosti a širšieho socio-ekonomického rozmeru | priebežne | RO sa usiluje o posilnenie mechanizmov a administratívnych kapacít na vykonávanie hodnotení predovšetkým účasťou manažérov hodnotenia na seminároch zameraných na aktuálne otázky v oblasti hodnotenia programov a na školeniach so zameraním na metódy hodnotenia. Z hľadiska výmeny skúseností s riadiacimi orgánmi iných operačných programov a získavania aktuálnych informácií z oblasti hodnotenia možno považovať za užitočnú tiež účasť v Pracovnej skupine pre hodnotenie riadenej Centrálnym koordinačným orgánom.  Pre posilnenie kvality a nezávislosti hodnotení je dôležité tiež vykonávanie externých hodnotení, čoho predpokladom je vykonanie verejného obstarávania vecne príslušným útvarom MŽP SR. |
| Zlepšiť kvalitu hodnotenia a používanie rovnakých metód hodnotenia ukazovateľov (najmä CORE ukazovateľov) a zhodnotenia príspevku OP ŽP k plneniu cieľov stratégie Európa 2020 pri vypracúvaní Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP (ako aj pri iných správach)  - Úprava riadiacej dokumentácie zo strany Centrálneho koordinačného orgánu pre riadiace orgány a kontrola implementácie | 1. štvrťrok 2012 | RO pri vykazovaní ukazovateľov OP ŽP (najmä CORE ukazovateľov) vo výročnej správe postupuje na základe pracovného dokumentu EK č. 7 k vykazovaniu CORE ukazovateľov pre ERDF a Kohézny fond, pričom vezme do úvahy taktiež pripomienky a technické odporúčania EK obsiahnuté v jej liste zo 6.3.2012 ohľadom kvality vykazovania CORE ukazovateľov pre ERDF a KF v SFC2007 v súvislosti s výročnými správami za rok 2010.  RO pri vypracúvaní Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012, vrátane vykazovania ukazovateľov a zhodnotenia príspevku OP ŽP k plneniu cieľov stratégie Európa 2020 postupuje v súlade s Metodickým pokynom CKO č. 9 k obsahu výročnej a záverečnej správy o vykonávaní operačného porgramu – aktualizácia č. 4 z 26.03.2012. |
| **6. FINANČNÉ INŽINIERSTVO** | | |
| Nerelevantné vo vzťahu k OP ŽP | | |
| **7. DUNAJSKÁ STRATÉGIA** | | |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Prepojenie Operačných programov s Dunajskou stratégiou  - Uskutočnenie stretnutia EK a zástupcov všetkých riadiacich orgánov zapojených do Dunajskej stratégie za účelom prediskutovania možnej implementačnej stratégie | Apríl 2012 | V súlade s uznesením vlády SR č. 497/2011 RO OP ŽP (a analogicky aj riadiace orgány iných operačných programov) vypracoval analýzu zamerania projektov v rámci OP ŽP v korelácii s piliermi a prioritnými oblasťami Stratégie EÚ pre dunajský región. Z analýzy vyplynulo, že vo vzťahu k OP ŽP možno v rámci Dunajskej stratégie identifikovať ako relevantný pilier II. Ochrana životného prostredia v podunajskej oblasti. Spomedzi prioritných osí OP ŽP má vo vzťahu k prioritám Dunajskej stratégie v rámci uvedeného piliera prvoradý význam Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, v ktorej prípade možno nájsť prepojenie s cieľmi prioritnej oblasti 4. Obnova a zachovanie kvality vôd.  S cieľmi Dunajskej stratégie v prioritnej oblasti 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia súvisia v rámci OP ŽP tiež prioritné osi 2 Ochrana pred povodňami a 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému.  Určité projekty v rámci uvedených prioritných osí - ako napr. veľký projekt “Podunajsko - odkanalizovanie podunajskej časti bratislavského regiónu”, majú potenciál prispievať k napĺňaniu cieľov Dunajskej stratégie, pričom nie je potrebné vykonanie revízie OP ŽP.  V súvislosti so stretnutiami EK so všetkými RO zapojenými do Dunajskej stratégie sa dňa 28.06.2012 konalo stretnutie s komisárom DG REGIO Johannesom Hahnom. Stretnutia sa za MŽP SR zúčastnil minister životného prostredia SR a generálny riaditeľ sekcie vôd, ktorí predstavili aktuálne priority a implementačný proces za prioritnú oblasť č. 4 ako aj krátku informáciu o pripravovanom predsedníctve SR v Rade EÚ. |
| Zabezpečiť efektívnu implementáciu Dunajskej stratégie v oblastiach, v ktorých je Slovensko zaradené ako coordinator prioritnej oblasti (priorita 7 “rozvoja vedomostnej spoločnosti” ; priorita 4 – “obnova a zachovanie kvality vody”)  - Príprava a negociácie ohľadom špecifických projektov, ktoré zabezpečia plnenie cieľov Dunajskej stratégie | V priebehu prvého polroka 2012 | V súlade s uznesením vlády SR č. 229 z 30. marca 2011 k aktualizovanej národnej pozícii SR k Stratégii EÚ pre dunajský región a návrhu jej koordinácie bolo MŽP SR uložené vykonávať funkciu koordinátora prioritnej oblasti Obnoviť a zachovať kvalitu vôd. Sekcia vôd MŽP SR v súčinnosti s Výskumným ústavom vodného hospodárstva vykonáva funkciu koordinátora s cieľom zabezpečiť podporu uvedenej oblasti, o. i. realizáciou projektov zameraných na zlepšenie kvality vôd v povodí Dunaja a preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami. Funkcia koordinátora Prioritnej oblasti 4 bola dňa 12.09.2012 prenesená na Výskumný ústav vodného hospodárstva.  V rámci aktivít týkajúcich sa prioritnej oblasti 4 Obnova a zachovanie kvality vôd boli v priebehu roka 2012 uskutočnené 2 zasadnutia. V poradí 3. zasadnutie riadiacej skupiny prebehlo dňa 04.-05.06.2012 v Bratislave, kde boli diskutované a odsúhlasené “road maps” pre jednotlivé aktivity Prioritnej oblasti 4 uvedené v Akčnom pláne Dunajskej stratégie. Na 4. zasadnutí riadiacej skupiny, ktoré sa konalo 05. 11. 2012 v Budapešti sa diskutovalo o novom spôsobe označovania projektových zámerov a ukončených projektov, o modifikácii vecných a časových etáp aktivít Prioritnej oblasti 4.  28.06. 2012 navštívil komisár Hahn v rámci svojej cesty po krajinách Dunajského regiónu Slovenskú republiku. Na stretnutí bola diskutovaná implementácia Dunajskej stratégie a možné komplikácie. Na stretnutí sa zúčastnil, okrem iných, minister životného prostredia, generálny riaditeľ sekcie vôd MŽP SR a koordinátor prioritnej oblasti 4.  Dňa 29.06.2012 bola EK odoslaná správa o implementácii Prioritnej oblasti 4 Dunajskej stratégie. Na základe týchto správ zo všetkých oblastí Dunajskej stratégie bude na Prvom výročnom fóre Dunajskej stratégie 27-28.11. 2012 v Regensburgu (Nemecko) diskusia medzi EK, koordinátormi prioritných oblastí a relevantnými zástupcami rozhodovacích orgánov s cieľom povzbudiť potenciálny vplyv makroregionálnych stratégií na rast Európy.  V rámci 1. výročného fóra Dunajskej stratégie, ktoré sa konalo 27.-28. 11. 2012 v Regensburgu boli v rámci samostatného tematického workshopu “A Sustainable River Basin – Environmental and Touristic Assets” prezentované ciele a aktivity štyroch Prioritných oblastí (PA3, PA4, PA5 a PA6) a príklady relevantných projektov. |
| Spustenie implementácie špecifických projektov v rámci Dunajskej stratégie | 2012 | Na 3. zasadnutí riadiacej skupiny, ktorá sa konala v dňoch 4-5.6.2012 v Bratislave, bolo pre prioritnú oblasť 4 prerokovaných a schválených 5 projektov. |
| **8. KOMUNIKAČNÉ AKTIVITY** | | |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Organizovať semináre s tematikou najlepšej praxe pre pracovníkov zodpovedných za informovanie a publicitu na jednotlivých riadiacich orgánoch. | apríl 2012 | Seminár “Good practice in information and publicity” sa uskutočnil 19. 04. 2012 v Európskom informačnom centre a za RO sa ho zúčastnili 2 manažérky pre informovanie a publicitu. |
| Pripravovať tlačové konferencie / tlačové správy v spolupráci s útvarmi EK pri príležitosti významných udalostí, monitorovacích výborov alebo návštev na mieste | priebežne | V priebehu roka 2012 RO v súčinnosti s komunikačným odborom MŽP SR zabezpečil uverejňovanie tlačových správ o aktuálnych udalostiach a podujatiach v súvislosti s implementáciou OP ŽP na webovom sídle MŽP SR www.minzp.sk.  Príklady:  Tlačová správa, ktorá bola zverejnená dňa 17.02.2012 o spustení aplikácie geografickej mapy úspešne realizovaných projektov podporených z OP ŽP, tlačová správa zo dňa 20.02.2012 o prvej vyhlásenej výzve OP ŽP v roku 2012 a tlačová správa zo dňa 22.02.2012 o prvom schválenom veľkom projekte.  Dňa 20.06.2012 bola zverejnená tlačová správa o návšteve úspešného projektu podporeného z OP ŽP, ktorej sa dňa 15.06.2012 zúčastnili zástupcovia EK a MŽP SR. Dňa 29.06.2012 bola zverejnená tlačová správa o uvoľnení platieb v rámci OP ŽP zo strany EK.  Dňa 11.07.2012 bola zverejnená tlačová správa o hlavných úspechoch prvých 100 dní ministra vo funkcii na MŽP SR s vyzdvihnutím uvoľnenia platieb na OP ŽP. Dňa 03.08.2012 bola zverejnená tlačová správa o 2. a 3. schválenom veľkom projekte a dňa 09.08.2012 bola zverejnená tlačová správa o 4. schválenom veľkom projekte. |
| Prizývať na otváracie ceremónie / otváracie podujatia projektov zástupcov EK (vrátane predstaviteľov Stáleho zastúpenia EK v SR so sídlom v Bratislave) - systematicky a na základe predchádzajúceho oznámenia | priebežne | Na začiatku programového obdobia organizoval RO otváraciu ceremóniu operačného programu, na ktorej sa zúčastnili taktiež zástupcovia EK.  Do budúcna RO uvažuje s vytipovaním najúspešnejších projektov – najmä veľkých projektov, v prípade ktorých by ich otváracie podujatia mohli byť využité na mediálnu prezentáciu prínosu fondov EÚ v rámci OP ŽP. Konkrétne načasovanie takýchto podujatí však závisí od termínov realizácie jednotlivých projektov - najmä veľkých projektov. |
| Pravidelne aktualizovať zoznam projektov / prijímateľov v rámci operačného programu | priebežne | RO pravidelne v mesačných intervaloch zverejňuje na webovom sídle www.opzp.sk zoznam prijímateľov podľa prioritných osí s názvami projektov a žiadateľov, miestom ich realizácie a sumou zazmluvneného príspevku v členení na zdroje EU, zdroje ŠR a vlastné zdroje a s opisom všetkých projektov. Zároveň na tomto webovom sídle zverejňuje aj zoznam neschválených projektov s udaním dôvodu neschválenia a zoznam členov výberových komisií a odborných hodnotiteľov v dvojmesačných intervaloch.  RO tiež pripravil geografickú mapu úspešne realizovaných projektov na webovom sídle www.opzp.sk. Táto mapa obsahuje zjednodušený prístup k informáciám o úspešne realizovaných projektoch OP ŽP, a to ako pre odbornú i laickú verejnosť. Mapa tiež poskytuje prehľad o miestach, stave realizácie projektov, umiestnení, finančnom príspevku a príklady "dobrej praxe" projektov s fotografiami. |

1. **Príprava programového obdobia po roku 2013**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1. Nové programové obdobie – prípravné práce** | | |
| **Úloha** | **Termín splnenia** | **Stav a výsledky plnenia** |
| Zabezpečiť vykonávanie prípravných prác (napr. hodnotenia, analýzy) na nové programové obdobie | priebežne | RO pristúpil k vykonávaniu prípravných prác na nové programové obdobie v nadväznosti na stanovenie priorít na národnej úrovni. V súčasnosti sa V priebehu roka 2012 sa RO podieľal na procese pripomienkovania návrhov nariadení EK v oblasti politiky súdržnosti na budúce programové obdobie a zapájal sa do činnosti príslušnej rezortnej koordinačnej skupiny pod vedením Centrálneho koordinačného orgánu.  RO aktívne pristupoval k úlohám spojeným s plnením ex ante kondicionalít, ktoré má vo svojej pôsobnosti. |
| Príprava návrhu Partnerskej dohody |  | RO bol zapojený do prípravy „Návrhu základných princípov na prípravu Partnerskej dohody Slovenskej republiky na programové obdobie 2014 – 2020“ a zúčastňoval sa ako člen viacerých koordinačných skupín gestorovaných CKO. |
| Príprava návrhov Operačných programov |  | V priebehu roka 2012 neboli realizované RO pre OP ŽP aktivity súvisiace s prípravou návrhov nového Operačného programu. |

Zdroj: RO

**Monitorovanie opatrení v rámci SEA**

S prihliadnutím na charakter OP ŽP, ktorý je svojím cieľom a zameraním projektov podporovaných v rámci jeho jednotlivých prioritných osí, orientovaný na zlepšenie stavu životného prostredia prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ a SR,  nebolo v záverečnom stanovisku z procesu posudzovania OP ŽP z hľadiska jeho predpokladaných vplyvov na životné prostredie (SEA) požadované vytvorenie osobitného súboru merateľných ukazovateľov na monitorovanie jeho vplyvov na životné prostredie.

Vzhľadom na obsahové zameranie a globálny cieľ OP ŽP sú na monitorovanie jeho vplyvov na životné prostredie využívané ukazovatele samotného programu, zahrnuté v príslušných programových dokumentoch (operačný program, programový manuál). Hodnoty uvedených ukazovateľov sa na základe výsledkov implementácie projektov v rámci OP ŽP pravidelne vykazujú v jednotlivých výročných správach.

### 2.7.2 Hodnotenie

Rámcovým dokumentom pre realizáciu aktivít v oblasti hodnotenia OP ŽP je Plán hodnotení OP ŽP na programové obdobie 2007 – 2013 – verzia 2.1 (ďalej len „Plán hodnotení OP ŽP“), ktorý bol schválený na 6. zasadnutí Monitorovacieho výboru pre OP ŽP dňa 26.05.2010. Súčasťou Plánu hodnotení OP ŽP sú prílohy č. 1 až 5 v aktualizovanom znení. Dňa 13.1.2012 bola vykonaná a postupom pre prijatie rozhodnutia formou písomnej schvaľovacej procedúry „per rollam“ č. 7 Monitorovacím výborom pre OP ŽP schválená aktualizácia Prílohy č. 3 „Indikatívny plán hodnotiacich aktivít v rámci procesu hodnotenia Operačného programu Životné prostredie“, ktorá sa týkala časti „Plánované strategické hodnotenia OP ŽP“. Dôvodom pre vykonanie aktualizácie prílohy bola potreba úpravy pôvodne plánovaných termínov na vykonanie hodnotenia a zároveň úprava obsahu hlavných hodnotiacich otázok v zmysle aktuálnych potrieb RO pre OP ŽP (doplnenie hodnotenia pokroku v dosahovaní stanovených cieľov OP ŽP v súvislosti s aktuálnymi cieľmi stratégie EK Európa 2020, zhodnotenie možnosti použitia metódy counterfactual impact evaluation (porovnávacie hodnotenie vplyvu) pri hodnotení dopadov OP ŽP na životné prostredie a verejné zdravie a ďalšie drobné úpravy znenia otázok).

Plán hodnotení OP ŽP spolu s aktualizovanými prílohami je zverejnený na webovom sídle OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti Implementácia programu – Hodnotenie programu – Plány hodnotení.

**Externé hodnotenia**

Vykonanie plánovaných externých hodnotení v roku 2012 nebolo zrealizované. Posun termínov pre vykonanie jednotlivých hodnotení súvisí s náročnosťou zabezpečenia procesu verejného obstarávania na výber hodnotiteľa. Výber externého hodnotiteľa je realizovaný v súlade so zákonom č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Obstaraním externého hodnotiteľa je podmienená realizácia plánovaných strategických hodnotení OP ŽP a z časového hľadiska aj termíny ich vykonania. Vykonávanie strategických hodnotení nebolo začaté z dôvodu, že nedošlo k realizácii verejného obstarávania na externého hodnotiteľa. RO pre OP ŽP však priebežne komunikoval s príslušným organizačným útvarom MŽP SR, ktorý zodpovedá za vykonávanie verejných obstarávaní centrálne v rámci rezortu, poskytoval mu požadovanú súčinnosť a zároveň zdôrazňoval potrebu vykonania verejného obstarávania na realizáciu externých hodnotení OP ŽP v súlade s Plánom hodnotení OP ŽP na programové obdobie 2007 – 2013.

S cieľom zabezpečiť vykonanie externých hodnotení v rámci procesu priebežného hodnotenia OP ŽP v programovom období 2007 – 2013, ako aj prípravy na ďalšie programové obdobie, prebiehala v 2. polroku 2012 príprava súťažných podkladov pre vyhlásenie verejného obstarávania na zákazku „Realizácia externých hodnotení a vypracovanie externých analýz alebo štúdií v rámci implementácie Operačného programu Životné prostredie, vrátane prípravy na budúce programové obdobie. Predmetom uvedenej zákazky je realizácia komplexu externých hodnotení (v súlade s Plánom hodnotení OP ŽP na programové obdobie 2007 – 2013), ktorého súčasťou sú externé strategické hodnotenia OP ŽP (ktorých výstupy sú o.i. využiteľné v rámci prípravy nového operačného programu pre programové obdobie 2014-2020). Ukončenie predmetného verejného obstarávania sa predpokladá (za predpokladu, že nebudú vznesené námietky) v priebehu mesiaca júl 2013.

**Interné hodnotenia**

V mesiacoch október - november 2012 bolo vykonané „Operatívne hodnotenie Operačného programu Životné prostredie“. Hodnotenie bolo vykonané v súlade s „Plánom hodnotení OP ŽP na programové obdobie 2007 – 2013 verzia 2.1“ a z neho vychádzajúceho „Plánu hodnotení OP ŽP na r. 2012“, ktorý bol schválený ministrom životného prostredia SR dňa 26.05.2010. Súčasťou operatívneho hodnotenia OP ŽP bol návrh revízie OP ŽP. Predmetné hodnotenie bolo vykonané ako interné hodnotenie zamestnancami RO . V podmienkach RO interné hodnotenie vykonali manažéri hodnotenia v súčinnosti s manažérmi monitorovania a manažérmi programovania odboru riadenia programov sekcie environmentálnych programov a projektov MŽP SR.

Hlavnými metódami, ktoré boli v priebehu hodnotenia použité, sú procesná a dátová analýza (analýza riadiacej dokumentácie OP ŽP a metodických dokumentov CKO, EK z oblasti hodnotenia a revízie operačných programov). Jednotlivé vstupy analýzy boli agregované primárne z výstupov ITMS.

Všeobecným východiskom pre vykonanie operatívneho hodnotenia Operačného programu Životné prostredie (ďalej aj „OP ŽP“) boli ustanovenia čl. 47 ods. 1 a ods. 2 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č.1260/1999, v platnom znení (ďalej aj „všeobecné nariadenie“).

V súlade s prílohou č. 2 Plánu hodnotení OP ŽP je medzi operatívne hodnotenia OP ŽP, ktoré sa vykonávajú v prípade potreby, zaradené aj operatívne hodnotenie celého OP ŽP ako podklad pre CKO do strategickej správy v zmysle čl. 29 všeobecného nariadenia.

V zmysle čl. 29 ods. 2 všeobecného nariadenia je členský štát povinný – pričom v podmienkach SR za splnenie uvedenej povinnosti zodpovedá CKO - poskytnúť Európskej komisii do konca roku 2012 stručnú správu s údajmi o tom, ako operačné programy spolufinancované z fondov EÚ prispeli:

a) k plneniu cieľov politiky súdržnosti, ako je ustanovené v zmluve;

b) k plneniu úloh fondov podľa všeobecného nariadenia;

c) k vykonávaniu priorít uvedených v strategických usmerneniach Spoločenstva o súdržnosti, uvedených v článku 25, a spresnených v prioritách stanovených v národnom strategickom referenčnom rámci uvedenom v článku 27 a

d) k dosiahnutiu cieľa podpory konkurencieschopnosti a tvorby nových pracovných príležitostí a pri práci pri napĺňaní cieľov integrovaných usmernení pre rast a zamestnanosť (2005 – 2008), ako sa uvádza v článku 9 ods. 3.

Na základe vyššie uvedeného východiska zahrnul RO do harmonogramu priebežných hodnotení OP ŽP na rok 2012 hodnotenie, ktorého predmetom sú náležitosti určené v čl. 29 ods. 2 všeobecného nariadenia, ako aj celkové zhodnotenie stavu implementácie OP ŽP.

*Predmet hodnotenia*:

V súlade s východiskami uvedenými v kapitole 1. bol predmet operatívneho hodnotenia OP ŽP rozčlenený na nasledovné okruhy, resp. bol predmet operatívneho hodnotenia OP ŽP vyjadrený v nasledovných hodnotiacich (evaluačných) otázkach:

1) Aký je príspevok OP ŽP k plneniu cieľov politiky súdržnosti, Stratégie Európa 2020 a priorít uvedených v Strategických usmerneniach Spoločenstva o súdržnosti?

2) Aký je príspevok OP ŽP k plneniu úloh Kohézneho fondu a ERDF stanovených v príslušných nariadeniach EÚ?

3) Aký je príspevok OP ŽP k dosiahnutiu cieľa podpory konkurencieschopnosti a tvorby nových pracovných príležitostí?

4) Aký je súčasný stav implementácie OP ŽP? Je aktuálne plnenie merateľných ukazovateľov na úrovni OP ŽP uspokojivé? Vyžaduje aktuálna situácia stavu implementácie OP ŽP realokáciu finančných prostriedkov?

*Výsledky hodnotenia:*

Z posúdenia východísk, cieľov a stratégie OP ŽP v rámci evaluačných otázok 1 – 3, t.j. z hľadiska jeho príspevku k plneniu cieľov politiky súdržnosti EÚ, Stratégie Európa 2020, úloh KF a ERDF a k podpore socio-ekonomického rastu, nevyplynula potreba úpravy OP ŽP z vecného a obsahového hľadiska. Rozsah, zameranie, ani stratégiu operačného programu nie je potrebné meniť.

Zároveň bola preukázaná vzájomná súvislosť realizácie OP ŽP s napĺňaním priorít stratégie Európa 2020, ako aj NPR.

V rámci operatívneho hodnotenia OP ŽP bola osobitná pozornosť venovaná evaluačnej otázke č. 4, ktorej účelom bolo posúdiť stav implementácie OP ŽP a v prípade potreby navrhnúť realokáciu finančných prostriedkov. Obsahom operatívneho hodnotenia OP ŽP bolo posúdenie aktuálneho (k 30.9.2012) stavu implementácie OP ŽP na úrovni prioritných osí a ich operačných cieľov vykonané spôsobom identifikácie skutkového stavu fyzického a finančného pokroku pri ich implementácií a jeho porovnania so stanovenými cieľmi operačného programu a plánovanými hodnotami merateľných ukazovateľov. Neoddeliteľnou súčasťou operatívneho hodnotenia bola identifikácia oblastí intervencie, v ktorých dochádza, resp. by mohlo dôjsť k ťažkostiam s ich vykonávaním a pre ktoré je potrebné prijať adekvátne opatrenia.

Na základe vyššie uvedeného posúdenia aktuálneho stavu implementácie OP ŽP na úrovni jeho prioritných osí boli vo vzťahu ku každej z nich, vypracované evaluačné závery a odporúčania, vrátane návrhu realokácie, resp. presunov finančných prostriedkov medzi prioritnými témami v prípadoch, kde táto možnosť bola zhodnotená ako relevantná, ako aj identifikácie výhod a prípadných rizík navrhovanej realokácie, resp. presunov.

Operatívne hodnotenie OP ŽP (stav k 30. 9. 2012) zároveň rešpektuje výsledky analýz, ktoré boli v zmysle čl. 48 ods. 3 všeobecného nariadenia vypracované externými spracovateľmi v období od ostatnej revízie OP ŽP na verziu 3.0, a to:

* Analýza dôvodov revízie Operačného programu Životné prostredie, vrátane návrhu konkrétneho riešenia revízie, vypracovaná v júni 2011 externým subjektom - spoločnosťou P.C.M. Group, a.s., so sídlom v Bratislave a
* Analýza aktuálneho stavu implementácie Operačného programu Životné prostredie z hľadiska napĺňania cieľov operačného programu, vrátane návrhov riešení pre efektívnejšiu implementáciu, vypracovaná v decembri 2011 externým subjektom - spoločnosťou EUCONET, spol. s r.o., so sídlom v Bratislave.

Obe vyššie uvedené analýzy sú zverejnené na webovom sídle: [www.opzp.sk/implementacia-programu/hodnotenieprogramu/](http://www.opzp.sk/implementacia-programu/hodnotenieprogramu/). Na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti Implementácia programu – Hodnotenie programu – Správy z hodnotení je zároveň zverejnená správa z predmetného interného Operatívneho hodnotenia OP ŽP.

## Najdôležitejším výsledkom vykonaného hodnotenia je identifikovanie a zdôvodnenie potreby revízie OP ŽP, ktorá je detailne popísaná v kapitole 2.4 tejto správy.

## 2.8 Národná výkonnostná rezerva

V roku 2011 nebola stanovená výkonnostná rezerva operačného programu v zmysle článku 50 nariadenia (ES) č. 1083/2006.

## [2.9 Administratívne kapacity](#_2.8_Administratívne_kapacity2.9)

Výkon funkcie RO v rámci MŽP SR zabezpečuje Sekcia environmentálnych programov a projektov.

Jednotlivé činnosti riadiaceho orgánu OP ŽP vykonávajú jej nasledovné organizačné zložky:

- odbor riadenia programov

- odbor riadenia administrácie projektov

- odbor riadenia implementácie projektov

- odbor technickej pomoci.

Funkcie platobnej jednotky (ďalej len „PJ“) pre OP ŽP zabezpečuje:

- odbor platieb a koordinácie auditov.

K 31.12.2012 RO disponoval v rámci prípravy, riadenia, implementácie, monitorovania a kontroly OP ŽP a projektov spolufinancovaných z fondov EÚ 155 zamestnancov, z toho v rámci Sekcie environmentálnych programov a projektov 133 zamestnancami, v rámci Oddelenia vnútorného auditu a Odboru rezortnej kontroly 11 zamestnancami.

Pre efektívne využívanie technickej pomoci a lepšie rozdelenie pracovných úloh sú na odbore technickej pomoci vytvorené dve oddelenia – oddelenie individuálnych projektov a oddelenie podporných činností. Zamestnanci oddelenia individuálnych projektov sú priamo zapojení do prípravy a implementácie projektov technickej pomoci a zamestnanci oddelenia podporných činností zabezpečujú nevyhnutné aktivity potrebné pre podporu implementácie projektov technickej asistencie, výkazníctva a koordináciu poskytovania informácií verejnosti za riadiaci orgán.

O druhu a počte pracovných pozícií administratívnych kapacít RO a platobnej jednotky v oblasti ŠF a KF pojednáva tabuľka č. 33 a 34.

Tab. č. 34: Administratívne kapacity riadiaceho orgánu mimo platobnej jednotky

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Pozícia** | **Stav k 31. 12. 2011** | **Plánovaný stav k 31. 12. 2012** | **Stav k 31. 12. 2012** | **% plánovaného stavu** | **Potrebné prijať** |
| **A** | **B** | **C** | **D** | **E=D/C** | **F** |
| generálny riaditeľ | 1 | 1 | 1 | 100% |  |
| riaditeľ odboru | 4 | 4 | 4 | 100% |  |
| vedúci oddelenia | 6 | 6 | 5 | 83% | 1 |
| asistentka odboru/sekcie | 5/2 | 7 | 7 | 100% |  |
| manažér programovania | 11 | 13 | 10 | 77% | 3 |
| manažér monitorovania a hodnotenia | 4 | 3 | 4 | 133% |  |
| manažér informovanosti a publicity | 2 | 3 | 3 | 100% |  |
| manažér kontroly | - | 4 | 0 | 0 | 4 |
| manažér ITMS | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| finančný manažér | - | 0 | 0 | 0 |  |
| projektový manažér | 85 | 96 | 88 | 92% | 8 |
| manažér pre technickú pomoc | 4 | 6 | 7 | 117% |  |
| Iné (audit, kontrola) | 8 | 1 | 9 | 900% |  |
| **Spolu** | **134** | **145** | **138** | **95%** | **17** |

Zdroj: RO

Údaje v tabuľkách identifikujú zmeny v počtoch zamestnancov RO v porovnaní s predchádzajúcim rokom 2011. Plánované administratívne kapacity boli napĺňané v rozpätí 77% - 100%, pričom najnižšia hodnota (t.j. 77%) v prípade pozície manažér programovania je až o 23% nižšia ako v roku 2011. Rovnako došlo k poklesu na pozíciách vedúcich oddelení a projektových manažérov v porovnaní s naplánovanými počtami zamestnancov na rok 2012 ako aj so skutočným stavom za rok 2011.

Tab. č. 35: Administratívne kapacity platobnej jednotky

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Pozícia** | **Stav k 31. 12. 2011** | **Plánovaný stav k 31. 12. 2012** | **Stav k 31. 12. 2012** | **% plánovaného stavu** | **Potrebné prijať** |
| **A** | **B** | **C** | **D** | **E=D/C** | **F** |
| riaditeľ odboru | 1 | 1 | 1 | 100% |  |
| vedúci oddelenia | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| asistentka odboru/sekcie | 1 | 1 | 1 | 100% |  |
| finančný overovateľ | 11 | 3 | 3 | 100% |  |
| finančný manažér | 6 | 4 | 4 | 100% |  |
| finančný účtovník | 2 | 2 | 2 | 100% |  |
| **Spolu** | **21** | **11** | **11** | **100%** |  |

Zdroj: RO

Tab. č. 36: Porovnanie so stavom v roku 2011

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Pozícia** | **Plánovaný stav k 31. 12. 2011** | **Stav k 31. 12. 2011** | **% plánovaného stavu** | **Plánovaný stav k 31. 12. 2012** | **Stav k 31. 12. 2012** | **% plánovaného stavu** |
| **A** | **B** | **C** | **D=C/B** | **E** | **F** | **G=F/E** |
| RO mimo PJ | 137 | 134 | 97,81% | 145 | 138 | 95% |
| PJ | 21 | 21 | 100% | 11 | 11 | 100% |
| **Spolu** | **158** | **155** | **98,10%** | **156** | **149** | **96%** |

Zdroj: RO

Zmeny v počte administratívnych kapacít RO a platobnej jednotky v oblasti ŠF a KF znázorňuje tabuľka č. 36.

Tab. č. 37: Fluktuácia administratívnych kapacít

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Orgán** | **od 01. 01. do 31. 12.**  **2012** | **od 01. 01. do 31. 12.**  **2012** |
| **Počet výstupov****[[10]](#footnote-10)** | **Počet nástupov1** |
| riadiaci orgán | 25 | 21 |
| platobná jednotka | 0 | 0 |
| **Spolu** | **25** | **21** |

Zdroj: RO

V priebehu roka 2012 došlo k 25 výstupom, čo je nárast o 10 zamestnancov v porovnaní s rokom 2011 a 21 nástupom, čo je o 3 menej ako v roku 2011. Z uvedených údajov vyplýva, že v priebehu roka 2012 na RO zaznamenávame zvýšenú mieru fluktuácie, ako aj neobsadených miest v porovnaní s plánovaným stavom. Pri zvýšenej fluktuácii zamestnancov je potrebné prehodnotiť základné motivačné prvky, ktoré u zamestnávateľa majú fungovať. Finančné ohodnotenie naviazané na systém hodnotenia a odmeňovania zamestnancov, systém vzdelávania, ktorým sa prehlbuje a zvyšuje kvalifikácia zamestnancov a pomáha ich profesionálnemu a osobnému rastu a tiež technické podmienky zabezpečované zamestnávateľom. Každý z uvedených motivačných prvkov a jeho fungovanie bude uvedené v ďalších bodoch tejto informácie. Z pohľadu fluktuácie v rámci RO v priebehu roka 2012 možno konštatovať, že v porovnaní s rokom 2011 zaznamenávame jej nárast, čím sa miera rizika plynulej realizácie OP ŽP zvyšuje, preto RO považuje za podstatné identifikovať také uplatnenie motivačných prvkov, ktoré fluktuáciu zastaví, resp. zníži jej mieru.

Opatrenia prijaté s cieľom prehlbovať a zvyšovať kvalifikáciu zamestnancov, uskutočnené odborné školenia

Vzhľadom k vyššie uvedenému stavu týkajúceho sa fluktuácie zamestnancov, Odbor technickej pomoci (ďalej aj OTP) vypracoval a predložil materiál „Koncepcia vzdelávania a hodnotenia zamestnancov RO OP ŽP“ (ďalej len „Koncepcia“), ktorý predložil Osobnému úradu (ďalej len „OÚ“) na schválenie a jeho realizáciu. Cieľom Koncepcie je vytvoriť komplexný systém vzdelávania, hodnotenia a odmeňovania zamestnancov tak, aby bol motivačný pre zamestnanca aj zamestnávateľa a vytvoril výstupy zabezpečujúce efektívne vynakladanie finančných prostriedkov na rozvoj ľudských zdrojov a stabilizáciu na RO. K 31.12.2012 nedošlo k vyjadreniu zo strany OÚ.

V roku 2012 OÚ zabezpečil vznik oddelenia vzdelávania a odmeňovania, pričom bola spustená komunikácia a prieskum potrieb a požiadaviek na vzdelávanie zamestnancov. Zároveň boli zorganizované školenia v oblasti IT (MS Office-Word, Excel) a školenie projektového riadenia PRINCE2. Možno konštatovať, že ide o čiastkové aktivity, ktoré však nie sú súčasťou koncepčného riešenia, ktoré zastaví, resp. vylepší bilanciu fluktuáciu zamestnancov RO. OTP preto vypracoval podklady k verejnému obstarávaniu na obstaranie metodickej podpory a vypracovanie systému a popisu nástrojov pre vzdelávanie, hodnotenie a odmeňovanie zamestnancov RO a platobnej jednotky.

Pre stabilizáciu zamestnancov RO a podporu ich motivácie je vytvorený adresný Individuálny plán vzdelávania (ďalej len „IPV“). IPV je plánom, do ktorého každý zamestnanec RO definuje oblasti/témy školenia, ktoré by chcel v priebehu nastávajúceho roka absolvovať, a ktoré sú naviazané na výkon pracovnej pozície v zmysle opisu štátnozamestnaneckého miesta/ pracovnej náplne.

Každý zamestnanec RO má nárok na 3 zahraničné a 5 tuzemských školení, ktoré dopĺňajú, resp. aktualizujú jeho kvalifikáciu/vedomosti a zároveň poskytujú informácie týkajúce sa výkonu jeho odborných činností. Nakoľko IPV vyžaduje uviesť aj stupeň/ úroveň dosiahnutého vzdelania, školenia sa stávajú merateľnými v zmysle dosiahnutej kvalifikácie zamestnanca, pričom sa týmto spôsobom zamedzuje duplicite absolvovania tej istej úrovne v rámci jedného školenia. Zamestnanci boli povinní odovzdať svoje IPV pre rok 2013 schválené priamym nadriadeným na odbor technickej pomoci, aby mohla byť zabezpečená merateľnosť efektívne vynaložených prostriedkov na personálne zabezpečenie z technickej pomoci.

V roku 2011 bolo na 23 školeniach 150 participantov z RO. Vzhľadom na zlepšujúcu sa kvalitu IPV RO očakával v roku 2012 dvojnásobný nárast odborných školení absolvovaných zamestnancami RO, čo by predstavovalo pozitívny dopad na stabilizáciu administratívnych kapacít RO a odbornú úroveň na všetkých pracovných pozíciách. Reálny stav za rok 2012 je 50 participantov na 12 školeniach. Jedným z dôvodov je aj skutočnosť, že v období od 2. štvrťroka 2012 RO nemal vykonané verejné obstarávanie na zabezpečenie prepravy zamestnancov na vybrané školenia, čo znemožnilo účasť zamestnancov RO na školeniach. Stav vyškolených zamestnancov je teda o 2/3 nižší ako v roku 2011. Relevantným opatrením je obstarať realizátora predloženej Koncepcie, ktorý zabezpečí celý systém vzdelávania, hodnotenia a odmeňovania zamestnancov.

Pre každú pracovnú pozíciu zamestnanca sú vypracované minimálne štandardy vzdelávania, do ktorých sú zahrnuté nasledovné oblasti:

* + - * anglický jazyk
      * terminológia v anglickom jazyku: EÚ, ochrana životného prostredia, európske fondy
      * aktuálna legislatíva SR, právo EÚ, legislatívny a rozhodovací proces EÚ aktuálne nariadenia a procesy v oblasti fondov EÚ aktuálne právne predpisy v oblasti ochrany životného prostredia a súvisiaca problematika v SR a E
      * príprava a spracovanie strategických dokumentov
      * štruktúra a nástroje prezentácie, negociačné techniky, spoločenská etiketa
      * aplikácie ITMS
      * kancelárske programy MS Office.

Vyššie uvedené školenia ako i vzdelávanie a platy a mzdy zamestnancov sú financované prostredníctvom prioritnej osi 6 Technická pomoc, ktorej špecifickým cieľom je zabezpečenie efektívneho procesu riadenia a implementácie OP ŽP v súlade s nárokmi kladenými na administratívne štruktúry zodpovedné za realizáciu operačného programu, a to prostredníctvom podpory prípravných, riadiacich, monitorovacích, hodnotiacich, informačných a kontrolných aktivít týkajúcich sa OP ŽP spolu s aktivitami slúžiacimi na posilnenie administratívnych kapacít, ktoré zabezpečujú programovanie, riadenie, implementáciu, finančné riadenie, hodnotenie a monitorovanie, kontrolu a audit OP ŽP.

Stav fyzického pokroku a finančnej implementácie prioritnej osi 6 je uvedený v časti 3.6. a 6. správy.3.

# 3. Realizácia podľa prioritných osí

Posúdenie pokroku na úrovni OP je vykonané na základe posúdenia čerpania finančných prostriedkov, miery fyzického pokroku (na základe posúdenia merateľných ukazovateľov) a s prihliadnutím na dopyt žiadateľov po vyhlásených Výzvach. Z hľadiska plnenia cieľov OP je zásadné plnenie merateľných ukazovateľov na úrovni projektov a na úrovni OP.

Plnenie samotných merateľných ukazovateľov na úrovni OP a tým napĺňanie cieľov OP ovplyvňuje najmä samotný stav realizácie projektov resp. čerpanie finančných prostriedkov. Vo všeobecnosti sú hodnoty niektorých merateľných ukazovateľov na úrovni OP ovplyvnené najmä skutočnosťou, že výsledok intervencie OP sa vykazuje až prostredníctvom následných monitorovacích správ projektov, čo býva rok po ukončení realizácie projektov, pričom agregácia projektových ukazovateľov na programovú úroveň často z dopadových ukazovateľov projektov.

## 3.1. Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd

### 3.1.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi je znižovanie znečistenia vôd a zvýšenie kvality života obyvateľstva SR dobudovaním a skvalitnením infraštruktúry vodného hospodárstva SR v zmysle právnych predpisov EÚ a SR. Prioritná os je zameraná na zabezpečenie prístupu obyvateľov k pitnej vode a zabezpečenie obslužnosti územia pitnou vodou z verejného vodovodu v dostatočnej kvalite a kvantite, zvýšenie počtu obyvateľov žijúcich v domoch pripojených na verejnú kanalizáciu, zabezpečenie odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v súlade so záväzkami SR voči EÚ a zabezpečenie plnenia povinností vyplývajúcich pre SR zo smernice 2000/60/ES v oblasti monitorovania vôd.

Prioritná os 1 je financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou tvorí takmer 50,31 % celkovej alokácie na operačný program. Podiel uvedenej prioritnej osi na celkovom čerpaní alokácie je zo všetkých prioritných osí najvyšší, predstavuje 40,48 %.

Úroveň zazmluvnenia prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 81,57 %. Vzhľadom na zazmluvnenosť prostriedkov prioritnej osi, stav čerpania ako aj berúc do úvahy schválenie veľkých projektov možno konštatovať že trend vývoja prioritnej osi ako aj  napĺňania relevantných ukazovateľov je vyhovujúci, a teda RO predpokladá splnenie stanovených cieľov v tejto oblasti. Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa jednotlivých prioritných tém je podrobnejšie popísané v časti Plnenie merateľných ukazovateľov.

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 1, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP, <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/> a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

**3.1.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 1**

V rámci Prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd bolo od začiatku programovacieho obdobia k 31.12.2012 vyhlásených už deväť výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 820 120 558 EUR. Začiatkom roka 2012 bola vyhlásená výzva pre operačný cieľ 1.3 (monitoring vôd) s alokáciou 13,370 miliónov EUR, s dátumom uzávierky 16.07.2012, v rámci ktorej boli prijaté 4 žiadostí o NFP vo výške požadovaného príspevku 13 133 304 EUR (KF+ŠR), ktoré boli k 31.12.2012 aj schválené.

Tab. č. 38: Stav vyhlasovania výziev prioritnej osi 1 v období 01.01.2012 – 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
| 1.3  (monitoring vôd) | OP ŽP-PO1-12-1  časovo ohraničená | 14.02.2012 | 16.07.2012 | 13 370 000 |
| **Celkom** |  |  |  | **0** |

Zdroj: RO, ITMS

Podrobnejšie informácie o výzvach vyhlásených k 31.12.2012 spolu s prehľadom údajov o projektoch sú uvedené v Prílohe č. 1.

K 31.12.2012 bolo v rámci prioritnej osi 1 prijatých celkovo 408 žiadostí o NFP v objeme požadovaného príspevku 2 509 427 274 EUR, z čoho bolo ku koncu roka 2012 schválených 161 žiadostí vo výške schváleného NFP 1 036 759 111 EUR. Z uvedeného počtu je 148 projektov zazmluvnených v objeme 878 717 906 EUR, 25 projektov je riadne ukončených vo výške čerpaných prostriedkov 48 129 365 EUR, 5 projektov bolo mimoriadne ukončených. K 31.12.2012 bolo EK schválených 5 veľkých projektov v objeme príspevku z fondov EÚ 207 278 950,15 EUR.

V prípade oblasti monitorovania stavu vôd (HT 54) bolo dôvodom mimoriadneho ukončenia projektov nemožnosť realizovať plánované aktivity na projekte včas, aj napriek maximálnemu možnému predĺženiu termínu realizácie projektu zo strany prijímateľa a v prípade odkanalizovania a ČOV v jednom prípade zánik návrhov zmluvy o poskytnutí NFP, v druhom prípade išlo o podstatné porušenie zmluvy v časti merateľné ukazovatele.

Podrobné vyčíslenie implementácie prioritnej osi je uvedené v nasledovnej tabuľke.

Tab. č. 39: Sledovanie vývoja implementácie prioritnej osi 1 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hlavná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 45 - Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda) | 93 | 29 | 27 | 6 | 0 |
| (vrátane 39)2 | (vrátane 12)2 | (vrátane 10)2 | (vrátane 2)2 |
| 46 - Spracovanie vody (odpadová voda) | 339 | 134 | 127 | 19 | 3 |
| (vrátane 39)2 | (vrátane 12)2 | (vrátane 10)2 | (vrátane 2)2 |
| 54 - Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám | 15 | 10 | 4 | 2 | 2 |
| **Celkom** | **408** | **161** | **148** | **25** | **5** |
| ***Finančné vyčíslenie ŠF/KF a ŠR v €*** | | | | | |
| **Hlavná téma** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov 1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 45 - Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda) | 295 403 556 | 78 085 111 | 65 033 191 | 8 671 651 | 0 |
| 46 - Spracovanie vody (odpadová voda) | 2 167 578 975 | 924 662 592 | 802 425 330 | 35 504 940 | 8 422 379 |
| 54 - Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám | 46 444 744 | 34 011 407 | 11 259 385 | 3 952 774 | 9 618 718 |
| **Celkom** | **2 509 427 274** | **1 036 759 111** | **878 717 906** | **48 129 365** | **18 041 097** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| **2***počet vrátane - vyjadruje počet projektov, ktoré prispievajú k naplneniu oboch prioritných tém* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a taktiež je zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012 súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

Podrobný popis dôvodov neschválenia žiadostí v rámci jednotlivých výziev posudzovaných v roku 2012 je uvedený v kapitole 2.1.1 správy, v časti Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

V priebehu roka 2012 prebiehalo taktiež schvaľovanie veľkých projektov EK. Podrobnejšie informácie o priebehu procesu, spolupráci s iniciatívou Jaspers, ako aj stave veľkých projektov sú uvedené v kapitole 5. tejto správy. Zoznam veľkých projektov predložených EK na schválenie s uvedením stavu je súčasťou Prílohy č. 7 Súhrnné členenie prideleného príspevku Spoločenstva podľa kategórie.

V rámci revízie OP ŽP (viď kapitola 2.4 správy) bola prevedená vzájomná úprava informatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci v rámci prioritných tém 45 Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda) a 46 Spracovanie vody (odpadová voda), ktorá vyplynula z aktuálneho stavu implementácie a prípravy projektov v rámci prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd Navýšené prostriedky sú smerované na realizáciu aktivít v oblasti čistenia a odvádzania odpadových vôd vyplývajúcich zo záväzkov SR voči EÚ, zakotvených v Zmluve o pristúpení k EÚ, najmä na podporu veľkých projektov, ktoré primárne riešia problematiku odvádzania a spracovania odpadovej vody.

**Plnenie merateľných ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov v rámci prioritnej osi 1 je uvedené v Prílohe č. 2, ktorá obsahuje taktiež cieľové hodnoty ukazovateľov stanovené prijímateľmi na základe uzatvorených zmlúv. Ukazovatele sú vyhodnocované na základe doručených monitorovacích správ projektu od žiadateľov tak, ako im to vyplýva zo zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. V rámci prioritnej osi 1 bolo v sledovanom období roka 2012 na RO doručených 325 monitorovacích správ projektu, z toho 274 priebežných, 36 záverečných a 15 následných. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je súčasťou Prílohy č. 11.

K 31.12.2012 bolo vďaka realizácii projektov s príspevkom z OP ŽP novovybudovaných 131,9 km rozvodov pitnej vody a 524,683 km kanalizačných sietí. Čo sa týka napojenosti obyvateľov k rozvodom pitnej vody a kanalizačnú sieť, napĺňanie týchto CORE ukazovateľov sa vykazuje až po skončení realizácie projektov. K 31.12.2012 dosahuje hodnota ukazovateľa 1 402 obyvateľov. V zmysle zmluvy o poskytnutí NFP projektov k 31.12.2012 je deklarovaná cieľová hodnota ukazovateľa Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody 53 358 a ukazovateľa Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť 2 13 407.

Dôvodom aktuálneho stav plnenia ukazovateľa výsledku „Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť“ je skutočnosť, že sa jedná o dopadový ukazovateľ, ktorého hodnoty sa vykazujú na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. Taktiež povinnosť producentov odpadových vôd pripojiť sa na existujúcu verejnú kanalizáciu nie je legislatívne ošetrená v takom zmysle, že nie je možné nútiť obyvateľov pripojiť sa na novovybudovanú kanalizačnú sieť.

Deklarovaná cieľová hodnota ukazovateľa Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody značne prevyšuje cieľovú hodnotu stanovenú ku koncu programového obdobia.

Pri stanovení  ukazovateľa  počtu pripojených obyvateľov na verejný vodovod v rámci projektov podporených z OP ŽP na začiatku programového obdobia 2007 - 2013  (9 500 obyvateľov) sa vychádzalo najmä:

* z potreby priblížiť sa úrovni vyspelých členských štátov EÚ v predmetnej oblasti,
* z dosiahnutých výsledkov predchádzajúceho programového obdobia rokov 2004 – 2006 (skutočnosť 8 655 pripojených obyvateľov),
* z reálneho medziročného nárastu novo zásobovaných obyvateľov pitnou vodou z verejného vodovodu v rámci SR a pod.

Vzniknutá odchýlka je spôsobená jednak kvalitnejšou prípravou predložených projektov, ako i efektívnejšie nastaveným podmienkam poskytovania pomoci pre túto oblasť (napr. súbežné budovanie verejného vodovodu v jednej ryhe s verejnou kanalizáciou, využívanie existujúcich vodárenských kapacít a pod.).

CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazuje k 31.12.2012 hodnotu 0, avšak množstvo zazmluvnených projektov v rámci prioritnej osi deklaruje naplnenie uvedeného ukazovateľa v hodnote 13, čo je 6,5% z hodnoty plánovanej v rámci OP ŽP. Aktuálne dosiahnutá hodnota merateľného ukazovateľa „Počet novovytvorených pracovných miest “ je nižšia iba relatívne. Pre správne vnímanie príspevku podporených projektov k podpore zamestnanosti je nevyhnutné vnímať cieľovú hodnotu merateľného ukazovateľa aj cez pracovné miesta u dodávateľov vytvorené počas realizácie projektu. V konečnom dôsledku prispievajú implementované projekty (osobitne veľké projekty) k tvorbe pracovných miest primárne u dodávateľov stavebných prác a sekundárne u prijímateľov a to počas celej doby ich realizácie (napr. 36 mesiacov). Hoci teda počet vytvorených pracovných miest u prijímateľov nie je na prvý pohľad vysoký, celkový príspevok k podpore zamestnanosti na úrovni subjektov zapojených do implementácie projektov je markantný.

V prípade, že bude implementovaných všetkých 7 veľkých projektov zaslaných k 31.12.2012 EK na schválenie (z toho v sledovanom období 5 schválených, vo fáze zazmluvnenia), napĺňanie CORE ukazovateľov 25 a 26 sa bude navyšovať. Plánované ukazovatele, ktorých hodnoty budú naplnené v rámci implementácie veľkých projektov sú podrobnejšie uvedené v Prílohe č. 8 Stav implementácie veľkých projektov.

Realizáciou jednotlivých projektov financovaných v rámci operačného cieľa 1.3 (monitoring vôd) bol v rokoch 2008 - 2012 dosiahnutý 100%súlad monitorovania stavu vôd v SR s požiadavkami Rámcovej smernice o vodách. Predpokladaná cieľová hodnota ukazovateľa zazmluvnených projektov k 31.12.2012 vykazuje hodnotu 100%, nakoľko všetky zazmluvnené projekty v rámci uvedeného operačného cieľa deklarujú, že realizované aktivity sú plne v súlade s Rámcovou smernicou o vodách v období rokov 2008 - 2011.

Napĺňanie relevantných fyzických ukazovateľov vypovedá o príspevku projektov k napĺňaniu jednotlivých cieľov programu. Realizácia projektov financovaných v rámci prioritnej osi 1 prispeje k zabezpečeniu bezproblémového zásobovania obyvateľov kvalitnou pitnou vodou a k efektívnemu zneškodňovaniu odpadových vôd bez negatívnych dopadov na životné prostredie, a tým k naplneniu cieľa Rámcovej smernice o vodách, ktorá je transponovaná do práva SR zákonom č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon), ako aj vykonávacej vyhlášky č. 418/2010 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení vodného zákona, o ich monitorovaní, vedení evidencie o vodách a o vodnej bilancii, dosiahnuť dobrý ekologický stav vôd do roku 2015. Uvedené ukazovatele sledujú taktiež napĺňanie záväzkov SR vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ, t.j. stanovených prechodných období na implementáciu smernice Rady 91/271/EHS z 21. mája 1991 o čistení komunálnych odpadových vôd, s presne stanovenými termínmi splnenia v závislosti od veľkosti aglomerácií.

**3.1.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 1**

K 31.12.2012 bolo z Kohézneho fondu za prioritnú os 1 vyčerpaných takmer 224 miliónov EUR, čo predstavuje 24,46 % z celkového záväzku na prioritnú os na toto programové obdobie.

Tab. č. 40: Čerpanie prostriedkov Prioritnej osi 1 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007-2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov v roku 2012  (EU zdroje) v € | | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 | Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 1 | 915 643 065,00 | 103 078 041,44 | 11,26% | 223 936 907,72 | 24,46% |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

V roku 2012 sa vyčerpali prostriedky v rámci prioritnej osi 1 v objeme 103 078 041,44 EUR, pričom najvyššie čerpanie bolo zaznamenané v Prešovskom a Žilinskom kraji (viď Príloha č. 6).

K 31.12.2012 bolo v rámci prioritnej osi 1, prioritnej témy 45 Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda) vyčerpaných takmer 31,7 mil. EUR z KF, čo predstavuje 34,98 % z alokácie na túto tému, v rámci témy 46 Spracovanie vody (odpadová voda) bolo vyčerpaných takmer 202,14 mil. EUR z KF, t.j. 25,27 % alokácie. V rámci témy 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP a predchádzanie rizikám bolo vyčerpaných takmer 4,9 mil. EUR z KF.(tab. č. 41)

RO pozitívne hodnotí, že úroveň zazmluvnenia danej prioritnej osi voči alokácii za danú prioritnú os je 83,28%, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 26,07 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os. Podiel prioritnej osi na celkovom zazmluvnení alokácie za rok 2012 je 55,24 %.

Pod uvedené čerpanie v rámci prioritnej osi sa podpísali ďalšie faktory, tak externé ako aj procesné, ktorých bližšia špecifikácia je uvedená spolu s Porovnaním skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 za program, v kapitole 2.1.2 Finančná implementácia programu.

### 3.1.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie

V priebehu implementácie prioritnej osi 1 boli v súvislosti so schvaľovaním veľkých projektov zaznamenané otázky EK k implementácii článku 9 Rámcovej smernice o vode 2000/60/ES (ďalej len „RSV“), ktorá ovplyvňuje udržateľnosť projektov.

Ministerstvo životného prostredia SR v rámci svojich kompetencií uskutočnilo všetky kroky smerujúce k dôkladnému transponovaniu všetkých článkov RSV. V zmysle novely zákona o vodách (účinnej od 01.11.2009) Ministerstvo životného prostredia SR vypracovalo návrh cenovej politiky a predložilo ho na schválenie vláde SR. Návrh cenovej politiky v oblasti vodného hospodárstva vláda SR na svojom rokovaní dňa 12.01.2011 schválila a prijala uznesenie č. 17/2011. Súčasťou cenovej politiky je aj regulácia cien a cenová kontrola, ktoré sú riadené osobitnými právnymi predpismi (zákon č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, zákon č. 18/1996 Zb. o cenách v znení neskorších predpisov a pod.). Uvedená cenová politika rešpektuje všetky platné právne predpisy v oblasti vodného hospodárstva, ako aj v oblasti ekonomiky, hospodárske vzťahy, životný cyklus a zohľadňuje nákladovú metódu tvorby cien stanovenú regulačnou politikou, pri zachovaní princípu RSV „znečisťovateľ platí“.

Ministerstvo životného prostredia SR taktiež uplatnilo svoje pripomienky v rámci schvaľovania Návrhu regulačnej politiky na nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016, ktorý pripravil ÚRSO. Ministerstvo životného prostredia SR dôsledne posudzovalo, či východiská navrhovanej regulačnej politiky sú v súlade s cieľmi cenovej politiky v oblasti vodného hospodárstva, t.j. či vytvárajú podmienky na plnenie záväzkov SR voči EÚ v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd, ako aj v oblasti plnenia RSV. Pripomienky Ministerstva životného prostredia SR boli ÚRSO akceptované. Schválené východiská a návrhy cenovej regulácie pre nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016 tak vytvárajú podmienky pre plnenie záväzkov SR voči EÚ v oblasti vodného hospodárstva vrátane plnenia požiadaviek stanovených v RSV.

Po prijatí Vyhlášky č. 217/2011 Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvedenia a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 217/2011“) Ministerstvo životného prostredia SR požiadalo expertov iniciatívy JASPERS a spracovateľov finančno-ekonomických analýz veľkých projektov o vypracovanie modelu, ktorý zhodnotil dopady novej regulačnej politiky, resp. vyhlášky č. 217/2011 na finančnú udržateľnosť projektov. Zo záverov vypracovaného modelu vyplýva, že:

* aplikovaním vyhlášky č. 217/2011 by mali byť splnené požiadavky článku 9 (1) RSV a zároveň by mala byť zabezpečená udržateľnosť vodohospodárskeho sektora;
* aplikovanie maximálnej výšky odpisov (2%) v zmysle vyhlášky č. 217/2011 by malo viesť k zmene vo výške finančnej medzere do 10 % oproti predpokladanej výške v rámci predložených žiadostí o potvrdenie pomoci, a preto sa nepredpokladá uplatnenie článku 55 (4) Nariadenia 1083/2006.

Analýza citlivosti skúmala hlavné predpoklady použité pri hodnotení dopadov vyhlášky č. 217/2011 a jej výsledky potvrdzujú uvedené hlavné závery. Európska komisia k zaslanému modelu nemala pripomienky a aj na základe záverov vypracovaného modelu postupne schvaľuje predložené veľké projekty. K 31.12.2012 bolo schválených 5 veľkých projektov.

**Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 1**

*Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa jednotlivých prioritných tém.*

Použitá metodika je bližšie popísaná v kapitole 2.1.1 časť Plnenie merateľných ukazovateľov.

Tab. č. 41 Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. Cieľ** | **Celková alokácia v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná (EÚ zdroje) v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| **v €** |
| HT 45 -Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda) | 1.1. | 90 643 065 | 56 466 024 | 62,29% | 31 707 657 | 34,98% |
| HT 46 Spracovanie vody (odpadová voda) | 1.2. | 800 000 000 | 696 477 993 | 87,06% | 202 138 436 | 25,27% |
| HT 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP a predchádzanie rizikám | 1.3. | 25 000 000 | 9 570 477 | 38,28% | 4 881 898 | 19,53% |
| **Spolu** |  | **915 643 065** | **762 514 495** | **83,28%** | **238 727 991** | **26,07%** |

Zdroj: RO, ITMS

Graf č. 2 Operačný cieľ 1.1 - Prioritná téma 45 Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Na základe uvedeného grafu je zrejmé, že v rámci HT45 pri úrovni zazmluvnenia alokácie 62,29 % (podiel zazmluvnených projektov HT 45 na celkovej alokácii) dosahujú hodnoty merateľných ukazovateľov stanovené v OP úroveň 62% pri ukazovateli „Dĺžka novovybudovaných rozvodov pitnej vody“ a v rámci hlavného ukazovateľa (CORE ukazovateľa) „Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody“ je plánovaná hodnota stanovená v OP splnená.

V prípade ukazovateľa Dĺžka novovybudovaných rozvodov pitnej vody (bez vodovod. prípojok) je však možné uvažovať po započítaní štyroch schválených veľkých projektov nárast ukazovateľa o 102,1935 km.

Vzájomný pomer finančnej úrovne čerpania danej prioritnej témy na úrovni 34,98 % a fyzického pokroku zazmluvnených projektov odzrkadľuje pokrok v realizácii projektov a možno ho považovať za rovnomerný a primeraný vzhľadom na počet ukončených projektov a projektov v realizácii.

Úroveň čerpania alokácie ovplyvňuje fakt, že k 31.12.2012 neboli zazmluvnené všetky schválené veľké projekty v rámci prioritnej témy 45, preto neboli z uvedeného dôvodu do grafu zahrnuté predpokladané hodnoty ukazovateľov veľkých projektov ako ani projektov v príprave.

Vyčlenená alokácia na plánované veľké projekty, ktoré riešia taktiež zásobovanie pitnou vodou, presun finančných prostriedkov v rámci tém 45 a 46 (viď kapitola 2.4 správy) predpokladá 100% mieru naplnenia alokácie na uvedenú prioritnú tému. Pri vyčerpaní alokácie na 100% je taktiež predpoklad dosiahnutia plánovaných hodnôt ukazovateľov OP, nakoľko už v súčasnosti majú vyšší trend v úrovni napĺňania, ako je úroveň čerpania alokácie.

Graf č. 3 Operačný cieľ 1.2 - Prioritná téma 46 Spracovanie vody (odpadová voda)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Ciele prioritnej témy 46, z ktorej alokácie bolo k 31.12.2012 zazmluvnených 87,06 %, napĺňajú v najväčšej miere ukazovatele „Dĺžka novovybudovaných kanalizačných sietí (bez kanal. prípojok)“ 103 % a „Počet novovybudovaných/zrekonštruovaných ČOV“ 93 %. Ukazovateľ „Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť“ vykazuje úroveň zazmluvnenia 66 % z plánovanej hodnoty podľa operačného programu.

Po zazmluvnení veľkých projektov riešiacich taktiež odvádzanie a čistenie odpadovej vody sa v značnej miere navýši napĺňanie predmetných ukazovateľov. Na základe uvedeného, ako aj revíziou OP ŽP (viď kapitola 2.4 správy)možno konštatovať, že trend vývoja operačného cieľa 1.2, resp. prioritnej témy 46 vo vzťahu k čerpaniu alokácie RO predpokladá splnenie stanovených cieľov v tejto oblasti.

Na národnej úrovni však aj naďalej existuje výrazný deficit disponibilných verejných zdrojov na plnenie záväzkov SR v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ. Napriek tomu, že na operačný cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ je v rámci OP ŽP alokovaných 800 mil. EUR z Kohézneho fondu, táto čiastka sa stále javí ako nepostačujúca, nakoľko podľa analýz MŽP SR predložených vláde SR aj po započítaní prostriedkov štátneho rozpočtu a vlastných prostriedkov žiadateľa zostáva vo vzťahu k finančným potrebám na splnenie záväzkov SR ešte stále značná finančná medzera (Viď „Analýza aktuálneho stavu implementácie Operačného programu Životné prostredie z hľadiska napĺňania cieľov Operačného programu, vrátane návrhov riešení pre efektívnejšiu implementáciu“ zverejnená na [www.opzp.sk/implementacia-programu/hodnotenie-programu/](http://www.opzp.sk/implementacia-programu/hodnotenie-programu/)).

Graf č. 4 Operačný cieľ 1.3 - Prioritná téma 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP a predchádzanie rizikám

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Cieľom operačného programu v oblasti prioritnej témy 54 v rámci operačného cieľa 1.3 je do roku 2015 dosiahnuť 100 %-ný súlad monitorovania stavu vôd v SR s požiadavkami Rámcovej smernice o vodách. Predpokladaná cieľová hodnota ukazovateľa zazmluvnených projektov vykazuje hodnotu 100 %, nakoľko všetky zazmluvnené projekty v rámci uvedeného operačného cieľa deklarujú, že realizované aktivity sú plne v súlade s Rámcovou smernicou o vodách v období rokov 2008 - 2010. Vzhľadom na to, že k 31.12.2012 boli dva projekty mimoriadne ukončené v dôsledku čoho došlo k poklesu meranej hodnoty sledovaného ukazovateľa ako aj hodnoty zazmluvnenia projektov (uvedené údaje neobsahujú hodnoty mimoriadne ukončených projektov).

**Zhrnutie:**

V rámci prioritnej osi 1 má kľúčový význam operačný cieľ 1.2, keďže aktivity, ktoré sú v rámci neho predmetom podpory, sú zamerané na plnenie záväzkov SR voči EÚ vyplývajúcich z prechodných období na plnenie smernice Rady 91/271/EHS z 21. mája 1991 o čistení komunálnych odpadových vôd, zakotvených priamo v Zmluve o pristúpení k EÚ. Z hľadiska zabezpečenia budúceho finančného a najmä fyzického pokroku v rámci prioritnej osi 1 bola identifikovaná (prostredníctvom interného operatívneho hodnotenia OP ŽP) potreba podpory aktivít v rámci operačného cieľa 1.2 „Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ“, pričom dôvodom je sú jednak záväzky SR vyplývajúce zo Zmluvy o pristúpení k EÚ v oblasti čistenia a odvádzania komunálnych odpadových vôd, vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ v oblasti pokrývajúcej prioritnú tému 46.

Celková výška presunu (realokácie) finančných prostriedkov v prospech prioritnej témy 46 v rámci prioritnej osi 1 operačného cieľa 1.2 bola navrhnutá vo výške 133 267 646 EUR z toho 113 277 499 EUR zdroje EU. Výška tejto suma realokovaných finančných prostriedkov bola identifikovaná na základe interného operatívneho hodnotenia OP ŽP, pričom suma predstavovala súčet presunu z operačného cieľa 1.1, 1.3, 4.1 až 4.5. Návrh revízie OP ŽP na verziu 4.0, ktorého predmetom bola realokácia finančných prostriedkov, bola schválená Monitorovacím výborom pre OP ŽP dňa 18.12.2012.

RO pre OP ŽP očakáva, že dopadom presunu finančných prostriedkov v prospech operačného cieľa 1.2 bude pozitívny vplyv na posilnenia fyzickej i finančnej implementácie, ako aj zvýšenej miery napĺňania merateľných ukazovateľov vzťahujúcich sa k operačnému cieľu 1.2 .

## 3.2. Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami

### 3.2.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi je zabezpečenie komplexnej ochrany územia SR pred povodňami, je zameraná na výrazne znižovanie škôd spôsobených povodňami realizáciou preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami.

Prioritná os 2 je financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou tvorí 6,59 % celkovej alokácie na operačný program. Podiel prioritnej osi na celkovom čerpaní alokácie za rok 2012 je 5 %.

Úroveň zazmluvnenia prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 72,53 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 24,75 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

Na základe predpokladaného dosiahnutia plánovaných hodnôt ukazovateľov na úrovni zazmluvnených projektov berúc do úvahy úspešné vyhodnotene výzvy OPŽP-PO2-11-1, je možné považovať dosiahnutie plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov na úrovni OP za reálne, čo dokazuje aj zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov prioritnej témy, podrobnejšie popísané v časti Plnenie merateľných ukazovateľov.

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 2, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP, <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/> a sú tiež súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

**3.2.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 2**

V rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami bolo k 31.12.2012 vyhlásených celkovo už osem výziev na predkladanie žiadostí o NFP v alokácii 231 848 505 EUR. V priebehu roka 2012 nebola vyhlásená žiadna ďalšia výzva v rámci tejto prioritnej osi.

Tab. č. 42: Stav vyhlasovania výziev prioritnej osi 2 v období 01.01.2012 – 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
| 2 | - | - | - | - |
| **Celkom** |  |  |  | **-** |

Zdroj: RO, ITMS

V rámci prioritnej osi 2 bolo k 31.12.2012 prijatých celkovo 391 žiadostí o NFP, v objeme požadovaného príspevku 510 354 068 EUR (KF+ŠR), z toho bolo 67 schválených, 65 projektov je zazmluvnených vo výške 100 041 442 EUR.

Z 27 ukončených projektov boli dva mimoriadne ukončené, a to z dôvodu nastania nepredvídateľných okolností na strane prijímateľa. Zmluvný vzťah bol ukončený dohodou zmluvných strán.

Tab. č. 43: Sledovanie vývoja implementácie prioritnej osi 2 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hlavná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 53 - Predchádzanie rizikám (vrátane návrhu a realizácie plánov a opatrení na predchádzanie prírodným a technologickým rizikám a ich riadenie) | 391 | 67 | 67 | 25 | 2 |
| **Celkom** | **391** | **67** | **67** | **25** | **2** |
| ***Finančné vyčíslenie ŠF/KF a ŠR v €*** | | | | | |
| **Hlavná téma** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov 1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 53 - Predchádzanie rizikám (vrátane návrhu a realizácie plánov a opatrení na predchádzanie prírodným a technologickým rizikám a ich riadenie) | 510 354 068 | 100 692 393 | 100 692 393 | 17 732 727 | 650 950 |
| **Celkom** | **510 354 068** | **100 692 393** | **100 692 393** | **17 732 727** | **650 950** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Podrobný popis dôvodov neschválenia žiadostí v rámci jednotlivých výziev posudzovaných v roku 2012 je uvedený v kapitole 2.1.1 správy, v časti Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a taktiež je zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012 súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Za sledované obdobie riadiaci orgán obdržal od prijímateľov 132 monitorovacích správ projektu, z toho 87 priebežných, 28 záverečných a 17 následných. Na základe týchto správ bolo vyhodnotené plnenie ukazovateľov, a to nasledujúcim spôsobom. Počet opatrení zameraných na ochranu pred povodňami predstavuje k 31.12.2012 hodnotu 41, čo je 33 % z plánovaného výsledku ku koncu roka 2015 podľa OP a Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou predstavuje 35,309 km2.

CORE ukazovateľ Počet projektov na prevenciu rizík dosahuje hodnotu 65, t.j. 135 % z plánovanej cieľovej hodnoty ku koncu programového obdobia.

CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazuje k 31.12.2012 hodnotu 0, deklarovaná hodnota zazmluvnených projektov prioritnej osi predstavuje počet 1. Ku koncu sledovaného obdobia je realizáciou projektov 800 osôb chránených pred povodňami, avšak hodnota sa bude zvyšovať, nakoľko zazmluvnené projekty plánujú hodnotu 30 370 osôb chránených pred povodňami.

Plnenie ukazovateľov za Prioritnú os 2 je uvedený v Prílohe č. 2, ktorá je okrem aktuálneho napĺňania ukazovateľov za jednotlivé roky doplnená taktiež o deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP k 31.12.2012. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je súčasťou Prílohy č. 11.

Vyššie uvedené ukazovatele odzrkadľujú stav napĺňania cieľa prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami, ktorým je zabezpečenie komplexnej ochrany územia SR pred povodňami, a to v súlade s Programom protipovodňovej ochrany SR do roku 2010 (schválený uznesením vlády SR č. 31/2000 a aktualizovaný uznesením vlády SR č. 25/2003), Plánmi manažmentu povodí a Vodného plánu Slovenska. Všeobecným legislatívnym rámcom pre vykonávanie aktivít v oblasti ochrany pred povodňami je smernica Európskeho parlamentu a Rady 2000/60/ES, ktorou sa stanovuje rámec pôsobnosti pre opatrenia Spoločenstva v oblasti vodnej politiky (rámcová smernica o vode) a taktiež Smernica Európskeho parlamentu a Rady o hodnotení a manažmente povodňových rizík.

Priority vyššie uvedených dokumentov, ako sú zníženie škôd na majetku verejných i súkromných subjektov, spôsobených povodňami, predchádzanie negatívnym dôsledkom povodní v podobe strát na ľudských životoch a ohrozenia zdravia obyvateľstva, obmedzenie ľudskou činnosťou spôsobených nepriaznivých vplyvov na odtokové pomery v povodiach, zabezpečenie prirodzenej schopnosti akumulácie vody revitalizáciou povodí a zabezpečenie manažmentu preventívnych protipovodňových opatrení budú postupne napĺňané realizáciou projektov protipovodňovej ochrany financovaných v rámci prioritnej osi 2 OP ŽP a sledované monitorovaním relevantných fyzických ukazovateľov.

Plnenie stanovených ukazovateľov ovplyvňuje samotný stav projektu (schválený/zazmluvnený/v realizácii), ako aj čerpanie oprávnených výdavkov projektu. Na základe tejto skutočnosti možno teda predpokladať neustále zvyšovanie hodnôt jednotlivých ukazovateľov, a tým napĺňanie relevantných cieľov prioritnej osi.

**3.2.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 2**

K 31.12.2012 boli v rámci uvedenej prioritnej osi vyčerpané prostriedky z Kohézneho fondu vo výške vyše 27 mil. EUR, čo predstavuje 22,52 % z celkového záväzku na prioritnú os 2 na toto programové obdobie.

Tab. č. 44: Čerpanie prostriedkov Prioritnej osi 2 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007-2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov v roku 2012  (EU zdroje) v € | | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 | Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 2 | 120 000 000,00 | 7 774 749,81 | 6,48% | 27 027 653,11 | 22,52% |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

V roku 2012 bolo vyčerpaných takmer 30 mil. EUR z KF, pričom najvyššie čerpanie bolo zaznamenané v rámci Košického a Prešovského kraja (viď Príloha č. 6).

Úroveň zazmluvnenia prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 72,53 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 24,75 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

V súvislosti s navýšením prostriedkov na ochranu pred povodňami (viď kapitola 2.4 Zmeny v kontexte realizácie OP ŽP), RO vyhlásilo výzvu na preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami, čím boli vytvorené podmienky pre schvaľovanie resp. zazmluvňovanie ďalších projektov.

Výšku čerpania ovplyvňuje taktiež viacero externých faktorov, ktoré sú podrobnejšie popísané v kapitole 2.1.2 Finančná implementácia operačného programu, vrátane  uvedenia porovnania skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 spolu za program.

### 3.2.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie

V súvislosti s implementáciou Prioritnej osi 2 neboli zaznamenané žiadne závažné problémy.

**Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 2**

*Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov prioritnej témy*

Použitá metodika je bližšie popísaná v kapitole 2.1.1 časť Plnenie merateľných ukazovateľov.

Tab. č. 45 Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. Cieľ** | **Celková alokácia** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná (EÚ zdroje)** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| **v** € | **v** € | **v** € |
| HT 53 Predchádzanie rizikám (vrátane návrhu a realizácie plánov a opatrení na predchádzanie prírodným a technologickým rizikám a ich riadenie) | 2.1 | 120 000 000 | 87 041 531 | 72,53% | 29 694 662 | 24,75% |

Zdroj: RO, ITMS

Graf č. 5 Operačný cieľ 2.1 - Prioritná téma 53 Predchádzanie rizikám

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

V rámci prioritnej témy 53 je k 31.12.2012 zazmluvnená suma projektov protipovodňovej ochrany na úrovni 72,53 % z celkovej alokácie na prioritnú os 2. V rámci uvedenej sumy vykazuje najvyššiu hodnotu ukazovateľ „Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou“, a to 349 % z plánovanej hodnoty podľa OP, čo jednoznačne dokazuje, že uvedený ukazovateľ bude naplnený. V prípade ukazovateľa „Počet opatrení zameraných na ochranu pred povodňami (spolu za projekty)“ tento je napĺňaný na 60 % v prípade zazmluvnenia plánovanej hodnoty OP.

Ukazovateľ „Počet osôb chránených pred povodňami (spolu za zazmluvnené projekty)“ vykazuje k 31.12.2012 hodnotu 72 %. Aj napriek tomu, že tento ukazovateľ bol zapracovaný do programovej dokumentácie pre OP ŽP až v polovici roka 2010, odkedy začala plynúť povinnosť žiadateľov vykazovať, resp. napĺňať jeho hodnotu, zazmluvnenie v priebehu roku 2011 a 2012 prispelo k nárastu napĺňania uvedeného ukazovateľa.

Vzájomný pomer finančnej úrovne čerpania danej prioritnej témy na úrovni 24,75 % a fyzického pokroku zazmluvnených projektov na úrovni 32,80 % odzrkadľuje pokrok v realizácii projektov a možno ho považovať za rovnomerný a primeraný vzhľadom na počet ukončených projektov a projektov v realizácii ako aj charakter projektov, kedy finančný pokrok na projektoch je v miernom oneskorení oproti fyzickému pokroku.

**Zhrnutie:**

Predpoklad dosiahnutia plánovaných hodnôt ukazovateľov prioritnej osi 2 je vysoký vzhľadom na plánované cieľové hodnoty zazmluvnených projektov. Vzájomný pomer úrovne finančnej implementácie (čerpania) prioritnej osi a fyzického pokroku zazmluvnených projektov možno považovať za primeraný.

## 3.3. Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy

### 3.3.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi je znižovanie emisií základných a ostatných znečisťujúcich látok, minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie v súlade s legislatívou EÚ a SR, je zameraná na transpozíciu a implementáciu predpisov EÚ, plnenie prijatých medzinárodných záväzkov v oblasti znižovania emisií skleníkových plynov, ako aj na aktivity spojené s transpozíciou a implementáciou smernice 2004/101/ES, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2003/87/ES o vytvorení systému obchodovania s kvótami emisií skleníkových plynov v rámci EÚ.

Prioritná os 3 je financovaná z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a svojou alokáciou tvorí 9,89% celkovej alokácie na operačný program. Podiel prioritnej osi na celkovom čerpaní alokácie za rok 2012 je 20,16 %.

Úroveň zazmluvnenia danej prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 79,58 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 66,47 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém je podrobnejšie popísané v časti Plnenie merateľných ukazovateľov. Na základe uvedeného RO očakáva naplnenie cieľov prioritnej osi.

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 3, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP, <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/> a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

**3.3.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 3**

V rámci Prioritnej osi 3 bolo k 31.12.2012 vyhlásených už desať výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 233 698 916 EUR. V roku 2012 nebola vyhlásená výzva v rámci prioritnej osi.

Tab. č. 46: Stav vyhlasovania výziev prioritnej osi 3 v období 01.01.2012 – 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
| 3 | - | - | - | - |
| **Celkom** |  |  |  | **0** |

Zdroj: RO, ITMS

K 31.12.2012 bolo na riadiacom orgáne za predmetnú prioritnú os prijatých 326 žiadostí o NFP vo výške 464 739 447 EUR, z toho bolo 109 žiadostí schválených v objeme 172 598 248 EUR, pričom 102 je zazmluvnených, 24 v realizácii a 78 projektov je riadne ukončených vo výške čerpaného príspevku 118 301 171 EUR. ( tab. č. 47 )

Tab. č. 47 Sledovanie vývoja implementácie prioritnej osi 3 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hlavná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 47 - Kvalita vzduchu | 148 | 67 | 64 | 44 | 3 |
| 52 - Podpora čistej mestskej dopravy | 17 | 6 | 6 | 5 | 0 |
| 49 - Zmierňovanie klimatickej zmeny a prispôsobovanie sa kliamtickej zmene | 161 | 36 | 32 | 29 | 4 |
| **Celkom** | **326** | **109** | **102** | **78** | **7** |
| ***Finančné vyčíslenie ŠF/KF a ŠR v €*** | | | | | |
| **Hlavná téma** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov 1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 47 - Kvalita vzduchu | 184 980 296 | 92 129 550 | 88 375 122 | 54 464 264 | 3 754 428 |
| 52 - Podpora čistej mestskej dopravy | 113 747 334 | 37 993 919 | 37 993 919 | 31 700 625 | 0 |
| 49 - Zmierňovanie klimatickej zmeny a prispôsobovanie sa klimatickej zmene | 166 011 816 | 42 474 778 | 37 595 770 | 32 136 282 | 4 813 057 |
| **Celkom** | **464 739 447** | **172 598 248** | **163 964 811** | **118 301 171** | **8 567 484** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Z 85 ukončených projektov bolo sedem mimoriadne ukončených projektov, a to najmä z dôvodu nepreukázania schopnosti spolufinancovania projektu zo strany prijímateľa.

Podrobný popis dôvodov neschválenia žiadostí v rámci jednotlivých výziev posudzovaných v roku 2012 je uvedený v kapitole 2.1.1 správy, v časti Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a taktiež zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012 je súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov v rámci prioritnej osi 3 je uvedené v Prílohe č. 2. ktorá je okrem aktuálneho napĺňania ukazovateľov za jednotlivé roky doplnená taktiež o deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP k 31.12.2012. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je súčasťou Prílohy č. 11.

Ukazovatele boli vyhodnotené na základe doručených monitorovacích správ projektu od žiadateľov tak, ako im to vyplýva zo zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. V rámci prioritnej osi 3 bolo za sledované obdobie roka 2012 na riadiaci orgán doručených 97 monitorovacích správ projektu, z toho 35 priebežných, 33 záverečných a 29 následných. K 31.12.2012 bolo vďaka realizácii projektov s príspevkom z OP ŽP podporených 29 oprávnených aktivít zameraných na znižovanie znečisťovania ovzdušia a podporených štúdií a analýz, čo predstavuje takmer 100 % plánovanej cieľovej hodnoty na rok 2015 podľa OP, zmodernizovaných a novo nainštalovaných 27 staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia, čo prekračuje z plánovaný počet ku koncu roka 2015.

V rámci monitorovania CORE ukazovateľov možno uviesť, že realizáciou projektov v rámci prioritnej osi bolo podporených 32 projektov zameraných na obnoviteľné zdroje energie.

Celkovo na zlepšenie kvality ovzdušia bolo podporených 102 projektov.

CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazuje k 31.12.2012 hodnotu 5 Dosiahnutá hodnota meraného ukazovateľa vyplýva aj zo skutočnosti, že OP ŽP nie je primárne zameraný na podporu vytvárania pracovných miest. Rozdiel oproti plánovanej hodnote súvisí s menším dopytom zo strany veľkých podnikov, ktoré predstavujú najväčší potenciál pre vytváranie pracovných miest, avšak vzťahujú sa na ne väčšie obmedzenia vyplývajúce z pravidiel pre poskytovanie štátnej pomoci. Nakoľko RO v roku 2013 plánuje vyhlásiť ďalšie výzvy v rámci PO3, predpokladá sa ďalšie navýšenie hodnoty meraného ukazovateľa.

Prostredníctvom vybraných merateľných ukazovateľov sa sleduje príspevok realizovaných projektov k napĺňaniu cieľov programu, najmä špecifického cieľa prioritnej osi č. 3, ktorým je znižovanie emisií základných a ostatných znečisťujúcich látok a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie v súlade s legislatívou EÚ a SR. Tento cieľ priamo nadväzuje na ciele definované v Tematickej stratégii pre znečistenie ovzdušia, v súlade so smernicami EÚ, najmä smernicou č. 2001/80/ES o obmedzení emisií určitých znečisťujúcich látok do ovzdušia , smernicou č. 96/62/ES o posudzovaní a riadení kvality ovzdušia, smernicou č. 2004/42/ES o obmedzení emisií prchavých organických zlúčenín. Realizácia podporovaných aktivít tiež prispeje k plneniu požiadaviek v zmysle novelizácie smernice č. 2001/81/ES o národných emisných stropoch pre určité látky znečisťujúce ovzdušie. Aktivity v oblasti monitorovania ovzdušia zároveň prispievajú k plneniu povinností vyplývajúcich z Dohovoru o diaľkovom znečisťovaní ovzdušia prechádzajúcom hranicami štátov.

Plnenie stanovených ukazovateľov ovplyvňuje samotný stav projektu (schválený/zazmluvnený/v realizácii), ako aj čerpanie oprávnených výdavkov projektu. Na základe tejto skutočnosti možno teda predpokladať neustále zvyšovanie hodnôt jednotlivých ukazovateľov, a tým plnenia relevantných cieľov prioritnej osi.

**3.3.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 3**

K 31.12.2012 došlo v rámci prioritnej osi k čerpaniu finančných prostriedkov z ERDF v objeme takmer 112 miliónov EUR, čo predstavuje 62,20% zo záväzku na programové obdobie pre túto prioritnú os.

Tab. č. 48: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 3 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007-2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov v roku 2012  (EU zdroje) v € | | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 | Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 3 | 180 000 000,00 | 34 146 700,67 | 18,97% | 111 957 822,83 | 62,20% |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

V roku 2012 bolo vyčerpaných vyše 34 mil. EUR z ERDF, najvyššie čerpanie prostriedkov bolo zaznamenané v rámci Prešovského a Banskobystrického kraja (viď Príloha č. 6).

V rámci prioritnej témy 47 Kvalita vzduchu bolo k 31.12.2012 vyčerpaných vyše 61,3 mil. EUR z ERDF, čo predstavuje 56,86 % z alokácie na prioritnú tému. Za prioritnú tému 49 Zmierňovanie klimatickej zmeny a prispôsobovanie sa klimatickej zmene bolo vyčerpaných takmer 31 mil. EUR, čo je 77,88% z alokácie a v rámci témy 52 Podpora čistej mestskej dopravy 27,34 mil. EUR z ERDF.

Stav čerpania ovplyvňuje viacero externých faktorov ako aj faktorov v samotnej implementácii. Tieto sú podrobnejšie popísané v kapitole 2.1.2 Finančná implementácia operačného programu, aj s uvedením Porovnania skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 spolu za program. Z uvedených dôvodov ovplyvňujú čerpanie v rámci PO 3 najmä náročnosť a parametre v samotnej realizácii investičných projektov, čo neumožňuje rýchle čerpanie v prvých fázach realizácie. Nakoľko úroveň zazmluvnenia alokácie prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os predstavuje 79,58 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 66,47 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os, riadiaci orgán predpokladá neustále zvyšovanie čerpania v rámci podporených projektov.

### 3.3.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie

V súvislosti s implementáciou Prioritnej osi 3 neboli zaznamenané žiadne závažné problémy.

**Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 3**

*Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém*

Použitá metodika je bližšie popísaná v kapitole 2.1.1 časť Plnenie merateľných ukazovateľov.

Tab. č. 49 Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. Cieľ** | **Celková alokácia** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná (EÚ zdroje)** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| **v** € | **v** € | **v** € |
| HT 47 Kvalita vzduchu | 3.1. | 107 800 000 | 77 577 627 | 71,96% | 61 295 188 | 56,86% |
| HT 49 Zmierňovanie klimatickej zmeny a prispôsobovanie sa klimatickej zmene | 3.2. | 39 800 000 | 32 970 533 | 82,84% | 30 997 148 | 77,88% |
| HT 52 Podpora čistej mestskej dopravy | 3.1. | 32 400 000 | 32 702 373 | 100,93% | 27 349 097 | 84,41% |
| **Spolu** |  | **180 000 000** | **143 250 532** | **79,58%** | **119 641 433** | **66,47%** |

Zdroj: RO, ITMS

Graf č. 6 Operačný cieľ 3.1 - Prioritná téma 47 Kvalita vzduchu a 52 Podpora čistej mestskej dopravy

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Operačný cieľ 3.1 prispieva k napĺňaniu dvoch prioritných tém: HT47 Kvalita vzduchu a HT52 Podpora čistej mestskej dopravy. Úroveň zazmluvnenia alokácie prioritnej témy HT47 je 71,96 %, v prípade prioritnej témy HT52 je zazmluvnených 100,93 % danej alokácie. Mierne prečerpanie prioritnej témy HT52 neohrozí plynulú implementáciu projektov, nakoľko RO berie do úvahy prípadné nedočerpanie finančných prostriedkov alebo vratky v rámci danej prioritnej témy v priebehu implementácie.

Pri niektorých ukazovateľoch sledovaných na úrovni operačného cieľa 3.1 ku koncu roka 2012 došlo k miernemu zníženiu plánovaných hodnôt ukazovateľov, ktoré sú spôsobené mimoriadnym ukončením projektov. Plánovaná hodnota ukazovateľa „Počet podporených aktivít zameraných na znižovanie znečistenia ovzdušia a počet podporených štúdií a analýz“ je naplnený na 107 %, ukazovateľ „Zníženie emisií znečisťujúcich látok prepočítané na referenčné tony SO2“ podľa údajov zo schválených projektov dosiahne ich realizáciou zníženie o 42,59 % oproti plánovanej hodnote zníženia o 30 % (spolu za podporené projekty), čo možno považovať za pozitívny vývoj. V prípade tohto ukazovateľa je možno predpokladať naplnenie ukazovateľa po ukončení realizácie projektov, čo vyplýva z charakteru podporených projektov.

Uspokojivé je tiež plnenie ukazovateľa „Počet zmodernizovaných a novo nainštalovaných monitorovacích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia“, ktoré dosahuje 108%.

V prípade ukazovateľa „Zníženie emisií prchavých organických látok (spolu za jednotlivé projekty)“ je nutné konštatovať, že RO nezaznamenal očakávaný dopyt zo strany žiadateľov realizovať tento typ aktivít. V rámci vyhlásených výziev na operačný cieľ 3.1, ktorý zahŕňa aj skupinu aktivít 1B „Zavádzanie progresívnych technológií a technických opatrení na znižovanie emisií prchavých organických látok (VOC)“ nebol zo strany potenciálnych žiadateľov zaznamenaný očakávaný dopyt, t.j. nebola predložená ani jedna žiadosť o NFP. Táto situácia môže byť v značnej miere ovplyvnená skutočnosťou, že väčšina projektov podlieha schéme štátnej pomoci na ochranu životného prostredia a výška oprávnených výdavkov v zmysle tejto schémy je značne obmedzená, čo pre oprávnených prijímateľov nepredstavuje dostatočnú motiváciu na predloženie žiadosti o NFP. Zároveň je potrebné uviesť, že termíny na zosúladenie sa s požiadavkami smerníc, na ktoré sú zamerané jednotlivé aktivity v oblasti znižovania emisií VOC, už uplynuli a vyhlásenie ďalších výziev so zameraním na uvedené aktivity by tak nebolo relevantné.

Z pohľadu príspevku k prioritnej téme HT52 Podpora čistej mestskej dopravy je na úrovni programu sledovaný ukazovateľ „Počet projektov zameraných na ekologizáciu verejnej dopravy v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia“. Plánovaná hodnota 8 projektov ekologizácie verejnej dopravy bola ku koncu roka 2012 dosiahnutá na 75% podporou 6 schválených projektov. RO v ďalšom období, v závislosti od stavu implementácie OP ŽP, zváži možnosť a potrebu vyhlásenia ďalšej výzvy na predmetný typ aktivít so zameraním na oblasti riadenia kvality ovzdušia s cieľom dosiahnuť stanovené hodnoty merateľného ukazovateľa.

Graf č. 7 Operačný cieľ 3.2 - Prioritná téma 49 Zmierňovanie klimatickej zmeny

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Operačný cieľ 3.2 prispieva k napĺňaniu prioritnej témy HT49 Zmierňovanie klimatickej zmeny a prispôsobovanie sa klimatickej zmene prostredníctvom projektov zameraných na znižovanie emisií skleníkových plynov a projektov zameraných na podporu obnoviteľných zdrojov energie. Úroveň zazmluvnenia alokácie prioritnej témy HT49 je 82,84%.

V priebehu implementácie operačného programu bol zaznamenaný zvýšený záujem zo strany žiadateľov o projekty zmeny palivovej základne lokálnych zdrojov tepla v prospech obnoviteľných zdrojov energie (najmä biomasa), čo súvisí s celkovou situáciou a trendmi v rámci podpory obnoviteľných zdrojov energie v oblasti výroby tepla aj na lokálnej úrovni. Ukazovateľ „Počet aktivít na znižovanie emisií skleníkových plynov a zmenu palivovej základne energetických zdrojov na výrobu tepla a teplej vody v prospech obnoviteľných zdrojov energie a počet podporných štúdií a programov“ bol preto v porovnaní s cieľom, ktorý bol stanovený na základe situácie v predošlom programovom období, výrazne prekročený a dosahuje 340 %. Rovnako bol v tejto súvislosti výrazne prekročený ukazovateľ „Zníženie emisií skleníkových plynov (spolu za jednotlivé projekty)“. Cieľová hodnota ukazovateľa, ktorá predstavuje odhad spoločného príspevku projektov realizovaných v rámci OP ŽP, bola stanovená na 15 % na základe porovnania s dosiahnutými hodnotami v predošlom programovom období (13 %). V súvislosti s množstvom realizovaných projektov zmeny palivovej základne z uhlia na OZE dochádza k výraznému zníženiu emisií skleníkových plynov na konkrétnom zdroji (v priemere 94 %), preto boli plánované hodnoty percentuálneho zníženia emisií na úrovni projektov výrazne prekročené. Rovnako v prípade ukazovateľa „Zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie“ došlo na úrovni projektov k prekročeniu plánovaných hodnôt a daný ukazovateľ bol naplnený na 379 %.

Plnenie ukazovateľa „Redukcia emisií skleníkových plynov“ v tis. ton bude realizáciou dosiaľ schválených projektov dosiahnuté na 37,27%. Plnenie uvedeného ukazovateľa je výrazne ovplyvnené prevahou menších projektov zmeny palivovej základne lokálnych zdrojov znečisťovania ovzdušia realizovaných najmä subjektmi verejného sektora (mestá, obce). Zapojenie významných znečisťovateľov do istej miery ovplyvňujú pravidlá poskytovania štátnej pomoci.

S cieľom zabezpečiť 100%-né naplnenie úrovne zazmluvnenia prioritnej osi 3, ako aj zabezpečiť naplnenie plánovaných hodnôt ukazovateľov stanovených v operačnom programe RO plánuje v priebehu roku 2013 vyhlásiť ďalšie výzvy v rámci danej prioritnej osi.

V rámci operačného cieľa 3.1, vzhľadom na potrebu zabezpečiť splnenie sprísnených požiadaviek podľa nových predpisov EÚ najmä so zameraním na podporu projektov realizovaných na väčších zdrojoch znečistenia ovzdušia, ktoré predstavujú vysoký potenciál napĺňania ukazovateľov znižovania emisií znečisťujúcich látok.

Rovnako v rámci operačného cieľa 3.2 plánuje RO vyhlásiť výzvu so zameraním na projekty s potenciálom významným spôsobom prispieť najmä k plneniu core ukazovateľa „Redukcia emisií skleníkových plynov“, t.j. projekty v rámci skupiny aktivít I.B.

**Zhrnutie:**

Vzhľadom k stavu fyzického pokroku prioritnej osi 3 je žiaduca podpora aktivít, v rámci ktorých hrozí riziko nenaplnenia plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov a ktoré sú zároveň významné z hľadiska potreby zabezpečiť plnenie sprísnených požiadaviek podľa nových predpisov EÚ (napr.

oblasti riadenia kvality ovzdušia).

## 3.4. Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo

### 3.4.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi je dobudovanie infraštruktúry odpadového hospodárstva SR v zmysle právnych predpisov EÚ a SR, znižovanie a eliminácia negatívnych vplyvov environmentálnych záťaží a skládok odpadov na zdravie ľudí a ekosystémy. Prioritná os je zameraná na zavádzanie nových a zefektívňovanie jestvujúcich systémov separovaného zberu komunálnych odpadov, na zvýšenie množstva zhodnocovaných odpadov, na znižovanie nebezpečných vlastností odpadov a nakladanie s nebezpečnými odpadmi, zabezpečenie riešenia problematiky environmentálnych záťaží a na uzatváranie a rekultiváciu skládok odpadov.

Prioritná os č. 4 je financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou tvorí takmer 26,65 % celkovej alokácie na operačný program.

Podiel prioritnej osi na celkovom čerpaní alokácie za rok 2012 je 30,46 %.

Úroveň zazmluvnenia prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 64,47 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 37,28% voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

V rámci prioritnej osi 4 je predpoklad napĺňania ukazovateľov priaznivý, čím sa predpokladá dosiahnutie príslušných ukazovateľov operačného programu. Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém je podrobnejšie popísané v časti Plnenie merateľných ukazovateľov. Na základe uvedeného RO očakáva naplnenie cieľov prioritnej osi.

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 4, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP, <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/> a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

**3.4.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 4**

V rámci Prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo bolo od začiatku programovacieho obdobia vyhlásených už 16 výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 660 853 923 EUR. V roku 2012 RO zverejnil 1 výzvu v alokácii 48 000 000 EUR pre operačný cieľ 4.4 (environmentálne záťaže).

Tab. č. 50: Stav vyhlasovania výziev prioritnej osi 4 v období 01.01.2012 – 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
| 4.4. | OPŽP-PO4-12-1 - časovo ohraničená výzva | 30.11.2012 | 04.03.2013 | 48 000 000 |
| **Celkom** |  |  |  | **48 000 000** |

Zdroj: RO, ITMS

Celkovo bolo k 31.12.2012 na MŽP SR v rámci predmetnej prioritnej osi zaregistrovaných 1474 žiadostí vo výške požadovaného NFP 1 744 294 202 EUR, 215 projektov je zazmluvnených v objeme 355 177 676 EUR, z toho 197 v realizácii. Zo 125 ukončených projektov bolo 7 mimoriadne ukončené, najmä formou odstúpenia od zmluvy o NFP.

Tab. č. 51: Sledovanie vývoja implementácie prioritnej osi 4 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hlavná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 44 - Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom | 1466 | 261 | 210 | 116 | 7 |
| 50 - Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy | 8 | 6 | 5 | 2 | 0 |
| **Celkom** | **1474** | **267** | **215** | **118** | **7** |
| ***Finančné vyčíslenie ŠF/KF a ŠR v €*** | | | | | |
| **Hlavná téma** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov 1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 44 - Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom | 1 725 365 755 | 396 827 377 | 337 194 613 | 128 230 387 | 12 563 753 |
| 50 - Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy | 18 928 447 | 18 416 859 | 17 983 063 | 433 356 | 0 |
| **Celkom** | **1 744 294 202** | **415 244 236** | **355 177 676** | **128 663 743** | **12 563 753** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Výška vrátených prostriedkov v rámci projektov predstavuje celkovo 4 615 495,03 EUR, pričom dôvodom vrátenia bolo porušenie zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní, porušenie ustanovenia nariadenia Komisie (ES) č. 1628/2006 a rozpor so Schémou štátnej pomoci pre zlepšenie a rozvoj infraštruktúry.

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a taktiež zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012 je súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

Najvýznamnejšie dôvody zamietnutia žiadostí o NFP v rámci PO4 sú uvedené v Analýze dôvodov neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP v kapitole 2.1.1 správy, v časti Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov v rámci prioritnej osi 4 je uvedené v Prílohe č. 2, ktorá je okrem aktuálneho napĺňania ukazovateľov za jednotlivé roky doplnená taktiež o deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP k 31.12.2012. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je súčasťou Prílohy č. 11.

Ukazovatele boli vyhodnotené na základe doručených monitorovacích správ projektu od žiadateľov tak, ako im to vyplýva zo zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. V rámci prioritnej osi 4 bolo v roku 2012 na riadiaci orgán doručených 294 monitorovacích správ projektu, z toho 179 priebežných, 52 záverečných a 63 následných. K 31.12.2012 bolo vďaka realizácii projektov s príspevkom z OP ŽP vybudovaných/zmodernizovaných 89 zariadení na separovaný zber, 83 zariadení na materiálové zhodnocovanie odpadov, t.j. hodnoty presahujú plánovaný počet v rámci cieľa k roku 2015 a 8 zariadení na nakladanie s nebezpečnými odpadmi. Prostredníctvom projektov z OP ŽP bolo ku koncu roka 2012 uzatvorených a zrekultivovaných 44 skládok, čo predstavuje vyše polovicu z plánovanej cieľovej hodnoty k roku 2015.

Realizáciou všetkých projektov v rámci PO4 bolo vytvorených 39 pracovných miest.

CORE ukazovateľ Počet projektov priamej investičnej podpory malých a stredných podnikov dosahuje hodnotu 38, ktorá prekračuje plánovaný cieľ k roku 2015.

Sledované ukazovatele sú vyhodnocované za účelom monitorovania pokroku v napĺňaní cieľov prioritnej osi 4, ktoré vyplývajú z hierarchie cieľov v oblasti odpadového hospodárstva SR zakotvenej v koncepčných dokumentoch EÚ a SR (Program odpadového hospodárstva SR) a zároveň rešpektujú prechodné obdobia a iné termínované požiadavky vyplývajúce z legislatívy EÚ, ktorých plnenie je pre SR záväzné, a to najmä z nasledovných smerníc: smernica 2004/12/ES Európskeho parlamentu a Rady z 11. februára 2004, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov v platnom znení, ako aj v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2005/20/ES z 9. marca 2005, smernica Európskeho parlamentu a Rady 2000/76/ES zo 4. decembra 2000 o spaľovaní odpadov v platnom znení, smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/96/ES z 27. januára 2003 o odpade z elektrických a elektronických zariadení v platnom znení, smernica Rady 1999/31/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov v platnom znení atď.

Plnenie stanovených ukazovateľov ovplyvňuje samotný stav projektu (schválený/zazmluvnený/v realizácii), ako aj čerpanie oprávnených výdavkov projektu. Na základe tejto skutočnosti možno teda predpokladať neustále zvyšovanie hodnôt jednotlivých ukazovateľov, a tým napĺňanie relevantných cieľov prioritnej osi.

**3.4.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 4**

K 31.12.2012 boli vyčerpané prostriedky z Kohézneho fondu pre prioritnú os 4 v objeme takmer 169 miliónov EUR, čo predstavuje 34,76% zo záväzku na prioritnú os na roky 2007-2013.

Tab. č. 52: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 4 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007-2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov v roku 2012  (EU zdroje) v € | | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 | Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 4 | 485 000 000,00 | 66 771 800,69 | 13,77% | 168 569 362,50 | 34,76% |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

V roku 2012 dosiahlo čerpanie úroveň takmer 67 mil. EUR, Najvyššie čerpanie bolo zaznamenané v Banskobystrickom a Trenčianskom kraji (viď Príloha č. 6 správy).

K 31.12.2012 bolo v rámci prioritnej témy 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom vyčerpaných viac než 180 mil. EUR z KF, čo predstavuje 48,86 % z alokácie na uvedenú prioritnú tému, v rámci témy 50 Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy došlo k čerpaniu vo výške takmer 721 tisíc EUR.

Samotné čerpanie v rámci PO 4 ovplyvňuje čerpanie alokácie na prioritnú tému 50 v dôsledku zdĺhavého legislatívneho procesu v oblasti environmentálnych záťaží. Avšak úroveň zazmluvnenia alokácie pre prioritnú os predstavuje 64,47% a vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 37,28% voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

Ďalšie faktory tak externé ako aj faktory v samotnej implementácii, ktoré ovplyvňujú stav čerpania sú podrobnejšie popísané v kapitole 2.1.2 Finančná implementácia operačného programu, aj s uvedením Porovnania skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 spolu za program.

### 3.4.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie

V súvislosti s implementáciou Prioritnej osi 4 neboli zaznamenané žiadne závažné problémy, avšak zdĺhavý legislatívny proces v oblasti environmentálnych záťaží ovplyvňoval samotné zazmluvňovanie resp. čerpanie v rámci prioritnej osi.

Základným predpokladom pre vyhlásenie výzvy na predkladanie žiadostí o NFP v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, operačný cieľ 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania bolo prijatie základnej právnej úpravy v oblasti environmentálnych záťaží, čo bolo zabezpečené zákonom č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý bol zverejnený v zbierke zákonov dňa 21.10.2011 a účinnosť nadobudol dňa 01.01.2012. Predmetným zákonom boli ustanovené a) práva a povinnosti osôb pri identifikácii environmentálnej záťaže; b) spôsob určenia povinnej osoby na úseku environmentálnej záťaže; c) práva a povinnosti pôvodcu environmentálnej záťaže, povinnej osoby a ministerstva, ktorého pôsobnosť súvisí s činnosťou, ktorá viedla k vzniku environmentálnej záťaže; d) pôsobnosť orgánov štátnej správy na úseku environmentálnej záťaže, ako aj e) sankcie za porušenie povinností podľa tohto zákona.

Po schválení predmetného zákona bolo možné vypracovať dokumentáciu k predmetnej výzve v rámci operačného cieľa 4.4 a jej následnému vyhláseniu. V roku 2011 bola vyhlásená výzva zameraná na podrobný prieskum pravdepodobných environmentálnych záťaží a prieskum environmentálnych záťaží, vrátane vypracovania analýz rizika, štúdií uskutočniteľnosti a programov sanácie na Slovensku, vybudovanie monitorovacích systémov pre najrizikovejšie environmentálne záťaže, ako aj prácu s verejnosťou, osvetu a propagáciu aktivít týkajúcich sa sanácie environmentálnych záťaží. Koncom roka 2012 bola vyhlásená výzva na sanáciu environmentálnych záťaží,, predstavujúcich vysoké riziko pre ľudské zdravie a životné prostredie, v súlade s určenými prioritami, najmä so Štátnym programom sanácie environmentálnych záťaží (na obdobie 2010 – 2015), schváleným uznesením vlády Slovenskej republiky č. 153/2010, V rámci predmetnej výzvy sú oprávnenými žiadateľmi príslušné ministerstvá, ktoré v zmysle § 5 ods. 7 zákona č. 409/2011 Z. z. majú zabezpečiť vykonanie povinností povinnej osoby v prípadoch, ak povinnú osobu nie je možné určiť.

**Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 4**

*Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém*

Použitá metodika je bližšie popísaná v kapitole 2.1.1 časť Plnenie merateľných ukazovateľov.

Tab. č. 53 Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. Cieľ** | **Celková alokácia**  **v** € | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v** € | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná**  **(EÚ zdroje)**  **v** € | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom | 4.1+4.2. +4.3+4.5 | 368 600 000 | 297 380 293 | 80,68% | 180 090 864 | 48,86% |
|
| HT 50 Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy | 4.4. | 116 400 000 | 15 285 604 | 13,13% | 721 306 | 0,62% |
| **Spolu** |  | **485 000 000** | **312 665 897** | **64,47%** | **180 812 171** | **37,28%** |

Zdroj: RO, ITMS

Graf č. 8 Operačný cieľ 4.1 - Prioritná téma 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Implementáciu OP na úrovni operačného cieľa 4.1 možno z hľadiska pomeru medzi zazmluvnením alokácie v rámci HT 44 a dosahovaním cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov hodnotiť ako uspokojivú. Na základe porovnania podielu zazmluvnených projektov na alokácii na HT 44 a podielu plánovanej predpokladanej cieľovej hodnoty ukazovateľa „Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov (spolu za projekty)“ u zazmluvnených projektov je možné v ďalšom období reálne očakávať naplnenie plánovanej hodnoty tohto ukazovateľa, vzhľadom na to, že ku dňu vypracovania výročnej správy dosahuje hodnotu 96%.

Plánovaná hodnota ukazovateľa „Počet vybudovaných a zmodernizovaných zariadení na separovaný zber“ bola dosiahnutá už v priebehu roka 2011. V roku 2012 meraná hodnota daného ukazovateľa bola naplnená na 217%. Berúc do úvahy fakt, že finančné čerpanie danej prioritnej témy je na úrovni 48,86% možno fyzický pokrok ukazovateľa výstupu „Počet vybudovaných a zmodernizovaných zariadení na separovaný zber“ považovať za viac ako uspokojivý. Meraná hodnota ukazovateľa výsledku odzrkadľuje reálny stav na projektoch a jeho naplnenie možno očakávať až po skončení realizácie projektov a predložení následných monitorovacích správ.

Graf č. 9 Operačný cieľ 4.2 - Prioritná téma 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Taktiež v rámci operačného cieľa 4.2 možno hodnotiť implementáciu OP ako vyhovujúcu. Hoci predpokladaná cieľová hodnota ukazovateľa „Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na energetické zhodnocovanie odpadov“ u zazmluvnených projektov v roku 2012 nedosiahla plánovanú hodnotu daného ukazovateľa, predpokladaná cieľová hodnota ukazovateľa „Množstvo energeticky zhodnotených odpadov (spolu za projekty)“ presahuje plánovanú hodnotu stanovenú na úrovni OP. Taktiež predpokladané cieľové hodnoty ukazovateľov stanovených pre oblasť materiálového zhodnotenia odpadov v priebehu sledovaného obdobia presiahli ich plánovanú hodnotu. Vzhľadom na zameranie operačného cieľa 4.2 na zvýšenie množstva zhodnocovaných odpadov, pričom prioritne sú podporované projekty zamerané na materiálové zhodnotenie, teda možno konštatovať, že realizáciou zazmluvnených projektov dôjde k naplneniu cieľov operačného cieľa 4.2.

Berúc do úvahy fakt, že finančné čerpanie danej prioritnej témy je na úrovni 48,86 % možno fyzický pokrok ukazovateľa výstupu na úrovni 276,7 % „Počet vybudovaných a zmodernizovaných zariadení na materiálové zhodnotenie odpadov“ považovať za viac ako uspokojivý.

Graf č. 10 Operačný cieľ 4.3 - Prioritná téma 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Na úrovni operačného cieľa 4.3 pri stave zazmluvnenia alokácie pre HT44 na 80,68 % dosiahol ukazovateľ „Podiel zneškodnených NO v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve NO v rámci SR“ úroveň 3,75 %, čo možno vzhľadom na plánovanú hodnotu ukazovateľa podľa operačného programu hodnotiť ako nedostatočné.

Predpokladaná cieľová hodnota ukazovateľa „Podiel zhodnotených NO v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve NO v rámci SR“ ku koncu roka 2012 predstavuje 67,8 % plánovanej hodnoty.

Pri oboch týchto podielových ukazovateľoch sú plánované hodnoty zazmluvnených projektov podmienené vývojom štatistického ukazovateľa – Celkové množstvo vyprodukovaných nebezpečných odpadov v rámci SR, čo má za následok, že plánovaná hodnota sa mení v závislosti od výšky vyprodukovaného množstva nebezpečných odpadov v rámci SR.

Ukazovateľ „Počet vybudovaných zariadení na nakladanie s nebezpečnými odpadmi“ dosiahol k 31.12.2012 u zazmluvnených projektov úroveň 75 % plánovanej hodnoty. V prípade oboch ukazovateľov je teda predpoklad, že pri vyčerpaní alokácie dôjde k naplneniu ich plánovaných hodnôt.

V druhej polovici programového obdobia RO plánuje vyhlásiť výzvu pre operačný cieľ 4.3 na projekty zamerané na zhodnocovanie a zneškodňovanie nebezpečných odpadov, tak aby sa zabezpečilo naplnenie plánovanej hodnoty daného ukazovateľa.[[11]](#footnote-11)

Graf č. 11 Prioritná téma 50 Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Veľmi nízka úroveň čerpania na úrovni HT50 je spôsobená zdĺhavosťou legislatívneho procesu pripravovanej právnej úpravy environmentálnych záťaží. V rámci operačného cieľa 4.4 boli k 31.12.2011 zazmluvnené tri projekty, ktorých predmetom bolo vypracovanie Atlasu sanačných metód environmentálnych záťaží, vypracovanie regionálnych štúdií hodnotenia dopadov environmentálnych záťaží a dobudovanie Informačného systému environmentálnych záťaží. Z tohto dôvodu sú predpokladané cieľové hodnoty oboch ukazovateľov zameraných na samotnú sanáciu environmentálnych záťaží zatiaľ nulové. Problémy s fyzickou realizáciou u aktivít sanácie environmentálnych záťaží v rámci operačného cieľa 4.4 boli spôsobené predovšetkým komplikáciami pri príprave a oneskoreným prijatím právnej úpravy v oblasti sanácie environmentálnych záťaží, ako aj pri zabezpečení súladu poskytovania pomoci na sanáciu environmentálnych záťaží s princípom „znečisťovateľ platí“ a pravidlami štátnej pomoci.

RO však vyhlásilo v priebehu roku 2012 výzvu na operačný cieľ 4.4 v nadväznosti na účinnosť novej právnej úpravy environmentálnych záťaží najmä v súvislosti s aplikáciou princípu „znečisťovateľ platí“ tak, aby došlo k naplneniu cieľov stanovených v jeho rámci.

Graf č. 12 Operačný cieľ 4.5 - Prioritná téma 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Porovnaním zazmluvnenia alokácie v rámci HT44 a cieľových hodnôt oboch príslušných ukazovateľov je zrejmé, že implementácia OP na úrovni operačného cieľa 4.5 je vyhovujúca.

Keďže pod HT44 spadajú operačné ciele 4.1, 4.2, 4.3 a 4.5, už v súčasnosti možno na základe miery napĺňania plánovaných merateľných ukazovateľov vo vzťahu k úrovni čerpania k 31.12.2012 skonštatovať, že pri vyčerpaní alokácie na HT44 dôjde k dosiahnutiu hodnôt ukazovateľov stanovených v OP.

Vzájomný pomer finančnej úrovne čerpania danej prioritnej témy na úrovni 48,86 % a fyzického pokroku zazmluvnených projektov na úrovni 29,4 % odzrkadľuje pokrok v realizácii projektov a možno ho považovať za rovnomerný a primeraný vzhľadom na počet ukončených projektov a projektov v realizácii ako aj charakter projektov, kedy finančný pokrok na projektoch je v miernom oneskorení oproti fyzickému pokroku.

**Zhrnutie:**

Absorpčnú kapacitu výziev možno vo väčšine prípadov hodnotiť ako pomerne vysokú.

Nižšia absorpčná kapacita bola zaznamenaná iba v prípade operačného cieľa 4.3 a 4.4. Vzhľadom k limitovanej možnosti poskytnúť pomoc z fondov EÚ na odstránenie environmentálnej záťaže v prípade, ak jej pôvodca nie je známy alebo ho nemožno prinútiť, aby znášal náklady na odstránenie znečistenia (rešpektovanie zásady „znečisťovateľ platí“), vzhľadom k cieľovým hodnotám viacerých merateľných ukazovateľov je možné vyhodnotiť prioritne po ukončení realizácie projektov. Na základe interného hodnotenia OP ŽP v roku 2012 vyplynulo, že voľné disponibilné finančné prostriedky PO4 je možné využiť v prospech PO1, pričom z hľadiska reálnej využiteľnosti pôvodne alokovaných prostriedkov na PO 4, predovšetkým na aktivity v rámci operačného cieľa 4.4, bol navrhovaný objem presunu (realokácie) z PO4 v prospech PO1(operačného cieľa 1.2) 83 140 000 EUR (zdroje KF). Táto suma tvorila súčasť celkového objemu presunutých finančných prostriedkov (113 277 499 EUR) v prospech aktivít na odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ (prioritná téma 46 Spracovanie vody (odpadová voda)), ktorý bol schválený Monitorovacím výborom pre OP ŽP dňa 18.12.2012.

RO pre OP ŽP očakáva, že znížení disponibilnej alokácie pre OP4 sa limituje rizika nedočerpania zdrojov v rámci operačného cieľa 4.4. Znížením disponibilnej alokácie zároveň nevnáša riziko neplnenia cieľov PO4, nakoľko zazmluvnené projekty PO4 majú stanovené ciele, ktorými by mali zabezpečiť naplnenie stanovených hodnôt ukazovateľov po ukončení realizácie projektov a zároveň z dôvodu zníženia hodnôt merateľných ukazovateľov PO4 alikvotne výške zníženia disponibilnej alokácie v rámci PO4 OP ŽP verzie 4.0 schválenej MV pre OP ŽP dňa 18.12.2012.

## 3.5. Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny

### 3.5.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi je dobudovanie sústavy chránených území NATURA 2000 a infraštruktúry ochrany prírody SR v zmysle právnych predpisov EÚ a SR. Prioritná os je zameraná na dosiahnutie alebo zachovanie priaznivého stavu druhov a biotopov európskeho významu, najmä prostredníctvom sústavy NATURA 2000, materiálne a personálne dobudovanie oprávnených organizácií a monitoring stavu zmien krajiny, ako aj na zlepšovanie environmentálneho povedomia verejnosti a vlastníkov územia.

Prioritná os 5 je financovaná z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a svojou alokáciou tvorí 2,79 % celkovej alokácie na operačný program.

Podiel uvedenej prioritnej osi na celkovom čerpaní alokácie za rok 2012 je 1,82 %.

Úroveň zazmluvnenia prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 84,3 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 21,25 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém je podrobnejšie popísané v časti Plnenie merateľných ukazovateľov. Na základe uvedeného RO očakáva naplnenie cieľov prioritnej osi.

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 5, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP, <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/> a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 výročnej správy.

**3.5.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 5**

K 31.12.2012 bolo v rámci Prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny vyhlásených päť výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 80 706 623 EUR. V roku 2012 bola zverejnená výzva na podporu aktivít operačného cieľa 5.1 (programy starostlivosti, programy záchrany druhov) vo výške 10 166 729 EUR. Ďalšie informácie o tejto výzve sú uvedené v nasledovnej tabuľke:

Tab. č. 54: Stav vyhlasovania výziev prioritnej osi 5 v období 01.01.2012 – 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
| 5.1  (programy starostlivosti) | OP ŽP-PO5-12-1  časovo ohraničená výzva | 30.11.2012 | 04.03.2012 | 10 166 729 |
| **Celkom** |  |  |  | **10 166 729** |

Zdroj: RO, ITMS

V rámci Prioritnej osi 5 bolo ku koncu roka 2012 zaregistrovaných 60 projektov vo výške požadovaného NFP 76 948 755 EUR, z toho bolo schválených 40 žiadostí o NFP vo výške schváleného NFP 55 962 888 EUR. K 31.12.2012 je 36 projektov zazmluvnených vo výške 50 340 690 EUR, 28 v realizácii a 8 projektov je riadne ukončených vo výške čerpaných prostriedkov 2 661 389 EUR. Štyri projekty boli mimoriadne ukončené dohodou o ukončení zmluvného vzťahu z dôvodu problematického zabezpečenia odborných podkladov od externých inštitúcií, potrebných pre úspešnú realizáciu projektu a v jednom prípade nedošlo k realizácii žiadnej aktivity v zmysle zmluvy o poskytnutí NFP.

Tab. č. 55: Sledovanie vývoja implementácie prioritnej osi 5 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hlavná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 54 - Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám | 27 | 19 | 18 | 4 | 1 |
| (vrátane 13)2 | (vrátane 9)2 | (vrátane 9)2 |
| 51 - Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000) | 46 | 30 | 27 | 4 | 3 |
| (vrátane 13)2 | (vrátane 9)2 | (vrátane 9)2 |
| **Celkom** | **60** | **40** | **36** | **8** | **4** |
| ***Finančné vyčíslenie ŠF/KF a ŠR v €*** | | | | | |
| **Hlavná téma** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov 1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 54 - Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám | 24 776 150 | 17 703 243 | 16 438 618 | 1 474 181 | 1 264 626 |
| 51 - Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000) | 52 172 605 | 38 259 644 | 33 902 073 | 1 187 208 | 4 355 014 |
| **Celkom** | **76 948 755** | **55 962 888** | **50 340 690** | **2 661 389** | **5 619 640** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| *1 Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *2 počet vrátane - vyjadruje počet projektov, ktoré prispievajú k naplneniu oboch tém* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a taktiež je zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012 j súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

Najčastejšie dôvody neschválenia žiadostí o NFP v rámci Prioritnej osi 5 sú podrobnejšie uvedené kapitole 2.1.1 správy, v časti Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov za Prioritnú os 5 je uvedené v Prílohe č. 2 správy. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 je súčasťou Prílohy č. 11. V roku 2012 riadiaci orgán obdržal od prijímateľov 58 monitorovacích správ projektu, z toho 50 priebežných, 7 záverečných a jednu následnú, na základe ktorých bolo vyhodnotené plnenie ukazovateľov, a to nasledujúcim spôsobom. Ku koncu roka 2012 bolo zrealizovaných 311 podujatí zameraných na zvýšenie informovanosti, propagáciu, výchovu k ochrane prírody a vzdelávanie, bolo dobudovaných/zrekonštruovaných 19 zariadení pre účely ochrany prírody a krajiny na 4,35%-tách plochy z celkového počtu chránených území, pre ktoré boli vybudované alebo zrekonštruované zariadenia.

CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazuje k 31.12.2012 hodnotu 0.

Napĺňanie relevantných fyzických ukazovateľov vypovedá o príspevku projektov k napĺňaniu jednotlivých cieľov prioritnej osi, medzi ktoré patrí najmä dobudovanie sústavy chránených území NATURA 2000 a infraštruktúry ochrany prírody SR v zmysle právnych predpisov EÚ. Realizácia projektov financovaných v rámci operačných cieľov 5.1, 5.2 a 5.3 prispeje teda k zabezpečeniu plnenia právnych predpisov EÚ, z ktorých vychádza budovanie sústavy NATURA 2000, a to: smernice Rady 2009/147/ES z 2. apríla 1979 o ochrane voľne žijúceho vtáctva v platnom znení, smernice Rady 1992/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov v platnom znení a smernice Rady 1999/ES z 29. marca 1999 o chove voľne žijúcich živočíchov v zoologických záhradách.

Plnenie stanovených ukazovateľov ovplyvňuje samotný stav projektu (schválený/zazmluvnený/v realizácii), ako aj čerpanie oprávnených výdavkov projektu. Na základe tejto skutočnosti možno teda predpokladať neustále zvyšovanie hodnôt jednotlivých ukazovateľov, a tým napĺňanie relevantných cieľov prioritnej osi. Deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o poskytnutí NFP k 31.12.2012 sú uvedené v Prílohe č. 2 výročnej správy.

**3.5.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 5**

K 31.12.2012 bolo vyčerpaných vyše 9,8 miliónov EUR, čo predstavuje 19,47 % zo záväzku na prioritnú os na celé programové obdobie.

Tab. č. 56: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 5 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007-2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov v roku 2012  (EU zdroje) v € | | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 | Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 5 | 50 756 935,00 | 4 111 374,66 | 8,10% | 9 879 961,40 | 19,47% |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

V roku 2012 bolo v rámci prioritnej osi vyčerpaných vyše 4 mil. EUR z ERDF, najvyššie čerpanie bolo v rámci Žilinského a Košického kraja (viď Príloha č. 6 správy).

V rozdelení na prioritné témy bolo v rámci témy 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane Natura 2000) vyčerpaných viac než 5,1 mil. EUR z ERDF, v rámci prioritnej témy 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP a predchádzanie rizikám, prioritnej osi 5 dosiahlo čerpanie hodnotu vyše 5,67 mil. EUR.

Úroveň zazmluvnenia alokácie na prioritnú os predstavuje k 31.12.2012 84,3 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 21,25 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os. Samotný stav čerpania ovplyvňuje viacero externých faktorov ako aj faktorov v samotnej implementácii, ktoré sú podrobnejšie popísané v kapitole 2.1.2 Finančná implementácia operačného programu, aj s uvedením Porovnania skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 spolu za program. Za najvýraznejší faktor ovplyvňujúci čerpanie PO 5 možno považovať vykonanie verejného obstarávania dôsledku čoho častokrát dochádza k predlžovaniu realizácie projektov a spôsobuje nedostatky v žiadostiach o platbu predkladaných prijímateľmi.

### 3.5.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie

V súvislosti s implementáciou Prioritnej osi 5 neboli zaznamenané žiadne závažné problémy s výnimkou plnenia niektorých merateľných ukazovateľov výstupu a výsledku operačného cieľa 5.1.

**Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 5**

*Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém*

Použitá metodika je bližšie popísaná v kapitole 2.1.1 časť Plnenie merateľných ukazovateľov.

Tab. č. 57 Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. Cieľ** | **Celková alokácia**  **v** € | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v** € | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná**  **(EÚ zdroje)**  **v** € | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane Natura 2000) | 5.1.+5.3 | 30 454 161 | 28 816 762 | 94,62% | 5 116 342 | 16,80% |
| HT 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP a predchádzanie rizikám | 5.2 | 20 302 774 | 13 972 825 | 68,82% | 5 671 358 | 27,93% |
| **SPOLU** |  | **50 756 935** | **42 789 587** | **84,30%** | **10 787 701** | **21,25%** |

Zdroj: RO, ITMS

Graf č. 13 Operačný cieľ 5.1 - Prioritná téma 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Na základe uvedeného prehľadu je zrejmé, že úroveň čerpania alokácie má vyšší trend, než je úroveň napĺňania plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v OP. Prekročenie čerpania alokácie oproti roku 2010 je spôsobené opravou vzájomného pomeru prioritných tém na schválených projektov a to hlavne medzi prioritnou témou HT51 a HT54.

Pri dosiahnutí 94,62% úrovne zazmluvnenia alokácie prioritnej témy HT51 väčšina merateľných ukazovateľov nedosahuje požadovanú úroveň. Aj napriek tomu, že RO pre daný operačný cieľ vyhlásil výzvy, úrovňou a charakterom schválených projektov nedošlo k naplneniu plánovaných hodnôt, okrem ukazovateľa počet chránených druhov, aj napriek vysokej miere zazmluvnenia. Dôvodom uvedeného stavu bol aj fakt, že prijímatelia predkladali vo väčšej miere projekty zamerané na operačné ciele 5.2 a 5.3, prípadne na kombináciu všetkých operačných cieľov s nižším zameraním na plnenie ukazovateľov v oblasti vypracovaných dokumentov starostlivosti o územia. Vzhľadom na to, že ukazovateľ „Počet realizovaných dokumentov starostlivosti o územia“ je priamo naviazaný na vypracovanie dokumentov starostlivosti o územia, nebolo ho možné v predložených projektoch naplniť.

S cieľom zabezpečiť v čo najväčšej miere naplnenie stanovených hodnôt ukazovateľov RO v roku 2012 pristúpil k rokovaniam ohľadom možného presunu nevyčerpanej sumy z prioritnej témy HT54 do prioritnej témy HT51. Následne prebehli rokovania v spolupráci so Sekciou ochrany prírody a tvorby krajiny a ŠOP SR za účelom prípravy takých projektov, ktoré by boli v čo najväčšej miere zamerané na napĺňanie ukazovateľov operačného cieľa 5.1 a k samotnému vyhláseniu výzvy v rámci operačného cieľa 5.1.

Graf č. 14 Operačný cieľ 5.2 - Prioritná téma 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP a predchádzanie rizikám

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Úroveň zazmluvnenia alokácie prioritnej témy HT54 predstavuje 68,82 %, pričom hodnoty merateľných ukazovateľov stanovené v operačnom programe pre operačný cieľ 5.2 dosahujú 43,48 % v prípade ukazovateľa „Percento z celkového počtu chránených území, pre ktoré boli vybudované alebo zrekonštruované zariadenia“, a hodnotu 226 % v prípade ukazovateľa „Počet vybudovaných alebo zrekonštruovaných zariadení pre účely ochrany prírody a krajiny“, čím bola plánovaná hodnota stanovená v operačnom programe splnená. Ukazovateľ „Percento z celkového počtu území, pre ktoré boli vybudované alebo zrekonštruované zariadenia“ vykazuje nižšiu mieru naplnenia, čo je spôsobené tým, že v rámci jedného chráneného územia bolo realizovaných viac projektov pri rovnakej ploche chráneného územia.

V dôsledku nevyhovujúceho vývoja napĺňania ukazovateľov operačného cieľa 5.1 a jeho nedostatočnej zvyšnej alokácie plánuje RO v roku 2012 presun prostriedkov z prioritnej témy HT54 do prioritnej témy HT51 tak, aby mohla byť vyhlásená výzva na operačný cieľ 5.1 za účelom zvýšenia napĺňania hodnôt i ukazovateľov.

Vzájomný pomer finančnej úrovne čerpania danej prioritnej témy na úrovni 27,93% a fyzického pokroku zazmluvnených projektov odzrkadľuje pokrok v realizácii projektov a možno ho považovať za rovnomerný a primeraný vzhľadom na počet ukončených projektov a projektov v realizácii ako aj charakter projektov, kedy finančný pokrok na projektoch je v miernom oneskorení oproti fyzickému pokroku.

Graf č. 15 Operačný cieľ 5.3 - Prioritná téma 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

Úroveň zazmluvnenia alokácie prioritnej témy HT51 predstavuje 94,62 %, pričom hodnoty merateľných ukazovateľov stanovené v operačnom programe pre operačný cieľ 5.3 dosahujú v prípade ukazovateľa “Počet informovaných subjektov“ hodnotu 1124, % a v prípade ukazovateľa „Počet realizovaných aktivít (podujatí) zameraných na zvýšenie informovanosti, propagáciu, výchovu k ochrane prírody a vzdelávanie“ hodnotu 27 %.

Trend vývoja v rámci uvedeného operačného cieľa možno považovať za vyhovujúci, nakoľko aj napriek nižšiemu počtu zrealizovaných aktivít bol informovaný mnohonásobne väčší počet subjektov, ako bolo plánované v operačnom programe. Vzájomný pomer finančnej úrovne čerpania danej prioritnej témy na úrovni 16,80 % a fyzického pokroku zazmluvnených projektov na úrovni 16,63 % odzrkadľuje pokrok v realizácii projektov a možno ho považovať za rovnomerný a primeraný vzhľadom na počet ukončených projektov a projektov v realizácii ako aj charakter projektov, kedy finančný pokrok na projektoch je v miernom oneskorení oproti fyzickému pokroku. Naplnenie ukazovateľa výsledku „Počet informovaných subjektov“ možno očakávať až po predložení následných monitorovacích správ ukončených projektov.

Zhrnutie:

Plnenie merateľných ukazovateľov v rámci prioritnej osi 5 nebolo rovnomerné. Plánovaná hodnota merateľného ukazovateľa výstupu „počet vybudovaných, alebo zrekonštruovaných zariadení pre účely ochrany prírody a krajiny“ v rámci operačného cieľa 5.2 bola ku konca roka 2012 viac ako dvojnásobne prekročená, na druhej strane merateľné ukazovatele vzťahujúce sa k operačnému cieľu 5.1 (HT 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody, vrátane NATURA 2000): „počet vypracovaných dokumentov starostlivosti o územia“ a „počet realizovaných dokumentov starostlivosti o územia“ vykazujú predpokladanú úroveň naplnenia v percentuálnom vyjadrení len 4 %   
pri prvom merateľnom ukazovateli a pri druhom merateľnom ukazovateli dokonca nulové naplnenie. Stav pri merateľných ukazovateľov výsledku vzťahujúcich sa k operačnému cieľu 5.1 je podobný.

V rámci prioritnej osi 5 boli teda zaznamenané problémy, týkajúce sa:

* + napĺňania cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov v rámci operačného cieľa 5.1, ktorý je nízky;
  + ohrozenia plnenia stanovených cieľov PO 5, ťažiskom ktorej sú aktivity prispievajúce k dobudovaniu sústavy chránených území NATURA 2000;
  + absencie disponibilných prostriedkov v rámci indikatívnej alokácie na prioritnú tému 51 - Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000)..

V rámci riešenia vzniknutého problému RO pre OP ŽP navrhlo úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci podľa prioritných tém v rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny, ktoré vyplynuli najmä z úrovne napĺňania ukazovateľov v rámci uvedenej prioritnej osi. V revidovanom znení OP ŽP sa upravili indikatívne sumy zo zdrojov ERDF na prioritné témy 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000) a 54 Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám, a to v prospech prioritnej témy 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000). Financovanie prioritnej témy 51 je pre dosahovanie cieľov prioritnej osi 5 a napĺňanie jej ukazovateľov kľúčové, keďže sa viaže k operačnému cieľu 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a  realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000 a ťažiskovým aktivitám a ukazovateľom, t.j. vypracovaným programom starostlivosti o chránené územia a realizovaným programom starostlivosti. Indikatívny príspevok z ERDF bol znížený (v rámci operačného cieľa 5.2) o sumu 6 670 938 a zároveň o rovnakú sumu bol navýšený Indikatívny príspevok zo zdrojov EÚ (Európskeho fondu regionálneho rozvoja – ďalej len „ERDF“) na prioritnú tému 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000) bol navýšený o sumu 6 670 938 EUR, o ktorú bol zároveň znížený indikatívny príspevok zo zdrojov EÚ (ERDF) na prioritnú tému 54 Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám. K prioritnej téme 54 sa v rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny vzťahujú operačné ciele 5.2 Zlepšenie infraštruktúry ochrany prírody a krajiny prostredníctvom budovania a rozvoja zariadení ochrany prírody a krajiny a 5.3 Zlepšenie informovanosti a environmentálneho povedomia verejnosti, vrátane posilnenia spolupráce a komunikácie so zainteresovanými skupinami, v rámci ktorých sú už cieľové hodnoty ukazovateľov naplnené, resp. prekročené. Úprava o podstatnú presúvanú časť finančných prostriedkov (z operačného cieľa 5.3) – 6 329 949 EUR bola schválená Monitorovacím výborom pre OP ŽP dňa 3. 5. 2012 písomným postupom pre prijatie rozhodnutia č. 8.

Ďalší presun finančných prostriedkov zo zdrojov ERDF v sume 340 989 EUR z prioritnej témy 54 (operačného cieľa 5.2) do prioritnej témy 51 bol navrhnutý v súlade s prípravou výzvy v rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny prioritnej témy 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane NATURA 2000). Realokácia v sume 340 989 EUR z prioritnej témy 54 do prioritnej témy 51 bola schválená MV pre OP ŽP dňa 18.12.2012.

RO pre OP ŽP očakáva, že vyhlásenie výzvy v rámci operatívneho cieľa 5.1 zabezpečí podmienky pre realizáciu takých projektov, ktoré by boli v čo najvyššej miere zamerané na napĺňanie merateľných ukazovateľov operačného cieľa 5.1.

## 3.6. Prioritná os 6 Technická pomoc

### 3.6.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom a zameraním prioritnej osi je zabezpečenie efektívneho procesu riadenia a implementácie OP ŽP v súlade s nárokmi kladenými na administratívne štruktúry zodpovedné za realizáciu operačného programu, a to prostredníctvom podpory prípravných, riadiacich, monitorovacích, hodnotiacich, informačných a kontrolných aktivít týkajúcich sa OP ŽP spolu s aktivitami slúžiacimi na posilnenie administratívnych kapacít, ktoré zabezpečujú programovanie, riadenie, implementáciu, finančné riadenie, hodnotenie a monitorovanie, kontrolu a audit OP ŽP.

Prioritná os 6 je financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou tvorí 2,67 % celkovej alokácie na operačný program.

Podiel uvedenej prioritnej osi na celkovom čerpaní alokácie za rok 2012 je 3,96 %.

Úroveň zazmluvnenia prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 85,77 %, pričom vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 48,36 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

V nadväznosti na čerpanie finančných prostriedkov v rámci jednotlivých prioritných tém prioritnej osi 6 je možné celkovo vyhodnotiť napĺňanie ukazovateľov ako úspešné. Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém je podrobnejšie popísané v časti Plnenie merateľných ukazovateľov.

**3.6.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 6**

K 31.12.2012 boli zverejnené celkovo 4 priebežné oznamy o možnosti predkladať žiadosti o NFP v rámci prioritnej osi, s celkovou alokáciou 131 271 037 EUR.

Tab. č. 58: Stav vyhlasovania výziev prioritnej osi 6 v období 01.01.2012 – 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
| 6 | OPŽP-PO6-12-1 | 10.2.2012 | 31.12.2012 | 15 340 000 |
| **Celkom** |  |  |  | **15 340 000** |

Zdroj: RO, ITMS

K 31.12.2012 bolo podaných celkovo 15 projektov vo výške 49 037 583 EUR, žiadateľom bolo MŽP SR a SAŽP. Schválené a zazmluvnené boli všetky projekty vo  výške 37 707 242 EUR, 7 je v realizácii. Zo 18-tich ukončených projektov bolo 10 mimoriadne ukončených v súvislosti s delimitáciou MŽP SR a zmene IČO prijímateľa. Následne došlo k vytvoreniu následníckych projektov v ITMS.

K vráteniu finančných prostriedkov došlo v šiestich prípadoch, z dôvodu nedôsledného administratívneho overovania postupov verejného obstarávania, porušenie článku 15 Všeobecných zmluvných podmienok k Zmluve o poskytnutí NFP a formálneho vysporiadania finančných prostriedkov v ITMS v súvislosti s delimitáciou MŽP SR.

Tab. č. 59: Sledovanie vývoja implementácie prioritnej osi 6 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hlavná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov 2** | **Počet ukončených projektov 3** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 86 - Hodnotenie a štúdie, informácie a komunikácia | 4 | 4 | 4 | 2 | 2 |
| 85 - Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola | 11 | 11 | 11 | 6 | 4 |
| **Celkom** | **15** | **15** | **15** | **8** | **6** |
| ***Finančné vyčíslenie ŠF/KF a ŠR v €*** | | | | | |
| **Hlavná téma** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška ukončených projektov 1** | **Výška ukončených projektov** |
| 86 - Hodnotenie a štúdie, informácie a komunikácia | 14 692 762 | 14 692 762 | 11 229 430 | 6 621 843 | 3 463 333 |
| 85 - Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola | 34 344 821 | 34 344 821 | 26 477 812 | 6 737 454 | 7 867 009 |
| **Celkom** | **49 037 583** | **49 037 583** | **37 707 242** | **13 359 296** | **11 330 342** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |
| *V rámci mimoriadne ukončených projektov sa jedná o projekty vzniknuté v rámci delimitácie MŽP SR* |

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2012 je zverejnený na webovom sídle <http://www.opzp.sk/projekty/zoznam-prijimatelov/> a taktiež je zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012 súčasťou Prílohy č. 9 výročnej správy.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov za Prioritnú os 6 je uvedené v Prílohe č. 2 správy. V roku 2012 RO obdržal od prijímateľov 10 monitorovacích správ priebežných, na základe ktorých bolo vyhodnotené plnenie ukazovateľov. K 31.12.2012 bolo zrealizovaných 179 akcií na informovanie verejnosti o OP ŽP. 145 zamestnancom boli platy hradené z Technickej asistencie, z toho bolo 65 mužov a 80 žien. CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazuje k 31.12.2012 hodnotu 36.

**3.6.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 6**

K 31.12.2012 bolo vyčerpaných z Kohézneho fondu  vyše 3,5 mil. EUR, čo predstavuje 7,29 % z celkového záväzku na programové obdobie 2007-2013 pre predmetnú prioritnú os, kumulatívne predstavuje vyčerpaná suma k 31.12.2012 48,23 % zo záväzku.

Tab. č. 60: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 6 k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007-2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov v roku 2012  (EU zdroje) v € | | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 | Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 6 | 48 600 000,00 | 3 541 453,72 | 7,29% | 23 441 779,84 | 48,23% |

Zdroj: CO

V rámci prioritnej témy 85 Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola bolo k 31.12.2012 vyčerpaných viac než 14,9 mil. EUR z KF, čo predstavuje 45,92 % z alokácie na uvedenú tému, v rámci témy 86 Hodnotenie a štúdie; informácie a komunikácia sa vyčerpalo takmer 8,6 mil. EUR, t.j. 53,28 % z alokácie na prioritnú tému. Úroveň zazmluvnenia prioritnej osi voči alokácii na danú prioritnú os je 85,77 % a vyplatené prostriedky prijímateľom tvoria 48,36 % voči celkovej alokácii na danú prioritnú os.

Stav samotného čerpania ovplyvňuje viacero externých faktorov ako aj faktorov v samotnej implementácii, ktoré sú podrobnejšie popísané v kapitole 2.1.2 Finančná implementácia operačného programu, vrátane uvedenia porovnania skutočného a plánovaného čerpania od 01.01.2012 do 31.12.2012 spolu za program. Podrobnejší prehľad využitia prostriedkov technickej pomoci podľa prioritných činností k 31.12.2012 je uvedený v časti 6. správy.

### 3.6.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich prekonanie

Implementáciu PO 6 ovplyvnilo v roku 2012 niekoľko faktorov. Čerpanie finančných prostriedkov na projekte technickej pomoci „Modernizácia techniky, služieb IKT a materiálno-technické zabezpečenie riadenia a implementácie OP ŽP“ je za rok 2012 cca 3,8 %. Tento stav je zapríčinený nezrealizovaným verejným obstarávaním. Odbor technickej pomoci v rámci RO v priebehu roku 2012 pripravil niekoľko verzií podkladov k verejnému obstarávaniu (opis predmetu zákazky, špecifikácia), no k vyhláseniu súťaže nedošlo. Relevantným opatrením je vyhlásiť verejné obstarávanie na dodanie tovarov a služieb v uvedenej oblasti.

Došlo k pozastaveniu účasti zamestnancov RO na školeniach z dôvodu nezrealizovaného verejného obstarávania na prepravu zamestnancov a zároveň neexistuje koncepcia pre efektívny proces vzdelávania, hodnotenia a odmeňovania zamestnancov. OTP vypracoval a predložil Koncepciu na riešenie uvedenej situácie. Relevantným opatrením je vykonať verejné obstarávanie na prepravu zamestnancov na vybrané školenia a tiež verejné obstarávanie na dodanie Koncepcie.

Plán verejných obstarávaní nebol realizovaný v priebehu rokov 2011 - 2012, čo ohrozuje plynulú implementáciu OP ŽP, týka sa to aj oblasti obstarania hodnotenia (ex-ante pre prípravu ďalšieho programového obdobia, priebežné hodnotenia OP ŽP, záverečné hodnotenie OP ŽP), technické vybavenie, vzdelávanie, propagácia OP ŽP atď. Relevantným opatrením je schváliť a zrealizovať plán verejných obstarávaní na rok 2013.

Zistenia z auditov poukazujú na nezabezpečenie systému archívu, registratúrneho systému v zmysle pravidiel na technické priestory. Vedeniu MŽP SR bol predložený v roku 2010, 2011 aj v roku 2012 popis problémových oblastí, ktoré ovplyvňujú pracovné podmienky zamestnancov RO a majú negatívny dopad na prioritnú os č. 6 spolu s návrhom riešenia a systémom financovania.

Zo strany EK bola vznesená požiadavka na overenie oprávnenosti výdavkov, na základe ktorej RO v roku 2012 vykonal spätné overenie v období do 16.11.2011.

Tab. č. 61

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Identifikované problémy** | **Prijaté opatrenia** | **Odpočet prijatých opatrení** |
| **1)** Plány verejných obstarávaní, pripravované pre odbor verejného obstarávania a prevádzky (ďalej len „OVOaP“) boli vypracované v súlade s internými predpismi rezortu, a na základe aktuálnych potrieb sekcie environmentálnych programov a projektov (ďalej len „SEPP“). Predložené plány verejného obstarávania pre roky 2011, 2012 a 2013 prakticky tri roky kopírujú rovnaké požiadavky na obstaranie zákaziek s nízkou hodnotou, podprahových, podlimitných a nadlimitných zákaziek. 90 % predmetných zákaziek nebola obstaraná. SEPP je v situácii, kedy je priamo ohrozená implementácia Operačného programu Životné prostredie (ďalej len „OP ŽP“). Neobstarané tovary a služby: hodnotenia, analýzy, technické zabezpečenie - výpočtová technika, kancelárske potreby v celom rozsahu, kancelársky a archivačný nábytok, dopravné služby do zahraničia, tlmočenie a preklady, služby spojené s vozovým parkom, mobilná komunikácia a vzdelávanie.  **2)** V roku 2012 bolo pre potreby SEPP vyhlásené jedno verejné obstarávanie na kancelárske počítače, s hodnotou nad 9 999 EUR bez DPH. Pri príprave podprahovej zákazky na nákup kancelárskych počítačov pre MŽP SR, bola podstatná časť procesov zabezpečovaná zamestnancami odboru technickej pomoci.  **3)** Na OVOaP nie je/nebola do dnešného dňa zamestnaná ani jedna odborne spôsobilá osoba na verejné obstarávanie, pričom verejné obstarávanie na predmet zákazky „Komplexná optimalizácia procesov verejného obstarávania“ bola vyhlásená až 8.11.2012  **4)** Pri obstarávaní jazykového vzdelávania pre zamestnancov MŽP SR boli súťažné podklady a oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania schválené ex-ante kontrolou prijímateľa – Riadiacim orgánom OP ŽPOP ŽP. Súťaž nebola vyhlásená  **5)** Vzhľadom naveľký objem projektovej dokumentácie sme požiadali vedúceho služobného úradu o určenie priestoru, kde by bolo možné zriadiť registratúrne depo pre potreby SEPP. Vytipovaný priestor v suteréne nám však nebol pridelený.  **6)** Kontinuálne vzdelávanie a zvyšovanie odbornosti v oblasti verejného obstarávania ako požiadavka auditov na OP ŽP. | 1. Požiadavka na udelenie výnimky z internej smernice MŽP SR. V zmysle Smernice MŽP SR z 25.05.2011 č. 5/2011-1.9 požiadal odbor technickej pomoci (ďalej len „OTP“) o udelenie výnimky, aby si SEPP mohla prieskumy trhu na zákazky s nízkou hodnotou realizovať vo vlastnej réžii. Od 31.05.2012 boli prieskumy trhu pre potreby SEPP realizované na OTP, riaditeľ OVOaP bol informovaný o každom prieskume elektronickou formou, a každý prieskum pred vyhlásením schválil.   **2)** OVOaP začal vo veci zákaziek s vyššou hodnotou ako 9 999 EUR bez DPH spolupracovať s externým dodávateľom služieb v oblasti verejného obstarávania.  **3)** V roku 2012 došlo k personálnemu posilneniu OVOaP na úseku verejného obstarávania. Nikto z novoprijatých zamestnancov nemá  odbornú spôsobilosť pre verejné obstarávanie (ďalej len „OSO“). Na základe uvedeného verejného obstarávania začal OVOaP obstarávať podprahové, podlimitné a nadlimitné zákazky.  **4)** Vzdelávacie kurzy sú plne v kompetencii Osobného úradu (ďalej len „OÚ“).  **5)** OTP zabezpečil kompletnú dokumentáciu k verejnému obstarávaniu na zákazku s nízkou hodnotou, na základe ktorej OVOaP obstaral 105 archívnych skríň pre potreby uskladnenia originálov podaných projektov žiadateľmi.  **6)** OTP na základe udelenej výnimky zo Smernice MŽP SR z 25.05.2011 č. 5/2011-1.9 zabezpečil prieskumom trhu dodávateľa na školenie odbornej prípravy na získanie OSO. Školenie sa uskutočnilo v dňoch 17.-18.-19.10.2012 a 12.11.2012. Skúška pred komisiou z ÚVO SR dňa 12.2.2013 | **1)** Realizáciou vlastných prieskumov trhuzabezpečoval OTP ad hoc tlmočenie a preklady, občerstvenie, nákup kancelárskych potrieb, nákup ochranných pracovných pomôcok, prelitrovanie osobných automobilov, školenie pre získanie OSO, školenie v oblasti verejného obstarávania (zrušené pre zaneprázdnenosť zamestnancov opätovne zrealizované v roku 2013), elektro pre SEPP – obstaranie skartovacích strojov. Opatrenie však riešilo len prieskumy trhu s nízkou hodnotou do 9 999 EUR bez DPH.  **2)** Prijímateľ OTP pripravil kompletnú dokumentáciu k verejnému obstarávaniu kancelárske počítače. OVOaP v spolupráci s externým dodávateľom zabezpečil obstaranie 48 ks kancelárskych počítačov, ktoré po dodaní nahradili starú výpočtovú techniku z roku 2006.  **3)** Personálne otázky OVOaP sú plne v kompetencii riaditeľa útvaru. V spolupráci s externým dodávateľom bolo vykonané jedno verejné obstarávanie, pričom príprava dokumentácie bola zabezpečená na OTP.  **4)** OTP žiadalo spätnú väzbu od OÚ bezvýsledne.  **5)** V závere roka 2012 je kapacita obstaraných archívnych skríň plne obsadená. Na žiadosť o určenie priestoru na zriadenie registratúrneho depa pre potreby SEPP nebola doručená žiadna odpoveď.    **6)** Zo 14 zúčastnených zamestnancov SEPP na školení odbornej prípravy na získanie OSO sa skúšky zúčastnilo 12 zamestnancov. Všetci zúčastnení úspešne skúšku absolvovali a môžu požiadať o zapísanie do zoznamu OSO. |

**Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 6**

*Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém*

Použitá metodika je bližšie popísaná v kapitole 2.1.1 časť Plnenie merateľných ukazovateľov.

Tab. č. 62 Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená**  **(EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 85 Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola | 32 500 000 | 29 193 098 | 89,82% | 14 925 031 | 45,92% |
| HT 86 Hodnotenie a štúdie, informácie a komunikácia | 16 100 000 | 12 488 848 | 77,57% | 8 578 400 | 53,28% |
| **Spolu** | **48 600 000** | **41 681 946** | **85,77%** | **23 503 431** | **48,36%** |

Zdroj: RO, ITMS

Graf č. 16 Prioritná os 6 - Prioritné témy 85 Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola a 86 Hodnotenie a štúdie, informácie a komunikácia

|  |  |
| --- | --- |
|  | Úroveň zazmluvnenia |
|  | Úroveň čerpania |

V rámci prioritnej témy 85 je k 31.12.2012 zazmluvnená suma projektov na úrovni 69,25% z celkovej alokácie na prioritnú os 6. V rámci uvedenej prioritnej témy vykazuje ukazovateľ „Počet zamestnancov, ktorých platy sú hradené z TA“ hodnotu 96,67 % z plánovanej hodnoty, čo dokazuje, že uvedený ukazovateľ bol takmer naplnený. Rovnako je možné vyhodnotiť napĺňanie ukazovateľa „Počet novovytvorených pracovných miest“, kde je vykazovaná hodnota 87,80 % z plánovanej hodnoty. Uvedené dva ukazovatele sú navzájom úzko prepojené, a to tak, že ukazovateľ „počet zamestnancov, ktorých platy sú hradené z TA“ obsahuje východiskovú hodnotu pracovných miest z predchádzajúceho programového obdobia (109), t.j. hodnota 150 zamestnancov tvorí nárast o 41 zamestnancov, ktorý predstavuje plánovanú hodnotu indikátora „počet novovytvorených pracovných miest“.

Prekročenie naplnených hodnôt uvedených ukazovateľov vyplýva zo skutočnosti, že i ukazovatele stanovené v operačnom programe nekorešpondujú s hodnotami schválenými uznesením vlády SR  
č. 396/2007, kde bol v rámci administratívnych kapacít schválený počet zamestnancov, podieľajúcich sa na implementácii OP ŽP, vo výške 160. Uvedená skutočnosť bola premietnutá do projektov technickej pomoci, kde boli cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov stanovené v súlade s uznesením vlády.

V rámci prioritnej témy 86 je k 31 12.2012 zazmluvnená suma projektov na úrovni 59,29 % z celkovej alokácie na uvedenú prioritnú tému v rámci prioritnej osi 6. Ukazovateľ, sledovaný v rámci predmetnej prioritnej témy, a to Počet zrealizovaných akcií na informovanie verejnosti o OP ŽP, vykazuje hodnotu 447,5 % z plánovanej hodnoty, čo poukazuje na jeho napĺňanie Naplnená hodnota daného ukazovateľa bola prekročená z dôvodu, že hodnota ukazovateľa v operačnom programe odzrkadľovala len údaje za Riadiaci orgán, nie za všetky oprávnené subjekty v rámci prioritnej osi 6.

V nadväznosti na čerpanie finančných prostriedkov v rámci jednotlivých prioritných tém prioritnej osi 6 je možné celkovo vyhodnotiť napĺňanie ukazovateľov ako úspešné.

## 3.7. Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému

Cieľom prioritnej osi je zabezpečenie prevencie a zníženie rizika ohrozenia obyvateľstva povodňami a vzniku povodňových škôd.

### 3.7.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

**3.7.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 7**

Prioritná os č. 7 je financovaná z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a svojou alokáciou tvorí 1,10 % celkovej alokácie na operačný program. V roku 2012 bola vyhlásená výzva na predkladanie žiadostí o NFP, v zmysle nižšie uvedenej tabuľky.

Tab. č. 63: Stav vyhlasovania výziev prioritnej osi 7 v období 01.01.2012 – 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (NFP) v €** |
| 7 | OPŽP-PO7-12-1  časovo ohraničená výzva | 31.10.2012 | 30.06.2013 | 23 529 412 |
| **Celkom** |  |  |  | **0** |

Zdroj: RO, ITMS

Vzhľadom na termín uzavretia danej výzvy nebola k 31.12.2012 predložená žiadna žiadosť o NFP.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Vzhľadom na skutočnosť, že v rámci prioritnej osi 7 neboli k 31.12.2012 schválené žiadne žiadosti o NFP, nie je možné monitorovať merateľné ukazovatele súvisiace s predmetnou osou.

**3.7.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 7**

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti, k 31.12.2012 nedošlo k finančnej implementácii prioritnej osi 7.

**Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 7**

*Zhodnotenie úrovne zazmluvnenia alokovaných finančných prostriedkov za zdroje EÚ vo vzťahu k dosahovaným hodnotám ukazovateľov podľa prioritných tém*

Tab. č. 64 Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. Cieľ** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 53 Predchádzanie rizikám (vrátane návrhu a realizácie plánov a opatrení na predchádzanie prírodným a technologickým rizikám a ich riadenie) | 7.1. | 20 000 000 € | 0 € | 0,00% | 0 € | 0,00% |
| **Indikátory** | **MJ** | **Plánovaná hodnota indikátora podľa OP** | **Predpokladaná cieľová hodnota indikátora zazmluvnených projektov** | **Podiel plánovaných hodnôt indikátorov zazmluvnených projektoch voči OP** | **Meraná hodnota indikátora zazmluvnených projektov** | **Podiel meraných hodnôt zazmluvnených projektoch voči OP** |
| Počet vydaných hydrologických predpovedí, varovaní a výstrah | počet | 7 800 | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% |
| Počet inštitúcií napojených na POVAPSYS | počet | 2 | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% |

Zdroj: RO, ITMS

Nakoľko k 31. 12. 2012 nebol schválený projekt na vybudovanie POVAPSYS, nie je možné vyhodnotiť vzťah čerpania prideleného príspevku EÚ v rámci prioritnej témy HT53 na úrovni danej prioritnej osi a dosiahnutia plánovanej hodnoty merateľných ukazovateľov stanovených v rámci dotknutej prioritnej osi.

Zhrnutie:

**Riziko nevyčerpania celej alokácie OP ŽP prioritnej osi 7** a nenaplnenie stanovených cieľov a výsledkov OP ŽP je eliminované prostredníctvom nasledovných opatrení:

1. zabezpečenia finančných prostriedkov na spolufinancovanie „pro rata“ časti (11,22% = 2 973 524,40 eur) projektu POVAPSYS, prostredníctvom ktorého je PO 7 implementovaná
2. zavedenia systému monitorovania pokroku prípravy projektu POVAPSYS

Uvedené opatrenia sa priebežne plnia.

S cieľom zabezpečiť plnenie uvedených opatrením bol riadiacim orgánom vypracovaný **materiál k zabezpečeniu implementácie projektu POVAPSYS v rámci OP ŽP, schválený uznesením porady vedenia MŽP SR č. 160 zo dňa 27.9.2012,** ktorým boli zároveň SHMÚ a relevantným útvarom MŽP SR uložené konkrétne úlohy na zabezpečenie včasnej a úspešnej implementácie projektu POVAPSYS.

**Očakávaným dopadom** prijatých opatrení za predpokladu zabezpečenia finančných prostriedkov   
na spolufinancovanie neoprávnenej „pro rata“ časti alokácie PO 7jezabezpečenie úspešnej implementácie prioritnej osi 7.

# 4. Horizontálne priority

## 4.1 Horizontálna priorita Informačná spoločnosť

Hlavným cieľom horizontálnej priority Informačná spoločnosť (ďalej len „HP IS“) je podpora vyššej efektívnosti, transparentnosti a kvality implementácie priorít NSRR v dôsledku zavádzania a využívania prostriedkov IKT. Špecifické ciele HP IS sú zamerané na informačnú gramotnosť, efektívnu elektronizáciu verejnej správy a širokú dostupnosť internetu. Implementácia HP IS posilňuje synergické prepojenie OP a zabezpečuje, aby aktivity podporované na základe konkrétnych projektov zohľadňovali IS vo všetkých jej aspektoch.

Koordinátor HP IS je zapojený do systému riadenia a kontroly ŠF a KF na úrovni NSRR v súlade s ustanoveniami Nariadenia Rady (ES) 1083/2006 a rozhodnutím vlády SR. Inštitucionálnym koordinátorom HP IS je Úrad vlády SR, odbor prierezových priorít, ktorý v súlade s uplatňovaním princípu partnerstva a s cieľom zabezpečenia koordinovaného postupu všetkých RO pri implementácii HP IS vedie Pracovnú skupinu pre HP IS.

. Tab. č. 65: Zasadnutia a aktivity Pracovnej skupiny pre HP IS

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Dátum** | **Dôvod** | **Závery** |
| 28.02.2012  zasadnutie PS | aktualizácia webového sídla koordinátora, aktualizácia Systému riadenia ŠF a KF, verzia 4.5, časti týkajúce sa HP, monitorovanie projektov s príspevkom OP k HP IS, informácie k spracovaniu podkladov o príspevku OP k HP IS, princípy partnerstva a viacúrovňového riadenia pri realizácii politík Stratégie Európa 2020 a rozpočtu Stratégie Európa 2020 | s RO OP prediskutované zmeny v Systéme riadenia ŠF a KF a spolupráca pri príprave výročných správ OP / HP IS 2011 |
| 30.07.2012  rozhodovanie per-rollam | aktualizácia Systému koordinácie implementácie HP IS na roky 2007 – 2013, verzia 6.2 | schválenie SKI HP IS na roky 2007 – 2013, v. 6.2 |
| 12.12. 2012 príprava na rozhodovanie per-rollam | koordinátor v spolupráci s RO OP aktualizoval prílohy č. 2 a 3 Systému koordinácie HP IS na roky 2007-2013. Návrh aktualizovaných príloh bol 12.12.2012 zaslaný na pripomienkovanie členom pracovnej skupiny HP IS | po zapracovaní pripomienok RO OP sa očakáva schválenie per-rollam v januári 2013 |

V období roku 2012 koordinátor zabezpečoval celý rad úloh súvisiacich s implementáciou HP IS:

***koordinačná a metodická činnosť***

* priebežne poskytoval metodické vedenie, poradenstvo a konzultácie pre RO v súvislosti s implementáciou HP IS;
* aktualizoval Systém koordinácie implementácie HP IS (verzia 6.2 platná od 1. 8. 2012);
* priebežne sa vyjadroval k návrhom revízií OP a ich programových manuálov;
* pripomienkoval celý rad dokumentov CKO a jednotlivých RO OP nad rámec vyššie citovaných dokumentov (napr. aktualizácia systému riadenia ŠF a KF, odpočet plnenia Joint Road Map, ex ante kondiconality v návrhu všeobecného nariadenia pre programové obdobie 2014-2020, materiál CKO Návrh základných princípov na prípravu Partnerskej dohody na programové obdobie 2014 -2020, Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov EÚ a SR k politike súdržnosti, Hodnotenie kvality kategorizačných údajov a kľúčových ukazovateľov pre EFRR/KF vykazovaných v SFC2007 v nadväznosti na výročné implementačné správy za r. 2011 a prípravu strategickej správy v  r.  2012, návrhy štatútov, atď.);
* aktívne sa podieľal na práci RKS CKO v súvislosti s prípravou nariadení pre fondy EÚ na obdobie rokov 2014 – 2020;
* participoval na vytvorení a činnosti Rady vlády SR pre prípravu Partnerskej dohody na roky 2014 – 2020;
* z pozície výkonného pracoviska jedného z dvoch národných koordinátorov SR sa podieľal na zabezpečovaní implementácie stratégie Európa 2020 v SR s osobitným dôrazom na priemet stratégie do systému ŠF a KF v rámci obdobia 2007 – 2013 a pri príprave európskych štrukturálnych a investičných fondov budúceho programového obdobia 2014 – 2020;
* z pozície národného koordinátora sa podieľal na zabezpečovaní aktivít v rámci stratégie EÚ pre dunajský región v záujme dosiahnutia strategickejšieho a integrovanejšieho prístupu k územnému rozvoju, aplikujúc širší regionálny a makroregionálny - podunajský kontex, s osobitným dôrazom na priemet stratégie do systému európskych štrukturálnych a investičných fondov pre obdobie 2014 – 2020;

***monitorovanie***

* priebežne sa vyjadroval k dokumentácii výziev v rámci jednotlivých OP so zameraním na súlad informácií so SKI HP IS (predovšetkým ukazovatele relevancie k HP, hodnotiace a výberové kritériá);
* priebežne monitoroval ŽoNFP a zazmluvnené projekty v rámci jednotlivých OP, pričom využíval neverejnú časť ITMS (CORE) a definovanú vizibilitu HP7;
* vypracoval Výročnú správu HP IS za rok 2011, na čo využil informácie RO, výsledky svojej monitorovacej činnosti a bilaterálne rokovania s príslušnými RO OP zamerané na vzájomné zosúladenie údajov;
* vyjadroval sa k návrhom výročných správ jednotlivých OP za rok 2011 z pohľadu zodpovednosti koordinátora HP IS;
* súčasne ako výkonné pracovisko jedného z dvoch národných koordinátorov stratégie Európa 2020 osobitnú pozornosť venoval kapitole o príspevku k Lisabonskému procesu / stratégii Európa 2020 v návrhoch VS OP a poskytol príslušným RO svoje námety na úpravy a doplnenie, hlavne o konkretizáciu vzťahu príslušného OP k jednotlivým atribútom stratégie Európa 2020 – k prioritám, cieľom, hlavným iniciatívam, k integrovaným usmerneniam pre stratégiu, k špecifickým odporúčaniam EÚ pre jednotlivé krajiny, k základnému národnému dokumentu stratégie – Národnému programu reforiem SR, a to aj cez napĺňanie ukazovateľov a cieľov príslušných OP a cez príklady dobrej praxe;
* pripravil podklady do Výročnej správy o vykonávaní NSRR za rok 2011 - časť horizontálnych priorít, ako aj časti príspevku k Lisabonskej agende / ku stratégii Európa 2020 a časti týkajúcej sa stratégie EÚ pre dunajský región;
* zúčastňoval sa zasadnutí monitorovacích výborov jednotlivých OP a Národného monitorovacieho výboru pre NSRR, v rámci ktorých pripomienkoval dokumenty z pohľadu implementácie HP IS
* zúčastňoval sa rokovaní interných dozorných monitorovacích výborov;

***hodnotenie***

* realizoval interné hodnotenie ako súčasť výročnej správy HP IS, ktoré sa vykonáva priebežne na úrovni každého OP/prioritnej osi/opatrenia a má operatívny charakter;
* pripomienkoval námety EK na systém hodnotení v budúcom období 2014 – 2020;
* aktívne sa zúčastňoval podujatí CKO organizovaných v rámci prípravy systému hodnotenia v budúcom období 2014 – 2020;
* zúčastňoval sa na pracovných stretnutiach členov pracovnej skupiny pre hodnotenie organizovanej CKO;

***publicita a informovanosť***

* poskytoval telefonické a písomné informácie o implementácii HP IS pre CKO, RO, SORO, koordinátorov HP VÚC a prijímateľov NFP;
* priebežne aktualizoval informácie a zverejňoval dokumenty týkajúce sa HP IS, stratégie Európa 2020, Dunajskej stratégie a činnosti Rady vlády SR pre prípravu Partnerskej dohody na roky 2014 – 2020 na svojom webovom sídle;

podieľal sa na činnosti pracovnej skupiny pre publicitu vedenej CKO.

Okrem nižšie uvedeného príspevku OP ŽP k HP IS meraného prostredníctvom plnenia ukazovateľov, príspevkom k HP IS je aj objem finančných prostriedkov priamo vynaložených na IKT v rámci PO 3,4,5 a 7 bez ohľadu na deklarovaný príspevok žiadateľov/prijímateľov.

Tab. č. 66: Výdavky zazmluvnené a čerpané na IKT ŽP k 31.12.2012

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Skupina výdavkov (IKT) 2012** | **Objem v zazmluvnených projektoch (EUR)** | **Čerpaná suma (EUR)** |
| 633002 Materiál Výpočtová technika | 270032,85 | 32828,17 |
| 633003 Materiál Telekomunikačná technika | 4832,23 | 3924,98 |
| 633013 Materiál Softvér | 137944,94 | 20936,65 |
| 633019 Materiál Komunikačná infraštruktúra | 0,00 | 0,00 |
| *633* | ***412 810,02*** | ***57 689,80*** |
| 711003  Nákup softvéru | 4541222,99 | 3022051,55 |
| *711* | ***4 541 222,99*** | ***3 022 051,55*** |
| 713002  Nákup výpočtovej techniky | 2716967,7 | 1550304,16 |
| 713003  Nákup telekomunikačnej techniky | 26358,19 | 3530,73 |
| 713006  Nákup komunikačnej infraštruktúry | 0,00 | 0,00 |
| *713* | ***2 743 325,89*** | ***1 553 834,89*** |
| **Celkom** | **7 697 358,90** | **4 633 576,24** |

Zdroj koordinátor HP IS, 2012

Tab. č. 67: Stav zazmluvnenia HP IS podľa NUTS III k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet zazmluvnených projektov celkovo** | **Celková výška zazmluvnených prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet zazmluvnených projektov s príspevkom HP IS** | **Výška zazmluvnených prostriedkov v € s príspevkom HP IS (EU zdroje)** | **% zazmluvnenia k HP IS z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov** |
| A | B | C | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 24 | 91 886 795 | 1 | 10 249 258 | 11,15% |
| Trnavský | 61 | 134 264 173 | 3 | 706 666 | 0,53% |
| Trenčiansky | 58 | 158 781 106 | 5 | 10 657 956 | 6,71% |
| Nitriansky | 58 | 135 965 100 | 2 | 3 533 592 | 2,60% |
| Žilinský | 91 | 210 772 262 | 14 | 43 932 004 | 20,84% |
| Banskobystrický | 77 | 173 017 188 | 7 | 31 808 342 | 18,38% |
| Prešovský | 110 | 213 992 971 | 10 | 15 818 196 | 7,39% |
| Košický | 60 | 127 453 234 | 2 | 10 125 871 | 7,94% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 42 | 134 180 369 | 14 | 22 281 227 | 16,61% |
| **Spolu** | **581** | **1 380 313 198** | **58** | **149 113 113** | 10,80% |

Zdroj: RO, ITMS

Vyššie uvedená tabuľka pojednáva o príspevku zazmluvnených projektov k horizontálnej priorite Informačná spoločnosť v rámci jednotlivých krajov, z uvedených dôvodov zahŕňa zazmluvnené projekty, ktoré sú v realizácii a tiež projekty ukončené. Je potrebné zdôrazniť, že v rámci OP ŽP ide o projekty s nepriamym dopadom na HP IS, keďže ich aktivity nie sú priamo orientované na informačnú spoločnosť a zazmluvnené prostriedky nebudú v plnej výške vynaložené na napĺňanie cieľov HP IS.

Tab. č. 68: Plnenie fyzických ukazovateľov HP IS na úrovni prioritnej osi k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Celkom** | **Komentár1** |
| **Prioritná os 3 - Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy** | | | | | | | | | | | | |
| Počet zmodernizovaných a novo nainštalovaných monitorovacích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia [počet]  výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **27** | **27** | *27* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **27** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **25** | **25** | *27* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet nových resp. zdokonalených softvérov [počet]  výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *1* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **2** | **2** | *1* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet zjednotených systémov prenosu dát z NMSKO (Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia) do centrálnej databázy [počet]  výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | *1* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1** | **1** | *1* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| **Prioritná os 4 - Odpadové hospodárstvo** | | | | | | | | | | | | |
| Počet zavedených Informačných systémov environmentálnych záťaží ako súčasti informačného systému verejnej správy [počet]  výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | *1* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1** | **1** | *1* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| **Prioritná os 5 - Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny** | | | | | | | | | | | | |
| Počet vytvorených čiastkových databáz informačného systému (pre skupiny rastlín, živočíchov, biotopov) [počet]  výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0,50** | **1,00** | *3,3* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1,00** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **10** | **10** | *14* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet druhov rastlín a živočíchov a typov biotopov, ktoré sú súčasťou informačného systému monitoringu biotopov a druhov [počet]  dopad | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *0* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **350** | **350** | *359* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| **Prioritná os 7 - Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému** | | | | | | | | | | | | |
| Počet inštitúcií napojených na POVAPSYS [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *0* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** | *neschválený žiaden projekt* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **3** | **3** |
| Východisko | **1** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1** |

Zdroj: RO, ITMS

*1 - Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31.12.2012. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. Hodnota ukazovateľa výsledku na úrovni projektov sa vykazuje na základe záverečných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané po skončení realizácie projektu V súčasnosti prebieha realizácia projektov.*

*V prípade východiskových a cieľových hodnôt ukazovateľov sa jedná o hodnoty len projektov OP ŽP s relevanciou k HP IS.*

*V prípade, že hodnoty „dosiahnutý výsledok“ vyššie uvedených ukazovateľov sú menšie než hodnoty ukazovateľov, ktoré sa vykazujú na úrovni OP ŽP, je to z dôvodu, že v prípade vyššie uvedených ukazovateľov sa jedná o hodnoty projektov, ktoré si vykázali relevanciu k HP IS.*

Príspevok OP ŽP k napĺňaniu špecifických a čiastkových cieľov HP IS

Relevancia opatrení 3.1 Ochrana ovzdušia, 4.4 Riešenie environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania a 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000 a programov záchrany pre kriticky ohrozené druhy rastlín, živočíchov a území vrátane realizácie monitoringu druhov a biotopov k cieľom HP IS bola identifikovaná v rámci špecifického cieľa HP IS *Efektívna elektronizácia verejnej správy* napĺňaním čiastkových cieľov:

* *zavedením elektronizácie procesov,*
* *zvýšením spokojnosti občanov, podnikateľov a ostatnej verejnosti s verejnou správou,*
* *zefektívnením a zvýšením efektívnosti verejnej správy.*

Pri ukazovateľoch „*Počet zjednotených systémov prenosu dát z NMSKO (Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia) do centrálnej databázy*“ a „*Počet zavedených Informačných systémov environmentálnych záťaží ako súčasti informačného systému verejnej správy*“ došlo k splneniu stanovenej cieľovej hodnoty. Ukazovateľ „*Počet zmodernizovaných a novo nainštalovaných monitorovacích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia“* už dosiahol deklarovanú hodnotu prijímateľmi (27) a splnil na 108 % cieľovú hodnotu OP (25).

Relevancia opatrení 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000 a programov záchrany pre kriticky ohrozené druhy rastlín živočíchov a území vrátane realizácie monitoringu druhov a biotopov a 5.2 Zlepšenie infraštruktúry ochrany prírody a krajiny prostredníctvom budovania a rozvoja zariadení ochrany prírody a krajiny vrátane zavedenia monitorovacích systémov za účelom plnenia národných a medzinárodných záväzkov boli identifikované v rámci špecifických cieľov HP IS 2 *Efektívna elektronizácia verejnej správy* a HP IS 3 *Široká dostupnosť internetu*. Plnenie opatrenia 5.1 je zabezpečované prostredníctvom ukazovateľa a jeho meraných hodnôt „*Počet vytvorených čiastkových databáz informačného systému (pre skupinu rastlín, živočíchov, biotopov)“.* Meraná hodnota tohto ukazovateľa k 31.12.2012 je na úrovni 3,3 a na základe deklarovaných hodnôt prijímateľmi pomoci z uzavretých zmlúv možno očakávať naplnenie ukazovateľa v počte 14 vytvorených čiastkových databáz informačného systému. V budúcom období možno očakávať výrazný progres v plnení opatrenia 5.2 prostredníctvom merateľného ukazovateľa „*Počet druhov rastlín a živočíchov a typov biotopov, ktoré sú súčasťou informačného systému monitoringu biotopov a druhov“,* nakoľko očakávaná hodnota tohto ukazovateľa deklarovaná prijímateľmi pomoci na základe uzatvorených zmlúv je na úrovni 359.

Pôvodný operačný cieľ 2.2 Vybudovanie povodňového varovného a predpovedného systému POVAPSYS je po schválení revízie OP ŽP EK zo dňa 9.6.2011 samostatnou PO 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému (POVAPSYS). PO prispieva k napĺňaniu špecifických cieľov HP IS 2 *Efektívna elektronizácia verejnej správy* a HP IS 3 *Široká dostupnosť internetu*. Výzva v rámci PO 7 bola vyhlásená k 31.10.2012 a k 31.12.2012 nebola predmetná výzva uzavretá.

Tab. č. 69: Plnenie fyzických ukazovateľov HP IS na úrovni NSRR k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Celkom** | **Komentár1** |
| Počet projektov s príspevkom k HP IS [počet]  výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **17** | **57** | **61** | *58* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **58** | Riadne ukončených projektov 23 |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **63** | **63** |  |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Objem finančných prostriedkov projektov s príspevkom k HP IS [mil. EUR] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **31,62** | **148,27** | **153** | *149,11* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **149,11** | *EÚ+ŠR+VZ* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **200, 00** | **200, 00** | *185, 443 073 60*  *Z toho EU zdroj*  *149, 113 112 80* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |

Zdroj: RO, ITMS, RO 2012

*1 - Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31.12.2012.*

*Merané hodnoty ukazovateľov charakteru "počet projektov" a „objem finančných prostriedkov“ predstavujú hodnoty zazmluvnených projektov.*

*V prípade východiskových a cieľových hodnôt ukazovateľov sa jedná o hodnoty len projektov OP ŽP s relevanciou k HP IS.*

Príspevok OP ŽP k napĺňaniu HP IS je prostredníctvom tých projektov, ktorých súčasťou sú v súvislosti s realizáciou ich hlavného cieľa tiež aktivity spojené s nákupom, vývojom alebo prevádzkou hardware, software, zavádzaním a využívaním informačno-komunikačných technológií, využitím internetu a podporou šírenia informácií elektronickou formou. Jedná sa o aktivity v oblasti nákupu a prevádzky technologickej a aplikačnej infraštruktúry, lokálnych a špecializovaných sietí a rozvoj elektronických služieb v špecifických oblastiach. Uvedené aktivity podporujú svojím zameraním špecifický cieľ 2 HP IS Efektívna elektronizácia verejnej správy.

Z hľadiska stavu implementácie OP ŽP, resp. realizácie/prípravy zazmluvnených projektov, je možné vyhodnocovať plnenie ukazovateľov za rok 2012, ako aj príspevok PO k napĺňaniu špecifických a čiastkových cieľov HP IS. Ku koncu roka 2012 bolo v rámci OP ŽP zazmluvnených 58 projektov prispievajúcich k napĺňaniu HP IS na úrovni NSRR v objeme 149,11 mil. EUR (EÚ zdroje).

## 4.2 Horizontálna priorita Marginalizované rómske komunity

Cieľom HP MRK je zvýšenie zamestnanosti a vzdelanostnej úrovne príslušníkov MRK a zlepšenie ich životných podmienok. Cieľom OP ŽP je najmä podpora schopnosti Slovenskej republiky plniť prechodné obdobia k jednotlivým smerniciam v sektore životného prostredia, ku ktorým sa zaviazala podpísaním Zmluvy o pristúpení k EÚ v ochrane vôd, ovzdušia, prírody a v oblasti odpadového hospodárstva. Pri dodržaní existujúceho legislatívneho rámca a zásad udržateľnosti projektov majú jednotlivé prioritné osi OP ŽP potenciál podieľať sa aj na implementácii horizontálnej priority marginalizované rómske komunity tak prostredníctvom dopytovo - orientovaných projektov, ako aj v rámci projektov komplexného prístupu v oblasti odpadového hospodárstva. Prioritné osi OP ŽP sú zamerané na zlepšenie životného prostredia a životných podmienok obyvateľstva prostredníctvom zabezpečenia jeho prístupu k environmentálnej infraštruktúre, čo sa vzťahuje i na MRK. V tomto zmysle má OP ŽP ambície prispieť k zlepšeniu životných podmienok marginalizovaných rómskych komunít, čím prispeje k napĺňaniu cieľov HP MRK.

OP ŽP prispieva k napĺňaniu cieľov HP MRK v prioritných oblastiach – špecifických cieľoch „Zamestnanosť“ a „Bývanie“ prostredníctvom prioritnej osi 1: Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd a prioritnej osi 4. Odpadové hospodárstvo.

V rámci operačného cieľa 1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov je cieľom zabezpečenie prístupu čo možno najväčšieho počtu obyvateľov k pitnej vode a zabezpečenie obslužnosti územia pitnou vodou z verejného vodovodu v dostatočnej kvalite a kvantite.

V rámci operačného cieľa 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ je cieľom zvýšenie počtu obyvateľov žijúcich v domoch pripojených na verejnú kanalizáciu a obslužnosti územia vo vzťahu k odvádzaniu a čisteniu komunálnych odpadových vôd ako základnej environmentálnej službe vodného hospodárstva v súlade so záväzkami SR vyplývajúcimi zo Zmluvy o pristúpení SR k EÚ.

V rámci operačného cieľa 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu je podporované zavádzanie nových a zefektívňovanie jestvujúcich systémov separovaného zberu komunálneho odpadu na základe vytvorenia koncepčných východísk separovaného zberu, ako aj dotrieďovanie vyseparovaných zložiek z komunálneho odpadu a zmesového komunálneho odpadu.

V rámci operačného cieľa 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov sú podporované úprava vyseparovaných zložiek odpadov pred ich zhodnotením alebo environmentálne vhodným zneškodnením, zhodnocovanie odpadov vrátane ich mechanicko-biologickej alebo termickej úpravy, zvýšenie miery recyklácie podporou nových alebo zvýšenie kvality výstupných produktov dobudovaním existujúcich BAT technológií v oblasti zhodnocovania odpadov a aktivity zamerané na energetické zhodnocovanie odpadov.

V oblasti zamestnanosti môže byť výstupom uvedených aktivít aj vytváranie pracovných miest cielene pre MRK. V oblasti bývania sú aktivity zamerané na zásobovanie pitnou vodou a odkanalizovanie, ako aj na separovaný zber odpadov a na zvýšenie množstva zhodnocovaných odpadov, čo má na komunálnej úrovni priaznivý vplyv na životné podmienky obyvateľstva.

*Ukazovatele OP ŽP relevantné k HP MRK – úroveň NSRR:*

Hodnota projektov cielene zameraných na MRK [EUR] - výstup

Počet projektov cielene zameraných na MRK [počet] - výstup

Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK [počet] – výsledok

Za proces koordinácie a implementácie HP MRK zodpovedá Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity (ďalej len „ÚSVRK“), odbor koordinácie HP MRK, ktorý je od 1. septembra 2012 v zmysle uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 308 z 27. júna 2012 zaradený do pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.

Spolupráca medzi Riadiacim orgánom pre OP ŽP a koordinátorom HP MRK je okrem bilaterálnych pracovných stretnutí na rôznych úrovniach zabezpečená aj formou vzájomnej účasti zástupcov oboch strán v oficiálne ustanovených platformách.

MŽP SR ako Riadiaci orgán pre OP ŽP spolupracuje s ÚSVRK pri napĺňaní HP MRK prostredníctvom využívania fondov Európskej únie v programovom období 2007-2013, a to zvlášť pri:

* dopytovo - orientovaných projektoch a
* projektoch komplexného prístupu, ktoré budú výsledkom schválených lokálnych stratégií komplexného prístupu (ďalej len „LSKxP“). V rámci OP ŽP sú projekty z LSKxP implementované v prioritnej osi 4. Odpadové hospodárstvo – operačný cieľ 1. Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu odpadov a operačný cieľ 2. Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov.

Spolupráca Riadiaceho orgánu OP ŽP a koordinátora HP MRK:

Koordinátor HP MRK:

* členstvo v Monitorovacom výbore OP ŽP
* bilaterálne pracovné stretnutia s Riadiacim orgánom OP ŽP

Riadiaci orgán OP ŽP:

* členstvo v Pracovnej skupine pre HP MRK
* členstvo v Monitorovacej skupine komplexného prístupu
* členstvo v Medzirezortnej hodnotiacej a výberovej komisii pre Lokálne stratégie komplexného prístupu
* bilaterálne pracovné stretnutia s koordinátorom HP MRK

V roku 2012 MŽP SR spolupracovalo s koordinátorom HP MRK a ďalšími RO jednotlivých OP príslušných pre komplexný prístup prostredníctvom vyššie uvedených nástrojov spolupráce.

*Pracovná skupina pre HP MRK (ďalej len „PS pre HP MRK“)*

V 1. polroku 2012 PS pre HP MRK nezasadala. V zmysle Štatútu a rokovacieho poriadku PS pre HP MRK schvaľovala rozhodovaním písomnou procedúrou nasledovné dokumenty:

* Dňa 27. 02. 2012 schválila návrh Hodnotiacich a výberových kritérií pre účely výzvy LSKxP-ÚSVRK-2012/03.
* Dňa 07. 03. 2012 PS pre HP MRK schválila návrh Príručky pre hodnotiteľa pre účely výzvy LSKxP-ÚSVRK-2012/03.

V 2. polroku 2012 PS pre HP MRK zasadala dňa 24. 07. 2012. Predmetom zasadnutia bolo informovanie členov PS pre HP MRK o delimitačnom procese ÚSVRK na MV SR a potrebných zmenách vyplývajúcich z tohto procesu.

*Monitorovacia skupina komplexného prístupu (ďalej len MS KxP)*

MS KxP na zasadnutí dňa 14. 02. 2012 prerokovala a zobrala na vedomie Správu z Ad hoc hodnotenia HP MRK v roku 2011, návrh aktualizácie Plánu hodnotení HP MRK pre programové obdobie 2007 – 2013 a informáciu o Pláne hodnotení HP MRK na rok 2012. Následne rozhodovaním per rollam dňa 22. 02. 2012 schválila Štatút MS KxP a Rokovací poriadok MS KxP.

MS KxP na zasadnutí dňa 20. 11. 2012 prerokovala a zobrala na vedomie správu zo Strategického externého hodnotenia HP MRK k 31. 12. 2011 a Výročnú správu HP MRK za rok 2011. Zároveň riaditeľka OK HP MRK informovala členov a pozorovateľov MS KxP o stave implementácie HP MRK a LSKxP k 15. 11. 2012.

*Medzirezortná hodnotiaca a výberová komisia LSKxP (ďalej len MHaVK LSKxP)*

MHaVK LSKxP sa na svojom prvom zasadnutí dňa 29. 02. 2012 venovala problému neplnenia záväzkov, vyplývajúcich zo schválenej podpory LSKxP zo strany niektorých prijímateľov pomoci LSKxP, ktorí sa nezapájajú do vyhlasovaných výziev, nezasielajú monitorovacie správy, pričom táto povinnosť vyplýva z podpísaných záväzných vyhlásení. Koordinátor v sledovanom období nemal žiadny nástroj na sankcionovanie takýchto prijímateľov pomoci. MHaVK LSKxP sa venovala aj aktualizácii Štatútu a Rokovaciemu poriadku MHaVK LSKxP, ktoré boli schválené rozhodovaním per rollam dňa 27. 02. 2012. Následne na zasadnutí MHaVK LSKxP dňa 29. 02. 2012 bol schválený doplnený štatút, kde sa doplnili mimovládne organizácie ako možní pozorovatelia.

Na svojom druhom zasadnutí dňa 28. 06. 2012 MHaVK LSKxP na základe odborného hodnotenia aplikovala výberové kritéria a schválila žiadosti o doplnenie projektových zámerov z ROP, OP Životné prostredie a OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia, ktoré dosiahli aspoň minimálny počet bodov v odbornom hodnotení a boli odporučené na schválenie. Zoznam žiadostí, ktoré boli vybraté a schválené MHaVK LSKxP bol zverejnený na webovom sídle koordinátora HP MRK [www.romovia.vlada.gov.sk](http://www.romovia.vlada.gov.sk) .

Keďže zazmluvnená alokácia na realizáciu projektov LSKxP v rámci OP ŽP nebola v sledovanom období zmluvne dostatočne jasne definovaná, zmluva medzi MV SR a RO pre OP ŽP bude upravená dodatkom, ktorý bude reálne odrážať výšku alokácie vyčlenenej v rámci OP ŽP pre projekty LSKxP z Kohézneho fondu vrátane spolufinancovania zo ŠR. Dňa 20. 07. 2012 sa uskutočnilo pracovné stretnutie so zástupcami RO OP ŽP k vyhláseniu výzvy pre operačné ciele 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu a 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov s relevanciou k schváleným LSKxP na zostatkovú alokáciu vyčlenenú pre implementáciu projektov LSKxP.

*Výzva OPŽP-PO4-11-4-LSKxP*

Riadiaci orgán pre OP ŽP dňa 22.12.2011 vyhlásil výzvu pre PO 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu odpadov a PO 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov, s relevanciou k LSKxP, s indikatívnou výškou alokácie 15 000 000 EUR, kód: OPŽP-PO4-11-4-LSKxP. Výzva bola uzatvorená 23. 03. 2012. V roku 2012 prebehlo vyhodnotenie výzvy, kde z celkového počtu 27 predložených žiadostí o NFP, 17 žiadostí o NFP nesplnilo podmienky kontroly formálnej správnosti (kritériá úplnosti) a následne 7 žiadostí o NFP nesplnilo podmienky odborného hodnotenia. Dňa 19. 11. 2012 zasadala výberová komisia pre výber projektov, ktoré splnili odborné kritériá. Z podaných žiadostí o NFP boli schválené 3 žiadosti o NFP.

Pri kontrole formálnej správnosti v rámci výzvy boli zistené najmä nasledujúce nedostatky:

- nedoloženie:

* záverečného účtu obce,
* potvrdenia komerčnej banky o disponibilnom zostatku na účte,
* cenových ponúk ako podkladu pre stanovenie predpokladanej výšky oprávnených výdavkov,
* kompletnej projektovej dokumentácie stavby overenej v stavebnom konaní,
* finančnej analýzy,

- neuvedenie merateľných ukazovateľov výsledku pre HP MRK,

- nevyplnenie Testu štátnej pomoci,

- nepreukázanie dostatočných finančných prostriedkov na krytie oprávnených výdavkov vo výške spolufinancovania,

- nevysporiadanie majetkovo–právnych vzťahov.

Pri odbornom hodnotenom v rámci výzvy boli zistené najčastejšie nedostatky v nasledujúcich oblastiach:

* plnenie legislatívnych a koncepčných požiadaviek na úseku odpadového hospodárstva,
* prínos projektu k dosiahnutiu cieľov prioritnej osi,
* previazanosť navrhovaných aktivít s cieľmi a očakávanými výsledkami,
* zabezpečenie funkčnosti zariadenia vo väzbe na existujúce kapacity,
* technické riešenie,
* reálnosť zhodnotenia vyseparovaných zložiek komunálnych odpadov,
* reálnosť dosiahnutia cieľového stavu indikátorov,
* administratívna, odborná a technická kapacita žiadateľa,
* efektívnosť vynaložených finančných prostriedkov,
* zabezpečenie a preukázanie zdrojov spolufinancovania,
* udržateľnosť prevádzky.

V rámci výzvy teda všeobecne možno konštatovať chybovosť žiadateľov pri vypĺňaní formuláru žiadosti o NFP a nedodržanie stanovených podmienok výzvy pri tvorbe celej žiadosti o NFP. Zo strany žiadateľov o NFP je potrebné výrazne zvýšiť kvalitu podávaných žiadosti.

V rámci priebežného hodnotenia HP MRK bolo v roku 2012 zrealizované *Strategické hodnotenie horizontálnej priority Marginalizované rómske komunity*. V zmysle jeho záverov je stav čerpania v rámci LSKxP nepriaznivý. Vzhľadom na pokročilé obdobie realizácie intervencií podporujúcich HP MRK sa odporúčania ohľadom komplexných zmien systému finančnej implementácie projektov s relevanciou k LSKxP premietnu do budúceho programového obdobia.

*Ukazovatele OP ŽP relevantné k HP MRK - projektová úroveň:*

Žiadatelia o nenávratný finančný príspevok majú pri deklarovanom príspevku projektu k HP MRK možnosť vyberať projektové ukazovatele výhradne v rámci nasledujúcich operačných cieľov OP ŽP:

- 1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov

- 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ

- 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu

- 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov

Ukazovateľ - výsledok:

Počet príslušníkov marginalizovaných rómskych komunít užívajúcich výstupy projektu [počet]

Uvedený ukazovateľ výsledku je možné vybrať iba v rámci nasledujúcich operačných cieľov:

1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov

1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ

4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu

4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov

Ukazovateľ – dopad/výsledok:

Počet vytvorených pracovných miest cielene pre marginalizované rómske komunity [počet]

Uvedený ukazovateľ dopadu je možné vybrať iba v rámci nasledujúcich operačných cieľov:

4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu

4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov

Projektový ukazovateľ typu dopad je možné priraďovať k dopytovo-orientovaným projektom. K projektom zo schválených Lokálnych stratégií komplexného prístupu sa priraďuje projektový ukazovateľ typu výsledok.

V predchádzajúcom období implementácie OP ŽP boli v rámci OP ŽP zazmluvnené projekty deklarujúce príspevok k napĺňaniu cieľov HP MRK s využitím súboru vtedy platných merateľných ukazovateľov. Hoci sa žiadatelia pri týchto projektoch zmluvne zaviazali k plneniu príspevku k HP MRK prostredníctvom vtedy platného súboru ukazovateľov, tieto projekty nie sú zohľadnené vo výsledných počtoch zazmluvnených projektov s príspevkom k HP MRK.

Tab. č. 70: Plnenie fyzických ukazovateľov HP MRK na úrovni prioritných osí k 31.12.2012 – PO1, PO4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár1** |
| Počet projektov cielene zameraných na MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** | *pripravuje sa výzva MRK* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **60** | **60** |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |
| Hodnota projektov cielene zameraných na MRK [EUR] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** | *schválené tri projekty* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **22 937 163** | **22 937 163** |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |
| Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **3** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **3** | *28,5* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **30** | **30** |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |
| Počet príslušníkov MRK využívajúcich výstupy projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **557** | **1415** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1415** | *86 205* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **30 000** | **30 000** |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |

Zdroj: ITMS

*1- Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov s nepriamym príspevkom k HP MRK v zmysle zmluvy o NFP k 31.12.2012. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.*

Keďže sa hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov vykazuje až na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu, uvedená tabuľka obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu dopytovo - orientovaných projektov v zmysle zmlúv o NFP k 31.12.2012.

Tab. č. 71: Plnenie fyzických ukazovateľov HP MRK na úrovni NSRR k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár** |
| Počet projektov cielene zameraných na MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** | *neschválený žiaden projekt* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **60** | **60** |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |
| Hodnota projektov cielene zameraných na MR [EUR] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** | *neschválený žiaden projekt* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **22 937 163** | **22 937 163** |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |
| Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** | *0* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **30** | **30** |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |

Zdroj: ITMS

Plnenie ukazovateľov uvedených v NSRR je zamerané výlučne na projekty s priamou podporou HP MRK, tzn. iba na projekty zo schválených Lokálnych stratégií komplexného prístupu. Keďže tabuľka má zahŕňať údaje týkajúce sa zazmluvnených projektov, nie sú v nej uvedené údaje o 3 žiadostiach o NFP schválených v rámci výzvy vyhlásenej dňa 22.12.2011.

Tab. č. 72: Stav zazmluvnenia projektov s priamou podporou HP MRK podľa NUTS III k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet zazmluvnených projektov celkovo** | **Celková výška zazmluvnených prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet zazmluvnených projektov s príspevkom HP MRK** | **Výška zazmluvnených prostriedkov v € s príspevkom HP MRK (EU zdroje)** | **% zazmluvnenia k HP MRK z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov** |
| A | B | ∑C=D v tabuľke č. 7+B v tabuľke č. 8 | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 24 | 91 886 795 | 0 | 0 | 0,00% |
| Trnavský | 61 | 134 264 173 | 0 | 0 | 0,00% |
| Trenčiansky | 58 | 158 781 106 | 0 | 0 | 0,00% |
| Nitriansky | 58 | 135 965 100 | 0 | 0 | 0,00% |
| Žilinský | 91 | 210 772 262 | 0 | 0 | 0,00% |
| Banskobystrický | 77 | 173 017 188 | 0 | 0 | 0,00% |
| Prešovský | 110 | 213 992 971 | 0 | 0 | 0,00% |
| Košický | 60 | 127 453 234 | 0 | 0 | 0,00% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 42 | 134 180 369 | 0 | 0 | 0,00% |
| **Spolu** | **581** | **1 380 313 198** | **0** | **0** | 0,00% |

Zdroj: ITMS

Tabuľka k dátumu 31.12.2012 ešte nezahŕňa údaje týkajúce sa 3 žiadostí o NFP, ktoré boli schválené v rámci výzvy vyhlásenej dňa 22.12.2011.

Tab. č. 73: Stav zazmluvnenia projektov s nepriamou podporou HP MRK podľa NUTS III k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet zazmluvnených projektov celkovo** | **Celková výška zazmluvnených prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet zazmluvnených projektov s príspevkom HP MRK** | **Výška zazmluvnených prostriedkov v € s príspevkom HP MRK (EU zdroje)** | **% zazmluvnenia k HP MRK z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov** |
| A | B | ∑C=D v tabuľke č. 7+B v tabuľke č. 8 | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 24 | 91 886 795 | 4 | 19 866 500 | 21,62% |
| Trnavský | 61 | 134 264 173 | 21 | 47 934 939 | 35,70% |
| Trenčiansky | 58 | 158 781 106 | 9 | 18 339 853 | 11,55% |
| Nitriansky | 58 | 135 965 100 | 17 | 67 924 278 | 49,96% |
| Žilinský | 91 | 210 772 262 | 11 | 35 772 653 | 16,97% |
| Banskobystrický | 77 | 173 017 188 | 19 | 76 458 381 | 44,19% |
| Prešovský | 110 | 213 992 971 | 36 | 111 160 000 | 51,95% |
| Košický | 60 | 127 453 234 | 21 | 36 570 111 | 28,69% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 42 | 134 180 369 | 5 | 65 097 148 | 48,51% |
| **Spolu** | **581** | **1 380 313 198** | **143** | **479 123 863** | 34,71% |

Zdroj: ITMS

Vo vyššie uvedenej tabuľke sú uvedené informácie o príspevku zazmluvnených projektov k horizontálnej priorite MRK v rámci jednotlivých krajov, pričom zahŕňa zazmluvnené projekty, ktoré sú v realizácii a tiež projekty riadne ukončené. Z celkového počtu 581 zazmluvnených projektov bolo k 31.12.2012 zazmluvnených 143 projektov s nepriamym príspevkom k HP MRK, pričom výška zazmluvnených prostriedkov dosiahla 479 123 863EUR (EÚ zdroje). Percento zazmluvnenia projektov s nepriamym príspevkom k HP MRK z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov je teda 34,71%. Je potrebné zdôrazniť, že v rámci OP ŽP ide o projekty s nepriamym dopadom na HP MRK, keďže ich aktivity nie sú priamo orientované na MRK a zazmluvnené prostriedky teda nebudú v plnej výške vynaložené na napĺňanie cieľov HP MRK. Vedľajší účinok projektov však vplýva na zlepšenie životných podmienok MRK. Príklady dobrej praxe zrealizovaných projektov s nepriamym príspevkom k HP MRK sa nachádzajú v prílohe č. 10.

## 4.3 Horizontálna priorita Rovnosť príležitostí

Rovnosť príležitostí je súčasťou pilierov Európskej stratégie zamestnanosti a Európskej rámcovej stratégie nediskriminácie a rovnakých príležitosti pre všetkých. Zvláštny dôraz sa kladie na princíp rodovej rovnosti (rovnosť príležitostí žien a mužov), ktorého naplnenie patrí k základnému cieľu Európskeho spoločenstva a ako taký patrí medzi hlavné ciele štrukturálnych fondov.

OP ŽP podporuje vytváranie rovnosti príležitostí v prístupe k environmentálnej infraštruktúre ako jednému z dôležitých faktorov ovplyvňujúcich životné podmienky a životnú úroveň obyvateľstva a k priaznivému životnému prostrediu, právo na ktoré je jedným zo základných ústavných práv občanov SR. Operačný program podporuje tvorbu súčastí environmentálnej infraštruktúry v oblasti ochrany vôd, ovzdušia, prírody a krajiny prostredníctvom nastavenia výberových kritérií spôsobom, ktorý zaručuje podporu aktivít smerujúcich k zlepšeniu prístupu znevýhodnených osôb k výsledkom projektov.

Inštitucionálnym koordinátorom horizontálnej priority rovnosť príležitostí (ďalej len „HP RP“) je Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVR SR“), ktoré v súlade s uplatňovaním princípu partnerstva a s cieľom zabezpečenia koordinovaného postupu všetkých riadiacich orgánov pri implementácii HP RP zriadilo Pracovnú skupinu pre HP RP, ktorej členom je aj zástupca Riadiaceho orgánu pre OP ŽP.

Riadiaci orgán zverejňuje spolu s jednotlivými výzvami na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok ERDF alebo KF tzv. *Príručku pre žiadateľa* o nenávratný finančný príspevok, ktorá obsahuje informáciu o spôsobe, akým má žiadateľ v rámci žiadosti nadefinovať údaje potrebné pre posúdenie miery príspevku projektu k napĺňaniu horizontálnej priority rovnosť príležitostí.

Odborní hodnotitelia v rámci odborného hodnotenia žiadostí o NFP postupujú v súlade s Príručkou pre hodnotiteľov žiadostí o nenávratný finančný príspevok ERDF alebo KF, v rámci ktorej je zapracovaná inštrukcia pre odborného hodnotiteľa k hodnoteniu HP RP. Špecifické kritéria v procese výberu žiadostí o NFP boli nastavené tak, aby sa posilnilo dosiahnutie cieľov horizontálnej priority rovnosť príležitostí.

Závažné nedostatky v informovaní žiadateľov a odborných hodnotiteľov o problematike HP RP v sledovanom období roka 2012 neboli zistené.

Hlavným cieľom HP RP je v zmysle NSRR zabezpečiť rovnosť príležitostí pre všetkých a predchádzanie všetkým formám diskriminácie. Uvedený princíp je uplatňovaný pri každom projekte.

V súlade so systémom koordinácie implementácie horizontálnej priority rovnosť príležitostí pre programové obdobie 2007 – 2013 boli v rámci OP ŽP koordinátorom horizontálnej priority pre rovnosť príležitostí pre prioritné osi 1 až 5 identifikované ako relevantné nasledovné ciele HP RP:

cieľ 1.1:

* zvýšenie zamestnanosti a zníženie nezamestnanosti žien na pracovnom trhu
* zníženie rozdielu v miere zamestnanosti a miere nezamestnanosti medzi ženami a mužmi

cieľ 2.2:

* zvýšenie počtu bezbariérových a bezpečných prístupov k verejnej, sociálnej, vzdelanostnej, zdravotníckej infraštruktúre a infraštruktúre zamestnávateľov
* zvýšenie dostupnosti ľudí so zdravotným postihnutím k informačným službám

Na základe spolupráce medzi MŽP SR a MPSVR SR bol vytvorený súbor ukazovateľov HP RP vo vzťahu k OP ŽP spôsobom umožňujúcim sledovanie týchto ukazovateľov cez ITMS.

Taktiež bola v súlade s postupmi definovanými Systémom riadenia a príslušným metodickým pokynom CKO vypracovaná prvá verzia Plánu hodnotení koordinátora HP RP pre programové obdobie 2007 – 2013 a bola predložená na vyjadrenie CKO a príslušným RO prostredníctvom pracovnej skupiny pre HP RP.

Tab. č. 73: Plnenie fyzických ukazovateľov HP RP na úrovni NSRR k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár1** |
| Počet projektov s príspevkom k rovnosti príležitostí [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **55** | **154** | **198** | *193* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **193** | 218 |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **210** | **210** |  |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet vytvorených pracovných miest pre znevýhodnené skupiny v dôsledku realizácie projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **8** | **18** | *39* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **39** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **100** | **100** | *118* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet vytvorených pracovných miest obsadených ženami [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **3** | **7** | *13* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **13** | 51 |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **50** | **50** |  |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet opatrení zabezpečujúcich bezpečný alebo bezbariérový prístup k výsledkom projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **1** | **19** | **20** | *20* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **20** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **25** | **25** | *25* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |

Zdroj: RO, ITMS

*1- Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31. 12. 2012. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.*

*Merané hodnoty ukazovateľov charakteru "počet projektov" predstavujú hodnoty zazmluvnených projektov (bez mimoriadne ukončených).*

*V prípade východiskových a cieľových hodnôt ukazovateľov HP RP v rámci OP ŽP sa jedná o hodnoty len projektov OP ŽP s relevanciou k HP RP.*

Tab. č. 74: Plnenie fyzických ukazovateľov HP RP na úrovni OP ŽP k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár1** |
| Počet projektov s príspevkom k rovnosti príležitostí [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **55** | **154** | **198** | **193** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **193** | 218 |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **210** | **210** |  |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Hodnota projektov s príspevkom k rovnosti príležitostí [EUR] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **112 079 864** | **343 383 727** | **410 553 071** | **574 417 631,76** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **574 417 631,76** | *EÚ+ŠR+VZ* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **550 000 000** | **550 000 000** | *585 882 886,72* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet opatrení zabezpečujúcich bezpečný alebo bezbariérový prístup k výsledkom projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **1** | **19** | **20** | **20** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **20** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **25** | **25** | *25* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet znevýhodnených osôb využívajúcich výsledky projektu/ov [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **300** | **12 345** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **12 345** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **15 500** | **15 500** | *19 969* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet žien využívajúcich výsledky projekt [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **193** | **18 069** | **1 213 738** | **1 726 629** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1 726 629** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1 600 000** | **1 600 000** | *1 592 400* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Podiel počtu žien využívajúcich výsledky projektu na celkovom počte užívateľov (ženy + muži) výsledkov projektu | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0,67** | **54,07** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0,67** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **50** | **50** | *49,30%* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet vytvorených pracovných miest pre znevýhodnené skupiny v dôsledku realizácie projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **8** | **18** | **39** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **39** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **100** | **100** | *118* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Percentuálne zvýšenie zamestnanosti znevýhodnených skupín v dôsledku realizácie projektu [%] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **5,88** | **0,03** | **27,77** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **27,77** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **45** | **45** | *37,45%* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet vytvorených pracovných miest obsadených ženami [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **3** | **7** | **13** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **13** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **50** | **50** | *51* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Počet vytvorených pracovných miest obsadených mužmi [počet] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **50** | **50** | *0* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Percentuálne zvýšenie zamestnanosti žien v dôsledku realizácie projektu [%] | Dosiahnutý výsledok | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0,8** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0,8** |  |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **20** | **20** | *23,57%* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |

Zdroj: RO, ITMS

*1 - Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31. 12. 2012. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.*

*Merané hodnoty ukazovateľov charakteru "počet projektov" predstavujú hodnoty zazmluvnených projektov (bez mimoriadne ukončených).*

*V prípade východiskových a cieľových hodnôt ukazovateľov HP RP v rámci OP ŽP sa jedná o hodnoty len projektov OP ŽP s relevanciou k HP RP.*

Plnenie cieľov HP RP na úrovni programu sa posudzuje prostredníctvom vykazovania a následnej analýzy ukazovateľov HP RP. Pokiaľ ide o implementáciu HP RP kumulatívne od začiatku programového obdobia, plnenie uvedených ukazovateľov je ovplyvňované najmä stavom projektu (schválený/zazmluvnený/v realizácii), ako aj čerpaním oprávnených výdavkov projektu. V posledných dvoch rokoch však dochádza k pokroku a v roku 2012 sme zaznamenali 193 projektov s príspevkom k HP RP. Zvyšovanie hodnôt ukazovateľov očakávame aj v nasledujúcich rokoch.

Tab. č. 75: Stav zazmluvnenia HP RP podľa NUTS III k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet zazmluvnených projektov celkovo** | **Celková výška zazmluvnených prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet zazmluvnených projektov s príspevkom HP RP** | **Výška zazmluvnených prostriedkov v € s príspevkom HP RP (EU zdroje)** | **% zazmluvnenia k HP RP z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov** |
| A | B | ∑C=D v tabuľke č. 7+B v tabuľke č. 8 | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 24 | 91 886 795 | 4 | 17 788 444 | 19,36% |
| Trnavský | 61 | 134 264 173 | 16 | 18 844 974 | 14,04% |
| Trenčiansky | 58 | 158 781 106 | 29 | 103 825 459 | 65,39% |
| Nitriansky | 58 | 135 965 100 | 19 | 32 486 398 | 23,89% |
| Žilinský | 91 | 210 772 262 | 25 | 58 132 583 | 27,58% |
| Banskobystrický | 77 | 173 017 188 | 24 | 67 782 205 | 39,18% |
| Prešovský | 110 | 213 992 971 | 46 | 75 496 821 | 35,28% |
| Košický | 60 | 127 453 234 | 25 | 53 616 640 | 42,07% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 42 | 134 180 369 | 5 | 9 950 888 | 7,42% |
| **Spolu** | **581** | **1 380 313 198** | **193** | **437 924 413** | 31,73% |

Zdroj: RO, ITMS

*Pozn.: Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.*

K 31.12.2012 bol počet zazmluvnených projektov celkovo 581 vo výške zazmluvnených prostriedkov   
1 380 313 198 EUR (EÚ zdroje). Počet zazmluvnených projektov s príspevkom k HP RP bol 193 a výška zazmluvnených prostriedkov s príspevkom HP RP (EU zdroje) dosiahla 437 924 413 EUR, čo predstavuje 31,73% z celkovej zazmluvnenej sumy. Ako vyplýva z tabuľky č. 77, najviac projektov s príspevkom k HP RP sa realizovalo v Prešovskom kraji a to 46 projektov vo výške 75 496 821 EUR (EÚ zdroje) ale v Trenčianskom kraji sa realizovalo 29 projektov kde objem finančných prostriedkov predstavoval až 103 825 459 EUR (EÚ zdroje). Je však potrebné zdôrazniť, že v rámci OP ŽP ide o projekty s nepriamym dopadom na HP RP, keďže ich aktivity nie sú priamo orientované na rovnosť príležitostí a zazmluvnené prostriedky nebudú v plnej výške vynaložené na napĺňanie cieľov HP RP.

Tab. č. 76: Zazmluvnené projekty s príspevkom k HP RP na úrovni prioritných osí k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov prioritnej osi** | **Počet projektov celkovo** | **Počet projektov s príspevkom k cieľom HP RP** | **Objem finančných prostriedkov celkovo € (zdroje EÚ)** | **Objem finančných prostriedkov projektov s príspevkom k HP RP v € s príspevkom (zdroje EÚ)** |
| 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | 148 | 34 | 762 514 495 | 166 364 250 |
| 2 Ochrana pred povodňami | 65 | 9 | 87 041 531 | 6 253 287 |
| 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 102 | 46 | 143 250 532 | 66 084 054 |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 215 | 99 | 312 665 897 | 185 091 490 |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 36 | 5 | 42 789 587 | 14 131 333 |
| 6 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 15 | 0 | 32 051 156 | 0 |
| 7 Technická pomoc | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Spolu** | **581** | **193** | **1 380 313 198** | **437 924 413** |

Zdroj: RO, ITMS

*Pozn.: Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2012 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.*

Vo vyššie uvedených tabuľkách sú uvedené informácie o príspevku zazmluvnených projektov k horizontálnej priorite Rovnosť príležitostí v rámci jednotlivých krajov, z uvedených dôvodov zahŕňajú zazmluvnené projekty, ktoré sú v realizácii a tiež projekty ukončené. Pre žiadateľov o NFP ako aj prijímateľov je k dispozícii *Príručka uplatňovania rovnosti príležitostí v projektoch spolufinancovaných v EÚ*, ktorej cieľom je zvýšiť povedomie a informovanosť o rovnosti príležitostí a rodovej rovnosti v kontexte využívania štrukturálnej pomoci a zadefinovanie postupov uplatňovania príspevku k horizontálnej priorite rovnosť príležitostí pri podávaní žiadosti o NFP, ako aj počas celého projektového cyklu (pri monitorovaní, hodnotení).

*Príručka uplatňovania horizontálnej priority rovnosti príležitostí v štrukturálnych fondoch* je určená pre zamestnancov a zamestnankyne zapojených do implementácie štrukturálnych fondov (RO, SORO, VÚC, atď.), ako aj pre odborných hodnotiteľov a hodnotiteľky žiadostí o NFP. Cieľom je zvýšiť povedomie ako uplatňovať rovnosť príležitostí pri implementovaní, monitorovaní a hodnotení operačných programov a monitorovaní a odbornom hodnotení projektov.

Príručky je možné stiahnuť z webového sídla [www.gender.gov.sk](http://www.gender.gov.sk) v sekcii HP RP/dokumenty.

## 

## 4.4 Horizontálna priorita Trvalo udržateľný rozvoj

Hlavným cieľom horizontálnej priority Trvalo udržateľný rozvoj (ďalej len „HP TUR“) je zabezpečenie environmentálnej, ekonomickej a sociálnej udržateľnosti ekonomického rastu. Špecifické ciele HP TUR sú zamerané na štyri oblasti: zvýšenie ekonomickej prosperity, zvýšenie kvality životného prostredia, sociálnu solidaritu a inklúziu a vyrovnaný regionálny rozvoj.

Koordinátor HP TUR je zapojený do systému riadenia a kontroly ŠF a KF na úrovni NSRR v súlade s ustanoveniami nariadenia Rady (ES) 1083/2006 a rozhodnutím vlády SR. Inštitucionálnym koordinátorom HP TUR je Úrad vlády SR, odbor prierezových priorít, ktorý v súlade s uplatňovaním princípu partnerstva a s cieľom zabezpečenia koordinovaného postupu všetkých RO pri implementácii HP TUR vedie Pracovnú skupinu pre HP TUR.

Tab. č. 77: Zasadnutia a aktivity Pracovnej skupiny pre HP TUR

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Dátum** | **Dôvod** | **Závery** |
| 28.02.2012  zasadnutie PS | aktualizácia webového sídla koordinátora, aktualizácia Systému riadenia ŠF a KF, verzia 4.5, časti týkajúce sa HP, monitorovanie projektov s príspevkom OP k HP TUR, informácie k spracovaniu podkladov o príspevku OP k HP TUR, princípy partnerstva a viacúrovňového riadenia pri realizácii politík Stratégie Európa 2020 a rozpočtu Stratégie Európa 2020 | s RO OP prediskutované zmeny v Systéme riadenia ŠF a KF a spolupráca pri príprave výročných správ OP / HP TUR 2011 |
| 30.07.2012  rozhodovanie per-rollam | aktualizácia Systému koordinácie implementácie HP TUR na roky 2007 – 2013, verzia 6.2 | schválenie SKI HP TUR na roky 2007 – 2013, v. 6.2 |
| 12.12. 2012 príprava na rozhodovanie per-rollam | koordinátor v spolupráci s RO OP aktualizoval prílohy č. 2 a 3 Systému koordinácie HP TUR na roky 2007-2013. Návrh aktualizovaných príloh bol 12.12.2012 zaslaný na pripomienkovanie členom pracovnej skupiny HP TUR | po zapracovaní pripomienok RO OP sa očakáva schválenie per-rollam v januári 2013 |

V období roku 2012 koordinátor zabezpečoval celý rad úloh súvisiacich s implementáciou HP TUR:

***koordinačná a metodická činnosť***

* priebežne poskytoval metodické vedenie, poradenstvo a konzultácie pre RO v súvislosti s implementáciou HP TUR;
* aktualizoval Systém koordinácie implementácie HP TUR (verzia 6.2 platná od 1. 8. 2012);
* priebežne sa vyjadroval k návrhom revízií OP a ich programových manuálov;
* pripomienkoval celý rad dokumentov CKO a jednotlivých RO OP nad rámec vyššie citovaných dokumentov (napr. aktualizácia systému riadenia ŠF a KF, odpočet plnenia Joint Road Map, ex ante kondiconality v návrhu všeobecného nariadenia pre programové obdobie 2014-2020, materiál CKO Návrh základných princípov na prípravu Partnerskej dohody na programové obdobie 2014 - 2020, Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov EÚ a SR k politike súdržnosti, Hodnotenie kvality kategorizačných údajov a kľúčových ukazovateľov pre EFRR/KF vykazovaných v SFC2007 v nadväznosti na výročné implementačné správy za r. 2011 a prípravu strategickej správy v  r.  2012, návrhy štatútov, atď.);
* aktívne sa podieľal na práci RKS CKO v súvislosti s prípravou nariadení pre fondy EÚ na obdobie rokov 2014 – 2020;
* participoval na vytvorení a činnosti Rady vlády SR pre prípravu Partnerskej dohody na roky 2014 – 2020;
* z pozície výkonného pracoviska jedného z dvoch národných koordinátorov SR sa podieľal na zabezpečovaní implementácie stratégie Európa 2020 v SR s osobitným dôrazom na priemet stratégie do systému ŠF a KF v rámci obdobia 2007 – 2013 a pri príprave európskych štrukturálnych a investičných fondov budúceho programového obdobia 2014 – 2020;
* z pozície národného koordinátora sa podieľal na zabezpečovaní aktivít v rámci stratégie EÚ pre dunajský región v záujme dosiahnutia strategickejšieho a integrovanejšieho prístupu k územnému rozvoju, aplikujúc širší regionálny a makroregionálny - podunajský kontex s osobitným dôrazom na priemet stratégie do systému  európskych štrukturálnych a investičných fondov pre obdobie 2014 – 2020;

***monitorovanie***

* priebežne sa vyjadroval k dokumentácii výziev v rámci jednotlivých OP so zameraním na súlad informácií so SKI HP TUR (predovšetkým ukazovatele relevancie k HP, hodnotiace a výberové kritériá);
* priebežne monitoroval ŽoNFP a zazmluvnené projekty v rámci jednotlivých OP, pričom využíval neverejnú časť ITMS (CORE) a definovanú vizibilitu HP7;
* vypracoval Výročnú správu HP TUR za rok 2011, na čo využil informácie RO, výsledky svojej monitorovacej činnosti a bilaterálne rokovania s príslušnými RO OP zamerané na vzájomné zosúladenie údajov;
* vyjadroval sa k návrhom výročných správ jednotlivých OP za rok 2011 z pohľadu zodpovednosti koordinátora HP TUR;
* súčasne ako výkonné pracovisko jedného z dvoch národných koordinátorov stratégie Európa 2020 osobitnú pozornosť venoval kapitole o príspevku k Lisabonskému procesu / stratégii Európa 2020 v návrhoch VS OP a poskytol príslušným RO svoje námety na úpravy a doplnenie, hlavne o konkretizáciu vzťahu príslušného OP k jednotlivým atribútom stratégie Európa 2020 – k prioritám, cieľom, hlavným iniciatívam, k integrovaným usmerneniam pre stratégiu, k špecifickým odporúčaniam EÚ pre jednotlivé krajiny, k základnému národnému dokumentu stratégie – Národnému programu reforiem SR, a to aj cez napĺňanie ukazovateľov a cieľov príslušných OP a cez príklady dobrej praxe;
* pripravil podklady do Výročnej správy o vykonávaní NSRR za rok 2011 - časť horizontálnych priorít, ako aj časti príspevku k Lisabonskej agende / ku stratégii Európa 2020 a časti týkajúcej sa stratégie EÚ pre dunajský región;
* zúčastňoval sa zasadnutí monitorovacích výborov jednotlivých OP a Národného monitorovacieho výboru pre NSRR, v rámci ktorých pripomienkoval dokumenty z pohľadu implementácie HP TUR
* zúčastňoval sa rokovaní interných dozorných monitorovacích výborov.

***hodnotenie***

* realizoval interné hodnotenie ako súčasť výročnej správy HP TUR, ktoré sa vykonáva priebežne na úrovni každého OP/prioritnej osi/opatrenia a má operatívny charakter;
* pripomienkoval námety EK na systém hodnotení v budúcom období 2014 – 2020;
* aktívne sa zúčastňoval podujatí CKO organizovaných v rámci prípravy systému hodnotenia v budúcom období 2014 – 2020;
* zúčastňoval sa na pracovných stretnutiach členov pracovnej skupiny pre hodnotenie organizovanej CKO;

***publicita a informovanosť***

* poskytoval telefonické a písomné informácie o implementácii HP TUR pre CKO, RO, SORO, koordinátorov HP VÚC a prijímateľov NFP;
* priebežne aktualizoval informácie a zverejňoval dokumenty týkajúce sa HP TUR, stratégie Európa 2020, Dunajskej stratégie a činnosti Rady vlády SR pre prípravu Partnerskej dohody na roky 2014 – 2020 na svojom webovom sídle;
* podieľal sa na činnosti pracovnej skupiny pre publicitu vedenej CKO.

Spomedzi horizontálnych priorít, stanovených na úrovni NSRR SR na roky 2007 – 2013, je vo vzťahu k OP ŽP najviac významnou HP TUR, s podporou ktorej sú priamo prepojené ciele OP ŽP. Preto aj veľká časť projektov implementovaných v rámci OP ŽP prispieva k napĺňaniu cieľov HP TUR.

RO sa prostredníctvom svojho zástupcu aktívne podieľa na činnosti Pracovnej skupiny pre HP TUR (ďalej len „PS pre HP TUR“) , ktorá je pre RO pre OP ŽP (rovnako ako pre riadiace orgány ostatných operačných programov) hlavným nástrojom na zabezpečenie súčinnosti s ÚV SR ako koordinátorom HP TUR pri implementácii tejto horizontálnej priority a zároveň pri jej uplatňovaní v procese riadenia a realizácie OP ŽP. V priebehu roka 2012 sa zástupca RO pre OP ŽP podieľal na činnosti PS pre HP TUR účasťou na jej zasadnutí, ako aj svojimi stanoviskami v rámci procesu aktualizácie základných dokumentov v oblasti implementácie HP TUR (v tabuľke č. 77).

V roku 2012 RO pre OP ŽP vypracoval a následne predložil koordinátorovi HP TUR Informáciu o príspevku OP ŽP k HP TUR, ako aj Výročnú správu o vykonávaní OP ŽP za rok 2011 na pripomienkovanie z pohľadu napĺňania cieľov HP TUR v rámci OP ŽP. Riadiaci orgán pre OP ŽP sa zasa podieľal na pripomienkovaní Výročnej správy HP TUR za rok 2011, ktorú vypracoval koordinátor HP TUR na základe podkladov jednotlivých OP, ako aj interných dokumentov koordinátora HP TUR z monitorovania jednotlivých OP z hľadiska projektov relevantných k HP TUR. Výročná správa HP TUR za rok 2011 bola koordinátorom HP TUR sfinalizovaná a zaslaná riadiacim orgánom OP, CKO a zverejnená na webovom sídle koordinátora.

Koordinátor HP TUR sa v sledovanom období zúčastňoval taktiež na zasadnutiach Monitorovacieho výboru pre OP ŽP, v rámci ktorých pripomienkoval prerokúvané podklady z pohľadu implementácie HP TUR, vrátane návrhu úprav hodnotiacich a výberových kritérií.

Pri charakteristike príspevku OP ŽP k plneniu cieľov a ukazovateľov HP TUR ako horizontálnej priority NSRR SR na roky 2007 – 2013 riadiaci orgán pre OP ŽP vychádza z charakteristiky cieľa HP TUR v kap. 4.3.5 NSRR, v súlade s ktorou je cieľom HP TUR zabezpečiť, aby výsledný efekt všetkých intervencií financovaných v rámci NSRR synergicky podporoval trvalo udržateľný rozvoj vo všetkých jeho zložkách, t.j. v environmentálnej, ekonomickej a sociálnej zložke v súlade s cieľmi Obnovenej stratégie EÚ pre trvalo udržateľný rozvoj.

Z koncepčného hľadiska implementácia HP TUR vychádza zo strategických dokumentov EÚ v tejto oblasti. Je to predovšetkým *Obnovená stratégia EÚ pre trvalo udržateľný rozvoj,*ktorá bola na úrovni EÚ schválená v r. 2006 ako aktualizácia Stratégie EÚ pre trvalo udržateľný rozvoj, schválenej v r. 2001. V rámci nej boli zadefinované hlavné ciele EÚ v oblasti TUR, pričom ako prioritné témy boli stanovené:

- zmena klímy a čistá energia,

- trvalo udržateľná doprava,

- trvalo udržateľná spotreba a výroba,

- zachovanie prírodných zdrojov a hospodárenie s nimi,

- verejné zdravie,

- sociálne začlenenie, demografia a migrácia,

- chudoba vo svete a výzvy trvalo udržateľného rozvoja.

Vo vzťahu k OP ŽP je HP TUR významnou z hľadiska jeho celkového zamerania i hlavného obsahu, čo priamo vyplýva i z globálneho cieľa OP ŽP, ktorého súčasťou je posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky TUR. Prioritné osi OP ŽP prispievajú k ochrane a zlepšeniu stavu jednotlivých zložiek životného prostredia, pričom OP ŽP ako celok prostredníctvom ich podpory prispieva k zachovaniu priaznivého životného prostredia pre budúce generácie.

Napriek tomu, že OP ŽP vzhľadom na jeho vyššie uvedený globálny cieľ, ako aj hlavné obsahové zameranie na plnenie záväzkov SR vyplývajúcich z environmentálneho acquis, prioritne prispieva k posilneniu environmentálneho piliera TUR, aktivity podporované v rámci OP ŽP prispievajú taktiež k realizácii ekonomického a sociálneho aspektu TUR.

Vo vzťahu k vyššie uvedeným témam OP ŽP výrazne prispieva k realizácii témy „zmena klímy a čistá energia“, a to najmä v rámci prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy. Aktivity, ktorých súčasťou sú opatrenia na zdrojoch znečisťovania ovzdušia (a to nielen inštalácia účinnejších odlučovacích zariadení, desulfurizačných zariadení atď., ale najmä zmena surovinovej základne s cieľom dosiahnuť nižší obsah/vznik emisií znečisťujúcich látok, zmena princípu technológie výroby, ktorej výsledkom je zníženie emisií), ako aj projekty zamerané na dosiahnutie výraznejšie nižších emisií (nad rámec požiadaviek vyplývajúcich zo smerníc EÚ) v porovnaní so štandardným stavom technológií predstavujúcich zdroje znečisťovania ovzdušia smerujú nielen k zlepšeniu kvality ovzdušia, ale zároveň tiež k zavádzaniu environmentálne priaznivých technológií, a tým k podpore udržateľného ekonomického rastu.

Rovnako je tomu aj v prípade aktivít zameraných na znižovanie emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok v oblasti výroby tepla, vrátane zmeny palivovej základne energetických zdrojov v prospech využívania obnoviteľných zdrojov energie.

Dôležitou súčasťou príspevku OP ŽP k napĺňaniu HP TUR je tiež príspevok OP ŽP k napĺňaniu horizontálnej priority TUR energetická efektívnosť. Primárne k napĺňaniu uvedenej horizontálnej priority prispievajú projekty v rámci prioritnej osi 3. Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy, avšak z dôvodu podporiť snahu žiadateľov o zvyšovanie energetickej efektívnosti a dosahovanie energetických úspor sa ukazovatele energetickej efektívnosti sledujú na úrovni viacerých prioritných osí OP ŽP (prioritných osí 1, 3, 4 a 5), keďže ich súčasťou je v určitej miere výstavba budov alebo zariadení.

Prioritná os 3 je zároveň príspevkom k realizácii témy „trvalo udržateľná doprava“, pretože v rámci nej sa podporujú tiež aktivity zamerané na zníženie emisií znečisťujúcich látok z verejnej dopravy (prioritne v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia), konkrétne plynofikácia autobusov verejnej dopravy a náhrada autobusovej verejnej dopravy trolejbusovou dopravou alebo električkovou dopravou).

Príspevkom k téme „trvalo udržateľná spotreba a výroba“ sú taktiež aktivity podporované v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, najmä v oblasti separovaného zberu odpadov, zhodnocovania odpadov a nakladania s nebezpečnými odpadmi spôsobom priaznivým pre životné prostredie. Uvedené aktivity majú okrem environmentálnych a výrazné ekonomické efekty, keďže napomáhajú nielen znižovaniu surovinovej náročnosti ekonomiky, ale aj stimulovaniu rozvoja oblasti ekonomickej činnosti odpadové hospodárstvo.

Uvedené aktivity predstavujú zároveň príspevok k realizácii témy „zachovanie prírodných zdrojov a hospodárenie s nimi“. S podporou uvedenej témy veľmi úzko súvisí prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny.

Významným príspevkom nielen k plneniu záväzkov SR vyplývajúcich z environmentálneho acquis, ale tiež k realizácii prioritnej témy „verejné zdravie“ sú aktivity v rámci prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, zamerané na zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov, odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd, ale aj na zabezpečenie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových a podzemných vôd. Prínosom z hľadiska predchádzania ohrozeniu ľudského zdravia a života sú taktiež preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami realizované v rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami prioritnej osi 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému“.

Vybudovanie a skvalitnenie environmentálnej infraštruktúry zároveň výrazne prispieva k realizácii sociálneho aspektu trvalo udržateľného rozvoja. Vybavenosť územia environmentálnou infraštruktúrou zvyšuje jeho atraktívnosť pre obyvateľstvo, zlepšuje podmienky života ľudí, má priaznivý vplyv na zdravotný stav populácie a životnú úroveň.

Tab. č. 78: Plnenie fyzických ukazovateľov HP TUR na úrovni NSRR k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Celkom** | **Komentár** |
| Emisie skleníkových plynov (tis. ton CO2 ekv.) kontex | Dosiahnutý výsledok | **41090,4** | **42979,08** | **36962,53** | **39893,45** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **39 893,45** | Zdroj SHMÚ |
| Cieľ1 | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **61 902** | **61 902** |  |
| Východisko2 | **51 046** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **51 046** |  |
| Miera zhodnocovania odpadov  (%) kontext | Dosiahnutý výsledok | **N/A** | **53%** | **49%** | **55** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **55%** | Zdroj MŽP SR |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **60** | **60** |  |
| Východisko2 | **44** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **44** |  |
| Percento obyvateľov napojených na ČOV  (%) kontext | Dosiahnutý výsledok | **56,7** | **57,4%** | **57,9%** | **58,9** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **58,90%** | Zdroj ŠÚ SR |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **81** | **81** |  |
| Východisko2 | **54,1** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **54,1** |  |
| Podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov  (%) kontext | Dosiahnutý výsledok | **86,62** | **86,3%** | **86,3%** | **86,9** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **86,90%** | Zdroj ŠÚ SR |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **91** | **91** |  |
| Východisko2 | **85** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **85** |  |
| Počet projektov s príspevkom k HP TUR (počet) výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **34** | **150** | **426** | **531** | *525* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **525** | Riadne ukončené projekty 246 |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **550** | **550** |  |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |
| Objem finančných prostriedkov projektov s príspevkom k HP TUR  TUR (mil. EUR) výsledok | Dosiahnutý výsledok | **0** | **36,6** | **264,85** | **826, 53** | **1 022,8** | *1 171,8* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1 171,8** | *EÚ+ŠR+VZ* |
| Cieľ | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **1 712,9** | **1 712,9** | *1 520, 09 z toho EU zdroj:*  *1 171,80* |
| Východisko | **0** | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | **0** |  |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| 1 *Údaj podľa projekcií emisií skleníkových plynov SR – scenár s opatreniami, r. 2005. Podľa projekcií sa emisie skleníkových plynov s rastom HDP zvyšujú. Cieľom je preto spomalenie rastu emisií skleníkových plynov vo vzťahu k rastu HDP (decoupling).* |
| 2 *V prípade uvedených ukazovateľov ide o kontextové ukazovatele, ktorých oficiálne štatistické hodnoty za SR sú k dispozícii v roku n (t.j. v roku 2006, kedy sa vypracúval operačný program) iba spätne za rok n-2, preto v rámci OP ŽP boli východiskové hodnoty uvedených ukazovateľov stanovené za rok 2004* |
| 3 *V roku 2012 sú k dispozícii iba hodnoty daných kontextových ukazovateľov za rok 2010, t.j. Oficiálne štatistické hodnoty vyššie uvedených kontextových ukazovateľov za SR sú k dispozícii v roku n iba spätne za rok n-2.* |

Emisie skleníkových plynov (tis. ton CO2 ekv.)

Údaje reprezentujú celkové emisie skleníkových plynov vrátane sektora LULUCF vyjadrené v CO2 ekvivalentoch. Zdrojom údajov je Slovenský hydrometeorologický ústav (SHMÚ). SHMÚ ako rozpočtová organizácia ministerstva predkladá ročne Štatistickému úradu SR (ŠÚ SR) výkazy o tvorbe emisií skleníkových plynov (GHG) za rok n-2. Vypĺňajú sa v letných mesiacoch za rok n-2 a zároveň sa vykonáva revízia údajov roku n-3. Zaslanie výkazov za predchádzajúce obdobie (v danom prípade 2004 - 2008) ŠÚ SR nepožadoval, a teda údaje zverejnené ŠÚ SR za roky 2004 - 2008 neboli kontrolované a overené zo strany SHMÚ, resp. MŽP SR.

SHMÚ pri výpočte emisií skleníkových plynov postupuje podľa metodík návodov a príručiek zverejnených IPCC (t.j. Medzinárodný panel pre zmenu klímy). Metodiky a súvisiace dokumenty sú dostupné na webovom sídle IPPC: <http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/index.html>

Od roku 2013 bude SHMÚ plne zodpovedný za plnenie reportovacích povinností v rámci nariadenia Európskeho parlamentu a  Rady č. 691/2011 o environmentálnych ekonomických účtoch.

Miera zhodnocovania odpadov (%)

MŽP SR pri metodike výpočtu zahrnul do celkovej miery zhodnocovania aj komunálne odpady, keďže predmetom podpory v rámci OP ŽP, operačného cieľa 4.2 sú aj aktivity zamerané na zhodnocovanie komunálnych odpadov. V tomto prípade predstavuje hodnota ukazovateľa za rok 2010 55%. (Pokiaľ ide o oficiálne štatistické hodnoty uvádzané ŠÚ SR, hodnota miery zhodnocovania odpadov 62% predstavuje mieru zhodnocovania odpadov umiestnených na trh bez komunálnych odpadov.)

Percento obyvateľov napojených na ČOV (%)

Zdrojom údajov je ŠÚ SR.Na základe vzájomnej dohody medzi MŽP SR a ŠÚ SR sú od roku 2009 vykazované jednotné údaje v oblasti vôd.

Podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov (%)

Zdrojom údajov je ŠÚ SR.Na základe vzájomnej dohody medzi MŽP SR a ŠÚ SR sú od roku 2009 vykazované jednotné údaje v oblasti vôd.

V rámci OP ŽP bolo teda ku koncu roka 2012 zazmluvnených celkovo 525 projektov s príspevkom k HP TUR (246 ukončených) s celkovou výškou zazmluvnených prostriedkov z fondov EÚ 1 171 790 810 EUR, čo predstavuje 84,89% z celkového objemu zazmluvnených projektov.

Tab. č. 79: Stav zazmluvnených projektov OP ŽP s príspevkom k HP TUR podľa NUTS III k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet zazmluvnených projektov celkovo** | **Celková výška zazmluvnených prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet zazmluvnených projektov s príspevkom HP TUR** | **Výška zazmluvnených prostriedkov v € s príspevkom HP TUR (EU zdroje)** | **% zazmluvnenia k HP TUR z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov** |
| A | B | C | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 24 | 91 886 795 | 13 | 63 573 807 | 69,19% |
| Trnavský | 61 | 134 264 173 | 56 | 118 788 004 | 88,47% |
| Trenčiansky | 58 | 158 781 106 | 57 | 155 270 000 | 97,79% |
| Nitriansky | 58 | 135 965 100 | 56 | 109 869 499 | 80,81% |
| Žilinský | 91 | 210 772 262 | 84 | 161 488 156 | 76,62% |
| Banskobystrický | 77 | 173 017 188 | 63 | 138 437 020 | 80,01% |
| Prešovský | 110 | 213 992 971 | 108 | 187 307 438 | 87,53% |
| Košický | 60 | 127 453 234 | 60 | 127 453 234 | 100,00% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 42 | 134 180 369 | 28 | 109 603 652 | 81,68% |
| **Spolu** | **581** | **1 380 313 198** | **525** | **1 171 790 810** | 84,89% |

Zdroj: RO, ITMS

Vyššie uvedená tabuľka pojednáva o príspevku zazmluvnených projektov k horizontálnej priorite Informačná spoločnosť v rámci jednotlivých krajov, z uvedených dôvodov zahŕňa zazmluvnené projekty, ktoré sú v realizácii a tiež projekty ukončené. Takmer 85 % z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov OP ŽP smeruje na projekty s príspevkom k HP TUR, čo je v súlade s globálnym cieľom OP ŽP, ktorého súčasťou je posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky TUR.

Najviac projektov s deklarovaným príspevkom k HP TUR sa v rámci OP ŽP realizovalo v Prešovskom (108) a Žilinskom kraji (84). Súvisí to pravdepodobne s celkovým a dlhodobým stavom environmentálnej infraštruktúry v tých to regiónoch a s potrebou investícií do opatrení implementovaných v rámci jednotlivých PO.

Na úrovni jednotlivých prioritných osí OP ŽP sa trvalo udržateľný rozvoj ako horizontálna priorita premieta do ich cieľov, ako aj očakávaných dopadov realizácie aktivít, podporovaných v ich rámci. Všetky prioritné osi OP ŽP boli identifikované ako relevantné, t.j. prínosné, pre napĺňanie cieľov HP TUR. Čo sa týka ukazovateľov HP TUR, jednotlivé riadiace orgány môžu v súlade so schváleným Systémom koordinácie a implementácie HP TUR okrem ukazovateľov HP TUR uvedených v jeho prílohe č. 2 zároveň sledovať ako relevantné pre HP TUR na úrovni príslušného operačného programu aj ďalšie ukazovatele, ktoré si dohodnú s koordinátorom HP TUR. Keďže prevažná časť aktivít podporovaných v rámci OP ŽP priamo prispieva k podpore TUR, riadiaci orgán pre OP ŽP pri sledovaní príspevku OP ŽP k napĺňaniu cieľov HP TUR využíva aj ďalšie ukazovatele, ktoré sú súčasťou súboru projektových ukazovateľov stanovených v rámci OP ŽP. Súbor projektových ukazovateľov HP TUR v rámci OP ŽP bol vzájomne dohodnutý medzi riadiacim orgánom pre OP ŽP a koordinátorom HP TUR - ÚV SR, prierezových priorít, ktorým bol tento súbor ukazovateľov HP TUR zároveň odsúhlasený. Súbor ukazovateľov projektových ukazovateľov HP TUR v členení podľa jednotlivých prioritných osí OP ŽP je súčasťou príručky pre žiadateľa.

Dôležitou súčasťou príspevku OP ŽP k napĺňaniu HP TUR je tiež príspevok OP ŽP k napĺňaniu ukazovateľov HP TUR, týkajúcich sa energetickej efektívnosti. V prípade, ak projekt v rámci HP TUR prispieva k tiež k zvyšovaniu energetickej efektívnosti, žiadateľ je povinný k ním indikovaným projektovým ukazovateľom HP TUR doplniť tiež minimálne jeden z ukazovateľov, slúžiacich na sledovanie energetickej efektívnosti, ktorými sú: zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie; zateplená plocha; ročné úspory energie realizovaním projektu. Hodnoty uvedených ukazovateľov sa vykazujú kumulatívne za všetky prioritné osi OP ŽP, avšak žiadateľ pri výbere ukazovateľa energetickej efektívnosti postupuje podľa príslušnej tabuľky v príručke pre žiadateľa, ktorá pre každý z troch uvedených ukazovateľov stanovuje, pre aké operačné ciele sú relevantné.

V prípade ukazovateľa Novovytvorené pracovné miesta ide o čistý prírastok pracovných miest v subjekte prijímateľa za sledované obdobie. V rámci projektov, ktoré si vykázali relevanciu k HP TUR, bolo k 31.12.2012 vytvorených 44 pracovných miest.

Tab. č. 80: Plnenie merateľných ukazovateľov uvedených v Systéme koordinácie a implementácie HP TUR k 31.12.2012 podľa prioritných osí OP ŽP

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Celkom** | **Komentár2** |
| **Prioritná os 1 - Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd** | | | | | | | | | | | | |
| Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť [počet] výsledok | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 487 | 1890 | N/A | N/A | N/A | **1890** | *213 407* |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 261 496 | **261 496** |  |
| **Východisko** | 4 696 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **4 696** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Počet novovytvorených pracovných miest (počet) dopad | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | N/A | N/A | **0** |  |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 200 | **200** | **13**  Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | **0** |  |
| **Prioritná os 2 - Ochrana pred povodňami** | | | | | | | | | | | | |
| Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou [km2] výsledok | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 3,050 | 3,141 | 0,257 | 35,309 | N/A | N/A | N/A | **35,309** | *652,5731* |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 5 936 | **5 936** |  |
| **Východisko** | 5 800 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **5 800** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Počet novovytvorených pracovných miest (počet) dopad | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | N/A | N/A | **0** | 1 Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 4 | **4** |  |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | **0** |  |
| **Prioritná os 3 - Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy** | | | | | | | | | | | | |
| Zníženie emisií skleníkových plynov na CO2 - [tis.ton] výstup | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,261 | 8,688 | N/A | N/A | N/A | **8,688** | *34,817* |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 212 | **212** |  |
| **Východisko** | 124 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **124** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Počet novovytvorených pracovných miest (počet) dopad | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | N/A | N/A | N/A | **5** | 6 Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 65 | **65** |  |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | **0** |  |
| **Prioritná os 4 - Odpadové hospodárstvo** | | | | | | | | | | | | |
| Počet uzavretých a zrekultivovaných skládok odpadu [počet] výstup | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 5 | 20 | 31 | 44 | N/A | N/A | N/A | **44** | *49* |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 56 | **56** |  |
| **Východisko** | 24 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **24** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Množstvo materiálovo zhodnotených odpadov [t/rok] výsledok | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 7 000 | 33 954 | 37 585 | 168 175 | N/A | N/A | N/A | **168 175** | *797 026* |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 185 000 | **185 000** |  |
| **Východisko** | 105 000 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **105 000** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Počet novovytvorených pracovných miest (počet) dopad | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39 | N/A | N/A | N/A | **39** | 130 Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 105 | **105** |  |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | **0** |  |
| **Prioritná os 5 - Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny** | | | | | | | | | | | | |
| Počet realizovaných dokumentov starostlivosti o územia [počet] výstup | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | N/A | N/A | **0** | 0 |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 225 | **225** |  |
| **Východisko** | 7 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **7** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Počet novovytvorených pracovných miest (počet) dopad | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | N/A | N/A | **0** | 0 Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 3 | **3** |  |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | **0** |  |
| **Prioritná os 7 – Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému** | | | | | | | | | | | | |
| Počet vydaných hydrologický predpovedí, varovaní a výstrah [počet] výsledok | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | N/A | N/A | **0** |  |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 13440 | **13440** |  |
| **Východisko** | 7200 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **7200** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Počet inštitúcií napojených na POVAPSYS [počet] výsledok | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | N/A | N/A | **0** |  |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 3 | **3** |  |
| **Východisko** | 1 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **1** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Počet novovytvorených pracovných miest (počet) dopad | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | N/A | N/A | **0** |  |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 | **1** |  |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | **0** |  |
| **Prioritná os 3 - Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy, Prioritná os 5 - Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny** | | | | | | | | | | | | |
| Zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie [MW] výsledok | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 2,005 | 9,315 | 74,745 | N/A | N/A | N/A | **74,745** |  |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 190 | **190** | *107,4014* |
| **Východisko** | 95 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **95** |  |
| PO 1, 3, 5 | | | | | | | | | | | | |
| Zateplená plocha [m2] výsledok | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 1 405,81 | 2 729,92 | 3028,62 | N/A | N/A | N/A | **3028,62** |  |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 2 500 | **2 500** | *11 026,09* |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **0** |  |
|  | | | | | | | | | | | | |
| Ročné úspory energie realizovaním projektu/Úspora energie [GJ/rok] dopad | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 636 | N/A | N/A | N/A | **636** |  |
| **Cieľ** | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 30x103 | **30x103** | *85 670,70* |
| **Východisko** | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | **0** |  |

*Zdroj: RO, ITMS*

|  |
| --- |
| *Uvedené hodnoty ukazovateľov vrátane východiskových a cieľových sú vykazované len pre projekty OP ŽP s relevanciou k HP TUR.*  *V prípade, že hodnoty „dosiahnutý výsledok“ vyššie uvedených ukazovateľov sú menšie než hodnoty ukazovateľov, ktoré sa vykazujú na úrovni OP ŽP, je to z dôvodu, že v prípade vyššie uvedených ukazovateľov sa jedná o hodnoty len tých projektov, ktoré si vykázali relevanciu k HP TUR.* |
| *1- Cieľová hodnota zadefinovaná pre všetky prioritné osi operačného programu SPOLU pre ukazovatele: zateplená plocha, ročné úspory energie realizovaním projektu/úspora energie a zvýšený inštalizovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie* |
| 2 - *Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31.12.2012. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. Hodnota ukazovateľa výsledku na úrovni projektov sa vykazuje na základe záverečných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.* |
|  |

Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd prispieva – podobne ako všetky ďalšie prioritné osi OP ŽP – k plneniu špecifického cieľa 2. Zvýšenie kvality životného prostredia, predovšetkým k zníženiu znečisťovania povrchových a podzemných vôd. Veľmi významný je z tohto hľadiska najmä prínos aktivít v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v súlade s požiadavkami vyplývajúcimi z legislatívy EÚ a s tým súvisiacimi záväzkami SR, týkajúcimi sa splnenia prechodných období na jej implementáciu tak, ako sú zakotvené v Zmluve o pristúpení k EÚ. Budovanie verejných kanalizácií a čistiarní odpadových vôd významnou mierou prispieva k zníženiu znečistenia vodných tokov, k zníženiu obsahu škodlivých látok v povrchových vodách a v konečnom dôsledku tiež zlepšeniu podmienok na zachovanie biodiverzity organizmov žijúcich vo vodnom prostredí. Aktivity v oblasti dobudovania a skvalitnenia stavu infraštruktúry v oblasti zásobovania obyvateľstva pitnou vodou, ako aj podpora monitorovania stavu povrchových a podzemných vôd prispievajú k racionálnemu využívaniu vodných zdrojov, ktoré patrí medzi ďalšie čiastkové ciele v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 2. Zvýšenie kvality životného prostredia.

Ako už bolo zmienené v texte vyššie, aktivity v rámci prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, zamerané na zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov, odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd, ale aj na zabezpečenie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových a podzemných vôd zároveň prispievajú k zabezpečeniu ochrany zdravia obyvateľstva, čo je jedným z čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 3 Sociálna solidarita a inklúzia. Zlepšenie vybavenosti územia infraštruktúrou verejných vodovodov s kanalizácií má taktiež priaznivý dopad na zlepšenie posilnenia znevýhodnených a marginalizovaných skupín obyvateľstva žijúcich na danom území.

Vybavenosť územia environmentálnou infraštruktúrou v oblasti zásobovania pitnou vodou a odvádzania odpadových vôd celkovo zvyšuje jeho atraktívnosť pre investorov, ako aj obyvateľstvo, zlepšuje podmienky života ľudí a vytvára priestor pre rozvoj podnikateľských aktivít. Tým prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd prispieva k posilneniu celkového ekonomického, sociálneho a kultúrneho potenciálu regiónov, a teda k napĺňaniu jedného z dôležitých čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 4 Vyrovnaný regionálny rozvoj.

Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami je zameraná predovšetkým na realizáciu preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami s cieľom eliminovať alebo zmierniť škody na životnom prostredí, zdraví obyvateľstva, majetku občanov, štátu, verejných a podnikateľských subjektov, spôsobené povodňami. prioritná os 2 preventívnym charakterom svojich opatrení prispieva k napĺňaniu špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia a prostredníctvom predchádzania ohrozeniu ľudského zdravia a života v prípade povodní aj k zabezpečeniu ochrany zdravia obyvateľstva, čo je jedným z čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 3 Sociálna solidarita a inklúzia.

Príspevok prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy k napĺňaniu čiastkových cieľov HP TUR smeruje k podpore čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 1 Zvýšenie ekonomickej prosperity a špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia. Vo vzťahu k špecifickému cieľu HP TUR č. 1 sa prioritná os č. 3 vyznačuje predovšetkým príspevkom k zvýšeniu využívania obnoviteľných zdrojov energie a znižovaniu energetickej náročnosti hospodárstva, ktorý sa dosahuje podporou aktivít zameraných na znižovanie emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok najmä v oblasti výroby tepla prostredníctvom zmeny palivovej základne energetických zdrojov v prospech využívania obnoviteľných zdrojov energie.

Všetky aktivity podporované v rámci prioritnej osi 3, či už ide o opatrenia na zdrojoch znečisťovania ovzdušia (inštalácia účinnejších odlučovacích zariadení, desulfurizačných zariadení atď., zmena surovinovej základne výroby s cieľom dosiahnuť nižší obsah/vznik emisií znečisťujúcich látok, zmena princípu technológie výroby, ktorej výsledkom je zníženie emisií), aktivity zamerané na znižovanie emisií znečisťujúcich látok z prostriedkov verejnej dopravy (plynofikácia autobusov, náhrada autobusov električkami alebo trolejbusmi prioritne v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia) alebo projekty zmeny palivovej základne energetických zdrojov najmä v oblasti výroby tepla v prospech využívania nízko emisných alebo obnoviteľných zdrojov energie významnou mierou prispievajú k napĺňaniu špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia, konkrétne k zlepšeniu kvality ovzdušia a zmierneniu dôsledkov zmeny klímy. Problematika zlepšenia kvality ovzdušia a predchádzania nepriaznivým dôsledkom klimatických zmien je zároveň jednou z prioritných oblastí kohéznej a environmentálnej politiky EÚ.

Aktivity podporované v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, najmä v oblasti separovaného zberu odpadov, zhodnocovania odpadov (ich recykláciou a materiálovým a energetickým využitím) majú pozitívne environmentálne a ekonomické efekty. Z environmentálneho hľadiska prispievajú k racionálnemu využívaniu prírodných zdrojov, čo je jeden z dôležitých čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia. K napĺňaniu uvedeného špecifického cieľa HP TUR, konkrétne čiastkového cieľa zníženie znečisťovania zložiek životného prostredia prispievajú tiež aktivity v oblasti uzatvárania a rekultivácie skládok odpadov.

Ekonomický efekt aktivít podporovaných v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo sa prejavuje predovšetkým znižovaním surovinovej náročnosti hospodárstva, čím uvedená prioritná os prispieva k napĺňaniu špecifického cieľa HP TUR č. 1 Zvýšenie ekonomickej prosperity

Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny je zameraná na dobudovanie sústavy chránených území NATURA 2000 a zachovanie priaznivého stavu druhov a biotopov európskeho významu, čím v rámci špecifických cieľov HP TUR prispieva k plneniu cieľa č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia.

Samotné plnenie vyššie uvedených ukazovateľov ovplyvňuje predovšetkým realizácie stav projektov, ako aj čerpanie oprávnených výdavkov projektu. Na základe tejto skutočnosti možno teda predpokladať neustále zvyšovanie hodnôt jednotlivých ukazovateľov.

Ako vyplýva z údajov uvedených v komentári vo vyššie uvedenej tabuľke, v prípade niektorých ukazovateľov stanovených v SKI HP TUR vo vzťahu k jednotlivým prioritným osiam OP ŽP (ako napr. množstvo materiálovo zhodnotených odpadov; zateplená plocha) už v súčasnosti ich deklarovaná cieľová hodnota v zmysle zmlúv o NFP uzavretých k 31.12.2012 prevyšuje plánovanú cieľovú hodnotu. V prípade ostatných ukazovateľov, s výnimkou ukazovateľa počet realizovaných dokumentov starostlivosti o územia, možno s prihliadnutím na ich deklarované cieľové hodnoty v súčasnom štádiu implementácie OP ŽP (v zmysle zmlúv o NFP uzavretých k 31.12.2012) predpokladať, že ich stanovené cieľové hodnoty budú dosiahnuté.

S cieľom zabezpečiť sledovanie napĺňania ukazovateľov HP TUR bude riadiaci orgán pre OP ŽP v prípade všetkých projektov, ktoré boli hodnotené ako projekty s pozitívnym príspevkom k napĺňaniu cieľov HP TUR, vyžadovať od prijímateľov aj dôsledné vykazovanie hodnôt ukazovateľov HP TUR v rámci monitorovacích správ.

# 

# 5. Veľké projekty

Monitorovací výbor pre OP ŽP na svojom 8. zasadnutí dňa 28.06.2011 schválil zmenu zoznamu veľkých projektov pre OP ŽP. Schválený zoznam obsahoval 9 veľkých projektov pripravovaných v rámci prioritnej osi 1.

Od poslednej aktualizácie zoznamu nenastali v zozname žiadne zmeny.

Tab. č. 81: Aktualizovaný zoznam veľkých projektov s uvedením ich stavu k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Zaslanie EK** | **Prehľad prerušení** | **Schválenie EK** |
| **SKK Ružomberok a ČOV Liptovská Teplá, Liptovské Sliače** | VSR, a.s. | 04. 05. 2010 | I. prerušenie 07. 09. 2010 – odpoveď RO 30. 11. 2010  II. prerušenie 22. 03. 2011 – odpoveď RO 12. 07. 2011 | **16. 02. 2012** |
| **Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd v okrese Ilava** | PoVS, a.s. | 03. 09. 2010 | I. prerušenie 23. 11. 2010 – odpoveď RO 29. 03. 2011  II. prerušenie 27. 07. 2011 – odpoveď RO 26. 10. 2011  III. prerušenie 08. 02. 2012 - odpoveď RO 01. 03. 2012  IV. prerušenie 19. 03. 2012 - odpoveď RO 13. 04. 2012  V. prerušenie 07. 05. 2012 – odpoveď RO 18. 05. 2012 | **16. 07. 2012** |
| **Intenzifikácia ČOV, odkanalizovanie a zásobovanie pitnou vodou v Trenčianskom regióne** | TVaK, a.s. | 21. 09. 2010 | I. prerušenie 02. 02. 2011 – odpoveď RO 17. 05. 2011  II. prerušenie 13. 09.2011 – odpoveď RO 05. 12. 2011  III. prerušenie 06. 02. 2012 – odpoveď RO 20. 02. 2012  IV. prerušenie 02. 04. 2012 – odpoveď RO 13. 04. 2012  V. prerušenie 07. 05. 2012 – odpoveď RO 18. 05. 2012 | **03. 07. 2012** |
| **Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, 2. etapa** | OVS, a.s. | 20. 04. 2011 | I. prerušenie 03. 10. 2011 – odpoveď RO 27. 02. 2012  II. prerušenie 07. 06. 2012 - odpoveď RO 18. 07. 2012 | **14. 11. 2012** |
| Prievidza – sústava na odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd | StVS, a.s. | 29. 04. 2011 | I. prerušenie 19. 10. 2011 – odpoveď RO 16. 01. 2012  II. prerušenie 12. 07. 2012 |  |
| **ČOV sever – Rekonštrukcia a intenzifikácia ČOV Bánovce nad Bebravou, Partizánske, Topoľčany** | ZsVS, a.s. | 10. 05. 2011 | I. prerušenie 03. 10. 2011 – odpoveď RO 21. 12. 2011  II. prerušenie 21. 06. 2012 - odpoveď RO 26. 06. 2012 | **03.08.2012** |
| Podunajsko – odkanalizovanie podunajskej časti bratislavského regiónu | BVS, a.s. | 13. 10. 2011 | I. prerušenie 10. 02. 2012 – odpoveď RO 21. 03. 2012  II. prerušenie 27. 06. 2012 - odpoveď RO 25. 09. 2012 |  |
| Zásobovanie pitnou vodou a odkanalizovanie obcí v mikroregióne Bodva | Žiadateľ bol na stretnutí 13. 11. 2012 vyzvaný na predloženie ŽoNFP | | |  |
| Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd okresu Bytča | Žiadateľ bol na stretnutí 09. 11. 2012 vyzvaný na predloženie ŽoNFP. | | |  |

Zdroj: RO

U všetkých 9 veľkých projektov bola úspešne ukončená fáza prípravy, t.j. boli schválené štúdie uskutočniteľnosti a návrhy žiadostí o potvrdenie pomoci. Pre 7 veľkých projektov boli predložené žiadosti o NFP, ktoré splnili podmienky poskytnutia pomoci a príslušné žiadosti o potvrdenie pomoci boli zaslané na schválenie Európskej komisii. Zo zaslaných žiadostí o potvrdenie pomoci bolo 5 schválených (Ružomberok, Ilava, Trenčín, ČOV sever a Orava 2.etapa) a 2 žiadosti sú k 31.12.2012 v procese posudzovania (Podunajsko a Prievidza).

Pri projektoch „Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd okresu Bytča“ a „Zásobovanie pitnou vodou a odkanalizovanie obcí v mikroregióne Bodva“ boli žiadatelia vyzvaní na predloženie žiadostí o NFP. V prípade splnenia všetkých podmienok poskytnutia pomoci budú príslušné žiadosti o potvrdenie pomoci zaslané Európskej komisii na posúdenie.

Podrobnejší popis stavu implementácie jednotlivých veľkých projektov aktualizovaný na základe schválenej dokumentácie je uvedený v Prílohe č.8.

*Na asistenciu pri príprave žiadostí o nenávratný finančný príspevok pre veľké projekty je využívaná iniciatíva JASPERS* (Joint Assistance to Support Projects in European Regions), ktorá je hlavnou spoločnou iniciatívou Európskej investičnej banky (EIB), Európskej komisie (DG REGIO) a Európskej banky pre obnovu a rozvoj (EBRD), ktorej základným cieľom je podpora členských štátov EÚ, predovšetkým nových členských štátov v strednej a východnej Európe, pri čerpaní prostriedkov štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu v programovom období 2007-2013.

Akčný plán JASPERS na rok 2012, v ktorom boli zaradené 2 veľké projekty (Bytča a Bodva), bol podpísaný dňa 08.03.2012.

V priebehu roka 2012 sa uskutočnili stretnutia zástupcov iniciatívy JASPERS, RO a zástupcov RO z členských krajín EÚ (ČR, HU, PL), ktorých cieľom bola výmena skúseností z prípravy a schvaľovania veľkých projektov v súčasnom programovom období a príprava na nasledujúce programové obdobie.

Realizácia veľkých projektov v rámci OP ŽP ako finančného zdroja taktiež pre skvalitnenie vodohospodárskej infraštruktúry prispeje k zabezpečeniu bezproblémového zásobovania obyvateľov kvalitnou pitnou vodou a k efektívnemu zneškodňovaniu odpadových vôd bez negatívnych dopadov na životné prostredie. Bezpečné odvádzanie a čistenie odpadových vôd je jedným z významných faktorov ochrany vôd pred znečistením smerujúcim k naplneniu cieľa Rámcovej smernice o vode dosiahnuť dobrý ekologický stav vôd do roku 2015.

Veľké projekty predstavujú taktiež významný článok pri napĺňaní záväzkov SR vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ, t.j. stanovených prechodných období na implementáciu smernice Rady 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd. Naplnenie uvedených cieľov a záväzkov SR bolo premietnuté do strategických dokumentov ako Národný program Slovenskej republiky pre vykonávanie smernice Rady 91/271/EHS z 21. mája 1991 o čistení komunálnych odpadových vôd v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 1882/2003/ES, Plán rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií pre územie Slovenskej republiky a Vodný plán Slovenska, ktoré sú východiskovými dokumentmi pri napĺňaní operačných cieľov 1.1 a 1.2 OP ŽP.

Stav napĺňania jednotlivých cieľov, a tým plnenia vyššie uvedených priorít bude monitorovaný prostredníctvom napĺňania relevantných ukazovateľov projektu počas jeho samotnej implementácie ako aj k termínu ukončenia. Prehľad hodnôt ukazovateľov, ktoré sa plánujú dosiahnuť realizáciou veľkých projektov je uvedený v Prílohe č. 8 Stav implementácie veľkých projektov.

Naplnením uvedených cieľov a záväzkov SR, ktoré sú premietnuté do uvedených strategických dokumentov, sa dosiahne predovšetkým zvýšená ochrana a zlepšenie stavu prírodných zdrojov vôd, vodných ekosystémov, komplexné riešenie ekologických a vodohospodárskych záujmov, zlepšenie zdravotného stavu obyvateľstva, čo v konečnom dôsledku bude mať pozitívny vplyv na samotný rozvoj regiónov a celej spoločnosti.

## 5.1 Environmentálne projekty s celkovými investičnými nákladmi prevyšujúcimi, alebo rovnajúcimi sa 25 miliónov EUR, alebo s nižšími až rovnajúcimi sa 50 miliónov EUR

Pri projektoch, u ktorých bola príprava ukončená z dôvodu zmeny hranice pre veľké projekty z 25 na 50 miliónov EUR sú k 31.12.2012 implementované nasledovné projekty.

Tab. č. 82: Stav implementácie projektov k 31.12.2012

|  |  |
| --- | --- |
| Kód ITMS: | *24110110136* |
| Názov projektu: | *Kanalizácia a ČOV Zlaté Moravce* |
| Prijímateľ: | *ZsVS - Západoslovenská vodárenská spoločnosť a.s.* |
| Stav implementácie: | *Projekt je v realizácii, momentálne prebieha proces výberu dodávateľa na stavebné práce.* |
| Celkové oprávnené výdavky v €: | *17 878 224,67* |
|  |  |
| Kód ITMS: | *24110110135* |
| Názov projektu: | *Kanalizácia a ČOV Sereď* |
| Prijímateľ: | *ZsVS - Západoslovenská vodárenská spoločnosť a.s.* |
| Stav implementácie: | *Projekt je v realizácii, momentálne prebieha proces výberu dodávateľa na stavebné práce.* |
| Celkové oprávnené výdavky v €: | *12 131 099,28* |
|  |  |
| Kód ITMS: | *24110110142* |
| Názov projektu: | *Topolčianky - dobudovanie kanalizácie* |
| Prijímateľ: | *ZsVS - Západoslovenská vodárenská spoločnosť a.s.* |
| Stav implementácie: | *projekt v realizácii, prebieha proces VO na stavebné práce* |
| Celkové oprávnené výdavky v €: | *3 936 868,84* |
|  |  |
| Kód ITMS: | *24110110148* |
| Názov projektu: | *Dobud. kanalizácie a ČOV v aglomerácii Hôrka a Švábovce* |
| Prijímateľ: | *PVS- Podtatranská vodárenská spoločnosť, a.s.* |
| Stav implementácie: | *projekt v realizácii, všetky verejné obstarávania ukončené, stavebné práce sa realizujú* |
| Celkové oprávnené výdavky v €: | *6 071 109,59* |

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené podrobnosti o dôvodoch neschválenia zvyšných podaných projektov.

Tab. č.83: Dôvody neschválenia projektov

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Názov projektu: | | **Zásobovanie a odkanalizovanie okresu Púchov – I. etapa** | | |
| Prijímateľ: | | Považská vodárenská spoločnosť, a.s. | | |
| Stav implementácie: | | ŽoNFP neschválená – nedostatočná výška alokácie | | |
| Rozpočet v €: | | 29 558 631,67 € | | |
| Finančná realizácia: | | N/A | | |
| Plnenie ukazovateľov: | | N/A | | |
| Názov projektu: | | **Dobudovanie kanalizačného systému v regióne Trnava a Piešťany** | | |
| Prijímateľ: | | Trnavská vodárenská spoločnosť, a.s. | | |
| Stav implementácie: | | Kontrola formálnej správnosti ukončená - zamietnutá na kontrole úplnosti | | |
| Rozpočet v €: | | 20 331 619,35 € | | |
| Finančná realizácia: | | N/A | | |
| Plnenie ukazovateľov: | | N/A | | |
| Názov projektu: | | | **Vyšná Hutka, Nižná Hutka - skupinový vodovod** | |
| Prijímateľ: | | | | Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s. Košice | |
| **Stav implementácie:** | | | | **ŽoNFP neschválená – nedostatočná výška alokácie** | |
| Rozpočet v €: | | | | 2 011 784,69 € | |
| Finančná realizácia: | | | | N/A | |
| Plnenie ukazovateľov: | | | | N/A | |
| Názov projektu: | | **Valaliky, Geča, Barca - vodovod a kanalizácia** | | |
| Prijímateľ: | | Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s. Košice | | |
| Stav implementácie: | | ŽoNFP neschválená – nedostatočná výška alokácie | | |
| Rozpočet v €: | | 16 577 613,31 € | | |
| Finančná realizácia: | | N/A | | |
| Plnenie ukazovateľov: | | N/A | | |

Zdroj: RO

# 6. Technická pomoc

V zmysle čl. 46 všeobecného nariadenia, s cieľom zabezpečenia vysokej kvality realizácie operačného programu a jeho prioritných osí, môžu RO na všetkých úrovniach riadiacich štruktúr využívať finančné prostriedky v rámci technickej pomoci jednotlivých OP na podporu vykonávaných činností a funkcií týkajúcich sa riadenia a kontroly pomoci zo ŠF a KF v rámci daného OP, t.j. súvisiacich s prípravou, riadením, monitorovaním, hodnotením, informovaním, kontrolou a auditom spolu s činnosťami na posilnenie administratívnych kapacít v súvislosti so získaním a udržaním potrebných dostatočne erudovaných ľudských zdrojov, zabezpečením ich profesionálneho rastu a nevyhnutných odborných podkladov a adekvátnych podmienok pre ich kvalitné rozhodovanie.

O prehľade využitia prostriedkov technickej pomoci v rámci OP ŽP podľa jednotlivých prioritných činností pojednáva nasledovná tabuľka.

Tab. č.84: Prehľad využitia prostriedkov technickej pomoci podľa prioritných činností k 31.12.2012

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Prioritné činnosti** | **Zazmluvnená suma (EÚ zdroje)** | | |
| **v €** | **ako % z alokácie na TP programu** | **ako % z celkovej zazmluvnenej sumy na TP programu** |
| Školenia, monitorovacie, pracovné, koordinačné skupiny, výbory a komisie | 2 469 565 | 5,08% | 5,92% |
| Hodnotenie a štúdie | 169 226 | 0,35% | 0,41% |
| Informovanie a publicita | 9 979 039 | 20,53% | 23,94% |
| Mzdy | 25 136 797 | 51,72% | 60,31% |
| Prevádzkové činnosti a cestovné náhrady | 641 003 | 1,32% | 1,54% |
| Technické vybavenie (hardvér, softvér, nábytok, autá a pod.) | 2 182 816 | 4,49% | 5,24% |
| Ostatné (všeobecné a špeciálne služby) | 1 103 500 | 2,27% | 2,65% |
| **Spolu** | **41 681 946** | **85,77%** | **100,00%** |

Zdroj: RO, ITMS

Vyššie uvedená tabuľka pojednáva o využití prostriedkov technickej pomoci, z uvedených dôvodov zahŕňa zazmluvnené projekty, ktoré sú v realizácii a tiež projekty ukončené. Pre efektívne využívanie technickej pomoci a lepšie rozdelenie pracovných úloh vykonávajú aktivity na odbore technickej pomoci dve oddelenia – oddelenie individuálnych projektov a oddelenie podporných činností. Zamestnanci oddelenia individuálnych projektov sú priamo zapojení do prípravy a implementácie projektov technickej pomoci a zamestnanci oddelenia podporných činností zabezpečujú nevyhnutné aktivity potrebné pre podporu implementácie projektov technickej asistencie, výkazníctva a koordináciu poskytovania informácií verejnosti za riadiaci orgán.

Aktivity financované prostredníctvom prioritnej osi 6 na úrovni administratívnych kapacít riadiaceho orgánu sú uvedené v časti 2.8 Administratívne kapacity, aktivity na úrovni žiadateľov a prijímateľov sú uvedené v časti 7. Informovanosť a publicita.

Ďalšie informácie o stave fyzického pokroku, finančnej implementácii prioritnej osi 6 Technická pomoc ako aj faktory ovplyvňujúce jej implementáciu sú uvedené v časti 3.6 správy.

# 7. Informovanosť a publicita

V súlade s článkom 69 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 má členský štát zabezpečovať poskytovanie informácií o projektoch a programoch spolufinancovaných z fondov Európskej únie (ďalej „EÚ“) a ich publicitu. Tieto informácie majú byť adresované občanom Európskej únie a prijímateľom pomoci s cieľom zdôrazniť úlohu Spoločenstva a zabezpečiť transparentnosť pomoci z fondov a realizované v súlade s pravidlami tohto nariadenia prijatými Európskou komisiou (ďalej „EK“).

Včasná a korektná informovanosť a publicita prispievajú k transparentnej implementácii regionálnej a kohéznej politiky EÚ. Podporuje modernizáciu a stratégiu rastu európskej ekonomiky a v dôsledku toho sa podieľa na šírení myšlienky harmonického, trvalo udržateľného a solidárneho rozvoja členských štátov EÚ. Predpokladom úspešnej realizácie politiky hospodárskej a sociálnej súdržnosti v Slovenskej republike (ďalej „SR“) je poskytovanie kvalitných informácií o možnostiach využitia finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov a z Kohézneho fondu Európskej únie, pričom cieľom je tiež zabezpečiť dodržiavanie požiadaviek pre informovanie a publicitu v súlade s relevantnými kľúčovými dokumentmi na úrovni EÚ aj SR.

RO v tejto súvislosti spracoval Komunikačný plán Operačného programu Životné prostredie pre programové obdobie 2007 – 2013 (ďalej „KoP OP ŽP“), ktorý predstavuje plán pre informovanie všetkých cieľových skupín. V ňom sú uvedené aktivity a opatrenia v oblasti informovania a publicity na všetkých úrovniach implementácie s použitím širokého spektra nástrojov komunikácie na jednotlivých stupňoch implementácie OP ŽP v programovom období 2007 – 2013. Táto informačno-komunikačná stratégia stanovuje teda spôsob a nástroje využívané na šírenie včasných, správnych a komplexných informácií určených potenciálnym žiadateľom o nenávratný finančný príspevok (ďalej „NFP“), žiadateľom o NFP, prijímateľom NFP a verejnosti na národnej i regionálnej úrovni o príležitostiach finančnej pomoci, ktorú ponúkajú fondy Európskej únie a štátny rozpočet SR. Vychádza z cieľov OP ŽP a napomáha ich plneniu.

Táto rámcová komunikačná stratégia pre úroveň OP ŽP je ďalej rozpracúvaná a upresňovaná v jednotlivých ročných operatívnych plánoch realizácie komunikačných a propagačných aktivít v programovom období 2007 – 2013.

Ministerstvo životného prostredia SR ako RO zabezpečuje publicitu na národnej úrovni – t.j. na úrovni fondov EÚ a na úrovni projektov t.j. na úrovni výziev na predkladanie žiadostí o NFP. Zároveň tiež kontroluje dodržiavanie publicity na úrovni dopytovo – orientovaných ako aj veľkých projektov v zmysle uzavretej zmluvy o poskytnutí NFP.

V rámci informačno-komunikačnej stratégie RO spolupracuje pri komunikačných a informačných aktivitách s Centrálnym koordinačným orgánom (ďalej len „CKO“). Jeho zástupca je členom Pracovnej skupiny pre publicitu, ktorá koordinuje fungovanie spoločných komunikačných nástrojov. Podrobný vzťah RO a CKO v oblasti informovania a publicity definuje Systém riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu v programovom období 2007 – 2013. Pracovná skupina zasadá 2x ročne. RO spolupracuje pri komunikačných a informačných aktivitách aj so zástupcami EK na úrovni pracovnej skupiny pre informovanosť a publicitu pri Európskej komisii tzv. „INFORM GROUP“, zloženej zo zástupcov manažérov pre publicitu zo všetkých členských krajín, kde sú prejednávané aktuálne otázky v zabezpečovaní informovanosti a publicity o štrukturálnych fondoch EÚ. Pracovná skupina zasadá 2x ročne.

Ministerstvo životného prostredia SR zabezpečuje implementáciu opatrení KoP aj na regionálnej úrovni a to prostredníctvom siete Regionálnych environmentálnych poradenských a informačných stredísk Slovenskej agentúry životného prostredia (ďalej „REPIS“), ktoré slúžia ako miesta prvého kontaktu a poradenské centrá pre záujemcov o čerpanie finančných prostriedkov z fondov EÚ. Ich hlavným cieľom je systematická podpora úspešnej implementácie projektov v jednotlivých regiónoch SR, podpora zabezpečenia maximálnej transparentnosti a absorpčnej kapacity čerpania pomoci EÚ, podpora imidžu EÚ ako poskytovateľa pomoci SR. V súčasnosti je vybudovaných a sprevádzkovaných 10 kancelárií REPIS v 7 krajoch SR pod jednotlivými pracoviskami SAŽP, v mestách: Trnava, Nitra, Prievidza, Žilina, Banská Bystrica, Banská Štiavnica, Rimavská Sobota, Poprad, Prešov a Košice.

**ČINNOSTI, VYKONANÉ NA ZABEZPEČENIE INFORMOVANOSTI O OP ŽP ZA ROK 2012**

V zmysle KoP OP ŽP bol vypracovaný Ročný operatívny plán pre KoP OP ŽP na rok 2012 (ďalej len „RoP 2012“), ktorý nadväzoval na aktivity z predchádzajúcich rokov a súčasne vyjadroval potreby informovanosti a publicity na rok 2012. Na základe neho RO OP ŽP realizoval viacero informačno-komunikačných aktivít, ktoré vychádzali z vytvoreného Corporate Design manuálu, ktorý má aj v nasledujúcom období zabezpečiť aplikáciu jednotnej vizuálnej identity loga OP ŽP a tak jeho jednoznačnú identifikáciu v zmysle platných nariadení EK v oblasti publicity.

Intenzívna komunikačná kampaň predošlých rokov zabezpečila jednak transformáciu potenciálnych žiadateľov, ktorí neboli informovaní o existencii OP ŽP a o možnostiach získania nenávratného finančného príspevku a úlohe, ktorú zohráva EÚ, na informovaných žiadateľov, ktorí vedia kde a ako čerpať potrebné informácie a zároveň tak vytvorila informačný a komunikačný systém, ktorý umožňuje záujemcom rýchle a prehľadné získavanie informácií. V ďalších rokoch preto nebude potrebná rozsiahla informačná kampaň, skôr zaoberanie sa konkrétnymi aktivitami pre konkrétne cieľové skupiny a zameranie sa najmä na informovanie verejnosti o úspešne realizovaných projektoch podporených z OP ŽP.

V nadväznosti na uvedené východiskom pre spracovanie koncepcie komunikácie už rokov 2010 a 2011 bol prechod z informačnej do vzdelávaco-implementačnej fázy s cieľom poskytnúť podrobnejšie informácie a zvýšiť počet infodní a školení na regionálnej úrovni tak, aby sa konkrétne informácie dostávali ku konkrétnym cieľovým skupinám. Ostatné realizované aktivity prinášali informácie o aktuálnych výzvach, o plánovaných aktivitách v danom regióne a zároveň prinášali informácie o dosiahnutých výsledkoch v danom aj v predchádzajúcom období.

Vzhľadom na to, že v máji 2010 Ministerstvo financií SR na základe podozrenia z nezrovnalosti požiadalo MŽP SR nezaraďovať do súhrnných žiadostí o platbu výdavky projektov „Zabezpečenie propagácie v programovom období 2007 – 2013 v rámci Operačného programu Životné prostredie” (NFP24160110006) a „Zabezpečenie propagácie v programovom období 2007 – 2013 v rámci OP ŽP, II. etapa” (NFP24160110007) boli aktivity súvisiace s realizáciou KoP hradené od tejto doby výlučne z kapitoly MŽP. V nadväznosti na potrebu minimalizácie výdavkov z kapitoly MŽP SR boli od 2. polroku 2010 zabezpečované len nevyhnutné aktivity IaP súvisiace s realizáciou KoP OP ŽP, ktoré zabezpečujú už len výlučne zástupcovia RO a zástupcovia REPIS. Nakoľko zo strany MF SR bola v r. 2010 odoslaná požiadavka na Úrad pre verejné obstarávanie na výkon kontroly celého postupu verejného obstarávania týkajúceho sa Zmluvy na realizáciu KoP s dodávateľskou spoločnosťou a keďže ku koncu roka 2012 stále prebiehalo správne konanie (keďže zo strany MŽP SR bola podaná žaloba na Krajský súd v BA o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia ÚVO a žiadosť o odklad vykonateľnosti rozhodnutia ÚVO) nie je možné v danej veci informovať o finálnom rozhodnutí. Zároveň vzhľadom na skutočnosť, že rok 2012 bol volebným rokom s čím boli spojené aj personálne zmeny na odbornom útvare, ktorý má v gescii realizáciu verejných obstarávaní, nebolo vyhlásenie verejného obstarávania na dodávateľa služieb spojených s plnením aktivít KoP realizované. Bez zabezpečenia externých dodávateľských služieb však nebolo možné niektoré aktivity plánované v RoP na rok 2012 realizovať. Uvedené aktivity boli však presunuté na rok 2013, kedy je naplánované vyhlásenie verejného obstarávania.

**Príklady realizovaných informačno-komunikačných aktivít v roku 2012:**

***Hlavná informačná aktivita v roku 2012***

V zmysle KoP OP ŽP bol vypracovaný Ročný operatívny plán pre KoP OP ŽP na rok 2012 (ďalej len „RoP 2012“), ktorý nadväzoval na aktivity z predchádzajúcich rokov a súčasne vyjadroval potreby informovanosti a publicity na rok 2012. Na základe neho RO OP ŽP realizoval viacero informačno-komunikačných aktivít, ktoré vychádzali z vytvoreného Corporate Design manuálu, ktorý má aj v nasledujúcom období zabezpečiť aplikáciu jednotnej vizuálnej identity loga OP ŽP a tak jeho jednoznačnú identifikáciu v zmysle platných nariadení EK v oblasti publicity.

Intenzívna komunikačná kampaň predošlých rokov zabezpečila jednak transformáciu potenciálnych žiadateľov, ktorí neboli informovaní o existencii OP ŽP a o možnostiach získania nenávratného finančného príspevku a úlohe, ktorú zohráva EÚ, na informovaných žiadateľov, ktorí vedia kde a ako čerpať potrebné informácie a zároveň tak vytvorila informačný a komunikačný systém, ktorý umožňuje záujemcom rýchle a prehľadné získavanie informácií. V ďalších rokoch preto nebude potrebná rozsiahla informačná kampaň, skôr zaoberanie sa konkrétnymi aktivitami pre konkrétne cieľové skupiny a zameranie sa najmä na informovanie verejnosti o úspešne realizovaných projektoch podporených z OP ŽP.

V nadväznosti na uvedené východiskom pre spracovanie koncepcie komunikácie už rokov 2010 a 2011 bol prechod z informačnej do vzdelávaco-implementačnej fázy s cieľom poskytnúť podrobnejšie informácie a zvýšiť počet infodní a školení na regionálnej úrovni tak, aby sa konkrétne informácie dostávali ku konkrétnym cieľovým skupinám. Ostatné realizované aktivity prinášali informácie o aktuálnych výzvach, o plánovaných aktivitách v danom regióne a zároveň prinášali informácie o dosiahnutých výsledkoch v danom aj v predchádzajúcom období.

Vzhľadom na to, že v máji 2010 Ministerstvo financií SR na základe podozrenia z nezrovnalosti požiadalo RO nezaraďovať do súhrnných žiadostí o platbu výdavky projektov „Zabezpečenie propagácie v programovom období 2007 – 2013 v rámci Operačného programu Životné prostredie” (NFP24160110006) a „Zabezpečenie propagácie v programovom období 2007 – 2013 v rámci OP ŽP, II. etapa” (NFP24160110007) boli aktivity súvisiace s realizáciou KoP hradené od tejto doby výlučne z kapitoly MŽP. V nadväznosti na potrebu minimalizácie výdavkov z kapitoly MŽP SR boli od 2. polroku 2010 zabezpečované len nevyhnutné aktivity IaP súvisiace s realizáciou KoP OP ŽP, ktoré zabezpečujú už len výlučne zástupcovia RO a zástupcovia REPIS. Nakoľko zo strany MF SR bola v r. 2010 odoslaná požiadavka na Úrad pre verejné obstarávanie na výkon kontroly celého postupu verejného obstarávania týkajúceho sa Zmluvy na realizáciu KoP s dodávateľskou spoločnosťou a keďže ku koncu roka 2012 stále prebiehalo správne konanie (keďže zo strany MŽP SR bola podaná žaloba na Krajský súd v BA o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia ÚVO a žiadosť o odklad vykonateľnosti rozhodnutia ÚVO) nie je možné v danej veci informovať o finálnom rozhodnutí. Zároveň vzhľadom na skutočnosť, že rok 2012 bol volebným rokom s čím boli spojené aj personálne zmeny na odbornom útvare, ktorý má v gescii realizáciu verejných obstarávaní, nebolo vyhlásenie verejného obstarávania na dodávateľa služieb spojených s plnením aktivít KoP OP ŽP realizované. Bez zabezpečenia externých dodávateľských služieb však nebolo možné niektoré aktivity plánované v RoP na rok 2012 realizovať. Uvedené aktivity boli však presunuté na rok 2013, kedy je naplánované vyhlásenie verejného obstarávania.

***Zoznam prijímateľov***

V zmysle článku 7 písm. d) implementačného nariadenia EK je Zoznam prijímateľov centrálne zverejnený - na webovom sídle CKO - [www.nsrr.sk](http://www.nsrr.sk) v časti „Čerpanie a Zoznamy“ za všetky operačné programy v rámci NSRR. RO taktiež zverejňuje zoznam prijímateľov za OP ŽP na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti „Projekty/Zoznamy OPŽP/Zoznam prijímateľov“. Zoznam obsahuje všetky povinné údaje ako aj údaje nad rámec povinných údajov t.j. číslo prioritnej osi, kód projektu, kód ŽoNFP, názov projektu, názov prijímateľa, stav projektu, číslo výzvy, miesto realizácie podľa VÚC, a výšku zazmluvneného NFP v členení na EÚ zdroje a ŠR. Zoznam je aktualizovaný v mesačných intervaloch a na základe informácií čerpaných z ITMS.

Vzhľadom na prijatie novely zákona č. 528/2008 o pomoci a podpore poskytovanej z fondov Európskeho spoločenstva bol zoznam prijímateľov rozšírený aj o nasledovné zoznamy:

• Zoznam údajov o prijímateľoch v rámci OP ŽP (§ 33, ods. 1, písm. a)-d), f) )

V zozname je zverejnený podrobný opis každého projektu popisujúci východiskovú situáciu, situáciu po ukončení realizácie aktivít projektu, spôsob realizácie projektu, zdôvodnenie vhodnosti realizácie projektu ako aj udržateľnosť výsledkov projektu. Zoznam je aktualizovaný na mesačnej báze.

• Zoznam údajov o neschválených žiadostiach o NFP v rámci OP ŽP (§ 33, ods. 2, písm. a)-b), e) )

V zozname sú zverejnené všetky neschválené ŽoNFP spolu s nasledovnými údajmi: číslo ŽoNFP, názov prijímateľa, názov projektu, IČO, Kód výzvy, dôvod zamietnutia. V relevantných prípadoch je súčasťou zoznamu pri jednotlivých projektoch aj číslo výberovej komisie a dátum jej zasadnutia, tak aby verejnosť vedela k neschválenému projektu na základe čísla výberovej komisie prostredníctvom ďalšieho zoznamu priradiť aj zloženie tejto komisie. Zoznam je aktualizovaný na dvojmesačnej báze.

• Prehľad zloženia výberových komisií a zoznamu odborných hodnotiteľov OP ŽP podľa jednotlivých výziev (§ 33)

V zozname sú uvedené informácie všetkých výberových komisiách a odborných hodnotiteľoch podľa jednotlivých výziev, konkrétne informácie o čísle zasadnutia výberovej komisie, dátume zasadnutia, kóde výzvy, prioritnej osi, opatrení, dátume vyhlásenia výzvy, dátume ukončenia výzvy, alokácii finančných prostriedkov na výzvu v € (EÚ+ŠR) spolu s menovitým zoznamov členov výberových komisií a zoznamom odborných hodnotiteľov. Zoznam je aktualizovaný na dvojmesačnej báze.

***Vyvesenie zástavy***

Vyvesenie zástavy je zabezpečené celoročne v priestoroch MŽP SR ako RO.

Zároveň je v priestoroch RO ako aj REPIS celoročne zabezpečené vyvesenie informačných tabúľ o realizácii projektov podporených z TP OP ŽP v zmysle nariadenia EK 1828/2006 a Systému riadenia ŠF a KF na PO 2007-2013.

***Informačné portály***

MŽP SR v priebehu roku 2012 informovalo verejnosť o OP ŽP najmä prostredníctvom webového sídla OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) s prepojením na stránky [www.repis.sk](http://www.repis.sk), [www.minzp.sk](http://www.minzp.sk) a [www.nsrr.sk](http://www.nsrr.sk) a sociálnej siete Facebook.

V rámci programového obdobia 2007-2013 medzi hlavné informačné nástroje RO patrí informačný portál [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk). Informačný portál je hlavným informačným nástrojom RO, poskytujúci základné informácie o OP ŽP potenciálnym žiadateľom o NFP, žiadateľom o NFP, prijímateľom a širokej verejnosti. Informačný portál bol a aj v súčasnosti je medializovaný RO pomocou ostatných komunikačných opatrení (napr. odkazy o IP, informácia na publikáciách a pod.). Portál poskytuje aktuálne informácie o stave implementácie OP ŽP.

V rámci sledovaného obdobia sa na portáli priebežne aktívne pracovalo a to najmä na:

celkovej prestavbe a zmene dizajnu, zameranej na zefektívnenie a sprehľadnenie informačného portálu smerom k jeho užívateľom (január)

spustení nového informačného nástroja - geografickej mapy úspešne realizovaných projektov podporených z prostriedkov OP ŽP (január)

zachovaní dostupnosti portálu (priebežne)

zdynamizovaní portálu (priebežne)

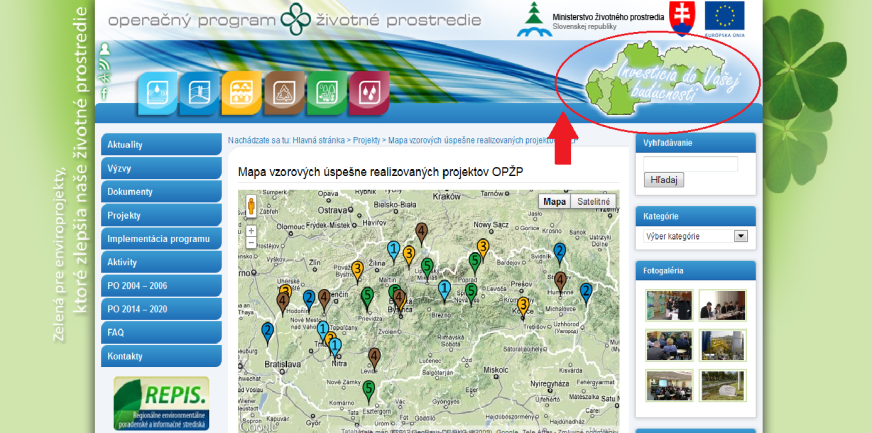
úprave jednotlivých kategórií (priebežne podľa potreby)

aktualizácii informácií a zverejňovaní informácií z oblasti OP ŽP – najmä informácií o aktuálnej legislatíve, často kladených otázkach, harmonograme výziev, aktuálnych výzvach, archíve výziev, zoznamov prijímateľov, relevantných dokumentov a výberových kritériách, informáciách o monitorovacom výbore, pokynov, metodík, oznamov o informačných akciách, publikáciách, všetkých potrebných kontaktoch a odkazoch na iné zdroje informácií (priebežne)

Fun page stránka OP ŽP na sociálnej sieti Facebook (február)

Mapa v interaktívnej forme informuje o vzorových úspešne realizovaných projektoch podporených z prostriedkov OP ŽP v programovom období 2007 – 2013, ktoré boli vybrané na prezentáciu riadiacim orgánom. Interaktívnosť spočíva v ich zobrazení podľa miesta realizácie projektu a farebnom rozdelení podľa jednotlivých prioritných osí programu s cieľom bližšieho priblíženia dosahu pomoci fondov Európskej únie na konkrétnych prijímateľov v regiónoch Slovenska. Vizuálne konkretizovanie prijímateľov v jednotlivých regiónoch Slovenska taktiež prináša návštevníkom stránky informáciu o konkrétnych projektoch v ich blízkom okolí, ktoré môžu mať dopad aj priamo na ich život. Toto opatrenie zabezpečí aj zvýšenie verejnej kontroly v oblasti transparentnosti poskytovania verejných zdrojov. Po výbere konkrétneho projektu na mape sú o tomto projekte informácie zobrazené v Informačnom liste úspešne zrealizovaného projektu. Tento pozostáva zo základných identifikátorov projektu napr.: názov, prijímateľ, ITMS kód, číslo zmluvy, prioritná téma, operačný cieľ a schéma štátnej pomoci, ale aj rozširujúcich informácií napr.: konkretizácia miesta realizácie projektu, finančný a časový rámec realizácie projektu, východiská, ciele, popis a dosiahnuté výsledky/dopady projektu spolu s webovým sídlom príp. aj vyjadrením prijímateľa. Samozrejmosťou sú aj fotografie z miesta realizácie projektu. Zverejnené projekty sú realizované po celom Slovensku, tak aby boli zastúpené všetky prioritné osi operačného programu. Priebežne však bude mapa rozširovaná o ďalšie úspešné projekty podporené z Operačného programu Životné prostredie. Mapu môžete nájsť na stránke www.opzp.sk v pravej časti titulnej stránky po kliknutí na vizualizáciu mapy alebo priamo na adrese http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/.

Obr.1 – Mapa na úvodnej stránke



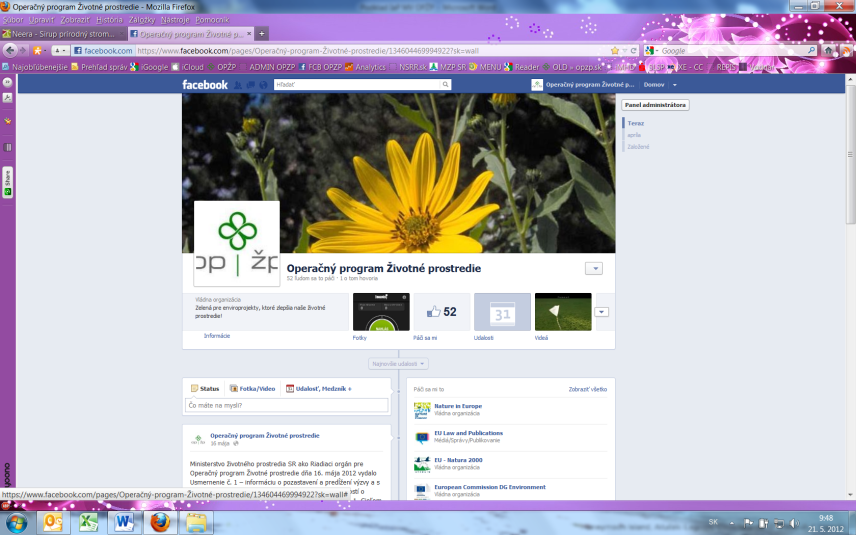
Obr.2 – Informácia o projekte na mape



Obr.3 – Informačný list úspešne realizovaného projektu OP ŽP



Sledovanosť na portáli [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v roku 2012 dosiahla úroveň 66 381 prístupov, sledovanosť hesla Operačný program Životné prostredie v rámci portálu [www.minzp.sk](http://www.minzp.sk) predstavovala v roku 2012 celkom 17 298 návštev. Celkom bolo na stránke [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) zverejnených 85 aktualít.

Ako podpora k internetovému portálu OP ŽP bola vo februári 2012 zriadená aj Fun page stránka OP ŽP na sociálnej sieti Facebook, ktorá je priebežne dopĺňaná o informácie z procesu implementácie OP ŽP. Takáto fun page stránka na facebooku je na Slovensku novinkou, nakoľko žiaden z operačných programov túto funkcionalitu zameranú práve na aktívnu resp. produktívnu skupinu obyvateľstva, ktorá s EÚ fondmi prichádza do styku najčastejšie, neponúkajú. Ku koncu roku mala táto fun page stránka celkom 70 fanúšikov a bolo na ňu pridaných 97 príspevkov.

Aktuálne výzvy a zoznam všetkých prijímateľov ako aj najdôležitejšie aktuality a všetky dôležité informácie v rámci zachovania transparentnosti a čo najväčšej informovanosti o OP ŽP boli okrem portálu OP ŽP zverejňované zároveň aj na portáli CKO [www.nsrr.sk](http://www.nsrr.sk), ktorý je spoločným informačným nástrojom pre všetky operačné programy v rámci NSRR.

Taktiež na portáli [www.repis.sk](http://www.repis.sk) sú sprístupnené všetkým užívateľom aktuálne informácie týkajúce sa prípravy, predkladania a implementácie projektov financovaných v rámci OP ŽP, informácie o aktuálne pripravovaných informačných a vzdelávacích podujatiach organizovaných RO pre OP ŽP a sieťou REPIS a pod. Zároveň je zabezpečené prepojenie stránky [www.repis.sk](http://www.repis.sk) so stránkou [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk).

Uvedený portál tiež poskytuje možnosť informovania formou „REGISTRÁCIE“. Vyplnením základných identifikačných údajov je užívateľ zaradený do aktívnej databázy a  prostredníctvom e-mailu dostáva informácie o aktuálnych výzvach a zmenách v dokumentoch, čím pracoviská siete REPIS zabezpečovali informovanosť potenciálnych žiadateľov o aktuálnych výzvach, zmenách vo výzvach a programových dokumentoch, harmonograme a ďalších súvisiacich skutočnostiach rozoslaním informačných e-mailov priamo obciam a iným zaregistrovaným subjektom pôsobiacim v regiónoch.

V  roku 2012 bola stránka [www.repis.sk](http://www.repis.sk) aktualizovaná **41** krát a  stránku navštívilo celkovo **6 475** návštevníkov.

Na základe aktívnej databázy, ktorá vznikla pri registrácii na stránke [www.repis.sk](http://www.repis.sk), zasiela REPIS Informačné listy, čím pracoviská siete REPIS zabezpečujú informovanosť potenciálnych žiadateľov o aktuálnych výzvach, zmenách vo výzvach a programových dokumentoch, harmonograme a ďalších súvisiacich skutočnostiach. Celkovo bolo v roku 2012 rozoslaných **33 informačných listov** podľa databázy vytvorenej registráciou na stránke [www.repis.sk](http://www.repis.sk) . V rámci regionálnych pracovísk REPIS bolo tiež zaslaných **51 informačných listov** v rámci regionálnych databáz, ktoré boli zamerané na informovanie o aktuálnych zmenách na stránke [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) a o pripravovaných akciách kanceláriami REPIS. Celkom za REPIS bolo pripravených a rozoslaných **84** informačných listov.

RO zaslal v roku 2012 formou mailinglistu celkom **85** emailových aktualít.

**CELKOM:** **169** informačných emailov.**.**

***PR články***

Na internete ako aj v rôznych tlačených materiáloch boli v roku 2012 RO a sieťou REPIS publikované PR články informujúce o operačnom programe a jeho implementácii ako napr. pripravované a zrealizované školenia/konferencie alebo prebiehajúce výzvy a iné informácie o aktivitách RO .

Vzhľadom na úpravu Harmonogramu výziev na rok 2012, z ktorého boli niektoré výzvy vypustené príp. nahradené výzvami v iných PO a OC, v rámci ktorých oprávnenými prijímateľmi boli len rezortné organizácie a MŽP, bola niektorá platená inzercia vypustená.

PR články RO a siete REPIS v tlači:

RO p (110):

PR články RO pre vo štvrťročníku Eurokompas 1-4/2012 - 14

Tlačové správy MŽP SR – 8

článok v Parlamentnom kuriéri 4/2012 – 1

inzercia v SME dňa 14.2.2012 týkajúca sa zverejnenia výzvy OPŽP-PO1-12-1 - 1

inzercia v SME dňa 20.11.2012 týkajúca sa zverejnenia oznámenia o strategickom dokumente – revízii OP ŽP na verziu 4.0 – 20.11.2012 - 1

85 aktualít na [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk)

REPIS (45):

Eurokompas 2/2012 „Aj informácie prispievajú k zlepšeniu životného prostredia“ - 1

ODPADY 9/2012 "Skvalitnenie environmentálnej infraštruktúry prostredníctvom OP ŽP" - 1

Eurokompas 3/2012 "Prezentácia OP ŽP na výstave Agrokomplex v Nitre" - 1

Interview zverejnené 9.11.2012 na [www.euroactiv.sk](http://www.euroactiv.sk) na tému: "Je neskoro začať s prípravou projektu po zverejnení výzvy" - 1

41 aktualít na [www.repis.sk](http://www.repis.sk)

Celkom za rok 2012: 29 PR článkov v tlači a na internete a 126 aktualít na internete t.j. celkom 155 PR článkov

***Vzdelávacie a informačno-komunikačné aktivity***

V roku 2012 sa pracovníci siete REPIS ako aj RO OP ŽP zúčastnili a rôznym spôsobom participovali na podujatiach spojených so zabezpečovaním informovanosti odbornej aj laickej verejnosti ohľadne problematiky ochrany a obnovy životného prostredia a v rámci týchto podujatí boli poskytnuté cieľovým skupinám informácie o možnostiach, ktoré prináša OP ŽP pre Slovensko.

Participácia bola zabezpečovaná formou informačných stánkov, príspevkami v odbornom programe, príp. prostredníctvom dodania informačno-propagačných predmetov informujúcich o OP ŽP a pod.

*KONFERENCIE:*

Zástupcovia siete REPIS v spolupráci so zástupcami RO dňa 19.12.2012 v rámci projektu „Informačná dostupnosť - podpora implementácie OP ŽP“ organizovali 1 (83 účastníkov) hlavnú informačnú aktivitu RO Výročná konferenciu "OP ŽP a výsledky jeho realizácie v roku 2012" (bližšie informácie v bode 3.3.1 Hlavná informačná aktivita).

Celkovo sa projektoví konzultanti REPIS v roku 2012 zúčastnili 16 konferencií regionálneho, celoslovenského, ale aj medzinárodného charakteru, ktorých sa zúčastnilo 1697 účastníkov. Na konferenciách bola zabezpečená propagácia OP ŽP so zameraním na jednotlivé prioritné osi, aktuálne informácie o pripravovaných podujatiach, stav implementácie OP ŽP a pod. Vybrané konferencie:

* Konferencia „Životné prostredie - problémy a možnosti riešenia“ Stará Lesná – 19.-21.3.2012 - prezentácia OP ŽP a REPIS formou PP prezentácie, rollwallov, distribúcia informačných materiálov
* Konferencia „Enviro-i-Fórum“ Zvolen 12.-13.6.2012 - prezentácia OP ŽP formou rollwallov, distribúcia informačných materiálov
* Konferencia "Znečistené územia Bratislava 2012“ v Bratislave 20.- 21.6.2012 - prezentácia OP ŽP a REPIS formou rollwallov, distribúcia informačných materiálov
* Konferencia "Samospráva a separovaný zber" (Sielnica 18.10.2012) prezentácia OP ŽP a REPIS formou PP prezentácie, rollwallov, distribúcia informačných materiálov
* Konferencia „Deň odpadového hospodárstva 2012“ (v Bratislave 15.11.2012) – prezentácia OP ŽP formou rollwallov, distribúcie informačných materiálov a poskytovanie konzultácií
* medzinárodná konferencia "Obnoviteľné zdroje energie: skúsenosti, prax a budúcnosť " v Užhorode 13. -14.12.2012 – prezentácia OP ŽP a REPIS formou PP prezentácie, distribúcia informačných materiálov

CELKOM za konferencie: 17 konferencií, 1780 účastníkov

*VEĽTRHY, VÝSTAVY, FESTIVALY*

* Pracovníci REPIS sa v roku 2012 zúčastnili a zabezpečovali propagáciu OP ŽP formou rollwallov, distribúcie informačných materiálov a poskytovaním konzultácií v stánku REPIS na výstave Agrokomplex 2012 (v Nitre 23.- 26.8.2012)
* V rámci vestibulu MŽP SR bola RO zorganizovaná výstava úspešne realizovaného projektu „Propagácia chránených území a druhov NATURA 2000“ s názvom „Druhy Európskeho významu na Slovensku“ (december)

V spolupráci s OÚ ŽP, KÚ ŽP a VÚC bolo zorganizovaných niekoľko panelových výstav zameraných na informovanie o OP ŽP a aktuálnych výzvach, vybranými sú napr.:

* Panelová výstava a umiestnenie informačných materiálov o OP ŽP a REPIS v priestoroch Krajského úradu a obvodných úradov životného prostredia v regiónoch Považská Bystrica, Žilina
* Stála panelová výstava - aktualizácia informácií – OÚ ŽP Prievidza
* Stále panelové výstavy - aktualizácia informácií a dopĺňanie propagačných letákov v priestoroch OU ŽP Nitra, Zlaté Moravce, Nové Zámky, Trnava, Galanta a iné.
* Stále panelové výstavy - aktualizácia informácií a dopĺňanie propagačných letákov v priestoroch OU ŽP Kežmarok, Poprad, Košice, Lučenec a iné.

V rámci výstav, festivalov a propagačných podujatí pracovníci REPIS propagovali OP ŽP

napr. :

* Prezentácia OP ŽP a REPIS formou rollwallov, propagačnej steny a informačných materiálov na festivale ENVIROFILM v Banskej Bystrici (16-18.5.2012)
* Informačný stánok OP ŽP a REPIS na podujatí „Deň Zeme“ - podujatie pre verejnosť organizované OUŽP Považská Bystrica (24.4.2012)
* Informačný stánok OP ŽP – na podujatí organizovanom pri príležitosti Svetového dňa biodiverzity, Dňa Karpatských parkov a Európskeho dňa parkov ako úvodné podujatie 4. ročníka týždňa Novohrad – Nógrad geoparku v rámci iniciatívy Týždňa európskych geoparkov - organizátor Správa CHKO Cerová vrchovina R. Sobota (19.5.2012)
* Propagácia OP ŽP a REPIS formou rollwallov a distribúcia informačných materiálov na zasadnutí RADY ZMOS v Bratislave (17.10.2012)
* Propagácia OP ŽP a REPIS formou rollwallov, distribúcia informačných a propagačných materiálov týkajúcich sa OP ŽP, REPIS a SAŽP, aktívna osobná informačno-konzultačná činnosť vo výstavno- propagačnom stánku s účastníkmi podujatia Deň otvorených dverí Prešovského samosprávneho kraja: téma „Environmentálne projekty – možnosti pre samosprávu.“ V Prešove (24.10.2012)
* Prezentácia OP ŽP a REPIS formou rollwallov a distribúcie informačných materiálov o OP ŽP a REPIS na 1. medzinárodnej konferencií s názvom „Zelené podnikanie na Slovensku“. Organizované SAŽP a ECO friendly hotelom DHÁLIA Košice (25.10.2012)
* Propagácia OP ŽP a REPIS formou rollwallov, distribúcia informačných a propagačných materiálov týkajúcich sa OP ŽP, REPIS a aktívna osobná informačno-konzultačná činnosť v stánku na medzinárodnej konferencii s názvom „Odpad ako surovina“. Organizované KOSIT a.s Košice (18.10.2012)
* Propagácia OP ŽP a REPIS na záverečnej konferencii projektu „Bioenergia Karpát“ a medzinárodnej výstave s názvom: „Alternatívna energetika a energetické úspory“, v Užhorode. formou distribúcie informačných a propagačných materiálov a aktívnej účasti formou prezentácie OP ŽP so zameraním na prioritnú os 3 Ochrana ovzdušia a príkladov úspešne ralizovaných projektov v rámci tejto prioritnej osi. (13. – 14.12.2013)

CELKOM: 46 výstav, festivalov a propagačných podujatí

*SEMINÁRE, ŠKOLENIA a OSTATNÉ AKCIE:*

Pracovníci siete REPIS v roku 2012 zorganizovali alebo participovali pri organizácii rôznych vzdelávacích aktivít, ktorých cieľom bolo zvyšovanie odborných vedomostí a praktických zručností účastníkov:

* Kancelárie REPIS zorganizovali v roku 2012 **3 workshopy** **(16.1., 13.3., 15.3.2012)** zamerané na písanie projektov k aktuálnym výzvam, ktorých sa zúčastnilo **29 pisateľov projektov.**
* Pracovníci REPIS informovali o OP ŽP na **25 seminároch (12.1., 17.1., 25.1., 2.2., 9.2., 22.3., 3.4., 18.4., 19.4., 17.5., 18.5., 6.6., 12-13.6., 14.6., 3.7., 27. - 28.8., 5.- 6. 9., 17.9., 18.9., 20.9., 26.9., 9.10. - 2x, 18.10., 23.- 24.10.2012)**, ktoré zorganizovali kancelárie REPIS sami alebo v spolupráci s inými subjektmi napr. Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity. Zároveň poskytli informácie o OP ŽP na seminároch, ktoré organizovali organizácie zo súkromného a verejného sektora napr. ZMOS, MUNtech, SAŽP a.i. Tieto podujatia boli zamerané na poskytovanie základných informácií, ale aj usmernení potenciálnych žiadateľov pri príprave projektového zámeru. Zúčastnilo sa ich približne **700 účastníkov**.
* Kancelárie REPIS zorganizovali **14 informačno – konzultačných dní** **(25.1.- 2x, 15.2., 15.3., 2.4., 3.4., 4.4., 19.4., 21.6., 25.6., 19.7., 28.9., 12.10., 26.10.2012)** v jednotlivých regiónoch SR, na ktorých sa zúčastnilo  **162 účastníkov** všetkých cieľových skupín. Informačno – konzultačné dni boli zamerané na poskytnutie informácií týkajúcich sa podmienok aktuálne vyhlásených výziev.
* Pracovníci siete REPIS v spolupráci so Slovenskou agentúrou ŽP spoluorganizovali **3 školenia** **(13.9., 14.9., 18.9.2012)** venované zákonu č.24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a jeho vzťahu k OP Životné prostredie. Školenia sa zúčastnilo **120 účastníkov**.
* Pracovníci siete REPIS sa zúčastnili školenia pracovníkov REPIS na komunikačné zručnosti (SEV Dropie, Zemianska Olča 22.- 23.5.2012), - **15 účastníkov**
* Pracovníci siete REPIS sa zúčastnili školenia pracovníkov REPIS s názvom „Proces implementácie projektov, overovanie oprávnenosti výdavkov“ (SEV Dropie, Zemianska Olča 27.- 28.6.2012), školiteľmi boli pracovníci Odboru riadenia implementácie projektov - **19 účastníkov**
* Vybraní pracovníci REPIS sa zúčastnili školenia „Riadenie projektového cyklu“ ktoré sa konalo v SEV Orlík , Spišská Sobota 19.- 20.11.2012- **9 účastníkov**
* Pracovníci siete REPIS zrealizovali v roku 2012 **181 rôznych pracovných stretnutí**, na ktorých poskytli aktuálne informácie o OP ŽP a jeho implementácii.
* RO pre OP ŽP boli zorganizované dve zasadnutia Monitorovacieho výboru pre OP ŽP v dňoch 14.6. a 18.12.2012 (celkom 74 účastníkov)

Školenia regionálneho charakteru pre prijímateľov NFP neboli zorganizované z dôvodu problémov s procesom VO pre školenia organizované REPIS.

CELKOM za semináre, školenia a ostatné akcie: **231** aktivít s  **1128** účastníkmi

*Celkom za rok 2012:*

Celkovo bolo na úrovni RO a REPIS zrealizovaných viac ako 294 rôznych vzdelávacích a informačno-komunikačných aktivít o OP ŽP s počtom účastníkov 2908.

***Odborné informačné publikácie***

V rámci zabezpečovania komplexnej informovanosti širokej verejnosti o pomoci EÚ poskytovanej Slovensku prostredníctvom implementácie projektov podporených z finančných prostriedkov OP ŽP boli vydané a distribuované nasledovné informačné publikácie:

1. Zborník PPP z MV OP ŽP zo 14.6.2012 a 18.12.2012 80 ks / 74 ks
2. Tlačené výstupy PPP z Výročnej konferencie OP ŽP 100 ks / 83 ks
3. Výstupy PPP z Výročnej konferencie OP ŽP na CD nosiči 100 ks / 83 ks
4. Informačné listy REPIS 84 druhov

CELKOVÝ PREHĽAD za rok 2012: **88** druhov publikácií , náklad **324** publikácií.

Niektoré vybrané z uvedených publikácií a prezentácií, ktoré boli k dispozícii v elektronickej podobe, sú zverejnené aj na informačnom portáli [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) a portáli [www.repis.sk](http://www.repis.sk). Publikácie boli v tlačenej podobe rozdistribuované v rámci jednotlivých organizovaných podujatí príp. rozposlané na adresy z databázy záujemcov o informácie o OP ŽP.

***Propagačné predmety***

V rámci aktivovania povedomia o pomoci EÚ prostredníctvom OP ŽP boli v roku 2012 distribuované rôzne propagačné predmety (napr. perá, tašky, zakladače a ďalšie prevažne kancelárske potreby), ktoré boli trvalo označené logom OP ŽP a logom EÚ. Vyššie uvedené propagačné predmety boli distribuované v rámci rôznych informačno-komunikačných aktivít napr. za účelom návštev výstav za účasti MŽP a REPIS, konferencií, seminárov, školení, pracovných skupín, pracovných stretnutí so zástupcami iných inštitúcií zapojených do implementácie prostriedkov OP ŽP a zástupcami EK.

O výdaji všetkých propagačných predmetov na uvádzané stretnutia sa na odbore technickej pomoci vedie podrobná dokumentácia – potvrdenie výdaja.

***Priame informovanie***

Zástupcovia RO a siete REPIS poskytovali v roku 2012 konzultačnú činnosť formou:

* písomnej a telefonickej komunikácie,
* elektronickej e-mailovej komunikácie a
* osobných konzultácií.

Odpovede poskytovali zamestnanci RO podľa odbornej príslušnosti za jednotlivé prioritné osi programu a procesy implementácie OP ŽP a pracovníci kancelárií REPIS v regiónoch Slovenska.

RO :

V súvislosti s vybavovaním žiadostí o informácie podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám  a žiadostí smerovaných na emailové kontakty [info@enviro.gov.sk](mailto:info@enviro.gov.sk) a [opc@enviro.gov.sk](mailto:opc@enviro.gov.sk) vypracovaných RO za rok 2012 boli v rámci Sekcie environmentálnych programov a projektov najčastejšie žiadané informácie z nasledujúcich okruhov:

*Odbor riadenia programov:* ***70 ŽOI***  
• možnosti podpory z fondov EÚ  
• oprávnenosť  
• zverejnenie harmonogramu výziev  
• povinné prílohy žiadosti o NFP  
• spolufinancovanie

*Odbor riadenia administrácie projektov:* ***46 ŽOI***• zaslanie hodnotiacich hárkov k projektom  
• zaslanie zoznamov žiadateľov o NFP  
• otázky k systému ITMS

*Odbor riadenia implementácie projektov:* ***36 ŽOI***• verejné obstarávanie  
• informácie k stavu implementácie konkrétnych projektov  
• predloženie projektovej dokumentácie

*Odbor platieb a koordinácie auditov: 4 ŽOI*

• úroveň čerpania prostriedkov z OP ŽP  
• zápisnice z auditu a kontroly za OP ŽP   
• podiel financovania za jednotlivé zdroje

*Odbor technickej pomoci:* ***5 ŽOI***• diplomové práce  
• zverejnenie informácií na webovom sídle  
• sprístupnenie zoznamov verejných obstarávaní

Celkovo v roku 2012 bolo na MŽP SR ako RO pre OP ŽP v rámci zákona č. 211/2000 zodpovedaných **161** písomných odpovedí na otázky žiadateľov.

REPIS

Kancelárie REPIS poskytli v roku 2012 celkom **2 585**konzultácií, z toho **471** osobne, **1844** telefonicky a **270** e-mailom. V rámci týchto konzultácií bolo zodpovedaných viac ako **4 870**  otázok prioritne zameraných na podmienky oprávnenosti poskytnutia pomoci, podmienky pre korektné vypracovanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok, podmienky týkajúce sa povinných príloh, formálne náležitosti prípravy a predkladania projektov, ITMS a špecifické konzultácie projektov – odborné a legislatívne podmienky konkrétnych projektov. Vzhľadom na charakter zverejnených výziev v roku 2012 prevládali otázky na prioritnú os 4 (48%), nasledovali otázky k prioritnej osi 3 (21 %) a prioritnej osi 2 (10 %) a ostatné prioritné osi (21%).

Tab. č. 85: Celkový prehľad:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Telefonická a písomná komunikácia** | **Elektronická emailová komunikácia** | **Osobné konzultácie** |
| RO OP ŽP | NA | 161 | NA |
| REPIS | 1844 | 270 | 471 |
| **CELKOM** | 1844 | 431 | 471 |

Zdroj: RO a REPIS

***Wikipedia***

RO v roku 2012 doplnil 30 základných pojmov spojených s implementáciou OP ŽP do globálnej elektronickej encyklopédie – Wikipedia.

***Ostatné***

Výročná správa o vykonávaní OP ŽP za rok 2012 v zmysle nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006 je dostupná širokej verejnosti prostredníctvom informačného portálu [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk). Jej súčasťou je aj vyhodnotenie realizácie aktivít v oblasti informovania a publicity o OP ŽP.

V roku 2012 sa pracovníci REPIS zamerali aj na monitoring zrealizovaných (riadne ukončených) projektov na základe požiadavky z MŽP SR ako RO v súvislosti so spracovávaním podkladových údajov do informačných listov o realizovaných projektoch podporených z Operačného programu Životné prostredie ako jednej z aktivít informovania a publicity o OP ŽP. Uskutočnilo sa 42 pracovných stretnutí, v rámci ktorých boli doplnené Informačné listy k  42 ukončeným projektom a bola vyhotovená fotodokumentácia z miesta realizácie projektu a získané vyjadrenia prijímateľa k vplyvu projektu na občanov, prijímateľa a pod.

Tab. č. 86: Plnenie fyzických ukazovateľov informovania a publicity k 31.12.2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele dopadu** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** |
| % poznania úlohy EÚ a OP ŽP  (% obyvateľstva) | Dosiahnutý výsledok | 5 | 44,33 | 63,4 | 72,5 | | - | - | NA | NA | NA | 72,5 |
| Cieľ | NA | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | 25\* | NA |
| Východisko | 0,5 | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | NA | NA |
|  | | | | | | | | | | | | |
| počet žiadateľov o NFP | Dosiahnutý výsledok | 0 | 452 | 1262 | 1830 | | 2421 | 2674 | NA | NA | NA | 2674 |
| Cieľ | NA | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | 850 | NA |
| Východisko | 0 | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | NA | NA |
|  | | | | | | | | | | | | |
| počet úspešne realizovaných projektov | Dosiahnutý výsledok | 0 | 49 | 211 | 424 | | 461 | 581 | NA | NA | **NA** | **581** |
| Cieľ | NA | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **380** | **NA** |
| Východisko | 0 | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **NA** | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | | |
| počet účastníkov/  návštevníkov  seminárov, konferencií | Dosiahnutý výsledok | 2570 | 3025 | 3565 | 9909 | | 15794 | 18702 | NA | NA | **NA** | **18702** |
| Cieľ | NA | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **5000** | **NA** |
| Východisko | 0 | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **NA** | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | | |
| počet distribuovaných publikácií | Dosiahnutý výsledok | 0 | 9608 | 53608 | | 71608 | 96818 | 97142 | NA | NA | **NA** | **97142** |
| Cieľ | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | NA | **3000** | **NA** |
| Východisko | 0 | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** | **NA** |
| počet prístupov  na stránku za rok | Dosiahnutý výsledok | 1 606 | 90707 | 194183 | | 361918 | 479566 | 545947 | NA | NA | **NA** | **545947** |
| Cieľ | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | NA | **700000** | **NA** |
| Východisko | 0 | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** | **NA** |
| **Ukazovatele dopadu** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** |
| počet uskutočnených  seminárov, konferencií a iných podujatí | Dosiahnutý výsledok | 10 | 17 | 49 | 269 | | 615 | 846 | NA | NA | **NA** | **846** |
| Cieľ | NA | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **21** | **NA** |
| Východisko | 0 | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **NA** | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | | |
| počet vydaných odborných a  informačných publikácií | Dosiahnutý výsledok | 0 | 6 | 41 | 47 | | 129 | 213 | NA | NA | **NA** | **213** |
| Cieľ | NA | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **3000** | **NA** |
| Východisko | 0 | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **NA** | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | | |
| počet zverejnených správ, rozhovorov, príspevkov, inzerátov vo všetkých druhoch médií | Dosiahnutý výsledok | 56 | 957 | 7054 | 8269 | | 8354 | 8508 | NA | NA | **NA** | **8508** |
| Cieľ | NA | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **200** | **NA** |
| Východisko | 0 | NA | NA | NA | | NA | NA | NA | NA | **NA** | **NA** |

Zdroj: RO

*NA - vzhľadom na stav implementácie OP ŽP hodnota nie je aplikovateľná (not available);*

*\* uvedené hodnoty zahŕňajú východiskové hodnoty*

**Úroveň celkovej informovanosti verejnosti o úlohe EÚ a opatreniach OP ŽP**

Tab. č. 87: Úroveň informovanosti verejnosti

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Hodnotiace kritérium** | **ukazovateľ** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **Spolu** |
| **Úroveň programu a opatrení (dopadové indikátory)** | | | | | | | | |
| úroveň celkovej informovanosti verejnosti o úlohe EÚ a opatreniach OP ŽP | % poznania úlohy EÚ, OP ŽP, funkcie RO | 5,00 | 44,33 | 63,4 | 72,5 | - | **-** | **72,5** |
| záujem o podporu z OP ŽP | počet žiadateľov  o NFP | 0 | 452 | 810 | 568 | 591 | 253 | **2 674** |
| úspešnosť programu | počet úspešne realizovaných projektov | 0 | 49 | 162 | 213 | 37 | 120 | **581** |
| **Úroveň aktivít Komunikačného plánu** | | | | | | | | |
| ***Indikátory výsledku*** | | | | | | | | |
| počet účastníkov/návštevníkov seminárov, konferencií | fyzický počet | 2 570 | 455 | 540 | 6 344 | 5 885 | 2908 | **15 794** |
| počet distribuovaných publikácií | fyzický počet | 0 | 9 608 | 44 000 | 18 000 | 25 210 | 324 | **96 818** |
| návštevnosť internetovej stránky | počet prístupov na stránku za rok | 1 606 | 89 101 | 103 476 | 167 735 | 117 648 | 66 381 | **545 947** |
| ***Indikátory výstupu*** | | | | | | | | |
| počet uskutočnených seminárov, konferencií a iných podujatí | fyzický počet | 10 | 7 | 32 | 220 | 346 | 231 | **846** |
| počet vydaných odborných a informačných publikácií | fyzický počet | 0 | 6 | 35 | 6 | 82 | 84 | **213** |
| počet zverejnených správ, rozhovorov, príspevkov, inzerátov vo všetkých druhoch médií | fyzický počet | 56 | 901 | 6 097 | 1 215 | 85 | 154 | **8 508** |

Zdroj: RO, REPIS

Rozdiely medzi plánovanými cieľovými hodnotami a dosiahnutým výsledkom za jednotlivé roky ovplyvňuje taktiež skutočnosť, že ukazovatele informovania a publicity boli navrhnuté na začiatku programového obdobia, kedy sa nedalo ešte reálne odhadnúť, aké budú potreby na informovanie a publicitu. Až v priebehu implementácie OP ŽP sa na základe požiadaviek potenciálnych žiadateľov ukázala potreba zvýšiť niektoré informačné aktivity. Výsledkom vysokého počtu uskutočnených informačných aktivít a rozsiahlej mediálnej kampane sú vysoký počet žiadateľov o NFP, počet úspešne realizovaných resp. zazmluvnených projektov a počet účastníkov seminárov a konferencií. Dosiahnuté hodnoty týchto ukazovateľov sú znakom veľkého záujmu všetkých cieľových skupín o OP ŽP a pomoc pri čerpaní fondov EÚ.

Aktivity informovania a publicity zamerané tak pre potenciálnych žiadateľov, žiadateľov o nenávratný finančný príspevok prostredníctvom OP ŽP, ako aj pre prijímateľov a verejnosť boli financované prostredníctvom prioritnej osi 6 Technická pomoc, ktorá je zameraná na podporu činností a funkcií orgánov podieľajúcich sa na riadení a implementácii OP ŽP (riadiaceho orgánu, platobnej jednotky, orgánov kontroly a auditu) a ich administratívnych kapacít, poskytovanie podpory na prípravu projektov, ako aj na informovanie verejnosti, propagáciu a výmenu skúseností.

Stav fyzického pokroku a finančnej implementácie prioritnej osi 6 je uvedený v časti 3.6. a 6. správy.

**Plán informačno-komunikačných aktivít o OP ŽP na rok 2013**

V roku 2013 bude RO pokračovať v komunikačnej stratégii nastavenej v KoP OP ŽP pre PO 2007-2013 a realizovanej v rokoch 2007-2012. Hlavným zámerom bude naďalej realizovať také komunikačné aktivity a nástroje komunikácie, ktoré budú smerovať k zvyšovaniu informovanosti a povedomia o pomoci EÚ a SR poskytovanej zo ŠF a KF prostredníctvom OP ŽP a tým k zabezpečovaniu transparentnosti pre všetky cieľové skupiny.

Krátkodobým cieľom na rok 2013 v oblasti informovania a publicity je zvýšená podpora úspešnej implementácie - nakoľko je aj rok 2013 súčasťou edukačno-implementačného obdobia realizovaného prostredníctvom poskytovania podrobných a odborných informácií pre prijímateľov najmä prostredníctvom špecificky zameraných školení prijímateľov ako aj iných aktivít zameraných na elimináciu opakujúcich sa problémov spojených s jednotlivými fázami implementácie projektov v záujme zabezpečenia dočerpania finančných prostriedkov vyčlenených na projekty v rámci OP ŽP (napr. upozorňovanie a aktualizácia webového sídla, vydávanie informačných materiálov, a.i.).

Hlavnou komunikačno-informačnou aktivitou pre rok 2013 bude konferencia „Operačný program Životné prostredie a výsledky jeho realizácie v roku 2013“,organizovaná v spolupráci so zástupcami siete REPIS. Konferencia bude zameraná jednak na prezentáciu postupu implementácie OP ŽP, ako aj na predstavenie výsledkov v podobe príkladov zrealizovaných projektov v oblasti podpory zlepšovania stavu životného prostredia na Slovensku prostredníctvom zástupcov z radov prijímateľov NFP v rámci OP ŽP. Program konferencie bude určený pre 100 účastníkov odbornej verejnosti najmä z oblasti tvorby a ochrany životného prostredia ako aj širokej laickej verejnosti.

Včasné a presné informácie budú všetkým cieľovým skupinám poskytované najmä prostredníctvom hlavného informačného portálu pre OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) ako aj prostredníctvom všetkých kontaktov na národnej aj regionálnej úrovni a fun page stránky OP ŽP na sociálnej sieti Facebook.

Priama komunikácia s cieľovými skupinami bude aj v roku 2013 realizovaná prostredníctvom zástupcov siete REPIS, rôznych školení, seminárov a workshopov, konferencií, výstav a veľtrhov ako ai iných aktivít ako aj prostredníctvom osobnej, telefonickej či emailovej komunikácie.

Zároveň budú v rámci zabezpečovania komplexnej informovanosti širokej verejnosti o pomoci EÚ poskytovanej Slovensku prostredníctvom implementácie projektov podporených z finančných prostriedkov OP ŽP vydané a distribuované rôzne publikácie a propagačné predmety.

Upozorniť na prínos podpory z OP ŽP aj v kategórií detí plánuje RO v spolupráci s REPIS realizovaním súťaže žiakov základných škôl, rozdelenej do 2 kategórií. Súťaž taktiež môže dopomôcť aj k propagácii už zrealizovaných aktivít škôl v oblasti ochrany životného prostredia a trvalo udržateľného rozvoja. Súťaž bude doplnkovou aktivitou výchovno-vzdelávacieho procesu základných škôl. Bude umožňovať žiakom vypovedať, cez výtvarnú a literárnu tvorbu, ako vidia oni dôležitosť a nenahraditeľnosť prírody a potrebu ochrany životného prostredia. Aktivizuje tvorivý rast žiakov k ekologickému svedomiu a ekologickej inteligencie, pričom poskytne žiakom možnosť verejne prezentovať, že im na prírode a na zdravom a čistom životnom prostredí záleží.

Vzhľadom na koniec programového obdobia 2007-2013 bude realizovaná aj mediálna kampaň, ktorej cieľom bude udržiavať povedomie o OP ŽP medzi jednotlivými cieľovými skupinami a tiež prostredníctvom komunikovania dosiahnutých výsledkov v podobe zrealizovaných projektov a ostatných relevantných informácií posilňovať pozitívne vnímanie pomoci z  OP ŽP a pomoci z EÚ, ako aj motivovať potenciálnych žiadateľov v lepšie pochopenie a využitie príležitosti z OP ŽP. V rámci kampane sa plánuje využívať najmä rola masmédií (TV, inzercia, internet). Na kampaň nadviaže marketingový prieskum úrovne povedomia verejnosti, zameraný na zistenie úrovne povedomia verejnosti o úlohe Európskej únie a opatreniach Operačného programu Životné prostredie na Slovensku,ktorý RO plánuje realizovať na konci roka 2013. Výsledky marketingového prieskumu budú nielen podkladom vo výročnej správe o vykonávaní OP ŽP, ale zároveň pomôžu odhaliť nedostatky príp. napomôžu pri identifikácii vhodných aktivít informovania a publicity zameraných na zvyšovanie povedomia verejnosti o príspevku EÚ prostredníctvom návrhu aktivít do ďalšieho programového obdobia. Vďaka tomu sa načrtne smerovanie komunikačnej politiky MŽP SR o fondoch EÚ v nasledujúcich rokoch.

Rok 2013 rozvíja možnosti poukázať na príklady úspešne zrealizovaných, príp. realizujúcich sa projektov, čo sa RO OPŽP bude snažiť využiť najmä prostredníctvom zverejňovania takýchto informácií a výsledkov podpory na informačnom portáli [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) a prostredníctvom ďalších komunikačných nástrojov, ku ktorým patria aj informačné články vo štvrťročníku Eurokompas – v spravodaji o štrukturálnych fondoch, ktorý v spolupráci s riadiacimi orgánmi vydáva Centrálny koordinačný orgán a v iných periodikách.

**Príklady úspešne realizovaných projektov:** <http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/>

**Zoznam prijímateľov:** <http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov/>

# 8. Zoznam použitých skratiek

|  |  |
| --- | --- |
| CKO | Centrálny koordinačný orgán |
| CO | Certifikačný orgán |
| ČOV | Čistiareň odpadových vôd |
| DPH | Daň z pridanej hodnoty |
| EAFRD | Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka |
| EBRD | Európska banka pre obnovu a rozvoj |
| EIB | Európska investičná banka |
| EIF | Európsky investičný fond |
| EK | Európska komisia |
| EO | Ekvivalentný obyvateľ |
| ERDF | Európsky fond regionálneho rozvoja |
| ES | Európske spoločenstvo |
| EÚ | Európska únia |
| FM EHP | Finančný mechanizmus Európsky hospodársky priestor |
| FO | Formálne oznámenie |
| FRSP | Finančný nástroj „funded risk sharing product“ |
| HDP | Hrubý domáci produkt |
| HP MRK | Horizontálna priorita marginalizované rómske komunity |
| HP IS | Horizontálna priorita informačná spoločnosť |
| HP RP | Horizontálna priorita rovnosť príležitostí |
| HP TUR | Horizontálna priorita trvalo udržateľný rozvoj |
| ITMS | Informačno-technologický monitorovací systém |
| IUSF | Informačný systém pre účtovanie fondov |
| IKT | Informačno-komunikačné technológie |
| JRM | Joint Road Map (Spoločná cestovná mapa) |
| KF | Kohézny fond |
| KoP | Komunikačný plán |
| MF SR | Ministerstvo financií Slovenskej republiky |
| MH SR | Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky |
| MP | Metodický pokyn |
| MPSVR SR | Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky |
| MPŽP RR SR | Ministerstvo pôdohospodárstva, životného prostredia a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky |
| MRK | Marginalizované rómske komunity |
| MSP | Malé a stredné podniky |
| MV | Monitorovací výbor |
| MVRR SR | Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky |
| MŽP SR | Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky |
| NFI | Nástroje finančného inžinierstva |
| NFM | Nórsky finančný mechanizmus |
| NFP | Nenávratný finančný príspevok |
| NMV | Národný monitorovací výbor |
| NSRR | Národný strategický referenčný rámec |
| NUTS | Nomenklatúra územných štatistických jednotiek |
| OP | Operačný program |
| OPBK | Operačný program Bratislavský kraj |
| OP KaHR | Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast |
| OP ŽP | Operačný program Životné prostredie |
| OOV | Odhad očakávaných výdavkov |
| PJ | Platobná jednotka |
| PO | Programové obdobie |
| POVAPSYS | Povodňový varovný a predpovedný systém |
| PRV | Program rozvoja vidieka |
| PSH | Plán strategických hodnotení |
| REPIS | Regionálne environmentálne poradenské a informačné strediská |
| RKS | Riadiaci a kontrolný systém |
| RO | Riadiaci orgán |
| RSV | Rámcová smernica o vodách |
| SAŽP | Slovenská agentúra životného prostredia |
| SEA | Strategické hodnotenie životného prostredia |
| SHMÚ | Slovenský hydrometeorologický ústav |
| SKI HP | Systém koordinácie a implementácie horizontálnej priority |
| SORO | Sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom |
| SŽP | Súhrnná žiadosť o platbu |
| ŠF | Štrukturálne fondy |
| ŠFM | Švajčiarsky finančný mechanizmus |
| ŠP | Štátna pomoc |
| ŠR | Štátny rozpočet |
| TP | Technická pomoc |
| ÚSVRK | Úrad splnomocnenca vlády pre rómske komunity |
| ÚRSO | Úrad pre reguláciu sieťových odvetví |
| ÚV SR | Úrad vlády Slovenskej republiky |
| VOC | Prchavá organická zlúčenina |
| VÚC | Vyšší územný celok |
| VVZ | Vlastné verejné zdroje |
| ZMOS | Združenie miest a obcí Slovenska |
| ŽoNFP | Žiadosť o nenávratný finančný príspevok |
| ŽoP | Žiadosť o platbu |

# 9. Prílohy

Príloha č. 1 Prehľad vyhlásených výziev k 31.12.2012 spolu s prehľadom o projektoch

Príloha č. 2 Plnenie ukazovateľov na úrovni OP ŽP k 31.12.2012

Príloha č. 3 Žiadosti o platbu predložené EK

Príloha č. 4 Platby prijaté z EK k 31.12.2012

Príloha č. 5 Zoznam kontrol na mieste vykonaných RO v roku 2012

Príloha č. 6 Finančná implementácia podľa NUTS III a mimo NUTS III

Príloha č. 7a Orientačné členenie príspevku Spoločenstva podľa kategórie

Príloha č. 7b Súhrnné členenie príspevku Spoločenstva podľa kategórie

Príloha č. 8 Stav implementácie veľkých projektov k 31.12.2012

Príloha č. 9 Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.12.2012

Príloha č. 10 Príklady dobrej praxe (Informačné listy úspešne zrealizovaných projektov)

Príloha č. 11 Zoznam CORE ukazovateľov 2012\_SFC2007

1. Údaje za čerpanie jednotlivých prioritných osí vygenerované z ITMS sú prepočítavané pre výdavky realizované v SKK na EUR konverzným kurzom 30,126 v zmysle zákona o účtovníctve a v zmysle zákona č. 659/2007 Z. z. o zavedení meny euro a o zmene a doplnení niektorých zákonov. [↑](#footnote-ref-1)
2. Agregované emisie skleníkových plynov vyjadrených ako ekvivalent CO2 prepočítané cez GWP [↑](#footnote-ref-2)
3. Údaj podľa projekcií emisií skleníkových plynov SR – scenár s opatreniami, r. 2005. Podľa projekcií sa emisie skleníkových plynov s rastom HDP zvyšujú. Cieľom podpory projektov v rámci prioritnej osi 2 je spomalenie rastu emisií skleníkových plynov vo vzťahu k rastu HDP (decoupling). [↑](#footnote-ref-3)
4. Ide o územia vyhlásené SR v procese vyhlasovania navrhovaných chránených vtáčích území za chránené vtáčie územia a o vyhlasovania území európskeho významu (schválených EK) podľa článku 4 ods. 4 smernice o biotopoch [↑](#footnote-ref-4)
5. Spolupracujúcimi orgánmi sú auditujúce orgány podľa § 2 ods. 2 písm. g) zákona č. 502/2001 o finančnej kontrole a vnútornom audite okrem Ministerstva financií Slovenskej republiky, ktoré vykonávajú úlohy podľa čl. 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006. [↑](#footnote-ref-5)
6. **Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/42/ES z 21. apríla 2004 o obmedzení emisií prchavých organických zlúčenín unikajúcich pri používaní organických rozpúšťadiel v určitých farbách a lakoch a vo výrobkoch na povrchovú úpravu vozidiel a o zmene a doplnení smernice 1999/13/ES** [↑](#footnote-ref-6)
7. **Smernica Rady 1999/13/ES z 11. marca 1999 o obmedzení emisií prchavých organických zlúčenín unikajúcich pri používaní organických rozpúšťadiel pri určitých činnostiach a v určitých zariadeniach** [↑](#footnote-ref-7)
8. Príloha č. 1 obsahuje tieto činnosti - polygrafia, odmasťovanie a čistenie povrchov, chemické čistenie, nanášanie náterov, následná povrchová úprava vozidiel, natieranie pásov a zvitkov, natieranie navíjaných drôtov, nanášanie lepidla, výroba obuvi, výroba náterových látok, lakov a tlačiarenských farieb a lepidiel, výroba farmaceutických výrobkov, výroba a spracovanie gumy, extrakcia rastlinných olejov a živočíšnych tukov a rafinácia rastlinných olejov, impregnácia dreva, laminovanie dreva a plastov. [↑](#footnote-ref-8)
9. \*Pre projekt zameraný na monitoring a výskum lesných ekosystémov je žiadateľom Národné lesnícke centrum Zvolen, príspevková organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva pôdohospodárstva SR. [↑](#footnote-ref-9)
10. za lomkou uveďte počet prestupov v rámci štátnej správy v oblasti fondov EÚ. [↑](#footnote-ref-10)
11. V rámci Operačného cieľa 4.3 OPŽP bola výzva na predkladanie žiadostí o NFP vyhlásená koncom apríla 2013. [↑](#footnote-ref-11)