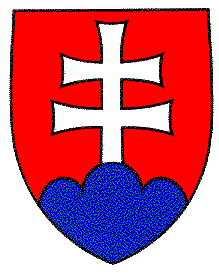
****

**MINISTERSTVO ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA**

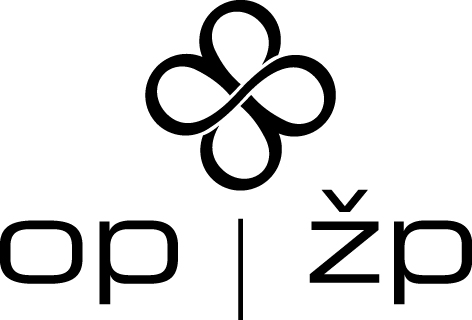
**SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

**riadiaci orgán**

**pre Operačný program Životné prostredie**

**Záverečná správa o vykonávaní**

**Operačného programu Životné prostredie**



**november 2016**

**Poznámka: Dokument bol vypracovaný k dátumu 31.10.2016 na základe povinností, ktoré vyplývajú riadiacemu orgánu z metodického usmernenia CKO č. 9, aktualizácia č. 6 a usmernenia MF SR č. 1/2013, v. 2.3 k ukončovaniu PO. Keďže proces ukončovania pomoci v rámci Operačného programu Životné prostredie ešte prebieha, pričom v súlade s čl. 67 ods. 1 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 musí byť záverečná správa predložená Európskej komisii najneskôr do 31. 3. 2017, nemožno vylúčiť, že niektoré údaje v tejto záverečnej správe budú ešte upravené.**

**OBSAH**

[1. IDENTIFIKÁCIA 4](#_Toc466914505)

[2. Prehľad realizácie operačného programu 4](#_Toc466914506)

[2.1 Dosiahnutý výsledok a analýza dosiahnutého pokroku 4](#_Toc466914507)

[2.1.1 Stav fyzického pokroku operačného programu 14](#_Toc466914508)

[2.1.2 Finančná implementácia programu 23](#_Toc466914509)

[2.1.3 Implementácia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu z regionálneho aspektu 30](#_Toc466914510)

[2.1.4 Finančná kontrola a audit 37](#_Toc466914511)

[2.1.5 Využívanie fondov podľa kategórií 41](#_Toc466914512)

[2.1.6 Príspevok k Lisabonskému procesu / k stratégii Európa 2020 41](#_Toc466914513)

[2.1.7 Opis partnerských dohôd 43](#_Toc466914514)

[2.2 Informácie o súlade s právnymi predpismi Spoločenstva 43](#_Toc466914515)

[2.3 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich odstránenie 44](#_Toc466914516)

[2.4 Zmeny v kontexte realizácie OP ŽP 46](#_Toc466914517)

[2.5 Podstatné zmeny podľa článku 57 nariadenia (ES) č. 1083/2006 48](#_Toc466914518)

[2.6 Doplnkovosť s inými nástrojmi 49](#_Toc466914519)

[2.7 Monitorovanie a hodnotenie 58](#_Toc466914520)

[2.7.1 Monitorovanie 58](#_Toc466914521)

[2.7.2 Hodnotenie 62](#_Toc466914522)

[2.8 Národná výkonnostná rezerva 67](#_Toc466914523)

[2.9 Administratívne kapacity 67](#_Toc466914524)

[3. Realizácia podľa prioritných osí 72](#_Toc466914525)

[3.1. Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd 72](#_Toc466914526)

[3.1.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 72](#_Toc466914527)

[3.1.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie 75](#_Toc466914528)

[3.2. Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami 78](#_Toc466914529)

[3.2.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 78](#_Toc466914530)

[3.2.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie 80](#_Toc466914531)

[3.3. Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy 82](#_Toc466914532)

[3.3.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 82](#_Toc466914533)

[3.3.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie 85](#_Toc466914534)

[3.4. Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo 88](#_Toc466914535)

[3.4.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 88](#_Toc466914536)

[3.4.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie 91](#_Toc466914537)

[3.5. Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny 96](#_Toc466914538)

[3.5.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 96](#_Toc466914539)

[3.5.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie 98](#_Toc466914540)

[3.6. Prioritná os 6 Technická pomoc 100](#_Toc466914541)

[3.6.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 100](#_Toc466914542)

[3.6.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie 103](#_Toc466914543)

[3.7. Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému 104](#_Toc466914544)

[3.7.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku 104](#_Toc466914545)

[3.7.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie 106](#_Toc466914546)

[4. Horizontálne priority 108](#_Toc466914547)

[4.1 Horizontálna priorita Informačná spoločnosť 108](#_Toc466914548)

[4.2 Horizontálna priorita Marginalizované rómske komunity 111](#_Toc466914549)

[4.3 Horizontálna priorita Rovnosť príležitostí 118](#_Toc466914550)

[4.4 Horizontálna priorita Trvalo udržateľný rozvoj 123](#_Toc466914551)

[5. Veľké projekty 131](#_Toc466914552)

[5.1 Environmentálne projekty s celkovými investičnými nákladmi od 25 mil. do 50 mil. € 134](#_Toc466914553)

[6. Technická pomoc 135](#_Toc466914554)

[7. Informovanosť a publicita 136](#_Toc466914555)

[8. Zoznam použitých skratiek 141](#_Toc466914556)

[9. Prílohy 144](#_Toc466914557)

# 1. IDENTIFIKÁCIA

Tabuľka č. 1: Identifikácia

|  |  |
| --- | --- |
| OPERAČNÝ PROGRAM | *Príslušný cieľ:* Konvergencia |
| *Príslušná oprávnená oblasť:*  Pre Kohézny fond (KF):  NUTS I – Slovensko  Pre Európsky fond regionálneho rozvoja (ERDF):  NUTS II - Západné Slovensko  NUTS II - Stredné Slovensko  NUTS II - Východné Slovensko |
| *Programové obdobie:* 2007 – 2013 |
| *Číslo operačného programu (číslo CCI):* 2007SK161PO002 |
| *Názov operačného programu:* Operačný program Životné prostredie |
| ZÁVEREČNÁ SPRÁVA  o vykonávaní  OPERAČNÉHO  PROGRAMU | *Vykazované obdobie:* 2007 - 2016 |
| *Dátum schválenia záverečnej správy*  *monitorovacím výborom:* |

Globálnym cieľom Operačného programu Životné prostredie (OP ŽP), na plnenie ktorého smerovala podpora z fondov Európskej únie (EÚ), bolo zlepšenie stavu životného prostredia a racionálneho využívania zdrojov prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ a SR a posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky trvalo udržateľného rozvoja.

Globálny cieľ OP ŽP bol napĺňaný prostredníctvom špecifických cieľov, ktorým zodpovedajú jednotlivé prioritné osi.

Záverečná správa o vykonávaní OP ŽP sa zameriava na stav a výsledky vykonávania programu  
za obdobie 2007 - 2016[[1]](#footnote-1).

Tabuľka č. 2: Prioritné osi OP ŽP

|  |  |
| --- | --- |
| **Názov prioritnej osi OP ŽP** | **Zdroj financovania** |
| Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | KF |
| Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami | KF |
| Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | ERDF |
| Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo | KF |
| Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | ERDF |
| Prioritná os 6 Technická pomoc | KF |
| Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | ERDF |

# 2. Prehľad realizácie operačného programu

## 2.1 Dosiahnutý výsledok a analýza dosiahnutého pokroku

Realizácia OP ŽP prispela k vytvoreniu podmienok pre zlepšenie stavu jednotlivých zložiek životného prostredia, k zvýšeniu úrovne vybavenosti územia SR a jej regiónov environmentálnou infraštruktúrou a tým k skvalitneniu podmienok pre život obyvateľstva, ako aj pre rozvoj podnikateľských aktivít na území regiónov a k podpore environmentálneho aspektu rozvoja Slovenska.

V rámci OP ŽP bola podpora z fondov EÚ zameraná na plnenie požiadaviek vyplývajúcich z platných a pripravovaných právnych predpisov EÚ v oblasti životného prostredia, vrátane záväzkov SR stanovených v Zmluve o pristúpení k EÚ. Dôraz sa kládol najmä na podporu aktivít nevyhnutných   
z pohľadu implementácie environmentálneho acquis v oblasti vodného a odpadového hospodárstva, na zlepšovanie kvality ovzdušia a znižovanie emisií skleníkových plynov, ochranu prírody, sanáciu environmentálnych záťaží, ako aj na podporu preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami.

Skúsenosti s implementáciou OP ŽP poukázali na celkovo vhodne zvolenú stratégiu operačného programu, ktorá sa zameriavala na riešenie prioritných a finančne najnáročnejších aktivít z pohľadu implementácie environmentálneho acquis. Vhodnosť stratégie OP ŽP sa preukázala aj dosiahnutými výsledkami implementácie OP ŽP z pohľadu vecného pokroku implementácie, t.j. z pohľadu napĺňania stanovených cieľov a výsledkov (cieľových hodnôt indikátorov), ako aj z pohľadu dosiahnutej absorpčnej kapacity. Dopyt žiadateľov výrazne prevyšoval disponibilnú alokáciu (výška žiadaného príspevku bola takmer 2,5-násobne vyššia ako výška schváleného príspevku). Uvedené preukazuje, že ciele OP ŽP boli definované správne a  reflektovali na potrebu riešenia identifikovaných problémov. Zo získaných skúseností vyplynulo, že nevyhnutnosť pokračovania obdobne vecne zameraného operačného programu je opodstatnená aj do programového obdobia 2014 – 2020. Preto z vecného hľadiska na doterajšie smerovanie stratégie v oblasti environmentálnej infraštruktúry, vymedzenej v OP ŽP v programovom období 2007 - 2013, nadviazal Operačný program Kvalita životného prostredia 2014 - 2020.

V procese implementácie OP ŽP sa prejavilo taktiež niekoľko faktorov, ktoré naň mali negatívny vplyv. S cieľom ich identifikácie a eliminácie, resp. minimalizácie ich dopadov, RO pre OP ŽP prijímal opatrenia, ktorých účinnosť následne pravidelne vyhodnocoval a v prípade potreby hľadal a prijímal iné efektívnejšie riešenia.

Z dlhodobého hľadiska jedným z najzávažnejších problémov, ktorý zároveň predstavoval aj hlavnú výzvu procesného charakteru vo vzťahu k implementácii OP ŽP, bol proces verejného obstarávania (VO), pričom tento problém bol vnímaný v dvoch rovinách.

Prvou boli pochybenia prijímateľov pri príprave a vyhodnocovaní VO, ktoré mali za následok potrebu opravy súťažných podkladov a iných dokumentov súvisiacich s VO, rušenie a opakovanie (často krát aj viacnásobné) súťaží, ako aj uplatňovanie individuálnych finančných korekcií. Uvedené sa následne prejavilo v nedodržaní plánovaných termínov realizácie projektov, a tým aj v odďaľovaní samotného čerpania. Druhou rovinou problému v oblasti VO bol vývoj situácie na trhu v dôsledku globálnej hospodárskej krízy. Tá mala, okrem iného, za následok aj vyhrotenie konkurencie medzi uchádzačmi v procese VO. Neúspešní uchádzači využívali v porovnaní s minulosťou oveľa častejšie inštitút námietok vo VO, čím sa proces VO (a teda aj samotné čerpanie) neúmerne predlžoval, osobitne pri väčších a infraštruktúrnych projektoch, ktoré sú typické práve pre OP ŽP. S touto situáciou boli potom spojené aj nereálne nízke ceny, ktoré sa následne prejavili v nižšom ako plánovanom kontrahovaní a následne aj v čerpaní finančných prostriedkov.

S ohľadom na uvedené RO priebežne prijímal viaceré opatrenia v tejto oblasti, vrátane aplikovania podmienky vyhlásenia VO na hlavné aktivity projektu už v čase predkladania žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ďalej aj ako „ŽoNFP“) ako jednej z podmienok poskytnutia pomoci. Táto podmienka bola od roku 2014 štandardne integrovaná do všetkých výziev vyhlásených v rámci OP ŽP. Zrýchlenie a zvýšenie kvality, spoľahlivosti a efektívnosti kontroly VO zo strany RO bolo priebežne zabezpečované prostredníctvom pravidelných školení zamestnancov RO pre OP ŽP zodpovedných za výkon kontroly VO, ako aj vytvorením ad hoc pracovných skupín zložených z projektových manažérov pre administratívnu kontrolu VO v prípade rozsiahlej dokumentácie VO či náročnej problematiky v dokumentácii VO.

Čo sa týka veľkých projektov, od roku 2012 bol zavedený systém monitorovania stavu schvaľovania a realizácie veľkých projektov na mesačnej báze, ktorý spolu so zintenzívnením komunikácie medzi RO a EK s cieľom zrýchliť proces schvaľovania veľkých projektov výraznou mierou prispel k zlepšeniu stavu kontrahovania a následne čerpania veľkých projektov.

V rámci prípravy a implementácie veľkých projektov boli aplikované viaceré prvky krízového riadenia (mesačné odpočty pokroku vecnej a finančnej implementácie projektu zo strany prijímateľa vrátane vyhodnocovania harmonogramu realizácie aktivít jednotlivých veľkých projektov, pravidelné koordinačné porady zodpovedných zamestnancov RO pre OP ŽP s cieľom pravidelného vyhodnocovania pokroku v realizácii veľkých projektov, osobné stretnutia so zodpovednými zástupcami prijímateľov v prípade identifikácie problémov v nadväznosti na informácie z mesačných odpočtov implementácie projektu).

Napriek monitorovaniu implementácie programu a urýchlenému prijímaniu uvedených opatrení (vrátane opatrení na úrovni jednotlivých projektov) nebolo možné celkom eliminovať riziko nedočerpania zazmluvnených finančných prostriedkov zo strany prijímateľov v takej výške, aby  bola maximálne využitá celá alokácia OP ŽP. Z tohto dôvodu, okrem už uvedených opatrení s národnou dimenziou, RO pre OP ŽP v rámci činnosti osobitnej pracovnej skupiny („Task Force for Better Implementation“), vytvorenej z iniciatívy Európskej komisie (EK) a za súčinnosti CKO, aktívne komunikoval o možnostiach prijatia opatrení na urýchlenie čerpania, tzv. nástrojov flexibility“, ktorých cieľom bolo v maximálnej miere využiť finančné prostriedky programového obdobia 2007-2013. V rámci OP ŽP boli navrhnuté a postupne realizované opatrenia, ako fázovanie veľkých projektov (projekt ČOV Sever), využitie preplatenia výdavkov neoprávnených na financovanie nad rámec finančnej medzery, tzv. front loading, vyhlásenie výziev na aktivity realizovateľné v krátkom čase, ako aj uplatnenie flexibility vo výške 10 % finančných prostriedkov alokovaných na úrovni prioritných osí bez potreby revízie programu.

Ďalším zo súboru opatrení, ktoré boli v rámci činnosti Task Force identifikované ako nástroj na zníženie rizika nedočerpania fondov EÚ, bola revízia operačného programu. V záverečnej etape realizácie OP ŽP bola vykonaná jeho ostatná revízia (na verziu 5.0), ktorá bola navrhnutá v súlade so závermi externe vypracovanej analýzy aktuálneho stavu implementácie OP ŽP (k 31. 7. 2015). Uvedená „Analýza aktuálneho stavu implementácie Operačného programu Životné prostredie a návrh možných opatrení na zníženie rizika prípadného decommitmentu“ poukázala na riziko nedočerpania a následného automatického krátenia záväzku KF, pričom v súlade s jej odporúčaniami boli zdroje KF, v ktorých prípade hrozilo nedočerpanie, presunuté do prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami na aktivitu „Intervenčné prostriedky na aktívnu ochranu pred povodňami“.

Okrem toho, z dôvodu vzniknutých úspor na projektoch a za účelom dosiahnutia čo najvyššieho využitia pridelených finančných prostriedkov ku koncu programového obdobia RO pre OP ŽP využil možnosť nadkontrahovania v rámci OP ŽP na základe žiadosti schválenej zo strany MF SR, v dôsledku čoho bolo možné vyhlásiť niekoľko nových výziev a vytvoriť tým predpoklad na zníženie rizika decommitmentu (nevyužitia disponibilnej alokácie OP ŽP).

Tým, že v rámci OP ŽP bolo dosiahnuté kontrahovanie prostriedkov fondov EÚ na úrovni vyššej než 100 % alokácie operačného programu, boli vytvorené podmienky pre vyčerpanie celej disponibilnej alokácie programu prostredníctvom financovania jednotlivých projektov.

V roku 2014 RO pre OP ŽP taktiež vypracoval „Analýzu výsledkov realizácie, skúseností a poučení z programového obdobia 2007 – 2013 “, ktorej cieľom bolo posúdenie celkovej úspešnosti zvolenej stratégie OP ŽP, dosiahnutých výsledkov OP ŽP v programovom období 2007 – 2013 a hlavných faktorov, ktoré ich ovplyvnili. Vyplývajúce odporúčania z tejto analýzy boli zohľadnené v rámci prípravy návrhu Operačného programu Kvalita životného prostredia na programové obdobie 2014 – 2020.

Celkovo možno dosiahnutý výsledok implementácie OP ŽP hodnotiť ako pozitívny. K 31. 10. 2016 boli dosahované hodnoty väčšiny ukazovateľov fyzickej realizácie OP ŽP. Prípadný pokles hodnoty niektorých ukazovateľov vyplýva predovšetkým z mimoriadneho ukončenia projektov. V takom prípade museli byť údaje dosahované mimoriadne ukončeným projektom odčítané z hodnôt jednotlivých ukazovateľov. Zoznam mimoriadne ukončených projektov s dôvodom mimoriadneho ukončenia je uvedený v prílohe č. 12 tejto správy. V oblasti vodného hospodárstva sa výsledky podpory prostredníctvom OP ŽP prejavili najmä v prípade nárastu počtu obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody na 41 535 pripojených obyvateľov. Finančné prostriedky EÚ pomohli vybudovať 323 km nových rozvodov pitnej vody. V prípade odkanalizovania aglomerácií, bolo vybudovaných približne 1 518 km kanalizačných sietí a vybudovaných a zrekonštruovaných 75 čistiarní odpadových vôd. Protipovodňová ochrana bola zabezpečená na ploche takmer 568 km2. V oblasti zlepšovania kvality ovzdušia bolo podporených 128 projektov, z toho 53 projektov bolo zameraných na podporu využívania OZE. 265 podporených projektov v oblasti odpadového hospodárstva umožní zvýšiť množstvo vyseparovaných odpadov o viac ako 85 tis. ton ročne a zhodnotiť vyše 720 tisíc ton odpadov ročne. Vybudovalo (zmodernizovalo) sa 234 zariadení na separovaný zber a 119 zariadení na materiálové zhodnocovanie odpadov. Aktivity v oblasti odpadového hospodárstva a ochrany ovzdušia zároveň prispeli k podpore malých a stredných podnikov a zavádzaniu environmentálne priaznivých technológií. Doteraz bolo podporených 39 malých a stredných podnikov, ktoré spolu vytvorili 44 nových pracovných miest. Z prostriedkov EÚ sa podarilo uzatvoriť a zrekultivovať 49 skládok odpadov tak, že nepredstavujú hrozbu pre obyvateľstvo a životné prostredie. Na účely ochrany prírody a krajiny bolo zrealizovaných vyše 547 aktivít (podujatí) zameraných na zvýšenie informovanosti a environmentálneho povedomia verejnosti. Bližší popis napĺňania stavu ukazovateľov OP ŽP je uvedený v kapitole 3.

Napriek tomu sa v rámci OP ŽP vyskytli aj nefungujúce projekty. Ich zoznam je taktiež súčasťou záverečnej správy o vykonávaní operačného programu a tvorí jej Prílohu č. 13: Súhrnný prehľad nefungujúcich projektov. Ide o projekty, ktoré z rôznych dôvodov nie je možné považovať za finančne alebo vecne zrealizované (nie sú ukončené a v prevádzke), nefungujúci projekt je k 31. 3. 2017 neukončený (t.j. do 31. 12. 2015 prijímatelia neuhradili oprávnené výdavky, a preto neukončili finančnú realizáciu projektu, a k ukončeniu nedošlo ani po 31. 12 .2015, najneskôr do dátumu predloženia záverečnej správy o vykonávaní operačného programu na OA a CO financovaním z iných zdrojov), alebo nedošlo k sfunkčneniu projektu z vecného hľadiska.

**Vyhodnotenie príspevku OP ŽP k napĺňaniu kontextových ukazovateľov**

Súčasťou OP sú aj kontextové ukazovatele, ktoré predstavujú kvantifikované informácie o sociálnej, ekonomickej a environmentálnej situácii prostredia, v ktorom sú ciele OP realizované. Kontextové ukazovatele sú využívané najmä v procese hodnotenia OP (ex-ante, priebežné, ex-post) a predstavujú kvantifikované východiská pre posúdenie vplyvu očakávaných dopadov realizácie OP na sociálnu, ekonomickú a environmentálnu situáciu prostredia, v ktorom sa OP realizuje.

Tabuľka č. 3: Kontextové ukazovatele na úrovni OP ŽP

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov ukazovateľa** | **Merná jednotka** | **Východisková a cieľová hodnota za SR** | | **Hodnota za SR**  **k 31. 12. 2014** |
| Emisie skleníkových plynov | tis. ton CO2 ekv.[[2]](#footnote-2) | 2004 | 51 046 | 43 966\* |
| **2015** | 61 902[[3]](#footnote-3) |
| Produkcia odpadu | mil. ton | 2004 | 10,9 | 9,062 |
| **2015** | 12,5 |
| Množstvo zneškodneného odpadu | mil. ton | 2004 | 3,2 | 4,38 |
| **2015** | 4,0 |
| Miera zhodnocovania odpadov | % | 2004 | 44 | 43 |
| **2015** | 60 |
| Počet obyvateľov napojených na verejnú kanalizáciu | počet v tis. | 2004 | 3 009 | 3 506 |
| **2015** | 4 400 |
| Percento obyvateľov napojených na ČOV | % | 2004 | 54,1 | 63,69 |
| **2015** | 81 |
| Podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov | % | 2004 | 85 | 87,7 |
| **2015** | 91 |
| Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou | km2 | 2004 | 5 800 | 6 445,81 |
| **2015** | 5 970 |
| Počet vyhlásených území Natura 2000[[4]](#footnote-4) | počet | 2004 | 0 | 350 |
| **2015** | 514 |

Zdroj: RO, ŠÚ SR, MŽP SR

*Pozn.: Oficiálne štatistické hodnoty kontextových ukazovateľov sú k dispozícii v roku n iba spätne za rok n-2.   
Z uvedených dôvodov sú k termínu spracovania správy (rok 2016) k dispozícii iba hodnoty daných kontextových ukazovateľov za rok 2014.*

Na základe údajov uvedených v Správe o stave životného prostredia SR v roku 2014 (vydaná ku koncu roka 2015) možno príspevok OP ŽP k napĺňaniu kontextových ukazovateľov vyhodnotiť   
vo vzťahu k dosiahnutým hodnotám ukazovateľov OP ŽP k 31.12.2014.

Počet obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov má na Slovensku v stúpajúcu tendenciu, k čomu v posledných rokoch programového obdobia 2007 – 2013 pomohla realizácia projektov prioritnej osi 1, operačného cieľa 1.1. Kým v roku 2008 bol podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov v SR 86,3 %, v roku 2014 dosiahol hodnotu 87,7 % z celkového počtu obyvateľov SR. Postupná realizácia projektov prispela k napĺňaniu kontextového ukazovateľa „Podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov“ hlavne od roku 2014. Kým v roku 2013 bol počet obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov zrealizovaných z OP ŽP iba 4 150 obyvateľov, v r. 2014 to bolo už 33 019, v r. 2015 39 733 obyvateľov.

Aj keď napojenie obyvateľstva na verejné kanalizácie v roku 2014 (64,7 %) zaostalo za napojením na verejné vodovody, má podobne ako napojenosť obyvateľstva na verejný vodovod stúpajúci charakter. V roku 2014 bol zaznamenaný nárast počtu obyvateľov bývajúcich v domoch pripojených na verejnú kanalizáciu na 3 506 tis. obyvateľov (v roku 2008 to bolo 3 196,6 tis. obyvateľov). V roku 2014 realizácia projektov prioritnej osi 1, operačného cieľa 1.2. OP ŽP prispela k napĺňaniu kontextového ukazovateľa „Počet obyvateľov napojených na verejnú kanalizáciu“. Postupne zvýšený nárast hodnoty počet ekvivalentných obyvateľov napojených na verejnú kanalizáciu bol zaznamenaný od roku 2014, kedy táto hodnota bola 44 195 ekvivalentných obyvateľov a v roku 2015 bol nárast na 99 101 EO. V porovnaní s rokom 2013 to bolo 13 883 ekvivalentných obyvateľov a v roku 2012 iba 1 890 ekvivalentných obyvateľov. Celkovo bol v SR z pohľadu vývoja vypúšťania znečistených odpadových vôd do vodných tokov zaznamenaný pozitívny trend odzrkadľujúci zníženie objemu vypúšťaných znečistených odpadových vôd. Zároveň bol zaznamenaný pokles vo všetkých ukazovateľoch znečistenia odpadových vôd. Počet obyvateľov pripojených na verejnú kanalizáciu s ČOV bol v roku 2014 63,69% z celkového počtu obyvateľov SR (napr. v r. 2008 bola táto hodnota len 57,3 %).

V rámci programového obdobia 2007 – 2013 mala najväčší vplyv na zvýšenie plochy územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou postupná realizácia projektov, ktoré boli podporované v rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami. Napriek tomu, že na začiatku programového obdobia hodnoty ukazovateľa sa zvyšovali pomalšie, už na konci r. 2013 vďaka postupnej realizácii projektov dochádzalo k jeho výraznému navýšeniu. V roku 2014 dosiahla plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou 6 445,81 km2 , čím výrazne prekročila cieľovú hodnotu 5 970 km2 . V roku 2014 bola zabezpečená protipovodňová ochrana z prostriedkov OP ŽP na ploche 350 km2. Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou za rok 2014 (okrem projektov realizovaných v rámci OP ŽP) bola za SR 0,97 km2. V roku 2015 bola z prostriedkov OP ŽP dosiahnutá najvyššia hodnota (486 km2) plochy územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou, čo sa prejavilo aj na celkovej hodnote plochy územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou, ktorá predstavuje 6 581,75 km2.

Množstvo vyprodukovaného odpadu v SR má kolísavý charakter. Najviac odpadov, z hľadiska časového horizontu programového obdobia 2007 - 2013, vzniklo v roku 2007 a to až 16,7 mil. ton, pričom do roku 2012 nastal pokles jeho vzniku až na úroveň približne 8,7 mil. ton. Následne v roku 2013 došlo k opätovnému nárastu na 9,86 mil. ton odpadov a v roku 2014 opätovne k miernemu poklesu na 9,062 mil. ton. Tento kolísavý charakter vývojovej krivky následne vplýva na vyhodnotenie príspevku OP ŽP, ktorý je vyhodnocovaný vo vzťahu k ukazovateľu „Miera zhodnocovania odpadov“. Z úrovne 32 % v roku 2007 miera zhodnocovania odpadov postupne narastala, až v roku 2011 dosiahla hodnotu na úrovni 48 %. V roku 2012 sa znížila na úroveň 45 % a v roku 2013 miera zhodnocovania odpadov opätovne poklesla na hodnotu takmer 43 %. V roku 2014 bola úroveň 43 %. K zvýšeniu miery zhodnocovania odpadov v SR prispievajú aktivity v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, operačný cieľ 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov a vybrané aktivity v operačnom cieli 4.3 Nakladanie s nebezpečnými odpadmi spôsobom priaznivým pre životné prostredie. Nepriamy vplyv na zvýšenie miery zhodnocovania odpadov majú aktivity, ktoré sú podporované v rámci operačného cieľa 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu, ktoré sú zamerané na zavádzanie a zefektívňovanie systémov triedeného zberu odpadov. Z dôvodu postupného vyhlasovania výziev a postupnej realizácie projektov prioritnej osi 4 možno charakterizovať príspevok OP ŽP k napĺňaniu kontextového ukazovateľa „Miera zhodnocovania odpadov“ ako postupne narastajúci. Prvé reálne výsledky realizácie projektov vo vzťahu k zvýšeniu množstva zhodnotených odpadov zabezpečených realizáciou projektov nastali až v roku 2009, v ktorom bolo realizovanými projektmi zhodnotených prvých 7 000 ton odpadov. Príspevok ku kontextovému ukazovateľu „Miera zhodnocovania odpadov“ bol nepatrný. Posun nastal v roku 2010, v ktorom postupne nastalo zvýšenie množstva zhodnotených odpadov na úroveň takmer 34 tis. ton, čo predstavovalo príspevok k miere zhodnocovania približne 0,7 %. V roku 2011 sa prostredníctvom realizácie projektov prioritnej osi 4 OP ŽP zabezpečilo zhodnotenie 43 tis. ton odpadov (príspevok ku kontextovému ukazovateľu necelé jedno percento), v roku 2012 to už bolo vyše 170 tis. ton odpadov (príspevok ku kontextovému ukazovateľu takmer 4,4 %), v roku 2013 takmer 317 tis. ton odpadov (príspevok 7,5%) a roku 2014 to už bolo viac ako 500 tis. ton zhodnotených odpadov (príspevok 11,4 %) .

Emisie skleníkových plynov majú v dlhodobejšom časovom horizonte klesajúci trend, od roku 2009 navyše poznačenom recesiou v dôsledku globálnej hospodárskej krízy. Trend celkových antropogénnych emisií skleníkových plynov za roky 2010 a 2013 bol relatívne stabilný, v roku 2014 došlo k ďalšiemu výraznejšiemu poklesu.

Emisie skleníkových plynov SR sa stanovujú v súlade s požiadavkami Rámcového dohovoru OSN o zmene klímy a Kjótskeho protokolu. Hodnoty emisií skleníkových plynov sú každoročne aktualizované na základe štatistických ročeniek a metodických príručiek IPCC spätne až do roku 1990. Emisné inventúry prešli významnými metodickými zmenami a rekalkuláciami, súvisiacimi s prechodom na aktualizované metodické príručky IPCC (obsahujú nové plyny, nové hodnoty pre potenciály otepľovania alebo aj nové kategórie) ako aj začatím druhého záväzného reportovacieho obdobia pod Kjótskym protokolom, čo ovplyvňuje aj úrovne emisií stanovené ako východiskové a cieľové hodnoty kontextového ukazovateľa OP ŽP.

Celkové emisie skleníkových plynov v SR v roku 2013 predstavovali 42 792,48 Gg (tis. ton) CO2 ekv. bez započítania záchytov zo sektora lesy a využívanie krajiny (LULUCF), čo predstavuje pokračujúci klesajúci trend od roku 2010 (46 483 Gg), 2011 ( 45 604 Gg) a 2012 (43 176 Gg). Aktuálne stanovený cieľ (projekcie s opatreniami) na rok 2015 predstavuje 43 966 Gg5 (zdroj: Druhá dvojročná správa SR o zmene klímy ), a predpokladá sa, že ďalší vývoj emisií bude kopírovať ekonomickú výkonnosť Slovenska, pričom redukčný potenciál v sektore energetiky a priemyslu bol už takmer vyčerpaný.

Najvýznamnejší podiel na tvorbe emisií skleníkových plynov má energetika (so započítaním emisií z dopravy), problematickou oblasťou naďalej zostáva spaľovanie fosílnych palív.

V rámci OP ŽP prispievali k znižovaniu emisií skleníkových plynov aktivity operačného cieľa 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie (ďalej aj „OZE“), zamerané na znižovanie emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok v oblasti výroby tepla, vrátane zmeny palivovej základne energetických zdrojov v prospech využívania OZE (projekty zmeny palivovej základne z neobnoviteľných – fosílnych palív v prospech palív s nižším obsahom uhlíka a OZE). Realizáciou týchto projektov došlo k zníženiu emisií skleníkových plynov o 34,01 Gg CO2 ekv., pričom po doručení následných monitorovacích správ všetkých projektov sa očakáva dosiahnutý pokles o 39,21 Gg CO2 ekv. Vzhľadom na skutočnosť, že očakávaný trend vývoja emisií skleníkových plynov do roku 2015 bol stúpajúci, je obtiažne stanoviť presnú mieru príspevku aktivít OP ŽP  zameraných na redukciu emisií skleníkových plynov k dosiahnutiu tohto cieľa na úrovni celkových emisií.

V prípade vyhlasovania území Natura 2000 (chránené vtáčie územia a územia európskeho významu) bolo do konca roku 2015 vyhlásených 350 území, z celkového počtu 514 území sústavy Natura 2000 (pričom do konca roka 2011 bolo vyhlásených iba 239 území).

**Vyhodnotenie stavu zazmluvnenia OP ŽP**

Stav zazmluvnenia OP ŽP mal kontinuálne rastúci charakter od roku 2008, čo súviselo so schválením operačného programu v roku 2007 a následnou prípravou riadiacej dokumentácie a vyhlasovaním výziev. Stav kontrahovania v rámci OP ŽP k 31.10.2016 dosiahol sumu vo výške cca 1,945 mld. €, čo predstavuje 106,87 % z alokácie OP ŽP (EÚ zdroje).

Tabuľka č. 4: Vývoj zazmluvnenia alokácie (EÚ zdroje) v rokoch 2007 až 31.10.2016 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **PO1** | **PO2** | **PO3** | **PO4** | **PO5** | **PO6** | **PO7** | **Spolu** |
| **2007** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2008** | 5 767 773 | 12 995 320 | 5 512 373 | 15 147 528 | 1 018 150 | 21 231 801 | 0 | 61 672 945 |
| **2009** | 138 817 124 | 12 313 710 | 37 612 436 | 90 709 473 | 25 630 262 | 27 309 301 | 0 | 332 392 306 |
| **2010** | 511 651 439 | 42 256 168 | 147 506 137 | 237 000 525 | 47 568 455 | 24 733 292 | 0 | 1 010 716 016 |
| **2011** | 609 238 243 | 87 623 960 | 147 737 203 | 309 755 637 | 47 566 281 | 41 571 446 | 0 | 1 243 492 770 |
| **2012** | 762 514 495 | 87 041 531 | 143 250 532 | 312 665 897 | 42 789 587 | 41 681 946 | 0 | 1 389 943 988 |
| **2013** | 800 329 966 | 122 567 201 | 160 546 025 | 347 310 966 | 51 319 505 | 44 115 401 | 0 | 1 526 189 065 |
| **2014** | 997 531 459 | 116 714 473 | 180 321 319 | 391 931 639 | 51 319 505 | 50 384 250 | 19 999 910 | 1 808 202 557 |
| **2015** | 1 003 775 661 | 290 353 691 | 189 703 377 | 382 601 704 | 51 319 505 | 65 051 489 | 19 999 910 | 2 002 805 337 |
| **31.10.2016** | 957 744 963 | 279 696 769 | 189 479 059 | 381 876 858 | 51 319 505 | 65 051 489 | 19 999 910 | 1 945 168 554 |
| **Alokácia OP ZP spolu** | 903 512 965 | 260 770 100 | 180 000 000 | 356 360 000 | 50 756 935 | 48 600 000 | 20 000 000 | 1 820 000 000 |

Zdroj: RO

*Pozn.: Suma zahŕňa aj mimoriadne ukončené projekty, ktoré prispeli k plneniu cieľov operačného programu (ide o projekty technickej pomoci, ktoré boli vytvorené a následné mimoriadne ukončené v súvislosti s delimitáciou RO) .*

Najväčší nárast zazmluvnenia bol zaznamenaný v roku 2010 a predstavoval nárast vo výške 678 323 710 € (EÚ zdroj), oproti roku 2009. Najvyšší stav zazmluvnenia OP ŽP bol dosiahnutý v roku 2015, a to spolu v sume 2 002 805 337 € (EÚ zdroj).

V roku 2015 došlo k nárastu zazmluvnenia v porovnaní s rokom 2014 o 6,38 %. Najväčší príspevok k zvýšeniu úrovne zazmluvnenia malo uzatvorenie zmlúv v rámci prioritnej osi 2 v nadväznosti na revíziu OP ŽP a modifikáciu veľkého projektu. Naopak v porovnaní s rokom 2014 došlo k poklesu úrovne zazmluvnenia v rámci prioritnej osi 4 v súvislosti s mimoriadným ukončením projektov a to z dôvodu zlej ekonomickej situácie na strane prijímateľa alebo z dôvodu nezrealizovania verejného obstarávania. V rámci prioritnej osi 5 a 7 v roku 2015 nedošlo k zazmluvneniu žiadneho projektu.

**Vyhodnotenie stavu čerpania OP ŽP**

K 31.10.2016 bolo čerpanie prostriedkov z fondov EÚ a štátneho rozpočtu vo výške 2 098 551 685,22 €, čo predstavuje 98,01 % z alokácie na programové obdobie. Samotné čerpanie na úrovni prioritných osí vo vzťahu k príslušnej alokácii, ako aj z pohľadu ročného čerpania je uvedené v nasledovných tabuľkách.

Tabuľka č. 5: Čerpanie finančných prostriedkov v rámci prioritných osí k 31.10.2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Alokácia na prioritnú os** (EÚ zdroje + národné verejné zdroje) | **Výška čerpaných prostriedkov zo ŠF/KF a ŠR** | |
|
| **€** | **€** | **podiel z čerpania v rámci prioritnej osi** |
| Prioritná os 1 | 1 062 956 430 | 1 038 135 847 | 97,66% |
| Prioritná os 2 | 306 788 353 | 302 790 418 | 98,70% |
| Prioritná os 3 | 211 764 706 | 215 848 893 | 101,93% |
| Prioritná os 4 | 419 247 059 | 412 684 593 | 98,43% |
| Prioritná os 5 | 59 714 042 | 53 777 084 | 90,06% |
| Prioritná os 6 | 57 176 470 | 55 585 865 | 97,22% |
| Prioritná os 7 | 23 529 412 | 19 728 985 | 83,85% |
| **Celkom** | **2 141 176 472** | **2 098 551 685** | **98,01%** |

Zdroj: RO

Tabuľka č. 6: Čerpanie finančných prostriedkov v rámci prioritných osí k 31.10.2016 zdroj EÚ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Roky** | Prioritná os č. 1 | Prioritná os č. 2 | Prioritná os č. 3 | Prioritná os č. 4 | Prioritná os č. 5 | Prioritná os č. 6 | Prioritná os č. 7 | **Spolu** |
| **2008** | 0,00 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 2 050 147 | 0 | **2 050 147** |
| **2009** | 2 061 003 | 3 531 748 | 10 216 733 | 12 770 736 | 1 275 166 | 12 085 073 | 0 | **41 940 458** |
| **2010** | 25 250 897 | 5 229 449 | 20 547 754 | 47 312 692 | 2 593 869 | 3 163 378 | 0 | **104 098 040** |
| **2011** | 129 958 509 | 12 622 811 | 66 182 090 | 64 922 378 | 3 565 210 | 4 116 019 | 0 | **281 367 017** |
| **2012** | 109 312 755 | 13 485 993 | 22 326 587 | 66 788 023 | 4 120 576 | 3 780 776 | 0 | **219 814 709** |
| **2013** | 125 975 090 | 16 364 486 | 14 563 132 | 43 106 747 | 8 136 955 | 3 674 793 | 0 | **211 821 201** |
| **2014** | 109 608 300 | 7 854 111 | 4 344 543 | 26 264 946 | 6 405 550 | 4 679 429 | 2 943 823 | **162 100 701** |
| **2015** | 273 365 753 | 110 054 090 | 36 228 678 | 80 436 256 | 16 283 856 | 12 308 113 | 11 505 576 | **540 182 322** |
| **31.10.**  **2016** | 111 842 034 | 89 388 665 | 9 724 843 | 9 370 985 | 3 616 092 | 3 488 595 | 2 320 239 | **229 751 452** |
| **Celkový súčet** | **887 374 340** | **258 531 352** | **184 134 358** | **350 972 762** | **45 997 273** | **49 346 323** | **16 769 638** | **1 793 126 046** |

Zdroj: RO, ITMS

Priamy vplyv na stav čerpanie OP ŽP mal stav postupného zazmluvňovania OP ŽP. Najvyšší nárast čerpania bol zaznamenaný v roku 2015 kde čerpanie v danom roku dosahovalo sumu 540 182 322,14 €. Priemerné ročné čerpanie dosahovalo sumu cca. 197 mil. €. Priebeh čerpania finančných prostriedkov, však nie je možné považovať za optimálne rozložený.

Z regionálneho hľadiska 84 % čerpaných finančných prostriedkov z EÚ zdrojov bolo použitých na aktivity priamo v regiónoch a 16 % čerpaných finančných prostriedkov bolo požitých na aktivity s dosahom na celé územie SR. Z celkovej sumy čerpaných finančných prostriedkov boli iba 4 % na území Bratislavského samosprávneho kraja a najviac takmer 14 % bolo čerpaných v Žilinskom a Prešovskom kraji. Bližšie informácie sú uvedené v kapitole 2.1.3.

Medzi hlavné dôvody, ktoré vplývali na progres v oblasti čerpania prostriedkov OP ŽP patrili predovšetkým zdĺhavý a komplikovaný proces verejného obstarávania a s tým súvisiace nedodržiavanie postupov a pravidiel zákona o verejnom obstarávaní zo strany prijímateľov, pozastavenie platieb pre OP ŽP zo strany EK (14 mesiacov: od 07/2011 do 09/2012) a investičný charakter projektov podporovaných v rámci OP ŽP, ktorý svojimi parametrami neumožňoval rýchle čerpanie v prvých fázach realizácie, pričom spravidla došlo k akcelerácii ku koncu realizácie projektov.

**Revízia OP ŽP**

Európska komisia schválila Operačný program Životné prostredie Rozhodnutím Komisie K(2007) 5500 z 08.11.2007. K 31.12.2015 boli schválené štyri revízie operačného programu. Prvá revízia OP ŽP na verziu 2.0 bola schválená Rozhodnutím Komisie K(2010) 2270 z 15.04.2010, druhá revízia OP ŽP na verziu 3.0 bola schválená Rozhodnutím Komisie K(2011) 3978 z 09.06.2011, tretia revízia OP ŽP na verziu 4.0 bola schválená Rozhodnutím Komisie K(2013) 9355 zo dňa 17.12.2013 a štvrtá revízia OP ŽP na verziu 5.0 bola schválená Rozhodnutím komisie K(2015) 7529 zo dňa 28.10.2015.

Jednotlivé zmeny v kontexte realizácie OP ŽP sú bližšie popísané v kapitole 2.4 Zmeny v kontexte realizácie OP ŽP a taktiež vo výročných správach o vykonávaní operačného programu za príslušný rok. Samotné verzie 1.0 až 5.0 OP ŽP sú zverejnené na stránke [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti Hlavná stránka > Dokumenty > Programové dokumenty > OP Životné prostredie a Programový manuál OPŽP > Dokument OPŽP.

**Aktivity v oblasti hodnotenia OP ŽP**

RO pre OP ŽP zrealizoval počas roka 2015 niekoľko aktivít v oblasti hodnotenia, a to v súlade s plánom hodnotení OP ŽP na rok 2015. V rámci plánu hodnotení na rok 2015 boli naplánované tri externé strategické hodnotenia zamerané na ucelené tematické hodnotenie:

• na úrovni jednotlivých prioritných osí OP ŽP a ich prínosu k rozvoju regiónov na území cieľa Konvergencia,

• ekonomických a sociálnych dopadov OP ŽP na podporované územie cieľa Konvergencia,

• OP ŽP z hľadiska jeho prínosu k plneniu požiadaviek vyplývajúcich z environmentálneho acquis a dopadov na životné prostredie a verejné zdravie.

Vzhľadom na skutočnosť, že tieto hodnotenia sa vykonali ku koncu roka 2015, sú závery a odporúčania týchto hodnotení použiteľné najmä ako podklad pre zlepšenie nastavenia a implementácie nového operačného programu na programové obdobie 2014 – 2020.

Vo vzťahu k operatívnym hodnoteniam RO pre OP ŽP v roku 2015 neidentifikoval potrebu vykonania takéhoto typu hodnotenia OP ŽP.

Okrem strategických hodnotení vykonal RO pre OP ŽP v polovici roku 2015 kvantitatívnu a kvalitatívnu analýzu zameranú na posúdenie rizík decommitmentu OP ŽP s cieľom navrhnúť opatrenia, ktoré by prispeli k zníženiu rizika decommitmentu a zvýšili stav čerpania OP ŽP s priamym vplyvom na zlepšenie dosahovania cieľov OP ŽP.

Podrobnejšie informácie o vykonaných aktivitách v oblasti hodnotenia sú uvedené v kapitole 2.7.2. Hodnotenie.

**Zhrnutie skúseností a odporúčaní pre zefektívnenie či zjednodušenie implementácie programového obdobia 2014 – 2020 (lessons learned)**

Realizácia a overovanie verejného obstarávania

Skúsenosti s overovaním procesu verejného obstarávania (VO) realizovaného zo strany prijímateľov poukazujú na vysokú chybovosť tohto procesu z pohľadu dodržiavania postupov a pravidiel zákona o verejnom obstarávaní, čoho dôsledkom bola potreba opakovania súťaže, predlžovanie realizácie projektov a odďaľovanie reálneho čerpania na úrovni projektov.

Problematiku verejného obstarávania je možné považovať za najzávažnejší problém a zároveň hlavnú výzvu procesného charakteru vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 – 2020.

V priebehu programového obdobia 2007 – 2013 boli za účelom zníženia rizika pochybení pri realizácii VO prijaté zo strany RO pre OP ŽP viaceré opatrenia (školenia a konzultácie pre prijímateľov, zverejnenie a pravidelná aktualizácia informácií o najčastejších chybách a nedostatkoch identifikovaných pri kontrole procesu VO zo strany RO a ÚVO a o súvisiacich konzekvenciách, zavedenie možnosti pre prijímateľov predložiť dokumentáciu k VO na ex-ante posúdenie pred jej zverejnením, zavedenie podmienky vyhlásenia VO na hlavné aktivity projektu už v čase predkladania ŽoNFP, vypracovanie pomôcky pre prijímateľov vo forme kontrolného zoznamu k VO a iné metodické usmernenia pre prijímateľov), na ktoré je potrebné nadviazať aj v programovom období 2014 – 2020.

Vzhľadom na metodické nejasnosti a nadrezortný charakter tejto problematiky bude zároveň potrebné prijať adekvátne opatrenia aj na národnej úrovni.

Rovnako aj postupy overovania VO zo strany RO neboli zo začiatku programového obdobia dostatočne účinné, čo malo napr. za následok prerušenie lehoty pre platby pre OP ŽP v zmysle článku 91 nariadenia č. 1083/2006 a následné pozastavenie platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia. Rovnako aj v tomto ohľade boli zo strany RO v priebehu programového obdobia 2007 – 2013 prijaté viaceré opatrenia na zabezpečenie zrýchlenia a zvýšenia spoľahlivosti a efektívnosti kontroly VO (napr. pravidelné školenia zamestnancov RO zodpovedných za výkon kontroly VO, zintenzívnenie spolupráce s Úradom pre verejné obstarávanie), na ktoré bude potrebné nadviazať v aj v programovom období 2014 – 2020.

Nastavenie procesu monitorovania prostredníctvom merateľných ukazovateľov

Podstatným ponaučením v tejto oblasti je, že sústava merateľných ukazovateľov by mala byť tvorená čo najnižším počtom reprezentatívnych ukazovateľov, keďže sústava s príliš vysokým počtom ukazovateľov robí ich vykazovanie administratíve zaťažujúcim, občas aj na úkor kvalitatívnej analýzy stavu riešenia potrieb, na ktoré je zameraná investičná stratégia programu. Zároveň je nevyhnutné vopred zadefinovať jasný a efektívny mechanizmus agregovania ukazovateľov z projektovej úrovne na programovú úroveň v súlade s princípom intervenčnej logiky. Pri definovaní merateľných ukazovateľov a ich cieľových hodnôt bude potrebné identifikovať a zohľadniť rizikové faktory, ktoré môžu ovplyvniť dosahovanie stanovených cieľových hodnôt a následne v rámci implementácie programu tieto rizikové faktory aktívne riešiť.

Využívanie potenciálu hodnotenia

Skúsenosti z programového obdobia 2007 – 2013 poukazujú na to, že do budúcnosti existuje širší potenciál pre využitie hodnotenia. Oblasť hodnotenia na úrovni OP možno na základe skúseností z programového obdobia 2007 – 2013 ďalej podporiť kladením väčšieho dôrazu na výstupy hodnotenia v zmysle hľadania súvislostí a dopadov vplývajúcich na stav implementácie ako aj problémov, ktoré môžu ovplyvniť výkonnosť programu a dosiahnutie jeho cieľov. Konkrétne by k odhaleniu príčinných vzťahov a efektu intervencií malo prispieť hodnotenie dopadov, ako jeden z kľúčových nástrojov na identifikáciu kvalitatívnych zmien v sociálno-ekonomickej realite v dôsledku realizácie OP.

Špecifikácia vyhlasovaných výziev a výber projektov

Komplexnosť pravidiel a podmienok súvisiacich s prípravou a predložením projektu sa v programovom období 2007 – 2013 prejavila v nežiaducom odklone koncentrácie od obsahovej stránky projektov a ich možných prínosov pre hospodárstvo a spoločnosť k formálnej stránke projektov. V tejto súvislosti je vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 – 2020 potrebné zabezpečiť:

* minimalizovanie rizika vyradenia kvalitných projektov z dôvodu formálnej neúplnosti prostredníctvom umožnenia nápravy (klarifikácie);
* nastavenie vhodného formátu projektovej žiadosti a zadefinovane jasných a objektívnych hodnotiacich a výberových kritérií umožňujúcich objektívne posúdiť a vyhodnotiť mieru prínosu projektu k naplneniu cieľov OP;
* prostredníctvom nastavenia hodnotiacich a výberových kritérií klásť dôraz na nákladovú efektívnosť projektov (Value for Money principle), t. j. zabezpečiť výber projektov, ktorých prínos k daným cieľom OP je vo vzťahu k vynaloženým finančným prostriedkom najväčší;
* posilnenie uplatnenia nástrojov na zabezpečenie efektívneho a objektívneho posudzovania hospodárnosti a efektívnosti výdavkov (benchmarky, jednotkové ceny, finančné limity);
* zníženie administratívneho zaťaženia žiadateľov (prehodnotiť dokumentáciu potrebnú k zdokladovaniu splnenia podmienok poskytnutia pomoci napr. využitím verejných registrov).

Absorpčná kapacita OP

Napriek zníženej disponibilite finančných prostriedkov prijímateľov na spolufinancovanie ich projektov v dôsledku ekonomickej krízy posledných rokov možno konštatovať, že implementácia OP ŽP ukázala, že absorpčný potenciál realizovaných intervencií v oblasti ochrany životného prostredia je v rámci SR výrazne vyššia, ako bola alokácia OP ŽP na roky 2007 – 2013. V jednotlivých výzvach na predkladanie ŽoNFP bolo opakovane predložených niekoľkonásobne viac žiadostí (viac ako 3-násobne), ako mohlo byť vzhľadom na alokáciu určenú pre konkrétnu výzvu podporených.

Uvedené dáva predpoklad úspešnosti podpory daných typov intervencií v rámci programového obdobia 2014 – 2020. Napriek vysokej absorpcii je vhodné v budúcnosti implementovať nástroje posilňovania absorpčnej kapacity (napr. šírenie príkladov úspešných projektov, zabezpečovanie školení a seminárov), ktorých sekundárnym efektom bude zvýšená miera povedomia žiadateľov a zároveň znížená formálna alebo vecná nepripravenosť predložených projektov.

Administratívne kapacity

Z hľadiska významnosti rizík, ktoré mali v oblasti administratívnych kapacít v programovom období 2007 – 2013 priamy vplyv na efektívnosť implementácie OP ŽP, patria najmä odborná úroveň administratívnych kapacít a ich fluktuácia.

Odborná úroveň administratívnych kapacít RO bola v určitej miere ovplyvňovaná aj systémom ich vzdelávania na národnej úrovni, ktorý vykazoval niektoré nedostatky. Vzdelávacie aktivity mali pre zamestnancov nedostatočnú adresnosť a nezohľadňovali reálne potreby vyplývajúce z obsahovej náplne pracovných činností jednotlivých zamestnancov, ako aj procesu implementácie OP. Formát vzdelávacích aktivít rovnako nezohľadňoval požiadavky aktívneho prístupu počas školení zo strany účastníkov školenia (napr. prostredníctvom simulovaných prípadových štúdií, analýzy konkrétnych problémových oblastí a pod.).

Z pohľadu požiadaviek na zabezpečenie optimalizácie a stabilizácie administratívnych kapacít možno za najzávažnejší problém ovplyvňujúci efektívnu implementáciu OP považovať fluktuáciu administratívnych kapacít. Problém fluktuácie zamestnancov súvisí s viacerými skutočnosťami, ktorých riešenie nie je vždy v priamom dosahu RO a vyžaduje si riešenia na národnej úrovni.

V reflexii na uvedené problémy je na úrovni OP s prepojením na národnú úroveň potrebné vo vzťahu   
k programovému obdobiu 2014 – 2020 zaviesť komplexné systémové nástroje pre vzdelávanie a odmeňovanie administratívnych kapacít tak, aby bolo zabezpečené efektívne riadenie OP prostredníctvom kvalifikovaných, motivovaných a stabilizovaných zamestnancov.

### 2.1.1 Stav fyzického pokroku operačného programu

**Výzvy v sledovanom období**

Táto kapitola sa venuje výzvam vyhláseným v priebehu roka 2015, v zmysle metodického pokynu CKO č. 9 v znení aktualizácie č. 6. Bližšie informácie o jednotlivých výzvach zverejnených v rámci programového obdobia 2007 – 2013 sú obsiahnuté vo výročných správach o vykonávaní OP ŽP za príslušný rok a taktiež súhrnný prehľad vyhlásených výziev tvorí Prílohu č.1.

V priebehu roka 2015 vyhlásil RO celkovo 4 výzvy na predkladanie ŽoNFP v celkovej sume 25 749 137 € (zdroje EÚ + ŠR). Bližšie informácie o počte vyhlásených výziev a ich finančnej alokácii v členení podľa jednotlivých prioritných osí sú uvedené v nasledovnej tabuľke.

Tabuľka č. 7: Prehľad výziev, oznamov o predkladaní projektových zámerov veľkých projektov a písomných vyzvaní od 1.1.2015 do 31.12.2015

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Počet výziev** | **Alokácia FP na výzvu**  **(EÚ + ŠR zdroje) v €** |
|
|
| 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | 0 | 0 |
| 2 Ochrana pred povodňami | 0 | 0 |
| 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 2 | 7 005 883 |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 1 | 4 705 883 |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 0 | 0 |
| 6 Technická pomoc | 1 | 14 037 371 |
| 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 0 | 0 |
| **Celkom** | **4** | **25 749 137** |

Zdroj: RO

Všetky vyššie uvedené výzvy boli vyhlásené na základe Harmonogramu výziev na predkladanie ŽoNFP z fondov EÚ prostredníctvom OP ŽP na rok 2015. Uvedený harmonogram výziev bol vypracovaný v súlade so Systémom riadenia ŠF a KF s cieľom oboznámiť potenciálnych žiadateľov s predpokladanými termínmi zverejnenia výziev. Harmonogram výziev vrátane jeho aktualizácie bol zverejňovaný na webovom sídle OP ŽP http://www.opzp.sk/vyzvy/harmonogram-vyziev/. Harmonogram bol v priebehu roka 2015 aktualizovaný 1 x v súvislosti s doplnením plánovaných výziev. Harmonogram výziev na predkladanie ŽoNFP z fondov EÚ prostredníctvom OP ŽP na rok 2015 RO zverejnil dňa 8. 6. 2015 na svojom webovom sídle. Dôvodom zverejnenia harmonogramu výziev až v mesiaci jún 2015 bola skutočnosť, že RO spočiatku neplánoval v roku 2015 vyhlásiť žiadnu výzvu na predkladanie ŽoNFP, avšak vzhľadom na vývoj implementácie OP ŽP k tomuto kroku nakoniec RO pristúpil. Aktualizácia harmonogramu výziev na rok 2015 bola zverejnená dňa 6. 7. 2015.

V roku 2015 boli v súlade so Systémom riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 - 2013 (ďalej aj „Systém riadenia ŠF a KF“) vypracované Správy o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o NFP, s hlavným cieľom vyhodnotiť úspešnosť výzvy na predkladanie žiadostí o NFP a poskytnúť informácie o celom procese od vyhlásenia výzvy až po návrh na schválenie (resp. neschválenie) žiadostí o NFP MŽP SR pre projekty z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu.

Všetky správy o vyhodnotení výzvy majú jednotnú štruktúru a okrem základných informácií o výzve hodnotia najmä priebeh výzvy, informovanie o výzve, obsahujú zoznam zaregistrovaných žiadostí o NFP, zoznam žiadostí o NFP odporučených na schválenie riadiacim orgánom a uvádzajú dôvody neschválenia žiadostí o NFP.

Správa o vyhodnotení výzvy obsahuje tiež kapitolu „Nedostatky“, ktorej cieľom je identifikácia najčastejších problémov a nedostatkov v rámci procesu výberu projektov pre realizáciu OP ŽP, vrátane analýzy sťažností žiadateľov, týkajúcich sa poskytovania informácií o výzve, kvality pokynov a dokumentov zverejnených spolu s výzvou a procesu schvaľovania žiadostí o NFP. Kapitola obsahuje tiež návrh opatrení na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

Správy o vyhodnotení výzvy sú v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie   
2007 - 2013 predkladané na vedomie Monitorovaciemu výboru pre OP ŽP a zverejňované na webovom sídle OP ŽP. V priebehu roka 2015 bolo vypracovaných 9 správ o vyhodnotení výziev, a to k výzvam s kódom OPŽP-PO1-14-1, OPŽP-PO2-14-1, OPZP-PO3-14-1, OPŽP-PO3-14-3, OPŽP-PO3-14-4, OPŽP-PO4-14-1, OPŽP-PO3-15-1, OPŽP-PO3-15-2 a OPŽP-PO4-15-1. Všetky tieto správy sú zverejnené na webovom sídle OPŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti „Výzvy/Správy o vyhodnotení výziev na predkladanie ŽoNFP“.

Celkový prehľad výziev vyhlásených v rámci OP ŽP vrátane súhrnnej informácie o konaniach o žiadostiach o NFP v prehľadnej tabuľkovej podobe je uvedený v  Prílohe č. 1. Podrobnejšie údaje a informácie o výzvach a písomných vyzvaniach v roku 2015, ich popis a zameranie podľa jednotlivých prioritných osí sú uvedené v kapitole č. 3.

**Sledovanie vývoja implementácie od začiatku programového obdobia**

Tabuľka č. 8a: Sledovanie pokroku v implementácii programu k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | | **Počet zazmluvnených projektov** | | **Počet riadne ukončených projektov** | | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |  |
| 1 Integrovaná ochrana  a racionálne využívanie vôd | 486 | 203 | | 191 | | 186 | | 13\* |  |
| 2 Ochrana pred povodňami | 521 | 138 | | 126 | | 126 | | 12 |  |
| 3 Ochrana ovzdušia  a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 377 | 145 | | 128 | | 128 | | 18\* |  |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 1543 | 306 | | 288 | | 287 | | 22\* |  |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 66 | 46 | | 42 | | 42 | | 4 |  |
| 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 1 | 1 | | 1 | | 1 | | 0 |  |
| **Celkom** | **2994** | **839** | | **776** | | **770** | | **69** |  |
| 6 Technická pomoc | 29 | 29 | | 29 | | 29 | | 0 |  |
| **Celkom** | **3023** | **868** | | **805** | | **799** | | **69** |  |
| Zdroj: RO, ITMS \*Počet MU projektov zahŕňa aj projekty, ktoré boli v ITMS posunuté do stavu projekt vytvorený, ale k zazmluvneniu projektu následne nedošlo a v rámci workflowu v ITMS boli projekty posunuté do stavu mimoriadne ukončený.  Tabuľka č. 8b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii k 31.10.2016 | | | | | | | | |  |
| **Prioritná os** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | | **Výška riadne ukončených projektov1** | | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 1 Integrovaná ochrana  a racionálne využívanie vôd | 1 062 956 430 | 3 012 394 876 | 1 397 729 773 | | 1 106 860 166 | | 952 069 354 | | 54 291 306 |
| 2 Ochrana pred povodňami | 306 788 353 | 704 582 813 | 261 936 461 | | 325 201 001 | | 300 569 528 | | 15 559 068 |
| 3 Ochrana ovzdušia  a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 211 764 706 | 559 303 991 | 235 474 150 | | 218 199 236 | | 212 093 039 | | 13 989 201 |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 419 247 059 | 1 833 470 321 | 480 323 727 | | 435 198 132 | | 399 265 215 | | 39 178 899 |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 59 714 042 | 86 987 582 | 65 998 086 | | 60 375 888 | | 54 114 440 | | 5 619 640 |
| 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 23 529 412 | 26 502 936 | 23 529 306 | | 23 529 306 | | 19 728 985 | | 0 |
| **Celkom** | **2 084 000 002** | **6 223 242 518** | **2 464 991 503** | | **2 169 363 730** | | **1 937 840 561** | | **128 638 114** |
| 6 Technická pomoc | 57176470 | 77 886 978 | 77 881 164 | | 76 531 164 | | 58 054 499 | | 0 |
| **Celkom** | **2 141 176 472** | **6 301 129 496** | **2 542 872 666** | | **2 245 894 894** | | **1 995 895 060** | | **128 638 114** |

Zdroj: RO ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP*

K 31.10.2016 možno konštatovať, že z 3 023 prijatých žiadostí o NFP v celkovej požadovanej sume   
6 301 129 496 € bolo RO schválených 868 žiadostí o NFP v sume schváleného NFP   
2 542 872 666 €. Najväčší záujem o finančné prostriedky bol v rámci PO 4 – Odpadové hospodárstvo, pri ktorej bolo v rámci vyhlásených výziev predložených celkovo 1 543 ŽoNFP. Z pohľadu objemu požadovaných príspevkov v rámci predložených ŽoNFP hrala prím zase PO 1 - Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, a to v sume vyše 3 miliárd €. Počas vykazovaného obdobia bolo celkovo zazmluvnených 805 projektov s NFP vo výške 2 245 894 894 €, z ktorých bolo riadne ukončených 799 projektov. V rámci OP ŽP bolo 69 projektov mimoriadne ukončených, a to z dôvodov odstúpenia od zmluvy a identifikovaných nezrovnalostí.

Príklady úspešných projektov, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP, [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) v časti: Hlavná stránka > Projekty > Mapa vzorových úspešne realizovaných projektov OPŽP a z nich sú taktiež niektoré súčasťou Prílohy č. 10 záverečnej správy.

***Najčastejšie dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie identifikovaných nedostatkov***

Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadosti o NFP v programovom období 2007 až 2013 boli nesplnenie kritérií oprávnenosti vo fáze kontroly formálnej správnosti žiadosti, nesplnenie kritérií úplnosti vo fáze formálnej kontroly správnosti a nesplnenie kritérií odborného hodnotenia. Nakoľko dopyt žiadateľov vo viacerých prípadoch presahoval disponibilnú výšku finančných prostriedkov rámci príslušnej výzvy, dôvodom neschválenia žiadosti o NFP bolo aj nesplnenie výberového kritéria č. 2 Výška alokácie.

K najčastejším dôvodom vylúčenia žiadosti o NFP z dôvodu nesplnenia kritérií oprávnenosti v rámci prioritnej osi 1 bola oprávnenosť projektu z hľadiska zvyšovania napojenia oprávnených aglomerácií. To znamená, že projekt na základe miesta realizácie nebol zaradený medzi aglomerácie, ktoré sú v súlade s Národným programom SR pre vykonávanie smernice Rady 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd; výstavba verejnej kanalizácie, ktorá bola predmetom projektu, bola plánovaná v neexistujúcej zástavbe; prípadne podmienky oprávnenosti v rámci operačného cieľa 1.1 neboli splnené tým, že predkladanou žiadosťou o NFP sa nezvyšoval počet reálne novo zásobovaných obyvateľov pitnou vodou z vybudovaného verejného vodovodu.

V rámci prioritnej osi 2 najčastejším dôvodom vylúčenia bola neoprávnenosť žiadateľa projektu v zmysle podmienok definovaných vo výzve na predkladanie žiadostí o NFP napríklad, v prípade vodohospodársky významných vodných tokov bol oprávneným žiadateľom iba Slovenský vodohospodársky podnik, š. p., ako ich správca, alebo projekt nebol zameraný na preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami.

V prioritnej osi 3 bolo najčastejším dôvodom vylúčenia nesplnenie podmienok oprávnenosti z hľadiska záložného práva k nehnuteľnému/hnuteľnému majetku, ktorý je predmetom projektu; nesplnenie oprávnenosti aktivít z dôvodu zvyšovania príkonu, resp. výkonu nových zdrojov vykurovania; nesplnením podmienok oprávnenosti cieľa tým, že žiadateľ nezabezpečil zníženie skleníkových plynov odpojením sa od centrálneho zdroja vykurovania alebo nedodržanie limitu celkových oprávnených výdavkov projektu do 50 mil. €.

V prioritnej osi 4 nesplnili žiadatelia kritériá oprávnenosti napríklad z dôvodu založenia nehnuteľnosti, a tým nesplnením podmienky z hľadiska záložného práva na nehnuteľnom a hnuteľnom majetku, ktorý bol predmetom projektu; nesplnením podmienok oprávnenosti tým, že skládka nebola po celú dobu prevádzkovaná obcou, ňou zriadenou rozpočtovou alebo príspevkovou organizáciou alebo spoločnosťou v jej 100 % vlastníctve alebo nesplnením kritéria nevyhnutnosti pomoci v zmysle Schémy štátnej pomoci pre zlepšenie a rozvoj infraštruktúry odpadového hospodárstva pre programové obdobie 2007 - 2013 (regionálna pomoc).

Medzi najzávažnejšie dôvody zamietnutia v prioritnej osi 5 patrilo nesplnenie podmienky oprávnenosti cieľa a aktivít v zmysle podmienok definovaných vo výzve na predkladanie žiadostí o NFP.

Čo sa týka vylúčenia žiadostí z dôvodu nesplnenia kritérií úplnosti, môžeme povedať, že sú podobné vo všetkých prioritných osiach OP ŽP. Týka sa to predovšetkým nesplnenia všeobecných podmienok definovaných výzvou a všetkých špecifických podmienok vzťahujúcich sa k príslušnej prioritnej osi, ktoré vzhľadom na neúplnosť predloženej žiadosti nebolo možné posúdiť pri kontrole oprávnenosti. Ide o nedoloženie právoplatného povolenia v zmysle zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov; chýbajúca, neúplná alebo stavebným úradom neoverená dokumentácia k stavebnému povoleniu; nedoloženie vysporiadania majetkovo právnych vzťahov; chýbajúci doklad o zabezpečení spolufinancovania, resp. nedostatočne zabezpečené spolufinancovanie; neúplná príloha Finančná analýza – chýbajúce cenové ponuky. Špecificky pre jednotlivé prioritné osi boli dôvody na vylúčenie z hľadiska nesplnenia kritérií úplnosti napríklad: nepredloženie zmluvy o nájme, resp. výpožičke na časť vodného toku, ktorá, je predmetom projektu v rámci výziev prioritnej osi 2; nepredloženie súhlasu príslušného orgánu ochrany ovzdušia podľa zákona č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení zákona č. 318/2012 Z. z. alebo nepredloženie integrovaného povolenia podľa zákona č. 245/2003 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov alebo podľa zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Ďalším dôvodom neschválenie žiadostí o NFP bolo nesplnenie kritérií odborného hodnotenia v rámci procesu posudzovania žiadosti o NFP. Žiadosť o NFP bola vylúčená v rámci procesu odborného hodnotenia v prípade, ak jej bola pridelená nulová bodová hodnota vo vylučovacom kritériu, nedosiahla 50 % z maximálneho počtu bodov v rámci bloku hodnotiacich kritérií, alebo nedosiahla 70% z maximálneho počtu bodov. Dôvody zníženia bodového hodnotenia boli uvedené priamo v rozhodnutí o neschválení príslušnej žiadosti o NFP a bývali špecifické pre každú žiadosť o NFP. Ako príklad môžeme uviesť zníženie počtu bodov v prípade, ak projekt prispieva k splneniu naplánovaného cieľa len čiastočne – nízky podiel plynofikovaných autobusov z celkového vozového parku, zlá dostupnosť plynofikovaných autobusov k čerpacím staniciam CNG; ak z popisu žiadosti o NFP vyplývali nedostatočné personálne kapacity na plnenie cieľov projektu (zabezpečenie prevádzky projektu); ak ukazovatele v rámci finančnej analýzy neboli vypočítané v súlade s Metodikou na vypracovanie finančnej analýzy projektu (investičné výdavky, zostatková hodnota a ukazovatele mernej investičnej náročnosti, vstupy do cash-flow, výška medzery vo financovaní, atď.); ak z údajov v žiadosti o NFP bola identifikovaná neurčitá finančná situácia žiadateľa (Altmanov index). Pridelenie nulovej hodnoty vo vylučovacom kritériu nastalo v prípade hrubého nesúladu žiadosti o NFP so strategickými dokumentmi a právnymi predpismi pre príslušnú oblasť.

Tak, ako bolo v úvode kapitoly uvedené v prípade, ak dopyt žiadostí presahoval disponibilnú alokáciu finančných prostriedkov na príslušnú výzvu, došlo k aplikácii výberového kritéria č. 2 Výška alokácie. V praxi to znamenalo, že finančné prostriedky alokované na predmetnú výzvu boli použité na financovanie tých žiadostí, ktoré v procese odborného hodnotenia získali vyššie bodové hodnotenie. Predovšetkým v rámci prioritnej osi 1, 2, 3 a 4 dopyt žiadateľov niekoľko násobne presahoval disponibilnú alokáciu, čo malo za následok vysoký počet neschválených žiadostí.

Najmä pre účely zníženia počtu žiadostí vylúčených na základe nesplnenia kritérií oprávnenosti a úplnosti, RO pre OP ŽP realizoval súbor opatrení na predchádzanie vyššie uvedeným nedostatkom. Zavedeniu uvedených opatrení predchádzala dôsledná analýza dôvodov neschválenia, ktoré sú uvádzané v rozhodnutiach o neschválení jednotlivých žiadostí o NFP. Išlo predovšetkým o zintenzívnenie komunikácie so žiadateľmi prostredníctvom poskytovania informácií priamo RO alebo prostredníctvom centier prvého kontaktu so žiadateľmi (tzv. REPIS) alebo organizovaním rôznych podporných informačných aktivít. Dôsledné informovanie žiadateľov o najčastejších nedostatkoch a spôsoboch ich odstraňovania na webovej stránke www.opzp.sk, v časti Často kladené otázky. Prepracovanie dokumentácie zverejňovanej v rámci výziev na predkladanie žiadostí o NFP napríklad úprava Príručky pre žiadateľa alebo úprava dokumentu „Ďalšie podmienky poskytnutia pomoci“

***Najčastejšie dôvody nezazmluvnenia schválených ŽoNFP***

K nezazmluvneniu schválenej ŽoNFP došlo v šiestich prípadoch, a to z nasledovných dôvodov:

V prípade štyroch projektov v PO 4 projekty neboli zazmluvnené, nakoľko žiadatelia listom oznámili, že nemajú záujem o uzatvorenie zmluvy o poskytnutí NFP. V rámci PO 1 nedošlo k zazmluvneniu schváleného projektu v jednom prípade, a to z dôvodu, že žiadateľ nedoručil v stanovenej lehote 15 dní podpísaný návrh zmluvy o poskytnutí NFP. Taktiež došlo k neuzatvoreniu zmluvy v súvislosti so zmenou uznesenia vlády SR č. 752 z 21. 10. 2009 v znení uznesenia vlády SR č. 265 z 26. 4. 2010 bolo MŽP SR nahradené Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky v rámci iniciatívy JEREMIE v prípade jedného schváleného projektu v PO 3.

Tieto projekty majú v ITMS uvedený kód projektu aj napriek tomu, že nedošlo k podpísaniu zmluvy o NFP.

***Mimoriadne ukončené projekty***

S výnimkou prioritnej osi 6 a 7 došlo k mimoriadnemu ukončeniu projektov v rámci všetkých prioritných osi. Spolu došlo k mimoriadnemu ukončeniu pri 69 projektov, v rozdelení na prioritné osi v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka č. 9: Počet mimoriadne ukončených projektov v rozdelení na prioritné osi

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **PO 1** | **PO 2** | **PO 3** | **PO 4** | **PO 5** | **SPOLU** |
| **Počet** | 13 | 12 | 18 | 22 | 4 | 69 |

Zdroj: RO

Dôvodmi mimoriadneho ukončenia projektov boli predovšetkým odstúpenia od zmlúv. Išlo hlavne o nepredvídateľné okolnosti na strane žiadateľa, zlá ekonomická situácia prijímateľa, nepristúpenie prijímateľa k podpisu návrhu zmluvy, nedodržanie termínov stanovených v zmluve, prijímateľ nezačal s výkonom verejného obstarávania na výber dodávateľov do 6 mesiacov odo dňa doručenia oznámenia o schválení žiadosti o zmenu projektu týkajúcej sa predĺženia lehoty ukončenia realizácie projektu. Zoznam mimoriadne ukončených projektov s uvedením dôvodu tvorí prílohu č.12 záverečnej správy.

***Dôvody vrátenia finančných prostriedkov***

Počas implementácie OP ŽP k 31. 10. 2016, došlo k vráteniu finančných prostriedkov v 181 prípadoch, pričom vrátená suma predstavuje celkovo 22 854 531 €.

***Žiadosti prijímateľa o zmenu projektu***

Počet projektov v rozdelení podľa prioritných osí, v rámci ktorých boli evidované žiadostí o zmenu k 30. 10. 2016, ako aj typ zmeny je uvedený v nasledovnej tabuľke.

Tabuľka č. 10: Prehľad o projektoch, v rámci ktorých boli evidované žiadosti o zmenu projektu

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **počet projektov** | **počet prijatých**  **Žiadostí o zmenu\*** | **počet časových zmien** | **počet technických zmien** |
| **PO 1** | 204 | 347 | 229 | 137 |
| **PO 2** | 138 | 194 | 136 | 59 |
| **PO 3** | 146 | 217 | 157 | 66 |
| **PO 4** | 310 | 687 | 496 | 246 |
| **PO 5** | 46 | 180 | 103 | 79 |
| **PO 6** | 39 | 29 | 11 | 22 |
| **PO 7** | 1 | 2 | 1 | 1 |

Zdroj: RO

\*celkový počet prijatých Žiadostí o zmenu projektu môže obsahovať aj kumuláciu časovej a technickej zmeny projektu

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov bol zverejňovaný na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP a zároveň aktuálny stav zazmluvnených projektov k 31. 10. 2016 je súčasťou Prílohy č. 9.

***Schémy štátnej pomoci***

Riadiaci orgán uplatňoval v rámci OP ŽP tri schémy štátnej pomoci:

* Schéma štátnej pomoci pre zlepšenie a rozvoj infraštruktúry odpadového hospodárstva pre programové obdobie/roky 2007 – 2013 (regionálna pomoc), registračné číslo XR 80/08,
* Schéme štátnej pomoci pre zlepšenie a rozvoj infraštruktúry pre ochranu ovzdušia pre programové obdobie / roky 2007 – 2013 (regionálna pomoc), registračné číslo XR 81/08,
* Schémy štátnej pomoci na ochranu životného prostredia v oblasti ochrany ovzdušia a minimalizácie nepriaznivých vplyvov zmeny klímy pre programové obdobie/roky 2007 - 2013 (skupinová výnimka).

V súvislosti s predmetnými schémami Riadiaci orgán v priebehu programového obdobia vyhlásil 19 výziev na predkladanie ŽoNFP, z toho 8 v oblasti ochrany ovzdušia (prioritná os 3) a 11 v oblasti odpadového hospodárstva (prioritná os 4) s celkovou alokáciou vo výške 727,3 mil. €[[5]](#footnote-5). Na základe vyhlásených výziev bolo predložených takmer 1 700 ŽoNFP s celkovým žiadaným NFP v objeme viac ako 1,9 mld. €, čo predstavuje úhrnný dopyt prevyšujúci alokáciu finančných prostriedkov v príslušných výzvach o viac ako 180 % vo finančnom vyjadrení.

Tabuľka č.11: Prehľad vyhlásených výziev viazaných na schémy štátnej pomoci.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kód výzvy** | **Alokácia v € (ŠF+ŠR)** | **Prijaté ŽoNFP** | | **Schválené ŽoNFP** | |
| **počet** | **Žiadaný NFP v € (ŠF+ŠR)** | **počet** | **Schválený NFP € (ŠF+SR)** |
| OPZP-PO3-08-2 | 15 890 199 | 12 | 19 268 419 | 8 | 12 679 916 |
| OPZP-PO3-08-5 | 23 294 118 | 55 | 60 322 343 | 17 | 23 246 957 |
| OPZP-PO3-09-2 | 19 000 000 | 101 | 97 472 174 | 19 | 19 227 821 |
| OPZP-PO3-09-3 | 68 235 294 | 129 | 119 222 045 | 55 | 70 866 675 |
| OPZP-PO3-13-2 | 36 926 551 | 5 | 29 879 679 | 4 | 20 383 432 |
| OPZP-PO3-13-3 | 11 285 846 | 2 | 2 263 923 | 0 | - |
| OPZP-PO3-13-4 | 24 030 059 | 7 | 39 602 931 | 4 | 24 030 057 |
| OPZP-PO4-08-2 | 15 407 153 | 103 | 55 263 516 | 18 | 15 262 599 |
| OPZP-PO4-08-3 | 61 628 613 | 69 | 195 330 493 | 21 | 43 332 994 |
| OPZP-PO4-08-4 | 12 325 722 | 4 | 4 133 952 | 3 | 3 550 154 |
| OPZP-PO4-09-1 | 130 000 000 | 190 | 291 106 000 | 62 | 125 168 142 |
| OPZP-PO4-09-4 | 87 038 081 | 6 | 9 690 661 | 5 | 8 933 157 |
| OPZP-PO4-10-1 | 73 000 000 | 428 | 578 438 831 | 58 | 72 721 501 |
| OPZP-PO4-11-3 | 50 000 000 | 501 | 380 948 280 | 38 | 36 496 812 |
| OPZP-PO4-11-4-LSKxP | 15 000 000 | 27 | 15 551 199 | 3 | 1 109 900 |
| OPZP-PO4-11-5 | 8 000 000 | 8 | 8 233 354 | 1 | 312 529 |
| OPZP-PO4-13-1 | 7 333 930 | 8 | 5 842 201 | 2 | 718 234 |
| OPZP-PO4-13-2-LSKxP | 23 865 5256 | 36 | 21 715 938 | 14 | 8 967 662 |
| **Spolu** | **682 261 093** | **1 691** | **1 934 285 938** | **332** | **487 008 542** |

Zdroj: RO

Vzhľadom na skutočnosť, že väčšina výziev nebola viazaná výlučne na niektorú zo spomínaných schém, ale kombinovala viacero podporovaných aktivít, ktorých realizácia v závislosti od subjektu a ním plánovanej aktivity mohla viesť k poskytnutiu štátnej pomoci, boli v rámci jednotlivých výziev predkladané ŽoNFP viazané na predmetné schémy i ŽoNFP mimo oblasť štátnej pomoci.

Vo všeobecnosti je možné povedať, že z celkového počtu ŽoNFP predložených a schválených v rámci výziev viazaných na spomínané schémy štátnej pomoci, predstavovali samotné ŽoNFP, resp. projekty podliehajúce pravidlám štátnej pomoci len cca. 20 %. Vzhľadom na skutočnosť, že projekty realizované v režime štátnej pomoci vo väčšine prípadov predstavovali investične výrazne náročnejšie a komplexnejšie riešenia, bol aj podiel žiadaného a schváleného NFP na tieto ŽoNFP oproti celkovému žiadanému a schválenému NFP v ŽoNFP predložených a schválených v dotknutých výzvach výrazne vyšší v porovnaní s počtom ŽoNFP.

Tabuľka č.12: Prehľad ŽoNFP viazaných na pravidlá štátnej pomoci a ich podiel na celkovom objeme predložených ŽoNFP

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kód výzvy** | **Počet predložených ŽoNFP s relevanciou k ŠP** | **Podiel ŽoNFP s relevanciou k ŠP z celkového počtu predložených ŽoNFP** | **Žiadaná výška NFP s relevanciou k ŠP v €** | **Podiel žiadaného NFP s relevanciou k ŠP z celkového objemu v predložených ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP s relevanciou k ŠP** | **Podiel ŽoNFP s relevanciou k ŠP**  **z celkového počtu schválených ŽoNFP** | **Schválená výška NFP s relevanciou k ŠP** | **Podiel schváleného NFP s relevanciou k ŠP z celkového objemu v schválených ŽoNFP** |
| OPZP-PO3-08-2 | 1 | 8% | 8 962 358 | 47% | 1 | 13% | 8 962 358 | 71% |
| OPZP-PO3-08-5 | 13 | 24% | 23 180 565 | 38% | 4 | 24% | 7 037 214 | 30% |
| OPZP-PO3-09-2 | 16 | 16% | 30 809 301 | 32% | 5 | 26% | 10 635 003 | 55% |
| OPZP-PO3-09-3 | 7 | 5% | 28 467 070 | 24% | 3 | 5% | 14 929 134 | 21% |
| OPZP-PO3-13-2 | 5 | 100% | 29 879 679 | 100% | 4 | 100% | 20 383 432 | 100% |
| OPZP-PO3-13-3 | 2 | 100% | 2 263 923 | 100% | 0 | 0% | - | 0% |
| OPZP-PO3-13-4 | 7 | 100% | 39 602 931 | 100% | 4 | 100% | 24 030 057 | 100% |
| OPZP-PO4-08-2 | 4 | 4% | 2 156 539 | 4% | 1 | 6% | 353 401 | 2% |
| OPZP-PO4-08-3 | 38 | 55% | 159 657 900 | 82% | 7 | 33% | 25 666 090 | 59% |
| OPZP-PO4-08-4 | 4 | 100% | 4 133 952 | 100% | 3 | 100% | 3 550 154 | 100% |
| OPZP-PO4-09-1 | 39 | 21% | 117 634 494 | 40% | 14 | 23% | 30 996 150 | 25% |
| OPZP-PO4-09-4 | 3 | 50% | 6 823 483 | 70% | 2 | 40% | 6 065 979 | 68% |
| OPZP-PO4-10-1 | 69 | 16% | 185 168 810 | 32% | 10 | 17% | 24 838 682 | 34% |
| OPZP-PO4-11-3 | 66 | 13% | 101 638 497 | 27% | 7 | 18% | 19 211 201 | 53% |
| OPZP-PO4-11-4-LSKxP | 0 | 0% | - | 0% | 0 | 0% | - | 0% |
| OPZP-PO4-11-5 | 7 | 88% | 7 920 825 | 96% | 0 | 0% | - | 0% |
| OPZP-PO4-13-1 | 8 | 100% | 5 842 201 | 100% | 2 | 100% | 718 234 | 100% |
| OPZP-PO4-13-2-LSKxP | 0 | 0% | - | 0% |  | 0% | - | 0% |
| **Spolu** | **289** | **17%** | **754 142 528** | **39%** | **67** | **20%** | **197 377 089** | **41%** |

Zdroj: RO

Z celkového množstva 67 schválených ŽoNFP viazaných na schémy štátnej pomoci bolo úspešne zrealizovaných 54 projektov (z toho 18 v oblasti ochrany ovzdušia a 36 v oblasti odpadového hospodárstva) a na ich realizáciu bola v priebehu programového obdobia poskytnutá štátna pomoc v celkovom objeme prevyšujúcom 168,5 mil. €. (z toho viac ako 79,4 mil. € v oblasti ochrany ovzdušia a takmer 89,1 mil. € v oblasti odpadového hospodárstva).

**Vyhodnotenie prínosu štátnej pomoci poskytnutej z OP ŽP**

1. V rámci OP ŽP sa na úrovni projektov sledoval súbor merateľných ukazovateľov. Spomedzi všetkých ukazovateľov v oblasti ochrany ovzdušia a odpadového hospodárstva pre potreby záverečnej správy uvádzame ukazovatele, ktoré sú relevantné pre aktivity podporované v rámci schém štátnej pomoci. Dosiahnuté hodnoty daných merateľných ukazovateľov sú uvádzané výlučne za projekty podporené v rámci schém štátnej pomoci.

Ukazovatele v oblasti ochrany ovzdušia:

* Množstvo emisií skleníkových plynov v t/rok pred projektom/po projekte

K 31. 10. 2016 evidujeme na základe realizovaných projektov pokles množstva emisií skleníkových plynov z úrovne 30 825,124 t/rok o hodnotu 28 252,751 t/rok na úroveň 2 572,373 t/rok.

* Zníženie emisií znečisťujúcich látok prepočítané na referenčné tony SO2.

Realizáciou projektov dôjde k zníženiu množstva emisií znečisťujúcich látok do ovzdušia z úrovne 7 830,564 t/rok na 4 332,008 t/rok, čo by malo v konečnom dôsledku prispieť k zlepšeniu kvality ovzdušia nielen v okolí zdrojov znečisťovania ovzdušia, ale aj v dotknutej oblasti. K 31. 10. 2016 došlo k zníženiu emisií znečisťujúcich látok prepočítané na referenčné tony SO2 v rámci jedného projektu o 651,097 t/rok.

Ukazovatele v oblasti odpadového hospodárstva:

* Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 8 883,795 t/rok.

* Množstvo upravených odpadov pred ich zhodnotením alebo environmentálne vhodným zneškodnením

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 35 496,19 t/rok.

* Množstvo zhodnotených biologicky rozložiteľných odpadov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 11 935,9 t/rok.

* Množstvo zhodnotených odpadových olejov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 4 742,12 t/rok.

* Množstvo zhodnotených odpadových olovených akumulátorov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 9 009,806 t/rok.

* Množstvo zhodnotených plastov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 2 598,937 t/rok.

* Množstvo zhodnotených prenosných batérií a akumulátorov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 417,467 t/rok.

* Množstvo zhodnotených stavebných odpadov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 534 130,056 t/rok.

* Množstvo zhodnotených textilných odpadov

K 31.10.2016 evidujeme na základe realizovaných projektov dosiahnutie úrovne 147 t/rok.

1. Priemyselná výroba patrí k najväčším znečisťovateľom ovzdušia, ako aj k najväčším producentom odpadov. Schémy štátnej pomoci, ktoré umožňovali čerpať finančné prostriedky z fondov EÚ podnikom, tak predstavovali efektívny spôsob riešenia problémov nielen v oblasti ochrany životného prostredia, ale mohli mať aj vedľajší pozitívny efekt v tvorbe, respektíve v udržaní pracovných miest. Z celkového počtu 451 schválených projektov v rámci tretej a štvrtej prioritnej osi OP ŽP spadalo 67 projektov pod schémy štátnej pomoci.

Z hľadiska príspevku projektov, podporených v rámci príslušných schém štátnej pomoci, k napĺňaniu vybraných merateľných ukazovateľov OP ŽP možno hodnotiť poskytovanie štátnej pomoci ako efektívne. V rámci merateľného ukazovateľa „Redukcia emisií skleníkových plynov prepočítaných na CO2 (rozdiel medzi množstvom pred projektom a po projekte)“ prispievajú projekty realizované v rámci príslušnej schémy štátnej pomoci k napĺňaniu tohto ukazovateľa vo výške 83,07 %. V prípade merateľného ukazovateľa „Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov“ prispievajú projekty realizované v rámci príslušnej schémy štátnej pomoci k napĺňaniu tohto ukazovateľa vo výške 10,37 %. Pokiaľ ide o merateľný ukazovateľ „Množstvo zhodnotených stavebných odpadov“, projekty realizované v rámci príslušnej schémy štátnej pomoci prispievajú k napĺňaniu tohto ukazovateľa vo výške 89,46 %.

**Plnenie merateľných ukazovateľov**

Merateľné ukazovatele sú jedným z nástrojov  ako sledovať účinnosť pomoci z fondov EÚ, ako aj dosahovania cieľov a horizontálnych priorít definovaných v operačnom programe, okrem toho slúžia na zhodnotenie hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti použitia prostriedkov alokovaných na operačný program a prioritnú os.

Na základe údajov generovaných z ITMS bolo vyhodnotené plnenie programových ukazovateľov spôsobom projekt – prioritná os – operačný program. Dosiahnuté hodnoty ukazovateľov OP ŽP za jednotlivé roky sú uvedené v Prílohe č. 2. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci záverečnej správy o vykonávaní OP ŽP je uvedený v Prílohe č. 11.

Zavedený systém monitorovania napomáhal RO sledovať pokrok fyzickej implementácie jednotlivých projektov (viac o sledovaní monitorovania na úrovni projektov je popísaný v kapitole 2.7.1 Monitorovanie) v porovnaní s dosiahnutou úrovňou čerpania alokácie a bol aj jedným z nástrojov rozhodovania pri vyhlasovaní jednotlivých výziev v nadväznosti na úroveň dosiahnutých plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v OP.

Vzhľadom na skutočnosť, že hodnoty ukazovateľov dopadu na úrovni projektov sa vykazujú na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu, boli v Prílohe č. 2 Plnenie ukazovateľov na úrovni OP ŽP doplnené deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP k 31.12.2015.

Cieľové hodnoty ukazovateľov definované v  OP  a používané v záverečnej správe (s výnimkou prílohy č. 11), zahŕňajú (nenulovú) východiskovú hodnotu pri všetkých ukazovateľoch okrem ukazovateľov v mernej jednotke – v %. Pri vykazovaní core indikátorov v prílohe č. 11 a v SFC2007 boli uvedené cieľové hodnoty očistené o (nenulové) východiskové hodnoty v súlade s pracovným dokumentom Komisie č.7 (<http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2007/working/wd7_indicators_en.pdf>), z dôvodu zabezpečenia používania jednotnej metodiky vykazovania core indikátorov v členských štátoch EU. Dosiahnuté aktuálne ročné hodnoty (vykazované kumulatívne) ako i plánované cieľové hodnoty zazmluvnených projektov vo výročnej správe, nezahŕňajú (nenulové) východiskové hodnoty.

Dosahovanie cieľov operačného programu je realizované prostredníctvom setu ukazovateľov, ktoré rozdeľujeme na ukazovatele typu výsledok a dopad. Kým napĺňanie ukazovateľov typu výsledok je možné monitorovať priamo po ukončení realizácie projektu prostredníctvom záverečných monitorovacích správ, ukazovatele typu dopad sa monitorujú prostredníctvom následných monitorovacích správ po realizácii projektu, sú závislé od externých faktorov, ktoré prijímatelia ovplyvňujú v minimálnej miere, alebo vôbec. Preto v prípade ukončenia realizácie projektu v roku 2015, môže dôjsť k napĺňaniu ukazovateľa typu dopad až v roku 2016, v prípade ak sa jedná o technológiu kde prebieha určitú dobu skúšobná prevádzka, môže dôjsť k naplneniu cieľovej hodnoty príslušného ukazovateľa typu dopad ešte neskôr.

Napĺňanie cieľov OP ŽP je realizované prostredníctvom setu 66 ukazovateľov, z ktorých je 24 označených ako CORE, vykazovaných prostredníctvom systému SFC 2007 - 2013 Európskej komisii. K 30. 09. 2016 z uvedených ukazovateľov 38 ukazovateľov naplnilo alebo prekročilo cieľové hodnoty stanovené v OP ŽP. Nedosiahnuté cieľové hodnoty sa týkali predovšetkým ukazovateľov typu dopad, ktorých cieľovú hodnotu, tak ako je predchádzajúcom texte uvedené, ovplyvňuje množstvo externých faktorov. Predovšetkým v rámci prierezového ukazovateľa „počet novovytvorených pracovných miest“ neboli dosiahnuté cieľové hodnoty stanovené v OP ŽP. Iba v rámci prioritnej osi Odpadové hospodárstvo a Technická pomoc sa podarilo vytvoriť operačným programom predpokladané novovytvorené pracovné miesta. Zároveň je potrebné uviesť, že vzhľadom na obsahové zameranie OP ŽP nebolo napĺňanie predmetného ukazovateľa primárnym cieľom podporovaných hlavných aktivít a ich príspevok v tomto smere možno identifikovať len sekundárne.

Kvalitatívna analýza plnenia ukazovateľov jednotlivých prioritných osí je uvedená v kapitole č. 3 Realizácia podľa prioritných osí. Použitá metodika porovnáva podiel úrovne dosiahnutej hodnoty jednotlivých merateľných ukazovateľov projektov podľa prioritných osí voči cieľovej hodnote merateľných ukazovateľov uvedených v operačnom programe.

Merateľnou základňou pre jednotlivé výpočty a porovnania bol zoznam projektov, pri ktorých bola podpísaná zmluva o poskytnutí NFP (zazmluvnené projekty), a to tak pri stanovení čerpania alokácie (úroveň zazmluvnenia za zdroje EÚ), ako aj pri stanovení cieľových hodnôt ukazovateľov pre jednotlivé projekty k 31. 10. 2016 podľa údajov z ITMS. Výška alokácie jednotlivých prioritných tém a prioritných osí je uvádzaná v súlade s výškou alokácie stanovenou v aktuálne platnej verzii Programového manuálu OP ŽP.

**CORE ukazovatele**

Vybrané ukazovatele, ktoré sú súčasťou programových ukazovateľov (najmä ukazovatele výstupu a výsledku OP), majú kľúčový význam pre EK a sú definované ako hlavné „CORE“ ukazovatele. Prostredníctvom týchto ukazovateľov EK vyjadruje svoje priority definované v Strategických usmerneniach spoločenstva o Kohézii. Kľúčové „CORE“ ukazovatele sú obzvlášť dôležité z hľadiska sledovania na úrovni EÚ, keďže prostredníctvom sledovania uvedených ukazovateľov sa agregujú informácie za účelom preukázania použitia zdrojov a dosiahnutých cieľov Kohéznej politiky. Informácie sú prostredníctvom systému SFC2007 reportované EK. Kľúčové „CORE“ ukazovatele sú súčasťou prílohy č.11 tejto výročnej správy.

### 2.1.2 Finančná implementácia programu

**Stav celkového čerpania na národnej úrovni a voči EK od začiatku programového obdobia**

Čerpanie prostriedkov EÚ po zohľadnení nezrovnalostí a vratiek dosiahlo k 31.10.2016 výšku   
1 744 160 976,91€, pričom podiel čerpania prostriedkov EÚ na celkovej alokácii je na úrovni 95,83 %.

Z toho čerpanie prostriedkov za fond ERDF po zohľadnení nezrovnalostí a vratiek predstavuje k 31.10.2016 výšku 236 526 640,13 €, t. j. 94,33 % z alokácie programu,

z toho čerpanie prostriedkov za fond KF po zohľadnení nezrovnalostí a vratiek predstavuje k 31.10.2016 výšku 1 507 634 336,78€, t. j. 96,07 % z alokácie programu.

Najvyššie čerpanými prioritnými osami boli prioritná os č. 2 (Ochrana pred povodňami) na úrovni 98,36 %   
a prioritná os č. 3 (Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy) na úrovni 97,07 %.

V zmysle zmeny Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 s účinnosťou od 11.12.2013 bolo umožnené využiť 10 % flexibilitu čerpania v rámci prioritnej osi pri zachovaní 100% čerpania alokácie. V rámci daného programu flexibilita nebola uplatnená.

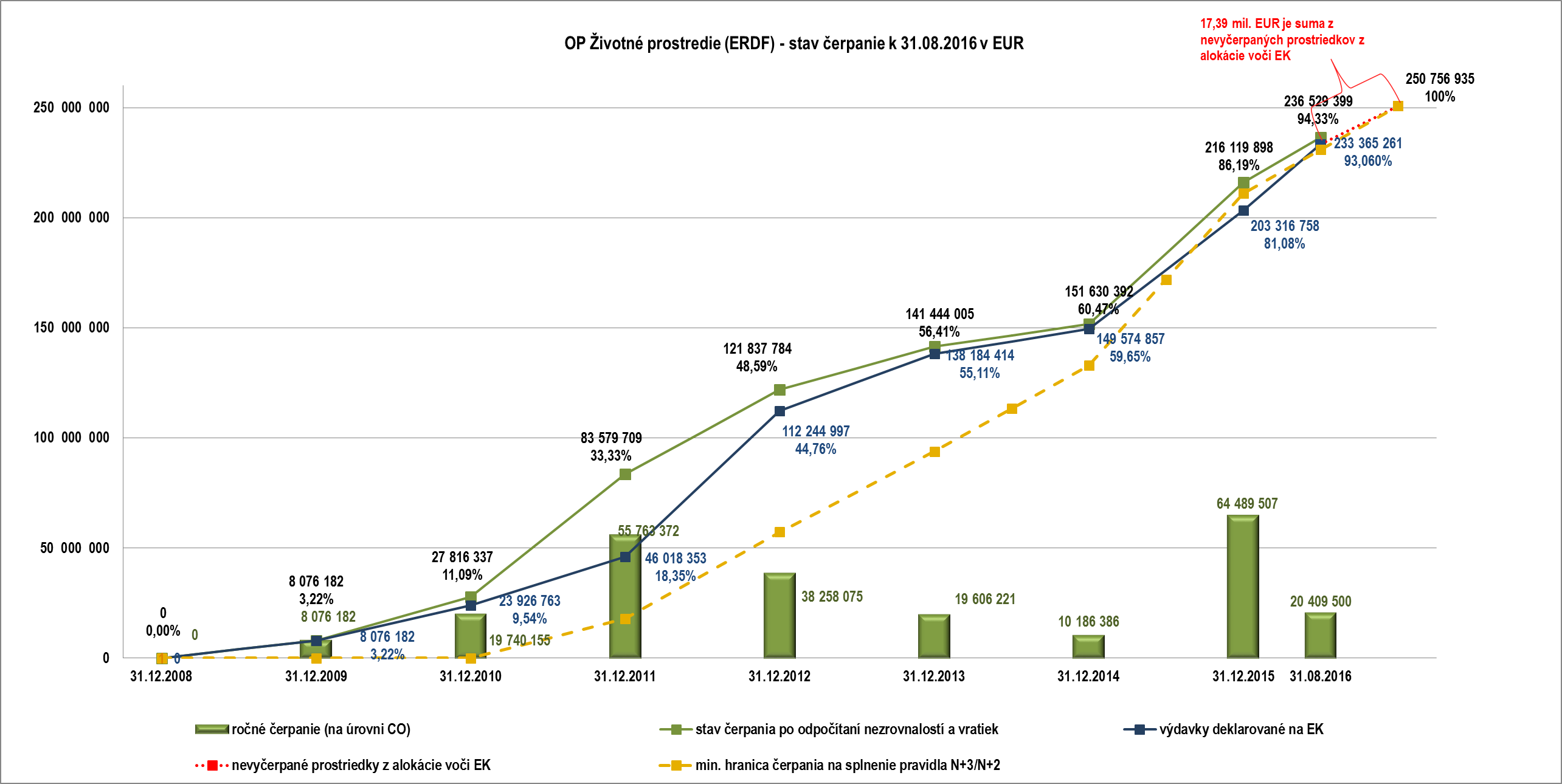
Nasledujúca tabuľka poskytuje prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti a vratky za jednotlivé prioritné osi kumulatívne od začiatku implementácie operačného programu do 31.10.2016.

Tabuľka č. 13: Stav čerpania na národnej úrovni od začiatku programového obdobia do 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP Životné prostredie** | **Alokácia 2007-2013** | | **Kumulatívne čerpanie ŠF/KF (schválené SŽP znížené o nezrovnalosti)** | | **Podiel čerpania ŠF/KF v %** | |
|
|
|
| **EÚ** | **ŠR** | **EÚ** | **ŠR** | **EÚ** | **ŠR** |
| Prioritná os 1 | 903 512 965,00 | 136 960 380,00 | 864 836 440,10 | 135 119 083,18 | 95,72% | 98,66% |
| Prioritná os 2 | 260 770 100,00 | 44 635 900,00 | 256 482 397,85 | 41 748 592,13 | 98,36% | 93,53% |
| Prioritná os 3 | 180 000 000,00 | 29 117 648,00 | 174 724 571,67 | 26 611 412,98 | 97,07% | 91,39% |
| Prioritná os 4 | 356 360 000,00 | 51 493 432,00 | 339 242 270,88 | 47 452 320,82 | 95,20% | 92,15% |
| Prioritná os 5 | 50 756 935,00 | 8 957 107,00 | 45 032 430,85 | 7 946 900,51 | 88,72% | 88,72% |
| Prioritná os 6 | 48 600 000,00 | 8 576 471,00 | 47 073 227,95 | 8 307 041,50 | 96,86% | 96,86% |
| Prioritná os 7 | 20 000 000,00 | 3 529 412,00 | 16 769 637,61 | 2 959 347,81 | 83,85% | 83,85% |
| **SPOLU** | **1 820 000 000,00** | **283 270 350,00** | **1 744 160 976,91** | **270 144 698,93** | **95,83%** | **95,37%** |
| Zdroj: MFSR, CO | |  |  |  |  |  |

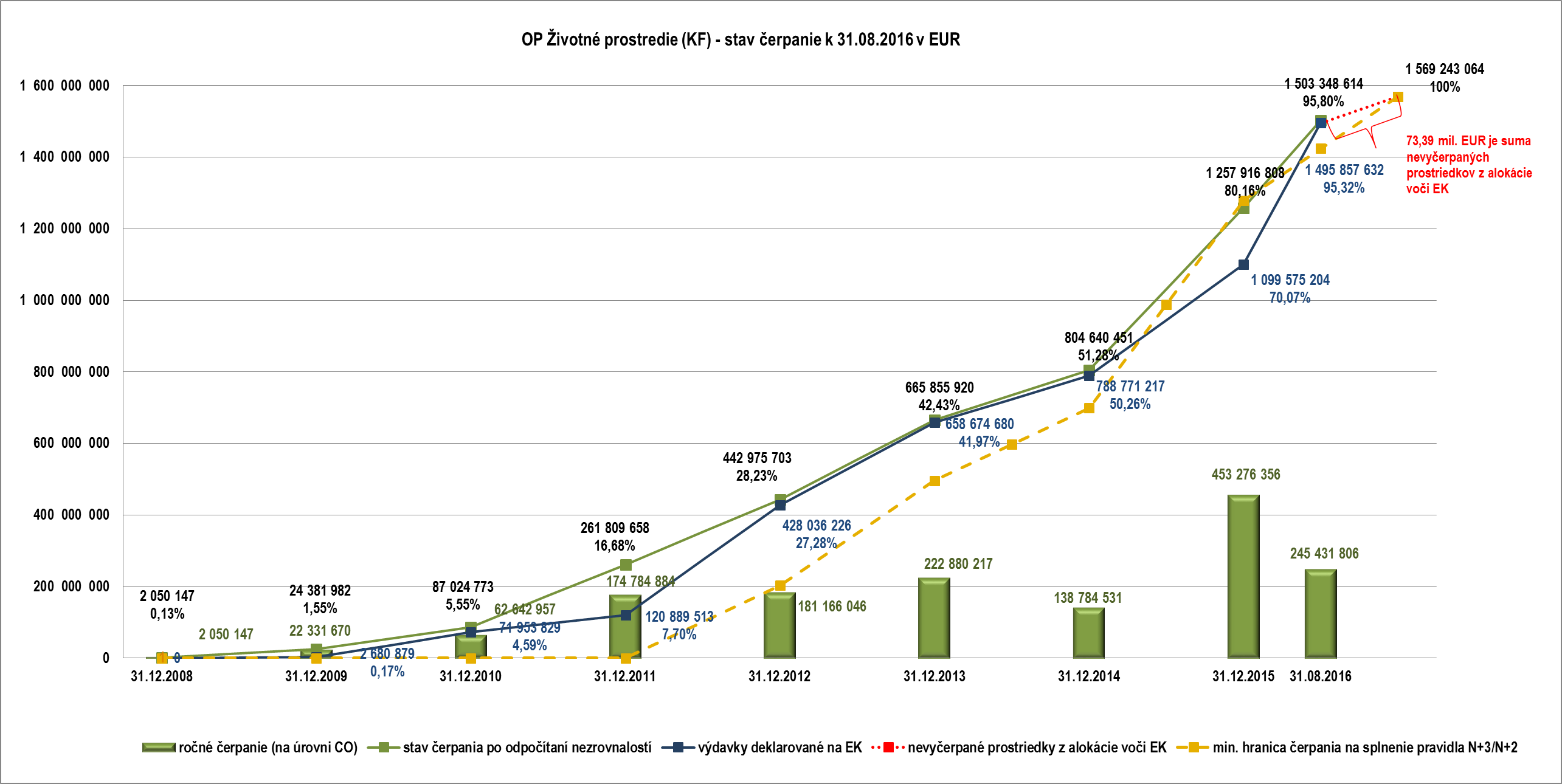
Poznámka: Fond ERDF - PO 3, 5 a 7. Fond KF - PO 1, 2, 4 a 6

Graf č. 1: Vývoj čerpania prostriedkov za OP Životné prostredie k 31. 10. 2016 – fond ERDF



Zdroj: MF SR, CO

Graf č. 2: Vývoj čerpania prostriedkov za OP Životné prostredie k 31. 10. 2016 – fond KF



Zdroj: MF SR, CO

Na účte CO pre OP Životné prostredie od začiatku programového obdobia do 31.10.2016 vznikli úroky   
v celkovej výške 929 811,36 € (z toho za ERDF vo výške 97 275,13 € a za KF vo výške   
832 536,23 €) a boli použité v rámci programu na úhradu výdavkov schválených v súhrnných žiadostiach o platbu.

Na národnej úrovni (ERDF + KF)

V prvých rokoch implementácie mal program pomalý nábeh čerpania, avšak v nasledujúcich rokoch došlo k jeho nárastu s miernym spomalením v roku 2014. Od tohto roku dochádza k výraznému nárastu čerpania v rokoch 2015 a 2016. Najvyšší nárast ročného čerpania bol dosiahnutý v roku 2015, kedy sa program posunul z úrovne čerpania 52,54 % (60,47 % za ERDF a 51,28 % za KF) na úroveň 80,99 % (86,19 % za ERDF a 80,16 % za KF), t. j. ročný nárast predstavoval 28,45 % (28,89 p. b. za ERDF a 25,72 p. b. za KF).

Od začiatku programového obdobia do 31.10.2016 dosahuje úroveň čerpania na národnej úrovni po odpočítaní nezrovnalostí a vratiek výšku 1 744 160 976,91 € (z toho 236 526 640,13€ za ERDF a 1 507 634 336,78€ za KF), čo predstavuje 95,83 % podiel čerpania alokácie (z toho za ERDF 94,33 % a za KF 96,07 %), pričom výška nevyčerpaných prostriedkov z alokácie je 75 839 023,09€ (z toho 14 230 294,87€ za ERDF a 61 608 728,22€ za KF), čo predstavuje 4,17 % z alokácie (z toho 5,67 % za ERDF a 3,93 % za KF).

Voči EK (ERDF + KF):

Od začiatku programového obdobia do 31. 10. 2016 bolo na EK predložených 43 žiadostí o platbu vo výške deklarovaných výdavkov 1 729 222 893,48 €, čo predstavuje 95,01 % podiel čerpania alokácie, pričom výška nevyčerpaných prostriedkov z alokácie predstavuje sumu 90 777 106,52 € (4,99 % alokácie). Celkovo bolo z EK prijatých 1 729 000 000,00 €, z čoho 185 538 645,97 € prestavuje sumu zálohových platieb a 1 543 461 354,03 € predstavuje úhradu priebežných žiadostí o platbu (príloha č. 3).

V nadväznosti na článok 79 (1) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 boli žiadosťami o platbu č. 2411600703 (ERDF) z 01.04.2016 a č. 2411600705 (KF) z 29.06.2016 dosiahnuté hranice 95 % pre zálohové a priebežné platby, preto sa výšky žiadaných súm v nasledujúcich predložených žiadostiach o platbu rovnali 0,00 €.

Za fond ERDF bolo od začiatku programového obdobia do 31. 10. 2016 na EK predložených 19 žiadostí o platbu vo výške deklarovaných výdavkov 233 365 261,03 €, čo predstavuje 93,06 % podiel čerpania alokácie, pričom výška nevyčerpaných prostriedkov z alokácie predstavuje sumu 17 391 673,97 € (6,94 % alokácie). Celkovo bolo z EK prijatých 238 219 088,25 €, z čoho 20 768 124,15 € prestavuje sumu zálohových platieb a 217 450 964,10 € predstavuje úhradu priebežných žiadostí o platbu (príloha č. 3).

Za fond KF bolo od začiatku programového obdobia do 31. 10. 2016 na EK predložených 24 žiadostí o platbu vo výške deklarovaných výdavkov 1 495 857 632,45 €, čo predstavuje 95,32 % podiel čerpania alokácie, pričom výška nevyčerpaných prostriedkov z alokácie predstavuje sumu 73 385 432,55 € (4,68 % alokácie). Celkovo bolo z EK prijatých 1 490 780 911,75 €, z čoho 164 770 521,82 € prestavuje sumu zálohových platieb a 1 326 010 389,93 € predstavuje úhradu priebežných žiadostí o platbu (príloha č. 3).

Z pohľadu plnenia pravidla N+3 vstúpila dňa 11.12.2013 do platnosti novela nariadenia Rady (ES) č. 1297/2013 pre Slovenskú republiku a Rumunsko, ktorou sa zmenilo nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006. V zmysle tejto novely bolo schválené pravidlo N+3 aj na záväzky 2011 a 2012. V rámci tohto programu bolo pravidlo N+2/ N+3 počas celej implementácie splnené.

Nasledovná tabuľka poskytuje prehľad výdavkov deklarovaných na EK v žiadostiach o platbu v členení podľa prioritných osí od začiatku implementácie operačného programu.

Tabuľka č. 14: Kumulatívny prehľad deklarovaných výdavkov EK k 31. 10 .2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP Životné prostredie** | **Celkové financovanie OP (na úrovni EÚ a národnej úrovni)** | **Základ pre výpočet príspevku EÚ (verejné alebo celkové zdroje)** | **Celková suma certifikovaných oprávnených výdavkov zahrnutá do ŽoP na EK** | **Zodpovedajúci príspevok z verejných zdrojov** | **Miera plnenia v %** |
| **v €** | **v €** | **v €** |
| a | b | c | d | e = d/a |
| Prioritná os 1 | 1 062 956 430,00 | verejné zdroje | 1 046 517 460,71 | 1 012 422 371,74 | 95,25% |
| Prioritná os 2 | 306 788 353,00 | verejné zdroje | 300 906 339,39 | 296 571 560,70 | 96,67% |
| Prioritná os 3 | 211 764 706,00 | verejné zdroje | 293 681 590,64 | 201 979 203,78 | 95,38% |
| Prioritná os 4 | 419 247 059,00 | verejné zdroje | 441 812 421,80 | 398 497 738,27 | 95,05% |
| Prioritná os 5 | 59 714 042,00 | verejné zdroje | 52 839 177,75 | 52 839 177,75 | 88,49% |
| Prioritná os 6 | 57 176 471,00 | verejné zdroje | 52 340 839,21 | 52 340 839,21 | 91,54% |
| Prioritná os 7 | 23 529 412,00 | verejné zdroje | 19 728 985,42 | 19 728 985,42 | 83,85% |
| **Celkový súčet** | **2 141 176 473,00** | **-** | **2 207 826 814,92** | **2 034 379 876,87** | **95,01%** |

Zdroj: CO

Poznámka: Fond ERDF - PO 3, 5 a 7. Fond KF - PO 1, 2, 4 a 6

Nasledovná tabuľka poskytuje prehľad deklarovaných výdavkov na EK v žiadostiach o platbu, ako aj uhradenú sumu z EK v členení podľa prioritných osí od začiatku implementácie operačného programu.

Tabuľka č. 15: Kumulatívny prehľad deklarovaných a uhradených výdavkov EK k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP Životné prostredie** | **Alokácia OP**  **2007 – 2013** | **Suma deklarovaných výdavkov  na EK** | **Uhradená suma deklarovaných výdavkov  z EK** | **Miera plnenia v %** | **Miera plnenia v %** |
|
| **v €** | **EÚ zdroj** | **EÚ zdroj** | **EÚ zdroj** | **EÚ zdroj** |
| **a** | **b** | **c** | **d=b/a** | **e=c/a** |
| Prioritná os 1 | 903 512 965,00 | 860 559 015,50 | 784 864 750,76 | 95,25% | 86,87% |
| Prioritná os 2 | 260 770 100,00 | 252 085 826,55 | 162 335 331,59 | 96,67% | 62,25% |
| Prioritná os 3 | 180 000 000,00 | 171 682 323,12 | 161 927 548,03 | 95,38% | 89,96% |
| Prioritná os 4 | 356 360 000,00 | 338 723 077,39 | 334 483 651,95 | 95,05% | 93,86% |
| Prioritná os 5 | 50 756 935,00 | 44 913 300,47 | 41 428 453,55 | 88,49% | 81,62% |
| Prioritná os 6 | 48 600 000,00 | 44 489 713,01 | 44 326 655,63 | 91,54% | 91,21% |
| Prioritná os 7 | 20 000 000,00 | 16 769 637,44 | 14 094 962,52 | 83,85% | 70,47% |
| **Celkový súčet** | **1 820 000 000,00** | **1 729 222 893,48** | **1 543 461 354,03** | **95,01%** | **84,81%** |

Zdroj: CO

Poznámka: Fond ERDF - PO 3, 5 a 7. Fond KF - PO 1, 2, 4 a 6

**h) Certifikačné overovania**

Od začiatku programového obdobia do 31. 10. 2016 bolo v rámci OP ŽP vykonaných 19 certifikačných overovaní na RO, SORO a PJ z toho 17 v rámci SŽP a 2 tematické certifikačné overovania, pričom 1 tematické certifikačné overovanie bolo zamerané na overenie postupov kontroly verejného obstarávania a 1 tematické certifikačné overovanie bolo so zameraním na overenie postupov týkajúcich sa preddavkových platieb.

Overovaná vzorka výdavkov bola vo výške 38 646 412,23 €, pričom overená vzorka zo ŽoP bola   
17 177 502,67 € a overená vzorka procesu verejného obstarávania predstavuje 33 045 275,29 €. Overovaná vzorka výdavkov ŽoP zo SŽP predstavuje 0,74% a overovaná vzorka so zarátaním overovaných zákaziek predstavuje 1,67% z celkového objemu predložených súhrnných žiadostí o platbu. V rámci tematického certifikačného overovania so zameraním na overenie postupov kontroly verejného obstarávania bolo overených 21 verejných obstarávaní v sume 60 829 470,18 €. V rámci tematického certifikačného overovania so zameraním na overenie postupov týkajúcich sa preddavkových platieb boli overené 4 žiadosti o platbu v sume 365 588,46 €.

1. **Nezrovnalosti**

Od začiatku programového obdobia do 31.08.2016 bolo certifikačnému orgánu oznámených 93 individuálnych nezrovnalostí vo výške 18 599 385,11 € (EÚ zdroj) a 84 systémových nezrovnalostí vo výške 47 422 170,04 € (EÚ zdroj) s finančným dopadom na rozpočet EÚ. Ide o nezrovnalosti, ktoré zodpovedajú ex ante a ex post finančným opravám uplatneným voči rozpočtu EÚ.

Tabuľka č. 16: Prehľad nezrovnalostí s finančným dopadom na úrovni opatrení k 31.08.2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Nezrovnalosti (počet)** | **Nezrovnalosti (v €)** | |
| **Celková suma** | **Suma za zdroj EÚ** |
| 1.1 | 14 | 1 180 799,89 | 989 171,03 |
| 2.1 | 3 | 1 065 018,04 | 905 265,33 |
| 3.1 | 7 | 307 856,96 | 261 678,41 |
| 4.1 | 39 | 9 234 809,22 | 6 459 650,87 |
| 5.1 | 13 | 316 457,52 | 268 988,89 |
| 6.1 | 17 | 11 428 977,23 | 9 714 630,58 |
| **Spolu individuálne N:** | **93** | **23 533 918,86** | **18 599 385,11** |
| 1.1 | 31 | 26 757 405,05 | 21 949 228,41 |
| 2.1 | 9 | 2 474 564,07 | 2 060 148,31 |
| 3.1 | 8 | 13 143 537,05 | 9 150 276,91 |
| 4.1 | 23 | 16 475 315,87 | 13 390 946,10 |
| 5.1 | 11 | 819 781,30 | 696 814,08 |
| 6.1 | 2 | 205 595,59 | 174 756,23 |
| **Spolu systémové N:** | **84** | **59 876 198,93** | **47 422 170,04** |
| **Spolu N:** | **177** | **83 410 117,79** | **66 021 555,15** |

Zdroj: CO

Vyššie uvedené údaje budú spresnené a aktualizované na základe zoznamu nezrovnalostí hlásených v systéme AFIS IMS Európskemu úradu pre boj proti podvodom vrátane III. štvrťroka 2016 podľa stavu k 30.11.2016.

**j) Finančné opravy**

V súlade s článkom 20 nariadenia EK (ES) č. 1828/2006 boli v rokoch 2010 až 2015 uplatnené ex post finančné opravy voči rozpočtu EÚ v celkovej výške 23 897 532,93 EUR za všetky zdroje financovania.

Tabuľka č. 17: Prehľad finančných opráv

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OP ŽP** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** |
| **Suma** | 40 557,07 | 321 495,11 | 13 870 476,14 | 5 003 999,98 | 4 144 343,79 | 516 660,84 | **23 897 532,93** |

Zdroj: CO

Údaje k finančným opravám uplatneným za rok 2016 a v záverečnej žiadosti o platbu na EK budú doplnené dodatočne po spracovaní záverečného ročného výkazu podľa článku 20 nariadenia EK (ES) č. 1828/2006.

**k) Popis využitia vrátenej alebo znovu použitej pomoci po zrušení pomoci podľa čl. 98 ods. 2 Nariadenia rady (ES) č. 1083/2006**

Vrátené finančné prostriedky boli využité na financovanie iných oprávnených projektov, nie na operácie, ktoré boli predmetom opravy.

**l)**  **Zoznam kontrol na mieste vykonaných RO/SORO v roku 2015 a 2016**

Súčasť finančnej kontroly projektu ako celku tvorí aj kontrola na mieste, ktorá sa vykonávala za účelom zabezpečenia efektívneho finančného manažmentu prostriedkov poskytovaných z ERDF/KF a štátneho rozpočtu SR.

Každý projekt musel byť predmetom kontroly na mieste minimálne jedenkrát počas jeho realizácie, najneskôr však pred uhradením záverečnej ŽoP. RO je povinný vykonať minimálne jedenkrát kontrolu na mieste aj po skončení realizácie projektu, a to najneskôr do dňa uplynutia účinnosti Zmluvy o poskytnutí NFP.

Cieľom kontroly realizácie projektu na mieste bolo skontrolovať reálne (skutočné) dodanie tovarov, vykonanie prác a poskytnutie služieb deklarovaných na účtovných dokladoch a podpornej dokumentácie predložených prijímateľom spolu so žiadosťou o platbu v súlade so Zmluvou o poskytnutí NFP, resp. s dokumentmi, na ktoré sa daná zmluva o poskytnutí NFP odvoláva.

V roku 2015 a 2016 RO/SORO vykonal 875 kontrol na mieste. Kompletný zoznam kontrol na mieste vykonaných RO/SORO v roku 2015 a 2016 spolu s termínmi, prijatými opatreniami a odpočtami je uvedený v Prílohe č. 5.

Medzi najčastejšie vyskytujúce zistenia identifikované počas výkonu KnM možno charakterizovať zistenia týkajúce sa:

* porušenia povinnosť prijímateľa poistiť, resp. zabezpečiť poistenie majetku obstaraného alebo zhodnoteného z NFP,
* chyb v účtovníctve a uchovávaní účtovnej evidencie,
* nepredloženie dodacích listov/záručných listov k fakturovaným materiálom,
* zverenia majetku obstaraného alebo zhodnotené z NFP počas platnosti a účinnosti zmluvy do prevádzky tretej osobe bez predchádzajúceho súhlasu poskytovateľa a
* nezabezpečenie opatrení v oblasti informovania a publicity počas celej doby realizácie aktivít projektu.

**m) Informácie o dodržiavaní lehôt v procesoch spracovávania ŽoP**

K 31.10.2016 bolo na RO prijatých 10337 ŽoP. Z tohto počtu bolo v sledovanom období uhradených 9890 ŽoP s lehotami od prijatia ŽoP po úhradu uvedenými v tabuľke č.18.

Tabuľka č. 18: Prehľad ŽoP s  lehotami od prijatia ŽoP po úhradu k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Počet prijatých ŽoP na RO** | **Počet uhradených ŽoP** | **Priemerný počet dní na úhradu** | **Maximálny počet dní na úhradu** |
| **Predfinancovanie** | 4179 | 3935 | 40,71 | 985 |
| **Priebežná** | 1426 | 1300 | 70,99 | 708 |
| **Zálohová** | 104 | 98 | 10,54 | 43 |
| **Záverečná** | 824 | 783 | 128,99 | 1583 |
| **Zúčtovanie predfinancovania** | 3960 | 3927 | 40,78 | 748 |
| **Zúčtovanie zálohovej platby** | 180 | 175 | 39,58 | 172 |
| **Celkový súčet** | 10673 | 10218 | 55,26 | 709,5 |

Zdroj: RO, SORO

Prekročenie termínu úhrady bolo vo väčšine prípadov spôsobené predložením nesprávnej ŽoP, resp. chýbajúcej dokumentácie, nevyhnutnej k overeniu oprávnenosti predložených výdavkov bola zasielaná výzva na doplnenie, v rámci ktorého mal prijímateľ zo Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 nárok na minimálne 7 dňovú lehotu v závislosti od závažnosti nedostatku. V mnohých prípadoch sám prijímateľ žiadal RO o predĺženie stanovenej lehoty.

Miera dodržiavania lehôt na úhradu platieb prijímateľom bola ovplyvnená aj procesom kontroly verejného obstarávania v prípade, že dokumentáciu k VO prijímateľ predkladal spolu s predloženými výdavkami.

V uvedených prípadoch sú zahrnuté aj záverečné žiadosti o platbu, kedy SORO muselo vykonať kontrolu realizácie projektu na mieste a termín úhrady sa v zmysle platných pravidiel predlžuje o čas potrebný na kontrolu, spracovanie správy z kontroly a jej podpis zo strany prijímateľa.

Tieto termíny, ktoré predlžujú čas potrebný na vykonanie kontroly, nie sú odrátané od stanovenej lehoty na spracovanie a kontrolu ŽoP.

Lehota na kontrolu ŽoP bola predlžená resp. pozastavená v prípade riešenia zistení z certifikačného overovania, individuálnych finančných opráv prípadne prebiehajúcich správnych konaní a prebiehajúcich kontrol VO na ÚVO.

### 2.1.3 Implementácia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu z regionálneho aspektu

Jedným z východísk tvorby OP ŽP bola analýza socioekonomickej situácie SR, v rámci ktorej ako jedna z dôležitých disparít bola identifikovaná nedostatočná kvalita a nedobudovanosť environmentálnej infraštruktúry. Stav environmentálnej infraštruktúry patrí k rozhodujúcim faktorom ekonomického rozvoja a konkurencieschopnosti ekonomiky, pričom OP ŽP prostredníctvom svojich prioritných osí, resp. operačných cieľov prispieva k budovaniu a modernizácii environmentálnej infraštruktúry a ochrane životného prostredia, a tým k podpore rozvoja  regiónov.

**Analýza uplatňovania indikatívnych regionálnych alokácií v rámci OP ŽP**

OP ŽP bol z prevažnej časti (1 569 243 065 €) financovaný z prostriedkov Kohézneho fondu, ktorého programovanie sa uskutočňovalo na úrovni NUTS I – Slovenská republika. Stratégia OP ŽP a následne aj jeho implementácia bola preto v prvom rade podriadená dosiahnutiu globálneho cieľa OP ŽP na národnej úrovni, ktorým bolo zlepšenie stavu životného prostredia SR prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov SR a EÚ, so zameraním najmä na splnenie záväzkov SR vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ.

Indikatívne rozdelenie alokácie na regionálnej úrovni bolo preto podriadené dosiahnutiu vyššie uvedeného cieľa na národnej úrovni a teda bolo významné v tej miere, v akej napomáha dosiahnutiu hlavného cieľa na úrovni NUTS I.

Indikatívne regionálne alokácie sú v rámci OP ŽP prílohou č. 15 Východiská a zdôvodnenie indikatívneho rozdelenia alokácií na regionálnej úrovni. Regionálne alokácie uvedené v prílohe č. 15 OP ŽP sú zadefinované ako také, ktoré majú indikatívny, t.j. orientačný, a nie záväzný charakter. Zadefinovanie regionálnych alokácií ako nezáväzných je jednoznačne a explicitne uvedené aj v texte uvedenej prílohy, v úvode ktorej sa priamo konštatuje, že: „Percentuálne prerozdelenie finančných prostriedkov pre jednotlivé kraje (NUTS III) je potrebné považovať za orientačné, vytvorené odborným odhadom na základe podkladov, ktoré boli k dispozícii v rámci prípravy operačného programu.

V súvislosti s problematikou regionálnych alokácií v rámci OP ŽP je potrebné zdôrazniť, že OP ŽP ako program financovaný prevažne z KF, bol programovaný na národnej úrovni. Skutočnosť, že relevantnou úrovňou programovania OP ŽP bola národná úroveň, vyplýva priamo z čl. 35 ods. 1 všeobecného nariadenia, vychádzajúc z ktorého sa priamo v úvode OP ŽP (kap. 1 Súhrnný obsah dokumentu, str. 3) uvádza, že: „V súlade s článkom 35 ods. 1 všeobecného nariadenia je OP ŽP vypracovaný na národnej úrovni“.

Vzhľadom na to, že OP ŽP bol financované prostredníctvom KF, pre ktorého programovanie bola relevantná národná úroveň, nebolo aplikovanie regionálneho princípu a požiadaviek na „dodržiavanie regionálnej alokácie“ takým istým spôsobom, ako v prípade operačných programov financovaných z ERDF alebo ESF, opodstatnené a relevantné. Nakoľko hlavným účelom použitia prostriedkov OP ŽP bola podpora plnenia záväzkov SR v oblasti životného prostredia vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ, teda podpora investícií do environmentálnej infraštruktúry v celoštátnom (národnom) záujme možno riešenie problematiky regionálnych rozdielov považovať za sekundárny efekt realizácie programu. Vyplýva to aj zo špecifika aktivít v oblasti životného prostredia, ktoré boli podporované prostredníctvom OP ŽP, pre väčšinu ktorých nebolo členenie podľa administratívnych hraníc relevantné - napr. aktivity v oblasti ochrany ovzdušia, kde šírenie emisií znečisťujúcich látok nebolo limitované hranicou okresu či kraja; aktivity v oblasti ochrany prírody a krajiny, ktoré boli závislé od polohy chránených území; protipovodňové aktivity, ktoré sa realizovali podľa povodí; aktivity   
v oblasti vodného hospodárstva, implementácia ktorých prebiehala podľa aglomerácií.

Reálne regionálne rozdelenie finančných alokácií v procese implementácie OP ŽP bolo ovplyvnené pripravenosťou projektov žiadateľov z jednotlivých VÚC, počtom a najmä kvalitou predložených žiadostí“.

Stav naplnenia indikatívnych regionálnych alokácií/úspešnosť regiónov podľa výšky zazmluvnených finančných prostriedkov OP ŽP k 31.10.2016 je nasledovná:

Tabuľka č. 19: Finančná implementácia podľa NUTS II k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PO** | **Región NUTS II** | **Indikatívne alokácie**  **z ŠF a KF**  **v €** | **% zazmluvnenia voci regionalnej alokacii** | **Výška zazmluvnených prostriedkov zo ŠF a KF** | | |
|
| **€** | **% zo zazmluvnenia v rámci PO** | **% z alokácie**  **na región** |
| A | B | C |  | D | E=D/∑prioritná os | F=D/C |
| PO 1 | Bratislavský | 124 575 720 | 61,94% | 77 165 039 | 8,22% | 61,94% |
| Západné Slovensko | 394 992 452 | 88,02% | 347 682 591 | 37,05% | 88,02% |
| Stredné Slovensko | 146 255 822 | 183,94% | 269 028 337 | 28,67% | 183,94% |
| Východné Slovensko | 237 688 971 | 102,89% | 244 548 418 | 26,06% | 102,89% |
| **Spolu** | **903 512 965** | **103,86%** | **938 424 385** | **-** | **103,86%** |
| PO 2 | Bratislavský | 20 861 608 | 25,35% | 5 287 941 | 3,83% | 25,35% |
| Západné Slovensko | 62 584 824 | 59,01% | 36 934 197 | 26,75% | 59,01% |
| Stredné Slovensko | 44 330 917 | 57,51% | 25 495 058 | 18,47% | 57,51% |
| Východné Slovensko | 132 992 751 | 52,89% | 70 337 942 | 50,95% | 52,89% |
| **Spolu** | **260 770 100** | **52,94%** | **138 055 138** | **-** | **52,94%** |
| PO 3 | Bratislavský | - | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Západné Slovensko | 54 000 000 | 62,10% | 33 534 940 | 18,79% | 62,10% |
| Stredné Slovensko | 61 200 000 | 108,78% | 66 576 016 | 37,30% | 108,78% |
| Východné Slovensko | 64 800 000 | 120,95% | 78 375 106 | 43,91% | 120,95% |
| **Spolu** | **180 000 000** | **99,16%** | **178 486 062** | **-** | **99,16%** |
| PO 4 | Bratislavský | 41 041 444 | 31,98% | 13 124 825 | 3,71% | 31,98% |
| Západné Slovensko | 142 130 425 | 91,08% | 129 448 936 | 36,61% | 91,08% |
| Stredné Slovensko | 72 178 233 | 151,31% | 109 213 337 | 30,89% | 151,31% |
| Východné Slovensko | 101 009 898 | 100,75% | 101 770 267 | 28,78% | 100,75% |
| **Spolu** | **356 360 000** | **99,21%** | **353 557 365** | **-** | **99,21%** |
| PO 5 | Bratislavský | - | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Západné Slovensko | 10 525 538 | 56,60% | 5 957 472 | 25,32% | 56,60% |
| Stredné Slovensko | 22 056 060 | 67,42% | 14 870 089 | 63,19% | 67,42% |
| Východné Slovensko | 18 175 337 | 14,87% | 2 703 055 | 11,49% | 14,87% |
| **Spolu** | **50 756 935** | **46,36%** | **23 530 616** | **-** | **46,36%** |
| PO 6 | Bratislavský | - | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Západné Slovensko | - | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Stredné Slovensko | - | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Východné Slovensko | - | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| **Spolu** | **48 600 000** | **0,00%** | **-** | **-** | **0,00%** |
| PO 7 | Bratislavský | - | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Západné Slovensko | 5 400 000 | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Stredné Slovensko | 8 600 000 | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| Východné Slovensko | 6 000 000 | 0,00% | - | 0,00% | 0,00% |
| **Spolu** | **20 000 000** | **0,00%** | **-** | **-** | **0,00%** |
| **Celkom** | | **1 820 000 000** | **89,67%** | **1 632 053 566** | **-** | **89,67%** |

Zdroj: RO

Finančná implementácia OP ŽP podľa NUTS III k 31.10.2016 je uvedená v prílohe č. 6 Záverečnej správy.

**Regionálny prínos projektu v hodnotiacom procese:**

*Regionálny prínos projektu bol v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z viacerých hľadísk.*

Pri Prioritnej osi 1 bol v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria „1.4 Zohľadnenie potrieb a podmienok územia“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu %-tuálnej napojenosti obyvateľov dotknutej oblasti na verejnú kanalizáciu, resp. vodovod;
2. z pohľadu %-tuálneho zvýšenia podielu čistených komunálnych odpadových vôd, resp. zvýšenia podielu napojenosti obyvateľov na verejný vodovod;
3. z pohľadu zvýšenia kvality vyčistenej vody;
4. z pohľadu zlepšenia vody v recipiente a pod.

V rámci kritéria „2.1 Zabezpečenie funkčnosti, etapizácia a nadväznosť výstavby na existujúcu environmentálnu infraštruktúru“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia existujúcej environmentálnej infraštruktúry a situácie v danom regióne.

V rámci kritéria „2.3 Úroveň technického riešenia“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu úrovne a vhodnosti technického riešenia v nadväznosti aj na podmienky daného regiónu.

Pri Prioritnej osi 2 bol v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria „1.4 Zohľadnenie potrieb a podmienok územia“, kde bol posudzovaný:

1. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska veľkosti a významu sídla,
2. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska druhu zátopového územia,
3. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska existencie dôležitých objektov hospodárskeho a spoločenského charakteru v zátopovom území,
4. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska hydrologických parametrov v zátopovom území,
5. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska vodohospodárskeho významu oblasti,
6. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska výskytu ekologicky a krajinársky významných lokalít v záplavovej oblasti,
7. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska povodňových stavov v príslušnej lokalite,
8. z pohľadu naliehavosti aktivity z hľadiska veľkosti škôd spôsobených povodňami v dotknutej oblasti za posledné roky ako aj z hľadiska výšky nákladov na ich odstránenie.

V rámci kritéria „2.1 Zabezpečenie funkčnosti, etapizácia a nadväznosť výstavby na existujúcu environmentálnu infraštruktúru“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia existujúcej environmentálnej infraštruktúry a situácie v danom regióne.

V rámci kritéria „2.3 Úroveň technického riešenia“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu úrovne a vhodnosti technického riešenia v nadväznosti aj na podmienky daného regiónu.

Pri Prioritnej osi 3 bol v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria 1.4 „Zohľadnenie potrieb a podmienok územia“, kde bol posudzovaný:

1. z pohľadu skutočnosti, či oblasť, v rámci ktorej bude projekt realizovaný, je alebo nie je oblasťou vyžadujúcou osobitnú ochranu ovzdušia, alebo je v jej bezprostrednej blízkosti, pričom je zohľadňovaný aj počet obyvateľov danej oblasti.

V rámci kritéria „2.1 Zabezpečenie funkčnosti, etapizácia a nadväznosť výstavby na existujúcu environmentálnu infraštruktúru“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia existujúcej environmentálnej infraštruktúry a situácie v danom regióne.

Pri Prioritnej osi 4 bol v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci skupiny kritérií „1. Vhodnosť a účelnosť projektu“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu zohľadnenia súladu projektu so strategickými dokumentmi a s dokumentmi regionálneho charakteru v oblasti odpadového hospodárstva, napr. posúdenie plnenia požiadaviek a koncepčných cieľov na úseku odpadového hospodárstva uvedených v Programe odpadového hospodárstva daného regiónu, t.j. posúdenie zohľadnenia potrieb daného územia z pohľadu cieľov odpadového hospodárstva regiónu.

V rámci kritéria „2.3 Úroveň technického riešenia“ bol posudzovaný:

1. z pohľadu úrovne a vhodnosti technického riešenia v nadväznosti aj na podmienky daného regiónu.

Pri Prioritnej osi 5 bol v rámci odborného hodnotenia posudzovaný z nasledovných hľadísk:

V rámci kritéria „1.2 Súlad projektu k dosiahnutiu cieľov prioritnej osi 5“ bol posudzovaný:

* 1. z pohľadu zohľadnenia súladu projektu so strategickými dokumentmi a právnymi predpismi v oblasti ochrany prírody.

V rámci kritéria „1.4 Širšie prínosy projektu počas alebo po realizácii projektu“ bol posudzovaný:

* + 1. z pohľadu skutočnosti, či do projektu budú zapojení aj miestni obyvatelia, vlastníci, resp. správcovia pozemkov v danom regióne a pod.,
    2. z pohľadu skutočnosti, do akej miery je v rámci projektu využívaná práca s verejnosťou v danom regióne,
    3. z pohľadu skutočnosti, do akej miery má v rámci projektu dôjsť k prínosom pre turizmus v rámci daného regiónu,
    4. z pohľadu skutočnosti, do akej miery má v rámci projektu byť využité vzdelávanie návštevníkov daného regiónu.

**Implementácia OP ŽP z regionálneho hľadiska**

Riadiaci orgán pre OP ŽP identifikoval odchýlky od indikatívnych regionálnych alokácií už v roku 2009. Dôvodom nedodržania indikatívnych alokácií bolo množstvo a finančný objem zazmluvnených projektov, ktoré boli schválené na základe najvyššieho bodového hodnotenia vykonaného príslušným externým/interným hodnotiteľom na základe hodnotiacich kritérií, ktoré boli odborne, objektívne a transparentne stanovené pre jednotlivé prioritné osi, resp. operačné ciele a ich skupiny aktivít OP ŽP. Reálne regionálne rozdelenie finančných alokácií v procese implementácie OP ŽP bolo teda ovplyvnené najmä pripravenosťou projektov žiadateľov z jednotlivých VÚC, počtom a najmä kvalitou predložených žiadostí.

Neschválením takých žiadostí o NFP, ktoré boli predložené v rámci kraja, pri ktorom už došlo k prekročeniu indikatívnej regionálnej alokácie aj napriek ich vysokej kvalite na úkor menej kvalitných žiadostí o NFP predložených v rámci kraja, kde indikatívna regionálna alokácia ešte nebola prekročená, by v konečnom dôsledku ohrozilo napĺňanie globálneho cieľa OP ŽP. Takýmto postupom by totiž neboli podporené tie najkvalitnejšie projekty a teda nedošlo by k takému skvalitneniu environmentálnej infraštruktúry, k akému by vzhľadom na výšku celkovej alokácie OP ŽP mohlo dôjsť.

Rešpektujúc uvedené dôvody Monitorovací výbor pre OP ŽP dňa 18. 12. 2012 schválil, že výberovými kritériami žiadostí o nenávratný finančný príspevok z Európskeho fondu regionálneho rozvoja   
a Kohézneho fondu, ktorých celkové náklady nepresahujú 50 mil. €, budú výsledky odborného hodnotenia a výška alokácie.

Celkovo možno konštatovať, že k 31. 10. 2016 bolo v rámci OP ŽP prijatých 3023 žiadostí o NFP, z toho bolo 133 žiadostí o NFP, ktorých problematika sa týka celého územia SR. Tieto žiadosti sú zamerané najmä na zabezpečovanie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových a podzemných vôd a aktivity s tým súvisiace, ako aj na riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania a projekty v rámci technickej pomoci.

Najviac prijatých a zazmluvnených žiadostí o NFP zo všetkých prioritných osí pochádzalo z Prešovského kraja, ktorý je z hľadiska rozlohy najväčším krajom SR.

Z hľadiska kontrahovania finančných prostriedkov v rámci OP ŽP, najviac finančných prostriedkov z fondov EÚ smerovalo do Žilinského, Prešovského a Košického kraja.

V rámci PO 1 bolo k dátumu 31. 12. 2015 prijatých 486 žiadostí o NFP, z toho najväčší počet žiadostí o NFP bol za Prešovský, Banskobystrický a Nitriansky kraj. K 31. 10. 2016 bolo zo 191 zazmluvnených projektov a 186 riadne ukončených, z toho 7 projektov so zazmluvnenou sumou vo výške 19 320 578,46 € z fondov EÚ je miestom realizácie celé územie SR. V rámci prioritnej osi 1 bolo zazmluvnených približne 40 % prijatých žiadosti o NFP.

V rámci PO 2 bolo prijatých 521 žiadostí o NFP, najmä za Prešovský kraj, pričom 126 bolo zazmluvnených a 126 projektov riadne ukončených. Najviac zazmluvnených prostriedkov bolo v rámci Prešovského kraja, ktorý vykazuje aj najvyššie percento čerpania na alokáciu prioritnej osi 2.

Pre PO 3 bolo prijatých spolu 377 žiadostí o NFP, a to najmä v rámci Žilinského, Prešovského a Trenčianskeho kraja. Oprávneným územím pre túto prioritnú os je celé územie SR mimo Bratislavského kraja. K 31. 12. 2015 bolo zazmluvnených a riadne ukončených 128 projektov, najmä v rámci Prešovského a Žilinského kraja. Najvyššia úroveň zazmluvnených prostriedkov bola dosiahnutá v Košickom a Banskobystrickom kraji, ktoré spolu tvorili takmer polovicu celkového zazmluvnenia na prioritnú os 3.

Spomedzi všetkých prioritných osí bol zaznamenaný najväčší počet prijatých žiadostí o NFP v rámci PO 4, a to najmä za Nitriansky, Prešovský, Trnavský a Žilinský kraj. Z 1 543 prijatých žiadostí o NFP bolo k 31. 12. 2015 zazmluvnených 288 žiadostí o NFP, z toho najviac pre Nitriansky, Prešovský a Trnavský kraj. Riadne ukončených bolo 287 projektov. Podiel zazmluvnených prostriedkov jednotlivých regiónov na alokáciu prioritnej osi je okrem Bratislavského kraja viac menej vyrovnaný . Naj vyššia hodnota bola dosiahnutá v Banskobystrickom kraji s 20,16 % hodnotou.

V rámci PO 5 bolo prijatých 66 žiadostí o NFP, najmä projekty, ktoré riešia celé územie SR (35 prijatých žiadostí o NFP). Z nich bolo 42 zazmluvnených a riadne ukončených.

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov je zverejnený na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP. Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.10.2016 je súčasťou Prílohy č. 9.

Tabuľka č.20: Fyzická implementácia podľa NUTS III k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **Región NUTS III** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** |
|
| Prioritná os 1 | Banskobystrický kraj | 79 | 31 | 31 |
| Bratislavský kraj | 27 | 12 | 12 |
| Košický kraj | 58 | 25 | 23 |
| Nitriansky kraj | 67 | 21 | 20 |
| Prešovský kraj | 83 | 34 | 33 |
| Trenčiansky kraj | 53 | 15 | 14 |
| Trnavský kraj | 58 | 23 | 23 |
| Žilinský kraj | 46 | 23 | 23 |
| Slovenská republika | 15 | 7 | 7 |
| **Spolu** | **486** | **191** | **186** |
| Prioritná os 2 | Banskobystrický kraj | 39 | 15 | 15 |
| Bratislavský kraj | 8 | 5 | 5 |
| Košický kraj | 87 | 16 | 16 |
| Nitriansky kraj | 42 | 9 | 9 |
| Prešovský kraj | 225 | 49 | 49 |
| Trenčiansky kraj | 26 | 6 | 6 |
| Trnavský kraj | 16 | 4 | 4 |
| Žilinský kraj | 75 | 20 | 20 |
| Slovenská republika | 3 | 2 | 2 |
| **Spolu** | **521** | **126** | **126** |
| Prioritná os 3 | Banskobystrický kraj | 39 | 17 | 17 |
| Bratislavský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Košický kraj | 50 | 17 | 17 |
| Nitriansky kraj | 36 | 5 | 5 |
| Prešovský kraj | 66 | 26 | 26 |
| Trenčiansky kraj | 53 | 19 | 19 |
| Trnavský kraj | 40 | 12 | 12 |
| Žilinský kraj | 79 | 24 | 24 |
| Slovenská republika | 14 | 8 | 8 |
| **Spolu** | **377** | **128** | **128** |
| Prioritná os 4 | Banskobystrický kraj | 197 | 42 | 42 |
| Bratislavský kraj | 40 | 4 | 4 |
| Košický kraj | 166 | 28 | 27 |
| Nitriansky kraj | 253 | 48 | 48 |
| Prešovský kraj | 233 | 41 | 41 |
| Trenčiansky kraj | 189 | 24 | 24 |
| Trnavský kraj | 220 | 40 | 40 |
| Žilinský kraj | 209 | 41 | 41 |
| Slovenská republika | 36 | 20 | 20 |
| **Spolu** | **1543** | **288** | **287** |
| Prioritná os 5 | Banskobystrický kraj | 5 | 2 | 2 |
| Bratislavský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Košický kraj | 3 | 3 | 3 |
| Nitriansky kraj | 2 | 2 | 2 |
| Prešovský kraj | 4 | 1 | 1 |
| Trenčiansky kraj | 3 | 3 | 3 |
| Trnavský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Žilinský kraj | 14 | 10 | 10 |
| Slovenská republika | 35 | 21 | 21 |
| **Spolu** | **66** | **42** | **42** |
| Prioritná os 6 | Banskobystrický kraj | 0 | 0 | 0 |
| Bratislavský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Košický kraj | 0 | 0 | 0 |
| Nitriansky kraj | 0 | 0 | 0 |
| Prešovský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Trenčiansky kraj | 0 | 0 | 0 |
| Trnavský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Žilinský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Slovenská republika | 29 | 29 | 29 |
| **Spolu** | **29** | **29** | **29** |
| Prioritná os 7 | Banskobystrický kraj | 0 | 0 | 0 |
| Bratislavský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Košický kraj | 0 | 0 | 0 |
| Nitriansky kraj | 0 | 0 | 0 |
| Prešovský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Trenčiansky kraj | 0 | 0 | 0 |
| Trnavský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Žilinský kraj | 0 | 0 | 0 |
| Slovenská republika | 1 | 1 | 1 |
| **Spolu** | **1** | **1** | **1** |
|  | | **3023** | **805** | **799** |

Zdroj: RO

*Pozn.: Projekty, ktoré boli predložené v rámci viacerých krajov a nie je možné hodnoty rozdeliť na NUTS III, sú uvedené v rámci NUTS II.*

Finančnú implementáciu projektov podľa NUTS III, ako aj projektov nezaradených do NUTS III k 30. 10. 2016 znázorňuje Príloha č. 6.

Ako vyplýva z uvedenej prílohy, indikatívne regionálne alokácie boli prekročené v dvanástich prípadoch, a to v rámci prioritnej osi 1 najviac v Žilinskom kraji, v rámci prioritnej osi 2 v Žilinskom a Prešovskom kraji, v rámci prioritnej osi 3 v Košickom kraji, v rámci prioritnej osi 4 v Banskobystrickom kraji a v rámci prioritnej osi 5 v Trenčianskom kraji. Environmentálne potreby jednotlivých regiónov sa v tomto prípade odzrkadľujú aj v počte a kvalite žiadostí o NFP predložených v rámci jednotlivých krajov.

Regionálnu vyváženosť zabezpečoval RO pre OP ŽP aj opatreniami na zvýšenie informovanosti žiadateľov a zlepšenie kvality predkladaných žiadostí o NFP zameraných na tie regióny, ktoré počtom predložených žiadostí, ich kvalitou alebo čerpaním zaostávali v porovnaní so stanovenou indikatívnou alokáciou.

**Záverečné zhrnutie:**

Hoci predpokladaný vplyv uplatnenia indikatívnych regionálnych alokácií v procese implementácie OP ŽP nemožno posúdiť priamo, úroveň zazmluvnenia, čerpania alebo stav projektových indikátorov vypovedali o nasledovných skutočnostiach:

1. Záujem a pripravenosť regiónov o jednotlivé oblasti OP ŽP podpory sa líšil. Uvedený fakt je určitým determinantom úspešnosti jednotlivých regiónov.
2. Procesy zazmluvňovania, realizácie projektov alebo čerpania finančných prostriedkov boli výrazne ovplyvňované samotnými prijímateľmi. Reálny výsledok resp. hodnota realizovaného projektu bola pritom ovplyvnená výsledkom verejného obstarávania, zmenami projektu, externými faktormi vplývajúcimi na plnenie očakávaných hodnôt merateľných ukazovateľov projektu, či projekty generovali čisté príjmy, či dochádzalo k predčasným ukončeniam projektov, prijímatelia nedočerpali celú zazmluvnenú sumu, niektoré v ŽoP deklarované výdavky boli neoprávnené, či výsledkom konania prijímateľov boli nezrovnalosti. Tieto všetky faktory vplývali na celkové poskytované finančné prostriedky na úrovni NUTS II.
3. Na základe absorpčnej kapacity (dopytu žiadateľov) je zrejmé, že jednotlivé regióny mali rôzne rozvojové priority, resp. rôzny počet predložených ŽoNFP vypovedá o rôznom stupni pripravenosti jednotlivých regiónov čerpať finančné prostriedky z OP ŽP. Z hľadiska celkového počtu prijatých žiadostí o NFP bol pomerne dominantný Prešovský kraj, nasledovaný Žilinským krajom. Najvyššie sumy zazmluvnených finančných prostriedkov pripadali na Žilinský, Prešovský a Košický kraj.
4. Vzhľadom na skutočnosť, že stav čerpania na úrovni jednotlivých regiónov nemá zásadný vplyv na dosahovanie cieľov OP ŽP, sú odchýlky od indikatívnych regionálnych alokácií vo vzťahu k stratégii OP ŽP nerelevantné.

### 2.1.4 Finančná kontrola a audit

Úlohy orgánu auditu zabezpečovala sekcia auditu a kontroly MF SR v spolupráci so spolupracujúcimi orgánmi[[6]](#footnote-6). V zmysle stratégie auditu pre programové obdobie 2007 - 2013 pre programy štrukturálnej pomoci sa systémové audity a audity operácií podľa čl. 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 vykonávali ako vládny audit, ktorého základné prvky do 31. 12. 2015 legislatívne upravoval zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole a vnútornom audite“)[[7]](#footnote-7).

**Systémové audity a audity operácií podľa článku 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006**

Systémové audity (čl. 62 ods. 1 písm. a):

V I. polroku 2015 ukončil orgán auditu (Ministerstvo financií SR, ďalej len „MF SR“) v spolupráci so Správou finančnej kontroly Zvolen výkon systémového auditu č. **A678**, ktorého hlavným cieľom bolo získanie uistenia o dostatočnosti a účinnosti riadiaceho a kontrolného systému v rámci riadenia Operačného programu Životné prostredie na úrovni RO (Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, ďalej len „MŽP SR”) podľa čl. 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006. V rámci vládneho auditu audítorská skupina (ďalej len „AS”) identifikovala nasledovný najzávažnejší nedostatok RO:

bez finančného dopadu:

* nezavedenie postupov pre preskúmavanie medializovaných podnetov a prijímanie opatrení na odstránenie nedostatkov súvisiacich s projektmi administrovanými SORO – SAŽP[[8]](#footnote-8).

AS na základe vykonaného vládneho auditu vydala výrok o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému Operačného programu Životné prostredie - systém funguje, ale sú potrebné niektoré zlepšenia – t.j. 2. stupeň uistenia.

V II. polroku 2015 ukončil orgán auditu MF SR výkon systémového auditu č. **A753**, ktorého hlavným cieľom bolo získanie uistenia o súlade riadiacich a kontrolných systémov Operačného programu Životné prostredie s požiadavkami článkov 58 až 60 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 v nadväznosti na zmeny súvisiace s presunom vybraných úloh riadiaceho orgánu v oblasti implementácie na sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom pre Operačný program Životné prostredie na Slovenskú agentúre životného prostredia. Vykonaným vládnym auditom neboli identifikované nedostatky a AS nenavrhla žiadne odporúčanie.

Audity operácií (čl. 62 ods. 1 písm. b) - vzťahujúce sa na výdavky deklarované na EK v referenčnom roku 2014:

V súlade so stratégiou auditu pre rok 2015 orgán auditu zabezpečil výkon auditu operácií v roku 2015, pričom úroveň spoľahlivosti pre výber vzorky bola určená na základe výroku o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému, ktorý bol poskytnutý na základe záverov systémového auditu ukončeného v II. polroku 2014 a korešpondujúcej úrovne spoľahlivosti riadiaceho a kontrolného systému Operačného Životné prostredie (70 %).

V období od februára do decembra 2015 vykonalo MF SR v spolupráci so Správou finančnej kontroly Bratislava, Správou finančnej kontroly Zvolen a Správou finančnej kontroly Košice audit operácií č. A690, ktorého hlavným cieľom bolo získanie uistenia o oprávnenosti výdavkov na vybranej vzorke operácií v rámci Operačného programu Životné prostredie na úrovni RO, PJ a vybraných prijímateľov podľa čl. 62 ods. 1 písm. b) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006.

Celkovo bolo vládnym auditom A690 v rozsahu vybranej vzorky overených 29 935 795,09 EUR (30 žiadostí o platbu). AS identifikovala nasledovné najzávažnejšie nedostatky:

s finančným dopadom (náhodné):

* nehospodárnym vynaložením výdavkov došlo na strane prijímateľa k porušeniu finančnej disciplíny podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a vzniku neoprávnených výdavkov:

- uznaním vyššej sumy fakturovaných výdavkov v porovnaní so znaleckým posudkom,

- uplatnením výdavkov, ktoré nebolo možné považovať za práce vynútené nepredvídateľnými okolnosťami,

- duplicitným uplatnením odpočtu DPH.

s finančným dopadom (finančné opravy za porušenie pravidiel a postupov pri VO):

* na strane verejného obstarávateľa došlo k porušeniu princípu rovnakého zaobchádzania, princípu nediskriminácie a princípu transparentnosti v zmysle zákona o VO:

- oznámenie o vyhlásení VO obsahovalo diskriminačnú podmienku (vyžadovaním preukázania obratu v stanovenej sume za každý rok zvlášť),

- vyžadovaním preukázania odbornej a technickej spôsobilosti (predloženie referencie na kľúčových špecialistov),

- vyžadovaním referencií na preukázanie splnenia podmienok účasti v rámci technickej a odbornej spôsobilosti.

nesystémové:

* nedostatočné vykonanie prvostupňovej kontroly VO zo strany RO:

- tým, že nezistil porušenie ustanovení zákona o VO na úrovni prijímateľa,

* nedostatočné vykonanie prvostupňovej kontroly ŽoP na úrovni prijímateľa zo strany RO:

- tým, že nezistil, že výdavky ŽoP boli vynaložené nehospodárne a v rozpore so zmluvou o poskytnutí NFP.

Overenie splnenia prijatých opatrení a zohľadnenia odporúčaní k všetkým nedostatkom zisteným auditmi operácií vykonanými v roku 2015 bol predmetom auditov operácií vykonávaných v roku 2016. Informácie o overení splnenia prijatých opatrení a zohľadnenia odporúčaní uvedie orgán auditu v záverečnej kontrolnej správe, ktorú orgán auditu zašle Európskej komisii do 31. 03. 2017.

Na základe výsledkov systémového auditu a auditov operácií, ktoré boli vykonávané v období 1. 7. 2014 - 30. 6. 2015 (resp. v II. polroku 2015), bolo orgánom auditu vo výročnej kontrolnej správe odoslanej na Európsku komisiu v decembri 2015, vydané **stanovisko výhradou**, t. j. že riadiaci a kontrolný systém zavedený pre Operačný program Životné prostredie bol v súlade s platnými požiadavkami článkov 58 až 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a oddielu 3 nariadenia Komisie (ES) č. 1828/2006 a fungoval efektívne, pokiaľ ide o poskytovanie primeranej istoty o tom, že výkazy výdavkov predložené Komisii sú správne, a teda aj primeranej miery istoty o tom, že príslušné transakcie sú zákonné a regulárne, s výnimkou tohto kľúčového prvku riadiaceho a kontrolného systému:

Riadiaci orgán: Primerané overovania prvého stupňa (článok 60 písm. b), g) nariadenia 1083/2006 a článok 13 ods. 2 - 4 nariadenia 1828/2006 (KP 4)).

Audity operácií (čl. 62 ods. 1 písm. b) - vzťahujúce sa na výdavky deklarované na EK v referenčnom roku 2015:

V súlade so stratégiou auditu pre rok 2016 orgán auditu zabezpečil výkon auditu operácií v roku 2016, pričom úroveň spoľahlivosti pre výber vzorky bola určená na základe výroku o účinnosti riadiaceho a kontrolného systému, ktorý bol poskytnutý na základe záverov systémového auditu vykonávaného v I. polroku 2015 so zohľadnením záverov auditu operácií vykonaného v roku 2015. Úroveň spoľahlivosti pre výber vzorky predstavovala 70 %.

V období od februára do júla 2016 orgán auditu v spolupráci s Úradom vládneho auditu zabezpečil výkon auditu operácií **č. A778 a č. A779**, ktorých hlavným cieľom bolo získanie uistenia o oprávnenosti výdavkov na vybranej vzorke operácií v rámci Operačného programu Životné prostredie na úrovni RO, PJ a vybraných prijímateľov podľa čl. 62 ods. 1 písm. b) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006.

Vládnym auditom **č. A778** bolo v rozsahu vybranej vzorky overených 62 436 298,63 EUR (25 žiadostí o platbu). V rámci uvedeného vládneho auditu AS identifikovala nasledovné najzávažnejšie nedostatky:

s finančným dopadom (náhodné):

* nedostatočné vykonanie prvostupňovej kontroly hospodárnosti a primeranosti výdavkov projektu:

- poskytnutie verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia,

- neidentifikovanie nadhodnotenia cien vo faktúrach.

s finančným dopadom (finančné opravy za porušenie pravidiel a postupov pri VO):

* nedostatočné vykonanie prvostupňovej kontroly VO podľa čl. 60 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a § 24c - administratívna kontrola, zákona č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov ES:

- stanovenie diskriminačnej podmienky účasti týkajúcej sa technickej a odbornej spôsobilosti:

* predloženie potvrdených referenčných listov na kľúčových špecialistov,
* predloženie zoznamu poskytnutých služieb s podmienkou potvrdenia o kvalite poskytnutej služby, lehotou dodania a odberateľa s potvrdením odberateľa, že príslušná osoba vykonávala funkciu stavbyvedúceho pre predmetnú stavbu počas celej doby realizácie stavby,
* stanovenie diskriminačnej podmienky účasti týkajúcej sa ekonomickej a finančnej spôsobilosti:
* požiadavka na preukázanie obratu v stanovenej sume za každý rok zvlášť,

- nesprávne hodnotenie splnenia podmienok účasti (akceptovanie referencií bez vysvetlenia nesúladu, nejednoznačnosť súm či sú s/bez DPH – nevyžiadanie vysvetlenia, nesúlad pri uznaní/neuznaní predložených čestných vyhlásení o objeme prác),

- vyhodnocovanie splnenia podmienok účasti v rozpore s oznámením o vyhlásení VO,

- nestanovenie kurzu na prepočet SKK na EUR a prepočet zahraničných mien na EUR,

- uznanie celkovej sumy referencií v nesprávnej hodnote, resp. v nesprávnej mene,

- nevypracovanie zápisnice z vyhodnotenia ponúk.

Vládnym auditom **č. A779** bolo v rozsahu vybranej vzorky overených 28 096 371,65 EUR (24 žiadostí o platbu). V rámci uvedeného vládneho auditu AS identifikovala nasledovné najzávažnejšie nedostatky:

s finančným dopadom (náhodné):

* nedostatočné vykonanie prvostupňovej kontroly hospodárnosti a primeranosti výdavkov projektu:

- poskytnutie verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia.

s finančným dopadom (finančné opravy za porušenie pravidiel a postupov pri VO):

* nedostatočné vykonanie prvostupňovej kontroly VO podľa čl. 60 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a § 24c - administratívna kontrola, zákona č. 528/2008 Z. z. o pomoci a podpore poskytovanej z fondov ES:

o diskriminačný opis predmetu zákazky – spojenie zákazky,

o vyhodnocovanie splnenia podmienok účasti v rozpore s oznámením o vyhlásení VO,

o verejný obstarávateľ neumožnil rozdelenie zákazky na časti.

Informácie o overení splnenia prijatých opatrení a zohľadnenia odporúčaní uvedie orgán auditu v záverečnej kontrolnej správe, ktorú orgán auditu zašle Európskej komisii do 31. 03. 2017.

V sledovanom období OA vykonal nasledovné audity operácií na základe podnetov (doplnková vzorka) u prijímateľov:

**A607** – neboli identifikované žiadne finančné nedostatky s vysokou závažnosťou,

**A608** – neboli identifikované žiadne finančné nedostatky s vysokou závažnosťou,

**A672** – bolo identifikované porušenie finančnej disciplíny zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

- nedodržanie podmienok oprávnenosti – úhrada tovaru ktorý nebol dodaný,

**A673** – bolo identifikované nedodržanie podmienok Zmluvy o poskytnutí NFP:

- realizácia projektu bola v rozpore s projektovou dokumentáciou,

- vecné prekrytie výdavkov za zrealizovaný projekt,

- nevykonanie odpočtu nezrealizovaných prác,

**A756** – bolo identifikované porušenie finančnej disciplíny zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona o VO:

- čerpanie verejných prostriedkov za nedodané tovary a nezrealizované služby,

- stanovenie diskriminačných kritérií výberu čím došlo k porušeniu zákona o VO,

- AS zistila nehospodárne vynaloženie výdavkov – navýšené fakturované ceny oproti znaleckému posudku, t.j. neoprávnené výdavky,

**A758** - bolo identifikované porušenie finančnej disciplíny zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona o VO:

- čerpanie verejných prostriedkov za nedodané stavebné práce a dodávky,

- nehospodárne vynaloženie výdavkov – fakturované ceny boli navýšené oproti cenám v znaleckom posudku,

- stanovenie diskriminačných kritérií výberu, čím došlo k porušeniu zákona o VO (princípu nediskriminácie záujemcov/uchádzačov).

Vládne audity, ktorých výsledky nie sú ku dňu spracovania (31. 10. 2016) v týchto podkladoch zohľadnené:

* audit ukončenia (vládny audit č. **A712** - začatý v II. polroku 2015), ktorého hlavným účelom a cieľom je získanie uistenia o dostatočnej pripravenosti a zhodnotení činnosti orgánov zapojených do implementácie fondov EÚ a nastavení systému ukončovania pomoci vrátane overenia relevantných dokumentov pre účely vydania vyhlásenia o ukončení podľa čl. 62 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006,
* audity operácií za výdavky deklarované na EK v roku 2016 (vládne audity č. **A831**, **A837** a **A842** – začaté v II. polroku 2016).

Výsledky uvedených vládnych auditov budú zo strany orgánu auditu zohľadnené vo vyhlásení o ukončení a v záverečnej kontrolnej správe, ktorá bude zaslaná Európskej komisii do 31. 03. 2017.

V rokoch 2015 a 2016 nebol uskutočnený audit EK.

### 2.1.5 Využívanie fondov podľa kategórií

Informácie o pridelenom príspevku Spoločenstva k 31. 10. 2016 v súlade s časťou C prílohy II Nariadenia ES 1828/2006 z 8. decembra 2006 sú uvedené v Prílohe č. 7a a v prílohe č. 7b správy. Uvedené prílohy obsahujú súhrnné tabuľky o financovaní vybraných operácií pre všetkých päť dimenzií.

Do Prílohy č. 7b Súhrnné členenie prideleného príspevku EÚ podľa kategórie sú zahrnuté údaje týkajúce sa veľkých projektov predložených EK k 31.10.2016.

### 2.1.6 Príspevok k Lisabonskému procesu / k stratégii Európa 2020

Do roku 2010 boli ciele smerovania EÚ definované v Lisabonskej stratégii. Oblasť životného prostredia bola jednou zo základných sektorových oblastí Lisabonskej stratégie. Kľúčovými prioritami SR v oblasti životného prostredia v kontexte plnenia základných strategických cieľov Lisabonskej agendy boli nasledovné priority:

1. dosiahnuť kontrolu nad vývojom emisií skleníkových plynov tak, aby trend rastu bol postupne zmierňovaný až po stabilizáciu v období po roku 2015;
2. podpora využívania zdrojov energií s priaznivým vplyvom na životné prostredie a využívania OZE;
3. limitovať hospodársky rozvoj v súlade s prírodnými podmienkami a potenciálom;
4. racionálne využívať prírodné zdroje.

V roku 2010 Európska rada schválila stratégiu Európa 2020, ktorá stanovila päť cieľov týkajúcich sa zamestnanosti, výskumu a vývoja, zmeny klímy a energetickej udržateľnosti, vzdelávania a boja proti chudobe a sociálnemu vylúčeniu. OP ŽP prispieval predovšetkým k napĺňaniu cieľov v oblasti ochrany životného prostredia a vo vzťahu k cieľom stratégie Európa 2020 najmä v oblasti zmeny klímy a energetickej udržateľnosti. Hlavné ciele v stratégie EÚ 2020, t.j. znížiť emisie skleníkových plynov o 20 % oproti roku 1990, získavať 20 % energie z obnoviteľných zdrojov a dosiahnuť 20 % nárast efektívnosti vo využívaní energie, boli transformované do vnútroštátnych cieľov. V zmysle NPR sa môžu emisie skleníkových plynov do roku 2020 zvýšiť maximálne o 13 % v porovnaní s rokom 2005, podiel OZE na konečnej spotrebe energie sa má zvýšiť na 14 % a úspory energie by mali dosiahnuť 11 % z priemernej konečnej energetickej spotreby v rokoch 2001 – 2005.

Z hľadiska príspevku OP ŽP k dosahovaniu cieľov uvedených v Lisabonskej stratégii je možné v oblasti znižovania emisií skleníkových plynov a podpory využívania obnoviteľných zdrojov energie hodnotiť využívanie finančných prostriedkov a realizáciu projektov spadajúcich najmä pod prioritnú os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy (primárne špecifický cieľ 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie). V rámci OP ŽP bola identifikovaná prioritná téma s kódom 52 – Podpora čistej mestskej dopravy, s alokáciou 32,4 mil. €. Skutočné čerpanie v rámci uvedenej prioritnej témy predstavuje 36,6 mil. €. Percentuálny podiel prioritnej témy na alokáciu OP ŽP ako aj percento čerpania alokácie na prioritnú tému 52 sú uvedené v nasledujúcich tabuľkách.

Tabuľka č. 21: Suma vyčlenená na Lisabonské aktivity

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Operačný program** | **Lisabonské aktivity (L.A.) [€]** | **Celková alokácia [€]** | **% L.A. z celkovej alokácie [%]** |
| OP Životné prostredie | 32 400 000 | 1 820 000 000 | 1,78 % |

Zdroj: RO, ITMS

Tabuľka č. 22: Čerpanie finančných prostriedkov na prioritné témy v €

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kód** | **Prioritné témy (príloha IV, nariadenia 1083/2006)** | **Skutočne čerpané finančné prostriedky (EÚ zdroje) stav k 31.10.2016** | **% z alokácie na L.A.** |
| Ochrana životného prostredia a predchádzanie rizikám | | | |
| 52 | Podpora čistej mestskej dopravy | 36 616 277 | 113,01% |

Zdroj: RO, ITMS

V rámci širšieho kontextu realizácie cieľov vyplývajúcich z Lisabonskej stratégie a následne zo Stratégie Európa 2020 je zároveň potrebné uviesť, že vláda SR v nadväznosti na stanovené ciele na úrovni EÚ prijala návrh opatrení na realizáciu klimaticko-energetického balíčka, ktoré mali za cieľ zabezpečiť praktické napĺňanie záväzkov EÚ do roku 2020 v podmienkach SR. Opatrenia na plnenie týchto cieľov mali prierezový charakter, takže presahovali nielen rámec OP ŽP, ale tiež rámec pôsobnosti MŽP SR a pri ich plnení bola nevyhnutná súčinnosť dotknutých rezortov (najmä Ministerstva hospodárstva SR).

V súlade s článkom 9 ods. 3 nariadenia č. 1083/2006 boli pre jednotlivé prioritné osi OP ŽP schválené prioritné témy 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 85 a 86 s príslušnými indikatívnymi sumami (kap. 8.3 OP ŽP Rozdelenie príspevku z fondov do kategórií pomoci na úrovni OP ŽP). Z hľadiska príspevku k napĺňaniu cieľov stratégie Európa 2020, OP ŽP prispieval k napĺňaniu tretieho cieľa „Zmena klímy a energetická udržateľnosť“. Všetky projekty realizované v rámci OP, okrem projektov prioritnej osi 6 Technická pomoc, prispievali k napĺňaniu stratégie Európa 2020. V nižšie uvedených tabuľkách je uvedená alokácia OP ŽP vyčlenená na aktivity prispievajúce k plneniu cieľov stratégie Európa 2020, ako aj skutočné čerpanie realizovaných projektov v rámci OP ŽP prispievajúcich k plneniu cieľov stratégie Európa 2020 podľa prioritných tém.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Tabuľka č. 23: Suma vyčlenená na Lisabonské aktivity - Európa 2020 | | | |
| **Operačný program** | **Lisabonské aktivity (L.A.) – Európa 2020 [€]** | **Celková alokácia [€]** | **% L.A. z celkovej alokácie [%]** |
| OP Životné prostredie | 1 771 400 000 | 1 820 000 000 | 97,33% |
| Tabuľka č. 24: Čerpanie finančných prostriedkov na prioritné témy v € - sumár | | | |
| **Kód** | **Prioritné témy (príloha II nariadenia 1828/2006, resp. príloha IV, nariadenia 1083/2006)** | **Skutočne čerpané finančné prostriedky (EÚ zdroje) stav k 31.10.2016** | **% z alokácie na L.A.** |
|  | Ochrana životného prostredia a predchádzanie rizikám | | |
| 44 | Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom | 290 349 256 | 16,39% |
| 45 | Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda) | 79 902 845 | 4,51% |
| 46 | Spracovanie vody (odpadová voda) | 791 288 300 | 44,67% |
| 47 | Kvalita vzduchu | 110 404 082 | 6,23% |
| 49 | Zmierňovanie klimatickej zmeny a prispôsobovanie sa klimatickej zmene | 37 113 999 | 2,10% |
| 50 | Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy | 60 623 506 | 3,42% |
| 51 | Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane Natura 2000) | 33 788 006 | 1,91% |
| 53 | Predchádzanie rizikám | 275 300 989 | 15,54% |
| 54 | Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám | 28 392 462 | 1,60% |
| 52 | Podpora čistej mestskej dopravy | 36 616 277 | 2,07% |
| Celkom |  | 1 743 779 723 | 98,44% |

Súhrnne možno skonštatovať, že v rámci OP ŽP bolo schválených 776 projektov, ktoré sa určitou mierou podieľali na plnení cieľov Lisabonskej stratégie – stratégie Európa 2020, a to vo výške   
1 743 779 723 €. Zoznam projektov sa nachádza v prílohe č. 9 tejto záverečnej správy. Príklady dobrej praxe sú uvedené v prílohe č. 10 záverečnej správy.

**Vzájomná súvislosť realizácie OP ŽP s napĺňaním priorít stratégie Európa 2020 a Národného programu reforiem**

Hoci príprava a schvaľovanie OP ŽP prebiehali v období, keď sa implementovala Lisabonská stratégia, OP ŽP svojím globálnym cieľom koreloval aj so stratégiou Európa 2020 a  podporoval jej napĺňanie.

OP ŽP prispieval najmä k  udržateľnému rastu, k cieľu týkajúcemu sa znižovania emisií skleníkových plynov, zvyšovania podielu OZE a zvyšovania energetickej efektívnosti, k hlavnej iniciatíve Európa efektívne využívajúca zdroje a k integrovanému usmerneniu č. 5) Zlepšovanie efektívnosti využívania zdrojov a znižovanie emisií skleníkových plynov. V súlade s  mechanizmom správy ekonomických záležitostí v EÚ a zavedeným európskym semestrom je základným národným dokumentom stratégie Národný program reforiem SR (ďalej aj „NPR SR“), ktorý je úzko previazaný s Paktom stability SR. Oba dokumenty sa každoročne vyhodnocujú a aktualizujú. NPR SR špecifikuje okrem spoločných európskych cieľov stratégie Európa 2020 v podmienkach SR aj vlastné národné ciele vyplývajúce najmä z Programového vyhlásenia vlády SR, záverov summitov EÚ či špecifického odporúčania Rady pre Slovensko ap.

Ako prvý v rámci stratégie Európa 2020 bol vypracovaný a následne uznesením vlády SR č. 256/2011 schválený *Národný program reforiem Slovenskej republiky 2011 – 2014* a Pakt stability SR na roky 2011 – 2014, Národný program reforiem SR 2013 v súvislosti so zameraním podpory z fondov EÚ v rámci politiky súdržnosti budúceho programového obdobia stanovil tri základné ciele, ktoré sú kľúčové pre rozvoj slovenskej ekonomiky a vyžadujú si značné finančné prostriedky, a to:

* základná infraštruktúra;
* ľudské zdroje, zamestnanosť a sociálna inklúzia;
* veda, výskum a inovácie s dôrazom na podporu hospodárskeho rastu pri zabezpečení efektívneho využitia zdrojov.

Národný program reforiem SR 2015 sa v časti Environmentálna udržateľnosť a energetika venuje okrem spoločných európskych cieľov stratégie Európa 2020, osobitne aj energetike problematike odpadov. Od 01. 01. 2016 nadobudol účinnosť nový zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý okrem iného zahŕňa aj opatrenia na predchádzanie vzniku odpadu, práva a povinnosti právnických a fyzických osôb pri predchádzaní vzniku odpadov a pri nakladaní s odpadmi, nakladaní s vyhradenými výrobkami a prúdmi odpadov, zavádza princíp rozšírenej zodpovednosti výrobcov, upravuje nakladanie s komunálnym odpadom a cezhraničný pohyb odpadov.

Finančné prostriedky z fondov EÚ v rámci OP ŽP sú zamerané na podporu rozvoja environmentálnej infraštruktúry SR, a teda priamo smerujú do jednej z oblastí, ktoré sú v NPR SR identifikované ako finančne náročné a zároveň rozhodujúce z hľadiska ekonomického rozvoja SR. Vzájomné prepojenia OP ŽP s prioritami stratégie Európa 2020, ako aj s cieľmi NPR SR sú vytvorené prostredníctvom napĺňania globálneho cieľa OP ŽP - zabezpečovaním environmentálnej udržateľnosti hospodárskeho rozvoja a „zelenému“ ekonomickému rastu, čo zodpovedá prioritám stratégie Európa 2020 a cieľom NPR SR.

### [2.1.7 Opis partnerských dohôd](#_2.1.7_Opis_partnerských)

Princíp partnerstva bol uplatňovaný počas celého procesu implementácie OP ŽP, do ktorého boli zástupcovia samosprávnych krajov, socio-ekonomických partnerov a mimovládnych organizácií zapojení prostredníctvom ich členstva v Monitorovacom výbore pre OP ŽP. Tým mali možnosť dohliadať na priebeh a efektívnosť implementácie operačného programu (pozri kap. 2.7.1 a kap. 4).

Orgány regionálnej a miestnej samosprávy boli taktiež jednou z cieľových skupín informačných aktivít v rámci Komunikačného plánu pre OP ŽP. V procese jeho realizácie bola nielen im, ale aj ďalším zainteresovaným subjektom, vrátane širokej verejnosti, poskytovaná možnosť oboznámiť sa s priebehom a výsledkami realizácie OP ŽP.

## 2.2 Informácie o súlade s právnymi predpismi Spoločenstva

Implementácia všetkých prioritných osí a operačných cieľov v rámci OP ŽP prebiehala v súlade s legislatívou EÚ a SR, vrátane pravidiel hospodárskej súťaže, verejného obstarávania, ochrany a zlepšovania stavu životného prostredia, rovnosti príležitostí, rodovej rovnosti a nediskriminácie.

Čo sa týka ochrany životného prostredia, od roku 2010 prebiehala medzi SR a EK komunikácia v oblasti uplatňovania smernice EIA, vzhľadom na nesprávnu transpozíciu smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/92/ES o posudzovaní vplyvov určitých verejných a súkromných projektov na životné prostredie ( konanie č. 2013/2034). Pokiaľ ide o relevantné opatrenia na národnej úrovni, došlo k viacerým novelizáciám zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie v znení neskorších predpisov (zákon o EIA). Na úrovni RO pre OP ŽP, vzhľadom na skutočnosť, že problematika EIA má v dôsledku svojho horizontálneho charakteru dopad aj na oblasť využívania fondov EÚ, bola problematika EIA zaradená aj do opatrení prijatých v rámci Joint Road Map. RO prijal potrebné kroky k zabezpečeniu priameho uplatňovania smernice EIA v rámci postupov pri implementácii OP ŽP.Išlo napr. o povinné prílohy pri žiadostiach o NFP, ktoré preukazovali vykonanie EIA, overenie súladu projektu v povoľovacom konaní s rozsahom zámeru, ktorý bol posúdený v rámci EIA procesu. Zároveň je potrebné zdôrazniť, že primárnym cieľom aktivít podporovaných v rámci OP ŽP je skvalitňovanie environmentálnej infraštruktúry a ochrana prírody, a teda zlepšovanie stavu životného prostredia. Už zo samotného zamerania operačného programu teda vyplýva, že v rámci OP ŽP sa neuvažovalo s podporou projektov, v prípade ktorých by výsledný celkový vplyv na životné prostredie bol negatívny. Realizácia takýchto projektov by bola v kontradikcii so zameraním a cieľmi OP ŽP, preto je vysoko nepravdepodobné, že by v dôsledku realizácie projektov podporených z OP ŽP mohlo dôjsť k negatívnemu vplyvu na životné prostredie.

## 2.3 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli a opatrenia prijaté na ich odstránenie

**Nedostatky identifikované pri certifikačných overovaniach súhrnných žiadostí o platbu**

Za programové obdobie 2007 – 2013 boli v rámci OP ŽP identifikované predovšetkým nasledovné problémové oblasti:

* zistenia v oblasti hodnotiaceho procesu žiadosti o NFP týkajúce sa nedostatočnej transparentnosti posúdenia súladu ŽoNFP s hodnotiacimi kritériami, pričom bolo zistené nesprávne pridelenie počtu bodov, prípadne nedostatočné zdôvodnenie prideleného počtu bodov; nedostatočná kontrola formálnej správnosti RO nesprávnym zaradením určitej skupiny výdavkov pod „bežné služby“; absencia postupov posúdenia „podniku v ťažkostiach“;
* zistenia v oblasti verejného obstarávania týkajúce sa najmä nedostatočného posúdenia splnenia podmienok účasti a overenia dodržiavania pravidiel a princípov verejného obstarávania; stanovenia diskriminačných a neprimeraných podmienok účasti; chýbajúcej dokumentácie k preukázaniu výpočtu predpokladanej hodnoty zákazky; stanovenia opisu predmetu zákazky obmedzujúco a nad rámec zákona o verejnom obstarávaní; rozdelenia predmetu zákazky s cieľom vyhnúť sa prísnejšiemu postupu; stanovenia požiadavky na výlučné osobné prevzatie súťažných podkladov;
* zistenia v oblasti platieb týkajúce sa identifikovania neoprávnených výdavkov, a tiež nevypracovania preukázateľného matematického overenia výpočtu oprávnenej sumy zo žiadosti o platbu;
* zistenia týkajúce sa nesprávnej aplikácie postupov, keď RO nezverejnil zmenu zmluvy o poskytnutí NFP v centrálnom registri zmlúv; absencie postupov na zabezpečenie monitorovania čistých príjmov generovaných projektom vo vzťahu k ich pôvodným odhadom stanoveným pri výpočte finančnej medzery;
* zistenie v oblasti realizácie projektu týkajúce sa nezabezpečenia predĺženia platnosti nájomných zmlúv predložených žiadateľom v ŽoNFP pre účely preukázania splnenia podmienok poskytnutia pomoci;
* zistenie v oblasti výdavkov oprávnených v režime štátnej pomoci, týkajúce sa schválenia výdavkov, ktoré v zmysle schémy štátnej pomoci neboli oprávnené na financovanie.

Ku všetkým identifikovaným problémovým oblastiam RO/SORO prijal nápravné opatrenia, najmä upozornil zamestnancov RO/SORO na nedostatky identifikované certifikačnými overovaniami vrátane prijatých opatrení na pracovných poradách; aktualizoval/ dopracoval postupy riadiacej dokumentácie RO/SORO k identifikovaným nedostatkom, predložil doplňujúce vysvetlenia a zdôvodnenia týkajúcich sa odborného hodnotenia, opätovne vykonal administratívne kontroly ŽoP a verejného obstarávania a v relevantných prípadoch uplatnil individuálne korekcie za nedostatky vo verejnom obstarávaní.

**Nedostatky identifikované RO v oblasti kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov OP ŽP a opatrenia prijaté na ich odstránenie**

Medzi základné nedostatky, ktoré vplývali na *implementáciu OP ŽP* patrili:

- zdĺhavý a komplikovaný proces verejného obstarávania a s tým súvisiace nedodržiavanie postupov a pravidiel zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov zo strany prijímateľov. S VO bola spojená značná administratívna náročnosť, ktorá sa líšila v závislosti od postupu, ktorým sa obstarávalo, čo malo vplyv na samotný časový harmonogram realizácie VO, pričom verejné obstarávania vykonávané prijímateľmi vykazovali následne vysokú chybovosť, čoho dôsledkom bola potreba opakovania súťaže a odďaľovanie realizácie projektov a reálneho čerpania.

Výrazný vplyv na procesy VO na strane prijímateľov aj Riadiaceho orgánu mala tzv. „veľká“ novela zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní účinná od 1.7.2013, ktorá spôsobila, že prijímatelia z dôvodu dodržania podstatne zmenených niektorých ustanovení predmetnej novely zákona potrebovali na prípravu podkladov pre vyhlásenie VO dlhší čas. Závažným spôsobom ovplyvnili v roku 2013 procesy VO aj predbežné zistenia z auditov Európskej komisie (ďalej len „EK“), podľa ktorých môže byť obmedzenie lehoty na vyžiadanie súťažných podkladov považované za postup, ktorý nie je v súlade so Smernicou 2004/18/ES z 31. marca 2004 o koordinácii postupov zadávania verejných zákaziek na práce, na dodávku tovarov a služieb a mohli mať negatívny dopad na výdavky financované v rámci VO. Vzhľadom na uvedené boli v rámci všetkých OP NSRR SR pozastavené kontroly dokumentácií VO, v ktorých došlo k obmedzeniu lehoty na vyžiadanie súťažných podkladov, a to z hľadiska projektového cyklu na pomerne dlhý čas - od júna do decembra 2013;

- investičný charakter projektov podporovaných v rámci OP ŽP - investičné projekty v oblasti environmentálnej infraštruktúry sa vyznačovali časovo, administratívne, ako aj finančne náročnou prípravnou fázou, čo odďaľovalo nábeh čerpania výdavkov takýchto projektov. Taktiež priebeh implementačnej fázy týchto projektov, zväčša s niekoľkoročnou dobou realizácie, svojimi parametrami neumožňoval rýchle čerpanie v prvých fázach realizácie, ale viac menej rovnomerné čerpanie prostriedkov počas celej doby realizácie projektov;

- nedostatočná úroveň kontrahovania finančných prostriedkov v dôsledku úspor na projektoch - zo skúseností RO s implementáciou OP ŽP vyplynulo, že v rámci implementovaných projektov v mnohých prípadoch dochádzalo k nedočerpaniu kontrahovaných finančných prostriedkov, čo v praxi znamenalo, že ani po dosiahnutí kontrahovania v rámci OP ŽP vo výške 100 % sa nezabezpečilo 100 % čerpanie finančných prostriedkov. K úsporám na úrovni projektov dochádzalo predovšetkým v dôsledku: úspor zo zrealizovaných VO, mimoriadneho ukončenia projektov, nedočerpania celej výšky schváleného NFP zo strany prijímateľov, identifikácie nezrovnalostí a neoprávnených výdavkov, aplikovania finančných korekcií a pod.

Na oneskorení v *oblasti čerpania finančných* záväzkov sa podpísali aj nasledovné skutočnosti:

a) meškanie v rámci prípravy veľkých projektov (ďalej aj „VP“) zo strany prijímateľov a ich schvaľovania zo strany EK - vzhľadom k významnému finančnému objemu VP malo meškanie v procese ich prípravy a schvaľovania negatívny dopad aj na čerpanie prostriedkov v rámci OP ŽP. Meškanie bolo spôsobené najmä zdĺhavým procesom riešenia otázky finančnej udržateľnosti VP, ktorá úzko súvisela s cenotvorbou v oblasti vodného hospodárstva. Otázka cenotvorby nebola v kompetencii RO pre OP ŽP, a preto jej riešenie malo nadrezortný charakter, a tým bolo aj časovo zdĺhavé;

b) prerušenie lehoty pre platby na OP ŽP v zmysle článku 91 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) a následné uplatnenie postupu na pozastavenia platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia. Uvedené malo za následok, že od momentu prerušenia lehoty pre platby (oznámené listom EK z 15. 07. 2011) finančné toky na OP ŽP zo strany EK neprebiehali. Zároveň od tohto momentu neboli na EK predkladané žiadosti o platbu na výdavky projektov implementovaných v rámci OP ŽP;

c) proces (dvojnásobnej) delimitácie RO pre OP ŽP - organizačné zmeny vykonané v súvislosti so zrušením a opätovným vznikom MŽP SR v roku 2010 si vyžiadali prerušenie a dočasné pozastavenie všetkých finančných transakcií v rámci OP ŽP (dvakrát, a to vždy na obdobie cca 8 týždňov). V období od mája 2010 do februára 2011 teda nebolo možné v rámci OP ŽP vyplácať jednotlivé ŽoP približne štyri mesiace, čo malo negatívny vplyv na vývoj čerpania finančných prostriedkov;

d) neúmerné predlžovanie dĺžky realizácie projektov v rámci RO pre OP ŽP - RO pre OP ŽP predlžoval realizáciu aktivít projektov bez prijímania náležitých opatrení zo strany prijímateľov, že vykonajú všetky potrebné opatrenia na realizáciu všetkých aktivít projektov aj v prípadoch niekoľkonásobného opakovania VO. Z uvedeného dôvodu bola predlžovaná doba oprávnenosti realizácie projektov, čo následne spôsobilo ohrozenie čerpania finančných záväzkov rokov 2011, resp. 2012 už aj v zmysle pravidla „n+3“.

Za účelom identifikácie hlavných problémov, ktoré vplývali na implementáciu OP ŽP, a uvedenie prijatých konkrétnych opatrení na ich minimalizáciu, RO pre OP ŽP vypracovával a pravidelne aktualizoval od roku 2012, „*Akčné plány na zrýchlenie čerpania a implementáciu OP ŽP“*. Účinnosť prijatých opatrení RO následne pravidelne v dvojmesačnom intervale vyhodnocoval a odpočtoval Úradu vlády SR ako CKO a Ministerstvu financií SR ako CO, tak aj OA.

V rámci *systému ITMS* počas programového obdobiaboli identifikované tieto najzávažnejšie nedostatky:

- V priebehu mesiaca február 2010 boli zaznamenané technické problémy, dôsledkom ktorých bola skutočnosť, že verejný portál ITMS bol až do 8. 3. 2010 len v tzv. „čítacom móde“, t. j. nebolo možné na žiadostiach o NFP a ani na žiadostiach o platbu ukladať žiadne zmeny. Žiadosti o NFP bolo opäť možné predkladať prostredníctvom ITMS Portálu až od 08. 03. 2010.

- Systém ITMS bol počas prvého týždňa v roku 2009 z dôvodu eurokonverzie neprístupný pre bežných užívateľov, a to z dôvodu konsolidácie dát s účtovným systémom ISUF. Následne od 07. 01. 2009 do 15. 01. 2009 bol systém nastavený v čítacom móde z dôvodu ďalších kontrol konvertovaných dát. Po 15. 1. 2009 bol systém ITMS plne prístupný aj pre bežných užívateľov.

- Systém v prvom polroku 2009 nesprávne počítal „Spolufinancovanie EÚ a ŠR schválené“, ako aj „Percento spolufinancovania schválené“ pri žiadostiach o NFP, u ktorých došlo ku zníženiu celkových oprávnených výdavkov na základe výsledkov z predbežnej finančnej kontroly. Tento nedostatok bol v priebehu roka odstránený tak, že v rámci základných údajov bol doplnený údaj: „Vlastné zdroje žiadateľa a partnerov schválené“.

- Z dôvodu absencie workflowu pre verejné obstarávanie v roku 2009 nebolo možné zadávať údaje týkajúce sa verejného obstarávania do ITMS. Workflow pre verejné obstarávanie (OP ŽP) bol spustený v júni 2009.

- Systém počas celého roka 2009 nesprávne generoval dátumy, ku ktorým mali byť zasielané monitorovacie správy. Táto funkcionalita bola implementovaná k 1. 9. 2010 spolu aj so spätnou opravou generovaných dátumov.

## 2.4 Zmeny v kontexte realizácie OP ŽP

Počas obdobia realizácie OP ŽP došlo k štyrom revíziám predmetného programového dokumentu.

Prvá revízia OP ŽP na verziu 2.0

K zmene v kontexte realizácie OP ŽP došlo v súvislosti s uznesením vlády SR č. 752 z 21. 10. 2009 k návrhu realokácie finančných prostriedkov z Operačného programu Informatizácia spoločnosti do Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast a zmeny OP ŽP v nadväznosti na implementáciu Iniciatívy JEREMIE a návrhu Dodatku č.1 k Rámcovej zmluve o implementácii Iniciatívy JEREMIE v SR medzi Slovenskou republikou a Európskym investičným fondom, ktorým bolo Ministerstvu životného prostredia SR ako riadiacemu orgánu pre OP ŽP uložené vypracovať návrh na zmenu OP ŽP. Zmena OP ŽP spočívala vo vyčlenení alokácie na implementáciu Iniciatívy JEREMIE.

V nadväznosti na uvedené znenie OP ŽP na verziu 2.0 bolo vypracované koncom roka 2009 bolo schválené Rozhodnutím Komisie – K(2010)2270 – z 15. 04. 2010, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie K(2007)5500, ktorým sa schválil Operačný program Životné prostredie pomoci Spoločenstva z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu v rámci cieľa konvergencie v regiónoch Slovenskej republiky – CCI 2007SK161PO002.

Druhá revízia OP ŽP na verziu 3.0

Riadiaci orgán pre OP ŽP pristúpil k revízii na verziu 3.0 v októbri 2010 v nadväznosti na uznesenie vlády SR č. 678 zo 6. októbra 2010 k návrhu Ministerstva pôdohospodárstva, životného prostredia a regionálneho rozvoja SR na čiastočné rozdelenie dodatočných finančných prostriedkov pre SR zo zdrojov EÚ v súvislosti s preventívnymi protipovodňovými opatreniami a podporou územia Bratislavského samosprávneho kraja, ktorým vláda SR v rámci dodatočného zvýšenia alokácie určitých operačných programov z finančných prostriedkov, pridelených SR v zmysle čl. 16 a 17 medziinštitucionálnej dohody medzi Európskym parlamentom, Európskou radou a EK o rozpočtovej disciplíne a riadnom finančnom hospodárení, schválila zvýšenie alokácie na zabezpečenie preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami prostredníctvom OP ŽP v sume 20 000 000 €. V súlade s rozhodnutím Komisie č. K(2010) 5817 ide o prostriedky určené regiónom oprávneným na financovanie zo štrukturálnych fondov, v prípade OP ŽP ide teda o pridelenie finančných prostriedkov z ERDF.

Rozhodnutím Komisie K(2011) 3978 z 09. 06. 2011 bola schválená revízia Operačného programu Životné prostredie na verziu 3.0.

Tretia revízia OP ŽP na verziu 4.0

Na základe záverov interného hodnotenia zameraného na posúdenie aktuálneho stavu implementácie OP ŽP (k 30. 9. 2012) bola navrhnutá revízia OP ŽP na verziu 4.0. Predmetom revízie bola realokácia finančných prostriedkov z prioritnej osi 4 do prioritnej osi 1, najmä s cieľom predísť možnému nedočerpaniu zdrojov v rámci operačného cieľa 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania. Taktiež bola navrhnutá úprava indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci podľa prioritných tém v rámci prioritnej osi 1 v prospech aktivít na podporu odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ. V súvislosti s uvedeným presunom a úpravami indikatívnych alokácií finančných prostriedkov boli pomerne upravené cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov na úrovni prioritnej osi 1 a prioritnej osi 4. Do tejto revízie boli zároveň zahrnuté zmeny OP ŽP, ktoré už boli schválené Monitorovacím výborom pre OP ŽP s tým, že s prihliadnutím na ich charakter (tzv. neurgentné zmeny) budú zapracované do revidovaného znenia OP ŽP pri najbližšom predložení návrhu revízie OP ŽP Európskej komisii. Tieto zmeny zahŕňali úpravy indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci, a to presuny finančných prostriedkov z prioritnej témy 86 do prioritnej témy 85 a z prioritnej témy 54 do prioritnej témy 51, ako aj presun finančných prostriedkov z formy financovania 04 do formy financovania 01 v nadväznosti na vyňatie finančných prostriedkov OP ŽP z realizácie iniciatívy JEREMIE, ďalej aktualizáciu Orientačného zoznamu veľkých projektov, ktorá spočívala vo vypustení veľkého projektu s názvom „Vodovody a kanalizácie v regióne Spiša a Tatier“, a to na základe požiadavky žiadateľa. Posledná zmena sa týkala doplnenia hlavného (CORE) ukazovateľa OP ŽP s názvom „Vyvolané investície“ vo vzťahu k prioritnej osi 3 a 4.

Predmetný návrh revízie OP ŽP na verziu 4.0 bol schválený Monitorovacím výborom pre OP ŽP dňa 18. 12. 2012 a dňa 20. 12. 2012 predložený EK, ktorá k nemu následne listom zo dňa 13. 03. 2013 zaslala pripomienky.

V priebehu mája 2013 bola RO pre OP ŽP vypracovaná modifikácia revízie OP ŽP na verziu 4.0, a to predovšetkým na základe záverov Analýzy možností úpravy návrhu revízie OP ŽP na verziu 4.0, ale aj s prihliadnutím na niektoré pripomienky EK vznesené k už predloženej verzii 4.0. Hlavným cieľom modifikovaného návrhu revízie OP ŽP bolo zohľadniť aktuálne potreby implementácie OP ŽP, najmä potrebu zníženia rizika automatického zrušenia časti záväzku OP ŽP („dekomitmentu“) a zabezpečenia účelného využitia všetkých disponibilných finančných prostriedkov v súlade so stratégiou OP ŽP. Podstata modifikácie revízie OP ŽP na verziu 4.0 spočívala v úprave pôvodne navrhovanej realokácie finančných prostriedkov z prioritnej osi 4 tak, že ich väčšia časť, pôvodne vyčlenená na prioritnú tému 50 Ozdravovanie priemyselných lokalít a kontaminovanej pôdy viažucu sa k operačnému cieľu 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží, bola realokovaná na novo navrhnutú aktivitu „intervenčné prostriedky na aktívnu ochranu pred povodňami“ v rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami. Doplnenie uvedenej aktivity je v súlade so špecifickým cieľom prioritnej osi 2, ktorým je zabezpečenie komplexnej ochrany územia SR pred povodňami. Vo vzťahu k zvyšnej sume finančných prostriedkov, pôvodne vyčlenenej v rámci prioritnej osi 4 na prioritnú tému 44 Hospodárenie s domácim a priemyselným odpadom, naďalej zostal zachovaný pôvodný návrh na ich realokáciu do prioritnej osi 1 na aktivity čistenia a odvádzania komunálnych odpadových vôd v súlade so záväzkami SR voči EÚ. Tým zostala zachovaná obsahová kontinuita pôvodného a upraveného návrhu revízie OP ŽP ako jedného procesu. V nadväznosti na uvedenú úpravu pôvodne navrhovanej realokácie z prioritnej osi 4 do prioritnej osi 1 boli doplnené tri ukazovatele v rámci prioritnej osi 2, charakterizujúce novo navrhovanú aktivitu, a to „Počet EÚ modulov protipovodňovej ochrany“, „Počet národných protipovodňových modulov“ a „Zvýšenie kapacity intervenčných prostriedkov protipovodňovej ochrany“. Zároveň boli vykonané úpravy cieľových hodnôt ukazovateľov v rámci prioritnej osi 1 a s prihliadnutím na pripomienky EK aj zvýšenie cieľových hodnôt niektorých ukazovateľov v rámci prioritnej osi 4 v porovnaní s hodnotami, ktoré v rámci revízie OP ŽP na verziu 4.0 boli navrhnuté pôvodne. Taktiež došlo k úprave indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci podľa prioritných tém 45, 46, 53 a 54, úprave indikatívneho rozdelenia príspevku z fondov do kategórií pomoci podľa podporovaného územia a úprave indikatívneho rozdelenia alokácií z fondov EÚ na úrovni NUTS II.Zároveň bola opäť vykonaná aj aktualizácia Orientačného zoznamu veľkých projektov spočívajúca vo vypustení veľkého projektu s názvom „Prievidza - sústava na odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd“ na základe požiadavky žiadateľa.

Výsledná verzia revidovaného OP ŽP bola dňa 22.10.2013 predložená na schválenie EK. Revízia OP ŽP na verziu 4.0 bola schválená Rozhodnutím Komisie C(2013) 9355 zo dňa 17.12.2013.

Štvrtá revízia OP ŽP na verziu 5.0

Revízia OP ŽP na verziu 5.0 bola vypracovaná riadiacim orgánom pre OP ŽP v súlade so závermi externej analýzy s názvom „Analýza aktuálneho stavu implementácie Operačného programu Životné prostredie a návrh možných opatrení na zníženie rizika prípadného decommitmentu“ (k 31. 07. 2015). Z uvedenej analýzy jednoznačne vyplynulo, že jediným opatrením s výrazným vplyvom na zníženie rizika decommitmentu, ktoré je v aktuálnom čase možné v rámci OP ŽP uplatniť a uskutočniť, je revízia OP ŽP.

Hlavným cieľom revízie OP ŽP na verziu 5.0 bolo vytvorenie možnosti využitia ohrozených finančných prostriedkov fondov EÚ v oblasti ochrany životného prostredia v čo najvyššej miere, a tým zabránenie ich prepadnutiu, resp. výrazné obmedzenie ich prepadnutia z dôvodu ich nevyčerpania do konca roku 2015.

Predmetom revízie bola realokácia finančných prostriedkov KF a k tomu prislúchajúcemu národného spolufinancovania medzi prioritnými osami a to ich presun z PO 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd a PO 4 Odpadové hospodárstvo do PO 2 Ochrana pre povodňami. V rámci revízie došlo k zníženiu alokácie PO 1 o 41 200 000 € (zdroj KF) a zníženiu alokácie PO 4 o 45 500 000 € (zdroj KF) a ich presunu do PO 2, čím došlo k navýšeniu alokácie PO 2 o 86 700 000 €. Predmetom revízie bola taktiež úprava cieľovej hodnoty ukazovateľov: Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť a Počet technologických zariadení na elimináciu hrozieb a následkov bezpečnostných rizík a zapracovanie zmien už schválených MV OP ŽP v období od predošlej revízie OP ŽP.

Predmetný návrh revízie OP ŽP na verziu 5.0 bol schválený Monitorovacím výborom pre OP ŽP dňa 21. 09. 2015 a následne schválený Rozhodnutím komisie K(2015) 7529 zo dňa 28. 10. 2015.

## 2.5 Podstatné zmeny podľa článku 57 nariadenia (ES) č. 1083/2006

K podstatnej zmene spadajúcej pod článok 57 Nariadenia (ES) č. 1083/2006 došlo v prípade projektu „Recyklačné centrum – plasty“, kód projektu ITMS: 24140110114, ktorého prijímateľom bola spoločnosť RECYCENTRUM, s.r.o. (pôvodne J&M Consulting, s.r.o.).

Podľa správy z kontroly na mieste č. 3 vykonanej v dňoch 23. – 25. 8. 2015, t. j. v druhom roku udržateľnosti projektu, bol kontrolnou skupinou identifikovaný nedostatok, v zmysle ktorého dodaná technológia v čase výkonu kontroly na mieste nebola kompletná tak, ako deklaroval prijímateľ v čase výkonu kontroly na mieste k záverečnej ŽoP. Kontrolou bolo ďalej zistené, že výstup projektu „Recyklačné centrum“ nebol v čase kontroly na mieste v prevádzke, v objektoch nebola funkčná elektrina ani voda a časť majetku, ktorá je buď súčasťou stavby alebo technológie bola počas výkonu kontroly na mieste označená nálepkami exekútora. Uvedený stav, t.j. chýbajúca technológia, označenie vybranej technológie v rámci výstupu projektu nálepkami exekútora, ako aj nefungujúce recyklačné centrum pretrvával aj čase výkonu kontroly na mieste zo dňa 24. 10. 2016.

## 2.6 Doplnkovosť s inými nástrojmi

**Synergia, komplementarita OP ŽP s inými operačnými programami**

V rámci synergie OP ŽP s operačnými programami Regionálny Operačný Program,   
OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast, OP Doprava, OP Bratislavský kraj boli vytvorené demarkačné línie pre tematicky podobné opatrenia.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (ďalej len „OP KaHR“) a OP ŽP:*

V rámci OP ŽP, prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy, operačný cieľ 3.1 Ochrana ovzdušia bolo primárnym cieľom podpory z OP ŽP znižovanie emisií znečisťujúcich látok do ovzdušia, pričom podporované boli technológie (napr. koncové technológie) na znižovanie emisií do ovzdušia (t.j. emisie základných a ostatných znečisťujúcich látok v ovzduší najmä tuhých znečisťujúcich látok (PM10, PM2,5), SO2, NOX, benzén, NH3, ťažkých kovov a PAH). Naproti tomu MH SR v rámci OP KaHR, prioritná os 1 Inovácie a rast konkurencieschopnosti, opatrenie 1.1. Inovácie a technologické transfery, podopatrenie 1.1.1. Podpora zavádzania inovácií   
a technologických transferov podporovalo inovatívne výrobné technológie, ktoré zároveň aj znižujú emisie do ovzdušia a do všetkých zložiek životného prostredia.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi Regionálnym operačným programom (ďalej len „ROP“) a OP ŽP:*

V rámci *prioritnej osi* *4 Regenerácia sídel* boli v rámci ROP podporované aktivity zamerané na rekonštrukciu a budovanie vodovodov, a to výlučne v súvislosti s inými aktivitami regenerácie sídiel (napr. rekonštrukcie miestnych komunikácií a verejných priestranstiev), ktoré sú realizované v obciach identifikovaných ako kohézne alebo inovačné póly rastu alebo v obciach, ktoré nie sú pólmi rastu za podmienky, že ide o obce so separovanými alebo segregovanými rómskymi osadami, ktoré sú evidované v Atlase rómskych komunít.V rámci ROP nebola primárne riešená vybavenosť obce inžinierskymi sieťami. *V operačnom cieli 1.1 OP ŽP* sú podporované samostatne realizované projekty zamerané na rekonštrukciu a budovanie verejných vodovodov pre obce.

Vo výberovom procese sú riadiacimi orgánmi pre ROP a OP ŽP využívané informácie zo systému ITMS za účelom vylúčenia možnosti duplicitného financovania.

Uvedená podmienka platila aj pri tematicky podobných opatreniach prioritnej osi 4 ROP a operačných cieľov 1.2 OP ŽP - odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd a 2.1 OP ŽP – ochrana pred povodňami, na úrovni ktorých sú taktiež vytvorené deliace línie.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi OP Doprava a OP ŽP:*

V rámci prioritnej osi *4 Infraštruktúra a dopravné prostriedky integrovaných dopravných systémov*   
*OP Doprava* bola podporovaná výstavba a modernizácia mestských dráhových systémov (električkové a trolejbusové dráhy), ako aj obnova mobilného parku mestskej dráhovej dopravy v mestách Bratislava a Košice. Zároveň prostredníctvom tejto prioritnej osi bola podporovaná aj obnova parku železničných koľajových vozidiel v procese budovania integrovaných dopravných systémov pri už spomínaných dvoch metropolách. Synergicky cez prioritnú os 6 Železničná verejná osobná doprava došlo tiež k obnove železničných koľajových vozidiel pre regionálnu železničnú osobnú dopravu. Realizáciou prioritnej osi 4 s nadväznosťou na prioritnú os 6 sa vytvorili podmienky pre zvýšenie podielu ekologickej verejnej železničnej osobnej dopravy, ako aj mestskej hromadnej dopravy. *V rámci operačného cieľa 3.1 Ochrana ovzdušia OP ŽP* sa podpora, prioritne v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia, zameriavala na aktivity na zníženie emisií znečisťujúcich látok z verejnej dopravy, ktorá patrí k mobilným zdrojom znečisťovania ovzdušia. Oprávnenou aktivitou bola tiež plynofikácia autobusov verejnej dopravy (mestskej aj medzimestskej) a budovanie CNG čerpacích staníc, ako aj nákup trolejbusov, elektrobusov a električiek ako náhrady za autobusovú dopravu.

*Dodržiavanie deliacej línie na úrovni projektov medzi OP Bratislavský kraj (ďalej len „OP BK“)   
a OP ŽP:*

Deliaca línia s operačným cieľom 3.2 OP ŽP, financovaným z ERDF, je daná hranicami území oprávnenými pre cieľ Konvergencia a Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť. *V rámci opatrenia 2.1 Inovácie a technologické transfery OP BK* boli podporované aktivity na území Bratislavského kraja. V rámci prioritnej osi 3 OP ŽP boli podporované aktivity na celom území SR s výnimkou Bratislavského kraja.

Deliaca línia s operačným cieľom 5.1 (programy starostlivosti) OP ŽP, financovaným z ERDF, bola daná hranicami území oprávnenými pre cieľ Konvergencia a Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť. *V rámci OP BK Opatrenie 1.1 Regenerácia sídiel* boli podporované aktivity na území Bratislavského kraja. *V rámci prioritnej osi 5 OP ŽP* boli podporované aktivity na celom území SR s výnimkou Bratislavského kraja.

**Programy nadnárodnej spolupráce**

Programy nadnárodnej spolupráce Juhovýchodná Európa a Stredná Európa patrili k programom cieľa 3 kohéznej politiky, ktorým bola Európska územná spolupráca. Cieľ 3 bol definovaný v súlade s nariadením rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 v znení neskorších predpisov. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky plnilo funkciu Národného orgánu pre oba programy.

**Program nadnárodnej spolupráce Juhovýchodná Európa**

Program Juhovýchodná Európa rozvíjal nadnárodné partnerstvá strategického významu a zahŕňal celkom 16 krajín: Albánsko, Bosna a Hercegovina, Bulharsko, bývalá juhoslovanská republika Macedónsko, Chorvátsko, Čierna Hora, Grécko, Maďarsko, Moldavsko, Rakúsko, Rumunsko, Slovensko, Slovinsko, Srbsko, Taliansko a Ukrajina.

Hlavným programovým cieľom bolo prispieť k zlepšeniu procesu územnej, ekonomickej a sociálnej integrácie v juhovýchodnej Európe, a  tak prispieť ku kohézii, stabilite a konkurencieschopnosti územia cez vytvorenie nadnárodných partnerstiev.

Program podporoval lepšiu integráciu medzi členskými štátmi EÚ a potenciálne kandidátskymi, ako aj susediacimi krajinami, keďže regionálna spolupráca je nevyhnutná bez ohľadu na stupeň integrácie. Vychádzajúc z týchto predpokladov, program realizoval vysokokvalitné, výsledkovo orientované projekty rozhodujúceho charakteru, relevantné danému projektovému územiu v rámci 4 prioritných osí, v rámci ktorých mala prioritná os 2 *Ochrana a zlepšovanie životného prostredia* najbližšie k synergii OP ŽP.

V rámci uvedenej prioritnej osi 2 Ochrana a zlepšovanie životného prostredia boli podporené prevažne projekty neinvestičného charakteru, ale aj niektoré investičné aktivity zamerané na rozvoj environmentálnej infraštruktúry nadnárodného významu. Išlo o nasledovné oblasti intervencie:

2.1 Zlepšovanie integrovaného vodného hospodárstva a protipovodňová prevencia,

2.2 Zlepšovanie prevencie environmentálnych rizík,

2.3 Podpora spolupráce pri riadení prírodných zdrojov a chránených oblastí,

2.4 Podpora efektívneho využívania energie a zdrojov.

**Program nadnárodnej spolupráce Stredná Európa**

Program Stredná Európa zahŕňal celkom 8 krajín: Rakúsko, Českú republiku, časť Nemecka, Maďarsko, časť Talianska, Poľsko, Slovenskú republiku a Slovinsko, čo predstavuje približne pätinu územia EÚ. Ekonomika územia strednej Európy vykazovala vysoké disparity v príjmoch a životných štandardoch.

Cieľom programu bolo prispieť k znižovaniu týchto rozdielov prostredníctvom spolupráce medzi regiónmi, ako aj zlepšiť stav životného prostredia a posilniť celkovú konkurencieschopnosť podporou inovácií, dostupnosti dopravy a informačno-komunikačných technológií.

Program zabezpečoval financovanie projektov v rámci 4 tematických priorít:

1. Podpora inovácií na území Strednej Európy,
2. Zlepšovanie dostupnosti do a v rámci územia Strednej Európy,
3. Zodpovedné využívanie životného prostredia,
4. Zvyšovanie konkurencieschopnosti a atraktivity miest a regiónov.

Program nadnárodnej spolupráce Stredná Európa vzhľadom na zameranie jeho jednotlivých prioritných osí prispieval aj k napĺňaniu cieľov Dunajskej stratégie v rámci viacerých jej pilierov. Projekty podporované v rámci programu nadnárodnej spolupráce boli najmä neinvestičného charakteru: spoločné nadnárodné stratégie a štúdie, vytváranie a uplatňovanie spoločných nástrojov rozvoja (spoločných riešení v oblasti inovácií, ochrany životného prostredia, predchádzania environmentálnym rizikám, využívania obnoviteľných zdrojov energie, rozvoja dopravy a informačno-komunikačných technológií, rozvoja regiónov), výmena skúseností, vytváranie sietí a uplatňovanie spoločných postupov riadenia, prípravné štúdie pre realizáciu investícií nadnárodného charakteru (napr. dopravných sietí) – štúdie uskutočniteľnosti, štúdie vplyvov na životné prostredie, pilotné činnosti, pilotné a demonštratívne projekty s nadnárodným rozmerom.

Nadnárodný charakter projektov predkladaných v rámci programu Stredná Európa, ako aj spoločná príprava, vykonávanie, spoločný personál a spoločné financovanie projektov vykonávané prijímateľmi združenými v projekte na princípe partnerstva zabezpečovali dostatočné deliace línie s Operačným programom Životné prostredie.

**Program LIFE +**

Program LIFE + bol ustanovený ako komplementárny európsky finančný nástroj na podporu projektov v oblasti životného prostredia s osobitným dôrazom na ochranu prírody a sústavu NATURA 2000. Všeobecným cieľom programu LIFE+ bolo prispievať k vykonávaniu, aktualizácii a tvorbe environmentálnej politiky a právnych predpisov Európskej únie v oblasti životného prostredia vrátane integrácie životného prostredia do iných politík, a tým prispievať aj k trvalo udržateľnému rozvoju. Program LIFE+ podporoval vykonávanie 6. environmentálneho akčného plánu. Prostredníctvom LIFE+ boli poskytnuté finančné prostriedky štátnym, verejným, ako aj súkromným subjektom a inštitúciám.

Program LIFE+ zahŕňal 3 oblasti, označované aj ako zložky programu:

1. Príroda a biodiverzita,

2. Environmentálna politika a riadenie v oblasti životného prostredia,

3. Informovanie a komunikácia.

Pri posudzovaní projektových zámerov sa prihliadalo na princíp doplnkovosti vzhľadom na iné možnosti financovania, čo preverovalo Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky po podaní projektového zámeru. Program LIFE+ bol komplementárnym nástrojom k hlavným operačným programom v oblasti ochrany životného prostredia práve tam, kde nebolo možné plne využiť všetky prostriedky v rámci operačných programov.

***Cezhraničná spolupráca***

Programy cezhraničnej spolupráce implementované na území SR boli súčasťou cieľa 3 Európska územná spolupráca, ktorý nebol súčasťou Národného strategického referenčného rámca a dopĺňali programy realizované v rámci cieľov “Konvergencia” a “Regionálna konkurencieschopnosť   
a zamestnanosť”.

V rámci prioritných osí resp. oblastí intervencie programov cezhraničnej spolupráce boli identifikované tematické a obsahové synergie s aktivitami podporovanými v rámci Operačného programu Životné prostredie, konkrétne:

V rámci Operačného programu cezhraničnej spolupráce *Slovenská republika - Rakúsko 2007 – 2013* boli definované tematické priority v oblasti životného prostredia, ktoré sa mohli čiastočne prekrývať s aktivitami definovanými pre OP ŽP. Konkrétne v rámci Prioritnej osi 2 Dostupnosť a trvalo udržateľný rozvoj, napr. v rámci opatrenia 2.3 Spolupráca a spoločný manažment /spoločné riadenie chránených území, resp. v rámci opatrenia 2.4 Energetická efektívnosť a obnoviteľné zdroje energie, ochrana životného prostredia, manažment rizík.

V rámci Operačného programu cezhraničnej spolupráce *Poľsko - Slovenská republika 2007 - 2013* boli podporované aj projekty na budovanie environmentálnej infraštruktúry v rámci prioritnej osi 1 *Rozvoj cezhraničnej infraštruktúry,* opatrenia1.2 Environmentálna infraštruktúra, ako aj v rámci prioritnej osi   
2 *Sociálny a ekonomický rozvoj,* bolo možné podporovať projekty na ochranu prírodného dedičstva. Konkrétne sa jednalo o aktivity v rámci opatrenia 2.2 Ochrana kultúrneho a prírodného dedičstva.

V rámci Operačného programu cezhraničnej spolupráce *Slovenská republika – Maďarsko 2007 – 2013* boli identifikované oblasti zamerané na ochranu životného prostredia napr. v rámci prioritnej osi 2 Podpora a zlepšenia spoločnej ochrany a starostlivosti o prírodné prostredie a kultúrne dedičstvo, ako aj prevencia prírodných a technologických rizík, resp. v rámci opatrenia 2.1 Spoločné aktivity na podporu ochrany ŽP a opatrenia 2.2 Spoločná starostlivosť o prírodné prostredie.

V rámci Operačného programu cezhraničnej spolupráce *Slovenská republika – Česká republika 2007 – 2013* boli podporované environmentálne projekty v rámci prioritnej osi 2 „Rozvoj dostupnosti cezhraničného územia a životného prostredia“.

Riadiace štruktúry programov cezhraničnej spolupráce venovali špeciálnu pozornosť tomu, aby sa zabránilo akejkoľvek možnosti dvojitého financovania intervencií zo štrukturálnych fondov. Deliacou líniou v tomto prípade bol v prvom rade charakter projektov cezhraničnej spolupráce, ktorých hlavným špecifikom bol spoločný manažment projektov s cezhraničným dopadom – pri hodnotení projektov sa dôrazne posudzoval práve cezhraničný dopad aktivít.

Pre zabezpečenie vzájomnej informovanosti o podporovaných aktivitách/projektoch bol aj zástupca Riadiaceho orgánu pre OP ŽP členom Monitorovacieho výboru každého z programov cezhraničnej spolupráce.

***Synergia, komplementarita OP ŽP s programami financovanými z EAFRD***

Niektoré aktivity OP ŽP sa dopĺňali s aktivitami *Programu rozvoja vidieka (ďalej len „PRV“)*, ktorý bol financovaný zo zdrojov *Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EAFRD)*.

Príkladom sú tematicky podobné opatrenia pre OP ŽP, PO 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, Operačný cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ, a to v rámci PRV:

* Os 1 Zvýšenie konkurencieschopnosti sektoru poľnohospodárstva a lesného hospodárstva, Opatrenie: Pridávanie hodnoty do poľnohospodárskych produktov a produktov lesného hospodárstva:

- v prípade PRV mohli byť podporené aktivity výstavby, rekonštrukcie a modernizácie v oblasti čistenia odpadových vôd (ČOV) za účelom zlepšenia celkovej výkonnosti podniku, t.j. pre fyzické a právnické osoby podnikajúce v oblasti spracovania produktov poľnohospodárskej prvovýroby a lesných produktov.

- v prípade OP ŽP bola podpora zameraná na odvádzanie a čistenie komunálnychodpadových vôd v aglomeráciách požadovanej veľkosti, pričom fyzické a právnické osoby podnikajúce v poľnohospodárskej prvovýrobe a lesnom hospodárstve neboli oprávneným prijímateľom.

* Os 3 Kvalita života vo vidieckych oblastiach a diverzifikácia vidieckeho hospodárstva, Opatrenie Obnova a rozvoj obcí:

- v prípade PRV boli v rámci komplexného zlepšenia základných služieb a rozvoja investícií vidieckych oblastí podporené aktivity zlepšenia stavu vodovodných a kanalizačných systémov (rekonštrukcia a modernizácia) za účelom zabezpečenia vyššej atraktivity vidieckych oblastí.

- v prípade OP ŽP bola podpora zameraná na odvádzanie a čistenie komunálnychodpadových vôd v aglomeráciách požadovanej veľkosti v zmysle Národného programu SR pre vykonávanie smernice 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 1882/2003/ES.

***Synergia, komplementarita OP ŽP s ostatnými finančnými nástrojmi***

*Finančný mechanizmus EHP/Nórsky finančný mechanizmus (ďalej len „FM EHP/NFM“)*

Z hľadiska komplementarity OP ŽP s finančným mechanizmom EHP/Nórskeho finančného mechanizmu v rámci programového obdobia rokov 2009 – 2014 boli relevantné tieto oblasti:

* *SK02 – Prispôsobenie sa zmene klímy* *– prevencia povodní a sucha* – kde boli podporované návrhy stratégie, realizácia opatrení na prispôsobenie sa zmene klímy, zvýšenie kapacity na posúdenie zraniteľnosti voči zmene klímy a rozšírenie vedomostí a poznatkov verejnosti o prispôsobení sa zmene klímy, a rozšírenie vedomostí a poznatkov verejnosti o prispôsobení sa zmene klímy. Cieľom programu bolo nájsť ekonomicky efektívne a environmentálne udržateľné adaptačné opatrenia založené na zmeny využitia krajiny a na riešenie rizík vyplývajúcich z klimatickej zmeny.
* *SK07 – Zelené inovácie v priemysle* – kde bolo podporované zvýšenie konkurencieschopnosti zelených podnikov, ozelenenie existujúcich priemyselných odvetví, zelené inovácie a zelené podnikanie. Nosnou témou programu bolo environmentálne využitie organického odpadu a produkcie biomasy z poľnohospodársky nevyužívaných plôch pri výrobe zelenej energie. Program bol zároveň premostením medzi výskumom a trhovou aplikáciou jeho výsledkov. Hlavný dôraz programu bol kladený na zvýšenie zelených pracovných príležitostí a zeleného podnikania.

Významnou časťou programu bola aj reálna činnosť v oblasti vzdelávania a zvyšovania povedomia v oblasti zmien klímy a samotného prispôsobenia sa jej zmenám.

*Švajčiarsky finančný mechanizmus (ďalej len „ŠFM“)*

Švajčiarska konfederácia (ŠK) sa zaviazala poskytnúť SR príspevok vo výške 66,866 miliónov CHF na päťročné obdobie záväzku a desaťročné obdobie vyplácania. Plynutie doby finančnej podpory nastalo 14. júna 2007 a trvá až do 13. júna 2017. Komplementarita s OP ŽP bola v prípade ŠFM v rámci prioritnej oblasti 2 *Životné prostredie a infraštruktúra,* ktorá obsahovala 2 oblasti podpory:

1. *Obnova a modernizácia základnej infraštruktúry a skvalitnenie životného prostredia,* v rámci ktorého boli podporené projekty na budovanie environmentálnej infraštruktúry a skvalitnenie životného prostredia. Projekty v oblasti zamerania Obnova a modernizácia základnej infraštruktúry a skvalitnenie životného prostredia boli zamerané na výstavbu/dobudovanie verejnej kanalizácie a čistiarní odpadových vôd (ČOV) v aglomeráciách s viac ako 2 000 ekvivalentnými obyvateľmi, ktoré neboli oprávnené na podporu zo štrukturálnych fondov EÚ;
2. *Ochrana prírody*, v rámci ktorého boli podporené projekty zamerané na rozvoj ochrany prírody a chránených území v slovenských Karpatoch a na Monitoring a výskum lesných ekosystémov.

*Na asistenciu pri príprave žiadostí o nenávratný finančný príspevok pre “veľké projekty“ (t.j. projekty, ktorých celkové náklady presahovali 50 miliónov € pre oblasť životného prostredia) bola využívaná iniciatíva JASPERS* (Joint Assistance to Support Projects in European Regions), ktorá bola hlavnou spoločnou iniciatívou Európskej investičnej banky (EIB), Európskej komisie (DG REGIO) a Európskej banky pre obnovu a rozvoj (EBRD). Jej základným cieľom je podpora členských štátov EÚ, predovšetkým nových členských štátov v strednej a východnej Európe, pri čerpaní prostriedkov štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu v programovom období 2007 - 2013.

Ďalšie relevantné informácie o veľkých projektoch a iniciatíve JASPERS sú uvedené v kapitole   
5. Veľké projekty.

*JEREMIE iniciatíva (Joint European REsources for MIcro and Medium Enterprises - Spoločné európske zdroje pre malé a stredné podniky*). Predmetná iniciatíva bola v zmysle uznesenia vlády SR   
č. 12/2011 v rámci OP ŽP irelevantná.

***Vzájomná súvislosť napĺňania cieľov OP ŽP s piliermi Stratégie EÚ pre dunajský región a jej prioritnými oblasťami***

OP ŽP je v súlade so svojím globálnym cieľom prioritne zameraný na plnenie záväzkov SR v oblasti životného prostredia, najmä odvádzania a čistenia odpadových vôd, vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ a legislatívy EÚ, a teda jeho zameranie nie je primárne územného charakteru. Tomu zodpovedá aj skutočnosť, že koncepčným východiskom OP ŽP sú strategické dokumenty EÚ a SR v oblasti environmentálnej politiky, od ktorých sa následne odvíjajú ciele OP ŽP.

Stratégia EÚ pre dunajský región (ďalej len „Dunajská stratégia“) patrí k strategickým dokumentom územného charakteru, ktoré sú zamerané na charakteristiku situácie a identifikáciu potrieb konkrétneho územia.

Z toho vyplýva, že OP ŽP a jeho ciele nemožno vnímať ako podriadené prioritám Dunajskej stratégie (ktorá o. i. v čase prípravy a schvaľovania OP ŽP ešte neexistovala). Prvoradým zameraním jednotlivých projektov OP ŽP je teda napĺňanie cieľov OP ŽP. Realizácia projektov v rámci OP ŽP môže prispieť k podpore priorít Dunajskej stratégie v prípadoch, ak sa zameranie projektov, ktoré je primárne determinované cieľmi OP ŽP, zároveň prelína so zameraním priorít Dunajskej stratégie.

Z hľadiska korelácie s OP ŽP možno v rámci schválenej štruktúry Dunajskej stratégie identifikovať ako relevantný *pilier II. Ochrana životného prostredia v dunajskom regióne.* Vzájomná súvislosť prioritných osí / operačných cieľov OP ŽP a zodpovedajúcich prioritných oblastí Dunajskej stratégie, spadajúcich do uvedeného piliera, je podrobnejšie charakterizovaná nižšie.

Pokiaľ ide o projekty, ktoré sú v rámci jednotlivých prioritných osí / operačných cieľov OP ŽP vytypované ako príklady korelácie ich zamerania s prioritami Dunajskej stratégie, ich výber vychádza z toho, že vzhľadom na územný charakter Dunajskej stratégie by svojimi parametrami mali mať vplyv na dunajský makroregión alebo aspoň na jeho významnú časť. V prevažnej miere preto ide o projekty s dosahom na celé územie SR (keďže k povodiu Dunaja patrí 96 % územia SR).

Korelácia OP ŽP s prioritnými oblasťami Dunajskej stratégie v rámci piliera II. Ochrana životného prostredia v podunajskej oblasti:

a*) Prioritná oblasť 4. Obnoviť a udržať kvalitu vôd*

S vyššie uvedenou prioritnou oblasťou Dunajskej stratégie súvisí v rámci OP ŽP svojím zameraním:

* *Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd,* a to:

- *operačný cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ*

Uvedený operačný cieľ mal v súvislosti s prioritami Dunajskej stratégie prvoradý význam. Bol zameraný na podporu aktivít v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v súlade so záväzkami SR vyplývajúcimi zo Zmluvy o pristúpení SR k EÚ a podľa Národného programu Slovenskej republiky pre vykonávanie smernice Rady 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 1882/2003/ES.

Uvedený operačný cieľ bol v priamom súlade so zameraním jednej z aktivít zahrnutých v rámci *prioritnej oblasti 4. Obnoviť a udržať kvalitu vôd* do Akčného plánu Dunajskej stratégie, schváleného na zasadnutí Európskej rady 24.06.2011 (ďalej len „Akčný plán“). Konkrétne išlo o aktivitu: *„Pokračovanie v podpore veľkých investícií do budovania a modernizácie mestských čistiarní odpadových vôd v celom povodí Dunaja, vrátane opatrení na budovanie kapacity na regionálnej a miestnej úrovni pre návrh takejto infraštruktúry“.*

V prípade projektov v oblasti odvádzania a čistenia odpadových vôd, ich vplyv na obyvateľstvo, príp. aj územie závisí od veľkosti aglomerácie, ktorá je v rámci nich riešená. Z tohto hľadiska boli významné najmä veľké projekty s celkovými nákladmi nad 50 miliónov €, spomedzi ktorých možno uviesť dva projekty zamerané na riešenie odvádzania a čistenia odpadových vôd v aglomeráciách 1. veľkostnej skupiny, t.j. nad 150 000 EO, a to:

Tabuľka č. 25: Veľké projekty zamerané na odvádzanie a čistenie odpadových vôd

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EU) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Súkromné zdroje v €** |
| SKK Ružomberok a ČOV  Liptovská Teplá, Liptovské Sliače | Vodárenská spoločnosť Ružomberok, a.s. | Riadne ukončený | 6 693 617 | 1 181 227 | 414 466 |
| Podunajsko – odkanalizovanie  podunajskej  časti bratislavského regiónu | Bratislavská vodárenská spoločnosť, a.s. | Riadne ukončený | 12 649 030 | 2 232 182 | 783 222 |

Zdroj: RO

V prípade tzv. malých projektov, t.j. projektov s celkovými nákladmi do 50 miliónov €, boli na riešenie odvádzania a čistenia odpadových vôd v aglomeráciách 1. veľkostnej skupiny, t.j. nad 150 000 EO, zamerané nasledujúce projekty uvedené v tabuľke č. 26:

Tabuľka č. 26: Projekty zamerané na odvádzanie a čistenie odpadových vôd (nie veľké projekty)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Kanalizácia Podunajské Biskupice, 1. Etapa | Mestská časť Bratislava – Podunajské Biskupice | Riadne ukončený | 2 983 017 | 350 943 | 3 333 961 |
| Nitra – dobudovanie kanalizačnej siete | Západoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s. | Riadne ukončený | 8 732 050 | 1 540 950 | 10 273 000 |
| Kanalizácia Mestskej časti Košice – Krásna, II. etapa | Mestská časť Košice - Krásna | Riadne ukončený | 916 483 | 107 821 | 1 024 304 |
| SČOV Žilina - intenzifikácia | Severoslovenské vodárne a kanalizácie, a.s. | Riadne ukončený | 8 514 652 | 1 502 586 | 10 017 237 |
| Výstavba kanalizácie Beňadiková, Liptovský Mikuláš | Liptovská vodárenská spoločnosť | Riadne ukončený | 3 893 004 | 687 001 | 4 580 005 |

Zdroj: RO

*- operačný cieľ 1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov*

Vo vzťahu k prioritám Dunajskej stratégie mal operačný cieľ 1.1 iba doplnkový význam, keďže vo viacerých prípadoch súbežne s výstavbou verejnej kanalizácie prebieha aj výstavba verejného vodovodu;

*- operačný cieľ 1.3* *Zabezpečenie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových vôd a podzemných vôd*

V súvislosti s prioritami Dunajskej stratégie mal uvedený operačný cieľ dôležitý význam. Jeho hlavným zameraním bolo zabezpečenie plnenia povinností vyplývajúcich pre SR zo smernice 2000/60/ES EP a Rady z 23.10.2000, ktorou sa stanovuje rámec pôsobnosti pre opatrenia spoločenstva v oblasti vodného hospodárstva (rámcová smernica o vodách) v oblasti monitorovania. Monitorovanie stavu povrchovej vody a podzemnej vody sa realizovalo na základe ročných programov monitorovania,   
v ktorých sa upresňujú monitorovacie miesta, rozsah a frekvencia sledovania ukazovateľov.

Tabuľka č. 27: Príklady projektov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Monitorovanie fyzikálno-chemických a biologických prvkov kvality povrch vôd – 2009, 2010 | Slovenský vodohospodársky  podnik, š.p. | Riadne ukončený | 2 763 650 | 487 703 | 3 251 353 |
| Monitorovanie kvality podzemných vôd SR | Štátny geologický ústav Dionýza Štúra | Riadne ukončený | 1 105 808 | 195 143 | 1 300 950 |
| Monitorovanie a hodnotenie stavu vôd | Výskumný ústav vodného hospodárstva | Riadne ukončený | 4 432 709 | 782 243 | 5 214 951 |

Zdroj: RO

Z vyššie uvedeného vyplýva, že *prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd*, a to predovšetkým *operačný* *cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ*, mala podstatný význam z hľadiska prepojenia OP ŽP s prioritami Dunajskej stratégie v rámci *prioritnej oblasti 4.Obnoviť a zachovať kvalitu vôd.*

V súvislosti s uvedenou prioritnou oblasťou Dunajskej stratégie je taktiež potrebné poznamenať, že Ministerstvu životného prostredia SR bolo uznesením vlády SR č. 229 z 30. 03. 2011 k aktualizovanej národnej pozícii SR k Stratégii EÚ pre dunajský región a návrhu jej koordinácie uložené vykonávať funkciu koordinátora prioritnej oblasti Obnoviť a zachovať kvalitu vôd. Výkon uvedenej funkcie však nepatrí do pôsobnosti RO pre OP ŽP, ale spadá do kompetencie sekcie vôd MŽP SR ako vecne príslušnej sekcie, ktorá zaň zodpovedá.

*b) Prioritná oblasť 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia*

S vyššie uvedenou prioritnou oblasťou Dunajskej stratégie súviseli v rámci OP ŽP svojím zameraním:

* *Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami, a to:*
* *III. skupina aktivít: Opatrenia vyplývajúce zo smernice EP a Rady 2007/60/ES z 23. októbra 2007* *o hodnotení a manažmente povodňových rizík*

V súvislosti s prioritami Dunajskej stratégie mala vyššie uvedená skupina aktivít dôležitý význam. Bola zameraná na realizáciu opatrení vyplývajúcich zo smernice EP a Rady 2007/60/ES, ktorá je do právneho poriadku SR transponovaná zákonom č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami   
a ustanovuje povinnosť plánovať manažment povodňových rizík a podľa plánov realizovať preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami v oblastiach, v ktorých existuje alebo možno očakávať výskyt povodňového rizika.

V rámci uvedenej skupiny aktivít bolo predmetom podpory:

* vyhotovenie máp povodňového ohrozenia a máp povodňového rizika;
* vypracovanie plánov manažmentu povodňových rizík alebo ich častí, vrátane návrhov opatrení na dosiahnutie ich cieľov.

Tabuľka č. 28: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Mapy povodňového ohrozenia a rizika vodných tokov SR | Slovenský vodohospodársky  podnik, š.p. | Riadne ukončený | 10 191 412 | 1 798 484 | 11 989 896 |

Zdroj: RO

* *Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému*

V súvislosti s prioritami Dunajskej stratégie mala vyššie uvedená prioritná os podstatný význam.

Bola zameraná na vybudovanie povodňového varovného a predpovedného systému (POVAPSYS) ako nástroja, umožňujúceho prostredníctvom hydrologických predpovedí, varovaní a výstrah výraznejšie znížiť škody spôsobené povodňami, predovšetkým straty na životoch, ujmy na zdraví ľudí a majetku občanov, miest a obcí.

*Príklad projektu:* V rámci prioritnej osi 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému, ktorá bola do OP ŽP doplnená na základe revízie schválenej 9. júna 2011, prebehla príprava rovnomenného projektu zameraného na dobudovanie POVAPSYS.

*c) Prioritná oblasť 6. Chrániť biodiverzitu, krajinu a kvalitu ovzdušia a pôd*

Uvedená prioritná oblasť Dunajskej stratégie zahŕňa v súlade s jej Akčným plánom široké spektrum aktivít, s ktorými v rámci OP ŽP svojím zameraním súvisia:

* *Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy pred povodňami, a to:*
* *operačný cieľ 3.1 Ochrana ovzdušia,*konkrétne nasledujúce aktivity:
* *III. skupina: Riešenie kvality ovzdušia a skvalitňovanie a odborná podpora monitorovania emisií a kvality ovzdušia podľa požiadaviek EÚ ako aj skvalitnenie Národného emisného informačného systému (NEIS).*

Význam vyššie uvedenej skupiny aktivít OP ŽP z hľadiska ich súvislosti s cieľmi Dunajskej stratégie bol skôr okrajový. Ich korelácia s prioritami Dunajskej stratégie súvisí najmä s ich potenciálom pôsobiť svojimi výsledkami na dunajský makroregión alebo aspoň na jeho významnú časť, keďže aktivity tohto typu boli zamerané na skvalitňovanie monitorovacieho systému kvality ovzdušia SR v zmysle požiadaviek smerníc EÚ a dovybavenie meracích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia s cieľom zjednotenia systémov monitorovania a prenosu dát o kvalite ovzdušie, čo prispelo ku kompatibilite a porovnateľnosti týchto dát v rámci jednotlivých krajín v povodí Dunaja.

Tabuľka č. 29: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Systémové a technologické zabezpečenie IS ovzdušia na SHMÚ | Slovenský hydrometeorologický  ústav | Riadne ukončený | 1 783 142 | 314 672 | 2 097 814 |

Zdroj: RO

* *operačný cieľ 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie,*konkrétne nasledujúce aktivity:
* *II. skupina: Štúdie dopadov klimatických zmien na zložky životného prostredia, vrátane hodnotenia sociálno-ekonomických dôsledkov a návrhu opatrení*

Aktivity v rámci vyššie uvedenej skupiny možno z hľadiska ich korelácie s prioritami Dunajskej stratégie považovať za významné nielen v rámci *prioritnej oblasti 6. Chrániť biodiverzitu, krajinu a kvalitu ovzdušia a pôd*, ale tiež vo vzťahu k predtým zmienenej *prioritnej oblasti 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia*. Ich hlavným zameraním bolo vypracovanie štúdií dopadov klimatických zmien na zložky životného prostredia a ekonomické sektory s cieľom navrhnúť systém adaptačných opatrení vo vzťahu k prebiehajúcim klimatickým zmenám.

Tabuľka č. 30: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Dôsledky klimatickej zmeny a možné adaptačné opatrenia v jednotlivých sektoroch na Slovensku | Slovenský hydrometeorologický  ústav | Riadne ukončený | 125 080 | 22 073 | 147 153 |

Zdroj: RO

* *Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo****,*** *v rámci ktorej boli nasledovné ciele:*
* *operačný cieľ 4.3 Nakladanie s nebezpečnými odpadmi spôsobom priaznivým pre životné prostredie*

Vo vzťahu k cieľom Dunajskej stratégie operačný cieľ 4.3 bol zameraný na riešenie problematiky nebezpečných odpadov, ktoré vzhľadom na ich vlastnosti predstavujú vyššie riziko pre dotknuté územie a môžu ho ovplyvniť vo väčšom rozsahu. Uvedený operačný cieľ mal vyšší potenciál z hľadiska jeho významu pre realizáciu cieľov Dunajskej stratégie.

Tabuľka č. 31: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Stratégia nakladania s nebezpečnými odpadmi | Slovenská agentúra životného prostredia | Riadne ukončený | 1 357 377 | 239 537 | 1 596 915 |

Zdroj: RO

* *Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny, a to:*
* *operačný cieľ 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000 a programov záchrany pre kriticky ohrozené druhy rastlín, živočíchov a území vrátane realizácie monitoringu druhov a biotopov*

Uvedený operačný cieľ možno vo vzťahu k prioritám Dunajskej stratégie považovať za dôležitý. Projekty OP ŽP v jeho rámci boli zamerané na zabezpečenie priebežnej starostlivosti o chránené územia, vrátane území NATURA, ako aj na vytváranie programových východísk v oblasti starostlivosti o kriticky ohrozené druhy a ekosystémy.

Tabuľka č. 32: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Monitoring a manažment kormorána veľkého (Phalacrocorax carbo) | Štátna ochrana prírody SR | V realizácii | 1 163 674 | 205 354 | 1 369 028 |

Zdroj: RO

* *operačný cieľ 5.3* *Zlepšenie informovanosti a environmentálneho povedomia verejnosti, vrátane posilnenia spolupráce a komunikácie so zainteresovanými skupinami*

Zameranie vyššie uvedeného operačného cieľa OP ŽP možno z hľadiska jeho korelácie s prioritami Dunajskej stratégie považovať za významné nielen vo vzťahu k *prioritnej oblasti 6. Chrániť biodiverzitu, krajinu a kvalitu ovzdušia a pôd*, ale tiež vo vzťahu k predtým zmienenej *prioritnej oblasti 5. Riadiť riziká v oblasti životného prostredia*. Operačný cieľ bol zameraný na podporu environmentálneho povedomia verejnosti, ktoré boli jednou zo základných podmienok realizácie opatrení v oblasti ochrany prírody a krajiny, a to predovšetkým prostredníctvom prípravy a vydávania kvalitných publikácií s informáciami o prírodných hodnotách, cieľoch v oblasti zachovania a zlepšovania kvality životného prostredia a úlohách ostatných subjektov pri jeho spoločnej ochrane.

Tabuľka č. 33: Príklad projektu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Stav k 31.10.2016** | **Zazmluvnené (zdroj EÚ) v €** | **Zazmluvnené (zdroj ŠR) v €** | **Zazmluvnené (EÚ + ŠR) v €** |
|
| Informačná a vzdelávacia kampaň o vodnom plánovaní v zmysle smernice 2000/60/ES vo vzťahu k ochrane prírody a krajiny | Slovenská agentúra životného prostredia | Riadne ukončený | 165 129 | 29 140 | 194 269 |

Zdroj: RO

## 2.7 Monitorovanie a hodnotenie

### 2.7.1 Monitorovanie

Monitorovanie kvality vykonávania operačného programu v súlade s čl. 63 - 68 všeobecného nariadenia zabezpečoval riadiaci orgán a príslušný monitorovací výbor.

Predmetom monitorovania na úrovni programu bolo dôsledné a pravidelné sledovanie realizácie cieľov operačného programu s využitím fyzických a finančných ukazovateľov výsledku a dopadu OP, s cieľom poskytnúť príslušným zodpovedným subjektom okamžitý prístup k spoľahlivým, konzistentným a aktuálnym informáciám dôležitým pre vykonávanie a hodnotenie OP. Výstupmi monitorovania boli výročné správy a táto záverečná správa o vykonávaní OP.

Monitorovanie projektov prebieha na základe merateľných ukazovateľov, t.j. projektových ukazovateľov výsledku a dopadu, ktoré boli súčasťou Príručky pre žiadateľa o NFP v rámci OP ŽP. Projektové ukazovatele bolo zaradené v číselníku projektových ukazovateľov podľa prioritných tém   
v zmysle prílohy č. II vykonávacieho nariadenia. Základné postupy, ktorými bol RO a koordinátori horizontálnych priorít povinní sa riadiť pri formulácii, používaní a aktualizácii projektových ukazovateľov, boli definované v Metodickom pokyne CKO k tvorbe a používaniu projektových ukazovateľov a ich zaraďovaniu do ITMS. Vybrané projektové ukazovatele v číselníku projektových ukazovateľov, identifikované ako relevantné k príslušnej horizontálnej priorite, boli využívané koordinátormi horizontálnych priorít za účelom agregácie údajov z úrovne projektov a monitorovania   
a hodnotenia príspevku OP k plneniu cieľov horizontálnych priorít NSRR.

Pri monitorovaní jednotlivých ukazovateľov RO každomesačne agregoval dostupné výstupy z ITMS resp. monitorovacích správ projektu, čo umožňovalo sledovať nielen dosiahnuté hodnoty jednotlivých merateľných ukazovateľov, ale aj východiskové a cieľové hodnoty jednotlivých ukazovateľov na úrovni projektov, ako aj plánovaných hodnôt na úrovni celého OP.

Prijímateľ bol povinný počas platnosti a účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP pravidelne predkladať poskytovateľovi monitorovacie správy, ktoré boli výstupom v písomnej forme generovanej ITMS na základe údajov od prijímateľa a údajov uložených v ITMS.

Monitorovacia správa (ďalej aj „MS“) projektu obsahovala stav realizácie aktivít projektu, plnenie povinností stanovených RO v zmluve o poskytnutí NFP a taktiež plnenie stanovených ukazovateľov projektu za sledované obdobie.

Prijímateľ v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP bol povinný predkladať priebežné monitorovacie správy počas realizácie aktivít projektu minimálne raz za 6 mesiacov, a to do 15. dňa mesiaca nasledujúceho po sledovanom období, pričom prvým mesiacom, ktorý je predmetom priebežnej monitorovacej správy bol mesiac podpisu zmluvy o poskytnutí NFP. Do 15 dní od ukončenia realizácie aktivít projektu prijímateľ predkladal záverečnú monitorovaciu správu, t.j. poslednú priebežnú monitorovaciu správu.

Zároveň v zmysle bodu 5, čl. 3 VZP je prijímateľ povinný predkladať poskytovateľovi Následné monitorovacie správy (NMS) počas 5 rokov od ukončenia realizácie projektu. NMS sú podávané počas 5 rokov odo dňa ukončenia realizácie projektu, najmenej každých 12 mesiacov odo dňa ukončenia realizácie projektu a to do 15. dňa mesiaca nasledujúceho po sledovanom období, pričom prvým mesiacom, ktorý je predmetom NMS, je mesiac ukončenia realizácie projektu.

K 31. 10. 2016 bolo na RO prijatých 5 338 monitorovacích správ. Z tohto počtu bolo 2 930 priebežných, 805 záverečných a 1603 následných v rozdelení na prioritné osi sú uvedené v tabuľke č.34.

Tabuľka č. 34: Informácia o celkovom sumáre prijatých Monitorovacích správ\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná os** | **celkový počet MS** | **priebežné MS** | **záverečné MS** | **následné MS** |
| PO 1 | 1 429 | 968 | 191 | 270 |
| PO 2 | 706 | 386 | 126 | 194 |
| PO 3 | 801 | 305 | 128 | 368 |
| PO 4 | 1 935 | 940 | 288 | 707 |
| PO 5 | 408 | 302 | 42 | 64 |
| PO 6 | 53 | 24 | 29 | 0 |
| PO 7 | 6 | 5 | 1 | 0 |
| **Celkový sumár prijatých Monitorovacích správ:** | **5 338** | **2 930** | **805** | **1 603** |

Zdroj: RO (ITMS), \* V uvedenej informácií nie sú zapracované údaje o prijatých MS, ktoré boli predložené výlučne v listinnej podobe

V roku 2015 RO obdržal celkovo 1052 MS projektov, z toho 411 priebežných,   
162 záverečných a 479 následných.

**V rámci MS boli zistené tieto najčastejšie nedostatky:**

* pri predložení priebežných MS išlo prevažne o formálne chyby vo formulároch MS;
* pri predložení záverečných MS chýbali kolaudačné rozhodnutia, súhlasy a pod.;
* pri predložení následných MS chýbali informácie o stave poistenia majetku zhodnoteného z  NFP alebo jeho časti;
* nesprávne sumy v plánoch predkladania žiadostí o platbu („ďalej len „ŽoP“), vo väčšine prípadov nezapočítanie predložených a nespracovaných ŽOP, matematické chyby;
* nesúlad údajov uvedených v MS so skutočnosťou vyplývajúcou z iných dokumentov;
* nedostatočná identifikácia problémov, resp. nesúladu skutočného a plánovaného stavu časovej, vecnej a finančnej realizácie aktivít projektu;
* nesprávne vyplnená povinná príloha č.1, Plán predkladania ŽoP, resp. jej nepredloženie vôbec,
* formálne uvedené informácie týkajúce sa hodnôt merateľných ukazovateľov dopadu bez uvedenia zdroja vykazovaných hodnôt,
* nepreukázané informácie týkajúce sa projektov generujúcich príjmy, t. j. informácie o príjmoch a výdavkov v súvislosti s realizáciou projektu,
* zaslanie monitorovacej správy po monitorovacom termíne,
* nezaslaná fotodokumentácia potvrdzujúca dodržiavanie pravidiel publicity.

**Na elimináciu zistených nedostatkov v MS boli prijaté nápravné opatrenia:**

* MS boli zaslané prijímateľovi na opravu, resp. doplnenie údajov/prílohy.

**Monitorovací výbor**

V sledovanom období sa uskutočnilo celkovo 16 zasadnutí monitorovacieho výboru a 16 písomných procedúr per rollam.

Tabuľka č. 35: Súhrnný prehľad zasadnutí monitorovacieho výboru a písomný postupov pre prijaté rozhodnutia

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Monitorovací výbor** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **Celkom** |
| Zasadnutia MV | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | 16 |
| Písomné postupy pre prijatie rozhodnutia  (PER ROLLAM) | 0 | 2 | 1 | 1 | 3 | 4 | 1 | 3 | 0 | 1 | 16 |

V roku 2015 sa uskutočnili dve zasadnutia monitorovacieho výboru:

Na 14. zasadnutí monitorovacieho výboru, ktoré sa konalo 25.- 26. 6. 2015 boli členmi monitorovacieho výboru schválené nasledovné body uznesenia č. 14 zo dňa 25. 06. 2015.

A.1 Návrh Výročnej správy o vykonávaní OP ŽP za rok 2014

A.2 Návrh na úpravu Programového manuálu OP ŽP v rámci operačného cieľa 3.1 a 4.1 na verziu 9.3

A.3.Návrh úpravy dokumentu Hodnotiace kritériá žiadostí o nenávratný finančný príspevok z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu, ktorých celkové náklady nepresahujú 50 mil. eur v rámci operačného cieľa 3.1

A.4. Návrh úpravy OP ŽP v súvislosti so zmenami v rámci orgánov zapojených do riadenia a implementácie Operačného programu Životné prostredie a v súvislosti s úpravami ukazovateľov programu

Zároveň boli uznesením č. 14 zo dňa 25. 06. 2015 brané členmi monitorovacieho výboru na vedomie:

B.1. Informácia o aktuálnom stave implementácie OP ŽP a činnosti TASK FORCE

B.2. Správy o vyhodnotení výziev na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok – informácia

B.3. Informácia o aktuálnom stave implementácie veľkých projektov

Na 15. zasadnutí monitorovacieho výboru, ktoré sa konalo dňa 21. 09. 2015 boli členmi monitorovacieho výboru schválené nasledovné body uznesenia č. 15 zo dňa 21. 09. 2015:

A.1. Návrh revízie OP ŽP na verziu 5.0 s cieľom dočerpania jeho zdrojov a

B.1. Informácia o aktuálnom stave implementácie veľkých projektov OP ŽP

V roku 2016 prebiehalo rokovanie MV pre OP ŽP prostredníctvom písomnej procedúry per rollam č. 16, a to v dňoch 14. – 21. 10. 2016. Predmetom písomnej procedúry bola úprava štatútu MV pre OP ŽP v súvislosti s delimitáciou Centrálneho koordinačného orgánu na Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu, ktorý vznikol s účinnosťou 01.06.2016 na základe zákona č. 171/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

Na 16. zasadnutí MV pre OP ŽP, ktoré sa bude konať dňa 29.11.2016 sa bude schvaľovať Záverečná správa o vykonávaní Operačného programu Životné prostredie.

Podrobnejšie informácie ohľadne MV pre OP ŽP sú zverejnené na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/implementacia-programu/monitorovanie-programu/monitorovaci-vybor-opzp/) v časti Hlavná stránka > Implementácia programu > Monitorovanie programu > Monitorovací výbor OPŽP.

**Výročné stretnutia s EK a stretnutia TASK FORCE**

V priebehu implementácie operačného programu sa v súlade s článkom 68 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 uskutočnilo 7 výročných stretnutí s EK, ktoré boli organizované buď po vzájomnej dohode riadiaceho orgánu s EK, alebo koordinovane z centrálnej úrovne CKO po dohode s EK, v tomto prípade ako výročné stretnutie k Národnému strategickému referenčnému rámcu za účasti všetkých riadiacich orgánov.

Cieľom výročných stretnutí bolo prerokovať stav implementácie operačného programu, identifikácia kritických, resp. kľúčových problémov spôsobujúcich omeškanie v realizácii programu a prijatie takých krokov, ktoré eliminujú tieto problémy. Na výročných stretnutiach bol preto prerokovávaný detailnejšie stav kontrahovania, čerpania, plnenie záväzkov N+3/N+2, stav výziev, napĺňanie jednotlivých indikátorov, stav realizácie veľkých projektov, ale aj výsledky kontrol a auditov alebo oblasť informovania a publicity. Ich predmetom bolo aj informovanie o prijatých opatreniach na odstránenie problémov a o vyhodnotení účinnosti týchto opatrení.

S blížiacim sa hraničným termínom konca oprávnenosti výdavkov v rámci programového obdobia 2007 – 2013 a s cieľom minimalizácie prepadnutia alokovaných finančných prostriedkov z fondov EÚ, tzv. dekomitmentu, vytvorila EK koncom roka 2014 Akčnú skupinu pre lepšiu implementáciu, tzv. Task Force. Úlohou Task Force bolo v spolupráci s riadiacim orgánom analyzovať stav implementácie a identifikovať a prijať účinné a na mieru šité opatrenia, ktoré prinesú maximálny možný efekt vedúci k zníženiu dekomitmentu. Výsledkom rokovaní týchto rokovaní bol stanovený akčný plán, ktorý obsahoval celý rad nástrojov flexibility umožňujúcich zrýchlenie procesu čerpania zdrojov. Čo sa týka OP ŽP, boli navrhnuté a postupne realizované nasledovné opatrenia:

- fázovanie veľkých projektov znamenajúce rozdelenie projektov, ktoré sa nestihnú ukončiť do konca programového obdobia 2007 – 2013 na dve fázy, pričom druhá fáza bude financované z nového programového obdobia 2014 - 2020 (projekt ČOV Sever),

- revízia OP ŽP,

- flexibilita vo výške +/- 10 % v súvislosti s využitím finančných prostriedkov alokovaných na úrovni prioritných osí bez potreby revízie programu,

- využitie preplatenia výdavkov neoprávnených na financovanie nad rámec finančnej medzery, tzv. front loading,

- nové projekty – vyhlásenie výzvy a modifikácia veľkého projektu MV SR – Aktívne protipovodňové opatrenia.

Tabuľka č. 36: Súhrnný prehľad výročných stretnutí s EK a uskutočnených tzv. Task Force stretnutí

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Charakter stretnutia** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Celkom** |
| Výročné stretnutie s EK | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 7 |
| Stretnutie Task Force | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 3 |

**Spoločná cestovná mapa (Joint Road Map)**

Aj v nadväznosti na zriadenie Task Force sa prehľad plnenia úloh vyplývajúcich z Joint Road Map 2014 (ďalej aj „JRM 2014“) relevantných vo vzťahu k MŽP SR v rámci jeho funkcie ako RO pre OP ŽP, ako aj jeho ďalších pôsobností (v oblasti posudzovania vplyvov na životné prostredie) vykazoval na CKO posledný krát k dátumu 31. 12. 2014.

Detailnejšie informácie o plnení úloh zo spoločnej cestovnej mapy sú uvedené v príslušných výročných správach, naposledy vo Výročnej správe o vykonávaní OP ŽP za rok 2014.

Úlohy sa týkali najmä pravidelného monitoringu veľkých projektov, zlepšenia kontroly VO a účinnejšej aplikácie zákona o VO, podávania správy o prebiehajúcich infringementoch a zabezpečenia hodnotení. Úlohy sa zároveň vzťahovali aj k príprave nového programového obdobia 2014 – 2020 ako prípravy Partnerskej dohody, operačného programu, ale aj plnení akčného plánu pre ex ante kondicionality.

Je možné skonštatovať, že všetky úlohy zo spoločnej cestovnej mapy boli RO vykonané.

**Monitorovanie opatrení v rámci SEA**

S prihliadnutím na charakter OP ŽP, ktorý bol svojím cieľom a zameraním projektov podporovaných v rámci jeho jednotlivých prioritných osí, orientovaný na zlepšenie stavu životného prostredia prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ a SR,  nebolo v záverečnom stanovisku z procesu posudzovania OP ŽP z hľadiska jeho predpokladaných vplyvov na životné prostredie (SEA) požadované vytvorenie osobitného súboru merateľných ukazovateľov na monitorovanie jeho vplyvov na životné prostredie.

Vzhľadom na obsahové zameranie a globálny cieľ OP ŽP boli na monitorovanie jeho vplyvov na životné prostredie využívané ukazovatele samotného programu, zahrnuté v príslušných programových dokumentoch (operačný program, programový manuál). Hodnoty uvedených ukazovateľov sa na základe výsledkov implementácie projektov v rámci OP ŽP pravidelne vykazovali v jednotlivých výročných správach.

**Súhrn využitia platforiem monitorovania implementácie programu a odporúčania pre nové programové obdobie**

Čo sa týka odporúčaní pre nové programové obdobie 2014 – 2020 najmä so zasadnutiami monitorovacích výborov by štruktúra členov monitorovacieho výboru mala naďalej odzrkadľovať princíp partnerstva a umožniť tak vyvážené zapojenie všetkých relevantných partnerov do procesu monitorovania realizácie operačného programu. Platforma monitorovacieho výboru by mala poskytovať priestor pre výmenu informácií medzi riadiacim orgánom, partnermi a EK, ako aj vytvárať priestor pre aktívnu diskusiu k otázkam implementácie. Súčasťou monitorovacích výborov by mala byť aj prezentácia realizovaných projektov a podľa možností aj ich fyzický monitoring priamo na mieste jeho realizácie. Monitorovacie výbory, v rámci ktorých sa bude konať prehliadka projektu zároveň predstavujú výbornú príležitosť pre odprezentovanie prínosu fondov EÚ a preto je vhodné takéto podujatie spropagovať aj prostredníctvom médií.

Odporúča sa tiež, aby členom monitorovacích výborov bolo umožnené preplatenie cestovných nákladov súvisiacich s ich účasťou na zasadnutí monitorovacieho výboru.

Pokiaľ ide o informovanie širokej verejnosti je potrebné zabezpečiť, aby informácie o zasadnutiach a záveroch z monitorovacích výborov boli dostupné napr. prostredníctvom webovej stránky.

### 2.7.2 Hodnotenie

**Zrealizované aktivity**

RO pre OP ŽP v rámci svojich činností v oblasti hodnotenia vykonal v súlade s Plánom hodnotení OP ŽP v priebehu roka 2015 tri externé strategické hodnotenia:

* Ucelené tematické hodnotenie na úrovni jednotlivých prioritných osí OP ŽP a ich prínosu k rozvoju regiónov na území cieľa Konvergencia,
* Ucelené tematické hodnotenie ekonomických a sociálnych dopadov OP ŽP na podporované územie cieľa Konvergencia,
* Ucelené tematické hodnotenie OP ŽP z hľadiska jeho prínosu k plneniu požiadaviek vyplývajúcich z environmentálneho acquis a dopadov na životné prostredie a verejné zdravie,

Okrem zrealizovaných hodnotení RO pre OP ŽP vypracoval v priebehu roka 2015 taktiež jednu internú analýzu:

* Analýza aktuálneho stavu implementácie Operačného programu Životné prostredie a návrh možných opatrení na zníženie rizika prípadného decommitmentu

Vo vzťahu k operatívnym hodnoteniam, ktoré sa vykonávajú iba v prípade potreby, t.j. iba ak vznikne situácia identifikovaná ako podnet na vykonanie operatívneho hodnotenia určitého typu, nebola v roku 2015 a 2016 identifikovaná potreba vykonania operatívneho hodnotenia OP ŽP.

**Zrealizované aktivity s vplyvom na nastavenie nového programového obdobia**

S cieľom zlepšiť kvalitu prípravy Operačného programu Kvalita životného prostredia (ďalej aj „OP KŽP“) Ministerstvo životného prostredia SR v roku 2014 zabezpečilo realizáciu Ex ante hodnotenia OP KŽP na programové obdobie 2014 – 2020 v súlade s čl. 55 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES)č. 1083/2006. Ex ante hodnotenie OP KŽP bolo následne predložené Európskej komisii spolu s návrhom OP KŽP.

V súvislosti s prípravou OP KŽP boli zanalyzované hlavné nedostatky a poučenia (lessons learnt) z implementácie OP ŽP.

Za účelom vytvorenia predpokladov pre včasné a spoľahlivé vyhodnocovanie úspešnosti dosahovania cieľov OP KŽP a s cieľom, aby bol výkon procesu hodnotenia čo najjednoduchší a najefektívnejší, bola vytvorená a následne aktualizovaná (priebežne podľa potreby) funkčná sústava merateľných ukazovateľov, tvorená tak ukazovateľmi na programovej úrovni,ako aj ukazovateľmi na projektovej úrovni. Sústava merateľných ukazovateľov predstavuje hlavný zdroj údajov pre potreby hodnotenia. Kľúčovou úlohou pre vytvorenie funkčnej sústavy merateľných ukazovateľov bola identifikácia údajov a dát potrebných pre realizáciu hodnotení. Na správne definovanie údajov a dát potrebných pre hodnotenia boli zanalyzované spôsoby, akými budú vyhodnocované stanovené ciele programu.   
V zmysle uvedených východísk bol v rámci OP KŽP navrhnutý súbor merateľných ukazovateľov s čo najvyššou výpovednou hodnotou, logicky prepojený na podporované typy intervencií merateľných ukazovateľov a zároveň reflektujúci na snahu, aby bol počet ukazovateľov čo najnižší. Týmto boli vytvorené predpoklady, aby mal RO možnosť sledovať a záväzne stanoviť ciele, ktoré majú byť realizáciou projektu dosiahnuté a ktorými sa zabezpečí dosahovanie cieľov na úrovni OP.

Okrem vyššie uvedeného došlo k schváleniu Plánu hodnotenia pre OP KŽP na programové obdobie 2014 - 2020, verzia 1.0 dňa 28. 4. 2015. Plán hodnotenia pre OP KŽP bol schválený na 2 zasadnutí Monitorovacieho výboru pre OP KŽP.

Tabuľka č. 37: Realizované hodnotenia za obdobie od 01. 01. 2015 do 31. 10. 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Názov hodnotenia | **Uhradená suma**  **(bez a s DPH) v €** | **Obdobie realizácie hodnotenia** | Typ hodnotenia |
| Ucelené tematické hodnotenie OP ŽP z hľadiska jeho prínosu k plneniu požiadaviek vyplývajúcich z environmentálneho acquis a dopadov na životné prostredie a verejné zdravie | 135 600 s DPH  (113 000 bez DPH) | september 2015 | strategické a externé |
| Stručný popis zistení z hodnotenia a závery z hodnotenia:  Environmentálne acquis je súborom približne 70 nariadení doplnených dcérskymi nariadeniami a smernicami a patrí medzi finančne najnáročnejšie oblasti európskeho práva. Prioritou Operačného programu Životné prostredie bolo zabezpečiť plnenie časti opatrení environmentálneho acquis.  Cieľom tohto hodnotenia je predovšetkým posúdiť aktuálny stav plnenia požiadaviek vyplývajúcich z právnych predpisov EÚ v oblasti environmentálneho acquis a príspevok intervencií Operačného programu k splneniu týchto požiadaviek.  Možnosť realizácie experimentálnych hodnotení dopadov je v Operačnom programe životné prostredie minimálna. Rigorózne odhady dopadov zrejme v environmentálnych projektoch a programoch, s výnimkou vopred plánovaných experimentov menšieho rozsahu, nie sú možné. Prístupy ako „counterfactual impact evaluation“ nie sú vhodné na hodnotenie komplexných intervencií akými sú operačné programy, hodnotia sa nimi homogénne intervencie väčšieho rozsahu a množstvom údajov.  Operačný program Životné prostredie je hlavným zdrojom financovania intervencií, ktorých cieľom je dosiahnutie súladu s požiadavkami acquis v oblasti ochrany ovzdušia, ozónovej vrstvy a klimatických zmien. Je to približne 95% z celkového objemu investovaných finančných prostriedkov.  Väčšina projektov, ktoré môžu prispieť k zníženiu emisií bola v čase vykonávaného hodnotenia ešte v realizácii.  V odpadovom hospodárstve momentálne Slovenská republika nevykazuje žiadne formálne nedostatky v transpozícii, ale 50% recyklácie komunálnych odpadov (papier, plasty, sklo a kovy) do roku 2020 sa zrejme nepodarí naplniť.  V oblasti ochrany prírody a krajiny sú požiadavky acquis formálne splnené.  Realizáciu intervencií Operačného Programu Životné prostredie, ktoré znamenajú zlepšenie zásobovania obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov, ako aj odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ a zabezpečenie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových vôd a podzemných vôd je možné hodnotiť ako pozitívny vplyvy na životné prostredie aj na verené zdravie.  Napriek tomu, že príprava Operačného programu životné prostredie prebiehala niekoľko rokov pred prijatím stratégie Európa 2020, časť cieľov programu je v zmysle stratégie naďalej aktuálna. | | | |
| Navrhnuté odporúčania:  Na základe zistení sa odporúča najmä:   * tam, kde je to efektívne a v súlade s právnymi predpismi realizovať verejné obstarávania špeciálne zriadeným útvarom v rámci Riadiaceho alebo Sprostredkovateľského orgánu, * pokúsiť sa na úrovni ministerstva o štandardné vykazovanie finančných údajov (zazmluvnených, čerpaných) a nastavenie monitorovania a reportovania identických ukazovateľov pre tematicky rovnaké schémy podpory, * identifikovať hodnotiace kritériá, ktoré umožnia vyselektovať projekty prioritné z pohľadu medzinárodných záväzkov, * podporiť len tie intervencie v oblasti ochrany pred povodňami, ktoré vychádzajú z Plánu manažmentu povodňového rizika, * v prípade zdrojov tepla zohľadniť nie len aspekty energetickej efektívnosti ale aj požiadavky kvality ovzdušia, ďalšie skvalitňovanie systému monitorovania ovzdušia, * zabezpečenie výkupu pozemkov a pozemkovej reformy v územiach Natura 2000, a * sústrediť pozornosť na osvetu, informovanie, presviedčanie a zainteresovanie verejnosti na kľúčové témy ochrany životného prostredia | | | |
| Prijaté opatrenia zo strany RO a realizácia záverov z hodnotenia:  Závery hodnotenia boli zohľadnené aj v rámci prípravy OP KŽP, plánu hodnotenia OP KŽP na programové obdobie 2014 – 2020 a pri definovaní projektových ukazovateľov OP ŽP, ako dát, ktoré je potrebné systémovo zbierať aby bolo hodnotenie dopadov čo najefektívnejšie (bez finančne nákladného a časovo náročného zberu údajov). | | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Názov hodnotenia | Suma (vrátane DPH) v € | Doba realizácie hodnotenia | Typ hodnotenia |
| Ucelené tematické hodnotenie ekonomických a sociálnych dopadov OP ŽP na podporované územie cieľa Konvergencia | 135 600 s DPH  (113 000 bez DPH) | október 2015 | strategické a externé |
| Stručný popis zistení z hodnotenia a závery z hodnotenia:  Cieľom hodnotenia je posúdiť prínos OP ŽP z pohľadu jeho sociálnych a ekonomických dopadov.  Na posúdenie dopadov bola využitá analýza časových radov ako aj regresná a korelačná analýza. Analýza časových radov umožnila posúdiť hrubý príspevok intervencií, zatiaľ čo regresná a korelačná analýza naznačila, aký je pravdepodobný čistý príspevok Operačného programu Životné prostredie.  Použitie metódy counterfactual impact evaluation nie je vhodným prístupom na hodnotenie komplexných intervencií, t.j. operačných programov, ani na hodnotenie environmentálnych intervencií infraštruktúrneho charakteru a veľkého rozsahu.  Napriek množstvu obmedzení a pomerne predčasnej snahe merať dopady je evidentné, že už v súčasnosti má OP ŽP pozitívne dopady. Z analýzy časových radov je zrejmé, že v čase implementácie operačného programu výrazne rástla dĺžka kanalizačných sietí aj pripojenosť obyvateľstva ku kanalizačným sieťam, mierne narástol počet ČOV, kým dĺžka vodovodných sietí rástla približne rovnakým tempom ako v čase pred realizáciou OP ŽP.  Príspevok intervencií Operačného programu životné prostredie je približne 20, resp. 25% z celkového prírastku ČOV a stokových sietí  V čase výkonu hodnotenia nebola identifikovaná žiadna súvislosť medzi ukazovateľmi sledovanými v rámci programu a štatistickými údajmi týkajúcimi sa množstva komunálneho odpadu, jeho zhodnotenia či separácie.  Pri posúdení dopadov programu na životnú úroveň sa hodnotenie sústredilo na rast hrubého domáceho produktu, priemerný príjem domácnosti a mieru rizika chudoby. Lineárny regresný model štatisticky nepotvrdil žiadnu významnú závislosť.  Podobne boli analyzované aj možné dopady operačného programu na atraktivitu prostredia. Hodnotenie vychádzalo z predpokladu, že atraktívnosť prostredia rastie s dostupnosťou environmentálnej infraštruktúry a čistotou prostredia, resp. ovzdušia. Atraktívnosť prostredia by sa teda mala prejaviť v migračnom salde, čo znamená, že prisťahovaných obyvateľov by malo byť viac ako odsťahovaných. Testovanie potvrdilo súvislosť medzi znížením emisií skleníkových plynov CO2 a migračným saldom. Toto však klesalo, čiže pravdepodobne skôr indikovalo pokles emisií vďaka úbytku priemyslu a tým aj zvýšený odchod obyvateľov súvisiaci so stratou pracovných príležitostí.  Vplyv operačného programu na rozvoj podnikateľských aktivít bol testovaný vo vzťahu k počtu živnostníkov a právnických osôb vo všeobecnosti, ale aj tých, ktorí podľa klasifikácie odvetvových činností podnikajú v oblastiach súvisiacich s vodným a odpadovým hospodárstvom.  Z pohľadu ekonomických a sociálnych dopadov Operačného programu Životné prostredie vo vzťahu k aktuálnym cieľom stratégie Európa 2020 možno konštatovať, že environmentálna infraštruktúra (zásobovanie pitnou vodou z verejných vodovodov, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd, zber a spracovanie odpadov) je považovaná za dôležitý faktor ovplyvňujúci životnú úroveň obyvateľstva. Tento faktor zohráva dôležitú úlohu v sociálnej inklúzii a prispieva k inkluzívnemu rastu, čo je tiež jedným z hlavných cieľov stratégie Európa 2020. | | | |
| Navrhnuté odporúčania:  Na základe zistení a skúseností z tohto hodnotenia dopadov sa odporúča Riadiacemu orgánu Operačného programu Životné prostredie zvážiť realizáciu nasledovných opatrení:   * hodnotenie dopadov realizovať s dostatočným časovým odstupom od ukončenia realizácie hodnotených intervencií, * v štádiu prípravy a programovania nového programu využívať odporúčania z priebežných hodnotení, * stanoviť ukazovatele, ktoré obsahujú len jeden parameter, * definovať relevantné ukazovatele pre každý špecifický cieľ, * venovať špeciálnu pozornosť údajom potrebným na hodnotenie, a * uvažovať o použití experimentálnych hodnotení len v prípadoch, kde je takýto prístup možný | | | |
| Prijaté opatrenia zo strany RO a realizácia záverov z hodnotenia:  V rámci prípravy OP KŽP boli zohľadnené všetky odporúčania formálneho charakteru a takmer všetky kľúčové odporúčania. | | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Názov hodnotenia | Suma (vrátane DPH) v € | Doba realizácie hodnotenia | Typ hodnotenia |
| Ucelené tematické hodnotenie na úrovni jednotlivých prioritných osí OP ŽP a ich prínosu k rozvoju regiónov na území cieľa Konvergencia | 135 600 s DPH  (113 000 bez DPH) | november 2015 | strategické a externé |
| Stručný popis zistení z hodnotenia a závery z hodnotenia:  Ucelené tematické hodnotenie na úrovni jednotlivých prioritných osí Operačného programu Životné prostredie a ich prínosu k rozvoju regiónov na území cieľa Konvergencia malo za cieľ posúdiť výstupy, výsledky a dopady programu. Súčasne malo zodpovedať aký prínos predstavovali podporené intervencie pre cieľové skupiny a do akej miery a akým spôsobom ovplyvnila implementácia Operačného programu Životné prostredie rozvoj regiónov na území cieľa Konvergencia.  Na zodpovedanie otázok boli použité rôzne metodické prístupy a hodnotenie bolo založené výlučne na sekundárnych údajoch. Prístup založený na teórii zmeny, resp. intervenčnej logike bol použitý na vyhodnotenie výstupov, výsledkov a dopadov.  Hodnotenie vplyvu programu na rozvoj regiónov bolo spracované regresnou a korelačnou analýzou na úrovni vyšších územných celkov Slovenska.  Pri hodnotení bola zohľadnená výška plnenia ukazovateľov proporcionálne čerpaným zdrojom.  Hodnotenie dopadov operačného programu obsahuje dopady, ktoré sú z väčšej časti uvedené ako kontextové ukazovatele. Tieto ukazovatele vychádzajú zo sledovaných štatistických údajov a využívajú sa na hodnotenie hrubých dopadov programu. Cieľové hodnoty sú stanovené pre rok 2015, oficiálne štatistické údaje sú dostupné za rok 2013 a preto nie je možné plnenie dopadov hodnotiť. Na vyhodnotenie reálnych dopadov je potrebné počkať, kým sa dopady prejavia.  Najvýraznejším prínosom programu bola výstavba stokových sietí a čistenie odpadových vôd v mestách a obciach, a vybudovanie verejných vodovodov. V dôsledku realizovaných protipovodňových opatrení sa očakáva minimalizácia škôd spôsobených povodňami. Lokálne je možné očakávať výrazné zlepšenie kvality ovzdušia vďaka technologickým zariadeniam nainštalovaným v priemyselných podnikoch, ale aj množstvo menších opatrení; a mali by sme tiež splniť formálne vyhlásenie území Natura 2000.  Je predpoklad, že sa zvýši podiel separovaných a energeticky zhodnotených odpadov.  Vplyv programu na rozvoj regiónov sa posudzoval na základe skutočného čerpania finančných prostriedkov. Súčasne sa vyhodnotili štatistické údaje aj ukazovatele programu vo vyšších územných celkoch. Čistý príspevok programu k nárastu dĺžky environmentálnej infraštruktúry v jednotlivých regiónoch sa rovnako ako pri čerpaní prostriedkov výrazne líši.  Najviac vodovodných aj kanalizačných sietí v rámci programu sa vybudovalo v Žilinskom kraji, kým v Prešovskom bol podiel týchto sietí z vybudovaných prostredníctvom operačného programu najvyšší.  Percento obyvateľov pripojených k vodovodným sieťam však najviac vzrástlo v Trnavskom kraji.  Počet čistiarní odpadových vôd najviac narástol v najmenej rozvinutých regiónoch.  Ďalšie vplyvy programu na regióny boli testované prostredníctvom modelu lineárnej regresie.  Štatisticky významný vplyv (rôznej veľkosti) bol potvrdený vo vzťahu k rastu:   * priemerného príjmu domácností vo všetkých krajoch, * počtu právnických osôb podnikajúcich v súvisiacich sektoroch hlavne v Bratislavskom a Košickom kraji, * hrubého domáceho produktu, * priamych zahraničných investícií a miery nezamestnanosti v Bratislavskom kraji;   Štatisticky významný vplyv (rôznej veľkosti) bol potvrdený vo vzťahu k poklesu:   * počtu živnostníkov podnikajúcich v súvisiacich sektoroch, * salda sťahovania v štyroch krajoch. | | | |
| Navrhnuté odporúčania:  Vo vzťahu k zisteniam boli identifikované nasledovné poučenia a odporúčania, ktoré je potrebné zohľadniť pri podpore ochrany životného prostredia z EŠIF v programovom období 2014 – 2020.  Na základe zistení a záverov sa odporúčalo Riadiacemu orgánu v novom Operačnom programe Kvalita životného prostredia a pri revízii programu venovať pozornosť:   * prehodnoteniu cieľových hodnôt ukazovateľov, * v prípade potreby, odôvodneniu a revízii ukazovateľov vo výkonnostnom rámci, * nastaveniu hodnôt na úrovni špecifických cieľov aj regiónov, * overovaniu spoľahlivosti a validity ukazovateľov, * vylúčeniu nepotrebných a doplneniu chýbajúcich ukazovateľov, * uplatneniu rovnakých ukazovateľov v rovnakých typoch projektov financovaných z rôznych zdrojov, * vykazovaniu ukazovateľov v rovnakých jednotkách, a * vhodnému načasovaniu hodnotení dopadov. | | | |
| Prijaté opatrenia zo strany RO a realizácia záverov z hodnotenia:  Výsledky analýzy boli formulované ako odporúčania vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 – 2020 a boli zohľadnené v rámci prípravy návrhu Operačného programu Kvalita životného prostredia na programové obdobie 2014 – 2020, resp. budú brané do úvahy pri identifikácii potreby revízie OP KŽP. | | | |

Zdroj: RO

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Názov hodnotenia | Suma (vrátane DPH) v € | Doba realizácie hodnotenia | Typ hodnotenia |
| Analýza aktuálneho stavu implementácie Operačného programu Životné prostredie a návrh možných opatrení na zníženie rizika prípadného decommitmentu | N/A | júl 2015 | kvantitatívna a kvalitatívna analýza |
| Stručný popis zistení z hodnotenia a závery z hodnotenia:  Predmetom analýzy bolo posúdiť riziko decommitmentu a navrhnúť opatrenia, ktoré by mohli prispieť k zníženiu rizika jeho vzniku.  Z predloženej analýzy, ako aj z predchádzajúcich analýz na úrovni RO alebo celkovo analýz na národnej úrovni vyplýva, že nízke čerpanie naviazané na nízke kontrahovanie bolo dlhodobým problémom OP ŽP.  Z priebehu čerpania bolo zrejmé, že úplné vyčerpanie celej disponibilnej alokácie OP ŽP je značne ohrozené. Zabezpečenie vyčerpania čo najväčšieho objemu finančných prostriedkov si vyžiadalo mimoriadne opatrenia za účelom zníženia rizika decommitmentu.  K vzniknutej situácii sa podpísal rad faktorov a príčin. Tieto systematicky alebo jednorazovo ovplyvňovali implementáciu OP ŽP. Za príčiny, ktorých konečným dôsledkom je nízke čerpanie, možno označiť nasledujúce faktory.   * + - 1. verejné obstarávanie,       2. dôsledky finančnej krízy a následne ekonomickej a hospodárskej krízy,       3. v implementačnej fáze projektov sa vyskytovali problémy spojené najmä so žiadosťami prijímateľov o zmenu projektov a nedostatkami v žiadostiach o platbu,       4. charakter prevažnej väčšiny projektov OP ŽP. Ide o investičné projekty, ktoré sa vyznačujú časovo, administratívne, ako aj finančne náročnou prípravnou fázou, čo odďaľuje nábeh čerpania výdavkov projektov.       5. príčiny, ktorých riešenie malo nadrezortný charakter a nebolo v priamej kompetencii RO pre OP ŽP, patrí prijímanie zásadných legislatívnych úprav, podmieňujúcich implementáciu dôležitých opatrení   Mnohé z uvedených faktorov možno považovať za objektívne faktory, ktoré mali svoje príčiny mimo postupy a procesy na strane RO pre OP ŽP. | | | |
| Navrhnuté odporúčania:  V rámci eliminácie decommitmentu bolo možné uvažovať s 10 konkrétnymi opatreniami s možným pozitívnym dopadom na znižovanie decommitmentu.  Polovica z možných opatrení - fázovanie menších projektov do programového obdobia 2014 - 2020, reverzné frázovanie z programového obdobia 2014 - 2020, flexibilita vo vzťahu finančným nástrojom, preddavkové platby a ex ante korekcie pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP – je neaplikovateľných alebo majú okrajový finančný dopad na zníženie decommitmentu.  Ďalších 5 flexibilít generuje v podmienkach OP ŽP pozitívny dopad na eliminovanie decommitmentu a vytvára predpoklady pre maximalizáciu konečného čerpania OP ŽP. Navrhované opatrenia:   * Nadkontrahovanie * 10 % flexibilita na úrovni prioritnej osi * Ukončovanie projektov po roku 2015 * Fázovanie veľkých projektov * Revízia OP | | | |
| Prijaté opatrenia zo strany RO a realizácia záverov z hodnotenia:  Výsledky analýzy boli použité na realizáciu opatrení, ktoré prispeli k zníženiu decommitmentu a zvýšenia stavu čerpania OP ŽP. | | | |

Zdroj: RO

## 2.8 Národná výkonnostná rezerva

Nevzťahuje sa.

## [2.9 Administratívne kapacity](#_2.8_Administratívne_kapacity2.9)

V zmysle čl. 46 všeobecného nariadenia, s cieľom zabezpečenia vysokej kvality realizácie operačného programu a jeho prioritných osí, mohol RO OP ŽP na všetkých úrovniach riadiacich štruktúr využívať finančné prostriedky v rámci technickej pomoci na podporu vykonávaných činností a funkcií týkajúcich sa riadenia a kontroly pomoci zo ŠF a KF, súvisiacich s prípravou, riadením, monitorovaním, hodnotením, informovaním, kontrolou a auditom spolu s činnosťami na posilnenie administratívnych kapacít v súvislosti so získaním a udržaním potrebných dostatočne erudovaných ľudských zdrojov, zabezpečením ich profesionálneho rastu a nevyhnutných odborných podkladov a adekvátnych podmienok pre ich kvalitné rozhodovanie. Ročná miera fluktuácie administratívnych kapacít rezortu MŽP SR sa pohybovala na priemernej úrovni.

Nastavenie počtu administratívnych kapacít na programové obdobie 2007 – 2013 v rámci MŽP SR vychádzalo zo stavu a skúseností z implementácie OP Základná infraštruktúra v programovom období 2004 – 2006.

Uznesením vlády SR č. 396 z 02. 05. 2007 k analýze administratívnych kapacít pre programové obdobie 2007 – 2013 bolo schválených pre MŽP SR zvýšenie počtu administratívnych kapacít týkajúcich sa riadenia a implementácie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu v programovom období 2007 – 2013 o 56 pracovných miest na celkový počet 160 pracovných miest. MŽP SR zabezpečilo zvýšenie počtu pracovných miest s využitím neobsadených miest v rezorte, ako aj vytvorením nových pracovných pozícií.

Na základe zákona č. 37/2010 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov prešli kompetencie v oblasti riadenia OP ŽP na obdobie od 01. 07. 2010 do 31. 10. 2010 z MŽP SR na Ministerstvo pôdohospodárstva, životného prostredia a regionálneho rozvoja SR. Zákonom č. 372/2010 Z. z. v znení neskorších predpisov bolo opätovne zriadené MŽP SR.

Na zabezpečenie efektívnej a plynulej implementácie OP ŽP a prípravy nového programového obdobia 2014 – 2020 bol od 01. 04. 2013 rozpočtovým opatrením MF SR č. 6/2013 zvýšený počet systematizovaných miest RO OP ŽP o 25 administratívnych kapacít, t. j. na 185.

Uznesením vlády SR č. 663 z 13. 11. 2013 od 01. 01. 2014 prevzala SAŽP od RO OP ŽP kompetencie SORO pre OP ŽP. Pre zabezpečenie činnosti SORO pre OP ŽP boli využité kapacity vytvorené v rámci siete Regionálnych environmentálnych poradenských a informačných stredísk v plánovanom počte 25 administratívnych kapacít. Ďalšie administratívne kapacity pre SORO boli uvoľňované z pozície RO pre OP ŽP v nadväznosti na presun agendy na SORO v súlade s delegovanými právomocami v zmysle Dodatku č. 2 k splnomocneniu SORO pod RO pre OP ŽP na plnenie úloh RO a rozhodnutia ministra životného prostredia SR č. 12/2015-1.6 z 21. 04. 2015 v celkovom počte 95.

Uznesením vlády Slovenskej republiky č. 175 z 16. 04. 2014 bolo MŽP SR určené v súlade s § 4 písm. a) zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako RO pre Operačný program Kvalita životného prostredia a ako sprostredkovateľské orgány boli určené Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, SAŽP a Slovenská inovačná a energetická agentúra.

V nadväznosti na uznesenie vlády SR č. 519 z 15. 10. 2014 a listu č. MF/012221/2015-413 došlo k navýšeniu administratívnych kapacít o 48 osôb s účinnosťou od 01. 04. 2015 do 31. 12. 2015. Navýšenie súviselo s implementáciou programového obdobia 2014 – 2020.

MŽP SR plnilo vo vzťahu k OP ŽP úlohu Riadiaceho orgánu a Platobnej jednotky. Úlohu SORO pre OP ŽP plnila od 01. 01. 2014 Slovenská agentúra životného prostredia (ďalej len „SAŽP“).

**Riadiaci orgán pre OP ŽP**

Výkon funkcie RO v rámci MŽP SR k 31. 10. 2016 zabezpečovala Sekcia environmentálnych programov a projektov prostredníctvom jej nasledovných organizačných zložiek:

* odbor riadenia programov,
* odbor technickej pomoci a programov nadnárodnej spolupráce,
* odbor kontroly fondov EÚ

Pre zabezpečenie plnenia úloh RO pre OP ŽP bolo v roku 2015 vyčlenených 77 administratívnych kapacít. Uvedené administratívne kapacity boli v plnej miere financované z TP OP ŽP a zároveň sa podieľali na príprave, riadení a implementácií OP KŽP v nadväznosti na jednotlivé procesy.

**Platobná jednotka pre OP ŽP**

Funkciu platobnej jednotky pre OP ŽP k 31. 10. 2016 zabezpečovala Sekcia environmentálnych programov a projektov

* odbor platieb a koordinácie auditov .

Pre zabezpečenie plnenia úloh PJ pre OP ŽP bolo v roku 2015 vyčlenených 15 administratívnych kapacít. Nárast oproti roku 2014 vyplynul z požiadavky ukončovania programového obdobia 2007 – 2013.

**SORO pre OP ŽP**

Funkciu SORO pre OP ŽP k 31. 10. 2016 zabezpečovala Slovenská agentúra životného prostredia prostredníctvom Sekcie fondov EÚ. SORO vzniklo 1. 1. 2014 a počas roka 2014 došlo k 24 nástupom.

Pre zabezpečenie plnenia úloh SORO pre OP ŽP bolo v roku 2015 vyčlenených 118 administratívnych kapacít.

Zmeny v počte administratívnych kapacít RO, SORO a platobnej jednotky v oblasti ŠF a KF znázorňuje tabuľka nižšie.

Tabuľka č. 38: Porovnanie stavov administratívnych kapacít na konci jednotlivých rokov

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| RO | 86 | 113 | 128 | 134 | 134 | 138 | 149 | 156 | 95 |
| SORO | - | - | - | - | - | - |  | 24 | 118 |
| PJ | 17 | 20 | 21 | 21 | 21 | 11 | 11 | 11 | 15 |
| spolu | **103** | **133** | **149** | **155** | **155** | **149** | **160** | **191** | **228** |

Zdroj: RO, SORO, PJ

Medzi faktory, ktoré sa podieľali na ovplyvňovaní fluktuácie zamestnancov, ktorá zahŕňala tak nástup ako aj výstup zamestnancov z pracovných pozícií, patrí pracovné prostredie, finančné ohodnotenie a systém vzdelávania. V roku 2015 na Sekciu environmentálnych programov a projektov nastúpilo 41 zamestnancov a vystúpilo 21 zamestnancov.

Na zvýšenej miere fluktuácie sa podieľal hlavne presun zamestnancov. V tejto súvislosti je potrebné zdôrazniť, že vo väčšine prípadov bola fluktuácia administratívnych kapacít subjektov zapojených do implementácie fondov EÚ spôsobená ich presunom medzi týmito subjektami.

Pri zvýšenej fluktuácii zamestnancov je potrebné prehodnotiť základné motivačné prvky, ako sú finančné ohodnotenie naviazané na systém hodnotenia a odmeňovania zamestnancov, systém vzdelávania, ktorým sa prehlbuje a zvyšuje kvalifikácia zamestnancov a pomáha ich profesionálnemu a osobnému rastu a tiež technické podmienky zabezpečované zamestnávateľom.

Implementáciou projektov prioritnej osi 6 bolo dosiahnuté zabezpečenie materiálno-technického vybavenia a prevádzkového zabezpečenia riadenia a implementácie OP ŽP, vrátane zabezpečenia financovania nájomného, režijných nákladov za administratívne priestory a skladové priestory, či potrebné technické vybavenie.

Na minimalizovanie fluktuácie administratívnych kapacít a stabilizovanie administratívnych kapacít RO zabezpečujúcich implementáciu OP ŽP mal slúžiť ako motivačný prvok systém vzdelávania a odmeňovania zamestnancov.

**Opatrenia prijaté s cieľom prehlbovať a zvyšovať kvalifikáciu zamestnancov:**

Vzhľadom k stavu týkajúceho sa fluktuácie zamestnancov vykonal RO viaceré opatrenia, ako vypracovanie Koncepcie vzdelávania a hodnotenia zamestnancov RO OP ŽP, ktorej cieľom bolo vytvoriť komplexný systém vzdelávania, hodnotenia a odmeňovania zamestnancov tak, aby bol motivačný pre zamestnanca aj zamestnávateľa a vytvoril výstupy zabezpečujúce efektívne vynakladanie finančných prostriedkov na rozvoj ľudských zdrojov a stabilizáciu na RO.

Ďalším opatrením bolo zabezpečovanie účasti zamestnancov RO na zahraničných školeniach a využitie podporných aktivít v oblasti auditu ľudských zdrojov, ako tvorba systémov vzdelávania a rozvoja ľudských zdrojov, systémov odmeňovania a motivácie zamestnancov RO a SORO, ako aj systémov hodnotenia.

V roku 2015 sa uskutočnilo 40 školení, v rámci ktorých participovalo 514 zamestnancov z RO. V rámci SORO sa uskutočnilo 19 školení, na ktorých sa zúčastnilo 89 zamestnancov. Školenia v súlade s pracovnou náplňou jednotlivých zamestnancov a v súlade s individuálnymi plánmi vzdelávania sa realizovali najmä v oblasti verejného obstarávania, novelizácií jednotlivých zákonov a v oblasti riadenia a implementácie ŠF a KF (zoznam školení je uvedený v tabuľke 39a a 39b). Oproti roku 2014 evidujeme nárast účasti zamestnancov RO na jednotlivých školeniach o 40 %.

Tabuľka č. 39a: Prehľad odborných školení zamestnancov RO za rok 2015

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Popis akcie** | **Počet účastníkov** |
| 1 | Adaptačné vzdelávanie | 25 |
| 2 | BOZP a PO | 59 |
| 3 | European Academy - Workshop TA for ESaIf, 9.-10.3.2015 / 2015/0168 | 1 |
| 4 | European Academy - 10. Výročná konferencia EU Funds 2015, (23.-24.3.2015) / 2015/0417 | 2 |
| 5 | Kancelária NRSR - Školenie Častá Papiernička (19.-20.2.2015) / 1150014 | 117 |
| 6 | APUeN SK 42262755, Školenie VO2015-Právo a prax, 25.-26.3.2015 | 4 |
| 7 | Anassa, s.r.o., FA č. 3556, Obed pri príležitosti pracovného stretnutia 17.3.2015 | 7 |
| 8 | Ústav vzdelávania a služieb, FA č. 2715040014, školenie Elektronické trhovisko 14.4.2015 | 2 |
| 9 | EDOS-PEM, PP 150415, Školenie VO 15.4.2015 | 7 |
| 10 | APUeN SK, FA č.201503050, Konferencie VO 2015, 25.-26.3.2015 | 4 |
| 11 | EIPA Barcelona, 1566601 AUDIT, | 1 |
| 12 | Potifob, FA č. MŽP/01/2015, Školenie Prince2Foundation | 30 |
| 13 | Školenie VO na UVO (Kontrola nadlimit a podlimit VO) | 2 |
| 14 | Školenie Elektronické aukcie na UVO | 3 |
| 15 | Skolenie EIPA (Maastricht 29.-30.9.2015) / 177/15 | 2 |
| 16 | Školenie Excel FA č.20154013 IT Academy | 14 |
| 17 | Angličtina | 5 |
| 18 | Skolenie Excel Faktúra č. 20154146, IT Academy s.r.o. | 29 |
| 19 | Skolenie Zameranie na kľúčové riziká a ich zmiernenie ETCP (Brusel 7.- 8.12.2015) FA 2015/FR104 | 2 |
| 20 | Ako úspešne ukončiť VO v r.2015 a ako začať obstarávať v r.2016, | 2 |
| 21 | Systém riadenia EŠIF | 17 |
| 22 | Správna evidencia nezrovnalostí v ITMS, riešenie nezrovnalostí v rámci auditov operácií a systémových auditov | 1 |
| 23 | Základy práva EÚ | 8 |
| 24 | Anglický jazyk - MŽP SR | 12 |
| 25 | Diplomatický protokol | 4 |
| 26 | Efektívna komunikácia | 3 |
| 27 | Kontrola a audit v rámci implementácie finančnej pomoci EÚ v podmienkach SR | 2 |
| 28 | Moderné stratégie regionálneho ekonomického rozvoja | 3 |
| 29 | Nový zákon o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov | 9 |
| 30 | Nezrovnalosti, uplatňovanie a výpočet finanč.opráv a postupov vysporiadania | 3 |
| 31 | Ukončovanie PO 2007-2013 a systém finanč.riadenia na PO 2014-2020 | 10 |
| 32 | Zákon č. 292/2014 o príspevku poskytovanom z EŠIF | 35 |
| 33 | Zmluva o poskytovaní NFP | 5 |
| 34 | Zvládnutie ťažkých situácií | 2 |
| 35 | Zvýšenie kvality výkonu zamestnancov štátnej správy v oblasti agendy EÚ - príprava na predsedníctvo SR | 1 |
| 36 | NAKA ochrana finančných záujmov EÚ v SR | 3 |
| 37 | Politika súdržnosti EÚ v PO 2014-2020 | 4 |
| 38 | Rozpočtové pravidlá VS | 21 |
| 39 | Stavebný zákon | 25 |
| 40 | Posudzovanie vplyvov na ŽP | 27 |

Zdroj: SORO

Tabuľka č. 39b : Prehľad odborných školení zamestnancov SORO za rok 2015

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| P.č. | Popis akcie | Počet účastníkov |
| 1 | Správna evidencia nezrovnalostí v ITMS, riešenie nezrovnalostí v rámci auditov operácií a systémových auditov;  Zmeny v oblasti evidovania nezrovnalostí | 4 |
| 2 | Forézny audit, Trestno právna ochrana finančným záujmom EÚ | 4 |
| 3 | Kartelové dohody vo VO | 2 |
| 4 | Zvládanie ťažkých situácií | 2 |
| 5 | Ochrana finančných záujmov EÚ v podmienkach SR, Centrálna databáza vylúčených subjektov | 4 |
| 6 | Zákon o verejnom obstarávaní, konflikt záujmov | 2 |
| 7 | NAKA a ochrana finančných záujmov EÚ v SR | 3 |
| 8 | Ukončovanie programového obdobia 2007-13 a Systém finančného riadenia 2014-2020 | 1 |
| 9 | Mechanizmus daňových podvodov DPH, odhaľovanie podozrení z podvodov v súvislosti s ochranou finančných záujmov EÚ v SR | 6 |
| 10 | Základy práva EÚ | 3 |
| 11 | Elektronické trhovisko - postupy obstarávania, pravidlá a princípy, právny základ, previazanie na pravidlá kontroly VO v rámci fondov EÚ, príklady dobrej a zlej praxe | 14 |
| 12 | Politika EÚ | 2 |
| 13 | Efektívna komunikácia | 1 |
| 14 | Systém riadenie ŠF a KF na PO 2007-2013 a príprava na PO 2014-2020 | 4 |
| 15 | Elektronické trhovisko - postupy obstarávania, pravidlá a princípy, právny základ, previazanie na pravidlá kontroly VO v rámci fondov EÚ, príklady dobrej a zlej praxe | 21 |
| 16 | Trestné právo v kontexte  ochrany finančných záujmov EÚ v SR | 1 |
| 17 | Vybrané právne a aplikačné problémy v oblasti odhaľovania, dokumentovania a vyšetrovania ochrany finančných záujmov EU | 1 |
| 18 | Zmeny v Systéme finančného riadenia ŠF a KF na PO 2007-2013 a príprava SFR na PO 2014-2020 | 4 |
| 19 | Ukončenie programového obdobia 2007-2013 a Systém finančného riadenia na programové obdobie 2014-2020 | 10 |

# 3. Realizácia podľa prioritných osí

Posúdenie pokroku na úrovni OP je vykonané na základe posúdenia čerpaných finančných prostriedkov, miery fyzického pokroku (vychádzajúc z posúdenia merateľných ukazovateľov) a s prihliadnutím na dopyt žiadateľov po vyhlásených výzvach. Z hľadiska plnenia cieľov OP je zásadné plnenie merateľných ukazovateľov na úrovni projektov a na úrovni OP.

Plnenie samotných merateľných ukazovateľov na úrovni OP a tým napĺňanie cieľov OP ovplyvňuje najmä samotný stav realizácie projektov resp. čerpanie finančných prostriedkov. Vo všeobecnosti sú hodnoty niektorých merateľných ukazovateľov na úrovni OP ovplyvnené najmä skutočnosťou, že výsledok intervencie OP sa vykazuje až prostredníctvom následných monitorovacích správ projektov, čo býva rok po ukončení realizácie projektov.

## 3.1. Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd

### 3.1.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi bolo znižovanie znečistenia vôd a zvýšenie kvality života obyvateľstva SR dobudovaním a skvalitnením infraštruktúry vodného hospodárstva SR v zmysle právnych predpisov EÚ a SR. Prioritná os bola zameraná na zabezpečenie prístupu obyvateľov k pitnej vode a zabezpečenie obslužnosti územia pitnou vodou z verejného vodovodu v dostatočnej kvalite a kvantite, zvýšenie počtu obyvateľov žijúcich v domoch pripojených na verejnú kanalizáciu, zabezpečenie odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v súlade so záväzkami SR voči EÚ a zabezpečenie plnenia povinností vyplývajúcich pre SR zo smernice 2000/60/ES v oblasti monitorovania vôd.

Prioritná os 1 bola financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou tvorila 49,64 % z celkovej alokácie (zdroje EÚ+ŠR) na operačný program (po revízii OP ŽP na verziu 5.0).

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 1, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Mapa vzorových úspešne realizovaných projektov OPŽP a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 záverečnej správy.

**3.1.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 1**

V rámci Prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd bolo od začiatku programového obdobia k 31. 12. 2015 vyhlásených trinásť výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 1 466 044 515 €, z toho jeden oznam na predkladanie projektových zámerov veľkých projektov. Počas roka 2015 nebola vyhlásená výzva na predkladanie žiadostí o NFP.

Tabuľka č. 40: Prehľad výziev prioritnej osi 1 od 01.01.2015 do 31.12.2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí  o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (EÚ + ŠR zdroje) v €** |
| - | - | - | - | - |
| **Spolu za prioritu** | | | | - |

Zdroj: RO, ITMS

Podrobnejšie informácie o vyhlásených výzvach sú spolu s prehľadom údajov o projektoch k 31.10.2016 uvedené v Prílohe č. 1.

Celkovo bolo v rámci PO 1 prijatých 486 žiadostí o NFP v objeme žiadaného príspevku 3 012 394 876 €. Schválených bolo 203 žiadostí o NFP v objeme žiadaných finančných prostriedkov 1 442 635 976 € a 191 žiadostí o NFP bolo zazmluvnených v celkovom objeme žiadaných finančných prostriedkov 1 106 860 166 €. Z uvedeného počtu bolo riadne ukončených 186 projektov v celkovej vo výške finančných prostriedkov 952 069 355 € a 12 projektov bolo mimoriadne ukončených najmä z dôvodu porušenia zmluvy o NFP.

Podrobné vyčíslenie implementácie prioritnej osi je uvedené v tabuľkách nižšie.

Tabuľka č. 41a: Sledovanie pokroku v implementácii prioritnej osi 1 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 45 - Hospodárenie  s vodou a jej distribúcia  (pitná voda) | 95 (vrátane 41)2 | 30 (vrátane 13)2 | 30 (vrátane 13)2 | 29 (vrátane 12)2 | 0 |
| 46 - Spracovanie vody  (odpadová voda) | 416 (vrátane 41)2 | 175 (vrátane 13)2 | 166 (vrátane 13)2 | 161 (vrátane 12)2 | 9 |
| 54 - Iné opatrenia  na zachovanie životného prostredia  a predchádzanie rizikám | 16 | 11 | 8 | 8 | 3 |
| **Celkom** | 486 | 203 | 191 | 186 | 12\* |

\* Do uvedeného počtu mimoriadne ukončených projektov nie je započítaný jeden projekt, pri ktorom nedošlo k zazmluvneniu.

Tabuľka č. 41b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii prioritnej osi 1 k 31.10.2016 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 45 - Hospodárenie  s vodou a jej distribúcia  (pitná voda) | 101 118 288 | 324 353 242 | 106 365 515 | 95 891 229 | 83 117 140 | 0 |
| 46 - Spracovanie vody  (odpadová voda) | 985 154 706 | 2 635 597 024 | 1 296 259 405 | 986 576 248 | 849 913 161 | 38 672 939 |
| 54 - Iné opatrenia  na zachovanie  životného prostredia  a predchádzanie rizikám | 25 154 024 | 52 444 609 | 40 011 057 | 24 392 689 | 19 039 054 | 15 618 368 |
| **Celkom** | **1 111 427 018** | **3 012 394 876** | **1 442 635 976** | **1 106 860 166** | **952 069 355** | **54 291 306** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| **2***počet vrátane - vyjadruje počet projektov, ktoré prispievajú k naplneniu oboch prioritných tém* |
|  |

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31. 12. 2015 je zverejnený na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP. Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 30.09.2016 je súčasťou Prílohy č. 9.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov v rámci prioritnej osi 1 je uvedené v Prílohe č. 2, ktorá obsahuje taktiež cieľové hodnoty ukazovateľov stanovené prijímateľmi na základe uzatvorených zmlúv. Ukazovatele sú vyhodnocované na základe doručených monitorovacích správ projektu od žiadateľov tak, ako im to vyplývalo zo zmluvy o poskytnutí NFP. V rámci prioritnej osi 1 bolo k 31. 10. 2016 na RO doručených 1 429 monitorovacích správ projektu, z toho 968 priebežných, 191 záverečných a  270 následných. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Záverečnej správy o vykonávaní OP ŽP je súčasťou Prílohy č. 11.

K 31. 10. 2016 bolo vďaka realizácii projektov s príspevkom z OP ŽP novovybudovaných 350,09 km rozvodov pitnej vody a 1 674,58 km kanalizačných sietí.

Ukazovateľ „Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť“ ku koncu sledovaného obdobia predstavuje hodnotu 99 101. V zmysle zmluvy o poskytnutí NFP projektov k 31. 10. 2016 je deklarovaná cieľová hodnota ukazovateľa „Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť“ 294 890 EO (hodnota bola znížená z dôvodu fázovania veľkého projektu ĆOV Sever). Dôvodom aktuálneho stavu plnenia uvedeného ukazovateľa výsledku „Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť“ je skutočnosť, že ide o dopadový ukazovateľ, ktorého hodnoty sa vykazujú na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané ročne v období udržateľnosti projektu, ktoré je v trvaní 5 rokov . Taktiež povinnosť producentov odpadových vôd pripojiť sa na existujúcu verejnú kanalizáciu nie je legislatívne ošetrená v takom zmysle, že jednak nie je možné napojiť sa verejnú kanalizáciu skôr ako po uvedení diela do prevádzky (t.j. po vydaní povolenia na skúšobnú prevádzku, po vydaní kolaudačného rozhodnutia), ako aj v tom zmysle, že nie je možné nútiť obyvateľov pripojiť sa na novovybudovanú kanalizačnú sieť v tom prípade, ak má vlastník stavby alebo vlastník pozemku povolenie príslušného orgánu štátnej vodnej správy na iný spôsob nakladania s odpadovými vodami, nevzniká mu v súlade s § 23 ods. 2 zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách povinnosť napojiť sa na novovybudovanú kanalizáciu).

Ukazovateľ „Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody“ k 31. 10. 2016 predstavuje hodnotu 41 535. V zmysle zmluvy o poskytnutí NFP projektov k 31. 10. 2016 je deklarovaná cieľová hodnota ukazovateľa Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody 70 559

Skutočne dosiahnutá hodnota 41 535 vychádza z reálne uzatvorených zmlúv o pripojení na verejnú kanalizáciu, ktorá taktiež zahŕňa aj údaj o počte obyvateľov pripojených k nehnuteľnosti. V plánovanej hodnote (v zazmluvených projektoch 70 559 obyvateľov) sa uvažovalo „technickým odhadom“ t.j. s napojením priemerne 3 až 4 obyvateľov na jednu prípojku.

Na základe zazmluvnených projektov k 31.10. 2016, deklarovaná cieľová hodnota ukazovateľa „Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody“ značne prevyšuje cieľovú hodnotu stanovenú ku koncu programového obdobia.

Pri stanovení ukazovateľa  počtu pripojených obyvateľov na verejný vodovod v rámci projektov podporených z OP ŽP na začiatku programového obdobia 2007 - 2013 sa vychádzalo najmä:

* z potreby priblížiť sa úrovni vyspelých členských štátov EÚ v predmetnej oblasti,
* z dosiahnutých výsledkov predchádzajúceho programovacieho obdobia rokov 2004 – 2006 (skutočnosť 8 655 pripojených obyvateľov),
* z reálneho medziročného nárastu novo zásobovaných obyvateľov pitnou vodou z verejného vodovodu v rámci SR a pod.

Vzniknutá odchýlka bola spôsobená jednak kvalitnejšou prípravou predložených projektov, ako i efektívnejšie nastaveným podmienkam poskytovania pomoci pre túto oblasť (napr. súbežné budovanie verejného vodovodu v jednej ryhe s verejnou kanalizáciou, využívanie existujúcich vodárenských kapacít a pod.).

CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazoval k 31. 10. 2016 hodnotu 25. Množstvo zazmluvnených projektov v rámci prioritnej osi deklarovalo naplnenie uvedeného ukazovateľa na 12,5 % z hodnoty plánovanej v rámci OP ŽP. V tejto súvislosti je potrebné poznamenať, že pri stanovovaní cieľovej hodnoty predmetného ukazovateľa bola v procese programovania OP ŽP použitá nesprávna metodika, v dôsledku čoho do cieľovej hodnoty boli zahrnuté aj predpokladané dočasné pracovné miesta na strane dodávateľov vytvorené počas realizácie projektu. Avšak pre celkové vnímanie príspevku implementovaných projektov k podpore zamestnanosti je namieste uviesť, že tieto projekty (osobitne veľké projekty) boli spojené s vytváraním pracovných miest primárne u dodávateľov stavebných prác, a to počas celej doby ich realizácie (napr. 36 mesiacov). Hoci počet vytvorených pracovných miest u prijímateľov po ukončení projektov (pričom správne iba tieto mali byť zahrnuté do predpokladanej cieľovej hodnoty ukazovateľa) nie je na prvý pohľad vysoký, celkový príspevok k podpore zamestnanosti na úrovni subjektov zapojených do implementácie projektov bol omnoho vyšší.

Realizáciou jednotlivých projektov financovaných v rámci operačného cieľa 1.3 (monitoring vôd) bol k 31. 10. 2016 dosiahnutý súlad monitorovania stavu vôd v SR s požiadavkami Rámcovej smernice o vode na 96,95 %, čím došlo k naplneniu predmetného ukazovateľa vo vzťahu k cieľom stanoveným v OP ŽP na 173% a vo vzťahu k úspešnosti plnenia k zazmluveným projektom na 159 %. Uvedený ukazovateľ „Súlad monitorovania stavu vôd v SR s požiadavkami Rámcovej smernice o vode“ bol viazaný na konkrétne výstupy, ktoré boli viazané napr. na počty odberných miest a k tomu prislúchajúce počty analýz vykonávané v projektoch. Uskutočnené počty analýz v rámci projektov vychádzali z legislatívnych právnych predpisov (Program monitorovania stavu vôd na roky 2008 – 2010), v rámci ktorých v priebehu implementácie OP ŹP dochádzalo k aktualizácii, čo spôsobilo uvedené prekročenie napĺňania ukazovateľa.

Napĺňanie relevantných fyzických ukazovateľov vypovedá o príspevku projektov k napĺňaniu jednotlivých cieľov programu. Realizáciou projektov financovaných v rámci prioritnej osi 1 sa prispelo  
k zabezpečeniu bezproblémového zásobovania obyvateľov kvalitnou pitnou vodou a k efektívnemu zneškodňovaniu odpadových vôd bez negatívnych dopadov na životné prostredie, a tým k napĺňaniu cieľa Rámcovej smernice o vode, ktorá je transponovaná do práva SR zákonom č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov, ako aj vykonávacej vyhlášky č. 418/2010 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení vodného zákona, o ich monitorovaní, vedení evidencie o vodách a o vodnej bilancii, dosiahnuť dobrý ekologický stav vôd. Uvedené ukazovatele sledovali taktiež napĺňanie záväzkov SR vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ, t.j. stanovených prechodných období na implementáciu smernice Rady 91/271/EHS z 21. mája 1991 o čistení komunálnych odpadových vôd, s presne stanovenými termínmi splnenia v závislosti od veľkosti aglomerácií.

**3.1.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 1**

K 31. 10. 2016 bolo z Kohézneho fondu za prioritnú os 1 vyčerpaných viac ako 864 miliónov €, čo predstavuje 95,72 % z celkového záväzku na prioritnú os na toto programové obdobie.

Tabuľka č. 42: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 1 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007 - 2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 1 | 903 512 965,00 | 864 836 440,10 | 95,72 % |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

### 3.1.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie

V priebehu implementácie prioritnej osi 1 boli v súvislosti so schvaľovaním veľkých projektov zaznamenané otázky EK k implementácii článku 9 Rámcovej smernice o vode 2000/60/ES (ďalej len „RSV“), ktorá ovplyvňuje finančnú udržateľnosť projektov.

MŽP SR v rámci svojich kompetencií uskutočnilo všetky kroky smerujúce k dôkladnému transponovaniu všetkých článkov RSV. MŽP SR vypracovalo návrh cenovej politiky, ktorý vláda SR na svojom rokovaní dňa 12. 01. 2011 schválila a prijala uznesenie č. 17/2011. Uvedená cenová politika rešpektuje všetky platné právne predpisy v oblasti vodného hospodárstva, ako aj v oblasti ekonomiky, hospodárske vzťahy, životný cyklus a zohľadňuje nákladovú metódu tvorby cien stanovenú regulačnou politikou, pri zachovaní princípu RSV „znečisťovateľ platí“.

MŽP SR taktiež uplatnilo svoje pripomienky v rámci schvaľovania Návrhu regulačnej politiky na nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016, ktorý pripravil Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „ÚRSO“). Pripomienky MŽP SR boli ÚRSO akceptované. Schválené východiská a návrhy cenovej regulácie pre nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016 tak vytvárajú podmienky pre plnenie záväzkov SR voči EÚ v oblasti vodného hospodárstva vrátane plnenia požiadaviek stanovených v RSV.

Po prijatí Vyhlášky č. 217/2011 ÚRSO, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie   
a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvedenia a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 217/2011“), MŽP SR požiadalo expertov iniciatívy JASPERS   
a spracovateľov finančno-ekonomických analýz veľkých projektov o vypracovanie modelu, ktorý zhodnotil dopady novej regulačnej politiky, resp. vyhlášky č. 217/2011 na finančnú udržateľnosť projektov. Zo záverov vypracovaného modelu vyplýva, že:

* aplikovaním vyhlášky č. 217/2011 by mali byť splnené požiadavky článku 9 (1) RSV, a zároveň by mala byť zabezpečená udržateľnosť vodohospodárskeho sektora;
* aplikovanie maximálnej výšky odpisov (2 %) v zmysle vyhlášky č. 217/2011 by malo viesť k zmene vo výške finančnej medzere do 10 % oproti predpokladanej výške v rámci predložených žiadostí   
  o potvrdenie pomoci, a preto sa nepredpokladá uplatnenie článku 55 (4) Nariadenia 1083/2006.

Analýza citlivosti skúmala hlavné predpoklady použité pri hodnotení dopadov vyhlášky č. 217/2011   
a jej výsledky potvrdzujú uvedené hlavné závery. EK k zaslanému modelu nemala pripomienky a aj na základe záverov vypracovaného modelu schválila veľké projekty.

Z dôvodu zdĺhavého procesu prípravy a schvaľovania veľkých projektov, a s tým súvisiaceho časového posunu v samotnej realizácii projektov, RO plánoval rozdeliť do fáz 4 veľké projekty.RO pristúpil k posúdeniu možnosti fázovať veľké projekty z hľadiska fyzického ukončenia stavebných prác, t.j. projekty, ktoré mali byť stavebne ukončené do konca roka 2015 a v roku 2016 mala prebiehať ich skúšobná prevádzka, RO fázovať neplánoval. V súvislosti so spoločným cieľom zástupcov Európskej komisie a zástupcov riadiacich orgánov operačných programov jednotlivých členských krajín EÚ urýchliť čerpanie operačných programov v programovom období 2007-2013 a zároveň v maximálnej miere znížiť riziko zrušenia finančných záväzkov, bola navrhnutá nová flexibilita „uhrádzanie oprávnených výdavkov pri projektoch generujúcich príjem bez priebežného znižovania výšky oprávnených výdavkov o finančnú medzeru“ po komunikácií s MF SR, ktoré následne udelilo výnimku pre projekty generujúce príjem. V súvislosti s využitím novej flexibility RO požiadal o udelenie výnimky zo Systému finančného riadenia ŠF a KF. Udelením výnimky bolo možné uhrádzať oprávnené výdavky pri projektoch generujúcich príjem bez priebežného znižovania výšky oprávnených výdavkov o finančnú medzeru a zároveň bolo umožnené uhrádzať oprávnené výdavky formou predfinancovania až do výšky 100 % oprávnených výdavkov na projekt. Uvedené flexibility výrazným spôsobom pomohli riadne ukončiť 7 z 8 veľkých projektov bez potreby ich fázovania. Preto bolo potrebné fázovať len jeden veľký projekt, a to ČOV Sever.

***Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 1***

K 31. 10. 2016 dosahoval podiel čerpania projektov na celkovej alokácii v prioritnej osi 1 úroveň   
91,19%.

Absorpčná kapacita v rámci prioritnej osi 1 bola veľmi vysoká. RO evidoval vyšší dopyt v rámci vyhlásených výziev na predkladanie ŽoNFP oproti disponibilným alokáciám určeným vo výzvach, čo preukazuje, že ciele OP ŽP zodpovedali identifikovaným problémom a skutočným potrebám potenciálnych žiadateľov.

Tabuľka č. 43: Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. cieľ** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná riadne ukončených projektov (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 45 Hospodárenie s vodou  a jej distribúcia (pitná voda) | 1.1. | 85 950 545 | 82 611 947 | 96,12% | 71 705 760 | 83,43% |
| HT 46 Spracovanie vody (odpadová voda) | 1.2. | 796 181 500 | 854 399 230 | 107,31% | 735 987 143 | 92,44% |
| HT 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP  a predchádzanie rizikám | 1.3. | 21 380 920 | 20 733 786 | 96,97% | 16 183 195 | 75,69% |
| **Spolu** | | **903 512 965** | **957 744 963** | **106%** | **823 876 098** | **91,19%** |

Zdroj: RO, ITMS

Napĺňanie plánovaných hodnôt ukazovateľov bolo ovplyvnené úrovňou napredovania realizácie projektov a skutočnosťou, že naplnenie ukazovateľov bolo v mnohých prípadoch možné očakávať až po skončení realizácie projektov.

Tabuľka č. 44: Fyzický pokrok intervencií prioritnej osi 1 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ inter- vencie (op. cieľ)** | **Názov merateľného ukazovateľa (MU)** | **Merná jednotka (MJ)** | **Východisková hodnota OP** | **Cieľ OP** | **Stav k 31.12. 2015** | **Stav k 30.10. 2016** | **Cieľ zazmluv- nených projektov** | **Úspešnosť plnenia (%)** | **Úspešnosť plnenia zazmluv- nených projektov (%)** |
| 1.1 | Dĺžka novovybudovaných rozvodov pitnej vody (bez vodovod. prípojok) | km | 90 | 410 | 266,560 | 323,43 | 343,761\* | 101,07 % | 107% |
| Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody | počet obyv. | 8 655 | 18 155 | 39 733 | 41 535 | 70 559\* | 437 % | 743% |
| 1.2 | Dĺžka novovybudovaných kanalizačných sietí (bez kanal. prípojok) | km | 84 | 1 264 | 1 180,355 | 1 518,01 | 1 663\* | 128,65 % | 141% |
| Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť | počet EO | 4 696 | 327 843 | 67 684 | 98 429 | 294 890\* | 30,46 % | 91% |
| Počet novovybudovaných / zrekonštruovaných ČOV | počet | 46 | 110 | 52,98 | 75 | 85\* | 117,19 % | 133% |
| 1.3 | Súlad monitorovania stavu vôd v SR s požiadavkami Rámcovej smernice o vode | % | 44% | 100,00 % | 96,95 | 96,95% | 89 % | 173,13 % | 159 % |
| N/A | Počet novovytvorených pracovných miest | počet | 0 | 200 | 10 | 25 | 23 | 12,5 % | 9,5 % |

Zdroj: RO, ITMS

\* Hodnoty sú uvádzané na základe zmluvy o poskytnutí NFP k 31. 10. 2016

Zo siedmych ukazovateľov k 31. 10. 2016 nedosahovali stanovené cieľové hodnoty v OP ŽP dva ukazovatele. Konkrétne sa jedná o ukazovateľ „Počet novovytvorených pracovaných miest a ukazovateľ „Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť“. Ukazovateľ „Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody“ zaznamenal vysoký nárast (plnenie dosahuje hodnotu 437,21% vo vzťahu k cieľovej hodnote stanovenej v OP ŹP).

V prípade ukazovateľa „Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť“ bola cieľová hodnota znížená z 335 991 EO na 327 843 EO z dôvodu realokácie finančných prostriedkov na PO 2. Predmetný ukazovateľ dosahuje aj po znížení tohto ukazovateľa úspešnosť plnenia na úrovni 30,46 % pričom úspešnosť plnenia zazmluvnených projektov je až 91%. RO predpokladá, že po predložení následných monitorovacích správ projektov, ktorých realizácia bola ukončená k decembru 2015 bude hodnota „úspešnosť plnenia“ výrazne navýšená. Cieľová hodnota úspešnosti plnenia zazmluvnených projektov nedosahuje hodnotu 100 % aj z dôvodu neochoty obyvateľstva pripojiť sa na novovybudovanú kanalizačnú sieť (v tom prípade ak má vlastník stavby alebo vlastník pozemku povolenie príslušného orgánu štátnej vodnej správy na iný spôsob nakladania s odpadovými vodami, nevzniká mu v súlade s § 23 ods. 2 zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách povinnosť napojiť sa na novovybudovanú kanalizáciu). Zároveň je dôležité poznamenať, ako už bolo spomínané aj v kapitole 3.1.1.1, že pripájanie obyvateľov na kanalizačnú sieť je ovplyvnené nielen záujmom obyvateľov o pripojenie na kanalizačnú sieť, ale hlavne aj časovou náročnosťou na zrealizovanie „ostrých prepojov“ resp. prípojok na k novovybudovanej kanalizačnej sieti.

Nižšie plnenie hodnôt ukazovateľa „Počet novovytvorených pracovných miest“ (12,5 %) spočíva v aplikácii nevhodnej metodiky stanovenia počtu novovytvorených pracovných miest   
v procese programovania OP ŽP, keďže cieľová hodnota ukazovateľa (stanovená expertným odhadom) zahŕňa novovytvorené pracovné miesta u žiadateľa, ako aj predpokladané dočasné pracovné miesta na strane dodávateľov vytvorené iba počas realizácie projektu. Po ukončení realizácie projektov výstavby kanalizácie nedochádza k vytváraniu veľkého počtu nových pracovných miest, a teda pracovné miesta sa vytvárajú počas implementácie projektov (u dodávateľov stavebných prác) a sú dočasného charakteru.

Ukazovateľ „Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody“ došlo k výraznému prekročeniu hodnoty úspešnosti plnenia (437,21%), ako aj úspešnosti plnenia zazmluvnených projektov (743%) čo je spôsobené tým, že schválené projekty boli väčšinou zamerané na územia s vyššou hustotou obyvateľstva ako bola pôvodne uvažovaná priemerná hustota obyvateľstva. Výrazné prekročenie hodnoty je spôsobené jednak kvalitnejšou prípravou predložených projektov, ako i efektívnejšie nastaveným podmienkam poskytovania pomoci pre túto oblasť (napr. súbežné budovanie verejného vodovodu v jednej ryhe s verejnou kanalizáciou, využívanie existujúcich vodárenských kapacít a pod.).

V prípade ukazovateľa „Dĺžka novovybudovaných kanalizačných sietí (bez kanal. prípojok)“ došlo k prekročeniu hodnoty úspešnosti plnenia vo vzťahu k cieľovým hodnotám stanoveným v OP ŽP (128,65 %), ako aj prekročeniu úspešnosti plnenia zazmluvnených projektov, ktorý vykazuje hodnotu (141%). Prekročenie uvedených hodnôt vyplýva z vysokej absorpčnej kapacity žiadateľov o NFP, ktorá mohla byť uspokojená z dôvodu ušetrených finančných prostriedkov pri procese verejného obstarávania.

Plnenie ukazovateľov, ktorých predmetom je výstavba verejných vodovodov a kanalizácií, ako aj ČOV ovplyvňuje fakt, že ide o dopadové indikátory, čo znamená, že obyvatelia sú na vodovodnú/kanalizačnú sieť pripájaní až po vydaní právoplatného kolaudačného rozhodnutia, ktorému predchádza skúšobná prevádzka. V prípade ČOV trvá skúšobná prevádzka spravidla 1 rok, často aj viac.

Čo sa týka ukazovateľa „Súlad monitorovania stavu vôd v SR s požiadavkami Rámcovej smernice o vode dosahuje úspešnosť plnenia 100%, čo bolo spôsobené legislatívnymi zmenami v oblasti dokumentov týkajúcich sa monitorovania vôd, ktoré sú popísané v kapitole 3.1.1.1.

## 3.2. Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami

### 3.2.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi bolo zabezpečenie komplexnej ochrany územia SR pred povodňami, pričom prioritná os bola zameraná na výrazne znižovanie škôd spôsobených povodňami realizáciou preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami.

Prioritná os 2 bola financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou tvorila 14,33 % z celkovej alokácie (zdroje EÚ+ŠR) na operačný program (po revízii OP ŽP na verziu 5.0).

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 2, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Mapa vzorových úspešne realizovaných projektov OPŽP a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 záverečnej správy.

**3.2.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 2**

V rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami bolo k 31.12. 2015 vyhlásených celkovo deväť výziev a  na predkladanie žiadostí o NFP a dva oznamy na predloženie projektových zámerov veľkých projektov v alokácii 306 788 353 €.

Počas roka 2015 nebola vyhlásená žiadna výzva na predkladanie žiadostí o NFP.

Tabuľka č. 45: Prehľad výziev prioritnej osi 2 od 01.01.2015 do 31.12.2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí  o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (EÚ zdroje) v €** |
| - | - | - | - | **-** |
| **Spolu za prioritu** | | | | - |

Zdroj: RO, ITMS

V rámci prioritnej osi 2 bolo prijatých celkovo 521 žiadostí o NFP, v objeme požadovaného príspevku 704 582 813 € (KF+ŠR), z toho bolo 138 schválených a 126 projektov bolo zazmluvnených vo výške 325 201 001 €. Suma riadne ukončených projektov bola vo výške 300 569 528 €. Riadne ukončených projektov bolo 126. 12 projektov bolo mimoriadne ukončených v sume 15 559 068 €.

Tabuľka č. 46a: Sledovanie pokroku v implementácii prioritnej osi 2 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 53 - Predchádzanie  rizikám (vrátane návrhu  a realizácie plánov  a opatrení na predchádzanie prírodným  a technologickým rizikám a ich riadenie) | 521 | 138 | 126 | 126 | 12 |
| **Celkom** | **521** | **138** | **126** | **126** | **12** |

Tabuľka č. 46b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii prioritnej osi 2 k 31.10.2016 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 53 - Predchádzanie  rizikám (vrátane návrhu  a realizácie plánov  a opatrení na predchádzanie prírodným  a technologickým rizikám a ich riadenie) | 306 788 353 | 704 582 813 | 261 936 461 | 325 201 001 | 300 569 528 | 15 559 068 |
| **Celkom** | **306 788 353** | **704 582 813** | **261 936 461** | **325 201 001** | **300 569 528** | **15 559 068** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.10.2016 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2015 je zverejnený na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP. Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.10.2016 je súčasťou Prílohy č. 9.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov v rámci prioritnej osi 2 je uvedené v Prílohe č. 2, ktorá je doplnená aj o deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Záverečnej správy o vykonávaní OP ŽP je súčasťou Prílohy č. 11.

Napĺňanie hodnôt ukazovateľov je závislé od typu monitorovaného ukazovateľa. V prípade ukazovateľov typu výsledok je príslušný ukazovateľ naplnený už po samotnej realizácii projektu v prípade ukazovateľov typu dopad, je ich napĺňanie vykazované až z následných monitorovacích správ rok po finančnom ukončení realizácie projektu.

Za sledované obdobie RO obdržal od prijímateľov 706 monitorovacích správ projektu, z toho 386 priebežných, 126 záverečných a 194 následných. Na základe týchto správ bolo vyhodnotené plnenie ukazovateľov: Počet opatrení zameraných na ochranu pred povodňami predstavuje k 31.10.2016 hodnotu 143, čo je 114 % z plánovaného výsledku podľa OP a Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou predstavuje 568,29 km2.

CORE ukazovateľ Počet projektov na prevenciu rizík dosiahol hodnotu 126, t. j. 263 % z plánovanej cieľovej hodnoty ku koncu programového obdobia.

CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazuje k 31.10.2016 hodnotu 4, deklarovaná hodnota zazmluvnených projektov prioritnej osi predstavuje počet 27. Ku koncu sledovaného obdobia bolo realizáciou projektov 34 601 osôb chránených pred povodňami. Na základe zazmluvnených projektov sa predpokladá dosiahnutie hodnoty 224 646 osôb chránených pred povodňami.

**3.2.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 2**

K 31. 10. 2016 boli v rámci uvedenej prioritnej osi vyčerpané prostriedky z Kohézneho fondu vo výške vyše 256,48 mil. €, čo predstavuje 98,36 % z celkového záväzku na prioritnú os 2.

Tabuľka č. 47: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 2 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007 - 2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 2 | 260 770 100,00 | 256 482 397,85 | 98,36 % |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

Počas implementácie OP ŽP k 31.10.2016 došlo v rámci projektov prioritnej osi 2 k vráteniu finančných prostriedkov v 15 prípadoch.

### 3.2.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie

V súvislosti s implementáciou prioritnej osi 2 neboli zaznamenané žiadne závažné problémy.

***Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 2***

K 31.10.2016 dosiahla úroveň čerpania projektov v prioritnej osi 2 úroveň 99,14%.

Tabuľka č. 48: Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. cieľ** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná pri riadne ukončených projektoch (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 53 Predchádzanie rizikám  (vrátane návrhu a realizácie plánov a opatrení  na predchádzanie prírodným  a technologickým rizikám  a ich riadenie) | 2.1 | 260 770 100 | 279 696 769 | 107,26% | 258 531 352 | 99,14% |
| **Spolu** | | **260 770 100** | **279 696 769** | **107,26%** | **258 531 352** | **99,14%** |

Zdroj: RO, ITMS

Na základe cieľových hodnôt zazmluvnených projektov môžeme konštatovať, že úspešnosť plnenia väčšiny zazmluvnených projektov presahuje 100%. Postupné napĺňanie cieľových hodnôt výsledkových ukazovateľov je spôsobené faktom, že za projekty, ktorých realizácia bola dokončená k 31.12.2015, budú následné monitorovacie správy predkladať až v decembri 2016, kedy sa očakáva aj naplnenie výsledkových ukazovateľov.

Tabuľka č. 49: Fyzický pokrok intervencií prioritnej osi 2 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ inter- vencie (op. cieľ)** | **Názov merateľného ukazovateľa (MU)** | **Merná jednotka (MJ)** | **Východisková hodnota OP** | **Cieľ OP** | **Stav k 31.12. 2015** | **Stav k 31.10. 2016** | **Cieľ zazmluv- nených projektov** | **Úspešnosť plnenia (%)** | **Úspešnosť plnenia zazmluv- nených projektov (%)** |
| 2.1 | Počet opatrení zameraných na ochranu pred povodňami (spolu za projekty) | počet | 11 | 136 | 80 | 143 | 143 | 114 | 114 |
| Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou | km2 | 5800 | 5 987 | 486,19 | 568,29 | 1011,1 | 303,1 | 541 |
| Počet projektov na prevenciu rizík | počet | 9 | 57 | 131 | 126 | 126 | 263 | 263 |
| Počet osôb chránených pred povodňami v dôsledku realizácie projektu | počet | 1420000 | 1 491 482 | 23 403 | 34 601 | 224 646 | 48,4 | 314 |
| Počet EÚ modulov protipovodňovej ochrany | počet | 0 | 2 | 0 | 2 | 2 | 100 | 100 |
| Počet národných protipovodňových modulov | počet | 3 | 5 | 0 | 2 | 2 | 100 | 100 |
| Počet technologických zariadení na elimináciu hrozieb a následkov bezpečnostných rizík | počet | 0 | 2 529 | 0 | 2953 | 2076 | 116 | 82 |
| N/A | Počet novovytvorených pracovných miest | počet | 0 | 24 | 4 | 4 | 27 | 16 | 113 |

Zdroj: RO, ITMS

K 31.10.2016 z ôsmich ukazovateľov charakterizujúcich dosahovanie cieľov v rámci prioritnej osi 2 v programovom období, stanovenú cieľovú hodnotu presiahlo šesť ukazovateľov a dva ukazovatele túto hodnotu nedosiahlo.

V prípade ukazovateľa „Počet osôb chránených pred povodňami v dôsledku realizácie projektu“ sa dosiahla úspešnosť plnenia na úrovni 48,4 %, pričom úspešnosť plnenia zazmluvnených projektov je až 314 %. RO predpokladá, že po predložení následných monitorovacích správ projektov, ktorých realizácia bola ukončená k decembru 2015, bude hodnota „úspešnosť plnenia“ výrazne navýšená. Prekročenie cieľovej hodnoty tohoto ukazovateľa (314 %) pri zazmluvnených projektov vychádza zo skutočnosti, že schválené projekty boli realizované prednostne na územiach s vyššou hustotou obyvateľstva.

Ukazovateľ „Počet novovytvorených pracovných miest“ vykazuje nižšiu hodnotu, pretože cieľová hodnota bola zmenená pri revízii OP ŽP na verziu 4.0 doplnením novej aktivity, pričom došlo k výraznému navýšeniu cieľovej hodnoty pracovných miest (z pôvodnej hodnoty 4 na hodnotu 24). Keďže veľký projekt zameraný na túto novú aktivitu bol ukončený k 31. 12. 2015, budú hodnoty predmetného indikátora upravené až po predložení následnej monitorovacej správy v decembri 2016.

Vysoké percento prekročenia úspešnosti plnenia pri zazmluvnených projektov ukazovateľa „Plocha územia so zabezpečenou protipovodňovou ochranou“ je spôsobené skutočnosťou, že schválené projekty boli realizované na územiach, na ktorých bolo možné realizáciou opatrení pokryť väčšie plochy územia ako sa pri nastavovaní indikátora očakávalo. Reálne vykazovanie ochráneného územia bolo taktiež komplikované vzhľadom k absencii objektívnych nástrojov (máp povodňového ohrozenia a máp povodňového rizika) pre stanovenie plochy ohrozeného územia v čase prípravy projektov.

Pri ukazovateli „Počet projektov na prevenciu rizík“ je úspešnosť plnenia prekročená (263 %) z dôvodu väčšieho počtu schválených projektov s nižšou finančnou náročnosťou ako sa pôvodne uvažovalo pri nastavovaní ukazovateľa.

## 3.3. Prioritná os 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy

### 3.3.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi bolo znižovanie emisií základných a ostatných znečisťujúcich látok a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory OZE v súlade s legislatívou EÚ a SR. Zároveň bola zameraná na podporu transpozície a implementácie predpisov EÚ, s cieľom prispieť k zlepšeniu kvality ovzdušia, ale aj na plnenie prijatých medzinárodných záväzkov v oblasti znižovania emisií skleníkových plynov a aktivity spojené s implementáciou tzv. klimaticko – energetického balíčka[[9]](#footnote-9).

Prioritná os 3 bola financovaná z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a svojou alokáciou tvorila   
9,89 % (zdroje EÚ+ŠR) z celkovej alokácie na operačný program (po revízii OP ŽP na verziu 5.0).

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 3, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Mapa vzorových úspešne realizovaných projektov OPŽP a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 záverečnej správy.

**3.3.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 3**

V rámci prioritnej osi 3 bolo vyhlásených celkovo dvadsať výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 368 710 084,93 €.

V roku 2015 boli vyhlásené dve výzvy na predkladanie žiadostí o NFP.

Dňa 12.06.2015 bola vyhlásená výzva s kódom OPŽP-PO3-15-1 pre operačný cieľ 3.2 Minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory obnoviteľných zdrojov energie s alokáciou 2 300 000,00 € (zdroje EÚ + ŠR), s dátumom uzavretia výzvy dňa 26.08.2015.

RO dňa 30.07.2015 vydal Usmernenie č. 1 k tejto výzve, ktorým došlo k úprave dátumu uzavretia výzvy z 11.08.2015 na 26.08.2015, t.j. o 15 kalendárnych dní. Cieľom usmernenia bolo doplnenie Prílohy č. 15 – Výpis z registra trestov, ktorý musel byť vydaný najneskôr ku dňu doplnenia chýbajúcich náležitostí.

V rámci tejto výzvy nebola predložená žiadna žiadosť o NFP.

Dňa 28.07.2015 bola vyhlásená výzva s kódom OPŽP-PO3-15-2 pre operačný cieľ 3.1 Ochrana ovzdušia s alokáciou 4 705 883,00 € (zdroje EÚ + ŠR), s dátumom uzavretia výzvy dňa 11.09.2015.

V rámci tejto výzvy bola predložená 1 žiadosť o NFP, ktorá bola aj schválená vo výške 3 848 260 €.

Tabuľka č. 50: Prehľad výziev prioritnej osi 3 od 01.01.2015 do 31.12.2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí  o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (EÚ + ŠR zdroje) v €** |
| 3.2 | OPŽP-PO3-15-1 | 12.06.2015 | 26.08.2015 | 2 300 000 |
| 3.1 | OPŽP-PO3-15-2 | 28.07.2015 | 11.09.2015 | 4 705 883 |
| **Spolu za prioritu** | | | | **7 005 883** |

Zdroj: RO, ITMS

V rámci prioritnej osi 3 bolo prijatých 377 žiadostí o NFP vo výške žiadaného príspevku 559 303 991 €, z toho bolo 145 žiadostí schválených v objeme 235 474 150 €, pričom 128 projektov bolo zazmluvnených a 128 projektov bolo aj riadne ukončených vo výške čerpaného príspevku 212 093 039 € (pozri tabuľky nižšie).

Tabuľka č. 51a: Sledovanie pokroku v implementácii prioritnej osi 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 47 - Kvalita vzduchu | 162 | 77 | 67 | 67 | 10 |
| 52 - Podpora čistej mestskej dopravy | 21 | 9 | 8 | 8 | 1 |
| 49 - Zmierňovanie klimatickej zmeny  a prispôsobovanie sa klimatickej zmene | 194 | 59 | 53 | 53 | 6 |
| **Celkom** | **377** | **145** | **128** | **128** | **17**\* |

\* Do uvedeného počtu mimoriadne ukončených projektov nie je započítaný jeden projekt – plánovaný finančný nástroj, pri ktorom nedošlo k zazmluvneniu.

Tabuľka č. 51b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii prioritnej osi 3 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 47 - Kvalita vzduchu | 126 823 529 | 258 449 990 | 140 486 236 | 130 319 812 | 127 252 500 | 7 318 829 |
| 52 - Podpora čistej mestskej dopravy | 38 117 648 | 123 219 883 | 45 429 536 | 43 593 233 | 42 603 189 | 1 606 607 |
| 49 - Zmierňovanie klimatickej zmeny  a prispôsobovanie sa klimatickej zmene | 46 823 529 | 177 634 118 | 49 558 378 | 44 286 190 | 42 237 350 | 5 063 765 |
| **Celkom** | **211 764 706** | **559 303 991** | **235 474 150** | **218 199 236** | **212 093 039** | **13 989 201** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.10.2016 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

K 31.10.2016 bolo v rámci prioritnej osi 3 riadne ukončených projektov 128 a 17 projektov bolo mimoriadne ukončených, a to najmä z dôvodu nepreukázania schopnosti spolufinancovania projektu zo strany prijímateľa, ako aj z dôvodu neúspešnej realizácie verejného obstarávania a následného odstúpenia od zmluvy o poskytnutí NFP.

Popis najčastejších dôvodov neschválenia žiadostí o NFP v rámci jednotlivých výziev je uvedený v kapitole 2.1.1 správy, v časti Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie pred opakovaním identifikovaných nedostatkov.

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2015 je zverejnený na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP. Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.10.2016 je súčasťou Prílohy č. 9.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov v rámci prioritnej osi 3 je uvedené v Prílohe č. 2, ktorá je okrem aktuálneho napĺňania ukazovateľov za jednotlivé roky doplnená taktiež o deklarované cieľové hodnoty projektov   
v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Záverečnej správy o vykonávaní OP ŽP je súčasťou Prílohy č. 11.

Ukazovatele boli vyhodnotené na základe doručených monitorovacích správ projektu od žiadateľov v zmysle zmluvy o poskytnutí NFP. V rámci prioritnej osi 3 bolo v programovom období 2007 - 2013 na RO/SORO doručených 801 monitorovacích správ projektu, z toho 305 priebežných, 128 záverečných a 368 následných. Prostredníctvom vybraných merateľných ukazovateľov sa sledoval príspevok realizovaných projektov k napĺňaniu cieľov programu, najmä špecifického cieľa prioritnej osi 3, ktorým je znižovanie emisií základných a ostatných znečisťujúcich látok a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy vrátane podpory OZE v súlade s legislatívou EÚ a SR. Tento cieľ priamo nadväzuje na ciele definované v Tematickej stratégii pre znečistenie ovzdušia, v súlade so smernicami EÚ, najmä smernicou Európskeho parlamentu a Rady č. 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách a smernicou č. 2008/50/ES o kvalite okolitého ovzdušia a čistejšom ovzduší v Európe. Realizáciou podporovaných aktivít sa tiež prispelo k plneniu požiadaviek smernice č. 2001/81/ES o národných emisných stropoch pre určité látky znečisťujúce ovzdušie. Aktivity v oblasti monitorovania ovzdušia zároveň prispievajú k plneniu povinností vyplývajúcich z Dohovoru o diaľkovom znečisťovaní ovzdušia prechádzajúcom hranicami štátov.

Napĺňanie hodnôt ukazovateľov závisí aj od typu monitorovaného ukazovateľa projektu. V prípade ukazovateľov výsledku je príslušný ukazovateľ naplnený v podstate ihneď po realizácii projektu, v prípade dopadových ukazovateľov, akými sú najmä ukazovatele zníženia emisií je ich napĺňanie vykazované až v rámci následných monitorovacích správ, t.j. rok po finančnom ukončení realizácie projektu (a na základe výsledkov skúšobnej prevádzky dotknutého zariadenia). V prípade projektov, ktoré boli fyzicky ukončené až na konci obdobia implementácie OP ŽP, budú teda konečné hodnoty ukazovateľov vykazované a zaznamenané až na základe následných monitorovacích správ, napr. v priebehu mesiacov január/február 2017. Naplnenie, resp. navýšenie vykazovaných hodnôt ukazovateľov preto možno očakávať ešte začiatkom roka 2017.

Analýza napĺňania jednotlivých ukazovateľov prioritnej osi 3 je uvedená nižšie.

**3.3.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 3**

K 31. 10. 2016 došlo v rámci prioritnej osi k čerpaniu finančných prostriedkov z ERDF v objeme vyše 174,72 miliónov €, čo predstavuje 97,07 % zo záväzku na programové obdobie pre túto prioritnú os.

Tabuľka č. 52: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 3 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007 - 2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 3 | 180 000 000,00 | 174 724 571,67 | 97,07 % |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

Počas implementácie OP ŽP k 31.10.2016 došlo v rámci projektov prioritnej osi 3 k vráteniu finančných prostriedkov v 14 prípadoch.

### 3.3.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie

V súvislosti s implementáciou Prioritnej osi 3 neboli zaznamenané žiadne závažné problémy.

***Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 3***

Tabuľka č. 53: Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. cieľ** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná pri riadne ukončených projektoch (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| **HT 47 Kvalita vzduchu** | 3.1. | 107 800 000 | 113 080 271 | 104,90% | 110 404 082 | 102,42% |
| **HT 49 Zmierňovanie klimatickej zmeny a prispôsobovanie sa klimatickej zmene** | 3.2. | 39 800 000 | 38 936 998 | 97,83% | 37 114 000 | 93,25% |
| **HT 52 Podpora čistej mestskej dopravy** | 3.1. | 32 400 000 | 37 461 790 | 115,62% | 36 616 277 | 113,01% |
| **Spolu** | | **180 000 000** | **189 479 059** | **105,27%** | **184 134 358** | **102,30%** |

Zdroj: RO, ITMS

Tabuľka č. 54: Fyzický pokrok intervencií prioritnej osi 3 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ inter- vencie (op. cieľ)** | **Názov merateľného ukazovateľa (MU)** | **Merná jednotka (MJ)** | **Východisková hodnota OP** | **Cieľ OP** | **Stav k 31.12. 2015** | **Stav k 31.10. 2016** | **Cieľ zazmluv- nených projektov** | **Úspešnosť plnenia (%)** | **Úspešnosť plnenia zazmluv- nených projektov (%)** |
| 3.1 | Počet projektov zameraných na ekologizáciu verejnej dopravy v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia | počet | 0 | 8 | 8 | 8 | 8 | 100 % | 100 % |
| Počet podporených aktivít zameraných na znižovanie znečistenia ovzdušia a počet podporených štúdií a analýz | počet | 32 | 62 | 50 | 50 | 51 | 166,67 % | 170,00 % |
| Zníženie emisií znečisťujúcich látok prepočítané na referenčné tony SO2 (spolu za podporené projekty) | % | 0% | 30,00 % | 0,235 % | 8,53 % | 44,68 % | 28,42 % | 148,93 % |
| Zníženie emisií prchavých organických látok (spolu za jednotlivé projekty) | % | 0 | 20 % | 0,00 % | 0,00 % | 0,00 % | 0,00 % | 0,00 % |
| Počet zmodernizovaných a novo nainštalovaných monitorovacích staníc Národnej monitorov. siete kvality ovzdušia | počet | 0 | 25 | 62 | 62 | 62 | 248,00 % | 248,00 % |
| 3.2 | Počet aktivít na znižovanie emisií skleníkových plynov a zmenu palivovej základne energetických zdrojov na výrobu tepla a teplej vody v prospech obnoviteľných zdrojov energie a počet podporných štúdií a programov | počet | 20 | 35 | 75 | 75 | 77 | 500,00 % | 513,33 % |
| Zníženie emisií skleníkových plynov (spolu za jednotlivé projekty) | % | 0% | 15,00 % | 86,558 | 86,74 % | 93 % | 578,24 % | 620,00 % |
| Redukcia emisií skleníkových plynov prepočítaných na CO2 (rozdiel medzi množstvom pred projektom a po projekte) | tis. ton | 124 | 234,00 | 33,940 | 34,01 | 39,21 | 30,92 % | 35,65 % |
| Zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie | MW | 95 | 115,00 | 15,502 | 15,502 | 15,502 | 77,51 % | 77,51 % |
| Počet projektov zameraných na obnoviteľné zdroje energie | počet | 0 | 21 | 53 | 53 | 55 | 252,38 % | 261,90 % |
| N/A | Počet novovytvorených pracovných miest | počet | 0 | 65 | 7 | 7 | 7 | 10,77 % | 8,82 % |
| Počet projektov priamej investičnej podpory malých a stredných podnikov | počet | 0 | 20 | 7 | 6 | 7 | 30,00 % | 35,00 % |
| Počet vytvorených pracovných miest (brutto, na plný úväzok) priamej investičnej podpory MSP | počet | 0 | 15 | 2 | 2 | 3 | 13,33 % | 20,00 % |
| Vyvolané investície | mil. € | 0 | 30,00 | 82,41 | 94 | 94 | 313,33 % | 313,33 % |

Zdroj: RO, ITMS

Namerané hodnoty viacerých ukazovateľov dosiahli, resp. prekročili stanovené cieľové hodnoty v OP ŽP. V prípade ukazovateľov týkajúcich sa zníženia emisií znečisťujúcich látok a skleníkových plynov sa napĺňanie cieľových hodnôt viaže na obdobie po ukončení realizácie projektov, nakoľko vzhľadom na charakter aktivít je možné zníženie emisií vykazovať až po ukončení fyzickej realizácie projektu, resp. po ukončení skúšobnej prevádzky zariadenia, ktorá spravidla prebieha rok po ukončení projektu. Údaje o znížení emisií je tak možné získať až z následných monitorovacích správ týchto projektov. Berúc do úvahy typy projektov týkajúcich sa realizácie technologických opatrení zameraných na zníženie množstva emisií do ovzdušia možno konštatovať, že veľká časť projektov s najvyšším potenciálom prispieť k zníženiu emisií, t.j. projektov realizovaných na priemyselných a väčších zdrojoch znečisťovania ovzdušia, bola v realizácii na konci sledovaného obdobia a reálne namerané hodnoty dosiahnutého zníženia emisií budú obsiahnuté až v následných monitorovacích správach. Tie budú predkladané až na prelome rokov 2016 a 2017. V prípade ukazovateľa „Zníženie emisií znečisťujúcich látok prepočítané na referenčné tony SO2 (spolu za podporené projekty)“, je preto aktuálne meraná hodnota ukazovateľa na základe aktuálne dostupných údajov z ITMS nízka a nedosahuje ani 30 % z cieľovej hodnoty, avšak po doplnení údajov o dosiahnutom znížení množstva emisií reportovaných v pripravovaných následných monitorovacích správach projektov očakávame výrazný nárast hodnoty ukazovateľa, na úrovni vyše 44 %, čo v porovnaní s cieľom OP predstavuje plnenie presahujúce 100 % plánovanej hodnoty. V súvislosti s predmetným ukazovateľom je však zároveň nutné konštatovať nedostatky, ktoré sa týkajú  komplikovaného spôsobu prepočtu ukazovateľa vyjadreného percentuálne a jeho vykazovaním na úrovni projektov. Aby bolo možné stanoviť percentuálne zníženie emisií a príspevok jednotlivých projektov k plneniu ukazovateľa, bolo potrebné osobitne spracovať tabuľku vstupných údajov o produkcii emisií pred realizáciou projektu (tieto údaje nie sú monitorované v ITMS, je možné ich získať len zo žiadosti o NFP).

 Aj v prípade ukazovateľa „Redukcia emisií skleníkových plynov prepočítaných na CO2 (rozdiel medzi množstvom pred projektom a po projekte)“ bolo plnenie ukazovateľov na úrovni projektov možné kvantifikovať až po uvedení jednotlivých zariadení do prevádzky. V tomto prípade však nemožno predpokladať výrazné navýšenie hodnoty ukazovateľa ani po zozbieraní údajov zo všetkých následných monitorovacích správ projektov, keďže plnenie ukazovateľa je výrazne ovplyvnené prevahou menších projektov zmeny palivovej základne lokálnych zdrojov znečisťovania ovzdušia realizovaných najmä subjektmi verejného sektora (mestá, obce). Príspevok takýchto projektov nie je v absolútnom vyjadrení taký významný ako by bol pri väčších zdrojoch. Zapojenie významných znečisťovateľov do značnej miery ovplyvnili pravidlá pre poskytovanie štátnej pomoci. Aj napriek vyhláseniu výzvy zameranej na relevantné typy aktivít v rámci operačného cieľa 3.2 v roku 2014 je nutné konštatovať, že významnejší pokrok v úrovni napĺňania predmetného ukazovateľa sa nepodarilo dosiahnuť. V prípade naplnenia plánovaných hodnôt zazmluvnených projektov možno očakávať dosiahnutie hodnoty ukazovateľa na úrovni cca 39,21 %.

Pre porovnanie, v prípade ukazovateľa „Zníženie emisií skleníkových plynov (spolu za jednotlivé projekty)“ evidujeme výrazné prekročenie jeho cieľovej hodnoty. Oproti cieľu zadefinovanému v OP, dosiahnuť 15 % zníženie emisií, bolo na úrovni projektov aktuálne namerané 86,74% zníženie, pričom cieľ zazmluvnených projektov je na úrovni 93 %. Údaje sú ovplyvnené výrazným záujmom zo strany žiadateľov o realizáciu menších projektov zmeny palivovej základne v prospech OZE (najmä biomasy), pri ktorých dochádza na úrovni projektu k výraznému zníženiu emisií skleníkových plynov (až ku 100 %), hoci v absolútnom vyjadrení množstva takto redukovaných emisií skleníkových plynov sú dosahované hodnoty nižšie. Realizácia väčších projektov prevádzkovateľmi väčších zdrojov znečisťovania ovzdušia, so zapojením ktorých sa počítalo aj pri stanovovaní cieľovej hodnoty ukazovateľa v čase prípravy OP, bola značne limitovaná pravidlami pre poskytnutie štátnej pomoci.

Obdobná situácia sa týka ukazovateľa „Zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie“, pričom celkové plnenie stanovených hodnôt je taktiež výrazne ovplyvnené prevahou menších projektov zmeny palivovej základne lokálnych zdrojov znečisťovania ovzdušia realizovaných najmä subjektmi verejného sektora (mestá, obce). Zapojenie významných znečisťovateľov zrejme ovplyvnili limitujúce podmienky pre poskytovanie štátnej pomoci.

Vysoké prekročenie cieľovej hodnoty ukazovateľa „Počet aktivít na znižovanie emisií skleníkových plynov a zmenu palivovej základne energetických zdrojov na výrobu tepla a teplej vody v prospech obnoviteľných zdrojov energie a počet podporných štúdií a programov“ bolo zaznamenané taktiež v súvislosti s vysokým záujmom žiadateľov o realizáciu menších projektov zmeny palivovej základne v prospech OZE (najmä biomasy).

Naopak, nulové plnenie ukazovateľa „Zníženie emisií prchavých organických látok (spolu za jednotlivé projekty)“ vyplýva zo skutočnosti, že napriek očakávaniam nebol zo strany žiadateľov zaznamenaný dopyt a v rámci danej skupiny aktivít nebol vo vyhlásených výzvach predložený žiadny projekt.   
V ďalšej fáze implementácie programu došlo k uplynutiu lehôt potrebných na zosúladenie sa   
s požiadavkami príslušných smerníc EÚ v oblasti znižovania emisií prchavých organických látok. Do úvahy preto prichádzalo iba vyhlásenie výzvy pod schémou štátnej pomoci na životné prostredie (nad rámec požiadaviek), avšak vzhľadom na nízke intenzity pomoci a predchádzajúci nezáujem zo strany žiadateľov nebola vyhlásená ďalšia výzva na tento typ aktivít.

Celkovo bolo na zlepšenie kvality ovzdušia podporených 128 projektov, 53 projektov bolo zameraných na podporu využívania OZE.

Úspešnosť plnenia ukazovateľov všeobecného charakteru „Počet novovytvorených pracovných miest“ a „Počet vytvorených pracovných miest (brutto, na plný úväzok) priamej investičnej podpory MSP“ je nižšia. Projekty zamerané na zlepšenie kvality ovzdušia zahŕňajú v mnohých prípadoch inštaláciu koncových technológií (odlučovacích zariadení), pričom nedochádza k celkovej zmene technológie výroby, ktorá by mala za následok vytváranie nových pracovných miest. RO taktiež nemal s ukazovateľom tohto typu dostatok skúseností z predchádzajúceho programového obdobia, a teda nemal k dispozícií relevantné východisko pre nastavenie cieľovej hodnoty ukazovateľa.

## 3.4. Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo

### 3.4.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi 4 bolo dobudovanie infraštruktúry odpadového hospodárstva SR v zmysle právnych predpisov EÚ a SR, znižovanie a eliminácia negatívnych vplyvov environmentálnych záťaží a skládok odpadov na zdravie ľudí a ekosystémy. Prioritná os 4 bola zameraná na zavádzanie nových a zefektívňovanie existujúcich systémov separovaného zberu komunálnych odpadov, na zvýšenie množstva zhodnocovaných odpadov, na znižovanie nebezpečných vlastností odpadov a nakladanie s nebezpečnými odpadmi, zabezpečenie riešenia problematiky environmentálnych záťaží a taktiež bola zameraná na uzatváranie a rekultiváciu skládok odpadov.

Dosahovanie výsledkov je vyhodnocované prostredníctvom ukazovateľov, čomu sa venuje kvalitatívna analýza prioritnej osi 4 tejto záverečnej správy.

Prioritná os 4 je financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou tvorí takmer 22,08 % celkovej alokácie (zdroje EÚ+ŠR) na operačný program.

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 4, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Mapa vzorových úspešne realizovaných projektov OPŽP a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 záverečnej správy.

**3.4.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 4**

V prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo bolo v rámci programového obdobia vyhlásených 21 výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 718 524 026 €.

V roku 2015 bola uzatvorená jedna výzva na predkladanie žiadostí o NFP, ktorá bola vyhlásená v roku 2014 a jedna výzva bola zverejnená s termínom uzatvorenia v roku 2015.

Dňa 22. 12. 2014 bola vyhlásená výzva s kódom OPŽP-PO4-14-1 pre operačný cieľ 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania s alokáciou 10 000 000 € z Kohézneho fondu a tomu zodpovedajúcou výškou spolufinancovania zo štátneho rozpočtu. Cieľom výzvy bol podrobný prieskum pravdepodobných environmentálnych záťaží a prieskum environmentálnych záťaží, vrátane vypracovania analýz rizika, štúdií uskutočniteľnosti a programov sanácie v Slovenskej republike a taktiež príprava všetkých relevantných podkladov pre sanáciu environmentálnych záťaží. Dňa 02. 03. 2016 MŽP SR ako RO pre OP ŽP zverejnilo usmernenie č.1 k výzve, cieľom ktorého bolo vykonať zmenu v podmienkach poskytnutia pomoci, ktorými sú oprávnenosť výdavkov a ďalšie podmienky poskytnutia pomoci. Zároveň bol posunutý termín uzavretia výzvy z 23. 03. 2015 na 07. 04. 2015. V rámci uvedenej výzvy boli predložené tri žiadosti o nenávratný finančný príspevok, pričom jedna žiadosť bola späť vzatá na základe písomnej žiadosti žiadateľa a konanie o nej bolo zastavené. Ďalšie dve žiadosti splnili podmienky kontroly formálnej správnosti, podmienky odborného hodnotenia a následne aj výberové kritériá. Celková výška NFP, oboch schválených žiadostí bola 2 322 280,58 €.

V roku 2015 RO pre OP ŽP zverejnil v oblasti odpadového hospodárstva iba jednu výzvu s kódom OP ŽP-PO4-15-1 a to dňa 30. 07. 2015. Výzva bola zameraná na operačný cieľ 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu. Cieľom výzvy bola podpora projektov zameraných na zavádzanie triedeného zberu komunálnych odpadov na úrovni subjektov štátnej správy. Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na vyčerpanie v rámci výzvy bola 4 000 000,00 € z Kohézneho fondu a tomu zodpovedajúca výška spolufinancovania zo štátneho rozpočtu podľa typu prijímateľa v zmysle Stratégie financovania štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 v platnom znení. Dňa 16. 09. 2015 vydalo MŽP SR usmernenie k predmetnej výzve, cieľom ktorého bolo predĺžiť termín na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok. Dôvodom na posun termínu uzavretia výzvy bola potreba stanovenia finančných limitov zo strany RO vo vzťahu k zabezpečeniu hospodárnosti výdavkov v rámci predkladaných projektov. To malo za následok úpravu dokumentov zverejnených v rámci výzvy. Zároveň došlo k posunu termínu uzavretia výzvy z 16.9.2015 na nový termín 5. 10. 2016. K termínu uzavretia výzvy bolo zaregistrovaných 11 ŽoNFP, z ktorých boli dve späťvzaté na základe písomnej žiadosti žiadateľa a konanie o nich bolo zastavené. Zvyšných 9 žiadostí splnili podmienky kontroly formálnej správnosti, podmienky odborného hodnotenia a následne aj výberové kritériá. Celková výška schváleného NFP žiadostí bola 1 873 999,24 €.

Tabuľka č. 55: Prehľad výziev prioritnej osi 4 od 01.01.2015 do 31.12.2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí  o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (EÚ + ŠR) v €** |
| 4.4 | OPZP-PO4-14-1 | 22.12.2014 | 07.04.2015 | 11 764 705 |
| 4.1 | OPZP-PO4-15-1 | 30.07.2015 | 05.10.2015 | 4 705 883 |
| **Spolu za prioritu** | | | | **16 470 588** |

Zdroj: RO, ITMS

Celkovo bolo k 31. 10. 2016 na MŽP SR v rámci predmetnej prioritnej osi zaregistrovaných   
1 543 žiadostí vo výške požadovaného NFP 1 833 470 321 €, 306 žiadostí o NFP bolo schválených vo výške schváleného príspevku 480 323 727 € a 288 projektov bolo zazmluvnených v objeme 435 198 132 €. Spolu bolo 287 riadne ukončených projektov a 19 mimoriadne ukončených projektov, najmä formou odstúpenia od zmluvy o NFP. Pri štyroch projektoch, ktoré sú v ITMS vedené v stave „mimoriadne ukončený“ nebola uzatvorená zmluva, z čoho vyplynulo, že sú v ITMS vedené v stave „žiadosť neschválená“. Jeden projekt bol k 31.10.2016 vedený k v stave „v realizácii“ v dôsledku postúpenia na správne konanie.

Tabuľka č. 56a: Sledovanie pokroku v implementácii prioritnej osi 4 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 44 - Hospodárenie s domácim  a priemyselným  odpadom | 1519 | 284 | 266 | 265 | 19\* |
| 50 - Ozdravovanie  priemyselných lokalít  a kontaminovanej pôdy | 24 | 22 | 22 | 22 | 0 |
| **Celkom** | **1 543** | **306** | **288** | **287** | **19\*** |

\* Do uvedeného počtu mimoriadne ukončených projektov nie sú započítané tri projekty, pri ktorých nedošlo k zazmluvneniu.

Tabuľka č. 56b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii prioritnej osi 4 k 31.10.2016 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 44 - Hospodárenie  s domácim  a priemyselným  odpadom | 345 917 765 | 1 754 801 072 | 402 193 560 | 357 168 103 | 327 943 443 | 39 178 899 |
| 50 - Ozdravovanie  priemyselných lokalít  a kontaminovanej pôdy | 73 329 294 | 78 669 249 | 78 130 167 | 78 030 029 | 71 321 773 | 0 |
| **Celkom** | **419 247 059** | **1 833 470 321** | **480 323 727** | **435 198 132** | **399 265 216** | **39 178 899** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| ***1****Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.10.2016 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2015 je zverejnený na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP. Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.10.2016 je súčasťou Prílohy č. 9.

Najvýznamnejšie dôvody zamietnutia žiadostí o NFP v rámci prioritnej osi 4 sú uvedené v Analýze dôvodov neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP v kapitole 2.1.1 správy, v časti Dôvody neschválenia a vylúčenia žiadostí o NFP a vykonané opatrenia na predchádzanie opakovaniu identifikovaných nedostatkov.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov v rámci prioritnej osi 4 je uvedené v Prílohe č. 2, ktorá je okrem aktuálneho napĺňania ukazovateľov za jednotlivé roky doplnená taktiež o deklarované cieľové hodnoty projektov v zmysle uzatvorených zmlúv o NFP. Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci Záverečnej správy je súčasťou Prílohy č. 11.

Napĺňanie hodnôt ukazovateľov je závislé od typu monitorovaného ukazovateľa. Kým v prípade ukazovateľov typu výsledok je príslušný ukazovateľ naplnený po samotnej realizácii projektu (napríklad ukazovatele počte vybudovaných prípadne zmodernizovaných zariadení na nakladanie s odpadmi), v prípade ukazovateľov typu dopad (ukazovatele o množstvách odpadov), je ich napĺňanie vykazované až z následných monitorovacích správ rok po finančnom ukončení realizácie projektu. Z uvedeného vyplýva, že v prípade projektu ukončeného v roku 2015, je možné vykázať ukazovateľ typu výsledok až v priebehu roka 2016. To môže byť jednou z príčin nenapĺňanie cieľových hodnôt ukazovateľov typu dopad, vo vzťahu k napĺňaniu cieľových hodnôt zazmluvnených projektov.

V priebehu programového obdobia v ojedinelých prípadoch dochádza k poklesu hodnoty merateľného ukazovateľa. Medzi najvýznamnejšie dôvody poklesu hodnoty ukazovateľa na úrovni programu patrí mimoriadne ukončovanie projektov a formálne chyby v zadávaní hodnôt ukazovateľov v monitorovacích správach. Zároveň v prípade dopadových ukazovateľov týkajúcich sa množstva odpadov ich napĺňanie závisí od množstva vyprodukovaných odpadov v SR, ktoré má kolísavý charakter a závisí od rôznych socioekomonických parametrov.

Ukazovatele pre prioritnú os 4 boli vyhodnotené na základe doručených záverečných a následných monitorovacích správ projektu od žiadateľov tak, ako im to vyplýva zo zmluvy o poskytnutí NFP. V rámci prioritnej osi 4 bolo k 31. 10. 2016 na RO doručených 1935 monitorovacích správ projektu, z toho 940 priebežných, 288 záverečných a 707 následných.

Analýza napĺňania jednotlivých ukazovateľov prioritnej osi 4 je uvedená nižšie.

**3.4.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 4**

Čerpanie prostriedkov z Kohézneho fondu vykazované na základe schválených súhrnných žiadostí o platbu znížené o nezrovnalosti predstavuje k 31. 10. 2016 sumu 339,24 mil.€, čo je 95,20 % zo záväzku na prioritnú os na roky 2007 – 2013.

Tabuľka č. 57: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 4 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007 - 2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 4 | 356 360 000,00 | 339 242 270,88 | 95,20% |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

Počas implementácie OP ŽP k 31.10.2016 došlo v rámci projektov prioritnej osi 4 k vráteniu finančných prostriedkov v 69 prípadoch.

### 3.4.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie

Implementáciu prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo negatívnym spôsobom ovplyvnil zdĺhavý proces prípravy legislatívnych pravidiel v oblasti riešenia problematiky odstraňovania environmentálnych záťaží. Základným predpokladom pre vyhlásenie výziev na predkladanie žiadostí o NFP v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, operačný cieľ 4.4 Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania bolo prijatie základnej právnej úpravy v oblasti environmentálnych záťaží. Uvedené bolo zabezpečené zákonom č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý bol zverejnený v Zbierke zákonov dňa 21. 10. 2011 a účinnosť nadobudol dňa 01. 01. 2012. Predmetným zákonom boli ustanovené a) práva a povinnosti osôb pri identifikácii environmentálnej záťaže; b) spôsob určenia povinnej osoby na úseku environmentálnej záťaže; c) práva a povinnosti pôvodcu environmentálnej záťaže, povinnej osoby a ministerstva, ktorého pôsobnosť súvisí s činnosťou, ktorá viedla k vzniku environmentálnej záťaže; d) pôsobnosť orgánov štátnej správy na úseku environmentálnej záťaže, ako aj e) sankcie za porušenie povinností podľa tohto zákona.

Po schválení predmetného zákona bolo možné vypracovať dokumentáciu k vyhláseniu výzvy v rámci operačného cieľa 4.4 a následne ju aj zverejniť. V roku 2011 bola vyhlásená výzva zameraná na podrobný prieskum pravdepodobných environmentálnych záťaží a prieskum environmentálnych záťaží, vrátane vypracovania analýz rizika, štúdií uskutočniteľnosti a programov sanácie na Slovensku, vybudovanie monitorovacích systémov pre najrizikovejšie environmentálne záťaže, ako aj prácu s verejnosťou, osvetu a propagáciu aktivít týkajúcich sa sanácie environmentálnych záťaží. Koncom roka 2012 bola vyhlásená výzva na sanáciu environmentálnych záťaží, predstavujúcich vysoké riziko pre ľudské zdravie a životné prostredie, v súlade s určenými prioritami, najmä so Štátnym programom sanácie environmentálnych záťaží (na obdobie 2010 – 2015), schváleným uznesením vlády SR č. 153/2010. V rámci predmetnej výzvy boli oprávnenými žiadateľmi príslušné ministerstvá, ktoré v súlade s § 5 ods. 7 zákona č. 409/2011 Z. z. mali zabezpečiť vykonanie povinností povinnej osoby v prípadoch, ak povinnú osobu nie je možné určiť. V decembri 2013 a decembri 2014 boli vyhlásené výzvy, zamerané na prieskum prioritných pravdepodobných environmentálnych záťaží v Slovenskej republike, ako aj na prácu s verejnosťou, osvetu a propagáciu aktivít týkajúcich sa sanácie environmentálnych záťaží.

***Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 4***

V rámci prioritnej osi 4 bolo prijatých 1 543 žiadostí o NFP, čo je najviac spomedzi ostatných prioritných osí OP ŽP. Vyplýva to predovšetkým zo širokej škály oprávnených prijímateľov, ktorými boli subjekty verejného a súkromného sektora, ako aj zo širokého rozsahu oprávnených aktivít. Vysoký počet prijatých žiadostí dokazuje vhodne zvolenú stratégiu OP ŽP, zameranú na riešenie najvýznamnejších problémov v oblasti odpadového hospodárstva Slovenskej republiky. Implementácia prioritnej osi 4 v rámci programového obdobia 2007 – 2013 však narážala na množstvo problémov, ktoré sa následne odzrkadľovali v pomalom náraste zazmluvňovania a čerpania finančných prostriedkov alokovaných na riešenie problematiky odpadového hospodárstva. Realizáciou opatrení vyplývajúcich z Akčného plánu na zrýchlenie čerpania a implementácie OP ŽP nastal výrazný posun v zazmluvňovaní a konečnom dôsledku aj čerpaní operačného programu. V rámci prioritnej osi 4 medzi najvýraznejšie faktory vplývajúce na zazmluvňovanie, čerpanie a implementáciu boli predovšetkým kvalita predložených žiadostí o NFP, investičný charakter projektov, zdĺhavý a komplikovaný proces verejného obstarávania, ako aj nedostatočná úroveň zazmluvňovania finančných prostriedkov v dôsledku úspor na projektoch. Uplatnením možnosti nadkontrahovania v rámci prioritnej osi 4, ako jedného zo súboru opatrení akčného plánu, bolo možné zvýšiť úroveň zazmluvňovania na 107,16 %. Súbor ďalších opatrení počínajúc aplikovaním podmienky vyhlásenia VO na hlavné aktivity už v čase predloženia žiadosti o NFP a aplikáciou prvkov krízového manažmentu končiac, bolo možné dosiahnuť úroveň čerpania 98,34 %.

Tabuľka č. 58: Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. cieľ** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná pri riadne ukončených projektoch (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 44 Hospodárenie  s domácim a priemyselným odpadom | 4.1  +  4.2 | 294 030 100 | 315 551 334 | 107,32% | 289 820 323 | 98,57% |
| +  4.3  +  4.5 |
| HT 50 Ozdravovanie priemyselných lokalít  a kontaminovanej pôdy | 4.4 | 62 329 900 | 66 325 525 | 106,41 % | 60 623 506 | 97,26 % |
| **Spolu** | | **356 360 000** | **381 876 858** | **107,16 %** | **350 443 829** | **98,34 %** |

Zdroj: RO, ITMS

Stav dosahovania plánovaných hodnôt ukazovateľov v rámci intervencií prioritnej osi 4 je výrazne nejednotný. Úspešnosť napĺňania hodnôt ukazovateľov sa pohybuje od 0 % po niekoľko násobné prekročenie plánovanej hodnoty. Napĺňanie plánovaných hodnôt ukazovateľov bolo v priebehu programového obdobia ovplyvnené úrovňou napredovania realizácie projektov a skutočnosťou, že plnenie cieľových hodnôt ukazovateľov typu dopad je možné očakávať až po skončení realizácie projektov. Z analýzy hodnôt ukazovateľov zazmluvnených projektov vyplýva, že majú stanovené ciele, ktorými by mali zabezpečiť naplnenie stanovených hodnôt ukazovateľov, s výnimkou ukazovateľov týkajúcich sa nakladania s nebezpečným odpadom počtu vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na energetické zhodnocovanie odpadov, počtu sanovaných environmentálnych záťaží. Z uvedeného vyplýva, že pri troch ukazovateľoch prioritnej osi 4 bude odchýlka vo vzťahu k cieľovej hodnote viac ako 25%. Ide o ukazovatele na projekty, ktoré sú z hľadiska prípravy a realizácie veľmi náročné.

Tabuľka č. 59: Fyzický pokrok intervencií prioritnej osi 4 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ inter- vencie (op. cieľ)** | **Názov merateľného ukazovateľa (MU)** | **Merná jednotka (MJ)** | **Východisková hodnota OP** | **Cieľ OP** | **Stav k 31.12. 2015** | **Stav k 31.10. 2016** | **Cieľ zazmluv- nených projektov** | **Úspešnosť plnenia k 31.10.2016 (%)** | **Úspešnosť plnenia zazmluv- nených projektov (%)** |
| 4.1 | Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov (spolu za projekty) | t/rok | 286 | 97 000 | 84205,74 | 85663,452 | 101788,584 | 88,57% | 105,25% |
| Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na separovaný zber | počet | 9 | 50 | 234 | 234 | 236 | 570,73% | 575,61% |
| 4.2 | Množstvo materiálovo zhodnotených odpadov (spolu za projekty) | t/rok | 105000 | 198 590 | 654994,39 | 668986,54 | 858533,524 | 714,81% | 917,33% |
| Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na materiálové zhodnocovanie odpadov | počet | 12 | 42 | 119 | 119 | 119 | 396,67% | 396,67% |
| Množstvo energeticky zhodnotených odpadov (spolu za projekty) | t/rok | 2040 | 46 926 | 82 470 | 50688 | 160 156,11 | 112,93% | 356,81% |
| Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na energetické zhodnocovanie odpadov | počet | 3 | 12 | 6 | 6 | 6 | 66,67% | 66,67% |
| 4.3 | Podiel zhodnotených NO v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve NO v rámci SR | % | 0,00% | 5,00 % | 0,40% | 0,47% | 1,94% | 8% | 38,80% |
| Podiel zneškodnených NO v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve NO v rámci SR | % | 0,00% | 4,00 % | 0,00% | 0,00% | 0,0% | 0,00% | 0,00% |
| Počet vybudovaných zariadení na nakladanie s nebezpečnými odpadmi | počet | 3 | 15 | 9 | 9 | 9 | 75,00% | 75,00% |
| 4.4 | Počet sanovaných environmentálnych záťaží | počet | 0 | 23 | 19 | 19 | 19 | 82,61% | 82,61% |
| Veľkosť zrekultivovanej a sanovanej plochy (spolu za projekty) | km*2* | 0 | 0,27 | 0 | 0,0 | 0,7258 | 0,00% | 268,81% |
| 4.5 | Počet uzatvorených a zrekultivovaných skládok | počet | 24 | 57 | 48 | 49 | 49 | 148,48% | 148,48% |
| Veľkosť zrekultivovanej a sanovanej plochy | km*2* | 0,32 | 1,00 | 1,15 | 1,0626 | 1,8148 | 156,26% | 266,88% |
| N/A | Počet novovytvorených pracovných miest | počet | 0 | 105 | 137 | 136 | 225 | 129,52% | 214,29% |
| Počet projektov priamej investičnej podpory malých a stredných podnikov | počet | 0 | 30 | 38 | 33 | 38 | 110,00% | 126,67% |
| Počet vytvorených pracovných miest (brutto, na plný úväzok) priamej investičnej podpory MSP | počet | 0 | 25 | 47 | 42 | 87 | 168,00% | 348,00% |
| Počet projektov v oblasti odpadového hospodárstva\* | počet | 0 | 235 | 267 | 265 | 265 | 112,77% | 112,77% |
| Vyvolané investície | mil. € | 0 | 50,00 | 40,97 | 41,8 | 46,54 | 83,60% | 93,08% |

\* indikátor uvádza počet projektov v oblasti odpadového hospodárstva (prioritná téma HT 44), bez projektov v oblasti odstraňovania environmentálnych záťaží (prioritná téma HT 50)

Zdroj: RO, ITMS

Vo všeobecnosti môžeme uviesť, že k 31. 10. 2016 z osemnástich ukazovateľov charakterizujúcich dosahovanie cieľov v rámci prioritnej osi 4, desať ukazovateľov dosahuje cieľové hodnoty stanovené v OP ŽP. Realizáciou zazmluvnených projektov dôjde k naplneniu, resp. prekročeniu cieľovej hodnoty pri ďalších dvoch ukazovateľoch. Najmarkantnejšie prekročenie cieľovej hodnoty je pri ukazovateľoch „Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na separovaný zber“, „Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na materiálové zhodnocovanie odpadov“ a „Množstvo materiálovo zhodnotených odpadov (spolu za projekty)“. Prekročenie cieľov hodnoty ukazovateľa „Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na separovaný zber“ (570,73 %) je spôsobené započítaním vybudovaných zberných miest (kontajnerových stojísk) do hodnoty ukazovateľa, pričom pri stanovení cieľovej hodnoty sa počítalo iba s vybudovanými zbernými dvormi. Niekoľkonásobné prekročenie cieľovej hodnoty ukazovateľov týkajúcich sa realizácie projektov v oblasti materiálového a energetického zhodnocovania odpadov vyplýva predovšetkým z vysokej absorpčnej kapacity žiadateľov o NFP. Zároveň,  podpora v rámci prioritnej osi 4 sa zameriavala, v zmysle hierarchie odpadového hospodárstva stanovenej v zákone č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, predovšetkým na projekty zhodnocovania (recyklácie) nie nebezpečných a nebezpečných odpadov. Najviac podporených projektov v oblasti zhodnocovania odpadov predstavujú zariadenia na zhodnocovanie biologicky rozložiteľných odpadov – kompostárne. Podporou uvedených projektov OP ŽP prispieva k zníženiu množstva biologicky rozložiteľných odpadov, ktoré by boli inak zneškodnené skládkovaním.

K 31. 10. 2016 boli úspešne naplnené cieľové hodnoty ukazovateľov „Počet uzatvorených a zrekultivovaných skládok“, „Veľkosť zrekultivovanej a sanovanej plochy“ v rámci operačného cieľa 4.5 (celkovo pokrývajúc operačný ciel 4.4 a 4.5 bol cieľ core indikátora 29 naplnený na 83,67%),„Počet projektov v oblasti odpadového hospodárstva“, „Množstvo energeticky zhodnotených odpadov (spolu za projekty)“, „Počet novovytvorených pracovných miest“, „Počet projektov priamej investičnej podpory malých a stredných podnikov“ a „Počet vytvorených pracovných miest (brutto, na plný úväzok) priamej investičnej podpory MSP“. Ako vyplýva z tabuľky 59, intervencie v oblasti odpadového hospodárstva úspešne prispievajú k vytváraniu nových pracovných miest u prijímateľov. Realizovaním zazmluvnených projektov sa dosiahnu cieľové hodnoty ďalších ukazovateľov, a to konkrétne ukazovateľa „Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov (spolu za projekty)“, „Veľkosť zrekultivovanej a sanovanej plochy (spolu za projekty)“ za projekty v rámci operačného cieľa 4.4 a k naplneniu cieľovej hodnoty sa priblíži merateľný ukazovateľ „Vyvolané investície“ (na 93,08 %)

V štyroch prípadoch existuje predpoklad, že nebudú dosiahnuté cieľové hodnoty stanovené v OP ŽP. Aj keď hodnota ukazovateľa *„Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na energetické zhodnocovanie odpadov“* dosiahne realizáciou všetkých zazmluvnených projektov úroveň 66,67 %, cieľová hodnota ukazovateľa „Množstvo energeticky zhodnotených odpadov (spolu za projekty)“ bude prekročená a dosiahne hodnotu 160 156 ton, čo je naplnenie cieľa OP ŽP na 356,81%. Môžeme konštatovať, že vybudovaním menšieho počtu zariadení energeticky zhodnotíme väčšie množstvo odpadu ako sa predpokladalo pri stanovovaní cieľov OP ŽP. K 31. 10. 2016 je cieľová hodnota ukazovateľa „Množstvo energeticky zhodnotených odpadov (spolu za projekty)“ naplnená na 112, 93 %.Výpočet hodnoty ukazovateľov „*Podiel zneškodnených nebezpečných odpadov v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve nebezpečných odpadov v rámci SR“ a „Podiel zhodnotených nebezpečných odpadov v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve nebezpečných odpadov v rámci SR“* je ovplyvnený vývojom štatistického ukazovateľa „Celkové množstvo vyprodukovaných nebezpečných odpadov v rámci SR“, čo má za následok, že plánovaná hodnota sa mení v závislosti od výšky vyprodukovaného množstva nebezpečných odpadov v SR. V oblasti nakladania s odpadmi boli predložené žiadosti o NFP, ktoré sa zameriavali predovšetkým na zhodnocovanie nebezpečných odpadov. Zameranie sa žiadateľov na nakladanie s nebezpečnými odpadmi negatívne ovplyvňuje okrem iných skutočností predovšetkým problematická príprava žiadostí o NFP, najmä komplikovaný proces posudzovania vplyvov na životné prostredie. K 31. 10. 2016 bola hodnota ukazovateľa „*Počet vybudovaných zariadení na nakladanie s nebezpečnými odpadmi“* čo predstavuje naplnenie cieľovej hodnoty ukazovateľa OP ŽP na 75 %. Cieľová hodnota 12 vybudovaných zariadení nebude dosiahnutá, predovšetkým z dôvodu náročnej prípravy žiadosti o NFP a povinnosť realizovať proces posudzovania vplyvov na životné prostredie. Realizácia projektov v oblasti sanácie environmentálnych záťaží bola, tak ako to je uvedené v predchádzajúcej kapitole, ovplyvnená absenciou legislatívnych pravidiel. Až koncom roka 2012 bola vyhlásená prvá výzva na sanáciu environmentálnych záťaží. Z uvedeného dôvodu, ako aj z dôvodu náročnej prípravy a realizácie projektov sanácie environmentálnych záťaží nebude dosiahnutí cieľ stanovený v OP ŽP – 23 sanovaných environmentálnych záťaží, ale realizovaním zazmluvnených projektov bol naplnený na 82,6 % (19 sanovaných environmentálnych záťaží). Realizáciou zazmluvnených projektov sanácií sa sanuje a rekultivuje plocha o veľkosti 0,7258 km2 čo predstavuje naplnenie cieľa OP ŽP na 268,81 %.

## 3.5. Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny

### 3.5.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi 5 bolo dobudovanie sústavy chránených území Natura 2000 a infraštruktúry ochrany prírody SR v zmysle právnych predpisov EÚ a SR. Prioritná os bola zameraná na dosiahnutie alebo zachovanie priaznivého stavu druhov a biotopov európskeho významu, posilnenie biodiverzity, a to najmä prostredníctvom sústavy Natura 2000, materiálne a personálne dobudovanie oprávnených organizácií a monitoring stavu zmien krajiny, ako aj na zlepšovanie environmentálneho povedomia verejnosti a vlastníkov územia.

Prioritná os 5 bola financovaná z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a svojou alokáciou tvorí 2,79 % z celkovej alokácie (zdroje EÚ + ŠR) na operačný program (po revízii OP ŽP na verziu 5.0).

Príklady úspešných projektov prioritnej osi 5, finančne aj fyzicky ukončených, sú uvedené na webovom sídle OP ŽP [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/mapa-vzorovych-uspesne-realizovanych-projektov/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Mapa vzorových úspešne realizovaných projektov OPŽP a tiež sú súčasťou Prílohy č. 10 záverečnej správy.

**3.5.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 5**

V rámci prioritnej osi 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny bolo od začiatku programového obdobia k 31. 12. 2015 vyhlásených päť výziev na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 80 706 623 €, pričom v priebehu roka 2015 nebola vyhlásená žiadna výzva v rámci tejto prioritnej osi.

Tabuľka č. 60: Prehľad výziev prioritnej osi 5 od 01.01.2015 do 31.12.2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí  o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (EÚ zdroje) v €** |
| - | - | - | - | - |
| **Spolu za prioritu** | | | | **-** |

Zdroj: RO, ITMS

V rámci prioritnej osi 5 bolo k 31.12.2015 prijatých celkovo 66 žiadostí o NFP v objeme požadovaného príspevku 86 987 582 €, z toho bolo schválených 46 žiadostí o NFP vo výške schváleného NFP   
65 998 086 €. Z uvedeného počtu bolo 42 projektov zazmluvnených vo výške 60 375 889 €. Riadne ukončených bolo 42 projektov vo výške čerpaných prostriedkov 54 114 440 € a 4 projekty boli mimoriadne ukončené dohodou o ukončení zmluvného vzťahu z dôvodu problematického zabezpečenia odborných podkladov od externých inštitúcií, potrebných pre úspešnú realizáciu projektu a v jednom prípade nedošlo k realizácii žiadnej aktivity v zmysle zmluvy o poskytnutí NFP.

Tabuľka č. 61a: Sledovanie pokroku v implementácii prioritnej osi 5 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 54 - Iné opatrenia  na zachovanie životného prostredia  a predchádzanie rizikám | 27 (vrátane 13)2 | 19 (vrátane 9)2 | 18 (vrátane 9)2 | 18 (vrátane 9)2 | 1 |
| 51 - Podpora biodiverzity  a ochrana prírody  (vrátane NATURA 2000) | 52 (vrátane 13)2 | 36 (vrátane 9)2 | 33 (vrátane 9)2 | 33 (vrátane 9)2 | 3 |
| **Celkom** | **66** | **46** | **42** | **42** | **4** |

Tabuľka č. 61b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii prioritnej osi 5 k 31.10.2016 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 54 - Iné opatrenia  na zachovanie životného prostredia  a predchádzanie rizikám | 16 037 454 | 24 776 150 | 17 703 243 | 16 438 618 | 14 363 844 | 1 264 626 |
| 51 - Podpora biodiverzity  a ochrana prírody  (vrátane NATURA 2000) | 43 676 587 | 62 211 432 | 48 294 843 | 43 937 271 | 39 750 596 | 4 355 014 |
| **Celkom** | **59 714 041** | **86 987 582** | **65 998 086** | **60 375 889** | **54 114 440** | **5 619 640** |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| *1 Objem čerpaných prostriedkov NFP* |
| *2 počet vrátane - vyjadruje počet projektov, ktoré prispievajú k naplneniu oboch tém* |
| *Údaje o zazmluvnených projektoch zahŕňajú projekty, ktoré mali k 31.12.2015 účinnú zmluvu o poskytnutí NFP a boli v realizácii alebo riadne ukončené. Údaje nezahŕňajú mimoriadne ukončené projekty.* |

Zoznam schválených projektov s objemom zazmluvnených prostriedkov k 31.12.2015 je zverejnený na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP. Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.10.2016 je súčasťou Prílohy č. 9.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Plnenie ukazovateľov za prioritnú os 5 je uvedené v Prílohe č. 2 správy, ktorá obsahuje taktiež cieľové hodnoty ukazovateľov stanovené prijímateľmi na základe uzatvorených zmlúv. Ukazovatele sú vyhodnocované na základe doručených monitorovacích správ projektu od žiadateľov tak, ako im to vyplýva zo zmluvy o poskytnutí NFP. V rámci prioritnej osi 5 počas implementácie OP ŽP k 31.10.2016 bolo na RO doručených 407 monitorovacích správ projektu, z toho 302 priebežných, 42 záverečných a 63 následných, na základe ktorých bolo vyhodnotené plnenie ukazovateľov. K 31.10.2016 bolo zrealizovaných **547** podujatí zameraných na zvýšenie informovanosti, propagáciu, výchovu k ochrane prírody a vzdelávanie, bolo dobudovaných/zrekonštruovaných **90** zariadení pre účely ochrany prírody a krajiny na 4,35 %-tách plochy z celkového počtu chránených území, pre ktoré boli vybudované alebo zrekonštruované zariadenia.

Zoznam CORE ukazovateľov reportovaných EK prostredníctvom SFC2007 v rámci záverečnej správy o vykonávaní OP ŽP je súčasťou Prílohy č. 11.

CORE ukazovateľ Počet novovytvorených pracovných miest vykazuje k 31.10.2016 hodnotu 0.

Napĺňanie relevantných fyzických ukazovateľov vypovedá o príspevku projektov k napĺňaniu jednotlivých cieľov prioritnej osi, medzi ktoré patrí najmä dobudovanie sústavy chránených území Natura 2000 a infraštruktúry ochrany prírody SR v zmysle právnych predpisov EÚ. Realizácia projektov financovaných v rámci operačných cieľov 5.1, 5.2 a 5.3 prispievala teda k zabezpečeniu plnenia právnych predpisov EÚ, z ktorých vychádza budovanie sústavy Natura 2000, a to: smernice Rady 2009/147/ES z 2. apríla 1979 o ochrane voľne žijúceho vtáctva v platnom znení, smernice Rady 1992/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov v platnom znení a smernice Rady 99/22/ES z 29. marca 1999 o chove voľne žijúcich živočíchov v zoologických záhradách.

**Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 5**

K 31.10.2016 bolo vyčerpaných viac ako 45,03 mil.€ (EÚ zdroje), čo predstavuje 88,72 % zo záväzku na prioritnú os 5 na celé programové obdobie.

Tabuľka č. 62: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 5 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007 - 2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EÚ zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 5 | 50 756 934,85 | 45 032 430,85 | 88,72 % |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

Počas implementácie OP ŽP k 31.10.2016 došlo v rámci projektov prioritnej osi 5 k vráteniu finančných prostriedkov v 8 prípadoch.

### 3.5.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie

Úroveň čerpania alokácie v rámci prioritnej osi 5 bola výrazne vyššia v porovnaní s napĺňaním plánovaných hodnôt merateľných ukazovateľov stanovených v operačnom programe.

Problémy boli zaznamenané s plnením niektorých merateľných ukazovateľov výstupu a výsledku v rámci operačného cieľa 5.1. Nízke naplnenie merateľných ukazovateľov bolo spôsobené najmä tým, že prijímatelia predkladali vo väčšej miere projekty zamerané na operačné ciele 5.2 a 5.3, prípadne na kombináciu všetkých troch operačných cieľov s nižším zameraním na plnenie ukazovateľov v rámci operačného cieľa 5.1.

Nižší počet predložených ŽoNFP v rámci operačného cieľa 5.1 bol spôsobený tým, že počas programového obdobia 2007 - 2013 dochádzalo k postupnému vyhlasovaniu území sústavy Natura 2000, ktoré bolo zložité vzhľadom na potrebu ich prerokovania s dotknutými subjektmi a vlastníkmi riešených území. Následne po vyhlásení území sústavy Natura 2000 dochádzalo k vypracovaniu a schvaľovaniu dokumentov starostlivosti o predmetné územia, ktoré predstavovali kľúčový prvok pre implementáciu takto zameraných projektov. Vypracovanie dokumentov starostlivosti bolo administratívne náročné a zdĺhavé, čo sa v konečnom dôsledku negatívne prejavilo na napĺňaní ukazovateľov v rámci operačného cieľa 5.1. Vzhľadom na nízku úroveň napĺňania niektorých merateľných ukazovateľov pristúpil riadiaci orgán k vyhláseniu špecifickej výzvy (výzva OPŽP-PO5-12-1, s termínom uzavretia 20. 03. 2013) zameranej na napĺňanie najmenej naplnených ukazovateľov. Schválených bolo 6 predložených projektov, ktorých realizácia prebiehala až do konca roku 2015. Úspešnosť realizovaných projektov z predmetnej výzvy napomohla k plneniu daných ukazovateľov, avšak vzhľadom na nízku alokáciu a krátke časové obdobie realizácie schválených projektov, uvedené ukazovatele v rámci prioritnej osi 5 neboli naplnené v dostatočnej miere.

K zvýšeniu naplnenia hodnôt merateľných ukazovateľov výsledku výrazne prispejú projekty, ktoré ukončili realizáciu aktivít v roku 2015 a finančne boli uzavreté až v roku 2016. Až v prvej následnej monitorovacej správe bude viditeľné naplnenie dopadových ukazovateľov v rámci týchto projektov. Predpokladaný termín predloženia následných monitorovacích správ pri týchto projektoch je až v prvej polovici roku 2017.

Aj napriek uvedeným skutočnostiam, však môžeme zhodnotiť, že úspešnou realizáciou všetkých zazmluvnených projektov sa nedosiahlo stanovené plnenie ukazovateľov.

***Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 5***

Tabuľka č. 63: Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Op. cieľ** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov**  **na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná pri riadne ukončených projektov**  **(EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov**  **na celkovej alokácii** |
| HT 51 Podpora biodiverzity a ochrana prírody (vrátane Natura 2000) | 5.1  +  5.3 | 37 125 099 | 37 346 680 | 100,60 % | 33 788 006 | 91,01 % |
| HT 54 Iné opatrenia na zachovanie ŽP a predchádzanie rizikám | 5.2 | 13 631 836 | 13 972 825 | 102,50 % | 12 209 267 | 89,56 % |
| **Spolu** | | **50 756 935** | **51 319 505** | **101,11 %** | **45 997 273** | **90,62 %** |

Zdroj: RO, ITMS

Tabuľka č. 64: Fyzický pokrok intervencií prioritnej osi 5 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ inter- vencie (op. cieľ)** | **Názov merateľného ukazovateľa (MU)** | **Merná jednotka (MJ)** | **Východisková hodnota OP** | **Cieľ OP** | **Stav k 31.12. 2015** | **Stav k 31.10. 2016** | **Cieľ zazmluv- nených projektov** | **Úspešnosť plnenia (%)** | **Úspešnosť plnenia zazmluv- nených projektov (%)** |
| 5.1 | Počet vypracovaných dokumentov starostlivosti o územia | počet | 7 | 420 | 194 | 194 | 182 | 46,97 % | 44,07 % |
| Percento z celkovej výmery CHÚ, ktoré majú vypracované dokumenty starostlivosti | % | 1,00% | 60,00 % | 0,00 % | 0,00 % | 118,21 % | 0,00 % | 200,36 % |
| Počet realizovaných dokumentov starostlivosti o územia | počet | 7 | 280 | 6 | 54 | 54 | 19,78 % | 19,78 % |
| Počet chránených druhov, ktoré majú vypracované dokumenty starostlivosti | počet | 15 | 35 | 0 | 0 | 84 | 0,00 % | 420,00 % |
| 5.2 | Počet vybudovaných alebo zrekonštruovaných zariadení pre účely ochrany prírody a krajiny | počet | 23 | 62 | 82 | 90 | 88 | 230,77 % | 225,64 % |
| Percento z celkového počtu chránených území, pre ktoré boli vybudované alebo zrekonštruované zariadenia | % | 20,00% | 80,00 % | 4,35 | 4,35 | 26,09 % | 7,25 % | 4,35 % |
| 5.3 | Počet zrealizovaných aktivít (podujatí) zameraných na zvýšenie informovanosti, propagáciu, výchovu k ochrane prírody a vzdelávanie | počet | 130 | 2 000 | 514 | 547 | 508 | 29,25 % | 27,17 % |
| Počet informovaných subjektov | počet | 3000 | 16 000 | 53 121 | 53 709 | 146 270 | 413,15 % | 1 125,15 % |
| N/A | Počet novovytvorených pracovných miest | počet | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0,00 % | 0,00 % |

Zdroj: RO, ITMS

Na základe uvedeného prehľadu (Tabuľka č. 62 a č. 63) je zrejmé, že úroveň zazmluvnenia alokácie prioritnej témy HT54 (operačný cieľ 5.2) predstavuje 102,5 %, pričom hodnoty merateľných ukazovateľov stanovené v operačnom programe pre operačný cieľ 5.2 dosahujú v prípade ukazovateľa „Percento z celkového počtu chránených území, pre ktoré boli vybudované alebo zrekonštruované zariadenia“ hodnotu 4,35 %, a v prípade ukazovateľa „Počet vybudovaných alebo zrekonštruovaných zariadení pre účely ochrany prírody a krajiny“ hodnotu 90, čím bola plánovaná hodnota stanovená v operačnom programe splnená na 230,77 %. Ukazovateľ „Percento z celkového počtu chránených území, pre ktoré boli vybudované alebo zrekonštruované zariadenia“ vykazuje nízku mieru naplnenia, čo je spôsobené tým, že v rámci jedného územia bolo realizovaných viac projektov, resp. aktivít pri rovnakej ploche územia (napr. ZOO Bojnice).

Úroveň zazmluvnenia alokácie prioritnej témy HT51 (operačný cieľ 5.1+5.3) v rámci prioritnej osi 5 predstavuje 100,60 %, pričom hodnoty merateľných ukazovateľov stanovené v operačnom programe pre operačný cieľ 5.3 dosahujú v prípade ukazovateľa “Počet informovaných subjektov“ hodnotu 413,15 % a v prípade ukazovateľa „Počet realizovaných aktivít (podujatí) zameraných na zvýšenie informovanosti, propagáciu, výchovu k ochrane prírody a vzdelávanie“ hodnotu 29,25 %.

Z uvedených ukazovateľov vyplýva, že aktivity v oblasti zvyšovania informovanosti boli síce realizované v nižšom počte ako sa predpokladalo, ale boli realizované pre vyšší počet subjektov. V rámci operačného cieľa 5.3 možno považovať výsledok za vyhovujúci, nakoľko aj napriek nižšiemu počtu zrealizovaných aktivít bol informovaný mnohonásobne väčší počet subjektov, ako bolo plánované v operačnom programe.

**3.6. Prioritná os 6 Technická pomoc**

### 3.6.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Špecifickým cieľom prioritnej osi 6 Technická pomoc bolo zabezpečenie efektívneho procesu riadenia a implementácie OP ŽP v súlade s nárokmi kladenými na administratívne štruktúry zodpovedné za realizáciu operačného programu, a to prostredníctvom podpory prípravných, riadiacich, monitorovacích, hodnotiacich, informačných a kontrolných aktivít, týkajúcich sa OP ŽP spolu s aktivitami slúžiacimi na posilnenie administratívnych kapacít, ktoré zabezpečujú programovanie, riadenie, implementáciu, finančné riadenie, hodnotenie a monitorovanie, kontrolu a audit OP ŽP.

Prioritná os 6 bola financovaná z Kohézneho fondu a svojou alokáciou 57 176 470 € (zdroje EÚ + ŠR) tvorila 2,67 % z celkovej alokácie na operačný program (po revízii OP ŽP na verziu 5.0). Podiel čerpania 47 073 227,95 € na čerpaní alokácie na prioritnú os 6 predstavovalo k 31. 08. 2016 96,86 % (zdroje EÚ).

Zoznamy projektov technickej pomoci sú zverejnené na webovom sídle [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk/projekty/zoznamy-opzp/zoznam-prijimatelov-z-opzp/) Hlavná stránka > Projekty > Projekty technickej pomoci a tiež v rámci zoznamov prijímateľov v časti Hlavná stránka > Projekty > Zoznamy OPŽP > Zoznam prijímateľov z OPŽP. Zoznam schválených projektov prioritnej osi 6 so stavom k 31.10.2016 je uvedený v Prílohe č. 9.

***3.6.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 6***

V roku 2015 bolo vyhlásené 1 písomné vyzvanie na predkladanie žiadostí o NFP OPŽP-PO6-15-1, dňa 10.02.2015. Indikatívna výška finančných prostriedkovurčených na vyčerpanie v rámci písomného vyzvania predstavovala 14 037 371,00 € z Kohézneho fondu a tomu zodpovedajúca výška spolufinancovania zo štátneho rozpočtu podľa typu prijímateľa v zmysle Stratégie financovania štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 v platnom znení. K termínu uzavretia písomného vyzvania 31. 12. 2015 bolo predložených 6 žiadostí o NFP, pričom všetky žiadosti splnili podmienky kontroly formálnej správnosti, podmienky odborného hodnotenia a následne aj výberové kritériá. Celková výška schváleného NFP žiadostí bola 15 017 783,71 €, výška zazmluvneného NFP bola 15 017 783,71 € a čerpanie k 31. 12. 2015 predstavovalo 14 089 643,90 €. Prijímateľmi boli MŽP SR a SAŽP ako SORO.

Tabuľka č. 65: Prehľad písomných vyzvaní prioritnej osi 6 od 01. 01. 2015 do 31. 12. 2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí  o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (EÚ zdroje) v €** |
| 6 | OPŽP-PO6-15-1 | 12. 02. 2015 | 31.12. 2015 | 14 037 371 |
| **Spolu za prioritu** | | | | **14 037 371** |

Zdroj: RO, ITMS

Celkovo bolo k 31.12.2015 na MŽP SR v rámci Prioritnej osi 6 Technická pomoc vyhlásených 7 oznamov o možnosti predkladať žiadosti o NFP a písomných vyzvaní na predkladanie žiadostí o NFP v celkovej alokácii 57 176 470 € (zdroj EÚ+ŠR). Zaregistrovaných bolo 30 žiadostí o NFP vo výške požadovaného NFP 77 886 978 €, z toho 29 žiadostí o NFP bolo schválených vo výške schváleného príspevku 77 881 164 € a 1 žiadosť o NFP bola po registrácii stiahnutá žiadateľom. Zazmluvnených bolo 29 projektov vo výške 76 531 164 € a riadne ukončených bolo 29 projektov s výškou príspevku 58 054 499,00 €. V rámci toho 10 projektov bolo mimoriadne ukončených v súvislosti s delimitáciou MŽP SR a zmenou IČO prijímateľa. Následne došlo k vytvoreniu následníckych projektov.

Tabuľka č. 66a: Sledovanie pokroku v implementácii prioritnej osi 6 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 86 - Hodnotenie  a štúdie, informácie  a komunikácia | 7 | 7 | 7 | 7 | 0 |
| 85 - Príprava, vykonávanie, monitorovanie  a kontrola | 22 | 22 | 22 | 22 | 0 |
| **Celkom** | **29** | **29** | **29** | **29** | **0** |

Tabuľka č. 66b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii prioritnej osi 6 k 31.10.2016 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 86 - Hodnotenie  a štúdie, informácie  a komunikácia | 18 941 176 | 24 183 764 | 24 181 730 | 22 844 618 | 20 708 367 | 0 |
| 85 - Príprava, vykonávanie, monitorovanie  a kontrola | 38 235 294 | 53 703 214 | 53 699 434 | 53 686 546 | 37 346 132 | 0 |
| **Celkom** | **57 176 470** | **77 886 978** | **77 881 164** | **76 531 164** | **58 054 499** | **0** |

Zdroj: RO, ITMS

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

V rámci prioritnej osi 6 bolo k 31. 10. 2016 na RO doručených 53 monitorovacích správ, z toho 24 priebežných a 29 záverečných. Ukazovatele pre prioritnú os 6 boli vyhodnotené na základe doručených záverečných a následných monitorovacích správ projektu od žiadateľov tak, ako im to vyplýva zo zmluvy o poskytnutí NFP.

K 31. 12. 2015 bolo zrealizovaných 294 akcií na informovanie verejnosti o OP ŽP, 228 zamestnancom boli platy hradené z Technickej pomoci, z toho bolo 99 mužov a 129 žien. Počet novovytvorených pracovných miest predstavoval hodnotu 78 miest.

Plnenie ukazovateľov na úrovni OP ŽP za prioritnú os 6 je uvedené v Prílohe č. 2 Záverečnej správy a analýza napĺňania jednotlivých ukazovateľov prioritnej osi 6 je uvedená v kapitole 3.6.3 Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 6.

***3.6.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 6***

Čerpanie prostriedkov z Kohézneho fondu pre prioritnú os 6 predstavovalo k 31. 10. 2016   
sumu 47,07 mil.€, čo je 96,86 % zo záväzku na prioritnú os na roky 2007 – 2013.

Tabuľka č. 67: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 6 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007 - 2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 6 | 48 600 000,00 | 47 073 227,95 | 96,85 % |

Zdroj: CO

*Pozn.: prehľad výdavkov schválených CO znížených o nezrovnalosti*

Počas implementácie OP ŽP k 31. 10. 2016 došlo v rámci projektov prioritnej osi 6 k vráteniu finančných prostriedkov v 16 prípadoch.

### 3.6.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie

Závažné problémy sa počas implementácie prioritnej osi nevyskytli. Vyskytli sa len menej závažné problémy spôsobené aktuálnou potrebou vykonania zmien v projektoch (úprava časového rámca, presun finančných prostriedkov medzi skupinami výdavkov a pod.). Jedným z problémov bolo nevyhlásenie plánovaných verejných obstarávaní z časových a administratívnych dôvodov. Tieto zmeny nemali vplyv na úspešnú realizáciu projektu a dosiahnutie stanovených cieľov.

***Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 6***

V rámci prioritnej témy 85 Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola bolo k 31. 10. 2016 vyčerpaných 31 744 211,00 € z KF, čo predstavuje 97,67 % z alokácie na uvedenú tému, v rámci témy 86 Hodnotenie a štúdie, informácie a komunikácia sa vyčerpalo 17 602 112,00 €, čo predstavuje 109,33 % z alokácie na prioritnú tému.

V rámci prioritnej témy 85 bola zazmluvnená suma projektov na úrovni 140,41 % hodnoty celkovej alokácie. Pri prioritnej téme 86 bola zazmluvnená suma projektov na úrovni 120,61 % celkovej alokácie.

Celková úroveň zazmluvnenia prioritnej osi 6 voči alokácii na danú prioritnú os bola 133,85 % a vyplatené prostriedky prijímateľom tvorili 101,54 % z celkovej alokácie na danú prioritnú os.

Tabuľka č. 68: Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Celková alokácia (zdroj EÚ)**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná riadne ukončených projektov (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 85 Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola | 32 500 000 | 45 633 564 | 140,41% | 31 744 211 | 97,67% |
| HT 86 Hodnotenie a štúdie, informácie a komunikácia | 16 100 000 | 19 417 925 | 120,61% | 17 602 112 | 109,33% |
| **Spolu** | **48 600 000** | **65 051 489** | **133,85%** | **49 346 323** | **101,54%** |

Zdroj: RO, ITMS

Stav dosahovania plánovaných hodnôt ukazovateľov v rámci intervencií prioritnej osi 6 bol ku koncu sledovaného obdobia vysoko prevýšený pri každom sledovanom ukazovateli (pozri tabuľku nižšie). Plnenie ukazovateľa „Počet novovytvorených pracovných miest“ bolo k 31. 12. 2015 prekročené   
o 37 pracovných miest s hodnotou plnenia 190,24 %. Viac ako 7 násobne bol prekročený ukazovateľ „Počet zrealizovaných akcií na informovanie verejnosti o OP ŽP“, pričom naplnená hodnota bola prekročená z dôvodu, že cieľová hodnota ukazovateľa v operačnom programe odzrkadľovala len údaje za RO, nie za všetky oprávnené subjekty v rámci prioritnej osi 6 (REPIS-y, SORO). Podrobný prehľad informačných aktivít je uvedený v kapitole Informovanie a publicita. Pri ukazovateli „Počet zamestnancov, ktorých platy sú hradené z TA“ bolo vykazované taktiež prevyšujúce plnenie s hodnotou 152,00 %. K 31.12.2015 bolo z technickej pomoci financovaných 228 zamestnancov, z toho 129 žien a 99 mužov. Tento ukazovateľ úzko súvisí s ukazovateľom „Počet novovytvorených pracovných miest“.

Prekročenie naplnených hodnôt uvedených ukazovateľov vyplýva zo skutočnosti, že ukazovatele stanovené v operačnom programe korešpondujú s hodnotami schválenými uznesením vlády SR   
č. 396/2007, kde bol v rámci administratívnych kapacít schválený počet zamestnancov, podieľajúcich sa na implementácii OP ŽP, vo výške 160. Uvedená skutočnosť bola premietnutá do projektov technickej pomoci, kde boli cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov stanovené v súlade s uznesením vlády*.* Procesom navyšovania novovytvorených pracovných miest sa podrobne zaoberá kapitola Administratívne kapacity.

V nadväznosti na percentuálne hodnoty plnenia jednotlivých ukazovateľov prioritnej osi 6 je možné celkovo vyhodnotiť napĺňanie ukazovateľov ako úspešné.

Tabuľka č. 69: Fyzický pokrok intervencií prioritnej osi 6 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ inter- vencie (op. cieľ)** | **Názov merateľného ukazovateľa (MU)** | **Merná jednotka (MJ)** | **Východisková hodnota OP** | **Cieľ OP** | **Stav k 31.12. 2015** | **Stav k 31.10. 2016** | **Cieľ zazmluv- nených projektov** | **Úspešnosť plnenia (%)** | **Úspešnosť plnenia zazmluv- nených projektov (%)** |
| 6.1 | Počet novovytvorených pracovných miest | počet | 0 | 41 | 78 | N/A | N/A | 190,24 % | N/A |
| Počet zrealizovaných akcií na informovanie verejnosti o OP ŽP | počet | 0 | 40 | 294 | N/A | N/A | 735,00 % | N/A |
| Počet zamestnancov, ktorých platy sú hradené z TA | počet | 103 | 150 | 228\* | N/A | N/A | 152,00 % | N/A |
| 6.1 | *Počet zamestnancov, ktorých platy sú hradené z TA - muži* | *počet* | *51* | *75* | *99\** | *N/A* | *N/A* | *132,00 %* | *N/A* |
| 6.1 | *Počet zamestnancov, ktorých platy sú hradené z TA - ženy* | *počet* | *52* | *75* | *129\** | *N/A* | *N/A* | *172,00 %* | *N/A* |

\* Vrátane SORO

Zdroj: RO,SORO, ITMS

Technická pomoc ako osobitná prioritná os OP ŽP, podporovala realizáciu ostatných prioritných osí a aktivít uvedených v operačnom programe. Výsledkom bola podpora činností a funkcií orgánov podieľajúcich sa na riadení a implementácii OP ŽP (riadiaceho orgánu, platobnej jednotky, orgánov kontroly a auditu) a ich administratívnych kapacít, poskytovanie podpory na prípravu projektov, ako aj na informovanie verejnosti, propagáciu a výmenu skúseností. Efektívna implementácia operačného programu závisí od schopnosti orgánov, ktoré sú zapojené do implementácie vykonávať svoje funkcie v súlade s povinnosťami vyplývajúcimi z nariadení EÚ.

V nadväznosti na čerpanie finančných prostriedkov v rámci jednotlivých prioritných tém prioritnej osi 6 a na percentuálnu úspešnosť plnenia jednotlivých ukazovateľov prioritnej osi 6 je možné celkovo vyhodnotiť naplnenie cieľov prioritnej osi 6 ako úspešné.

## 3.7. Prioritná os 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému

### 3.7.1 Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku

Cieľom prioritnej osi 7 bolo zabezpečenie prevencie a zníženie rizika ohrozenia obyvateľstva povodňami a vzniku povodňových škôd.

**3.7.1.1 Stav fyzického pokroku prioritnej osi 7**

Prioritná os 7 bola financovaná z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a svojou alokáciou tvorila 1,1 % celkovej alokácie na OP ŽP (po revízii OP ŽP na verziu 5.0).

V roku 2015 nebola v rámci tejto prioritnej osi vyhlásená žiadna výzva. S cieľom zabezpečiť komplexnú ochranu územia SR pred povodňami bola v rámci prioritnej osi 7 vyhlásená jedna výzva s kódom OPŽP-PO7-12-1 a to v roku 2012 (dňa 31. 10. 2012 s termínom uzavretia 31. 07. 2013).

V rámci výzvy bola predložená 1 žiadosť o NFP, pričom táto žiadosť bola aj schválená. Predmetom výzvy ako aj implementácie PO 7 bola realizácia projektu povodňového varovného a predpovedného systému (ďalej len „projekt POVAPSYS“) na území SR.

Tabuľka č. 70: Prehľad výziev prioritnej osi 7 od 01.01.2015 do 31.12.2015

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opatrenie** | **Typ výzvy** | **Dátum vyhlásenia výzvy** | **Dátum uzávierky prijímania žiadostí  o NFP** | **Alokácia FP na výzvu (EÚ zdroje) v €** |
| - | - | - | - | - |
| **Spolu za prioritu** | | | | - |

Zdroj: RO, ITMS

Tabuľka č. 71a: Sledovanie pokroku v implementácii prioritnej osi 7 k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Počet prijatých ŽoNFP** | **Počet schválených ŽoNFP** | **Počet zazmluvnených projektov** | **Počet riadne ukončených projektov** | **Počet mimoriadne ukončených projektov** |
| 53 - Predchádzanie rizikám (vrátane návrhu a realizácie plánov  a opatrení na predchádzanie prírodným  a technologickým rizikám a ich riadenie) | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| **Celkom** | **1** | **1** | **1** | **1** | **0** |

Tabuľka č. 71b: Finančné vyjadrenie pokroku v implementácii prioritnej osi 7 k 31. 10. 2016 (v €)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Alokácia za zdroj EÚ+ŠR** | **Výška žiadaného príspevku (NFP)** | **Výška schváleného príspevku (NFP)** | **Výška zazmluvnených prostriedkov (NFP)** | **Výška riadne ukončených projektov 1** | **Výška mimoriadne ukončených projektov** |
| 53 - Predchádzanie rizikám (vrátane návrhu a realizácie plánov  a opatrení na predchádzanie prírodným  a technologickým rizikám a ich riadenie) | 23 529 412 | 26 502 936 | 23 529 306 | 23 529 306 | 19 728 985 | 0 |
| **Celkom** | **23 529 412** | **26 502 936** | **23 529 306** | **23 529 306** | **19 728 985** | **0** |

Zdroj: RO, ITMS

Pozn: K zazmluvneniu schválenej žiadosti („projekt POVAPSYS“) došlo 18.12.2013 s dátumom účinnosti 24.12.2013.

**Plnenie fyzických ukazovateľov**

Realizácia aktivít projektu sa začala vo februári 2013. Plánovaný termín ukončenia realizácie aktivít projektu bol 31. 12. 2015. Na základe zmeny projektu z iniciatívy Poskytovateľa bol projekt predĺžený do 30. 06. 2016. Projekt bol ku dňu 30. 06. 2016 zrealizovaný a finančne ukončený. Záverečná monitorovacia správa bola schválená dňa 25. 10. 2016 a projekt bol úspešne ukončený dňa 26. 10. 2016.

**3.7.1.2 Finančná implementácia v rámci prioritnej osi 7**

K 31. 10. 2016 bolo z ERDF za prioritnú os 7 vyčerpaných 16,77 mil. €, čo predstavuje 83,85 % z celkového záväzku na prioritnú os na toto programové obdobie.

Tabuľka č. 72: Čerpanie prostriedkov prioritnej osi 7 k 31.08.2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Záväzok  2007 - 2013  za EÚ zdroje v € | Čerpanie prostriedkov kumulatívne  (EU zdroje) v € | |
| Celkom | % zo záväzku  2007 - 2013 |
| Prioritná os 7 | 20 000 000 | 16 769 637,61 | 83,85 % |

Zdroj: CO

### 3.7.2 Závažné problémy, ktoré sa vyskytli, a opatrenia prijaté na ich odstránenie

V rámci projektu POVAPSYS bola financovaná aj dodávka stavebných prác na dvoch meteorologických rádiolokátoroch. Prijímateľ v rámci záverečnej ŽoP nepredložil právoplatné kolaudačné rozhodnutie na jeden z rádiolokátorov, a to na stavbu Veže meteorologického rádiolokátora Španí Laz (ďalej len „Rozhodnutie“). O povinnosti predloženia právoplatných kolaudačných rozhodnutí najneskôr pri predložení záverečnej Žiadosti o platbu bol Prijímateľ informovaný od začiatku projektu - táto povinnosť bola uvedená v Zmluve o poskytnutí NFP.

Na základe skutočnosti, že pri predložení záverečnej ŽoP ako aj v rámci vykonanej kontroly na mieste bolo zrejmé, že Prijímateľ nie je schopný túto povinnosť dodržať, sa Poskytovateľ rozhodol vyjsť maximálne v ústrety a v záujme úspešného ukončenia tohto projektu Poskytovateľ inicioval a schválil Zmenu projektu zo strany Poskytovateľa, v ktorej predĺžil termín realizácie projektu až do 06/2016 a súčasne posunul povinnosť predloženia právoplatných kolaudačných rozhodnutí na termín - najneskôr s predložením záverečnej Monitorovacej správy. Poskytovateľ následne vypracoval návrh Dodatku č.1 k Zmluve o poskytnutí NFP č. 001/7.1 MP/2013 a zabezpečil jeho uzavretie. Prijímateľ predložil záverečnú MS dňa 15. 07. 2016, 1. doplnenie záverečnej MS dňa 05.08.2016 a 2. doplnenie až 21. 10. 2016, kde predložil právoplatné *Rozhodnutie o povolení trvalého užívania stavby Meteorologický rádiolokátor Španí Laz zo dňa 20. 09. 2016*. Záverečná monitorovacia správa bola schválená dňa 25. 10. 2016 a posun projektu do stavu ukončený bol vykonaný dňa 26. 10. 2016.

***Kvalitatívna analýza dosiahnutých výsledkov na úrovni prioritnej osi 7***

V rámci prioritnej osi 7 bol za celé programové obdobie 2007 – 2013 predložený a schválený jeden projekt na komplexnú ochranu územia SR pred povodňami. Na projekte POVAPSYS bola dosiahnutá úspora výdavkov, v rámci verejných obstarávaní, na základe čoho nebola v sledovanom období k 31.10.2016 dosiahnutá celková plánovaná výška čerpania na projekte (83,85 %). Verejné obstarávanie bolo realizované na všetky oprávnené výdavky projektu. Termín ukončenia realizácie aktivít projektu bol predĺžený do 30. 06. 2016, pričom dôvody predĺženia projektu sú uvedené v kapitole vyššie.

Realizáciou projektu POVAPSYS došlo k zabezpečeniu vykonávania úloh SHMU v zákonom stanovenom rozsahu najmä pokiaľ ide lokalizáciu nebezpečných povodňových javov a včasné upozornenie kompetentných orgánov, zabezpečenie informácií pre zložky krízového manažmentu štátu. (zákon č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami).

Taktiež sa podarilo vyvinúť nástroje umožňujúce prostredníctvom hydrologických predpovedí, varovaní a výstrah výraznejšie znížiť škody spôsobené povodňami, predovšetkým straty na životoch, ujmy na zdraví a majetku občanov došlo k naplneniu cieľov stanovených nielen v projekte, ale aj k naplneniu cieľov prioritnej osi 7.

Ukazovateľ „Počet vydaných hydrologických predpovedí, varovaní a výstrah„ bude napĺňaný a vykazovaný v rámci následného monitorovacieho obdobia. Ukazovateľ „Počet inštitúcií napojených na POVAPSYS“ bol naplnený na 100%. Realizáciou aktivít projektu došlo k napojeniu Ministerstva vnútra SR a Slovenského vodohospodárskeho podniku š.p., čím sa zabezpečilo informovanie užívateľov o vydaných hydrometeorologických predpovediach a výstrahách na nebezpečenstvo povodne.

Projekt POVAPSYS bol ku dňu 30. 6. 2016 zrealizovaný a finančne ukončený. Záverečná monitorovacia správa bola schválená dňa 25.10.2016 a celkovo bol projekt úspešne ukončený dňa 26.10.2016.

K 31. 08. 2016 z celkovej zazmluvnenej sumy 19 999 910,16 € (ERDF) na úrovni PO 7, prioritnej témy HT53, bolo vyčerpaných 16 769 637,61 € (ERDF), čo predstavuje podiel čerpania 83,85 % na celkovej alokácii.

Tabuľka č. 73: Zhodnotenie úrovne podľa HT

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prioritná téma** | **Celková alokácia**  **v €** | **Suma zazmluvnená (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel zazmluvnených projektov na celkovej alokácii** | **Suma čerpaná riadne ukončených projektov (EÚ zdroje)**  **v €** | **Podiel čerpania projektov na celkovej alokácii** |
| HT 53 Predchádzanie rizikám (vrátane návrhu a realizácie plánov a opatrení na predchádzanie prírodným a technologickým rizikám a ich riadenie) | 20 000 000 | 19 999 910 | 99,99% | 16 769 638 | 83,85% |
| **Spolu** | **20 000 000** | **19 999 910** | **99,99%** | **16 769 638** | **83,85%** |

Zdroj: RO, ITMS

Tabuľka č. 74: Fyzický pokrok intervencií prioritnej osi 7 k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Typ inter- vencie (op. cieľ)** | **Názov merateľného ukazovateľa (MU)** | **Merná jednotka (MJ)** | **Východisko OP** | **Cieľ OP** | **Stav k 31.12.**  **2015** | **Stav k 30.10.**  **2016** | **Cieľ zazmluv- nených projektov** | **Úspešnosť plnenia (%)** | **Úspešnosť plnenia zazmluv- nených projektov (%)** |
| 7.1 | Počet novovytvorených pracovných miest | počet | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 % | 0% |
| Počet vydaných hydrologických predpovedí, varovaní a výstrah | počet | 7 200 | 15 000 | 0 | 0 | 7 800 | 0 % | 0% |
| Počet inštitúcií napojených na POVAPSYS | počet | 1 | 3 | 0 | 2 | 2 | 100 % | 0% |
| Počet projektov na prevenciu rizík | počet | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100 % | 100% |

Zdroj: RO, ITMS

Realizáciou zazmluvneného projektu POVAPSYS došlo k naplneniu dvoch ukazovateľov „Počet inštitúcií napojených na POVAPSYS“ a „Počet projektov na prevenciu rizík“ na 100 %. Ukazovateľ „Počet vydaných hydrologických predpovedí, varovaní a výstrah„ bude napĺňaný a vykazovaný v rámci následného monitorovacieho obdobia. V prípade ukazovateľa „Počet novovytvorených pracovných miest“ sa nepredpokladá vytvorenie žiadneho pracovného miesta z dôvodu, že Prijímateľ v rámci Žiadosti o NFP neuvažoval a nenaplánoval v rámci projektu vytvorenie 1 pracovného miesta.

# 4. Horizontálne priority

## 4.1 Horizontálna priorita Informačná spoločnosť

Hlavným cieľom horizontálnej priority Informačná spoločnosť (ďalej len „HP IS“) bola podpora vyššej efektívnosti, transparentnosti a kvality implementácie priorít NSRR v dôsledku zavádzania a využívania prostriedkov IKT. Špecifické ciele HP IS boli zamerané na informačnú gramotnosť, efektívnu elektronizáciu verejnej správy a širokú dostupnosť internetu.

Koordinátori jednotlivých OP prostredníctvom ITMS monitorovali zazmluvnené projekty OP relevantné k HP IS, pričom využívali neverejnú časť ITMS (CORE) prostredníctvom definovanej role koordinátora HP7, ktorá umožňuje čítaciu funkciu informácií v ITMS.

Zástupca koordinátora zabezpečoval informovanie a publicitu zverejňovaním aktuálnych informácií na webovom sídle <http://www.hpisahptur.gov.sk/> a poskytovaním telefonických a písomných informácií o implementácii HP IS pre CKO, RO, SORO, koordinátorov HP VÚC a prijímateľov NFP. Koordinátor administroval aj ďalšie webové sídla: stratégia Európa 2020 - <http://www.eu2020.gov.sk/>, Rada vlády SR pre Partnerskú dohodu SR na roky 2014 – 2020 - <http://www.partnerskadohoda.gov.sk/>   
a Dunajská stratégia - <http://dunajskastrategia.gov.sk/>.

***Príspevok OP ŽP k napĺňaniu špecifických a čiastkových cieľov HP IS***

Nižšie uvedená tabuľka sa zaoberá príspevkom zazmluvnených projektov k HP IS v rámci jednotlivých krajov (regiónov NUTS III). K 31.10.2016 najviac zazmluvnených projektov s príspevkom k HP IS predstavovali projekty s územnou koncentráciou presahujúcou regionálne členenie NUTS III   
(15 projektov). V rámci regiónov bolo najviac zazmluvnených projektov v Žilinskom   
(14 projektov), Prešovskom (9 projektov) a  Banskobystrickom kraji (7 projektov). Najmenej projektov s príspevkom k HP IS sa realizovalo v Bratislavskom kraji (1 projekt).

Tabuľka č. 75: Stav čerpania projektov s príspevkom k HP IS podľa NUTS III k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet riadne ukončených projektov celkovo** | **Celková výška čerpaných prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet riadne ukončených projektov s príspevkom**  **HP IS** | **Výška čerpaných prostriedkov v € s príspevkom**  **HP IS**  **(EU zdroje)** | **% čerpania k HP IS z celkového objemu čerpaných prostriedkov** |
| A | B | C | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 21 | 77 038 738 | 1 | 8 755 488 | 11,37% |
| Trnavský | 79 | 145 774 912 | 3 | 611 442 | 0,42% |
| Trenčiansky | 66 | 150 591 807 | 5 | 9 176 601 | 6,09% |
| Nitriansky | 80 | 163 906 762 | 2 | 3 435 600 | 2,10% |
| Žilinský | 118 | 252 086 907 | 14 | 31 245 884 | 12,39% |
| Banskobystrický | 107 | 207 105 559 | 7 | 30 402 189 | 14,68% |
| Prešovský | 150 | 242 725 486 | 9 | 9 236 837 | 3,81% |
| Košický | 90 | 213 142 826 | 3 | 11 504 890 | 5,40% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 88 | 276 725 894 | 15 | 38 636 589 | 13,96% |
| **Spolu** | 799 | 1 729 098 892 | 59 | 143 005 519 | 8,27% |

Zdroj: RO, ITMS

*Pozn.: Suma zazmluvnených projektov nezahŕňa projekty, ktoré boli mimoriadne ukončené.*

Je potrebné zdôrazniť, že v rámci OP ŽP išlo o projekty s nepriamym dopadom na HP IS, keďže ich aktivity neboli priamo orientované na informačnú spoločnosť a zazmluvnené prostriedky neboli v plnej výške vynaložené na napĺňanie cieľov HP IS.

Nasledujúca tabuľka uvádza jednotlivé prioritné osi a stav plnenia vybraných indikátorov, pri ktorých bol identifikovaný príspevok k HP IS.

Tabuľka č. 76: Plnenie fyzických ukazovateľov HP IS na úrovni prioritnej osi k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár1** |
| **Prioritná os 3 - Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy** | | | | | | | | | | | | |
| Počet zmodernizovaných a novo nainštalovaných monitorovacích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia [počet] - výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 27 | 27 | 27 | 27 | 27 | 35 | 35 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 25 | 25 | 27 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |  |
| Počet nových resp. zdokonalených softvérov [počet] - výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 2 | 2 | 2 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |  |
| Počet zjednotených systémov prenosu dát z NMSKO (Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia) do centrálnej databázy [počet] - výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 | 1 | 1 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |  |
| **Prioritná os 4 - Odpadové hospodárstvo** | | | | | | | | | | | | |
| Počet zavedených Informačných systémov environmentálnych záťaží ako súčasti informačného systému verejnej správy [počet] - výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | N/A | 1 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 | 1 | 1 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |  |
| **Prioritná os 5 - Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny** | | | | | | | | | | | | |
| Počet vytvorených čiastkových databáz informačného systému (pre skupiny rastlín, živočíchov, biotopov) [počet] - výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0,5 | 1 | 3,3 | 4,58 | 6 | 11 | 11 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 10 | 10 | 11 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |  |
| Počet druhov rastlín a živočíchov a typov biotopov, ktoré sú súčasťou informačného systému monitoringu biotopov a druhov [počet] - dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 350 | 350 | 348 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |  |
| **Prioritná os 7 - Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému** | | | | | | | | | | | | |
| Počet inštitúcií napojených na POVAPSYS [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 1 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 3 | 3 |
| Východisko | 1 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 |

Zdroj: RO, ITMS

*1 - Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31.10.2016. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. Hodnota ukazovateľa výsledku na úrovni projektov sa vykazuje na základe záverečných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.*

*V prípade východiskových a cieľových hodnôt ukazovateľov ide o hodnoty len projektov OP ŽP s relevanciou k HP IS.*

*V prípade, že hodnoty „dosiahnutý výsledok“ vyššie uvedených ukazovateľov sú menšie než hodnoty ukazovateľov, ktoré sa vykazujú na úrovni OP ŽP, je to z dôvodu, že v prípade vyššie uvedených ukazovateľov ide o hodnoty projektov, ktoré si vykázali relevanciu k HP IS.*

Relevancia opatrení 3.1 Ochrana ovzdušia, 4.4 Riešenie environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania a 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000 a programov záchrany pre kriticky ohrozené druhy rastlín, živočíchov a území vrátane realizácie monitoringu druhov a biotopov k cieľom HP IS bola identifikovaná v rámci špecifického cieľa 2 HP IS *Efektívna elektronizácia verejnej správy* napĺňaním čiastkových cieľov:

* *zavedením elektronizácie procesov,*
* *zvýšením spokojnosti občanov, podnikateľov a ostatnej verejnosti s verejnou správou,*
* *zefektívnením a zvýšením efektívnosti verejnej správy.*

Pri ukazovateľoch „*Počet zjednotených systémov prenosu dát z NMSKO (Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia) do centrálnej databázy*“ a „*Počet zavedených Informačných systémov environmentálnych záťaží ako súčasti informačného systému verejnej správy*“ došlo k splneniu stanovenej cieľovej hodnoty na 100 %. Ukazovateľ „*Počet zmodernizovaných a novo nainštalovaných monitorovacích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia“* už dosiahol deklarovanú hodnotu prijímateľmi – 62, čím prekročil pôvodne stanovenú cieľovú hodnotu OP (25). Pri plnení cieľovej hodnoty ukazovateľa „*Počet nových resp. zdokonalených softvérov*“ sa k 31. 12. 2015 dosiahla úroveň 100 % splnenie stanovenej hodnoty.

Relevancia opatrení 5.1 Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov a druhov prostredníctvom vypracovania a realizácie programov starostlivosti o chránené územia vrátane území NATURA 2000 a programov záchrany pre kriticky ohrozené druhy rastlín živočíchov a území vrátane realizácie monitoringu druhov a biotopov a 5.2 Zlepšenie infraštruktúry ochrany prírody a krajiny prostredníctvom budovania a rozvoja zariadení ochrany prírody a krajiny vrátane zavedenia monitorovacích systémov za účelom plnenia národných a medzinárodných záväzkov boli identifikované v rámci špecifických cieľov HP IS 2 *Efektívna elektronizácia verejnej správy* a HP IS 3 *Široká dostupnosť internetu*. Plnenie opatrenia 5.1 bolo zabezpečované prostredníctvom ukazovateľa a jeho meraných hodnôt „*Počet vytvorených čiastkových databáz informačného systému (pre skupinu rastlín, živočíchov, biotopov)“.* Meraná hodnota tohto ukazovateľa k 31. 12. 2015 dosiahla o 10 % vyššiu hodnotu ako bola stanovená cieľová hodnota. V prípade plnenia opatrenia 5.2 prostredníctvom merateľného ukazovateľa „*Počet druhov rastlín a živočíchov a typov biotopov, ktoré sú súčasťou informačného systému monitoringu biotopov a druhov“,* sa očakáva hodnota tohto ukazovateľa deklarovaná prijímateľmi pomoci na základe uzatvorených zmlúv na úrovni 348.

Pôvodný operačný cieľ 2.2 Vybudovanie povodňového varovného a predpovedného systému POVAPSYS je po schválení revízie OP ŽP EK zo dňa 9. 6. 2011 samostatnou PO 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému (POVAPSYS). Prioritná os prispieva k napĺňaniu špecifických cieľov HP IS 2 *Efektívna elektronizácia verejnej správy* a HP IS 3 *Široká dostupnosť internetu*. V roku 2013 bola v rámci PO 7 uzavretá výzva s kódom OPŽP-PO7-12-1 (s termínom uzavretia 31. 07. 2013), ktorá bola vyhlásená dňa 31. 10. 2012 s cieľom zabezpečenia komplexnej ochrany územia SR pred povodňami. V rámci tejto výzvy bol úspešne zrealizovaný jeden projekt.

Tabuľka č. 77: Plnenie fyzických ukazovateľov HP IS na úrovni OP k 30.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár** |
| Počet projektov s príspevkom k HP IS [počet] - výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 17 | 57 | 61 | 58 | 61 | 62 | 59 | 59 | Riadne ukončených projektov 58 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 63 | 63 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Objem finančných prostriedkov projektov s príspevkom k HP IS [mil. €] - výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 31, 62 | 148,  27 | 153 | 149,  11 | 154,  39 | 183,  22 | 153,632 mil | 153,632 mil |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 200,0 | 200,0 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |

Zdroj: RO, ITMS,

*V prípade východiskových a cieľových hodnôt ukazovateľov ide o hodnoty len projektov OP ŽP s relevanciou k HP IS.*

Príspevok OP ŽP k napĺňaniu HP IS bol prostredníctvom tých projektov, ktorých súčasťou boli v súvislosti s realizáciou ich hlavného cieľa tiež aktivity spojené s nákupom, vývojom alebo prevádzkou hardware, software, zavádzaním a využívaním informačno-komunikačných technológií, využitím internetu a podporou šírenia informácií elektronickou formou. Išlo o aktivity v oblasti nákupu   
a prevádzky technologickej a aplikačnej infraštruktúry, lokálnych a špecializovaných sietí a rozvoj elektronických služieb v špecifických oblastiach. Uvedené aktivity podporovali svojím zameraním *špecifický cieľ 2 HP IS* *Efektívna elektronizácia verejnej správy a cieľ* 3 *Široká dostupnosť internetu*. Z hľadiska stavu implementácie OP ŽP, resp. realizácie/prípravy zazmluvnených projektov, je možné vyhodnotiť plnenie ukazovateľov, ako aj príspevok PO k napĺňaniu špecifických a čiastkových cieľov HP IS. Celkovo bolo v rámci OP ŽP zazmluvnených 59 projektov   
prispievajúcich k napĺňaniu HP IS na úrovni OP v objeme vyše 153,632 mil. €.

## 4.2 Horizontálna priorita Marginalizované rómske komunity

Cieľom HP MRK bolo zvýšenie zamestnanosti a vzdelanostnej úrovne príslušníkov MRK a zlepšenie ich životných podmienok. Podpora MRK bola zameraná na štyri prioritné oblasti: vzdelávanie, zamestnanosť, zdravie, bývanie a tri vzájomne súvisiace problémové okruhy: chudoba, diskriminácia a rodová rovnosť.

Cieľom OP ŽP bolo zlepšenie stavu životného prostredia a racionálneho využívania zdrojov prostredníctvom dobudovania a skvalitnenia environmentálnej infraštruktúry SR v zmysle predpisov EÚ a SR a posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky trvalo udržateľného rozvoja. Globálny cieľ vyplýva z potreby zabezpečiť plnenie požiadaviek vyplývajúcich z platných a pripravovaných právnych predpisov EÚ v oblasti životného prostredia, vrátane záväzkov SR vyplývajúcich z prechodných období, stanovených v Zmluve o pristúpení k EÚ a to predovšetkým v oblasti vôd, odpadového hospodárstva, ochrany ovzdušia a prírody. Z uvedeného vyplýva, že operačný program nie je prioritne zameraný na riešenie problematiky vzdelávania, zamestnanosti, zdravia alebo bývania, avšak sekundárnym efektom realizácie projektov prispievajúcich ku globálnemu cieľu OP ŽP môže byť zlepšenie aj zamestnanosti alebo bývania MRK.

Pri dodržaní existujúceho legislatívneho rámca a zásad udržateľnosti projektov mali teda jednotlivé prioritné osi OP ŽP potenciál podieľať sa aj na implementácii HP MRK, a to prostredníctvom dopytovo – orientovaných projektov, ako aj v rámci projektov komplexného prístupu. Prioritné osi OP ŽP sú zamerané na zlepšenie životného prostredia a životných podmienok obyvateľstva prostredníctvom zabezpečenia jeho prístupu k environmentálnej infraštruktúre, čo sa vzťahuje i na MRK. V tomto zmysle OP ŽP prispel k zlepšeniu životných podmienok MRK, a tým napĺňaniu cieľov HP MRK.

OP ŽP prispieval k napĺňaniu cieľov HP MRK v prioritných oblastiach – špecifických cieľoch „Zamestnanosť“ a „Bývanie“ prostredníctvom prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd a prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo.

V rámci operačného cieľa 1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov bolo cieľom zabezpečenie prístupu čo možno najväčšieho počtu obyvateľov k pitnej vode a zabezpečenie obslužnosti územia pitnou vodou z verejného vodovodu v dostatočnej kvalite a kvantite.

V rámci operačného cieľa 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ bolo cieľom zvýšenie počtu obyvateľov žijúcich v domoch pripojených na verejnú kanalizáciu a obslužnosti územia vo vzťahu k odvádzaniu a čisteniu komunálnych odpadových vôd ako základnej environmentálnej službe vodného hospodárstva v súlade so záväzkami SR vyplývajúcimi zo Zmluvy o pristúpení SR k EÚ.

V rámci operačného cieľa 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu bolo podporované zavádzanie nových a zefektívňovanie jestvujúcich systémov triedeného zberu komunálnych odpadov na základe vytvorenia koncepčných východísk triedeného zberu, ako aj dotrieďovanie vytriedených zložiek z komunálnych odpadov.

V rámci operačného cieľa 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov bola podporovaná úprava vytriedených zložiek odpadov pred ich zhodnotením alebo environmentálne vhodným zneškodnením, zhodnocovanie odpadov vrátane ich mechanicko-biologickej alebo termickej úpravy, zvýšenie miery recyklácie podporou nových alebo zvýšenie kvality výstupných produktov dobudovaním existujúcich BAT technológií v oblasti zhodnocovania odpadov a aktivity zamerané na energetické zhodnocovanie odpadov.

V oblasti zamestnanosti bolo výstupom uvedených aktivít aj vytváranie pracovných miest cielene pre MRK. V oblasti bývania sú aktivity zamerané na zásobovanie pitnou vodou a odkanalizovanie, ako aj na triedený zber odpadov a na zvýšenie množstva zhodnocovaných odpadov, čo má na komunálnej úrovni priaznivý vplyv na životné podmienky obyvateľstva.

*Ukazovatele OP ŽP relevantné k HP MRK – úroveň NSRR:*

Hodnota projektov cielene zameraných na MRK [€] - výstup

Počet projektov cielene zameraných na MRK [počet] - výstup

Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK [počet] – dopad

Za proces koordinácie a implementácie HP MRK zodpovedal Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity (ďalej len „ÚSVRK“), odbor koordinácie HP MRK, ktorý je od 01. 09 2012 v zmysle uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 308 z 27. 06. 2012 zaradený do pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.

Princíp partnerstva sa v procese implementácie HP MRK uplatňoval najmä prostredníctvom účasti zástupcov RO OP ŽP v Pracovnej skupine pre HP MRK, v Monitorovacej skupine komplexného prístupu a Medzirezortnej hodnotiacej a výberovej komisii pre Lokálne stratégie komplexného prístupu. Vzájomnú spoluprácu medzi RO OP ŽP a ÚSVRK môžeme zhrnúť nasledovne:

Spolupráca Riadiaceho orgánu OP ŽP a koordinátora HP MRK:

Koordinátor HP MRK:

* členstvo v Monitorovacom výbore OP ŽP
* bilaterálne pracovné stretnutia s Riadiacim orgánom OP ŽP

Riadiaci orgán OP ŽP:

* členstvo v Pracovnej skupine pre HP MRK
* členstvo v Monitorovacej skupine komplexného prístupu
* členstvo v Medzirezortnej hodnotiacej a výberovej komisii pre Lokálne stratégie komplexného prístupu
* bilaterálne pracovné stretnutia s koordinátorom HP MRK

V priebehu realizácie OP ŽP (najmä v roku 2013) MŽP SR spolupracovalo s koordinátorom HP MRK a ďalšími RO jednotlivých OP príslušných pre komplexný prístup prostredníctvom vyššie uvedených nástrojov spolupráce.

**Informácia o činnosti HP MRK v roku 2015**

***Oblasť schvaľovania LSKxP a spolupráca s RO pre OP pri schvaľovaní projektov s priamou/nepriamou podporou MRK:***

**V sledovanom období neboli schvaľované nové LSKxP. Koordinátor Horizontálnej priority MRK sa v predmetnom období aktívne podieľal najmä na schvaľovaní žiadostí subjektov zapojených do národných projektov Terénnej sociálnej práce a Komunitných centier v rámci OP ZaSI.**

***Oblasť koordinácie implementácie horizontálnej priority***

**Spolupráca s EK, CKO a riadiacimi orgánmi**

**V záujme urýchlenia implementácie LSKxP koordinátor HP MRK v sledovanom období intenzívne spolupracoval s EK, ako aj s CKO a riadiacimi orgánmi OP relevantnými k LSKxP. Komunikácia s EK prebiehala predovšetkým prostredníctvom pravidelného štvrťročného odpočtu Akčného plánu implementácie LSKxP. Odpočet plnenia úloh sa vykonal v nasledovných termínoch:**

**K 31.03.2015 odoslaný na EK 15.04.2015,**

**K 30.06.2015 odoslaný na EK 15.07.2015,**

**K 30.09.2015 odoslaný na EK 15.10.2015,**

**K 31.12.2015 odoslaný na EK 15.01.2016.**

***Zasadnutia pracovných skupín HP MRK***

**V súlade s aktualizovaným Interným manuálom procedúr OK HP MRK sa dňa 22. 10. 2015 uskutočnilo spoločné zasadnutie Monitorovacej skupiny KxP (ďalej len „MS KxP“) a Pracovnej skupiny pre HP MRK (ďalej len „PS HP MRK“). Členovia a pozorovatelia MS KxP boli informovaní o aktuálnom stave implementácie HP MRK, Výročnej správe HP MRK za rok 2014, priebehu vládneho auditu v roku 2015 a aktualizácii strategických dokumentov OK HP MRK v roku 2015. Zo strany koordinátora boli formou prezentácie poskytnuté informácie o aktuálnom stave implementácie HP MRK a LSKxP. MSKxP konštatovala, že metóda komplexného prístupu bola inovatívnym nástrojom, ale ktorý sa vďaka zvolenému systému koordinácie nepodarilo úspešne implementovať.**

**MSKxP v termíne od 06. 07. 2015 do 17. 07. 2015 pripomienkovala Výročnú správu HP MRK za rok 2014. Vyhodnotenie pripomienok a záverečná správa boli zaslané členom MSKxP v zmysle Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007 – 2013 a následne dňa 28. 07. 2015 boli zaslané na CKO.**

**V sledovanom období sa neuskutočnilo žiadne zasadnutie Medzirezortnej hodnotiacej a výberovej komisie LSKxP (ďalej len „MHaVK LSKxP“)**

***Riadiace dokumenty Koordinátora HP MRK***

**V druhom polroku 2015 bol aktualizovaný Systém koordinácie implementácie HP MRK verzia 5.2, ktorý nadobudol účinnosť dňa 14. 08. 2015. Interný manuál procedúr OK HP MRK verzia 9.0 nadobudol účinnosť dňa 25. 08. 2015. V aktualizáciách riadiacich dokumentov boli zapracované opatrenia zo zistení vládneho auditu A621 K3968.**

**Štandardne sa informačno-komunikačné aktivity koordinátora HP MRK zameriavali predovšetkým na poskytovanie plynulého toku informácií v súvislosti s implementáciou dopytovo orientovaných projektov a národných projektov financovaných z alokácie pre LSKxP. Z dôvodu zabezpečenia efektívnej implementácie projektov financovaných z alokácie pre LSKxP sa informačno-komunikačné aktivity vykonávali prostredníctvom e-mailov, telefonických konzultácií, písomnou formou a osobnými rokovaniami. Bližšie informácie o realizovaných aktivitách v oblasti informovania a publicity je možné nájsť vo výročných a záverečnej správe horizontálnej priority Marginalizované rómske komunity.**

**Výzvy s relevanciou k LSKxP**

RO pre OP ŽP v roku 2015 nevyhlásil žiadne výzvy s relevanciou k LSKxP. Celkovo boli v rámci implementácie OP ŽP vyhlásené dve výzvy v oblasti odpadového hospodárstva s relevanciou k LSKxP.

V rámci prvej výzvy s relevanciou k LSKxP, ktorú RO vyhlásil dňa 22. 12. 2011 pre PO 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu odpadov a PO 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov, s indikatívnou výškou alokácie 15 000 000 €, kód: OPŽP-PO4-11-4-LSKxP, bolo zaregistrovaných 27 žiadostí o NFP. Z uvedených žiadostí o NFP bolo 24 vyradených z procesu posudzovania, nakoľko 17 žiadosti o NFP nesplnilo podmienky kontroly formálnej správnosti – kritériá úplnosti a 7 žiadostí o NFP nesplnilo podmienky odborného hodnotenia. Schválené boli 3 žiadosti o NFP.

Druhú výzvu s relevanciou k LSKxP vyhlásil RO pre OP ŽP dňa 18. 04. 2013. Výzva bola zameraná na PO 4.1 Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu odpadov a PO 4.2 Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov, s indikatívnou výškou alokácie 20 285 696,99 €, kód: OPŽP-PO4-13-2-LSKxP. Výzva bola uzatvorená 01. 08. 2013. V roku 2013 prebehlo vyhodnotenie výzvy, kde z celkového počtu 36 zaregistrovaných žiadostí 17 žiadostí nesplnilo podmienky kontroly formálnej správnosti, a to kritériá úplnosti, 5 žiadostí nesplnilo podmienky odborného hodnotenia, kde 3 žiadosti nezískali minimálne 50 % bodov v každej zo skupín kritérií, 1 žiadosť nezískala minimálne 50 % bodov v každej zo skupín kritérií a súčasne nezískala minimálne 70 % celkového počtu bodov a 1 žiadosti bola pridelená nulová bodová hodnota vo vylučovacom kritériu a súčasne nezískala minimálne 70 % z maximálneho celkového počtu bodov. Zvyšných 14 žiadostí splnilo podmienky odborného hodnotenia a následne boli schválené. Pokiaľ ide o výzvy s relevanciou k LSKxP, pri kontrole formálnej správnosti boli zistené nasledujúce najčastejšie nedostatky:

* nepredloženie:
  + záverečného účtu obce;
  + potvrdenia komerčnej banky o disponibilnom zostatku na účte;
  + cenových ponúk ako podkladu pre stanovenie predpokladanej výšky oprávnených výdavkov;
  + projektovej dokumentácie stavby overenej v stavebnom konaní;
  + finančnej analýzy;
  + právoplatného a vykonateľného dokladu v zmysle stavebného zákona;
  + Programu odpadového hospodárstva obce, resp. ďalších odborných podkladov;
  + elektronického neprepisovateľného média s kompletným formulárom žiadosti;
* neuvedenie povinných merateľných ukazovateľov;
* nevyplnenie Testu štátnej pomoci;
* nepreukázanie dostatočných finančných prostriedkov na krytie oprávnených výdavkov vo výške spolufinancovania;
* nevysporiadanie majetkovo–právnych vzťahov.

V procese odborného hodnotenia žiadostí o NFP predložených v rámci vyššie výziev s relevanciou k LSKxP najčastejšie dochádzalo k zníženiu bodového hodnotenia v nasledujúcich kritériách:

* plnenie legislatívnych a koncepčných požiadaviek na úseku odpadového hospodárstva;
* prínos projektu k dosiahnutiu cieľov prioritnej osi;
* previazanosť navrhovaných aktivít s cieľmi a očakávanými výsledkami;
* zabezpečenie funkčnosti zariadenia vo väzbe na existujúce kapacity;
* technické riešenie;
* reálnosť zhodnotenia vyseparovaných zložiek komunálnych odpadov;
* reálnosť dosiahnutia cieľového stavu indikátorov;
* administratívna, odborná a technická kapacita žiadateľa;
* efektívnosť vynaložených finančných prostriedkov;
* zabezpečenie a preukázanie zdrojov spolufinancovania;
* udržateľnosť prevádzky;
* hospodárnosť a efektívnosť výdavkov projektu (prekročenie hodnoty benchmarku);
* finančná charakteristika žiadateľa.

Pri žiadostiach o NFP predložených v rámci druhej výzvy s relevanciou k LSKxP v roku 2013 bolo možné konštatovať isté zlepšenie ich kvality. Na druhej strane však pretrvával problém nízkej absorpčnej kapacity žiadateľov o NFP, ktorý sa odrazil v nevyčerpaní celej alokácie vyčlenenej na predmetnú výzvu, a to najmä z dôvodu nesplnenia podmienok kontroly formálnej správnosti predkladaných žiadostí o NFP. Napriek zvýšenému úsiliu RO pre OP ŽP, ktorý poskytoval žiadateľom o NFP poradenstvo a informácie potrebné pre predloženie riadne vyplnených žiadostí o NFP, uvedená snaha neviedla k vyčerpaniu indikatívnej alokácie vyčlenenej na predmetnú výzvu. Zároveň nebolo možné využiť zásobník projektov, ktorého aplikáciu RO pre OP ŽP umožnil v rámci predmetnej výzvy. Vzhľadom na uvedené nemohla byť využitá celková alokácia vyčlenená na realizáciu LSKxP.

Vzhľadom na pokročilý stav implementácie OP ŽP, časovú a administratívnu náročnosť jednotlivých procesov spojených s vyhlásením a vyhodnotením výzvy, skúsenosti s priemernou dĺžkou realizácie konkrétnych typov projektov, ako aj vzhľadom na záväzky SR, ktorých splnenie bolo v danej fáze implementácie OP ŽP prioritou, bola zvyšná alokácia smerovaná na plnenie záväzkov SR v oblasti zásobovania obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov a odvádzania a čistenia odpadových vôd verejnou kanalizáciou s čistiarňami odpadových vôd, t.j. do PO 1, v rámci ktorej dochádzalo aj k napĺňaniu cieľov HP MRK.

Tabuľka č. 78: Plnenie fyzických ukazovateľov HP MRK na úrovni OP k 31.10.2016 (PO 1 a PO 4)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár1** |
| Počet projektov cielene zameraných na MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 17 | 17 | 17 | - |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 60 | 60 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Hodnota projektov cielene zameraných na MRK [€] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 346  297 | 8 931 899 | 8 929 308 | 8 423 881 | EU+ŠR+VZ  9 910 449 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 22 937 163 | 22 937 163 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 4 | 7 | 13 | 13 | 26 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 30 | 30 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Počet príslušníkov MRK využívajúcich výstupy projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 557 | 1415 | 59 176 | 65 750 | 127 457 | 127 457 | 65 750 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 30 000 | 30 000 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |

Zdroj: ITMS

*1- Údaj obsahuje aj deklarovanú cieľovú hodnotu projektov s nepriamym príspevkom k HP MRK v zmysle zmlúv o NFP   
k 31.10.2016. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje až na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.*

*Údaj o počte vytvorených pracovných miest cielene pre MRK vyjadruje počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK v rámci celého OP ŽP*

Samotné plnenie fyzických ukazovateľov HP MRK bolo v jednotlivých rokoch ovplyvňované stavom projektov (schválený/zazmluvnený/v realizácii), ako aj čerpaním oprávnených výdavkov projektov.

*Indikátor „Počet projektov cielene zameraných na MRK“*

K 31. 12. 2015 a teda celkovo v rámci programového obdobia bolo zazmluvnených 17 žiadostí o NFP, ktoré boli predložené v rámci dvoch výziev s relevanciou k LSKxP. Cieľová hodnota 60 projektov je tak naplnená na 28,3%. Nízke naplnenie indikátora má súvis s predovšetkým s nízkou absorpčnou schopnosťou žiadateľov. Bližšie dôvody sú uvedené v časti týkajúcej sa zverejnených výziev s relevanciou k LSKxP. K 31. 12. 2015 bolo 11 projektov riadne ukončených, pričom pri šiestich projektoch prebiehalo finančné ukončovanie. Všetkých 17 projektov bolo úspešne ukončených do mája 2016.

*Indikátor „Hodnota projektov cielene zameraných na MRK“*

Alokácia, ktorá bola vyčlenená na výzvy s relevanciou k LSKxP bola vyčerpaná na 36,7 %. Tak ako bolo v časti „Výzvy s relevanciou k LSKxP“ uvedené zvyšná alokácia bola predovšetkým z dôvodu nízkej absorpčnej schopnosti žiadateľov a náročnej prípravy a realizácie projektov v oblasti odpadového hospodárstva, smerovaná na plnenie záväzkov SR v oblasti zásobovania obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov a odvádzania a čistenia odpadových vôd verejnou kanalizáciou s čistiarňami odpadových vôd, t.j. do PO 1, v rámci ktorej dochádza aj k napĺňaniu cieľov HP MRK.

*Indikátor „Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK“*

Cieľová hodnota 30 pracovných miest cielene vytvorených pre MRK je na základe realizovaných projektov k 31. 10. 2016 naplnená na 43 %. Realizáciou všetkých zazmluvnených projektov bude naplnenosť cieľa takmer na 87 %, nakoľko sa ešte predpokladá vytvorenie 26 pracovných miest cielene pre MRK.

*Indikátor „Počet príslušníkov MRK využívajúcich výstupy projektu“*

Hodnota indikátora k 31. 10. 2016 bola 127 457 príslušníkov MRK využívajúcich výstupy projektu, čo niekoľko násobne prekračuje cieľovú hodnotu stanovenú v OP ŽP. V rámci PO 1bolo ku koncu sledovaného obdobia v ITMS evidovaných 18 111 príslušníkov MRK využívajúcich vodohospodársku infraštruktúru a 109 346 príslušníkov MRK využívajúcich infraštruktúru odpadového hospodárstva.

Tabuľka č. 79: Plnenie fyzických ukazovateľov HP MRK k 31. 10. 2016 dosiahnutých prostredníctvom realizácie LSKxP

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komentár** |
| Počet projektov cielene zameraných na MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 17 | N/A | 17 | 17 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 60 | 60 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Hodnota projektov cielene zameraných na MR [€] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 346 297 | 8 931 899 | 8 929 308 | 8 423 881 | EU+SR+VZ 9 910 449  z toho EU zdroje  8 423 881 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 22 937 163 | 22 937 163 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Počet vytvorených pracovných miest cielene pre MRK [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | N/A | 5 | 26 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 30 | 30 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |

Zdroj: ITMS

Tabuľka č. 80: Stav čerpania projektov s priamou podporou HP MRK podľa NUTS III k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet riadne ukončených projektov celkovo** | **Celková výška čerpaných prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet riadne ukončených projektov s príspevkom HP MRK** | **Výška čerpaných prostriedkov v € s príspevkom HP MRK (EU zdroje)** | **% čerpania k HP MRK z celkového objemu čerpaných prostriedkov** |
| A | B | C | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 21 | 77 038 738 | 0 | 0 | 0,00% |
| Trnavský | 79 | 145 774 912 | 1 | 227 441 | 0,16% |
| Trenčiansky | 66 | 150 591 807 | 1 | 263 438 | 0,17% |
| Nitriansky | 80 | 163 906 762 | 2 | 691 949 | 0,42% |
| Žilinský | 118 | 252 086 907 | 0 | 0 | 0,00% |
| Banskobystrický | 107 | 207 105 559 | 3 | 1 316 257 | 0,64% |
| Prešovský | 150 | 242 725 486 | 7 | 2 327 562 | 0,96% |
| Košický | 90 | 213 142 826 | 3 | 3 597 235 | 1,69% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 88 | 276 725 894 | 0 | 0,00 | 0,00% |
| **Spolu** | **799** | **1 729 098 892** | **17** | **8 423 881** | **0,49%** |

Zdroj: ITMS

Najviac riadne ukončených projektov s priamym príspevkom k HP MRK bolo v Prešovskom kraji, pričom najvyššie mieru čerpania mal Košický kraj, v rámci ktorého boli úspešne ukončené tri projekty.

Nezanedbateľná je hodnota projektov nepriamej podpory operačného programu k HP MRK. Celkovo je k 31. 10. 2016 indikovaná nepriama podpora HP MRK pri 176 projektoch s celkovou výškou čerpaných prostriedkov z EÚ zdrojov vo výške 478 063 581,13 €, čo predstavuje 27,65 % z alokácie OP ŽP.

Tabuľka č. 81: Stav čerpania projektov s nepriamou podporou HP MRK podľa NUTS III k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet riadne ukončených projektov celkovo** | **Celková výška čerpaných prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet riadne ukončených projektov s príspevkom HP MRK** | **Výška čerpaných prostriedkov v € s príspevkom HP MRK (EU zdroje)** | **% šerpania k HP MRK z celkového objemu čerpaných prostriedkov** |
| A | B | C | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 21 | 77 038 738 | 4 | 18 260 472 | 23,70% |
| Trnavský | 79 | 145 774 912 | 26 | 50 800 628 | 34,85% |
| Trenčiansky | 66 | 150 591 807 | 12 | 21 945 617 | 14,57% |
| Nitriansky | 80 | 163 906 763 | 23 | 77 666 493 | 47,38% |
| Žilinský | 118 | 252 086 907 | 12 | 34 554 772 | 13,71% |
| Banskobystrický | 107 | 207 105 559 | 22 | 71 124 147 | 34,34% |
| Prešovský | 150 | 242 725 486 | 45 | 110 813 492 | 45,65% |
| Košický | 90 | 213 142 826 | 30 | 91 010 806 | 42,70% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 88 | 276 725 894 | 2 | 1 887 154 | 0,68% |
| **Spolu** | 799 | 1 729 098 892 | 176 | 478 063 581 | 27,65% |

Zdroj: ITMS

Tabuľka č. 82: Stav zazmluvnenia projektov LSKxP podľa NUTS III k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Alokácie LSKxP v OP (zdroje EÚ+ŠR)** | **Počet zazmluvnených projektov**  **z LSKxP** | **Výška zazmluvnených prostriedkov**  **z LSKxP**  **(zdroje EÚ+ŠR)** | **% stav zazmluvnenia z alokácie LSKxP** | **Čerpanie NFP**  **z alokácie LSKxP** | **% čerpanie NFP**  **z alokácie LSKxP** |
| **€** | **počet** | **€** | **%** | **€** | **%** |
| A | B | C | D | E=D/B | F | G=F/B |
| Bratislavský | - | 0 | 0 | - | 0 | - |
| Trnavský | - | 1 | 254 200 | - | 254 198 | - |
| Trenčiansky | - | 1 | 296 064 | - | 294 430 | - |
| Nitriansky | - | 2 | 807 348 | - | 773 355 | - |
| Žilinský | - | 0 | 0 | - | 0 | - |
| Banskobystrický | - | 3 | 1 546 177 | - | 1 471 111 | - |
| Prešovský | - | 7 | 2 843 875 | - | 2 601 393 | - |
| Košický | - | 3 | 4 232 151 | - | 4 020 439 | - |
| Projekty nezaradené do NUTS III | - | 0 | 0 | - | 0 | - |
| **Spolu** | **25 635 653** | **17** | **9 979 815** | **43,51** | **9 414 927** | **41,03** |

Zdroj: ITMS

Pozn.: MŽP SR neeviduje alokácie LSKxP v OP podľa územia NUTS III, preto z uvedeného dôvodu nie je možné vyplniť stĺpec B, E a G.

Príklady dobrej praxe zrealizovaných projektov s nepriamym príspevkom k HP MRK sa nachádzajú v prílohe č. 10.

## 4.3 Horizontálna priorita Rovnosť príležitostí

Rovnosť príležitostí bol súčasťou pilierov Európskej stratégie zamestnanosti a Európskej rámcovej stratégie nediskriminácie a rovnakých príležitosti pre všetkých. Zvláštny dôraz sa kládol na princíp rodovej rovnosti (rovnosť príležitostí žien a mužov), ktorého naplnenie patrilo k základnému cieľu Európskeho spoločenstva a ako taký patril medzi hlavné ciele štrukturálnych fondov.

OP ŽP podporoval vytváranie rovnosti príležitostí v prístupe k environmentálnej infraštruktúre ako jednému z dôležitých faktorov ovplyvňujúcich životné podmienky a životnú úroveň obyvateľstva a k priaznivému životnému prostrediu, právo na ktoré je jedným zo základných ústavných práv občanov SR. OP ŽP podporoval tvorbu súčastí environmentálnej infraštruktúry v oblasti ochrany vôd, ovzdušia, prírody a krajiny prostredníctvom nastavenia výberových kritérií spôsobom, ktorý zaručil podporu aktivít smerujúcich k zlepšeniu prístupu znevýhodnených osôb k výsledkom projektov.

Koordinátorom horizontálnej priority rovnosť príležitostí bolo Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR MPSVR SR v súlade s uplatňovaním princípu partnerstva a s cieľom zabezpečenia koordinovaného postupu všetkých riadiacich orgánov pri implementácii HP RP v programovom období 2007 – 2013 zriadilo Pracovnú skupinu pre Horizontálny princíp rovnosť príležitostí, ktorej členom bol aj zástupca RO pre OP ŽP. Počas programového obdobia 2007 – 2013 sa uskutočnilo niekoľko zasadnutí PS HP pre RP. Implementácia HP RP sa vykonávala v súlade so ***Systémom koordinácie a implementácie HP RP na roky 2007 – 2013*** ktorý predstavoval záväzný dokument pre RO.

V roku 2015 sa uskutočnili dve zasadnutia Pracovnej skupiny pre HP RP 2007 - 2013 a to dňa 26. 05. 2015 dňa 02. 12. 2015. Na zasadnutí, ktoré sa konalo v decembri 2015 boli členovia informovaní o aktuálnom stave implementácie projektu s názvom „*Hodnotenie uplatňovania HP RP v ŠF a KF v programovom období 2007 - 2013*“, ktorý bol financovaný z OP TP 2007 – 2013 a realizácia aktivít uvedeného projektu bola ukončená zo strany koordinátora HP RP v novembri 2015. Odporúčania Hodnotiacich správ boli zapracované do SKI HP RP. Hodnotiace správy z uvedeného projektu môžu napomôcť k zhodnoteniu výsledkov predchádzajúceho programového obdobia, analýzam súčasnej situácie a k výzvam a odporúčaniam do budúcnosti ako implementovať túto problematiku v európskych štrukturálnych a investičných fondoch.

V zmysle schváleného NSRR bolo globálnym cieľom HP RP zabezpečovanie rovnosti príležitostí pre všetkých a predchádzanie všetkým formám diskriminácie. Hodnotenie HP RP vyplýva z Národného strategického referenčného rámca SR a zo Systému riadenia ŠF a KF na roky 2007 - 2013. Programové obdobie 2007 - 2013 bolo prvé obdobie, kedy sa implementovala HP RP takouto formou. Odporúčania z hodnotení boli aj východiskom pri nastavovaní prierezového uplatnenia a plnenia RP v rámci ex ante kondicionalít.

V súlade so Systémom koordinácie implementácie HP RP pre programové obdobie 2007 – 2013 koordinátor HP RP v rámci prioritných osí 1 až 5 OP ŽP identifikoval ako relevantné nasledovné ciele HP RP:

cieľ 1.1:

* zvýšenie zamestnanosti a zníženie nezamestnanosti žien na pracovnom trhu,
* zníženie rozdielu v miere zamestnanosti a miere nezamestnanosti medzi ženami a mužmi.

cieľ 2.2:

* zvýšenie počtu bezbariérových a bezpečných prístupov k verejnej, sociálnej, vzdelanostnej, zdravotníckej infraštruktúre a infraštruktúre zamestnávateľov,
* zvýšenie dostupnosti ľudí so zdravotným postihnutím k informačným službám.

Vytvorený súbor ukazovateľov HP RP vo vzťahu k OP ŽP sa sledoval cez ITMS.

RO zverejňoval spolu s jednotlivými výzvami na predkladanie žiadostí o NFP ERDF alebo KF tzv. *Príručku pre žiadateľa* *o nenávratný finančný príspevok*, ktorá obsahovala informáciu o spôsobe, akým má žiadateľ v rámci žiadosti nadefinovať údaje potrebné pre posúdenie miery príspevku projektu k napĺňaniu horizontálnej priority rovnosť príležitostí.

Odborní hodnotitelia v rámci odborného hodnotenia žiadostí o NFP postupovali v súlade s *Príručkou pre hodnotiteľov žiadostí o NFP ERDF alebo KF*, v rámci ktorej bola zapracovaná inštrukcia pre odborného hodnotiteľa k hodnoteniu HP RP. Špecifické kritéria v procese výberu žiadostí o NFP boli nastavené tak, aby sa posilnilo dosiahnutie cieľov HP RP.

Závažné nedostatky v informovaní žiadateľov a odborných hodnotiteľov o problematike HP RP v sledovanom období neboli zistené.

Riadiaci orgán pre OP ŽP aktívne spolupracoval s koordinátorom HP RP pri vypracovávaní hodnotiacich a výročných správ.

Tabuľka č. 83: Plnenie fyzických ukazovateľov HP RP na úrovni OP k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |  | **Spolu** | **Komentár1** |
| Počet projektov s príspevkom k rovnosti príležitostí [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 55 | 154 | 198 | 193 | 243 | 268 | 243 |  | 240 | 238 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 210 |  | 210 |  |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Hodnota projektov s príspevkom k rovnosti príležitostí [€] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 112 079 864 | 343 383 727 | 410 553 071 | 574 417 631 | 629 843 139 | 662 109  270,12 | 603 900 978,81 |  | 597 921 005,11 | EÚ+ŠR  +VZ |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 550  000 000 |  | 550 000 000 | 597 921 005 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Počet opatrení zabezpečujúcich bezpečný alebo bezbariérový prístup k výsledkom projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 1 | 19 | 20 | 20 | 21 | 28 | N/A |  | 53 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 25 |  | 25 | 28 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Počet znevýhodnených osôb využívajúcich výsledky projektu/ov [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 300 | 12  345 | 12 690 | 708 | 15 068 |  | 15 405 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 15 500 |  | 15 500 | 28 390 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Počet žien využívajúcich výsledky projekt [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 193 | 18 069 | 1213 738 | 1 726 629 | 1 388 753 | 570 944 | 696 431 |  | 763 311 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 600 000 |  | 1 600 000 | 1 268 014 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Podiel počtu žien využívajúcich výsledky projektu na celkovom počte užívateľov (ženy + muži) výsledkov projektu | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,67 | 54,1 | 49,24 | 49,83 | N/A |  | 49,83 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 50 |  | 50 | 49,30 % |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Počet vytvorených pracovných miest pre znevýhodnené skupiny v dôsledku realizácie projektu [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 8 | 18 | 39 | 62 | 76 | 118 |  | 142 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 100 |  | 100 | 502 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Percentuálne zvýšenie zamestnanosti znevýhodnených skupín v dôsledku realizácie projektu [%] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 5,88 | 0,03 | 27,8 | 36,79 | 43,55 | N/A |  | 45,57 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 45 |  | 45 | 43,55 % |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Počet vytvorených pracovných miest obsadených ženami [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 3 | 7 | 13 | 39 | 43 | 56 |  | 55 | 233 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 50 |  | 50 |  |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Počet vytvorených pracovných miest obsadených mužmi [počet] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | N/A | 15 |  | 16 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 50 |  | 50 | 47 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |
| Percentuálne zvýšenie zamestnanosti žien v dôsledku realizácie projektu [%] | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,8 | 0,3758 | 0,19109 | N/A |  | 0,19109 |  |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 20 |  | 20 | 19,11 % |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |  | 0 |  |

Zdroj: RO, ITMS

*1 - Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31. 10. 2016. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.*

*V prípade východiskových a cieľových hodnôt ukazovateľov HP RP v rámci OP ŽP ide o hodnoty len projektov OP ŽP s relevanciou k HP RP.*

Plnenie cieľov HP RP na úrovni programu sa posudzovalo prostredníctvom vykazovania a následnej analýzy ukazovateľov HP RP. Pokiaľ ide o implementáciu HP RP kumulatívne od začiatku programového obdobia, plnenie uvedených ukazovateľov bolo ovplyvňované najmä stavom projektu (schválený/zazmluvnený/v realizácii), ako aj čerpaním oprávnených výdavkov projektu. K 31.10. 2016 bolo celkovo zazmluvnených 240 projektov s príspevkom HP RP. Pokles zazmluvnených projektov oproti roku 2015 je spôsobený mimoriadnym ukončením projektov v  5 prípadoch.

Tabuľka č.84: Stav zazmluvnenia projektov s príspevkom HP RP podľa NUTS III k 30.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet zazmluvnených projektov celkovo** | **Celková výška zazmluvnených prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet zazmluvnených projektov s príspevkom HP RP** | **Výška zazmluvnených prostriedkov v € s príspevkom HP RP (EU zdroje)** | **% zazmluvnenia k HP RP z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov** |
| A | B | C\* | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 21 | 95 577 804 | 4 | 15 182 061 | 15,88% |
| Trnavský | 79 | 157 289 708 | 19 | 21 081 613 | 13,40% |
| Trenčiansky | 67 | 203 365 425 | 30 | 117 357 460 | 57,71% |
| Nitriansky | 81 | 192 903 004 | 27 | 43 374 401 | 22,49% |
| Žilinský | 118 | 264 035 146 | 33 | 52 034 786 | 19,71% |
| Banskobystrický | 107 | 221 147 692 | 31 | 70 874 817 | 32,05% |
| Prešovský | 151 | 257 353 610 | 60 | 78 079 256 | 30,34% |
| Košický | 93 | 240 381 177 | 34 | 71 587 153 | 29,78% |
| **Projekty nezaradené do NUTS III** | **88** | **313 114 988** | **2** | **1 270 777** | **0,41%** |
| **Spolu** | **805** | **1 945 168 554** | **240** | **470 842 323** | **24,21%** |

Zdroj: RO, ITMS

*Pozn.: Suma zazmluvnených projektov nezahŕňa projekty, ktoré boli* mimoriadne *ukončené.*

Tabuľka č. 85: Stav čerpania projektov s príspevkom k HP RP podľa NUTS III k  30. 10. 2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet riadne ukončených projektov celkovo** | **Celková výška čerpaných prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet riadne ukončených projektov s príspevkom**  **HP RP** | **Výška čerpaných prostriedkov v € s príspevkom**  **HP RP**  **(EU zdroje)** | **% čerpania k HP RP z celkového objemu čerpaných prostriedkov** |
| A | B | C | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 21 | 77 038 738 | 4 | 14 731 519 | 19,12 % |
| Trnavský | 79 | 145 774 912 | 19 | 20 258 850 | 13,90 % |
| Trenčiansky | 66 | 150 591 807 | 29 | 71 075 540 | 47,20 % |
| Nitriansky | 80 | 163 906 762 | 27 | 40 686 966 | 24,82 % |
| Žilinský | 118 | 252 086 907 | 33 | 50 610 073 | 20,08 % |
| Banskobystrický | 107 | 207 105 559 | 31 | 67 970 496 | 32,82 % |
| Prešovský | 150 | 242 725 486 | 59 | 72 537 830 | 29,88 % |
| Košický | 90 | 213 142 826 | 34 | 68 599 396 | 32,18 % |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 88 | 276 725 894 | 2 | 1 029 044 | 0,37 % |
| **Spolu** | **799** | **1 729 098 892** | **238** | **407 499 713** | **23,57 %** |

K 31.10.2016 bol počet zazmluvnených projektov celkovo 805 v celkovej výške zazmluvnených finančných prostriedkov 1 945 168 553,74 € (EÚ zdroje). V roku 2016 počet zazmluvnených projektov s príspevkom k HP RP bol 240, čo je oproti roku 2014 pokles o 2 %. Celková výška zazmluvnených prostriedkov s príspevkom HP RP (EÚ zdroje) predstavuje hodnotu 470 842 322,72 €, t.j. pokles o 2,8 % oproti roku 2014. Z celkového objemu zazmluvnených prostriedkov OP ŽP, predstavuje výška zazmluvnených prostriedkov s príspevkom HP RP hodnotu 24,21 %. Ako vyplýva z tabuľky č. 85, najviac projektov s príspevkom k HP RP sa realizovalo v Prešovskom kraji a to 60 projektov v celkovej  výške zazmluvnených prostriedkov s príspevkom HP RP 78 079 256,12 € (EÚ zdroje), najmenej projektov sa realizovalo v Trnavskom kraji 19 projektov (celková výška zazmluvnených prostriedkov s príspevkom HP RP 21 081 612,59 € ) a v Bratislavskom kraji 4 projekty s celkovou výškou zazmluvnených prostriedkov s príspevkom HP RP 15 182 060,56 €. Projekty OP ŽP nemajú priamy dopad na HP RP, nakoľko aktivity nie sú priamo orientované na rovnosť príležitostí a zazmluvnené finančné prostriedky nebudú v plnej výške vynaložené na napĺňanie uvedeného cieľa. K 30.10. 2016 bol počet riadne ukončených projektov 799 v celkovej výške čerpaných prostriedkov 1 729 098 891,61 € (EÚ zdroje). V roku 2016 počet ukončených projektov s príspevkom k HP RP bol 238 v celkovej výške čerpaných finančných prostriedkov 407 499 713,21 € (EU zdroje).

Tabuľka č. 86: Zazmluvnené projekty s príspevkom k HP RP na úrovni OP a prioritných osí k 30. 10. 2016 (projekty sa uvádzajú kumulatívne)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov prioritnej osi** | **Počet projektov celkovo** | **Počet projektov s príspevkom k cieľom HP RP** | **Objem finančných prostriedkov projektov celkovo € (zdroje EÚ)** | **Objem finančných prostriedkov projektov s príspevkom k HP RP v € (zdroje EÚ)** |
| 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd | 191 | 42 | 957 744 963 | 181 270 125 |
| 2 Ochrana pred povodňami | 126 | 24 | 279 696 769 | 16 197 862 |
| 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy | 128 | 41 | 189 479 059 | 66 285 863 |
| 4 Odpadové hospodárstvo | 288 | 128 | 381 876 858 | 192 957 140 |
| 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny | 42 | 5 | 51 319 505 | 14 131 333 |
| 6 Technická pomoc | 29 | 0 | 65 051 489 | 0 |
| 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému | 1 | 0 | 19 999 910 | 0 |
| **Spolu za program** | **805** | **240** | **1 945 168 554** | **470 842 323** |

Zdroj: RO, ITMS

*Pozn.: Suma zazmluvnených projektov nezahŕňa projekty, ktoré boli mimoriadne ukončené.*

Na úrovni OP bolo zazmluvených 240 projektov s príspevkom k cieľom OP ŽP. Najviac projektov 128 s príspevkom k cieľom HP RP bolo podporených v rámci PO 4 v celkovej výške zazmluvnených finančných prostriedkov 192 957 140 €, čo predstavuje 44 % podiel z celkového počtu zazmluvených projektov v rámci OP ŽP . V rámci PO 1 bolo podporených 42 projektov s príspevkom k cieľom HP RP v celkovej výške 181 270 125 €. V rámci PO 3 bolo podporených 41 projektov v celkovej výške finančných prostriedkov 66 285 863. V rámci PO 2 bolo podporených 24 projektov v celkovej výške zazmluvnených finančných prostriedkov 16 197 862 €. Najmenej projektov v celkovom počte 5, ktoré prispeli k cieľom HP RP boli podporené v rámci PO 5 v celkovej výške zazmluvnených finančných prostriedkov 14 131 332,7 €. V rámci PO 6 a PO 7 nebol podporený žiadny projekt, ktorý by prispieval k napĺňaniu HP RP. Celkový podiel projektov s príspevkom k cieľom HP RP k celkovému počtu projektov zazmluvnených v rámci OP ŽP predstavuje 29,84%.

V oblasti informovania a publicity bolo informovanie zabezpečené prostredníctvom webového sídla [www.gender.gov.sk](http://www.gender.gov.sk), kde boli zverejnené všetky dokumenty a informácie týkajúce sa HP RP.

## 4.4 Horizontálna priorita Trvalo udržateľný rozvoj

Hlavným cieľom horizontálnej priority Trvalo udržateľný rozvoj (ďalej len „HP TUR“) bolo zabezpečenie environmentálnej, ekonomickej a sociálnej udržateľnosti ekonomického rastu. Špecifické ciele HP TUR boli zamerané na štyri oblasti: zvýšenie ekonomickej prosperity, zvýšenie kvality životného prostredia, sociálnu solidaritu a inklúziu a vyrovnaný regionálny rozvoj.

Koordinátor HP TUR bol zapojený do systému riadenia a kontroly ŠF a KF na úrovni NSRR v súlade s ustanoveniami nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a rozhodnutím vlády SR. Inštitucionálnym koordinátorom HP TUR bol Úrad vlády SR, odbor prierezových priorít, ktorý v súlade s uplatňovaním princípu partnerstva a s cieľom zabezpečenia koordinovaného postupu všetkých RO pri implementácii HP TUR vedie Pracovnú skupinu pre HP TUR.

***Dosiahnutie cieľov a analýza dosiahnutého pokroku vo vzťahu k HP TUR***

Spomedzi horizontálnych priorít, stanovených na úrovni NSRR SR na roky 2007 – 2013, bol vo vzťahu k OP ŽP najviac významnou HP TUR, s podporou ktorej boli priamo prepojené ciele OP ŽP. Preto aj veľká časť projektov implementovaných v rámci OP ŽP prispievala k napĺňaniu cieľov HP TUR.

Pri charakteristike príspevku OP ŽP k plneniu cieľov a ukazovateľov HP TUR ako horizontálnej priority NSRR SR na roky 2007 – 2013 RO pre OP ŽP sa vychádzalo z charakteristiky cieľa HP TUR v kap. 4.3.5 NSRR, v súlade s ktorou bolo cieľom HP TUR zabezpečiť, aby výsledný efekt všetkých intervencií financovaných v rámci NSRR synergicky podporoval trvalo udržateľný rozvoj vo všetkých jeho zložkách, t.j. v environmentálnej, ekonomickej a sociálnej zložke.

Vo vzťahu k OP ŽP bol HP TUR významnou z hľadiska jeho celkového zamerania i hlavného obsahu, čo priamo vyplýva i z globálneho cieľa OP ŽP, ktorého súčasťou bolo posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky TUR. Prioritné osi OP ŽP prispievajú k ochrane a zlepšeniu stavu jednotlivých zložiek životného prostredia, pričom OP ŽP ako celok prostredníctvom ich podpory prispievalo k zachovaniu priaznivého životného prostredia pre budúce generácie.

Napriek tomu, že OP ŽP vzhľadom na jeho vyššie uvedený globálny cieľ, ako aj hlavné obsahové zameranie na plnenie záväzkov SR vyplývajúcich z environmentálneho acquis, prioritne prispieval k posilneniu environmentálneho piliera TUR, aktivity podporované v rámci OP ŽP prispievali taktiež k realizácii ekonomického a sociálneho aspektu TUR.

Vo vzťahu k vyššie uvedeným témam OP ŽP výrazne prispieval k realizácii témy „zmena klímy a čistá energia“, a to najmä v rámci prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy. Aktivity, ktorých súčasťou boli opatrenia na zdrojoch znečisťovania ovzdušia (a to nielen inštalácia účinnejších odlučovacích zariadení, desulfurizačných zariadení atď., ale najmä zmena surovinovej základne s cieľom dosiahnuť nižší obsah/vznik emisií znečisťujúcich látok, zmena princípu technológie výroby, ktorej výsledkom bolo zníženie emisií), ako aj projekty zamerané na dosiahnutie výraznejšie nižších emisií (nad rámec požiadaviek vyplývajúcich zo smerníc EÚ) v porovnaní so štandardným stavom technológií predstavujúcich zdroje znečisťovania ovzdušia smerujú nielen k zlepšeniu kvality ovzdušia, ale zároveň tiež k zavádzaniu environmentálne priaznivých technológií, a tým k podpore udržateľného ekonomického rastu.

Rovnako tomu bolo aj v prípade aktivít zameraných na znižovanie emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok v oblasti výroby tepla, vrátane zmeny palivovej základne energetických zdrojov v prospech využívania OZE.

Dôležitou súčasťou príspevku OP ŽP k napĺňaniu HP TUR bol tiež príspevok OP ŽP k napĺňaniu horizontálnej priority TUR energetická efektívnosť. Primárne k napĺňaniu uvedenej horizontálnej priority prispievajú projekty v rámci prioritnej osi 3. Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy, avšak z dôvodu podporiť snahu žiadateľov o zvyšovanie energetickej efektívnosti a dosahovanie energetických úspor sa ukazovatele energetickej efektívnosti sledovali na úrovni viacerých prioritných osí OP ŽP (prioritných osí 1, 3, 4 a 5), keďže ich súčasťou bola v určitej miere výstavba budov alebo zariadení.

Prioritná os 3 bola zároveň príspevkom k realizácii témy „trvalo udržateľná doprava“, pretože v rámci nej sa podporovali tiež aktivity zamerané na zníženie emisií znečisťujúcich látok z verejnej dopravy (prioritne v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia), konkrétne plynofikácia autobusov verejnej dopravy a náhrada autobusovej verejnej dopravy trolejbusovou alebo električkovou dopravou, príp. elektrobusmi).

Príspevkom k téme „trvalo udržateľná spotreba a výroba“ boli taktiež aktivity podporované v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, najmä v oblasti triedeného zberu odpadov, zhodnocovania odpadov a nakladania s nebezpečnými odpadmi spôsobom priaznivým pre životné prostredie. Uvedené aktivity mali okrem environmentálnych a výrazné ekonomické efekty, keďže napomáhajú nielen znižovaniu surovinovej náročnosti ekonomiky, ale aj stimulovaniu rozvoja oblasti ekonomickej činnosti odpadové hospodárstvo.

Uvedené aktivity predstavovali zároveň príspevok k realizácii témy „zachovanie prírodných zdrojov   
a hospodárenie s nimi“. S podporou uvedenej témy veľmi úzko súvisela prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny.

Významným príspevkom nielen k plneniu záväzkov SR vyplývajúcich z environmentálneho acquis,   
ale tiež k realizácii prioritnej témy „verejné zdravie“ boli aktivity v rámci prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, zamerané na zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov, odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd, ale aj na zabezpečenie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových a podzemných vôd. Prínosom z hľadiska predchádzania ohrozeniu ľudského zdravia a života boli taktiež preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami realizované v rámci prioritnej osi 2 Ochrana pred povodňami a prioritnej osi 7 Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému“.

Vybudovanie a skvalitnenie environmentálnej infraštruktúry zároveň výrazne prispievalo k realizácii sociálneho aspektu TUR. Vybavenosť územia environmentálnou infraštruktúrou zvyšovalo jeho atraktívnosť pre obyvateľstvo, zlepšilo podmienky života ľudí, malo priaznivý vplyv na zdravotný stav populácie a životnú úroveň.

Tabuľka č. 87: Plnenie fyzických ukazovateľov HP TUR na úrovni OP k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Ko-**  **mentár** |
| Emisie skleníkových plynov (tis. ton CO2 ekv.) kontext | Dosiahnutý výsledok | 49 405 | 50 089 | 45 558 | 46 483 | 45 604 | 43 176 | 42 792 | N/A | N/A | 42 792 | Zdroj SHMÚ |
| Cieľ1 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 61  902 | 61  902 |
| Východisko2 | 51  046 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 51  046 |
| Miera zhodnoco- vania odpadov (%) kontext | Dosiahnutý výsledok | 32 % | 53 % | 49 % | 55 % | 48 % | 45 % | 43 % | 48 % | N/A | 48 % | Zdroj  MŽP SR |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 60% | 60 % |
| Východisko2 | 44% | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 44% |
| Percento obyvateľov napojených na ČOV (%) kontext | Dosiahnutý výsledok | 56,7 % | 57,4 % | 57,9 % | 58,9 % | 58,9 % | 62,4  % | 62,7 % | 63,69 % | N/A | 63,69 % | Zdroj  ŠÚ SR |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 81% | 81 % |
| Východisko2 | 54,1 % | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 54,1 % |
| Podiel obyvateľov zásobova- ných vodou z verejných vodovodov (%) kontext | Dosiahnutý výsledok | 86,62 % | 86,3 % | 86,3 % | 86,6 % | 86,9 % | 87,0 % | 87,4 % | 87,7  % | N/A | 87,7 % | Zdroj  ŠÚ SR |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 91% | 91 % |
| Východisko2 | 85% | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 85 % |
| Počet projektov s príspevkom k HP TUR (počet) výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 34 | 150 | 426 | 531 | 525 | 644 | 705 | 711 | 704 | Riadne ukon-  čené projekty  685 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 550 | 550 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Objem finančných prostriedkov projektov s príspevkom k HP TUR TUR (mil. €) výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 36,  6 | 264,  85 | 826,  53 | 1 022  ,8 | 1 171  ,8 | 1 336  ,4 | 1578,5 | 1697,36 | 1630,81 | EU  zdroj:  1630,81 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 712  ,9 | 1 712  ,9 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| 1 *Údaj podľa projekcií emisií skleníkových plynov SR – scenár s opatreniami, r. 2005. Podľa projekcií sa emisie skleníkových plynov s rastom HDP zvyšujú. Cieľom je preto spomalenie rastu emisií skleníkových plynov vo vzťahu k rastu HDP (decoupling).* *Podľa projekcií emisií skleníkových plynov SR – scenár s opatreniami, r. 2015 – Druhá dvojročná správa SR o zmene klímy http://unfccc.int/national\_reports/biennial\_reports\_and\_iar/submitted\_biennial\_reports/items/7550.php je cieľ na rok 2015 na úrovni 43 966 tis. ton CO2 ekv.* |
| 2 *V prípade uvedených ukazovateľov ide o kontextové ukazovatele, ktorých oficiálne štatistické hodnoty za SR sú k dispozícii v roku n (t.j. v roku 2006, kedy sa vypracúval operačný program) iba spätne za rok n-2, preto v rámci OP ŽP boli východiskové hodnoty uvedených ukazovateľov stanovené za rok 2004* |

Príspevok OP ŽP k napĺňaniu jednotlivých vyššie uvedených ukazovateľov je uvedený v kapitole 2.1 Dosiahnutý výsledok a analýza dosiahnutého pokroku.

Emisie skleníkových plynov (tis. ton CO2 ekv.)

Údaje reprezentujú celkové emisie skleníkových plynov bez započítania záchytov sektora LULUCF vyjadrené v CO2 ekvivalentoch. Zdrojom údajov je Slovenský hydrometeorologický ústav (SHMÚ). SHMÚ ako rozpočtová organizácia ministerstva predkladá ročne okrem Európskej komisie, Eurostatu a OSN výkazy o tvorbe emisií skleníkových plynov (GHG) za rok n-2 aj Štatistickému úradu SR   
(ŠÚ SR). Vypĺňajú sa za rok n-2 k 15. aprílu a zároveň sa vykonáva revízia údajov od roku 1990.

Od roku 2013 je SHMÚ plne zodpovedný za plnenie reportovacích povinností v rámci nariadenia EP a  Rady č. 691/2011 o environmentálnych ekonomických účtoch, pričom pri stanovení emisií skleníkových plynov postupuje podľa metodík návodov a príručiek zverejnených IPCC (t.j. Medzinárodný panel pre zmenu klímy) na webovom sídle IPPC: <http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/index.html>. Emisné inventúry prešli v posledných rokoch významnými metodickými zmenami a rekalkuláciami súvisiacimi s prechodom na aktualizované metodické príručky IPCC (obsahujú nové plyny, nové hodnoty pre potenciály otepľovania alebo aj nové kategórie) ako aj začatia druhého záväzného reportovacieho obdobia pod Kjótskym protokolom, čo ovplyvňuje aj úrovne emisií stanovené ako východiskové a cieľové hodnoty kontextového ukazovateľa OP ŽP.

Celkové emisie skleníkových plynov v SR v roku 2013 predstavovali 42 792,48 Gg (tis. ton) CO2 ekv. bez započítania záchytov zo sektora lesy a využívanie krajiny (LULUCF), čo predstavuje pokračujúci klesajúci trend od roku 2010 (46 483 Gg), 2011 ( 45 604 Gg), 2012 (43 176 Gg) a 2013 (42 792 Gg)..

Miera zhodnocovania odpadov (%)

MŽP SR pri metodike výpočtu zahrnul do celkovej miery zhodnocovania aj komunálne odpady, keďže predmetom podpory v rámci OP ŽP, operačného cieľa 4.2 sú aj aktivity zamerané na zhodnocovanie komunálnych odpadov. V tomto prípade predstavuje hodnota ukazovateľa za rok 2014 celkovo 48 %.

Percento obyvateľov napojených na ČOV (%)

Zdrojom údajov boli informácie poskytované ŠÚ SR.Na základe vzájomnej dohody medzi MŽP SR a ŠÚ SR sú od roku 2009 vykazované jednotné údaje v oblasti vôd.

Podiel obyvateľov napojených na ČOV predstavoval v roku 2014 hodnotu 63,69 %, čo je postupný mierny nárast oproti predchádzajúcim rokom a je možné predpokladať, že v tomto trende bude narastať hodnota aj v nasledovnom období. Percento obyvateľov napojených na ČOV každoročne vykazovalo v sledovaných obdobiach postupný nárast, k čomu výrazne prispievala práve realizácia projektov schválených v rámci OP ŽP.

Podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodov (%)

Zdrojom údajov je rovnako ako v predchádzajúcom prípade ŠÚ SR.Na základe vzájomnej dohody medzi MŽP SR a ŠÚ SR sú taktiež od roku 2009 vykazované jednotné údaje v oblasti vôd.

Podiel obyvateľov zásobovaných vodou z verejných vodovodoch predstavoval v roku 2014 hodnotu   
87,7 %, čo bol postupný mierny nárast oproti predchádzajúcim rokom. Vzhľadom k postupnému pripájaniu obyvateľov na verejný vodovod je možné očakávať podobný nárast hodnoty aj v nasledovnom roku.

V rámci OP ŽP bolo zazmluvnených spolu celkovo 704 projektov s príspevkom k HP TUR s celkovou výškou zazmluvnených prostriedkov z fondov EÚ 1630,81 mil. €. Takýto stav celkového objemu zazmluvnených prostriedkov OP ŽP je v súlade s globálnym cieľom OP ŽP, ktorého súčasťou bolo posilnenie efektívnosti environmentálnej zložky TUR.

Tabuľka č. 88: Stav čerpania projektov s príspevkom k HP TUR podľa NUTS III k 31.10.2016

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Územie NUTS III** | **Počet riadne ukončených projektov celkovo** | **Celková výška čerpaných prostriedkov v € (EU zdroje)** | **Počet riadne ukončených projektov s príspevkom HP TUR** | **Výška čerpaných prostriedkov v € s príspevkom HP TUR (EU zdroje)** | **% čerpania k HP TUR z celkového objemu čerpaných prostriedkov** |
| A | B | C | D | E | F=E/C |
| Bratislavský | 21 | 77 038 738 | 19 | 66 768 483 | 86,67% |
| Trnavský | 79 | 145 774 912 | 73 | 127 232 995 | 87,28% |
| Trenčiansky | 66 | 150 591 807 | 61 | 131 768 076 | 87,50% |
| Nitriansky | 80 | 163 906 762 | 77 | 136 902 948 | 83,52% |
| Žilinský | 118 | 252 086 907 | 110 | 203 848 711 | 80,86% |
| Banskobystrický | 107 | 207 105 559 | 85 | 155 963 330 | 75,31% |
| Prešovský | 150 | 242 725 486 | 148 | 218 193 683 | 89,89% |
| Košický | 90 | 213 142 826 | 87 | 205 289 193 | 96,32% |
| Projekty nezaradené do NUTS III | 88 | 276 725 894 | 38 | 199 814 978 | 72,21% |
| **Spolu** | 799 | 1 729 098 892 | 698 | 1 445 782 397 | 83,61% |

Zdroj: RO, ITMS

Vyššie uvedená tabuľka informuje o príspevku zazmluvnených projektov k HP TUR v rámci jednotlivých krajov. Najviac projektov s deklarovaným príspevkom k HP TUR sa v rámci OP ŽP realizovalo v Prešovskom (148) a Žilinskom kraji (110). Vyšší počet projektov v týchto regiónoch súvisel s celkovým a dlhodobým stavom ich environmentálnej infraštruktúry a teda so súvisiacou potrebou investícií do opatrení implementovaných v rámci jednotlivých prioritných osí.

Na úrovni jednotlivých prioritných osí OP ŽP sa TUR ako horizontálna priorita premieta do ich cieľov, ako aj očakávaných dopadov realizácie aktivít, podporovaných v ich rámci. Všetky prioritné osi boli identifikované ako relevantné, t.j. prínosné pre napĺňanie cieľov HP TUR. Čo sa týka ukazovateľov HP TUR, jednotlivé RO mohli v súlade so schváleným Systémom koordinácie a implementácie HP TUR okrem ukazovateľov HP TUR uvedených v prílohe č. 2 zároveň sledovať ako relevantné pre HP TUR na úrovni príslušného operačného programu aj ďalšie ukazovatele, ktoré si dohodli s koordinátorom HP TUR. Keďže prevažná časť aktivít podporovaných v rámci OP ŽP priamo prispievala k podpore TUR, RO pre OP ŽP pri sledovaní príspevku OP ŽP k napĺňaniu cieľov HP TUR využívalo aj ďalšie ukazovatele, ktoré boli súčasťou súboru projektových ukazovateľov stanovených v rámci OP ŽP. Súbor projektových ukazovateľov HP TUR v rámci OP ŽP bol vzájomne dohodnutý medzi RO pre OP ŽP a koordinátorom HP TUR - ÚV SR, odborom prierezových priorít, ktorým bol tento súbor ukazovateľov HP TUR zároveň odsúhlasený. Súbor ukazovateľov projektových ukazovateľov HP TUR v členení podľa jednotlivých prioritných osí OP ŽP bol súčasťou príručky pre žiadateľa.

Dôležitou súčasťou príspevku OP ŽP k napĺňaniu HP TUR bol tiež príspevok OP ŽP k napĺňaniu ukazovateľov HP TUR, týkajúcich sa energetickej efektívnosti. V prípade, ak projekt v rámci HP TUR prispieval tiež k zvyšovaniu energetickej efektívnosti, žiadateľ bol povinný k ním indikovaným projektovým ukazovateľom HP TUR doplniť taktiež minimálne jeden z ukazovateľov, slúžiacich na sledovanie energetickej efektívnosti, ktorými boli: zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci OZE; zateplená plocha; ročné úspory energie realizovaním projektu. Hodnoty uvedených ukazovateľov sa vykazovali kumulatívne za všetky prioritné osi OP ŽP, avšak žiadateľ pri výbere ukazovateľa energetickej efektívnosti postupoval podľa príslušnej tabuľky v príručke pre žiadateľa, ktorá pre každý z troch uvedených ukazovateľov stanovovala, pre aké operačné ciele sú relevantné.

V prípade ukazovateľa „Novovytvorené pracovné miesta“ išlo o čistý prírastok pracovných miest v subjekte prijímateľa za sledované obdobie. V rámci projektov, bolo v rámci OP ŽP k 31.10.2016 spolu vytvorených 251 pracovných miest.

Tabuľka č. 89: Plnenie fyzických ukazovateľov HP TUR na úrovni prioritnej osi k 31. 10. 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** | **Komen-tár2** |
| **Prioritná os 1 - Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd** | | | | | | | | | | | | |
| Počet ekviva- lentných obyvateľov napojených na novovy- budovanú kanalizačnú sieť [počet] výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 487 | 1 890 | 13 883 | 44 195 | 67683,86 | 99101 | 299902 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 323147 | 323147 |
| Východisko | 4 696 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 4 696 |
| Počet novovytvo- rených pracovných miest (počet) dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 | 25 | 23 po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 200 | 200 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | 0 |
| **Prioritná os 2 - Ochrana pred povodňami** | | | | | | | | | | | | |
| Plocha územia so zabezpe- čenou protipovod- ňovou ochranou [km2] výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 3,05 | 3,141 | 0,257 | 35,304 | 160,85 | 350,2374 | 486,1864 | **568,2854** | 1011,0946 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 5 987 | 5 987 |
| Východisko | 5 800 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 5 800 |
| Počet novovytvo- rených pracovných miest (počet) dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 4 | 27  po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 24 | 24 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | 0 |
| **Prioritná os 3 - Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy** | | | | | | | | | | | | |
| na CO2 - [tis.ton] výstup | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,261 | 8,688 | 29,549 | 33,627 | 33,94 | **34,01** | 39,21 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 234 | 234 |
| Východisko | 124 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 124 |
| Počet novovytvo- rených pracovných miest (počet) dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7  po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 65 | 65 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | 0 |
| **Prioritná os 4 - Odpadové hospodárstvo** | | | | | | | | | | | | |
| Počet uzavretých a zrekultivo- vaných skládok odpadu [počet] výstup | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 5 | 20 | 31 | 44 | 46 | 47 | 48 | 49 | 49 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 57 | 57 |
| Východisko | 24 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 24 |
| Množstvo materiálovo zhodnote- ných odpadov [t/rok] výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 7 000 | 33 954 | 37 585 | 168 175 | 315 051 | 356018 | 654 994 | **668 987** | 866 534 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 198 590 | 198 590 |
| Východisko | 105 000 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 105 000 |
| Počet novovytvo- rených pracovných miest (počet) dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39 | 82 | 96 | 137 | 136 | 225 po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 105 | 105 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | 0 |
| **Prioritná os 5 - Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny** | | | | | | | | | | | | |
| Počet realizova- ných dokumentov starostlivosti o územia [počet] výstup | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 54 | 54 Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 280 | 280 |
| Východisko | 7 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 7 |
| Počet novovytvo- rených pracovných miest (počet) dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 3 | 3 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | 0 |
| **Prioritná os 7 – Budovanie povodňového varovného a predpovedného systému** | | | | | | | | | | | | |
| Počet vydaných hydrologický predpovedí, varovaní a výstrah [počet] výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7800 Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 15000 | 15000 |
| Východisko | 7 200 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 7 200 |
| Počet inštitúcií napoje- ných na POVAPSYS [počet] výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 2 Po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 3 | 3 |
| Východisko | 1 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 |
| Počet novovytvo- rených pracovných miest (počet) dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 1 | 1 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 | 0 |
| **PO 3, 5** | | | | | | | | | | | | |
| Zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpoveda- júci obnoviteľným zdrojom energie [MW] výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 2,005 | 9,315 | 9,805 | 10,45 | 11,545 | 15,5017 | **15,5017** | 15,5017 po ukončení realizácie všetkých projekto |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 115 | **115** |
| Východisko | 95 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 95 |
| **PO 1, 3, 4, 5** | | | | | | | | | | | | |
| Zateplená plocha [m2] výsledok | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 1 405,81 | 2 729,92 | 3 028,62 | 2 085,70 | 2 445,09 | 2445,09 | **2 445,09** | 2445,09 po ukončení realizácie všetkých projektov |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 2 500 | 2 500 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |
| Ročné úspory energie realizovaním projektu/ Úspora energie [GJ/rok] dopad | Dosiahnutý výsledok | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 636 | 63 353,19 | 146,138,72 | 144 219,50 | **142 346,79** | 142346,7899 |
| Cieľ | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 30x 103 | 30x 103 |
| Východisko | 0 | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | 0 |

Zdroj: RO, ITMS

|  |
| --- |
| *Uvedené hodnoty ukazovateľov vrátane východiskových a cieľových sú vykazované len pre projekty OP ŽP s relevanciou k HP TUR. V prípade, že hodnoty „dosiahnutý výsledok“ vyššie uvedených ukazovateľov sú menšie než hodnoty ukazovateľov, ktoré sa vykazujú na úrovni OP ŽP, je to z dôvodu, že v prípade vyššie uvedených ukazovateľov ide o hodnoty len tých projektov, ktoré si vykázali relevanciu k HP TUR.* |
| *1- Cieľová hodnota zadefinovaná pre všetky prioritné osi operačného programu SPOLU pre ukazovatele: zateplená plocha, ročné úspory energie realizovaním projektu/úspora energie a zvýšený inštalovaný výkon zariadenia zodpovedajúci obnoviteľným zdrojom energie* |
| 2 - *Údaj obsahuje deklarovanú cieľovú hodnotu projektov v zmysle zmluvy o NFP k 31.10.2016. Hodnota ukazovateľa dopadu na úrovni projektov sa vykazuje na základe následných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané rok po skončení realizácie projektu. Hodnota ukazovateľa výsledku na úrovni projektov sa vykazuje na základe záverečných monitorovacích správ, ktoré sú predkladané po skončení realizácie projektu. V súčasnosti prebieha realizácia projektov.* |

Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd prispievala – podobne ako všetky ďalšie prioritné osi OP ŽP – k plneniu špecifického cieľa 2. Zvýšenie kvality životného prostredia, predovšetkým k zníženiu znečisťovania povrchových a podzemných vôd. Veľmi významný bol z tohto hľadiska najmä prínos aktivít v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd v súlade s požiadavkami vyplývajúcimi z legislatívy EÚ a s tým súvisiacimi záväzkami SR, týkajúcimi sa splnenia prechodných období na jej implementáciu tak, ako sú zakotvené v Zmluve o pristúpení k EÚ. Budovanie verejných kanalizácií a čistiarní odpadových vôd významnou mierou prispievalo k zníženiu znečistenia vodných tokov, k zníženiu obsahu škodlivých látok v povrchových vodách a v konečnom dôsledku tiež zlepšeniu podmienok na zachovanie biodiverzity organizmov žijúcich vo vodnom prostredí. Aktivity v oblasti dobudovania a skvalitnenia stavu infraštruktúry v oblasti zásobovania obyvateľstva pitnou vodou, ako aj podpora monitorovania stavu povrchových a podzemných vôd prispievali k racionálnemu využívaniu vodných zdrojov, ktoré patrí medzi ďalšie čiastkové ciele v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia.

Ako už bolo zmienené v texte vyššie, aktivity v rámci prioritnej osi 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd, zamerané na zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov, odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd, ale aj na zabezpečenie primeraného sledovania a hodnotenia stavu povrchových a podzemných vôd zároveň prispievalo k zabezpečeniu ochrany zdravia obyvateľstva, čo bolo jedným z čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 3 Sociálna solidarita a inklúzia. Zlepšenie vybavenosti územia infraštruktúrou verejných vodovodov s kanalizácií malo taktiež priaznivý dopad na zlepšenie posilnenia znevýhodnených a marginalizovaných skupín obyvateľstva žijúcich na danom území.

Vybavenosť územia environmentálnou infraštruktúrou v oblasti zásobovania pitnou vodou a odvádzania odpadových vôd celkovo zvyšovalo jeho atraktívnosť pre investorov, ako aj obyvateľstvo, zlepšovalo podmienky života ľudí a vytvára priestor pre rozvoj podnikateľských aktivít. Tým prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd prispievala k posilneniu celkového ekonomického, sociálneho a kultúrneho potenciálu regiónov, a teda k napĺňaniu jedného z dôležitých čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 4 Vyrovnaný regionálny rozvoj.

Prioritná os 2 Ochrana pred povodňami bola zameraná predovšetkým na realizáciu preventívnych opatrení na ochranu pred povodňami s cieľom eliminovať alebo zmierniť škody na životnom prostredí, zdraví obyvateľstva, majetku občanov, štátu, verejných a podnikateľských subjektov, spôsobené povodňami. Prioritná os 2 preventívnym charakterom svojich opatrení prispievala k napĺňaniu špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia a prostredníctvom predchádzania ohrozeniu ľudského zdravia a života v prípade povodní aj k zabezpečeniu ochrany zdravia obyvateľstva, čo bol jedným z čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 3 Sociálna solidarita a inklúzia.

Príspevok prioritnej osi 3 Ochrana ovzdušia a minimalizácia nepriaznivých vplyvov zmeny klímy k napĺňaniu čiastkových cieľov HP TUR smerovala k podpore čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 1 Zvýšenie ekonomickej prosperity a špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia. Vo vzťahu k špecifickému cieľu HP TUR č. 1 sa prioritná os č. 3 vyznačovala predovšetkým príspevkom k zvýšeniu využívania obnoviteľných zdrojov energie a znižovaniu energetickej náročnosti hospodárstva, ktorý sa dosahoval podporou aktivít zameraných na znižovanie emisií skleníkových plynov spolu so znižovaním emisií základných znečisťujúcich látok najmä v oblasti výroby tepla prostredníctvom zmeny palivovej základne energetických zdrojov v prospech využívania OZE.

Všetky aktivity podporované v rámci prioritnej osi 3, či už išlo o opatrenia na zdrojoch znečisťovania ovzdušia (inštalácia účinnejších odlučovacích zariadení, desulfurizačných zariadení atď., zmena surovinovej základne výroby s cieľom dosiahnuť nižší obsah/vznik emisií znečisťujúcich látok, zmena princípu technológie výroby, ktorej výsledkom je zníženie emisií), aktivity zamerané na znižovanie emisií znečisťujúcich látok z prostriedkov verejnej dopravy (plynofikácia autobusov, náhrada autobusov električkami alebo trolejbusmi prioritne v oblastiach vyžadujúcich osobitnú ochranu ovzdušia) alebo projekty zmeny palivovej základne energetických zdrojov najmä v oblasti výroby tepla v prospech využívania nízko emisných alebo OZE významnou mierou prispievali k napĺňaniu špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia, konkrétne k zlepšeniu kvality ovzdušia a zmierneniu dôsledkov zmeny klímy. Problematika zlepšenia kvality ovzdušia a predchádzania nepriaznivým dôsledkom klimatických zmien je zároveň jednou z prioritných oblastí kohéznej a environmentálnej politiky EÚ.

Aktivity podporované v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo, najmä v oblasti triedeného zberu odpadov, zhodnocovania odpadov (ich recykláciou a materiálovým a energetickým využitím) mali pozitívne environmentálne a ekonomické efekty. Z environmentálneho hľadiska prispievali k racionálnemu využívaniu prírodných zdrojov, čo bol jeden z dôležitých čiastkových cieľov v rámci špecifického cieľa HP TUR č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia. K napĺňaniu uvedeného špecifického cieľa HP TUR, konkrétne čiastkového cieľa zníženie znečisťovania zložiek životného prostredia prispievali tiež aktivity v oblasti uzatvárania a rekultivácie skládok odpadov.

Ekonomický efekt aktivít podporovaných v rámci prioritnej osi 4 Odpadové hospodárstvo sa prejavoval predovšetkým znižovaním surovinovej náročnosti hospodárstva, čím uvedená prioritná os prispievala k napĺňaniu špecifického cieľa HP TUR č. 1 Zvýšenie ekonomickej prosperity.

Prioritná os 5 Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny bola zameraná na dobudovanie sústavy chránených území NATURA 2000 a zachovanie priaznivého stavu druhov a biotopov európskeho významu, čím v rámci špecifických cieľov HP TUR prispievala k plneniu najmä cieľa č. 2 Zvýšenie kvality životného prostredia a preto priamo neprispievala k tvorbe nových pracovných miest.

# 5. Veľké projekty

MŽP SR ako riadiaci orgán pre OP ŽP zverejnil dňa 17. 7. 2008 Oznamy o predkladaní projektových zámerov veľkých projektov (ďalej len „PZ VP“) k nasledovným prioritným osiam (operačným cieľom):

prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd:

* operačný cieľ 1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov,
* operačný cieľ 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ;

[p](http://www.opzp.sk/projekty-nad-25-mil-eur/oznamy-o-predkladani-projektovych-zamerov-velkych-projektov/prioritna-os-1-3/)rioritná os 2 Ochrana pred povodňami:

* operačný cieľ 2.1 Preventívne opatrenia na ochranu pred povodňami,
* operačný cieľ 2.2 Vybudovanie povodňového varovného a predpovedného systému.

Oznamy o predkladaní PZ VP boli MŽP SR uzatvorené dňa 31. 12. 2008. Do uvedeného termínu bolo na MŽP SR doručených 22 PZ VP, z toho 21 pre prioritnú os 1 a 1 pre prioritnú os 2.

V nadväznosti na revíziu OP ŽP verzia 4.0 schválenú Európskou komisiou dňa 17. 12. 2013 RO pre OP ŽP zverejnil dňa 9. 6. 2014 Oznam o predkladaní PZ VP pre prioritnú os 2 Ochrana pred povodňami. Špecifickým cieľom oznamu bola realizácia aktivít zameraných na podporu intervenčných opatrení zabezpečujúcich účinnú reakciu na povodňovú situáciu a umožňujúcich efektívnu realizáciu povodňových zabezpečovacích a záchranných prác s cieľom výrazne znížiť škody spôsobené povodňami. Oznam o predkladaní PZ VP bol uzatvorený dňa 7. 7. 2014. Do uvedeného termínu bol na MŽP SR doručený 1 PZ VP.

V súlade s § 19, odsek 4 zákona č. 528/2008 Z. z. bol žiadateľ povinný predložiť na schválenie projektový zámer veľkého projektu a po jeho schválení bol veľký projekt zaradený do zoznamu veľkých projektov.

Projektový zámer veľkého projektu slúžil ako základný registračný dokument a dokument pre prvotné posudzovanie veľkého projektu. PZ VP definoval základné ciele projektu s uvedením stručného technického popisu, súladu s národnými pravidlami a politikami ES a s uvedením odhadovaných celkových nákladov. Tento bol odborne hodnotený a slúžil ako podkladový materiál pre výber projektov.

V zmysle čl. 40 všeobecného nariadenia predloží riadiaci orgán Európskej komisii informácie o veľkom projekte prostredníctvom Žiadosti o potvrdenie pomoci. Európska komisia následne prijme rozhodnutie o schválení alebo zamietnutí veľkého projektu v súlade s čl. 41 všeobecného nariadenia.

Zoznam veľkých projektov pre OP ŽP pre programové obdobie 2007 - 2013, ktorý bol schválený vládou SR dňa 6. 12. 2006, uznesením vlády SR č. 1015/2006 a následne Európskou komisiou 08. 11. 2007, tvorí prílohu č.1 OP ŽP. Tento zoznam bol indikatívny a zaradenie projektu do zoznamu neznamenalo automaticky aj jeho schválenie.

Indikatívny zoznam veľkých projektov bol priebežne aktualizovaný a schvaľovaný Monitorovacím výborom pre OP ŽP.

Tabuľka č. 90: Aktualizovaný zoznam veľkých projektov s uvedením ich stavu k 31.12.2015

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Názov projektu** | **Žiadateľ** | **Zaslanie EK** | **Prehľad prerušení** | **Schválenie EK** |
| 1. | SKK Ružomberok a ČOV Liptovská Teplá, Liptovské Sliače | VSR,  a.s. | 04.05.2010 | I. prerušenie 07.09.2010, odpoveď RO 30.11.2010  II. prerušenie 22.03.2011, odpoveď RO 12.07.2011 | **16.02.2012** |
| 2. | Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd v okrese Ilava | PoVS,  a.s. | 03.09.2010 | I. prerušenie 23.11.2010, odpoveď RO 29.03.2011  II. prerušenie 27.07.2011, odpoveď RO 26.10.2011  III. prerušenie 08.02.2012, odpoveď RO 01.03.2012  IV. prerušenie 19.03.2012, odpoveď RO 13.04.2012  V. prerušenie 07.05.2012, odpoveď RO 18.05.2012 | **16.07.2012** |
| 3. | Intenzifikácia ČOV, odkanalizovanie a zásobovanie pitnou vodou v Trenčianskom regióne | TVaK,  a.s. | 21.09.2010 | I. prerušenie 02.02. 2011, odpoveď RO 17.05.2011  II. prerušenie 13.09.2011, odpoveď RO 05.12.2011  III. prerušenie 06.02. 2012, odpoveď RO 20.02.2012  IV. prerušenie 02.04. 2012, odpoveď RO 13.04.2012  V. prerušenie 07.05. 2012, odpoveď RO 18.05.2012 | **03.07.2012** |
| 4. | Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu,  2. etapa | OVS,  a.s. | 20.04.2011 | I. prerušenie 03.10.2011, odpoveď RO 27.02.2012  II. prerušenie 07.06.2012, odpoveď RO 18.07.2012 | **14.11.2012** |
| 5. | ČOV sever – rekonštrukcia a intenzifikácia ČOV Bánovce nad Bebravou, Partizánske, Topoľčany | ZsVS,  a.s. | 10.05.2011 | I. prerušenie 03.10.2011, odpoveď RO 21.12.2011  II. prerušenie 21.06.2012, odpoveď RO 26.06.2012 | **03.08.2012** |
| 6. | Podunajsko – odkanalizovanie podunajskej časti bratislavského regiónu | BVS,  a.s. | 13.10.2011 | I. prerušenie 10.02.2012, odpoveď RO 21.03.2012  II. prerušenie 27.06.2012, odpoveď RO 25.09.2012 | **31.01.2013** |
| 7. | Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd okresu Bytča | SeVaK,  a.s. | 02.04.2013 | I. prerušenie 28.06.2013, odpoveď RO 22.10.2013 | **05.02.2014** |
| 8. | Zásobovanie pitnou vodou a odkanalizovanie obcí v mikroregióne Bodva | VVS,  a.s. | 25.06.2013 | 17.07.2013 žiadosť vrátená  22.08.2013 žiadosť opätovne predložená  I. prerušenie 11.10.2013, odpoveď RO 19.12.2013 | **05.05.2014** |
| 9. | Aktívne protipovodňové opatrenia | MV SR | 19.12.2014 | I. prerušenie 05.02.2015, odpoveď RO 10.02.2015 | **23.03.2015** |

Zdroj: RO

Počas prípravy veľkých projektov bola využívaná aj iniciatíva JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions) zriadená pre podporu členských štátov pre podporu čerpania fondov EÚ. Spoluprácu je možné veľmi pozitívne hodnotiť, pričom jej výsledkom boli kvalitne pripravené žiadosti pre veľké projekty. Kooperácia sa týkala najmä pripomienkovania štúdií uskutočniteľnosti, návrhov žiadostí o potvrdenie pomoci a končila sa vypracovaním záverečných správ (*Completion Note)*, ktoré boli zasielané EK spolu so žiadosťami o potvrdenie pomoci. Experti JASPERS boli zapojení aj do riešenia horizontálnych úloh, a to najmä vypracovania modelu pre finančno-ekonomickú analýzu a modelu zhodnocujúceho dopad novej regulačnej politiky na finančnú udržateľnosť projektov. Finančná udržateľnosť VP úzko súvisela s cenotvorbou v oblasti vodného hospodárstva, ktorá nebola v kompetencii RO pre OP ŽP, ale v pôsobnosti Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, a preto jej riešenie malo nadrezortný charakter, bolo aj časovo náročné a v neposlednom rade malo vplyv na oneskorenie schvaľovania VP, a tým aj ich realizácie s dopadom na stav kontrahovania a čerpania OP ŽP.

Samotná realizácia veľkých projektov bola poznačená jednak zdĺhavým procesom verejného obstarávania a následne aj nedostatočnou prípravou, resp. mobilizáciou zo strany vybraných zhotoviteľov, čo sa prejavilo v oneskorení začatia stavebných prác. RO priebežne monitoroval stav implementácie všetkých veľkých projektov a s blížiacim sa koncom programového obdobia v rámci krízového riadenia zintenzívnil komunikáciu s prijímateľmi a taktiež na mesačnej báze informoval o pokroku aj zástupcov EK. Vzhľadom na výrazný sklz v implementácii VP v priebehu roku 2015 RO komunikoval a posudzoval s prijímateľmi možnosť fázovania VP. Fázovanie sa netýkalo tých projektov, u ktorých bol vysoký predpoklad ich fyzického ukončenia, tzn. predpokladalo sa ukončenie stavebných prác do konca roka 2015 a v roku 2016 by už prebiehala len skúšobná prevádzka. RO na základe posúdenia stavu realizácie a predpokladu vývoja realizácie VP  dňa 24. 6. 2015 zaslal zoznam veľkých projektov, u ktorých sa navrhovalo ich fázovanie. Zoznam obsahoval 4 projekty: ČOV Sever, Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd okresu Bytča, Zásobovanie pitnou vodou a odkanalizovanie obcí v mikroregióne Bodva a Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, 2. etapa.

V súvislosti so spoločným cieľom zástupcov Európskej komisie a zástupcov riadiacich orgánov operačných programov jednotlivých členských krajín EÚ urýchliť čerpanie operačných programov v programovom období 2007 - 2013 a zároveň v maximálnej miere znížiť riziko zrušenia finančných záväzkov, bola v rámci Task Force navrhnutá nová flexibilita. Išlo o „uhrádzanie oprávnených výdavkov pri projektoch generujúcich príjem bez priebežného znižovania výšky oprávnených výdavkov o finančnú medzeru“. RO po udelení výnimky zo Systému finančného riadenia ŠF a KF využíval túto flexibilitu a uhrádzal oprávnené výdavky pri projektoch generujúcich príjem bez priebežného znižovania výšky oprávnených výdavkov o finančnú medzeru a taktiež využíval aj možnosť uhrádzať oprávnené výdavky formou predfinancovania až do výšky 100 % oprávnených výdavkov na projekt.

Uvedené flexibility výrazne napomohli riadnemu ukončeniu 7 z 8 veľkých projektov bez potreby ich fázovania. Len jeden veľký projekt bolo potrebné aj napriek udeleniu výnimky rozdeliť do dvoch fáz. V prípade tohto projektu (ČOV Sever) RO zaslal 25. 9. 2015 EK žiadosť o modifikáciu rozhodnutia EK, v ktorej navrhol projekt rozdeliť do dvoch fáz. Žiadosť bola EK schválená 4. 12. 2015. Vzhľadom na vývoj implementácie projektu bola RO v spolupráci s prijímateľom pripravená a zaslaná druhá žiadosť o zmenu projektu, ktorá reflektovala na stav projektu ku koncu programového obdobia (k decembru 2015). Predmetná žiadosť bola EK zaslaná 11. 3. 2016 a 15. 6. 2016 EK prijala rozhodnutie, ktorým schválila druhú zmenu projektu. Prvá fáza projektu bola riadne ukončená. Zoznam ukončených veľkých projektov je uvedený v Prílohe č. 8 A.a informácie o fázovanom veľkom projekte sú uvedené v Prílohe č. 8 B. Jeden veľký projekt (Trenčín) bol zaradený do zoznamu nefungujúcich projektov. Projekt bol fyzicky ukončený, ale nie je ukončený finančne, a to z dôvodu prebiehajúcej kontroly verejného obstarávania na stavebné práce Úradom pre verejné obstarávanie.

Veľké projekty v rámci PO 1 prispeli skvalitneniu vodohospodárskej infraštruktúry, k zlepšeniu bezproblémového zásobovania obyvateľov kvalitnou pitnou vodou a k efektívnemu zneškodňovaniu odpadových vôd bez negatívnych dopadov na životné prostredie. Bezpečné odvádzanie a čistenie odpadových vôd je jedným z významných faktorov ochrany vôd pred znečistením smerujúcim k naplneniu cieľa Rámcovej smernice o vode dosiahnuť dobrý ekologický stav vôd do roku 2015.

V rámci zrealizovaných VP boli dosiahnuté nasledovné výsledky:

- bolo vybudovaných, resp. zrekonštruovaných 10 ČOV,

- bolo novovybudovaných kanalizačných sietí v dĺžke 402,05 km,

- bolo novovybudovaných rozvodov pitnej vody v dĺžke 140,16 km.

Veľké projekty sa v rámci prioritnej osi 1 celkovo podieľali na čerpaní finančných prostriedkov na úrovni 18,78 %. Realizácia týchto projektov prispela k hodnote ukazovateľa „Počet novovybudovaných / zrekonštruovaných ČOV“ vo výške 12,2 % a k hodnote ukazovateľa „Dĺžka novovybudovaných kanalizačných sietí (bez kanal. prípojok)“ 24 %. Najvyšší príspevok veľkých projektov 40,04 % bol dosiahnutý v rámci ukazovateľa „Dĺžka novovybudovaných rozvodov pitnej vody (bez vodovod. prípojok)“.

Veľké projekty predstavovali taktiež významný prvok pri napĺňaní záväzkov SR vyplývajúcich zo Zmluvy o pristúpení k EÚ, t.j. stanovených prechodných období na implementáciu smernice Rady 91/271/EHS o čistení komunálnych odpadových vôd. Naplnenie uvedených cieľov a záväzkov SR bolo premietnuté do strategických dokumentov ako Národný program Slovenskej republiky pre vykonávanie smernice Rady 91/271/EHS z 21. mája 1991 o čistení komunálnych odpadových vôd v znení smernice Komisie 98/15/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 1882/2003/ES, Plán rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií pre územie Slovenskej republiky a Vodný plán Slovenska, ktoré boli východiskovými dokumentmi pri napĺňaní operačných cieľov 1.1 a 1.2 OP ŽP.

V rámci PO 2 bol implementovaný jeden projekt. Išlo o projekt Aktívne protipovodňové opatrenia zmeraný na aktivitu „intervenčné prostriedky na aktívnu ochranu pred povodňami“. Realizáciou projektu sa dosiahlo zvýšenie kvality technického vybavenia intervenčných jednotiek, čím sa umožnila rýchlejšia a efektívnejšia reakcia na stále častejšie sa opakujúce bleskové a intenzívnejšie povodňové stavy. Uvedeným projektom sa preto zabezpečila účinnejšia ochrana života a zdravia občanov, ochrana súkromného a verejného majetku, ale aj vyššia ochrana životného prostredia (napr. znížením znečistenia vôd/územia počas povodní). Tento projekt bol schválený rozhodnutím v marci 2015 a v súvislosti s revíziou OP ŽP na verziu 5 aj následne modifikovaný – rozšírený a opätovne schválený dňa 21. 12. 2015 a dňa 6. 4. 2016. Na čerpaní celkovej alokácie PO 2 sa predmetný projekt podieľal 58 %, pričom celkové investičné náklady projektu predstavovali 149 122 966,75 €.

## 5.1 Environmentálne projekty s celkovými investičnými nákladmi od 25 mil. do 50 mil. €

Pri projektoch, u ktorých bola príprava ukončená z dôvodu zmeny hranice pre veľké projekty   
z 25 na 50 miliónov € boli žiadatelia informovaní o možnosti predložiť projekty v rámci zverejnených výziev na predkladanie žiadostí o NFP pre projekty do 50 miliónov €.

Zoznam týchto projektov je uvedený v prílohe č. 8 C.

# 6. Technická pomoc

V zmysle čl. 46 všeobecného nariadenia, s cieľom zabezpečenia vysokej kvality realizácie operačného programu a jeho prioritných osí, mohli RO na všetkých úrovniach riadiacich štruktúr využívať finančné prostriedky v rámci technickej pomoci jednotlivých OP na podporu vykonávaných činností a funkcií týkajúcich sa riadenia a kontroly pomoci zo ŠF a KF v rámci daného OP,   
t. j. súvisiacich s prípravou, riadením, monitorovaním, hodnotením, informovaním, kontrolou a auditom spolu s činnosťami na posilnenie administratívnych kapacít v súvislosti so získaním a udržaním potrebných dostatočne erudovaných ľudských zdrojov, zabezpečením ich profesionálneho rastu a nevyhnutných odborných podkladov a adekvátnych podmienok pre ich kvalitné rozhodovanie.

Prehľadom využitia prostriedkov technickej pomoci v rámci OP ŽP podľa jednotlivých prioritných činností sa zaoberá nasledovná tabuľka.

Tabuľka č. 91: Prehľad využitia prostriedkov technickej pomoci podľa prioritných činností k 31.12.2015

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Prioritné činnosti** | **Čerpaná suma (EÚ zdroje)** | | |
| **v €** | **ako % z alokácie na TP programu** | **ako % z celkovej čerpanej sumy na TP programu** |
| Školenia, monitorovacie, pracovné a koordinačné skupiny, výbory a komisie | 535 908 | 1,10 | 1,13 |
| Hodnotenie a štúdie | 1 539 053 | 3,17 | 3,26 |
| Informovanie a publicita | 16 804 340 | 34,58 | 35,57 |
| Mzdy[[10]](#footnote-10) | 25 995 968 | 53,49 | 55,02 |
| Prevádzkové činnosti a cestovné náhrady[[11]](#footnote-11) | 310 709 | 0,64 | 0,66 |
| Technické vybavenie (hardvér, softvér, nábytok, autá a pod.) | 2 062 005 | 4,24 | 4,36 |
| Ostatné (uveďte aké) | 0 | 0,00 | 0,00 |
| **Spolu** | 47 247 984 | 97,22 | 100,00 |

Zdroj: RO

Vyššie uvedená tabuľka poskytuje informácie o využití prostriedkov technickej pomoci a zahŕňa projekty, ktoré boli k 31.12.2015 všetky ukončené. K uvedenému dátumu bolo vyčerpaných 97,22 % finančných prostriedkov. Z celkovej vyčerpanej sumy 47 247 984,16 € (zdroje EÚ) bolo viac ako 53,4 % finančných prostriedkov použitých na mzdy, viac ako 34,5 % na činnosti v oblasti informovania a publicity, 1,1 % bolo použité na školenia, monitorovacie, pracovné a koordinačné výbory, skupiny a komisie, viac ako 4,2 % na technické vybavenie, 0,64 % na prevádzkové činnosti a cestovné náhrady a 3,17 % bolo použitých na činnosti hodnotenia a štúdie. Pre ostatné všeobecné a špeciálne služby neboli čerpané žiadne finančné prostriedky.

Aktivity financované prostredníctvom prioritnej osi 6 na úrovni administratívnych kapacít riadiaceho orgánu sú uvedené v časti 2.8 Administratívne kapacity, aktivity na úrovni žiadateľov a prijímateľov sú uvedené v časti 7. Informovanosť a publicita.

Ďalšie informácie o stave fyzického pokroku, finančnej implementácii prioritnej osi 6 Technická pomoc, ako aj faktory ovplyvňujúce jej implementáciu sú uvedené v časti 3.6 tejto správy.

# 7. Informovanosť a publicita

Ministerstvo životného prostredia SR ako RO pre Operačný program Životné prostredie zabezpečovalo  v súlade s článkom 69 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 počas programového obdobia 2007 – 2013 poskytovanie informácií o projektoch a programoch spolufinancovaných z fondov Európskej únie a ich publicitu.

Včasná a korektná informovanosť prispieva k transparentnej implementácii regionálnej a kohéznej politiky EÚ. Predpokladom úspešnej realizácie politiky hospodárskej a sociálnej súdržnosti v Slovenskej republike bolo poskytovanie kvalitných informácií o možnostiach využitia finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov a z Kohézneho fondu Európskej únie, pričom cieľom bolo tiež zabezpečiť dodržiavanie požiadaviek pre informovanie a publicitu v súlade s relevantnými kľúčovými dokumentmi na úrovni EÚ aj SR.

RO pre OP ŽP vykonával aktivity v oblasti informovania a publicity podľa Komunikačného plánu OP ŽP (KoP OP ŽP). Plán zahŕňal aktivity a opatrenia na všetkých úrovniach implementácie s použitím širokého spektra nástrojov komunikácie na jednotlivých stupňoch implementácie OP ŽP.

**Prehľad informačných aktivít realizovaných za účelom propagácie výsledkov programového obdobia 2007 – 2013**

Informovanosť a publicita OP ŽP prebiehala v súlade s KoP OP ŽP, z ktorého každoročne vychádzal Ročný operatívny plán pre KoP OP ŽP pre programové obdobie 2007 - 2013. Dokument slúžil na detailné stanovenie mixu komunikačných nástrojov a ich zameranie na cieľové skupiny tak, aby bol priebežne napĺňaný cieľ tejto stratégie.

Nižšie uvedené informačné aktivity poskytujú súhrnný prehľad o aktivitách za účelom propagácie OP ŽP a špeciálne sa zameriavajú na realizované aktivity za účelom propagácie výsledkov programového obdobia 2207 – 2013.

**Poskytovanie konzultácii**

Priame informovanie

MŽP SR v spolupráci s Regionálnymi environmentálnymi poradenskými informačnými strediskami (ďalej len „REPIS“) poskytovalo konzultačnú činnosť formou písomnej a telefonickej komunikácie, elektronickej e-mailovej komunikácie a osobných konzultácií.

Komunikácia prostredníctvom REPIS

V rámci informačných centier prvého kontaktu REPIS Slovenskej agentúry životného prostredia prebiehalo informovanie o možnostiach pomoci z fondov EÚ prostredníctvom OP ŽP najčastejšie osobnými stretnutiami v jednotlivých regionálnych strediskách: REPIS Nitra, REPIS Poprad, REPIS Trnava, REPIS Banská Bystrica, REPIS Banská Štiavnica, REPIS Košice, REPIS Prešov, REPIS Prievidza, REPIS Rimavská Sobota a REPIS Žilina.

Konzultácie boli prioritne zamerané na podmienky poskytnutia pomoci, podmienky pre korektné vypracovanie žiadostí o NFP, podmienky týkajúce sa povinných príloh, formálne náležitosti prípravy a predkladania projektov, ITMS a špecifické konzultácie projektov – odborné a legislatívne podmienky konkrétnych projektov.

Informačné portály

MŽP SR informovalo verejnosť o OP ŽP najmä prostredníctvom webstránky OP ŽP[www.opzp.sk](http://www.opzp.sk)s prepojením na stránky[www.repis.sk](http://www.repis.sk); [www.minzp.sk](http://www.minzp.sk);[www.nsrr.sk](http://www.nsrr.sk)a sociálnej siete Facebook.

V rámci programového obdobia 2007 - 2013 medzi hlavné informačné nástroje RO patril informačný portál [www.opzp.sk](http://www.opzp.sk) a poskytoval základné informácie o OP ŽP potenciálnym žiadateľom o NFP, žiadateľom o NFP, prijímateľom a širokej verejnosti. Informačný portál bol a aj v súčasnosti je medializovaný RO pomocou ostatných komunikačných opatrení (napr. odkazy o IP, informácia na publikáciách a pod.).

Ako podpora k internetovému portálu OP ŽP bola vo februári 2012 zriadená aj „Fun page“ stránka OP ŽP na sociálnej sieti Facebook, ktorá bola priebežne dopĺňaná o informácie z procesu implementácie OP ŽP.

WikipediaRO v roku 2012 doplnil 30 základných pojmov spojených s implementáciou OP ŽP do globálnej elektronickej encyklopédie – Wikipedia.

Konferencie a semináre, informačné podujatia

Organizovanie rôznych podujatí RO a SAŽP počas celého programového obdobia 2007 – 2013 posilnilo informovanie verejnosti o možnostiach a podmienkach získania NFP prostredníctvom OP ŽP a napomohlo tak k zvýšeniu kvality pri príprave a realizácii environmentálnych projektov.

Spolu bolo zrealizovaných 24 konferencií a viac ako 956 workshopov, informačných seminárov, informačno-konzultačných dní či pracovných stretnutí.

**Slávnostné ukončenie Operačného programu Životné prostredie** sa uskutočnilo dňa 15. 12. 2015 v Bratislave. Účastníkmi podujatia boli úspešní prijímatelia NFP - zástupcovia obcí a miest, odborných inštitúcií, súkromného sektora, mimovládnych organizácií. Pre pozvaných hostí bola pripravená výstava úspešných projektov OP ŽP, ako aj prezentácia relácií Zelená pre Slovensko. Podujatie sa uskutočnilo za účasti zástupcu EK a štátneho tajomníka MŽP SR.

***Ďalšie informačné podujatia***

Účasť na výstavách bola organizovaná s cieľom sprostredkovať relevantné informácie o finančnej podpore EÚ a OP ŽP laickej a odbornej verejnosti. V rámci výstav boli pri prezentačných stánkoch poskytované informácie o možnostiach, ktoré poskytuje EÚ prostredníctvom OP ŽP, ako aj organizované workshopy pre verejnosť za účelom vysvetlenia procesu prípravy a predkladania žiadostí o NFP.

Výstavy  
RO v spolupráci s SAŽP aktívne prezentovali OP ŽP na mnohých výstavách a festivaloch.

*Výber podujatí:*

Deň otvorených dverí MŽP SR, CONECO Bratislava, PRO EKO Banská Bystrica, Agrokomplex Nitra, AQUA Trenčín, ELOSYS Trenčín, PRO EKO Banská Bystrica, Svetový deň vody v Banskej Bystrici,

ENVIROFILM-EKOTOPFILM v Bratislave, Banskej Bystrici a Košiciach.

**Mediálne aktivity**

RO realizoval viacero mediálnych kampaní, ktorými priebežne informoval širokú verejnosť, či už o možnostiach spolufinancovania environmentálnych projektov z fondov EÚ v úvodnej informačnej kampani v roku 2007, alebo o aktuálne vyhlásených výzvach, školeniach a stave implementácie OP v priebežných informačných kampaniach v rokoch 2008 až 2014.

Za účelom oslovenia, čo najširšej skupiny občanov, bol použitý mediálny mix, ktorý v sebe zahŕňal printové média, rozhlas, televíziu a bannery dlhodobo umiestnené na verejných a inštitucionálnych stránkach.

Záverečná mediálna kampaň v roku 2015informovala širokú verejnosť o dosiahnutých výsledkoch v rámci úspešných projektov a OP.Záverečná informačná mediálna kampaň prebiehala v TV, rozhlase a v printových médiách vo forme TV spotov a relácií, rozhlasových spotov a inzercií.

**1.**Televízna kampaň pre OP ŽP 2015 prebiehala vo forme 20 a 30 sek. spotov od augusta do decembra 2015 na televíznych staniciach štyroch spoločností: Slovenská produkčná, a.s. (TV JOJ, TV PLUS, TV WAW, TV JOJ CINEMA), MARKÍZA- SLOVAKIA, spol. s r.o. (Markíza, Doma, Dajto), MEDIA RTVS, s.r.o. (Jednotka), C.E.N. s.r.o. (TA3)Súčasťou TV kampane bolo odvysielanie 15 relácií **Zelená pre Slovensko**, ktoré prezentovali príklady úspešných projektov v rámci OP ŽP.

**2.** Rozhlasová kampaň pre OP ŽP 2015 prebiehala vo forme 30 sek. spotov od septembra do decembra 2015 na rozhlasových staniciach štyroch spoločností:EXPRES MEDIA k.s. (Rádio Expres)**,** FUN MEDIA GROUP a.s. (Fun rádio, Rádio Europa 2)**,** Media RTVS, s.r.o. (Rádio Regina, Rádio Slovensko),Radio Services s.r.o. (Jemné, Vlna, Anténa Rock).

**3.** Printová kampaň pre OP ŽP 2015 sa realizovala od konca novembra do decembra 2015 formou inzercie a PR článkov (najčastejšie využívaný formát 1/1) v **denníkoch** (Hospodárske noviny, Nový čas, Plus jeden deň, Pravda, Sme), **týždenníkoch** (Báječná žena, Eurotelevízia, Nový Čas Nedeľa, Nový Čas pre ženy, Plus 7 dní, Rytmus života, Slovenka, Šarm, Trend, Život), **dvojtýždenníkoch** (Obecné noviny, Profit, TV Max) a **mesačníkoch** (Break, Evita magazín, GEO, Madam Eva, Nový Čas Bývanie, Pekné bývanie, Poľovníctvo a rybárstvo, Záhradkár, Zdravie) a **prílohách** (HN magazín, Magazín Plus jeden deň, Nový Čas Víkend a Svet 2016). Podobne ako pri rozhlase a televízii sa obsahovo rozlišoval inzertný priestor podľa tematických oblastí/prioritných oblastí OP ŽP.

Priebežne počas roka 2015 boli zverejňované príspevky k vyhláseným výzvam v denníku Plus 1 deň a PR články k úspešným projektom v Enviromagazíne.

**4.** Kampaň v regionálnych televíziách. Podobne ako v celoslovenských televíziách prebiehala záverečná kampaň OP ŽP 2015 aj v týchto regionálnych televíziách: Slov Media Group, s.r.o. (TV Severka), CE MEDIA, s.r.o. (TV Central), ELEKTRO CENTRUM TV, s.r.o. (TV Považie), Seven media, s.r.o. (TV7), Zemplínska produkčná spoločnosť (TV Zemplín), Hronka Production, s.r.o. (TV Hronka), Západoslovenská TV, s.r.o. (Západoslovenská televízia).

Kampaň v regionálnych televíziách pokrývala každý z krajov SR, pričom nasadená bola od novembra 2015 a trvala do konca januára 2016. V rámci vysielania boli odvysielané **relácie** Zelená pre Slovensko spôsobom viacnásobných opakovaní počas jedného dňa. Zároveň boli odvysielané 30 sek. reklamné spoty.

**Informačné a odborné publikácie**

V rámci zabezpečovania komplexnej informovanosti širokej verejnosti o pomoci EÚ poskytovanej SR prostredníctvom implementácie projektov podporených z finančných prostriedkov OP ŽP boli vydané a distribuované informačné publikácie.

V roku 2015 bolo vydaných 25 druhov informačných a prezentačných materiálov (Brožúra úspešných projektov za PO 2007 - 2013, Farebné skladačky o úspešných projektoch PO1 / PO2 / PO3 /PO4 / PO5, Kalendár na rok 2016 – Úspešné projekty, Trojdielny kalendár na rok 2016, Plagáty s úspešnými projektami PO1 / PO2 / PO3 / PO4 / PO5, Fototapety s motívom kampane PO1 / PO2 / PO3 / PO4 / PO5, Poznámkové bloky s motívom kampane PO1/ PO2 / PO3 / PO4 / PO5 / image.

**Propagačné predmety**

Propagačné predmety s logom EÚ a OP ŽP na vytvorenie a podporu povedomia o OP ŽP a EÚ boli zaobstarané a distribuované priamo cieľovej skupine počas informačných podujatí.

Príklady obstaraných predmetov:

- drobné predmety - kalendáre, diáre s informačnými stranami o OP ŽP, perá, tašky, PC. podložky, bloky, USB kľúč, kľúčenky, kalkulačky, tričká, zakladače,

* prezentačná stena vo vstupnej hale budovy MŽP SR propagujúca OP ŽP,
* propagačné panely pre jednotlivé prioritné osi.

**Plnenie fyzických ukazovateľov informovania a publicity k 31.12.2015**

Nasledujúci prehľad plnenia fyzických ukazovateľov sumarizuje údaje zo zverejnených Výročných správ o vykonávaní Operačného programu Životné prostredie za jednotlivé roky. Okrem ukazovateľa *Počet vydaných odborných a informačných publikácií* dosiahli ostatné ukazovatele, prípadne niekoľkonásobne prevýšili, stanovenú cieľovú hodnou. Pri evidovaní ukazovateľa Počet vydaných odborných a informačných publikácií sa vychádzalo z druhov vydaných publikácií a nie zaobstaraného celkového počtu, čo mohlo ovplyvniť aj nenaplnenie stanoveného cieľa.

Tabuľka č. 92: Plnenie fyzických ukazovateľov informovania a publicity k 31.12.2015

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovatele dopadu** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** |
| **% poznania úlohy EÚ a OPŽP**  (% obyvateľstva) | **Dosiahnutý výsledok** | 5 | 44,33 | 63,4 | 72,5 | NA | NA | 97,6 | - | 58,0\* | **58,0** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 25 | **25** |
| **Východisko** | 0,5 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | |
| **počet žiadateľov o NFP** | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 452 | 1262 | 1830 | 2421 | 2674 | 2787 | 2995 | 3023 | **3023** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 850 | **NA** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | |
| **počet úspešne realizovaných projektov** | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 49 | 211 | 424 | 461 | 581 | 679 | 740 | 760 | **760** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 380 | **380** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | |
| **počet účastníkov/**  **návštevníkov**  **seminárov, konferencií** | **Dosiahnutý výsledok** | 2570 | 3025 | 3565 | 9909 | 15794 | 18702 | 23624 | 23 840 | 23 940 | **23 940** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 5 000 | **5 000** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | |
| **počet distribuovaných publikácií** | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 9608 | 53608 | 71608 | 96818 | 97142 | 137 295 | 137460 | 138 010 | **138 010** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 3 000 | **3 000** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
| **počet prístupov**  **na stránku za rok** | **Dosiahnutý výsledok** | 1 606 | 90707 | 194183 | 361918 | 479566 | 545947 | 601376 | 666381 | 745 160 | **745 160** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 700 000 | **700 000** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | |
| **Ukazovatele dopadu** | | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Spolu** |
| **počet uskutočnených**  **seminárov, konferencií a iných podujatí** | **Dosiahnutý výsledok** | 10 | 17 | 49 | 269 | 615 | 846 | 987 | 996 | 1001 | **1001** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 21 | **21** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | |
| **počet vydaných odborných a**  **informačných publikácií** | **Dosiahnutý výsledok** | 0 | 6 | 41 | 47 | 129 | 213 | 353 | 358 | 383 | **383** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 3000 | **3 000** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |
|  | | | | | | | | | | | |
| **počet zverejnených správ, rozhovorov, príspevkov, inzerátov vo všetkých druhoch médií** | **Dosiahnutý výsledok** | 56 | 957 | 7054 | 8269 | 8354 | 8508 | 8663 | 8800 | 9075 | **9075** |
| **Cieľ** | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | 200 | **200** |
| **Východisko** | 0 | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | NA | **NA** |

\*RO realizoval prieskum verejnej mienky zameraný na zisťovanie úrovne informovanosti širokej verejnosti o podpore z OP ŽP v novembri 2015 a bol zameraný na zistenie úrovne celkovej informovanosti (povedomia) verejnosti o podpore poskytovanej prostredníctvom OP ŽP a úrovne znalosti mediálnej kampane MŽP SR zameranej na výsledky a úspešné projekty OP ŽP pre Slovensko. „*Vykazovanie indikátora % poznania úlohy EÚ, OP ŽP, funkcie RO nemožno považovať za konzistentné. Úroveň informovanosti bola opakovane (2010, 2013) skúmaná na vzorke „odbornej verejnosti“, nie na vzorke „širokej verejnosti“, aj keď pojem „odborná verejnosť“ bol ponímaný v širších súvislostiach, nakoľko zahŕňal verejný sektor, štátnu správu, mimovládne organizácie, fyzické osoby, živnostníkov, firmy, mestá, obce, družstvá a samosprávne kraje, čo možno hodnotiť ako skreslenie vykazovania tohto indikátora a zároveň aj ako dôvod odlišnej miery poznania OP ŽP v rámci prieskumu realizovaného RO pre OP ŽP v roku 2013 (97,6 %) a zhotoviteľom v máji 2015 (27,9 %) a novembri 2015 (58,0 %).“* (zdroj: Vyhodnotenie úrovne informovanosti o OP Životné prostredie v nadväznosti na záverečnú mediálnu kampaň OP Životné prostredie, Záverečná správa).

Tabuľka č. 93: Miera informovanosti o možnostiach podpory z OP ŽP (porovnanie)

| Obdobie | Otázka 1 | Otázka 2 | Otázka 3 | MU |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Ak ste doposiaľ zaznamenali nejaké informácie v rámci problematiky eurofondov, týkali sa tieto informácie OP ŽP? resp.  Počuli ste niekedy o OP ŽP? | Poznáte nejaký projekt alebo projekty podporené z OP ŽP? | Myslíte si, že ste informovaný/á o možnostiach podpory z OP ŽP? | Miera informovanosti o možnostiach podpory z OP ŽP (%) |
| Máj 2015 \* | 27,9 % | 16,9 % | 11,1 % | 18,6 % |
| November 2015 | 58,0 % | 22,9 % | 18,7 % | 33,2 % |
| ROZDIEL | **30,1 p. b.** | **6,0 p. b.** | **7,6 p. b.** | **14,6 p. b.** |

\* Hodnotenie informovanosti a publicity v programovom období 2007 – 2013, Záverečná správa, 31. august 2015, KPMG Slovensko, s.r.o.

Z údajov zo správy CKO Hodnotenie informovanosti a publicity v programovom období 2007 – 2013 vyplýva že „*z vyplnených hodnôt indikátorov sa javí byť pokrok v ich plnení za primeraný a zodpovedajúci aktivitám v oblasti informovania a publicity, pričom nasvedčuje vysokej intenzite aktivít informovania a publicity“*.

Aktivity informovania a komunikácie prebiehali v súlade s Ročnými operatívnymi plánmi pre KoP OP ŽP pre programové obdobie 2007 – 2013. V rámci programového obdobia 2007 – 2013 RO pre OP ŽP využíval široké spektrum informačných a komunikačných nástrojov. Získané skúsenosti so zabezpečením publicity operačného programu možno považovať za jeden zo základných predpokladov úspešnej implementácie komunikačnej stratégie v programovom období 2014 - 2020.

# 8. Zoznam použitých skratiek

|  |  |
| --- | --- |
| BAT | Najlepšie dostupná technika |
| CKO | Centrálny koordinačný orgán |
| CO | Certifikačný orgán |
| ČOV | Čistiareň odpadových vôd |
| DPH | Daň z pridanej hodnoty |
| EAFRD | Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka |
| EBRD | Európska banka pre obnovu a rozvoj |
| EIB | Európska investičná banka |
| EIF | Európsky investičný fond |
| EK | Európska komisia |
| EO | Ekvivalentný obyvateľ |
| EP | Európsky parlament |
| ERDF | Európsky fond regionálneho rozvoja |
| ES | Európske spoločenstvo |
| EÚ | Európska únia |
| FM EHP | Finančný mechanizmus Európsky hospodársky priestor |
| FO | Formálne oznámenie |
| FRSP | Finančný nástroj „funded risk sharing product“ |
| HDP | Hrubý domáci produkt |
| HP MRK | Horizontálna priorita marginalizované rómske komunity |
| HP IS | Horizontálna priorita informačná spoločnosť |
| HP RP | Horizontálna priorita rovnosť príležitostí |
| HP TUR | Horizontálna priorita trvalo udržateľný rozvoj |
| HT | Prioritná téma |
| ITMS | Informačno-technologický monitorovací systém |
| IUSF | Informačný systém pre účtovanie fondov |
| IKT | Informačno-komunikačné technológie |
| JRM | Joint Road Map (Spoločná cestovná mapa) |
| KF | Kohézny fond |
| KoP | Komunikačný plán |
| LSKxP | Lokálna stratégia komplexného prístupu |
| MF SR | Ministerstvo financií Slovenskej republiky |
| MHaVK | Medzirezortná hodnotiaca a výberová komisia |
| MH SR | Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky |
| MPSVR SR | Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky |
| MPŽPRR SR | Ministerstvo pôdohospodárstva, životného prostredia a regionálneho rozvoja SR |
| MRK | Marginalizované rómske komunity |
| MS KxP | Monitorovacia skupina komplexného prístupu |
| MSP | Malé a stredné podniky |
| MV | Monitorovací výbor |
| MVRR SR | Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky |
| MŽP SR | Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky |
| Natura 2000 | Sústava chránených území členských krajín EÚ |
| NFI | Nástroje finančného inžinierstva |
| NFM | Nórsky finančný mechanizmus |
| NFP | Nenávratný finančný príspevok |
| NMV | Národný monitorovací výbor |
| NSRR | Národný strategický referenčný rámec |
| NUTS | Nomenklatúra územných štatistických jednotiek |
| OP | Operačný program |
| OPBK | Operačný program Bratislavský kraj |
| OP KaHR | Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast |
| OP KŽP | Operačný program Kvalita životného prostredia |
| OP ZaSI | Operačný program Zamestnanosť a sociálna inklúzia |
| OP ŽP | Operačný program Životné prostredie |
| OOV | Odhad očakávaných výdavkov |
| OP TP | Operačný program Technická pomoc |
| OTP | Odbor technickej pomoci |
| PJ | Platobná jednotka |
| PO | Prioritná os |
| POVAPSYS | Povodňový varovný a predpovedný systém |
| PRV | Program rozvoja vidieka |
| PSH | Plán strategických hodnotení |
| REPIS | Regionálne environmentálne poradenské a informačné strediská |
| RKS | Riadiaci a kontrolný systém |
| PSHP pre RP | Pracovná skupina pre Horizontálny princíp rovnosť príležitostí |
| RO | Riadiaci orgán |
| ROP | Regionálny operačný program |
| RSV | Rámcová smernica o vodách |
| SAŽP | Slovenská agentúra životného prostredia |
| SEA | Strategické hodnotenie životného prostredia |
| SEPP | Sekcia environmentálnych programov a projektov |
| SHMÚ | Slovenský hydrometeorologický ústav |
| SKI HP | Systém koordinácie a implementácie horizontálnej priority |
| SORO | Sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom |
| SŽP | Súhrnná žiadosť o platbu |
| ŠF | Štrukturálne fondy |
| ŠFM | Švajčiarsky finančný mechanizmus |
| ŠP | Štátna pomoc |
| ŠR | Štátny rozpočet |
| TP | Technická pomoc |
| ÚSVRK | Úrad splnomocnenca vlády pre rómske komunity |
| ÚRSO | Úrad pre reguláciu sieťových odvetví |
| ÚV SR | Úrad vlády Slovenskej republiky |
| VOC | Prchavá organická zlúčenina |
| VÚC | Vyšší územný celok |
| VÚVH | Výskumný ústav vodného hospodárstva |
| VVZ | Vlastné verejné zdroje |
| VZP | Všeobecné zmluvné podmienky |
| ZMOS | Združenie miest a obcí Slovenska |
| ŽoNFP | Žiadosť o nenávratný finančný príspevok |
| ŽoP | Žiadosť o platbu |

# 9. Prílohy

Príloha č. 1: Prehľad vyhlásených výziev spolu s prehľadom o projektoch

Príloha č. 2: Plnenie ukazovateľov na úrovni OP ŽP

Príloha č. 3: Žiadosti o platbu predložené EK k 31.10.2015

Príloha č. 4: Platby prijaté z EK k 31.10.2015

Príloha č. 5: Zoznam kontrol na mieste vykonaných RO v roku 2015 a 2016

Príloha č. 6: Finančná implementácia podľa NUTS III a mimo NUTS III

Príloha č. 7a: Orientačné členenie prideleného príspevku Spoločenstva podľa kategórie

Príloha č. 7b: Súhrnné členenie prideleného príspevku Spoločenstva podľa kategórie

Príloha č. 8a: Súhrnný prehľad ukončených veľkých projektov

Príloha č. 8b: Súhrnný prehľad fázovaných veľkých projektov

Príloha č. 8c: Súhrnný prehľad ukončených projektov od 25 do 50 mil. €

Príloha č. 9: Zoznam schválených projektov s uvedením stavu k 31.10.2016

Príloha č. 10: Príklady dobrej praxe (Informačné listy úspešne zrealizovaných projektov)

Príloha č. 11: Vykazovanie hodnôt kľúčových (CORE) merateľných ukazovateľov

Príloha č. 12: Zoznam mimoriadne ukončených projektov k 31.10.2015

Príloha č. 13: Súhrnný prehľad nefungujúcich projektov

1. Pri príprave záverečnej správy postupoval RO pre OP ŽP v súlade s Metodickým pokynom CKO č. 9 k obsahu výročnej a záverečnej správy o vykonávaní operačného programu, aktualizácia č. 6 (ďalej len „metodický pokyn CKO č. 9“). [↑](#footnote-ref-1)
2. Agregované emisie skleníkových plynov vyjadrených ako ekvivalent CO2 prepočítané cez GWP [↑](#footnote-ref-2)
3. Údaj podľa projekcií emisií skleníkových plynov SR – scenár s opatreniami, r. 2005. Podľa projekcií sa emisie skleníkových plynov s rastom HDP zvyšujú. Cieľom podpory projektov v rámci prioritnej osi 3 je spomalenie rastu emisií skleníkových plynov vo vzťahu k rastu HDP (decoupling). Podľa aktualizovaných projekcií emisií skleníkových plynov SR – scenár s opatreniami z roku 2015 bola stanovená aktuálna cieľová hodnota pre rok 2015, a to 43 966 tis. ton CO2 ekv. (*Druhá dvojročná správa SR o zmene klímy http://unfccc.int/national\_reports/biennial\_reports\_and\_iar/submitted\_biennial\_reports/items/7550.phpŠiesta).*

   *\*dostupný údaj je za rok 2013* [↑](#footnote-ref-3)
4. Ide o územia vyhlásené SR v procese vyhlasovania navrhovaných chránených vtáčích území za chránené vtáčie územia a o vyhlasovania území európskeho významu (schválených EK) podľa článku 4 ods. 4 smernice o biotopoch [↑](#footnote-ref-4)
5. Z uvedeného počtu bola jedna výzva v oblasti odpadového hospodárstva (OPZP-PO1-11-1) s alokáciou o výške 45 mil. € zrušená, preto nie je zahrnutá ani do tabuľkového prehľadu. [↑](#footnote-ref-5)
6. Spolupracujúcimi orgánmi boli do 31. 12. 2015 Správy finančnej kontroly Bratislava, Zvolen a Košice, ktoré s účinnosťou zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole a audite“) boli zrušené, pričom všetky práva a povinnosti prešli k 01. 01. 2016 na Úrad vládneho auditu so sídlom vo Zvolene. [↑](#footnote-ref-6)
7. Dňa 01. 01. 2016 sa stal účinným zákon o finančnej kontrole a audite, ktorým sa zákon o finančnej kontrole a vnútornom audite zrušil. [↑](#footnote-ref-7)
8. Slovenská agentúra životného prostredia. [↑](#footnote-ref-8)
9. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/28/ES o podpore využívania energie z obnoviteľných zdrojov energie a o zmene a doplnení a následnom zrušení smerníc 2001/77/ES a 2003/30/ES; Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/29/ES, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2003/87/ES s cieľom zlepšiť a rozšíriť schému Spoločenstva na obchodovanie s emisnými kvótami skleníkových plynov; Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/30/ES, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 98/70/ES, pokiaľ ide o kvalitu automobilového benzínu, motorovej nafty a plynového oleja a zavedenie mechanizmu na monitorovanie a zníženie emisií skleníkových plynov; Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/31/ES o geologickom ukladaní oxidu uhličitého a o zmene a doplnení smernice Rady 85/337/EHS, smerníc Európskeho parlamentu a Rady 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES, 2008/1/ES a nariadenia (ES) č. 1013/2006; Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 406/2009/ES o úsilí členských štátov znížiť emisie skleníkových plynov s cieľom splniť záväzky Spoločenstva týkajúce sa zníženia emisií skleníkových plynov do roku 2020. [↑](#footnote-ref-9)
10. len platy zamestnancov [↑](#footnote-ref-10)
11. aj mzdy externých pracovníkov [↑](#footnote-ref-11)