

ABCD



„Investícia do Vašej budúcnosti“

**Tento projekt je spolufinancovaný z Kohézneho fondu v rámci
Operačného programu Životné prostredie**

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

**Analýza aktuálneho stavu implementácie Operačného
programu Životné prostredie a návrh možných
opatrení na zníženie rizika prípadného
decommitmentu**



Európska únia

Obsah

1	Úvod	2
2	Zhrnutie	3
3	Stav implementácie OP ŽP	14
3.1	Kontrahovanie	14
3.2	Čerpanie	18
3.3	Identifikácia príčin vzniknutého stavu a úspešnosť prijatých opatrení	22
4	Analýza alokácie ohrozenej decommitmentom	41
5	Prehľad možných opatrení na riešenie decommitmentu	48
6	Uplatnenie možných opatrení v podmienkach OP ŽP	51
6.1	Zhodnotenie účinnosti opatrení na eliminovanie decommitmentu	60
7	Zoznam skratiek	62
8	Zoznam grafov a tabuliek	64
9	Prílohy	65

1 Úvod

Cieľom predloženej správy je poskytnúť objednávateľovi analýzu implementácie Operačného programu Životné prostredie (ďalej len „OP ŽP“) v súvislosti s možným nevyčerpaním všetkých alokovaných finančných prostriedkov v operačnom programe. Z toho dôvodu je predkladaný materiál primárne zameraný na analýzu finančných údajov súvisiacich najmä so zazmluvňovaním a najmä čerpaním finančných prostriedkov OP ŽP.

Eventualita nevyčerpania alokovaných finančných prostriedkov súvisí s procedúrou tzv. automatického zrušenia časti rozpočtového záväzku v operačnom programe zo strany Európskej komisie (ďalej len „EK“) podľa pravidla $n+2/n+3$ nazývaného aj *decommitment*. Inými slovami, ide o situáciu, kedy alokované finančné prostriedky kvôli ich nevyčerpaniu prepadnú. Ohrozenie *decommitmentom* súvisí vždy s nedostatočným zazmluvňovaním projektov a následne s nedostatočným čerpaním finančných prostriedkov (ďalej len „FP“), ktoré môžu mať množstvo rôznych príčin, jednak na strane riadiaceho orgánu (ďalej len „RO“), ale v mnohých prípadoch na strane prijímateľov a dodávateľov, ktoré RO svojimi postupmi nevie ovplyvniť. S dostupných vládnych materiálov je možné konštatovať, že nedostatočné kontrahovanie, ako aj čerpanie predstavovalo dlhodobý problém OP ŽP. Doposiaľ však žiadny *decommitment* voči OP ŽP nebol uplatnený. Východisková situácia spočíva na predpoklade vysokej pravdepodobnosti nevyčerpania istého objemu FP z OP ŽP, pričom cieľom je analyzovať túto situáciu a rozpracovať riešenia pre maximálne eliminovanie prípadného *decommitmentu*.

Predkladaný materiál sa v prvých dvoch kapitolách venuje analýze historického vývoja a aktuálneho stavu vyhlasovania výziev, kontrahovania FP a následne čerpania. V ďalšej časti sa podrobne uvádzajú príčiny, ktoré viedli k vzniknutému stavu. Následne je analyzovaná a vyčíslená ohrozená suma, ktorá predstavuje potenciálny *decommitment*. V záverečnej časti sú popísané možné opatrenia, ktorých uplatnenie by viedlo k zníženiu *decommitmentu*, ako aj ich adekvátnosť pre použitie v podmienkach OP ŽP spolu so záverečným zhrnutím.

Zdrojom údajov sú Výročné správy o vykonávaní OP ŽP za roky 2007 až 2014, resp. v prípade údajov uvádzaných za rok 2015 samotný RO.

Podľa informácií RO pre OP ŽP je ohrozenie *decommitmentom* alokácie Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „EFRR“) minimálne v porovnaní so situáciou v Kohéznom fonde (ďalej len „KF“), z toho dôvodu uvedený materiál neanalyzuje bližšie podrobnosti *decommitmentu* v EFRR. Údaje k EFRR majú len informatívny charakter.

Predkladaný dokument je dodávaný v rámci plnenia Realizačnej zmluvy č. OVO2-2014/000376-011 uzatvorenej podľa čl. III Zmluvy o poskytovaní audítorských služieb č. OVO2-2013/000501-21 pre časť 01 z 13. 01. 2014.

2 Zhrnutie

Z predloženej analýzy, ako aj z predchádzajúcich analýz na úrovni RO alebo celkovo analýz na národnej úrovni vyplýva, že **nízke čerpanie** naviazané na nízke kontrahovanie bolo **dlhodobým problémom** OP ŽP.

Kontrahovanie

Analýza tempa vyhlasovania výziev preukázala, že časovanie, ako aj kumulatívna alokácia vyhlásených výziev na úrovni OP ŽP bola primeraná a vytvárala adekvátne predpoklady pre postupné a dostatočné zazmluvňovanie celej alokácie OP ŽP. Z vývoja vyhlasovania výziev vyplýva, že na úrovni OP ŽP dosiahol objem alokovaných prostriedkov vo výzvach takmer 100 % disponibilnej alokácie OP ŽP ku koncu roka 2012. Čo sa týka priamo zazmluvňovania, v prvých 3 rokoch implementácie (2008, 2009 a 2010) došlo k zazmluvneniu viac ako 54 % alokácie OP ŽP. Počas nasledujúcich 5 rokov sa miera zazmluvňovania znížila a došlo k zazmluvneniu len viac ako 42 % alokácie OP ŽP. Keby bolo udržané porovnateľné tempo zazmluvňovania projektov spred roka 2010, k plnému zazmluvneniu by mohlo dôjsť už v priebehu roka 2013.

Aktuálna úroveň kontrahovania je na úrovni viac ako 103 % alokácie OP ŽP, pričom ani v rámci prebiehajúceho, ako aj plánovaného zazmluvňovania nedôjde k zásadnému navýšeniu miery kontrahovania.

Čerpanie

Aktuálna úroveň reálneho čerpania (k 15. 07. 2015) je na úrovni **takmer 65 %** alokácie OP ŽP (čerpanie na úrovni CO sa pohybovalo okolo 60 %). V nasledujúcom období **ostáva vyčerpať** viac ako **638 mil. EUR (EÚ zdroj)**, z toho takmer **575 mil. EUR z KF**. Pre rok 2015 je **určujúce vyčerpať celý záväzok 2012 a čo najväčšiu možnú časť záväzku 2013** (predkladanie žiadostí o platbu, ako aj súhrnných žiadostí o platbu bude možné aj v priebehu roka 2016). **Aktuálny zostatok záväzku 2012** je v objeme necelých **155 mil. EUR (KF)** a necelých **3,5 mil. EUR (EFRR)**, **záväzok 2013 sa k 15. 07. 2015 nečerpá**. Berúc do úvahy mesačné tempo čerpania v roku 2015, ako aj doterajšie skúsenosti s ročným čerpaním je možné konštatovať, že pri miernom zvýšení mesačného čerpania by **vyčerpanie ročného záväzku 2012 nemalo byť zásadne ohrozené**.

Z doterajšieho priebehu ročného čerpania (najviac 242 mil. EUR za EÚ zdroj v jednom roku) ako aj z priebehu mesačného čerpania v prvej polovici 2015 (cca 23 mil. EUR za EÚ zdroj mesačne) je zrejmé, že **úplné vyčerpanie celej disponibilnej alokácie OP ŽP je značne ohrozené**. Zabezpečenie vyčerpania čo najväčšieho objemu finančných prostriedkov si tak bude vyžadovať mimoriadne opatrenia v mimoriadne vysokých finančných objemoch.

Príčiny problémov

K vzniknutej situácii sa podpísal rad faktorov a príčin, ktoré sú uvedené nižšie. Tieto systematicky alebo jednorazovo ovplyvňovali implementáciu OP ŽP. Za príčiny, ktorých konečným dôsledkom je nízke čerpanie, možno označiť nasledujúce faktory.

Za najproblematickejšiu oblasť sa považuje **verejné obstarávanie**. Nedodržiavanie postupov a pravidiel zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní zo strany prijímateľov spôsobovalo vysokú chybovosť VO vykonaných prijímateľmi s potrebou ich opakovania, čo oddŕaľovalo a predlžovalo implementáciu projektov a následné čerpanie finančných prostriedkov. Druhou

rovinou problému v oblasti VO je vývoj situácie na trhu v dôsledku globálnej hospodárskej krízy. Tá mala, okrem iného, za následok aj vyhrotenie konkurencie medzi uchádzačmi v procese VO. Neúspešní uchádzači využívali v porovnaní s minulosťou oveľa častejšie inštitút námietok vo VO, čím sa proces VO (a teda aj samotné čerpanie) neúmerne predlžil, osobitne pri väčších a infraštruktúrnych projektoch, ktoré sú typické práve pre OP ŽP. S touto situáciou je potom spojené vysúťáženie nižších cien ako očakávaných, meškanie alebo dokonca neschopnosť dodávateľov riadne realizovať stavebné práce. Tieto faktory sa následne prejavili v nižšom ako plánovanom kontrahovaní a následne aj v čerpaní finančných prostriedkov. Viaceré významné stavebné spoločnosti čelili veľkým problémom, pričom na stavebnom trhu tiež existuje problém uhrádzania faktúr subdodávateľom, čo všetko má za dôsledok problémy pri realizácii stavebných zákaziek. Napriek vykonaným, najmä procesným, opatreniam RO pre OP ŽP za účelom zlepšenia stavu v oblasti VO, sa nepodarilo zásadným spôsobom eliminovať nedostatky vo VO a ich dopady, keďže vykonanie procesu VO je plne v kompetencii prijímateľa.

Pri samotnej realizácii projektov sa taktiež prejavili **dôsledky finančnej krízy a následne ekonomickej a hospodárskej krízy** z rokov 2008/2009 napríklad aj na strane žiadateľov, pri ktorých vznikol aj problém so zabezpečením spolufinancovania projektov súvisiacim s nedostupnosťou zdrojov v bankovom sektore.

Okrem oblasti VO sa v **implementačnej fáze projektov** vyskytovali problémy spojené najmä so žiadosťami prijímateľov o **zmenu projektov** (časový harmonogram, finančný plán, technické riešenie) v priebehu ich implementácie, čo predlžovalo realizáciu projektov a **nedostatkami v žiadostiach o platbu** predkladanými prijímateľmi, čo viedlo k potrebe ich dopĺňania, resp. zamietnutiu niektorých z nich.

Ďalšou príčinou, najmä pomalšieho nábehu čerpania, je samotný **charakter prevažnej väčšiny projektov OP ŽP**. Ide o investičné projekty, ktoré sa vyznačujú časovo, administratívne, ako aj finančne náročnou prípravnou fázou, čo oddaľuje nábeh čerpania výdavkov projektov. Realizácia investičných projektov obnáša riziko nepredvídaných okolností, ktoré sú nevyhnutne predmetom zmenového konania.

Medzi príčiny, ktorých riešenie malo **nadrezortný charakter** a nebolo v priamej kompetencii RO pre OP ŽP, patrí **prijímanie zásadných legislatívnych úprav**, podmieňujúcich implementáciu dôležitých opatrení, a to najmä: legislatívna úprava implementácie článku 9 Rámцovej smernice o vode 2000/60/ES, ktorá úzko súvisí s **cenotvorbou v oblasti vodného hospodárstva** (riešené v priebehu rokov 2009 až 2011, ovplyvňujúce prípravu veľkých projektov v oblasti investícií do kanalizácií a čistiarní odpadových vôd, pričom príslušné veľké projekty boli schválené EK až v roku 2012); vytvorenie právneho rámca problematiky **environmentálnych záťaží** (riešené v priebehu rokov 2008 až 2011, ovplyvňujúce možnosť vyhlásiť a následne implementovať projekty sanácie environmentálnych záťaží).

Mnohé z uvedených faktorov možno považovať za objektívne faktory, ktoré mali svoje príčiny mimo postupy a procesy na strane RO pre OP ŽP. Na úrovni RO je od roku 2012 realizovaný Akčný plán na zrýchlenie čerpania a implementácie OP ŽP, ktorý je vyhodnocovaný na dvojmesačnej báze a zasielaný na vyjadrenie CKO, CO a na vedomie OA, elektronicky zaslaný aj EK.

Analýza alokácie ohrozenej decommitmentom

Za alokáciu ohrozenú decommitmentom možno považovať časť z aktuálne nevyčerpaného objemu finančných prostriedkov, ako aj časť zo zazmluvnených FP, ktoré sú naviazané na doposiaľ vyčerpané FP. Ide o nasledujúce skupiny FP, ktorých vyčíslenie na základe interných analýz RO, je nasledovné:

- A. Špecifická časť alokácie za veľké projekty (výška presúvanej sumy v prípade „fázovania“ projektov do programového obdobia 2014 – 2020):

46 mil. EUR (KF), alternatívne 53 mil. EUR (KF).

- B. Nevyčerpané FP rovnajúce sa výške plošných korekcií na všetky minulé aj budúce výdavky:

61 mil. EUR (EÚ zdroj), z toho **50 mil. (KF)**.

- C. Nevyčerpané FP v už ukončených projektoch, ktoré vznikli najmä v dôsledku úspor vo VO alebo v rámci fyzickej realizácie projektov alebo individuálnych nezrovnalostí:

64 mil. EUR (EÚ zdroj), z toho **59 mil. EUR (KF)**.

- D. Nevyčerpané FP v prebiehajúcich projektoch, ktoré sa aktuálne považujú za isté napr. z dôvodov úspor na VO:

36 mil. EUR (KF).

- E. Nevyčerpané FP v prebiehajúcich projektoch, ktoré sa aktuálne považujú za možné, a to s rôznou mierou pravdepodobnosti, že k úspore dôjde v dôsledku riadneho neukončenia projektov (mimoriadne ukončenie, nezrealizovanie všetkých aktivít, a pod.):

242 mil. EUR (KF) (zazmluvnená suma dotknutých projektov), z toho **E1: takmer isté vo výške 138 mil. EUR (KF)**.

Uvedená suma sa týka projektov, ktoré sú zazmluvnené, pričom týmto projektom hrozí, že nebudú riadne ukončené, či už do 31. 12. 2015, alebo následne k termínu odovzdania dokumentácie k ukončovaniu OP (do 31. 03. 2017), v ojedinelých prípadoch do 31. 03. 2019 (v štatúte „nefungujúci projekt“). Ak nedôjde k ukončeniu projektu, do konečného decommitmentu nebudú započítané len nedočerpané FP, ale aj už čerpané FP, t. j. celá zazmluvnená suma dotknutých projektov. Súčasťou možných úspor sú aj výdavky v projektoch, ktoré technicky nevzniknú do 31. 12. 2015 najmä v dôsledku oneskorenia realizácie projektov, ktoré tým pádom možno považovať za istý decommitment vo vzťahu k prebiehajúcim projektom.

Celkovo ide na základe kvalitatívnych odhadov RO o sumu cca 329 mil. EUR (za KF) ako istý decommitment (A+B+C+D+E1) a 433 mil. EUR (za KF) ako maximálny možný (A+B+C+D+E). Po zohľadnení aktuálneho nadkontrahovania (126 mil. EUR za KF) **predstavuje istý decommitment v KF sumu 203 mil. EUR a potenciálny 307 mil. EUR (vrátane istého)**. Uvedená výška decommitmentu zohľadňuje len mieru nadkontrahovania, pričom nezohľadňuje ďalšie potenciálne opatrenia na eliminovanie decommitmentu vrátane revízie OP ŽP.

Opatrenia na zníženie potenciálneho decommitmentu

Decommitment sa primárne týka práve prebiehajúcich a neukončených projektov. Prvým problémom práve prebiehajúcich projektov je ich oneskorená realizácia, čoho dôsledkom môže

byť nezrelizovanie aktivít do konca obdobia oprávnenosti. Objem zazmluvnených FP, ku ktorým nevzniknú reálne výdavky do 31. 12. 2015, predstavuje automaticky decommitment. **S cieľom minimalizácie vzniku potenciálu decommitmentu v prebiehajúcich projektoch je nevyhnutné, aby do konca roka 2015 vznikol v projektoch čo najväčší objem výdavkov.**

V rámci eliminácie decommitmentu je možné uvažovať s **10 konkrétnymi opatreniami s možným pozitívnym dopadom na znižovanie decommitmentu**. Pri hodnotení efektivity jednotlivých opatrení je nutné vziať do úvahy nasledovné **predpoklady a východiská**: a) extrémna **krátkosť času** do konca obdobia oprávnenosti, b) **nízky potenciál pre nové zazmluvňovanie** (nedostatok alternatívnych projektov s kritickým objemom finančných prostriedkov), potreba **maximalizácie vzniku výdavkov** do 31. 12. 2015, d) **predpokladaná ochota prijímateľov dokončiť** rozbehnuté projekty.

Polovica z možných opatrení - fázovanie menších projektov do programového obdobia 2014 - 2020, reverzné fázovanie z programového obdobia 2014 - 2020, flexibilita vo vzťahu finančným nástrojom, preddavkové platby a ex ante korekcie pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP – je **neaplikovateľných alebo majú okrajový finančný dopad** na zníženie decommitmentu.

Ďalších **5 flexibilit** generuje v podmienkach OP ŽP **pozitívny** dopad na eliminovanie decommitmentu a vytvára predpoklady pre maximalizáciu konečného čerpania OP ŽP.

Nadkontrahovanie: Pre OP ŽP bolo zo strany MF SR povolené nadkontrahovanie vo výške 80,654 mil. EUR pre KF (5,14 % alokácie) a 1,661 mil. pre EFRR (0,66 %). V doteraz realizovaných projektoch OP ŽP bola miera prirodzene vznikajúcich úspor (VO, pri fyzickej realizácii projektov, nezrovnalosti) na úrovni 8,3 %, pre KF 9,4 %. V prebiehajúcich projektoch sa táto miera odhaduje na porovnateľnej úrovni. Aktuálna miera nadkontrahovania na úrovni celého OP ŽP je viac ako 3 %, pričom sa nepredpokladá s výraznejším novým zazmluvňovaním, okrem prípadu, pokiaľ by bola realizovaná revízia OP. Z uvedeného vyplýva, že za účelom plného využitia nadkontrahovania pre elimináciu decommitmentu by bolo vhodné ďalšie navýšenie zazmluvnených FP. Na druhej strane je však potrebné vziať do úvahy, že podľa analýz RO neexistuje zásobník vhodných projektov, či už nových alebo prebiehajúcich.

10 % flexibilita na úrovni prioritnej osi: Konečná miera využitia 10 % flexibility bude závisieť od úrovni aktuálnych úhrad v každej prioritnej osi.

Ukončovanie projektov po roku 2015: V rámci ukončovania OP je umožnené, že tie aktivity, ktoré neboli zrealizované do konca obdobia oprávnenosti, môžu byť dokončené z vlastných zdrojov prijímateľa po roku 2015 (do 31. 03. 2017), pričom výdavky vzniknuté do 31. 12. 2015 sa považujú za oprávnené; pre projekty nad 5 mil. EUR (COV) je ojedinelých prípadoch umožnené preniesť ukončenie projektu až do 31. 03. 2019. Ide o opatrenie, ktoré je významné z hľadiska „neprepadnutia“ alebo „záchrany“ už čerpaných FP v prípadoch, keď nedôjde k ukončeniu projektu (ak projekt nie je ukončený, neoprávnenými výdavkami sa stávajú aj už čerpané FP, a tým pádom sa do konečného decommitmentu premietnu celé zazmluvnené FP).

Fázovanie veľkých projektov: Efektívnosť fázovania projektov je podmienená súčasným zazmluvnením rovnakého objemu FP v náhradných projektoch. Predpokladá sa fázovanie **3 veľkých projektov** (Sever, Bytča, Bodva). 1) Pokiaľ by projekty **neboli fázované vôbec**, decommitment by predstavoval zazmluvnenú hodnotu týchto projektov **117 mil. EUR za KF**. 2) Keďže projekty budú pravdepodobne **fázované**, potenciálny decommitment je nižší a závisí od alternatívneho zazmluvnenia: **ak alternatívne zazmluvnenie**, decommitment sa rovná 0, čistý príspevok opatrenia k eliminácii decommitmentu sa rovná **71 mil. EUR**; **ak nedôjde k alternatívne zazmluvneniu**, decommitment sa rovná 46 mil. EUR; čistý príspevok

opatrenia k eliminácii decommitmentu sa rovná **25 mil. EUR** (rozdiel medzi 71 mil. EUR celkovo vyčerpanými FP a 46 mil. EUR „fázovanými“ FP).

Revízia OP: V kontexte efektívneho a účelného využitia zdrojov do konca programového obdobia **by mala mať revízia nasledujúce znaky:**

- mala by umožniť financovanie projektu/projektov s veľkým objemom alokovaných prostriedkov, jednak kumulatívne v prípade viacerých projektov, alebo najmä na úrovni konkrétneho projektu;
- zazmluvneniu finančných prostriedkov by nemali predchádzať početné a zdĺhavé administratívne procesy, ktorých efektívne ukončenie do konca programového obdobia nie je uskutočniteľné (vyhlásenie výzvy, príjem žiadostí o NFP, hodnotiaci a výberový proces, posudzovanie vplyvov na životné prostredie a i.);
- proces VO by mal byť už zrealizovaný a úspešne ukončený, čím sa vytvoria predpoklady na jeho skoré overenie zo strany RO;
- predmetom projektu/projektov by malo byť obstaranie hmotného majetku, keďže realizovanie projektu/projektov zahrňujúceho stavebné práce je komplikované a zdĺhavé;
- mala by brať ohľad na plnenie cieľov OP ŽP a indikátorov ovplyvnených prioritných osí, najmä tých, z ktorých by sa FP presúvali;
- z hľadiska vzniku výdavkov by bolo najvhodnejšie, aby išlo o rozbehnutý projekt, v rámci ktorého už vznikla podstatná časť výdavkov.

Berúc do úvahy vyššie uvedené argumenty je možné konštatovať, že vhodným opatrením, ktoré je realizovateľné do konca roka 2015 a ktoré by malo zásadný vplyv na zníženie decommitmentu, je rozšírenie prebiehajúceho veľkého projektu Ministerstva vnútra SR (ďalej aj „MV SR“) *Aktívne protipovodňové opatrenia*. V rámci prebiehajúcich nákupov techniky a vybavenia pre Hasičský a záchranný zbor SR v gescii MV SR boli identifikované aktivity, ktorých realizácia vecne zodpovedá cieľom príslušnej prioritnej osi 2 a celkovo zodpovedá cieľom OP ŽP. Revízia OP by tým pádom bola **postavená na realokácii zdrojov medzi prioritnými osami s cieľom vytvorenia podmienok pre financovanie projektu**, ktorý je aktuálne v realizácii z vlastných zdrojov prijímateľa; jeho predmetom nie sú stavebné práce, ale nákup tovarov; má ukončené verejné obstarávanie; jeho procesovanie predstavuje relatívne nízku administratívnu záťaž a prakticky znamená rozšírenie už schváleného veľkého projektu, čím by prakticky **spĺňala všetky vyššie uvedené znaky efektívnej revízie**. Zároveň tak **predstavuje nevyhnutné opatrenie** na priamu elimináciu decommitmentu **s vysokým pozitívnym finančným dopadom (86,7 mil. EUR za KF ako dodatočne zazmluvnené FP)**.

Podľa istých, ako aj predpokladaných úspor v jednotlivých prioritných osiach sú vhodnými prioritnými osami na presun svojej alokácie Prioritná os 1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd (vysoká miera úspor v projektoch, ako aj predpokladané fázovanie veľkých projektov) a Prioritná os 4 Odpadové hospodárstvo (vysoká miera úspor v projektoch). Realokácia z prioritných osí 1 a 4 má neutrálny vplyv na splnenie cieľových hodnôt výstupových ukazovateľov a je bezpredmetná, čo sa týka plnenia výsledkových ukazovateľov.

Za účelom modifikácie už implmentovaného veľkého projektu je potrebná zmena pôvodného rozhodnutia EK. Žiadosť o zmenu rozhodnutia EK o veľkom projekte možno síce podať do konečného dátumu oprávnenosti, avšak EK odporúča termín do 30. 09. 2015. Z pohľadu

dodržania lehôt je možné uvedený termín na podanie žiadosti stihnúť. V prípade efektívnej komunikácie so zástupcami EK by mala mať EK dostatok času na uskutočnenie zmeny rozhodnutia.

Spoločná realizácia fázovania veľkých projektov a vyššie uvedenej revízie môže vygenerovať príspevok k zníženiu decommitmentu vo výške 111,7 mil. EUR za KF, t. j. zčasti dokáže pokryť istý decommitment.

Executive summary

Submitted analysis as well as the previous analyses that were made on the managing authority (hereinafter referred to as "MA") level or from the overall analyses made on the national level shows that the **low drawing** that is linked to the low contracting was the **long term problem** of OP Environment.

Contracting

The analysis of the pace of calls for proposals demonstrated that the timing as well as a cumulative allocation of the calls issued, on the level of OP Environment, have been reasonable and have formed adequate conditions for the gradual and satisfactory contracting of the whole OP Environment allocation. From the development of the calls issuing results that the volume of allocated funds in the calls, on the level of OP Environment, has achieved almost 100 % of the disposable allocation of OP Environment towards the end of the year 2012. In terms of contracting during the first 3 years of the implementation (2008, 2009 and 2010) there had been contracting of over 54 % of the allocation of OP Environment. In the following 5 years the rate of contracting has decreased as the level of contracting was just over 42 % of the allocation of OP Environment. If the pace of project contracting process had remained comparable to the one before the year 2010, the full contracting could happen already during the year 2013.

Current level of contracting is on the level of over 103 % of allocation of the OP Environment, whilst in terms of neither the ongoing nor the planned contracting process there will be no significant increase in the rate of contracting.

Drawing

The current level of real drawings (towards 15th July 2015) is at the level of **almost 65 %** of the allocation of the OP Environment (drawings at the level of the Certifying authority were at around 60 %). The remaining **amount that has to be drawn is over € 638 million (EU funds)**, of which almost **€ 575 million from the Cohesion Fund** (hereinafter referred to as "CF"). For the year 2015 **it is determining to spend the entire financial commitment of 2012 and the highest possible part of the 2013 financial commitment** (submitting of payment requests as well as aggregate payment requests will be also possible during the year 2016). **Current balance of commitment of 2012 is currently** in the volume of **fewer than € 155 million (CF)** and fewer than **€ 3.5 million** (European Regional Development Fund, hereinafter referred to as "ERDF"), **the commitment of 2013 towards the 15th July 2015 has not been drawn at all**. Taking into the consideration the monthly pace of drawing in the year 2015 as well as the up to date experiences with the annual drawing it is possible to state that with a slight increase of the monthly drawing the **full drawing of the 2012 commitment should not be threatened**.

From the up to date development of the annual drawing (maximum of € 242 million/EU funds in one year) as well as from the development of the monthly drawing in the first half of the 2015

(approximately € 23 million/EU funds for the monthly) it is apparent that the **full drawing of the disposable allocation of OP Environment is considerably threatened**. Ensuring the total drawing of the maximum volume of financial funds will therefore ask for exceptional measures in terms of extremely high financial volumes.

Causes of problems

A series of factors and causes have signed upon the resulting situation, which are explained below. These causes have been influencing the implementation of OP Environment either only once or systematically. For the causes for which the resulting aftermath was the low drawing can be explained by following factors.

The most problematic area was considered to be the **public procurement** (hereinafter referred to as “PP”). The infringement of the rules and policies of the Act No 25/2006 Coll. of the public procurement from the side of the beneficiary has been causing high level of errors in PP made by the beneficiaries with the need of repetition, this has prolonged the implementation of the projects and as well the drawing of financial funds. Another problem in this area is the development of the situation on the market due to the global economic crisis. The global economic crisis was responsible for the exacerbation of the competition between the applicants in the process of PP. The unsuccessful applicants were taking advantage of the institute of exceptions more often than in the past, which was prolonging the process of PP (and therefore the whole process of drawing) mainly in terms of large infrastructure projects, which are typical for OP Environment. With this situation is then linked the low prices than expected, delays or the inability of suppliers to properly execute construction works. These factors has than reflected in the lower level of contracting than it was planned and thus in the lower level of drawing of financial funds. Several major construction companies have faced major problems, there was also a problem with the reimbursement invoices to subcontractors in the construction market, all of which has affected the implementation of construction contracts. Nevertheless of the already done, mainly procedural, measures of MA for the OP Environment for the purpose of improving the state in the area of PP, they were unable to significantly eliminate the limitations in the PP and their implications, as the execution of the process of PP is fully in the competency of the beneficiary.

Implementation of projects was also affected by the **financial crisis and subsequent economic crisis in 2008/2009**. The applicants have also had problems with the provision of co-financing of projects due to inaccessibility of funds in banking system.

Except the area of PP in the **projects implementation process**, there had been issues with the applications from the beneficiaries side about the **alteration of the project** (time management, financial plan, technical solutions), which has prolonged the realization of the projects and also the with the limitations in the **payment requests** submitted by the beneficiaries. This has led to the requirement of their addition, or in some cases to their cancelation.

Another reason that has mainly occurred in the lower pace of draw launching was the **character of the majority of the projects in the OP Environment**. In regards to the investment projects, which are characterized by the time, administration and financial intensity in the development phase. This prolongs the draw launching of the projects costs. Realization of the investment projects bears the risk of unforeseen circumstances that are necessary in the alternation procedure.

Among the causes, that have had the solution in the **cross-sectoral nature** and were not in direct competence of the MA for OP Environment, contain **adopting significant legislative changes**

that comprise the implementation of important measures, in particular: legislative regulation of the implementation of Article 9 of the Water Framework Directive 2000/60/EC, which are closely related to the **pricing in water management** (solved during the years of 2009 to 2011, affecting the preparation of major projects for investments in sewerage and wastewater treatment plants, with correspondence to large projects that have been approved by the European Commission in 2012); establishment of a legal framework for **environmental burdens issues** (addressed in the years 2008 - 2011, affecting the state and the implementation of projects of environmental remediation of contaminated sites).

Many of these factors may be **objectively considered to be the factors that were caused beyond the procedures and processes of the MA for OP Environment**. The realization of the Action plan for the drawing acceleration and the implementation of OP Environment on the MA level has been implemented since 2012. This plan is evaluated on the two month basis and is then sent to the Central Coordinating Body, CO, in the consciousness of the Audit Authority and also electronically sent to the EC for the reconsideration.

Analysis of allocation threatened by de-commitment

For the de-commitment threat we can consider the part from the current volume of financial funds that have not been drawn yet as well as the part from the contracted funds that are bounded to the funds drawn so far. This includes the following groups of funds, that were analyzed on the internal basis of the MA:

- A. Specific part of the allocation of major projects (the “shifted” amount in case of phasing of the projects to the programming period in the 2014 - 2020):
€ 40 million (CF), alternatively € 53 million (CF).
- B. The undrawn funds to the global corrections for the previous and future expenditures:
€ 61 million (EU funds), of which **€ 50 million (CF)**.
- C. The undrawn funds in the already finished projects which have arisen primarily due to savings in public procurement or within the physical realization of the projects or individual irregularities:
€ 64 million (EU funds), of which **€ 59 million (CF)**.
- D. Undrawn funds in ongoing projects that are currently being considered as sure eg. due to savings in the public procurement:
€ 36 million (CF).
- E. Undrawn funds in ongoing projects that are currently deemed possible, with varying degrees of probability that the savings occur due to unduly completion of projects (exceptional completion, non-realization of all activities and so on):
€ 242 million (CF) (contracted amount of the respective projects), of which **E1: almost certain in amount of € 138 million (CF)**.

That amount relates to projects that are contracted, and these projects are threatened by the possibility of not being duly completed either due 31st December 2015 or subsequent to the date of submission of documentation for the OP closure (until 31st March 2017), in rare cases do 31st March 2019 (the statute "non-functioning projects"). In case of failing to complete the project, the final de-commitment will not be counted as undrawn FP, but also the drawn FP, meaning full

contracted amount of the project. Part of the potential savings are also project expenses that technically do not arise till 31st December 2015 mainly due to delays in implementation of projects which thus can be seen as a sure de-commitment in relation to the ongoing projects.

Overall, it counts based on qualitative estimates of the MA the amount of approximately € 329 million (CF) as sure de-commitment (A + B + C + D + E1) and € 433 million (CF) as maximally possible (A + B + C + D + E). Taking into account the actual over-contracting (€ 126 million for CF) **it represents the sure de-commitment of € 203 million and a potential one of € 307 million (including the sure one). The amount of de-commitment reflects only over-contracting, but does not reflect other potential measures for eliminating de-commitment including a revision of the OP Environment.**

Measures to reduce the potential de-commitment

De-commitment primarily relates to the ongoing and pending projects. The first problem for ongoing projects is delayed implementation, which may result in the failure to execute certain activities by the end of the eligibility period. The volume of contracted funds, to which no real expenditures till 31st December 2015 is an automatic de-commitment. **In order to minimize the occurrence of potential de-commitment in ongoing projects it is essential that by the end of 2015 the volume of expenses will arise by the maximum possible amount.**

Within de-commitment elimination, it is possible to consider **10 concrete actions with a possible positive impact on reducing of de-commitment**. When assessing the effectiveness of individual measures one must take into account the following **conditions and assumptions**: a) extreme shortness of time until the end of the eligibility period, b) **low potential** for new level of contracting (lack of alternative projects with a critical mass of funds), the need **to maximize incur expenditure** until 31st December 2015 d) **estimated willingness of beneficiaries to complete** ongoing projects.

Half of possible measures - phasing non-major projects in the programming period 2014+, reverse phasing of the programming period 2014+, flexibility in respect to financial instruments, advance payments and ex ante corrections before signing of the grant contracts - **it is inapplicable or they have a marginal financial impact** on the decrease of the de-commitment.

It generates **5 additional flexibilities** in terms of OP E positive impact on eliminating de-commitment and creates conditions for maximizing the final drawing of the OP E.

Over-contracting: For OP E was allowed the possibility of over-contracting by MF SR in the amount of € 80.654 million for CF (5.14 % of allocation) and € 1.661 million for ERDF (0.66%). In so far implemented projects of OP E was the rate on the level of naturally occurring savings (public procurement, for the physical implementation of projects, irregularities) of 8.3 %, for CF 9.4%. In ongoing projects, this rate is estimated at a comparable level. The current rate of over-contracting of the whole OP E is more than 3 %, and is not expected that there will be any new contracting happening, unless it would has been realized by OP revision. It follows that in order to exploit the full over-contracting for the elimination of de-commitment it would be more appropriate to increase the contracted funds. On the other hand, it is to be understood that the analysis made by the MA states that there is no pipeline of suitable projects, either new or ongoing.

10 % of the flexibility on the level of priority axis: The resulting rate of utilization of 10 % of the flexibility will be determined on the level of the actual expenditure on every priority axis.

Completion of projects after 2015: In the context of completing the OP it is possible that those activities which will not be implemented by the end of the eligibility period can be completed from own resources of the beneficiary after 2015 (till 31st March 2017), thus the expenditure incurred up to 31st December 2015 would be considered eligible; for projects of over € 5 million (total eligible costs) in unique cases it is allowed to prolong on the completion of the project until 31st March 2019. This is a measure that is relevant in terms of "not forfeiting" or "rescue" of already drawn funds in cases where there is no completion of the project (if the project is not completed, ineligible costs will also contain the already drawn funds, and thus it reflects in the final de-commitment of the whole contracted funds).

Phasing of major projects: The effectivity of project phasing is conditional to the current level of contracting of the same volume of funds in the substitute projects. It is expected that there will be **phasing of 3 major projects** (Sever, Bytča, Bodva). 1) **If there will be no process of phasing** of projects, the de-commitment would represent the contracted value of these projects of **€ 117 million for CF**. 2) Because the projects will be probably **phased**, the potential de-commitment is lower and depends from the alternative contracting: **if the alternative contracting**, the de-commitment equals to 0, then the contribution towards the elimination of the de-commitment is equal to **€ 71 million; in case of no alternative contracting**, the de-commitment is equal to € 46 million; the contribution towards the elimination of de-commitment is equal to **€ 25 million** (the difference between the already drawn funds in the amount of € 71 million and the € 46 million of the "phasing" funds).

Revision of OP: In the context of effective and efficient use of resources within the programming period the revision **should have the following features:**

- It should allow the financing of the project / projects with a high volume of allocated funds, cumulatively in the case of several projects, or particularly at the level of a particular project;
- Contracting of funds should not be prevented by numerous and lengthy administrative processes, that cannot be effectively completed by the end of the programming period (issuing of the calls, receiving grant applications, evaluation and selection process, environmental impact assessment, etc.);
- Public procurement process should be already implemented and successfully terminated, thereby creating the conditions for its early verification by the MA;
- The scope of the project / projects should be the acquisition of fixed assets, as the realization of the project / projects involving the construction work is complex and lengthy;
- It should take into account the objectives of the OP E and the indicators of the priority axis, in particular those of which the funds would be shifted;
- In terms of expenditure it would be most appropriate if the project would be already established, in which there has already happened the establishment of the substantial part of the expenditure.

Taking into account arguments listed above it can be concluded that the appropriate measure that can be done by the end of 2015 and which will have a substantial impact on the reduction of the de-commitment, is the extension of an ongoing major project of the Ministry of Interior of the SR (hereinafter referred to as "MV SR") *Active anti-flood measures*. As part of the ongoing procurement of technology and equipment for the Fire and Rescue Corps under the auspices of

the MV SR there were identified particular activities, in which the implementation corresponds to the objectives of the priority axis 2 and generally corresponds to the objectives of the OP E. Revision of the OP would thus **be based on reallocation of resources between the priority axis in order to create the conditions for financing of the project**, which is currently implemented from the resources of the beneficiary; its purpose is not subjected to construction work, but to the purchase of goods; it has completed public procurement; the processing should bear a relatively low administrative burden, and is virtually an extension of the already approved major project, by which **it would practically meet all of the above features for effective revision**. At the same time **it creates a necessary direct measure** to eliminate de-commitment **with the high positive financial impact (€ 86.7 million of CF as additional contracted funds)**.

According to the current as well as anticipated savings in individual priority axis, the corresponding priority axes for shifting the respective part of their allocations are priority axis 1 (the high savings rate in the projects as well as the expected phasing of major projects) and the priority axis 4 (the high savings rate in the projects). Reallocation from the priority axis 1 and 4 has a neutral effect on the fulfillment of targets and output indicators and is irrelevant in regards to the fulfillment of result indicators.

To modify the already ongoing major project it is necessary to change the original decision of the European Commission. Application for modifying the European Commission decision on the major project can indeed be submitted by the final date of eligibility period, but the European Commission recommends to apply by the 30 September 2015. In terms of the time frame the already mentioned deadline it is possible to submit the application on time. In case of effective communication with representatives of the European Commission, the European Commission should have enough time to modify its decision.

The joint implementation phasing of major projects and the above described revision can generate a **contribution** in the reduction of de-commitment in the amount of **€ 111.7 million (CF)**, in other words it be able to partially cover the sure de-commitment.

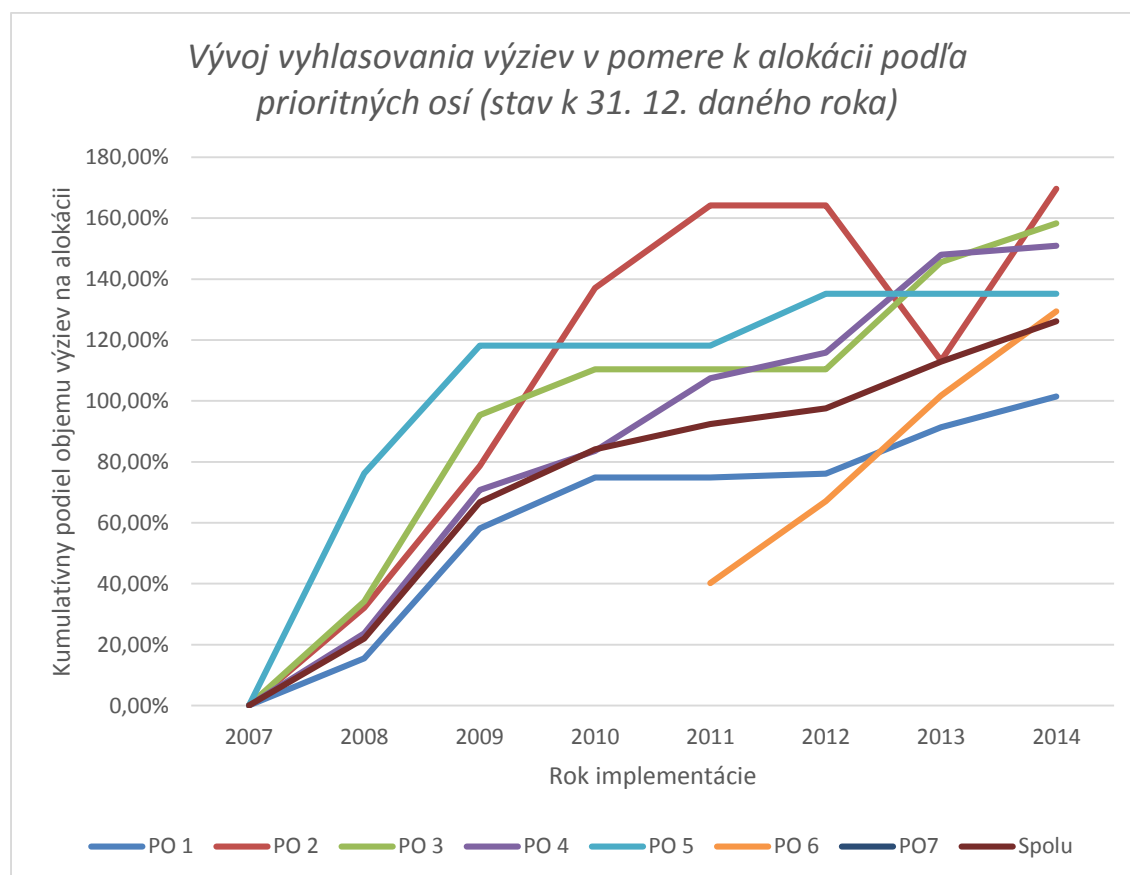
3 Stav implementácie OP ŽP

3.1 Kontrahovanie

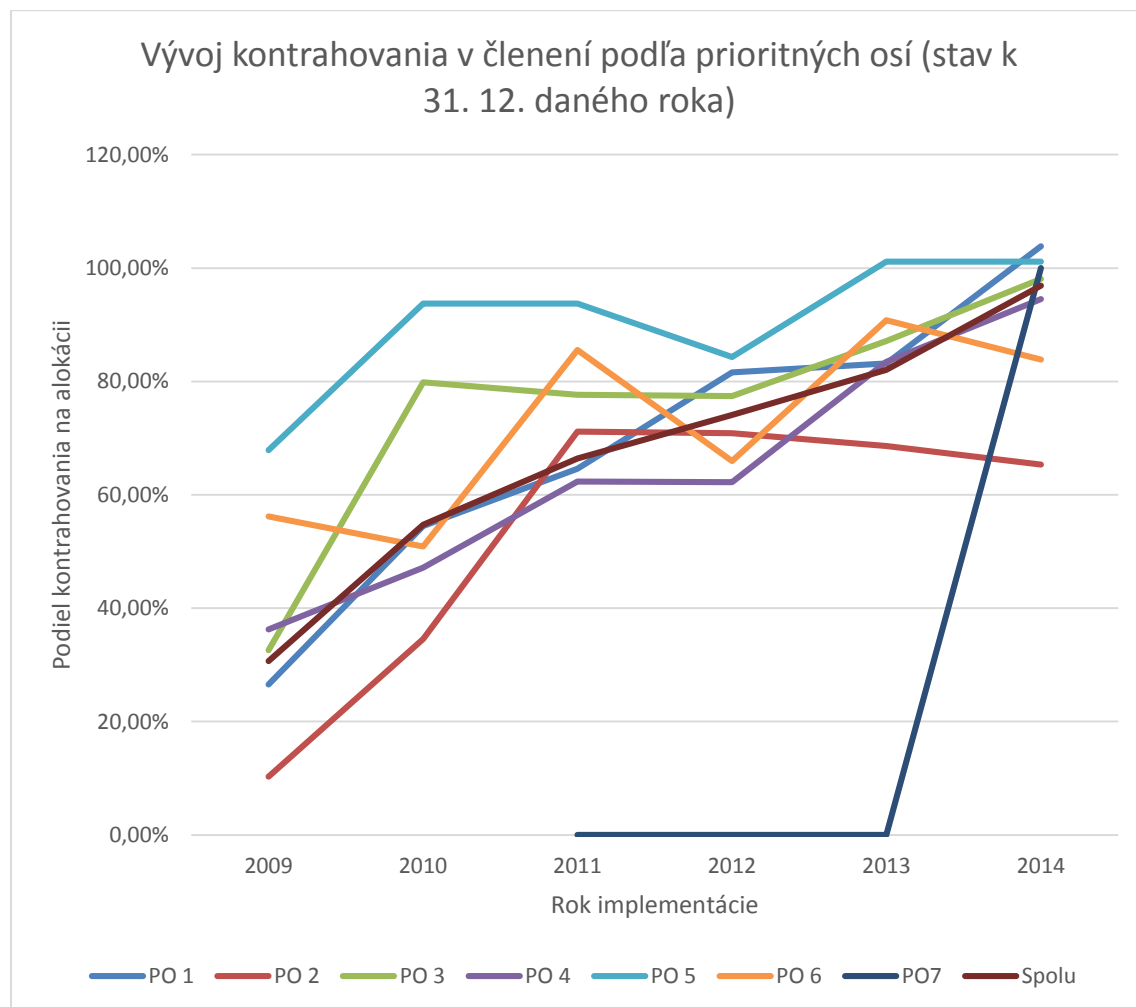
Prvým krokom podmieňujúcim v konečnom dôsledku čerpanie finančných prostriedkov OP je vyhlasovanie výziev na predkladanie žiadostí o NFP v takom tempe, aby vytváralo predpoklady na dostatočné zazmluvnenie a následné čerpanie zdrojov berúc do úvahy absorpčnú kapacitu žiadateľov a celkové administratívne kapacity, a tým predpoklady na včasné plnenie ročných ako aj celkových záväzkov. Vývoj vyhlasovania výziev z hľadiska ich počtu a alokovanej sumy a najmä kumulatívny podiel alokovanej sumy vo výzvach na celkovom záväzku 2007 – 2013 je zobrazený v nižšie uvedenom grafe, podrobne v Prílohách A a B.

Z vývoja vyhlasovania výziev vyplýva, že na úrovni OP dosiahol objem alokovaných prostriedkov takmer 100 % disponibilnej alokácie OP ku koncu roka 2012.

Graf 1 Vývoj vyhlasovania výziev v pomere k alokácii podľa prioritných osí (stav k 31. 12. daného roka)



Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP

Graf 2 Vývoj kontrahovania v členení podľa prioritných osí (stav k 31. 12. daného roka)

Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP

Aktuálny stav a predpokladaný stav kontrahovania je uvedený nasledujúcich tabuľkách.

31. 07. 2015

Tabuľka 1 Stav kontrahovania k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)

	Alokácia	Hrubé kontrahovanie	% z alokácie	Nedočerpané FP z ukončených projektov	Čisté kontrahovanie	% z alokácie
PO 1	944 712 965	1 027 232 577,65	108,73%	21 848 961,51	1 005 383 616,14	106,42%
PO 2	174 070 100	211 975 883,77	121,78%	5 427 674,72	206 548 209,05	118,66%
PO 3	180 000 000	185 399 804,34	103,00%	3 722 756,03	181 677 048,31	100,93%
PO 4	401 860 000	386 698 603,77	96,23%	18 225 500,97	368 473 102,80	91,69%
PO 5	50 756 935	51 319 505,33	101,11%	1 288 558,61	50 030 946,72	98,57%
PO 6	48 600 000	56 783 898,10	116,84%	13 430 160,69	43 353 737,41	89,21%
PO 7	20 000 000	19 999 910,16	100,00%	0,00	19 999 910,16	100,00%
OP ŽP	1 820 000 000	1 939 410 183,12	106,56%	63 943 612,53	1 875 466 570,59	103,05%
KF	1 569 243 065	1 682 690 963,29	107,23%	58 932 297,89	1 623 758 665,40	103,47%
ERDF	250 756 935	256 719 219,83	102,38%	5 011 314,64	251 707 905,19	100,38%

Zdroj: RO

Tabuľka 2 Predpokladaný nárast kontrahovania OP ŽP na úrovni prioritných osí (odhad k 15. 7. 2015, EÚ zdroj)

	Alokácia (v EUR)	Čisté kontrahovanie (v EUR)	% z alokácie	Suma prebiehajúceho a plánovaného kontrahovania (v EUR)	Plánovaný stav kontrahovania (v EUR)	% plánovaného kontrahovania z alokácie
PO 1	944 712 965	1 005 383 616,14	106,42%	0,00	1 005 383 616,14	106,42%
PO 2	174 070 100	206 548 209,05	118,66%	0,00	206 548 209,05	118,66%
PO 3	180 000 000	181 677 048,31	100,93%	2 000 000,00	183 677 048,31	102,04%
PO 4	401 860 000	368 473 102,80	91,69%	4 193 809,68	372 666 912,48	92,74%
PO 5	50 756 935	50 030 946,72	98,57%	0,00	50 030 946,72	98,57%
PO 6	48 600 000	43 353 737,41	89,21%	0,00	43 353 737,41	89,21%
PO 7	20 000 000	19 999 910,16	100,00%	0,00	19 999 910,16	100,00%
OP ŽP	1 820 000 000	1 875 466 570,59	103,05%	6 193 809,68	1 881 660 380,27	103,39%
KF	1 569 243 065	1 623 758 665,40	103,47%	4 193 809,68	1 627 952 475,08	103,74%
ERDF	250 756 935	251 707 905,19	100,38%	2 000 000,00	253 707 905,19	101,18%

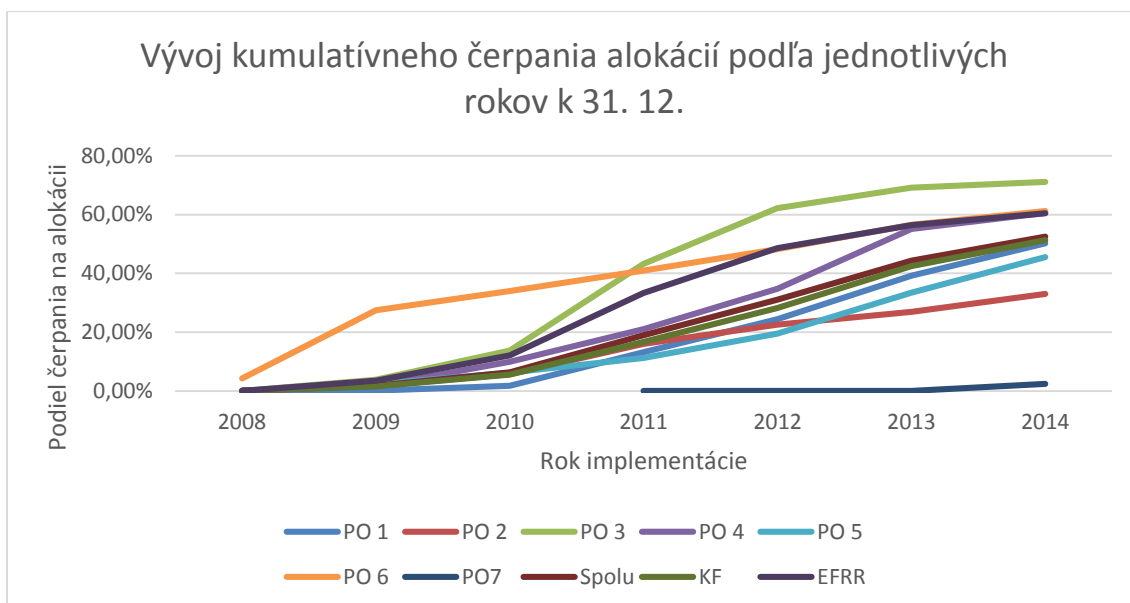
Zdroj: RO

Pri kontrahovaní finančných prostriedkov OP ŽP je z doterajšieho vývoja zreteľné:

- V prvých 3 rokoch implementácie (2008, 2009 a 2010) došlo k zazmluvneniu viac ako 54 % alokácie OP ŽP. Keby bolo udržané porovnateľné tempo zazmluvňovania projektov, k plnému zazmluvneniu by mohlo dôjsť v priebehu roka 2013.
- Počas nasledujúcich 5 rokov miera zazmluvňovania sa znížila a došlo k zazmluvneniu len viac ako 42 % alokácie OP ŽP. Jednou z príčin spomalenia tempa vyhlasovania výziev, ako aj miery kontrahovania boli organizačné zmeny v roku 2010 (dvojnásobná delimitácia RO) s dopadom v roku 2011, ako aj politické striedanie vlád v priebehu rokov 2010 a 2012. Ďalšou bolo prerušenie lehoty pre platby na OP ŽP v zmysle článku 91 všeobecného nariadenia a následné uplatnenie postupu na pozastavenia platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia (07/2011 do 09/2012).
- Najrýchlejšie zazmluvňovanou prioritnou osou bola PO 5, ostatné prioritné osi vykazovali pomalšie tempo zazmluvňovania.

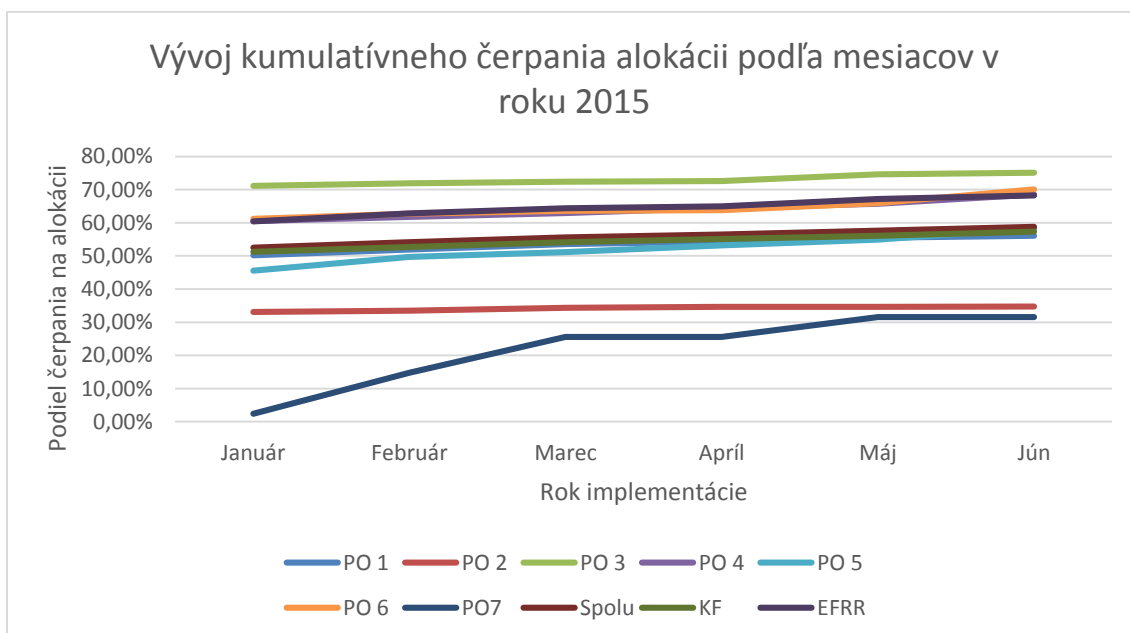
3.2 Čerpanie

Graf 3 Vývoj kumulatívneho čerpania alokácii podľa jednotlivých rokov k 31. 12.



Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP

Graf 4 Vývoj kumulatívneho čerpania alokácii podľa mesiacov v roku 2015



Zdroj: RO

31. 07. 2015

Tabuľka 3 Stav čerpania k 15. 7. 2015, porovnanie medzi reálnym čerpaním a čerpaním na úrovni SZoP (EÚ zdroje, v EUR)

PO Fond	Alokácia	Reálne čerpanie	% z alokácie	Čerpanie úroveň MF SR	% z alokácie
PO 1	944 712 965,00	572 001 843,90	60,55%	537 805 785,89	56,93%
PO 2	174 070 100,00	84 858 038,85	48,75%	60 900 448,78	34,99%
PO 3	180 000 000,00	148 047 571,31	82,25%	135 620 356,78	75,34%
PO 4	401 860 000,00	299 163 758,00	74,44%	276 147 844,55	68,72%
PO 5	50 756 935,00	31 093 333,28	61,26%	29 754 292,35	58,62%
PO 6	48 600 000,00	38 349 333,42	78,91%	34 055 838,74	70,07%
PO 7	20 000 000,00	8 133 071,35	40,67%	6 319 600,34	31,60%
Spolu	1 820 000 000,00	1 181 646 950,11	64,93%	1 080 604 167,43	59,37%
KF	1 569 243 065,00	994 372 974,17	63,37%	908 909 917,96	57,92%
EFRR	250 756 935,00	187 273 975,94	74,68%	171 694 249,47	68,47%

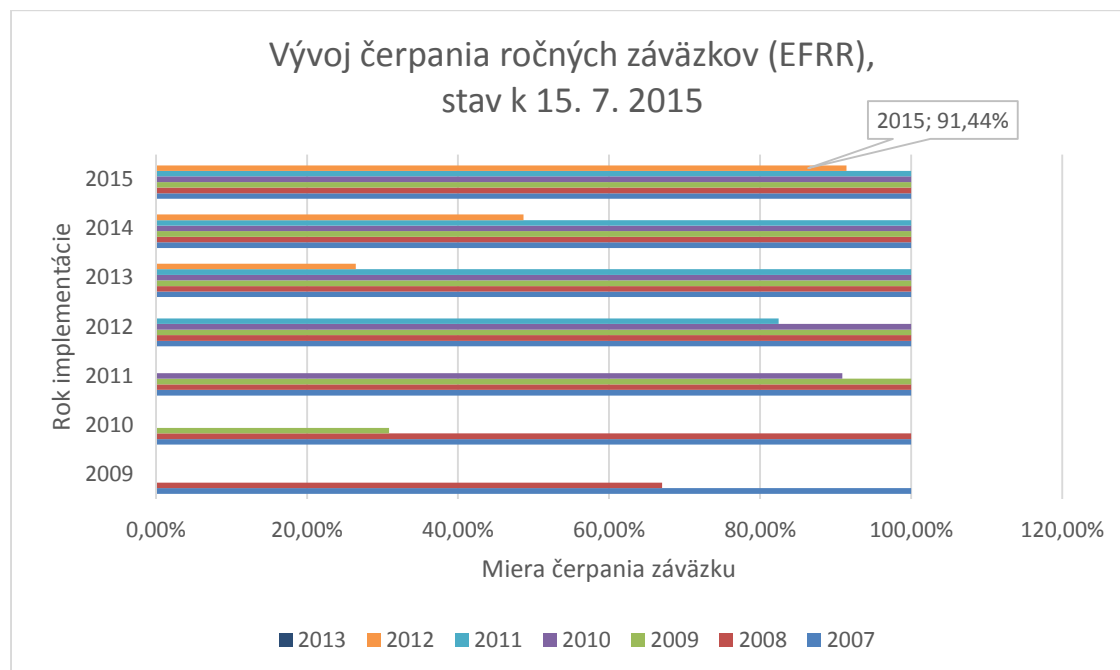
Zdroj: RO

Pri analýze decommitmentu nie je potrebné uvažovať len v kontexte celého záväzku OP ŽP a jeho prioritných osí, ale zároveň je nevyhnutné brať zreteľ na plnenie jednotlivých ročných záväzkov.

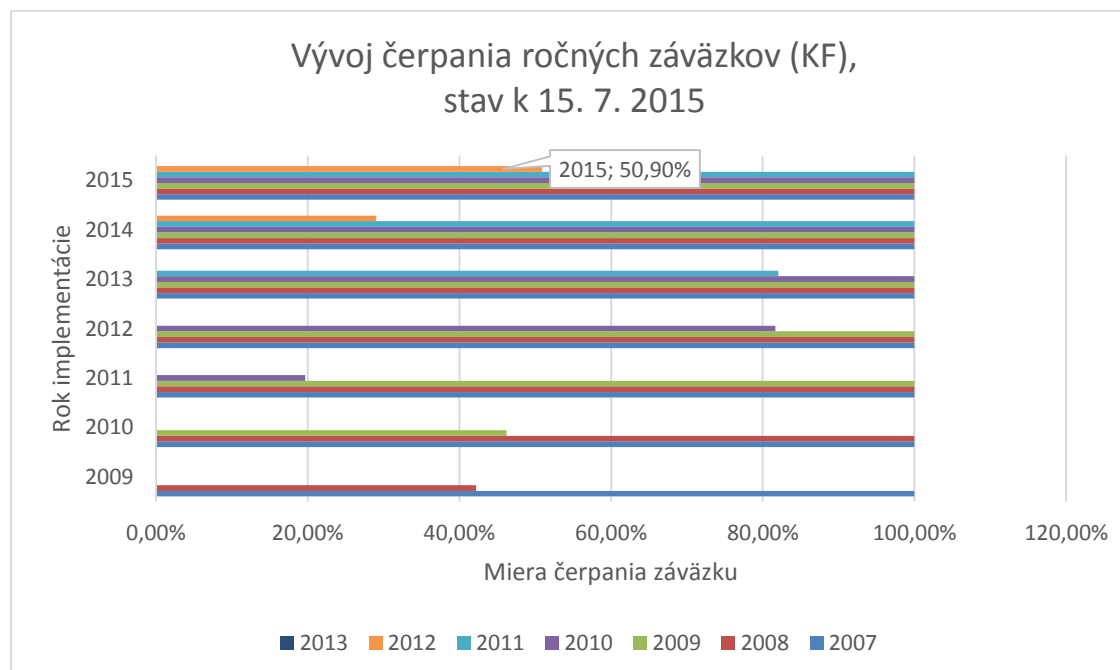
Tabuľka 4 Ročné záväzky podľa fondu (EÚ zdroj, v EUR, v bežných cenách)

	EFRR	KF	Celkom
2007	32 819 473	84 199 655	117 019 128
2008	31 936 043	138 336 529	170 272 572
2009	30 733 380	201 194 396	231 927 776
2010	28 353 006	285 997 924	314 350 930
2011	37 196 776	307 119 220	344 315 996
2012	40 351 674	315 262 538	355 614 212
2013	49 366 583	237 132 803	286 499 386
Celkom	250 756 935	1 569 243 065	1 820 000 000

Zdroj: OP ŽP

Graf 5 Vývoj čerpania ročných záväzkov (EFRR), stav k 15. 7. 2015

Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP, RO (za rok 2015)

Graf 6 Vývoj čerpania ročných záväzkov (KF), stav k 15. 7. 2015

Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP, RO (za rok 2015)

Z doterajšieho priebehu čerpania ročných záväzkov vyplýva, že ročné záväzky 2007, 2008, 2009, 2010 a 2011 boli riadne vyčerpané bez uplatnenie automatického zrušenia časti záväzku EK (decommitmentu). Pre rok 2015 je určujúce vyčerpať celý záväzok 2012 a čo najväčšiu možnú časť záväzku 2013 (predkladanie žiadostí o platbu, ako aj súhrnných žiadostí o platbu bude možné aj v priebehu roka 2016).

Podľa údajov RO je aktuálny zostatok záväzku roku 2012 v objeme 154 780 428 EUR (KF) a 3 456 019 EUR (EFRR), záväzok roku 2013 sa k 15. 07. 2015 nečerpá. To znamená, že záväzok za rok 2012 sa čerpá na úrovni 91,44 % (EFRR) a 50,9 % (KF) a záväzok za rok 2013 za oba fondy je čerpaný na úrovni 0 %.

Z doterajšieho priebehu ročného čerpania (najviac 242 mil. EUR za EÚ zdroj v jednom roku), ako aj z priebehu mesačného čerpania v prvej polovici 2015 (cca 23 mil. EUR za EÚ zdroj mesačne) je zrejmé, že úplné vyčerpanie celej disponibilnej alokácie OP ŽP je značne ohrozené. Zabezpečenie vyčerpania čo najväčšieho objemu finančných prostriedkov si tak bude vyžadovať mimoriadne opatrenia v mimoriadne vysokých finančných objemoch.

Pre rok 2015 je určujúce vyčerpať celý záväzok 2012 a čo najväčšiu možnú časť záväzku 2013 (predkladanie žiadostí o platbu, ako aj súhrnných žiadostí o platbu bude možné aj v priebehu roka 2016). Aktuálny zostatok záväzku 2012 je v objeme 154 780 428 EUR (KF) a 3 456 019 EUR (EFRR), záväzok 2013 sa k 15. 07. 2015 nečerpá.

Berúc do úvahy mesačné tempo čerpania v roku 2015, ako aj doterajšie skúsenosti s ročným čerpaním je možné konštatovať, že pri miernom zvýšení mesačného čerpania by vyčerpanie ročného záväzku 2012 nemalo byť zásadne ohrozené.

3.3 Identifikácia príčin vzniknutého stavu a úspešnosť prijatých opatrení

Nedostatočná miera zazmluvňovania a v konečnom dôsledku nedostatočná miera čerpania predstavuje dlhodobý problém OP ŽP. K vzniknutej situácii sa podpísal rad faktorov a príčin, ktoré sú uvedené nižšie. Tieto systematicky alebo jednorazovo ovplyvňovali implementáciu OP ŽP.

Verejné obstarávanie

Príčina	Verejné obstarávanie
Obdobie výskytu	Identifikované a uvádzané od roku 2010.
Miera vplyvu na celkový decommitment	Vysoká
Popis	Nedodržiavanie postupov a pravidiel zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní zo strany prijímateľov spôsobovalo vysokú chybovosť VO vykonaných prijímateľmi s potrebou ich opakovania, čo oddŕažovalo a predlžovalo implementáciu projektov a následné čerpanie FP. Druhou rovinou problému v oblasti VO je vývoj situácie na trhu v dôsledku globálnej hospodárskej krízy. Tá mala, okrem iného, za následok aj vyhrotenie konkurencie medzi uchádzačmi v procese VO. Neúspešní uchádzači využívali v porovnaní s minulosťou oveľa častejšie inštitút námietok vo VO, čím sa proces VO (a teda aj samotné čerpanie) neúmerne predlžil, osobitne pri väčších a infraštruktúrnych projektoch, ktoré sú typické práve pre OP ŽP. S touto situáciou sú potom spojené aj nereálne nízke ceny, ktoré sa následne prejavili v nižšom ako plánovanom kontrahovaní a následne aj v čerpaní finančných prostriedkov. Zároveň, ani postupy overovania VO zo strany RO neboli zo začiatku programového obdobia dostatočne účinné, čo malo napr. za následok prerušenie lehoty pre platby pre OP ŽP v zmysle článku 91 všeobecného nariadenia a následné pozastavenie platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia.

31. 07. 2015

Opatrenia prijaté/zavedené RO	Opatrenia RO za účelom eliminácie nedostatkov vo VO (od roku 2010) na strane prijímateľov: - uskutočňovanie školení pre oblasť VO, - vypracovanie (2010) Príručky pre prijímateľa pre projekty spolufinancované z EFRR/KF, ktorá popisuje taktiež proces a potrebné kroky VO, - zverejnenie a pravidelná aktualizácia informácií o najčastejších chybách a nedostatkoch identifikovaných pri kontrole procesu VO zo strany RO a ÚVO a na súvisiace konzekvencie, - vypracovanie pomôcky pre prijímateľa „Kontrolný zoznam k VO pre prijímateľa“, v rámci Príručky pre Prijímateľa, verzia 2.1, súčasťou ktorého boli otázky vyplývajúce z najčastejších pochybení pri výkone VO, - zavedenie možnosti pre prijímateľov predložiť dokumentáciu k VO na ex ante posúdenie pred jej zverejnením vo Vestníku VO, - zavedenie (2013) podmienky vyhlásenia VO na hlavné aktivity projektu už v čase predkladania žiadostí o NFP. Opatrenia RO pre OP ŽP za účelom eliminácie nedostatkov vo VO na strane RO: - zintenzívnenie spolupráce s Úradom pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) (poskytovanie odborných stanovísk a metodických usmernení pre RO), - posilnenie všetkých potrebných kontrolných procedúr v zmysle platnej legislatívy, - zavedenie pravidelných školení zamestnancov RO zodpovedných za výkon kontroly VO, resp. vytvorenie ad hoc pracovných skupín pre administratívnu kontrolu VO v prípade rozsiahlej dokumentácie VO alebo náročnej problematiky v dokumentácii VO.
Vyhodnotenie opatrení	RO pre OP ŽP navrhoval a realizoval opatrenia v oblasti verejného obstarávania priebežne. Napriek vykonaným, najmä procesným, opatreniam RO pre OP ŽP za účelom zlepšenia stavu v oblasti VO, sa nepodarilo zásadným spôsobom eliminovať nedostatky vo VO a ich dopady, keďže vykonanie procesu VO je plne v kompetencii prijímateľa.

31. 07. 2015

Charakter projektov podporovaných v rámci OP ŽP

Príčina	Charakter projektov podporovaných v rámci OP ŽP
Obdobie výskytu	Platí všeobecne pre celé PO.
Miera vplyvu na celkový decommitment	Vysoká (prevažná väčšina projektov podporovaných OP ŽP je investičného charakteru)
Popis	Investičné projekty v oblasti environmentálnej infraštruktúry sa vyznačujú časovo, administratívne, ako aj finančne náročnou prípravnou fázou, čo oddŕaľuje nábeh čerpania výdavkov projektov. Taktiež priebeh implementačnej fázy projektov, zväčša s niekoľkoročnou dobou realizácie, svojimi parametrami neumožňuje rýchle čerpanie v prvých fázach realizácie, ale viac menej rovnomerné čerpanie prostriedkov počas celej doby realizácie projektov. Realizácia investičných projektov obnáša riziko nepredvídaných okolností, ktoré sú nevyhnutne predmetom zmenového konania.
Opatrenia prijaté/zavedené RO	Opatrenia RO realizované v období: 08/2012 – 04/2013: 1. identifikovanie tzv. kľúčových projektov (z pohľadu ich dopadu na čerpanie, napr. veľké projekty) a zavedenie osobitného prístupu k takýmto projektom, 2. identifikovanie rizikových projektov, 3. zintenzívnenie komunikácie s prijímateľmi s cieľom zrýchlenia kľúčových procesov ovplyvňujúcich čerpanie (VO, príprava a predkladanie žiadostí o platbu) na strane prijímateľov, 4. rokovanie s prijímateľmi ohľadom možného skrátenia lehoty výstavby projektov, 5. zefektívnenie procesu zmenového konania, t. j. procesu riadenia požiadaviek prijímateľov na zmenu projektu.

31. 07. 2015

Vyhodnotenie opatrení	Opatrenie č. 1 a č. 2 – splnené, bol vypracovaný zoznam kľúčových a rizikových projektov, ktorých implementácia prebieha za intenzívnej komunikácie medzi RO a prijímateľom. Opatrenie č. 3 a č. 4 - splnené, bola realizovaná pravidelná komunikácia s prijímateľmi na úrovni individuálnych projektov aj napriek zvýšenému vyťaženiu administratívnych kapacít. Opatrenie č. 5 - splnené, bola realizovaná aktualizácia Interného manuálu procedúr a súvisiacej riadiacej dokumentácie. Uvedené opatrenia mali procesný charakter. Napriek opatreniam RO sa potvrdila skutočnosť, že urýchlenie implementácie nie je vždy objektívne možné kvôli externým faktorom (sezóna, počasie, povoloňovacie konania), veľkému počtu projektov (rádovo stovky) a veľkému množstvu zainteresovaných subjektov (realizátor VO, projektant, projektový manažment, dodávatelia, samotný prijímateľ).
-----------------------	--

Prerušenie lehoty pre platby na OP ŽP v zmysle článku 91 všeobecného nariadenia a následné uplatnenie postupu na pozastavenia platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia

Príčina	Prerušenie lehoty pre platby na OP ŽP v zmysle článku 91 všeobecného nariadenia a následné uplatnenie postupu na pozastavenia platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia
Obdobie výskytu	Celkovo 14 mesiacov - od 07/2011 do 09/2012.
Miera vplyvu na celkový decommitment	Stredná (uplatnenie paušálnej korekcie a oneskorenie vyhlásenia niektorých výziev)
Popis	Uvedené postupy EK mali za následok, že od momentu prerušenia lehoty pre platby (oznámené listom EK z 15. 07. 2011) neboli niektoré z plánovaných výziev vyhlásené, keďže existovalo riziko spochybnenia spoľahlivosti niektorého z prvkov systému riadenia a kontroly OP ŽP. Zároveň od tohto momentu neboli na EK predkladané žiadosti o platbu na výdavky projektov implementovaných v rámci OP ŽP. Listom zo dňa 22. 12. 2011 EK

31. 07. 2015

	informovala príslušné slovenské orgány o aplikovaní postupu na pozastavenie platieb pre OP ŽP v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia. K prerušeniu lehôt pre preplatenie priebežných platieb EK pristúpila v nadväznosti na vykonané auditné misie EK, ako aj závery vykonaného národného systémového auditu.
Opatrenia prijaté/zavedené RO	<i>Prerušenia lehoty pre platby</i> Keďže ku dňu oznámenia prerušenia lehoty na preplatenie priebežných platieb RO pre OP ŽP nedisponoval závermi z vykonaných auditných misií EK, RO v súvislosti s prijímaním nápravných opatrení sa primárne zameriaval na zistenia identifikované národným systémovým auditom vykonaným OA MF SR. V rámci predmetného auditu boli identifikované predovšetkým zistenia týkajúce sa nedostatkov v oblasti postupov pre výber projektov a postupov pri prvostupňových kontrolách žiadostí o platbu vykonávaných RO (administratívna kontrola žiadostí o platbu, kontrola na mieste). RO pre OP ŽP predložil EK dňa 14. 09. 2011 v stanovenej dvojmesačnej lehote vyjadrenie k dôvodom prerušenia lehoty pre platby a zároveň jej poskytol podrobné informácie o vykonávaných a prijatých opatreniach s cieľom odstránenia nedostatkov identifikovaných národným systémovým auditom, pričom RO pre OP ŽP k polovici novembra 2011 stále nedisponoval žiadnou oficiálnou reakciou zo strany EK na jeho vykonané a prijaté opatrenia. Následne RO pre OP ŽP pristúpil na základe neoficiálnej komunikácie ako aj v nadväznosti na závery zo stretnutia zástupcov MŽP SR, MF SR (OA a CO), Stáleho zastúpenia SR pri EÚ a EK, ktoré sa uskutočnilo dňa 28. 11. 2011 v Bruseli, k prijímaniu ďalších opatrení, ktoré mali viesť k ukončeniu prerušenia lehoty pre platby na OP ŽP. V nadväznosti na uvedené RO pre OP ŽP pristúpil k prehodnoteniu projektov týkajúcich sa oblasti odborného hodnotenia projektov, vykonaných kontrol na mieste a overenia vykonaných verejných obstarávaní. Výstupy a závery jednotlivých prehodených oblastí systému riadenia a kontroly za OP ŽP boli priamo konzultované a odsúhlasené so zástupcami EK ako aj zástupcami národného OA a finálne výsledky za požadované overené oblasti boli priebežne zasielané EK v priebehu novembra/decembra 2011. <i>Pozastavenia platieb</i> RO pre OP ŽP v stanovenej lehote listom zo dňa 22. 02. 2012 predložil EK svoje stanovisko a podrobný popis vykonaných činností a prijatých nápravných opatrení v zmysle požiadaviek EK.

31. 07. 2015

	Listom EK zo dňa 28. 06. 2012 bolo príslušným slovenským orgánom oznámené, že na základe posúdenia informácií o prijatých opatreniach predložených zo strany MŽP SR sú podmienky na ukončenie pozastavenia preplácania platieb z fondov EÚ v rámci OP ŽP považované za splnené s tým, že k ukončeniu prerušenia lehoty pre platby v zmysle čl. 91 a pozastavenia platieb v zmysle čl. 92 všeobecného nariadenia zo strany EK dôjde po písomnom potvrdení v tomto liste stanovených štyroch podmienok. Predmetné podmienky boli písomne potvrdené spoločným listom ministra životného prostredia SR a ministra financií SR zo dňa 10. 07. 2012. V nadväznosti na uvedené, EK listom zo dňa 28. 09. 2012 oznámila príslušným slovenským orgánom, že ukončuje prerušenie lehoty pre platby v zmysle čl. 91 a pozastavenie platieb v zmysle čl. 92 všeobecného nariadenia. EK týmto potvrdila, že z vybraných procesov, ktoré EK považovala za problematické, boli nedostatky identifikované (preukázané) iba v oblasti verejného obstarávania. EK zároveň súhlasila s uplatnením paušálnej finančnej korekcie vo výške zodpovedajúcej výslednej chybovosti identifikovanej na reprezentatívnej vzorke verejných obstarávaní - 7,30 % z oprávnenej časti výdavkov dotknutých verejných obstarávaní, ktoré boli zo strany RO pre OP ŽP overené v termíne od začiatku programového obdobia do 16. 11. 2011.
Vyhodnotenie opatrení	RO pre OP ŽP vykonal potrebné a primerané opatrenia za účelom ukončenia prerušenia lehoty pre platby a pozastavenia platieb.

Meškanie v rámci prípravy veľkých projektov zo strany prijímateľov a ich schvaľovania zo strany EK

Príčina	Meškanie v rámci prípravy veľkých projektov zo strany prijímateľov a ich schvaľovania zo strany EK
Obdobie výskytu	Identifikované a uvádzané od roku 2012.
Miera vplyvu na celkový decommitment	Vysoká (vzhľadom na významný objem FP alokovaných vo veľkých projektoch)
Popis	Meškanie bolo spôsobené najmä zdĺhavým procesom riešenia otázky finančnej udržateľnosti veľkých projektov, ktorá úzko súvisí s cenotvorbou v oblasti vodného hospodárstva.

31. 07. 2015

Opatrenia prijaté/zavedené RO	Do prípravy veľkých projektov boli zapojení experti JASPERS od počiatočnej fázy posudzovania a schvaľovania veľkých projektov. RO úzko spolupracoval s expertmi iniciatívy JASPERS a ich pripomienky boli priebežne zapracovávané v jednotlivých dokumentoch pripravovaných, resp. predkladaných projektov. Medzi ďalšie opatrenia, najmä vo vzťahu k implementácii veľkých projektov, patrili: - mesačné odpočty pokroku vecnej a finančnej implementácie projektu zo strany prijímateľov vrátane vyhodnocovania harmonogramu realizácie aktivít jednotlivých veľkých projektov (2012); - organizácia pravidelných koordinačných porád zodpovedných zamestnancov RO pre OP ŽP s cieľom pravidelného vyhodnocovania pokroku v realizácii veľkých projektov (2012); - osobné stretnutia so zodpovednými zástupcami prijímateľov v prípade identifikácie problémov v nadväznosti na informácie z mesačných odpočtov realizácie projektu (2012); - aplikovanie prvkov krízového riadenia v súvislosti s implementáciou veľkých projektov (2013).
Vyhodnotenie opatrení	Primárna príčina meškania prípravy veľkých projektov – legislatívna úprava implementácie článku 9 Rámcovej smernice o vode 2000/60/ES, ktorá úzko súvisí s cenotvorbou v oblasti vodného hospodárstva – mala nadrezortný charakter a riešenie tejto problematiky nebolo výlučne kompetenciou rezortu životného prostredia, ale záviselo aj od vykonania príslušných opatrení zo strany Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „ÚRSO“) (prijatie vyhlášky č. 217/2011). Vzhľadom na neskoré schválenie veľkých projektov, a následné oneskorenie ich realizácie, RO pre OP ŽP zaviedol primerané procesné opatrenia za účelom efektívnej komunikácie s prijímateľmi a opatrenia, ktoré vytvorili podmienky pre operatívne sledovanie vývoja týchto projektov a následné prijímanie rozhodnutí.

Transpozícia článku 9 Rámcovej smernice o vode 2000/60/ES

Príčina	Transpozícia článku 9 Rámcovej smernice o vode 2000/60/ES (ďalej len „RSV“)
---------	---

31. 07. 2015

Obdobie výskytu	Identifikované a uvádzané od roku 2010, eliminované v roku 2012.
Miera vplyvu na celkový decommitment	Vysoká (týka sa veľkých projektov, kde je alokovaný významný objem FP)
Popis	EK formulovala už v roku 2010 zásadné pripomienky k predloženým veľkým projektom, konkrétne k finančným analýzám, a to k udržateľnosti projektov a k cenovej dostupnosti vodohospodárskych služieb. EK nepovažovala ich dodatočne generované príjmy za postačujúce na umožnenie interného financovania projektov, ktoré mali byť už financované úverom a na dostatočnú návratnosť odpisov. Náklady na dodávku vody a kanalizačných služieb v oblastiach, ktorých sa projekty týkali, v danom čase predstavovali iba 1,2 % - 1,7 % z priemerného príjmu domácnosti. Uvedená hodnota bola podľa názoru EK výrazne nižšia, než je bežne akceptovaná hranica sociálnej dostupnosti. Z tohto dôvodu by relatívne mierny nárast taríf za vodné mohol pomôcť vyriešiť problémy týkajúce sa finančnej udržateľnosti predkladaných projektov.
Opatrenia prijaté/zavedené RO	MŽP SR v rámci svojich kompetencií uskutočnilo všetky kroky smerujúce k dôkladnému transponovaniu všetkých článkov RSV. - Od 01. 11. 2009 nadobudla účinnosť novela zákona o vodách, ktorou bola vykonaná úplná transpozícia RSV vrátane článku 9, ktorým sa ustanovuje úhrada nákladov za vodohospodárske služby. - V zmysle novely zákona o vodách bolo tiež MŽP SR povinné do roku 2010 vypracovať návrh cenovej politiky a predložiť ho na schválenie vláde SR (povinnosť z RSV). Návrh cenovej politiky v oblasti vodného hospodárstva vláda SR na svojom rokovaní dňa 12. 01. 2011 schválila a prijala uznesenie č. 17/2011. Súčasťou cenovej politiky je aj regulácia cien a cenová kontrola, ktoré sú riadené osobitnými právnymi predpismi (zákon č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, zákon č. 18/1996 Zb. o cenách v znení neskorších predpisov a pod.). O uvedených krokoch boli zástupcovia EK informovaní a zároveň im bol detailne popísaný spôsob doterajšej cenotvorby, ako aj dôvod vylúčenia odpisov z časti hmotného majetku, ktorý bol obstaraný z prostriedkov EÚ z oprávnených nákladov. Podľa stanoviska ÚRSO bola dôvodom skutočnosť, že v účtovnej evidencii regulovaného subjektu by boli odpisy ako náklad pokryté dvojnásobne, a to cez výnosy a druhý krát v tržbách,

31. 07. 2015

a tým by boli „účtovným ziskom“ (zdaniteľným príjmom), ktorého účelové použitie v súlade s platnými predpismi nie je možné regulátorom účelovo viazať na obnovu majetku.

Napriek všetkým vysvetleniam RO pre OP ŽP o uplatňovaných postupoch a krokoch, realizovaných v súlade s platnými právnymi predpismi SR, EK vo svojom stanovisku opätovne upozornila, že podporí iba udržateľné projekty, ktoré sú v súlade s princípmi stanovenými v RSV. MŽP SR preto v rámci svojich kompetencií podniklo všetky potrebné kroky k odstráneniu vyššie uvedených výhrad EK k udržateľnosti projektov. Výhrady EK boli zohľadnené aj v stanovisku MŽP SR k *Návrhu regulačnej politiky na nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016*, ktorý pripravil ÚRSO. MŽP SR dôsledne posudzovalo, či východiská navrhovanej regulačnej politiky sú v súlade s cieľmi cenovej politiky v oblasti vodného hospodárstva, t. j. či vytvárajú podmienky na plnenie záväzkov SR voči EÚ v oblasti odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd, ako aj v oblasti plnenia RSV. Pripomienky MŽP SR boli ÚRSO akceptované.

Uvedené východiská a návrhy cenovej regulácie pre nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016 tak vytvorili podmienky pre plnenie záväzkov SR voči EÚ v oblasti vodného hospodárstva vrátane plnenia požiadaviek stanovených v RSV. Postoj EK však v roku 2010 nebol známy.

Po prijatí Vyhlášky č. 217/2011 ÚRSO, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvedenia a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 217/2011“) MŽP SR požiadalo expertov iniciatívy JASPERS a spracovateľov finančno-ekonomických analýz veľkých projektov o vypracovanie modelu, ktorý by zhodnotil dopady novej regulačnej politiky, resp. vyhlášky č. 217/2011 na finančnú udržateľnosť projektov. Zo záverov vypracovaného modelu vyplynuli, nasledovné skutočnosti:

- aplikovaním vyhlášky č. 217/2011 by mali byť splnené požiadavky článku 9 (1) RSV a zároveň by mala byť zabezpečená udržateľnosť vodohospodárskeho sektora;
- aplikovanie maximálnej výšky odpisov (2%) v zmysle vyhlášky č. 217/2011 by malo viesť k zmene vo výške finančnej medzere do 10 % oproti predpokladanej výške v rámci predložených žiadostí o potvrdenie pomoci, a preto sa nepredpokladá uplatnenie článku 55 (4) Nariadenia 1083/2006.

Analýza citlivosti skúmala hlavné predpoklady použité pri hodnotení dopadov vyhlášky č. 217/2011 a jej výsledky potvrdzujú uvedené hlavné závery. Preto je možné konštatovať, že otázky týkajúce sa udržateľnosti

31. 07. 2015

	odvetvia (aplikáciou vyhlášky č. 217/2011) by mali byť vyriešené. EK k zaslanému modelu nemala pripomienky a aj na základe záverov vypracovaného modelu postupne začala schvaľovať predložené veľké projekty.
Vyhodnotenie opatrení	Uvedená problematika mala medzirezortný charakter a jej riešenie nebolo kompetenciou RO pre OP ŽP, alebo rezortu životného prostredia ako takého. K 31. 12. 2012 bolo schválených 5 veľkých projektov.

Chýbajúci právny rámec problematiky environmentálnych záťaží.

Príčina	Chýbajúci právny rámec problematiky environmentálnych záťaží.
Obdobie výskytu	Identifikované a uvádzané od roku 2008, eliminované v roku 2011.
Miera vplyvu na celkový decommitment	Vysoká (nemožnosť implementovať projekty operačného cieľa 4.4 do roku 2011)
Popis	Vytvorenie právneho rámca problematiky environmentálnych záťaží predstavovalo od začiatku implementácie OP ŽP hlavný predpoklad pre umožnenie realizácie aktivít v rámci operačného cieľa 4.4 <i>Riešenie problematiky environmentálnych záťaží vrátane ich odstraňovania.</i> Prvý návrh zákona o environmentálnych záťažach bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania už začiatkom roka 2008, pričom do Návrhu plánu hlavných legislatívnych úloh MŽP SR bol zaradený na rok 2009. V roku 2009 bola právna úprava problematiky environmentálnych záťaží vykonaná zákonom č. 384/2009 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení zákona č. 515/2008 Z. z., ktorý nadobudol účinnosť 01. 11. 2009. Uvedenou novelou bolo uzákonený všeobecný právny rámec problematiky environmentálnych záťaží. Environmentálne záťaže boli tak upravené v zákone č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení zákona č. 515/2008 Z. z. a zákona č. 384/2009 Z. z..

31. 07. 2015

	Definitívne riešenie problematiky environmentálnych záťaží bolo spustené koncom roka 2010, kedy bol vypracovaný návrh zákona o niektorých opatreniach na úseku environmentálnych záťaží a o zmene a doplnení niektorých zákonov a predložený na medzirezortné pripomienkové konanie. Prijatie základnej právnej úpravy v oblasti environmentálnych záťaží po zložitých rokovaniach v rámci medzirezortného pripomienkového konania, bolo zabezpečené zákonom č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý bol zverejnený v Zbierke zákonov dňa 21. 10. 2011 a účinnosť nadobudol dňa 01. 01. 2012.
Opatrenia prijaté/zavedené RO	S cieľom vytvorenia podmienok pre podporu aktivít v rámci operačného cieľa 4.4 boli príslušnými organizačnými útvarmi MŽP SR (sekcia legislatívy a práva, sekcia geológie a prírodných zdrojov) v súčinnosti s RO pre OP ŽP vykonané opatrenia, smerujúce k prijatiu právnej úpravy problematiky environmentálnych záťaží už od roku 2009. 2009 Po nadobudnutí účinnosti právnej úpravy problematiky environmentálnych záťaží RO pre OP ŽP vykonal jej zapracovanie do relevantných riadiacich dokumentov OP ŽP. RO pre OP ŽP zaslal vyššie uvedenú informáciu o nadobudnutí účinnosti právnej úpravy problematiky environmentálnych záťaží a jej zapracovaní do riadiacej dokumentácie OP ŽP OA oficiálnym listom vrátane príslušnej riadiacej dokumentácie v elektronickej prílohe a zároveň požiadal OA o vykonanie následného (<i>follow-up</i>) auditu súladu OP ŽP. 2011/2012 Po schválení zákona č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov bolo možné vypracovať dokumentáciu k predmetnej výzve v rámci operačného cieľa 4.4 a jej následnému vyhláseniu. V roku 2011 bola vyhlásená výzva zameraná na podrobný prieskum pravdepodobných environmentálnych záťaží a prieskum environmentálnych záťaží, vrátane vypracovania analýz rizika, štúdií uskutočniteľnosti a programov sanácie na Slovensku, vybudovanie monitorovacích systémov pre najrizikovejšie environmentálne záťaže, ako aj prácu s verejnosťou, osvetu a propagáciu aktivít týkajúcich sa sanácie environmentálnych záťaží. Koncom roka 2012 bola vyhlásená výzva na sanáciu environmentálnych záťaží, predstavujúcich vysoké riziko pre ľudské zdravie a životné prostredie, v súlade s určenými prioritami, najmä so Štátnym programom sanácie environmentálnych záťaží (na obdobie 2010 – 2015), schváleným uznesením vlády Slovenskej republiky č. 153/2010.

Vyhodnotenie opatrení	Vytvorenie právnej úpravy trvalo dlhý čas, keďže malo nadrezortný charakter. Vzhľadom na možnosti a kompetencie RO pre OP ŽP možno hodnotiť kroky RO pre OP ŽP za primerané.
-----------------------	--

Administratívna záťaž v implementačnej fáze projektov

Príčina	Administratívna záťaž v implementačnej fáze projektov
Obdobie výskytu	Identifikované a uvádzané od roku 2010.
Miera vplyvu na celkový decommitment	Stredná
Popis	Okrem oblasti VO sa najčastejšie vyskytovali problémy spojené s: - so žiadosťami prijímateľov o zmenu projektov (časový harmonogram, finančný plán, technické riešenie) v priebehu ich implementácie, čo predlžovalo realizáciu projektov a - nedostatkami v žiadostiach o platbu predkladanými prijímateľmi, čo viedlo k potrebe ich dopĺňania, resp. zamietnutiu niektorých z nich.
Opatrenia prijaté/zavedené RO	Opatrenia RO pre OP ŽP na zefektívnenie implementácie projektov: - vypracovanie (1. verzia z 3. 8. 2010) a priebežná aktualizácia Príručky pre prijímateľa pre projekty spolufinancované z EFRR/KF, - priebežné uskutočňovanie intenzívnej komunikácie (RO v spolupráci s REPIS) s prijímateľmi prostredníctvom informačných a komunikačných nástrojov (informačné a vzdelávacie aktivity), - zníženie rozsahu dokumentácie v rámci žiadosti o platbu predkladanej zo strany prijímateľa na dva or originály formulára žiadosti o platbu s prílohou Zoznam deklarovaných výdavkov (všetky ostatné

31. 07. 2015

	doklady a dokumenty k žiadosti o platbu, napr. účtovné, daňové doklady a ostatnú podpornú dokumentáciu, predkladá prijímateľ v jednom originálnom vyhotovení, resp. overenej kópii), - v nadväznosti na uznesenie vlády SR č. 323/2011, úloha B.3 bol znížený objem dokumentácie postupujúcej z RO na PJ len na žiadosť o platbu bez podpornej dokumentácie uvedenej v časti Zoznam všeobecných príloh a záznam z administratívnej kontroly žiadosti o platbu (uvedená zmena nadobudla účinnosť od 10. 10. 2011), - zavedenie (od roku 2013) harmonogramov predkladania žiadostí o platbu na úrovni každého projektu spolufinancovaného z KF a ich pravidelné monitorovanie a vyhodnocovanie zo strany RO, - aplikovanie prvkov krízového riadenia v rámci implementácie projektov, ktoré boli identifikované ako rizikové, najmä v rámci projektov, kde: - nebolo ukončené VO na hlavné aktivity projektu; - bolo vykazované nulové, resp. nízke čerpanie vzhľadom k dĺžke realizácie projektu; - boli identifikované problémy v realizácii hlavných aktivít projektu a pod.
Vyhodnotenie opatrení	Vyššie uvedené opatrenia majú charakter procesných opatrení a vytvorili predpoklady jednak pre zníženie administratívnej záťaže na strane prijímateľa, ako aj celkovo na skrátenie lehoty na administratívnu kontrolu ŽoP.

Organizačné presuny RO (proces dvojnásobnej delimitácie RO)

Príčina	Organizačné presuny RO (proces dvojnásobnej delimitácie RO)
Obdobie výskytu	2010
Miera vplyvu na celkový decommitment	Nízka

31. 07. 2015

Popis	Organizačné zmeny vykonané v súvislosti so zrušením s opätovným vznikom MŽP SR v roku 2010 si vyžiadali prerušenie a dočasné pozastavenie všetkých finančných transakcií v rámci OP ŽP (dvakrát v priebehu roka 2010, a to vždy na obdobie cca 8 týždňov). V období od mája 2010 do februára 2011 teda nebolo možné v rámci OP ŽP vyplácať jednotlivé žiadosti o platbu približne štyri mesiace, čo malo negatívny vplyv na rýchlosť čerpania finančných prostriedkov. Nepriaznivý dopad na úroveň čerpania bol znásobený tým, že k nemu došlo v období hlavnej stavebnej sezóny (jar - jeseň), ktoré je v prípade investičných infraštruktúrnych projektov kľúčové na realizáciu stavebných prác. V tejto súvislosti došlo k značným zmenám aj vo vzťahu k časovým harmonogramom realizácie aktivít jednotlivých projektov, a tým k potrebe vytvárania dodatkov k jednotlivým zmluvám o poskytnutí NFP.
Opatrenia prijaté/zavedené RO	n/a
Vyhodnotenie opatrení	n/a

Dôsledky finančnej krízy a následne ekonomickej a hospodárskej krízy z rokov 2008/2009

Príčina	Dôsledky finančnej krízy a následne ekonomickej a hospodárskej krízy z rokov 2008/2009.
Obdobie výskytu	Identifikované a uvádzané v rokoch 2009 až 2014.
Miera vplyvu na celkový decommitment	stredná
Popis	V dôsledku finančnej krízy a následne ekonomickej a hospodárskej krízy z rokov 2008/2009 vznikol problém so zabezpečením spolufinancovania projektov zo strany žiadateľa zo súkromného i verejného sektora, čo sa prejavilo vo fáze predkladania a schvaľovania žiadosti o NFP, ako aj v implementačnej fáze projektu.

31. 07. 2015

	Na strane dodávateľov sa vyhrotil konkurenčný boj, čo malo za následok priet'ahy vo VO (podávanie námietok), vysúť'azenie nižších cien ako očakávaných, meškanie alebo neschopnosť dodávateľov riadne realizovať stavené práce. Následky krízy sa na stavebnom trhu objavili s oneskorením a pretrvávali až do roku 2014 – 15. Viaceré významné stavebné spoločnosti čelili veľkým problémom, na stavebnom trhu tiež existuje problém uhrádzania faktúr subdodávateľom, čo všetko má za dôsledok problémy pri realizácii stavebných zákaziek.
Opatrenia prijaté/zavedené RO	Ide o príčiny, ktorých riešenie nie je v možnostiach RO, keďže RO nemá priame nástroje napr. na ovplyvnenie správania dodávateľov.
Vyhodnotenie opatrení	n/a

Akčný plán na zrýchlenie čerpania a implementácie OP ŽP

Bez ohľadu na postup RO predchádzajúcom období a prijímanie opatrení, k systematickému navrhovaniu opatrení, sledovaniu, monitorovaniu a vyhodnocovaniu ich plnenia došlo v súvislosti so zavedením **Akčného plánu na zrýchlenie čerpania a implementácie OP ŽP** (ďalej aj „AP“)¹. RO v predmetnom AP zdefinoval k 31. 08. 2012 sadu opatrení na zvýšenie kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov v rámci OP ŽP ako napr. uzatvoriť výzvy, v rámci ktorých ešte nebolo ukončené konanie; vyhlásiť nové výzvy na predkladanie žiadostí o NFP v zmysle indikatívneho harmonogramu výziev na rok 2012; zabezpečiť podmienky pre úspešnú implementáciu PO 7; zabezpečiť uzatvorenie zmlúv o poskytnutí NFP na všetky veľké projekty OP ŽP; zintenzívniť spoluprácu RO s Úradom pre verejné obstarávanie; zaviesť používanie sumarizačných hárkov na personálne a cestovné výdavky, a pod.. Odpočet AP je vyhodnocovaný na dvojmesačnej báze a zasielaný na vyjadrenie CKO, CO a na vedomie OA. Zároveň uvedený AP bol elektronicky zaslaný aj EK. K 31. 12. 2012 nebolo zo strany RO splnené len jedno opatrenie, a to zavedenie sumarizačných hárkov na personálne a cestovné výdavky, keďže uvedené opatrenie si vyžadovalo udelenie výnimky CO zo Systému finančného riadenia ŠF a KF a následne upravenie internej riadiacej dokumentácie RO.

Vyhodnotenie plnenia AP za rok 2013

Od začiatku vykonávania AP boli zavedené nasledujúce opatrenia na zrýchlenie čerpania:

1. Uzatvoriť zmluvy o poskytnutí NFP na všetky veľké projekty, v ktorých nebolo ukončené konanie o žiadosti o NFP, resp. nedošlo k uzatvoreniu zmlúv o poskytnutí NFP. Uvedené opatrenie sa vzťahuje predovšetkým na uzatváranie zmlúv schválených veľkých projektov.

Vyhodnotenie: Do 31. 12. 2013 bolo uzatvorených 6 zmlúv o poskytnutí NFP na všetky doteraz schválené veľké projekty. K podpisu zmlúv o poskytnutí NFP na zostávajúce veľké projekty pristúpil RO bezodkladne po ich schválení zo strany EK.

2. Uzatvoriť zmluvy o poskytnutí NFP na všetky projekty, ktoré boli, resp. budú schválené v rámci vyhlásených výziev. RO pristúpi k podpisu zmlúv o poskytnutí NFP bezodkladne po ukončení konania o žiadosti o NFP.

Vyhodnotenie: K podpisu zmlúv o poskytnutí NFP RO pristupoval bezodkladne po ukončení konania o žiadosti o NFP.

3. Vyhlásiť výzvy na predkladanie žiadostí o NFP v zmysle platného indikatívneho harmonogramu výziev na rok 2014.

Vyhodnotenie: V decembri 2013 RO zverejnil harmonogram výziev pre rok 2014, ktorý bol aktualizovaný v súvislosti s disponibilnými finančnými prostriedkami.

4. Vyhlásiť oznam o možnosti predloženia projektového zámeru na veľký projekt v rámci prioritnej osi č. 2 Ochrana pred povodňami, kde sa predpokladá predloženie projektového zámeru veľkého projektu (nie stavebného), ktorý bude realizovať Ministerstvo vnútra SR.

Vyhodnotenie: K 31. 12. 2013 prebiehala príprava oznamu.

5. Aplikovať prvky krízového riadenia v rámci implementácie projektov, ktoré boli identifikované ako rizikové z pohľadu čerpania finančných záväzkov r. 2011 - 2013 (najmä v rámci projektov, kde nie je ukončené VO na hlavné aktivity projektu; v rámci projektov, kde je vykazované nulové,

¹ Podľa Uznesenia vlády SR č. 382 z 25. júla 2012.

resp. nízke čerpanie vzhľadom k dĺžke realizácie projektu; v rámci projektov, kde boli identifikované problémy v realizácii aktivít projektu a pod.).

Vyhodnotenie: Dodržiavanie termínov stanovených v projektoch bolo priebežne kontrolované projektovými manažérmi RO a koordinátorom pre rizikové projekty, ktorí v prípade pripomienok k predloženej dokumentácii operatívne komunikovali s prijímateľom pomoci. Zároveň pri rizikových projektoch predkladali prijímatelia RO k 15. dňu nasledujúceho mesiaca správu o pokroku v implementácii projektu.

6. Aplikovať prvky krízového riadenia v súvislosti s implementáciou veľkých projektov.

Vyhodnotenie: Napredovanie realizácie veľkých projektov bolo monitorované v rámci správ o pokroku v implementácii projektu, ktoré prijímatelia predkladali k 15. dňu nasledujúceho mesiaca aj s aktualizáciou harmonogramu realizácie projektu, ak to bolo relevantné.

7. Zavedenie sledovania čerpania prostriedkov na báze míľnikov na základe zjednotenia spôsobu sledovania čerpania v rámci jednotlivých OP.

Vyhodnotenie: V nadväznosti na spracovaný Akčný plán čerpania prostriedkov, ktorý bol zostavený na základe plánov predkladania žiadostí o platbu doručených prijímateľmi, bolo vyhodnocované plnenie plánu za jednotlivé míľniky. V rámci obdobia míľnika sa sledoval stav čerpania aj v kratších intervaloch a na základe vyhodnotenia situácie sa prijímali opatrenia.

8. Aplikovanie podmienky vyhlásenia VO na hlavné aktivity projektu už v čase predkladania žiadostí o NFP ako jednej z podmienok poskytnutia pomoci (s blížiacim sa ukončovaním programového obdobia 2007 - 2013 a vzhľadom na dĺžku realizácie aktivít infraštruktúrnych projektov zaviedol RO pre OP ŽP túto podmienku ako jednu z podmienok poskytnutia pomoci).

Vyhodnotenie: Od zavedenia tejto podmienky pri výzvach z 08/2013 bola táto podmienka štandardne integrovaná do všetkých výziev vyhlásených v rámci OP ŽP.

9. Zabezpečenie zrýchlenia a zvýšenia kvality, spoľahlivosti a efektívnosti kontroly VO zo strany projektových manažérov (najmä prostredníctvom pravidelných školení zamestnancov RO pre OP ŽP zodpovedných za výkon kontroly VO, resp. vytvorenia ad hoc pracovných skupín zložených z projektových manažérov pre administratívnu kontrolu VO v prípade rozsiahlej dokumentácie VO, či náročnej problematiky v dokumentácii VO).

Vyhodnotenie: Zabezpečenie zrýchlenia a zvýšenia kvality, spoľahlivosti a efektívnosti kontroly VO zo strany projektových manažérov RO, prispelo k zrýchleniu administratívnej kontroly VO a k zníženiu miery chybovosti na strane projektových manažérov.

Vyhodnotenie AP za rok 2014

K opatreniam prijatým v roku 2014 v oblasti kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov OP ŽP patrili:

1. Uzatvoriť zmluvy o poskytnutí NFP na všetky veľké projekty, v ktorých nebolo ukončené konanie o žiadosti o NFP, resp. nedošlo k uzatvoreniu zmluvy o poskytnutí NFP.

Vyhodnotenie: Opatrenie sa plnilo priebežne. K termínu 31.08.2014 bolo uzatvorených 8 zmlúv o poskytnutí NFP na všetky doteraz schválené veľké projekty (skrátene názvy): „Ružomberok“, „Ilava“, „Trenčín“, „Orava“, „Bratislava“, „ČOV Sever“, „Bytča“ a „Bodva“.

19.12.2014 bol EK predložený na schválenie veľký projekt „Aktívne protipovodňové opatrenia“ (Prioritná os 2 - Ochrana pred povodňami. Ide o projekt nie stavebného zamerania, ktorý bude

realizovať Ministerstvo vnútra SR.). Zmluva o poskytnutí NFP mala byť s Prijímateľom uzatvorená bezodkladne po prijatí Rozhodnutia EK a ukončení konania o žiadosti o NFP.

2. Uzatvoriť zmluvy o poskytnutí NFP na všetky projekty ktoré boli, resp. budú schválené v rámci vyhlásených výziev.

Vyhodnotenie: Opatrenie sa plnilo priebežne. K podpisu zmlúv o poskytnutí NFP RO pristupovalo bezodkladne po ukončení konania o žiadosti o NFP.

3. Vyhlásiť výzvy na predkladanie žiadostí o NFP v zmysle platného indikatívneho harmonogramu výziev na rok 2014.

Vyhodnotenie: Opatrenie bolo splnené. RO priebežne vyhlasoval výzvy (plánované, ako aj mimoriadne) v zmysle platného harmonogramu na rok 2014.

4. Vyhlásiť oznam o možnosti predloženia projektového zámeru na veľký projekt v rámci PO č. 2 Ochrana pred povodňami, kde sa predpokladá predloženie projektového zámeru veľkého projektu (nie stavebného), ktorý bude realizovať Ministerstvo vnútra SR.

Vyhodnotenie: Opatrenie bolo splnené. Dňa 09. 06. 2014 vyhlásil RO pre OP ŽP Oznam o predkladaní projektových zámerov veľkých projektov (kód oznamu: OPŽP-PO2-14-1-VP) pre projekty spolufinancované z EFRR a KF, ktorých celkové náklady presahujú 50 mil. EUR v programovom období 2007-2013 v rámci Prioritnej osi 2 - Ochrana pred povodňami.

5. Aplikovať prvky krízového riadenia v rámci implementácie projektov, ktoré boli identifikované ako rizikové z pohľadu čerpania finančných záväzkov r. 2011 - 2013 (najmä v rámci projektov, kde nie je ukončené VO na hlavné aktivity projektu; v rámci projektov, kde je vykazované nulové, resp. nízke čerpanie vzhľadom k dĺžke realizácie projektu; v rámci projektov, kde boli identifikované problémy v realizácii aktivít projektu a pod.),

Vyhodnotenie: Opatrenie sa plnilo priebežne. Dodržiavanie termínov stanovených v projektoch bolo priebežne kontrolované projektovými manažérmi RO a koordinátorom pre rizikové projekty, ktorí v prípade pripomienok k predloženej dokumentácii operatívne komunikovali s prijímateľom. Zároveň pri rizikových projektoch predkladali prijímatelia RO k 15. dňu nasledujúceho mesiaca správu o pokroku v implementácii projektu.

6. Aplikovať prvky krízového riadenia v súvislosti s implementáciou veľkých projektov.

Vyhodnotenie: Opatrenie sa plnilo priebežne. V roku 2014 prebiehala realizácia stavebných prác na 7 veľkých projektoch. Napredovanie realizácie veľkých projektov bolo monitorované v rámci správ o pokroku v implementácii projektu, ktoré prijímatelia predkladali k 15. dňu nasledujúceho mesiaca aj s aktualizáciou harmonogramu realizácie projektu, ak to bolo relevantné. Koordináčné porady k VP sa konali pravidelne v mesačných intervaloch za účasti generálneho riaditeľa SEPP, prípadne jeho zástupkyne.

7. Zavedenie sledovania čerpania prostriedkov na báze míľnikov na základe zjednotenia spôsobu sledovania čerpania v rámci jednotlivých OP.

Vyhodnotenie: Opatrenie bolo splnené. Plnenie plánu predkladania ŽoP/čerpania zo strany jednotlivých prijímateľov bolo na úrovni RO sledované na mesačnej báze a vyhodnocované po uplynutí príslušného štvormesačného míľnika vytýčeného v Akčnom pláne čerpania na rok 2014.

8. Aplikovanie podmienky vyhlásenia VO na hlavné aktivity projektu už v čase predkladania žiadostí o NFP ako jednej z podmienok poskytnutia pomoci (s blížiacim sa ukončovaním

programového obdobia 2007 - 2013 a vzhľadom na dĺžku realizácie aktivít infraštruktúrnych projektov zaviedol RO pre OP ŽP túto podmienku ako jednu z podmienok poskytnutia pomoci).

Vyhodnotenie: Opatrenie bolo splnené. Do všetkých výziev OP ŽP vyhlásených v roku 2014 bola táto podmienka štandardne integrovaná.

9. Zabezpečenie zrýchlenia a zvýšenia kvality, spoľahlivosti a efektívnosti kontroly VO zo strany projektových manažérov (najmä prostredníctvom pravidelných školení zamestnancov RO pre OP ŽP zodpovedných za výkon kontroly VO, resp. vytvorenia ad hoc pracovných skupín zložených z projektových manažérov pre administratívnu kontrolu VO v prípade rozsiahlej dokumentácie VO, či náročnej problematiky v dokumentácii VO).

Vyhodnotenie: Opatrenie sa plnilo priebežne. RO priebežne zabezpečuje školenia pre projektových manažérov v oblasti administratívnej kontroly VO.

10. Uplatnenie možnosti nadkontrahovania v rámci OP ŽP.

Vyhodnotenie: Opatrenie bolo splnené. Dňa 13. 05. 2014 došlo zo strany MF SR k schváleniu Žiadosti o povolenie nadkontrahovania v rámci OP ŽP (predloženej MF SR RO pre OP ŽP dňa 06.03.2014). Na základe uvedeného pristúpil RO pre OP ŽP k aplikovaniu nadkontrahovania v podmienkach OP, čo sa prejavilo v podobe 6 výziev navýšených a/alebo vyhlásených (v roku 2014) vďaka prijatiu predmetného opatrenia.

4 Analýza alokácie ohrozenej decommitmentom

Pri stanovovaní a vyčísl'ovaní objemu finančných prostriedkov, ktoré sú potenciálne ohrozené ich nevyčerpaním a uplatnením automatického zrušenia záväzku zo strany EK, je potrebné brať do úvahy nasledovné údaje, princípy a predpoklady:

1. decommitmentu sa týkajú
 - a. nevyčerpané prostriedky z riadne ukončených projektov, ktoré bežne vznikajú v dôsledku úspor na VO alebo pri fyzickej realizácii aktivít (v ďalšom texte nazývané aj ako „prirodzené úspory“);
 - b. nevyčerpané prostriedky z mimoriadne ukončených projektov (v ďalšom texte nazývané aj ako „prirodzené úspory“);
 - c. výdavky v projektoch, ktoré nevzniknú do 31. 12. 2015 najmä v dôsledku oneskorenia realizácie projektov ako dôsledku predlžovania procesu VO (pri projektoch, ktoré síce nebudú riadne ukončené do 31. 12. 2015, ale budú dokončené z vlastných zdrojov prijímateľa do 31. 3. 2015, resp. po 31. 3. 2017 do 31. 3. 2019 ako „nefungujúce projekty“; v prípade takéhoto ukončenia projektu sa suma čerpaná do 31. 12. 2015 bude považovať za oprávnenú a nie je predmetom decommitmentu) (v ďalšom texte nazývané aj ako „projekty ukončované po roku 2016“, resp. „nefungujúce projekty“, ktoré sú relevantné po 31. 03. 2017);
 - d. celá zazmluvnená suma projektu, pokiaľ sa projekt riadne fyzicky neukončí a nesfunkční do 31. 12. 2015 a zároveň k jeho dokončeniu a sfunkčneniu nedôjde ani po roku 2015 podľa lehôt uvedených v predchádzajúcom pismene (v ďalšom texte nazývané aj ako „neukončené“ projekty);
 - e. pri fázovaných projektoch suma, ktorá je presúvaná do programového obdobia 2014 – 2020;
 - f. výška prípadných korekcií, ktoré sa plošne uplatňujú na všetky minulé aj budúce výdavky;
2. aký je aktuálny stav reálneho čerpania a akú sumu je potrebné reálne vyčerpať (nielen čerpania na úrovni SŽoP);
3. aký objem finančných prostriedkov je reálne možné efektívne zazmluvniť (s potenciálom reálneho vyčerpania);
4. aká je výška nevyčerpaných finančných prostriedkov, ktoré vznikli v projektoch v dôsledku prirodzených úspor a odhad prirodzených úspor pre projekty v realizácii;
5. odhad objemu výdavkov, ktoré nestihnú vzniknúť do 31. 12. 2015 pre „projekty ukončované po roku 2016“, resp. „nefungujúce projekty“;
6. aký je stav pokroku projektov v realizácii spolu s identifikovaním projektov, ktorých časť sa pravdepodobne nepodarí riadne ukončiť, a tým pádom ich zazmluvnená alokácia sa premieta do decommitmentu (bod 1, písm. d. tohto textu):
 - a. projekty, kde nebolo začaté VO,

- b. projekty, kde už bolo začaté VO, ale nie je ukončené,
 - c. projekty, ktoré majú nízke aktuálne čerpanie (a teda pravdepodobne časový sklz v realizácii aktivít);
7. možnosti fázovania;
 8. vplyv plošných korekcií na minulé, ako aj budúce výdavky; objem FP pokrývajúci plošné korekcie predstavuje decommitment v prípade, ak porovnateľný objem nebude zazmluvnený a vyčerpaný v takých aktivitách OP a takými postupmi, na ktoré sa príslušné plošné korekcie nevzťahujú;
 9. plnenie čerpania ročných záväzkov.

Ad 2) Stav reálneho čerpania, ako aj objem zdrojov disponibilných pre dočerpanie alokácie jednotlivých PO zobrazuje nižšie uvedená tabuľka.

Tabuľka 5 Reálne čerpanie, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)

PO Fond	Alokácia	Reálne čerpanie	% z alokácie	Ostávajúca suma na vyčerpanie
PO 1	944 712 965,00	572 001 843,90	60,55%	372 711 121,10
PO 2	174 070 100,00	84 858 038,85	48,75%	89 212 061,15
PO 3	180 000 000,00	148 047 571,31	82,25%	31 952 428,69
PO 4	401 860 000,00	299 163 758,00	74,44%	102 696 242,00
PO 5	50 756 935,00	31 093 333,28	61,26%	19 663 601,72
PO 6	48 600 000,00	38 349 333,42	78,91%	10 250 666,58
PO 7	20 000 000,00	8 133 071,35	40,67%	11 866 928,65
Spolu	1 820 000 000,00	1 181 646 950,11	64,93%	638 353 049,89
KF	1 569 243 065,00	994 372 974,17	63,37%	574 870 090,83
EFRR	250 756 935,00	187 273 975,94	74,68%	63 482 959,06

Zdroj: RO

Ad 3) Podľa údajov RO nedôjde do konca roka 2015 k ďalšiemu výraznému zazmluvňovaniu. Objem aktuálne prebiehajúceho alebo plánovaného zazmluvňovania k 15. 07. 2015 predstavuje sumu 10,608 mil. EUR za EÚ zdroj, z toho 4,440 mil. EUR v PO 3 (EFRR) a 6,168 mil. EUR v PO 4 (KF).

Ad 4) Stav nevyčerpaných finančných prostriedkov („prirodzených“ úspor) v ukončených projektoch zobrazuje nižšie uvedená tabuľka.**Tabuľka 6** Objem nevyčerpaných finančných prostriedkov v ukončených projektoch, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)

PO Fond	Čerpanie v ukončených projektoch	Nevyčerpané FP	% zo zazmluvnených FP
PO 1	319 698 313 70	21 848 961,51	6,83%
PO 2	54 307 749 50	5 427 674,72	9,99%
PO 3	133 938 152 00	3 722 756,03	2,78%
PO 4	232 213 128 30	18 225 500,97	7,85%
PO 5	9 040 582 99	1 288 558,61	14,25%
PO 6	19 552 603 61	13 430 160,69	68,69%
PO 7	n/a	n/a	n/a
Spolu	768 750 530 03	63 943 612,53	8,32%
KF	625 771 795,11	58 932 297,89	9,42%
EFRR	142 978 734,99	5 011 314,64	3,50%

Zdroj: RO

Z doterajšieho vývoja už ukončených projektov vyplýva, že prirodzená miera nevyčerpaných FP predstavuje cca 8,3 % z príslušnej zazmluvnenej sumy.

Na základe kvalitatívneho zhodnotenia vývoja implementácie projektov zo strany projektových manažérov je **odhad „prirodzených“ úspor, ktoré sú viac či menej isté v rámci prebiehajúcich projektov**, uvedený v nasledujúcej tabuľke.

Tabuľka 7 Objem pravdepodobných „prirodzených“ úspor v projektoch v realizácii, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)

PO Fond	Odhad „prirodzených“ úspor	Zazmluvnené FP dotknutých projektov	% zo zazmluvnených FP
PO 1	27 291 596,85	233 570 764,30	11,68%
PO 2	6 035 117,98	59 288 490,51	10,18%
PO 3	n/a ²	n/a	n/a
PO 4	1 778 573,89	84 603 907,91	2,10%
PO 5	n/a	n/a	n/a
PO 6	511 000,00	4 940 955,14	10,34%
PO 7	n/a	n/a	n/a
Spolu	35 616 288,54	382 404 117,86	9,31%
KF	35 616 288,54	382 404 117,86	9,31%
EFRR	n/a	n/a	n/a

Zdroj: RO

² Údaje k EFRR nie sú podrobnejšie analyzované, keďže RO predpokladá len prirodzenú mieru decommitmentu.

Ad 6) Aktuálny odhad objemu finančných prostriedkov ohrozených v dôsledku nestihnutia riadneho ukončenia projektov (nezačaté alebo neukončené VO, nízke čerpanie), a tým prepadnutia celej zazmluvnenej sumy vrátane už čerpaných FP, zobrazuje nasledujúca tabuľka.

Tabuľka 8 Objem ohrozených finančných prostriedkov pri prebiehajúcich projektoch v dôsledku ich prípadného riadneho neukončenia, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)

PO	Objem takmer určite ohrozených FP	Objem potenciálne ohrozených FP	Objem ohrozených FP celkom (zazmluvnené FP)
Fond			
PO 1	93 845 972,92	53 077 013,35	146 922 986,27
PO 2	28 932 871,91	39 289 054,63	68 221 926,54
PO 3	n/a	n/a	n/a
PO 4	15 051 155,16	11 322 928,01	26 374 083,17
PO 5	n/a	n/a	n/a
PO 6	0,00	0,00	0,00
PO 7	n/a	n/a	n/a
Spolu	137 830 000,00	103 688 995,98	241 518 995,98
KF	137 830 000,00	103 688 995,98	241 518 995,98
EFRR	n/a	n/a	n/a

Zdroj: RO (interné odhady)

Ad 7)

Podľa aktuálnych informácií sa predpokladá s **fázovaním 3 veľkých projektov**, ktorých zazmluvnený objem EÚ zdroja predstavuje 117,1 mil. EUR, pričom suma, ktorá sa bude pravdepodobne presúvať, činí 40,227 mil. EUR, v prípade schválenia flexibility GAP³ 53,584 mil. EUR.

Bez paralelného zazmluvnenia presunutých FP na akékoľvek iné projekty, má fázovanie negatívny vplyv na decommitment, ktorý *de facto* ešte prehľbuje. Fázovanie projektov má primárny a pozitívny vplyv na čerpanie ako také, keďže v prípade nedokončenia VP po roku 2016 by došlo k zrušeniu celej zazmluvnenej sumy vrátane už čerpaných FP.

Ad 8)

Objem neoprávnených výdavkov v dôsledku uplatňovania **plošných korekcií** na minulé a budúce výdavky zobrazuje nasledujúca tabuľka. Zahrnutá je korekcia vo výške 7,3 % za viaceré porušenia v procese VO k dátumu 16. 11. 2011 a celková predpokladaná korekcia za skrátenie lehôt VO vo výške 5 %, resp. 10 %⁴.

³ Týka sa projektov generujúcich príjem. Išlo by o tzv. „front loading“ výdavkov, kde by sa výdavky zrealizované do 31. 12. 2015 financovali s vyššou intenzitou, pričom sumy schválené v rámci NFP by nesmeli byť prekročené.

⁴ Netýkala sa projektov s korekciou 7,3 %.

Tabuľka 9 Objem úspor v dôsledku uplatňovania plošných korekcií, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)

PO	Neoprávnené výdavky (minulé aj budúce)
Fond	v dôsledku plošných korekcií
PO 1	29 194 999,93
PO 2	2 519 890,30
PO 3	9 622 998,40
PO 4	16 502 277,08
PO 5	691 852,47
PO 6	2 212 037,86
PO 7	-
Spolu	60 744 056,04
<i>KF</i>	<i>10 314 850,87</i>
<i>EFRR</i>	<i>50 429 205,17</i>

Zdroj: RO

Ad 9)

Podrobnejšie pozri v kapitole Čerpanie.

Na základe vyššie uvedených informácií je kompletný indikatívny odhad decommitmentu uvedený v nasledujúcej tabuľke.

31. 07. 2015

Tabuľka 10 Indikatívny odhad decommitmentu (stav k. 15. 7. 2015, v EUR, EÚ zdroj)

	Alokácia	Kontrahovanie vrátane prebiehajúceho a plánovaného	Plošné korekcie	Nedočerpané zdroje ("prirodzené" úspory) z ukončených projektov	Projekty v realizácii				<u>Potenciálny decommitment</u>
					Nedočerpanie z fázovania VP	Nedočerpanie na základe "prirodzených" úspor	Objem takmer určite ohrozených FP	Objem potenciálne ohrozených FP	
	A	B	C	D	E	F	G	H	I=A-B+C+D+E+F+G+H
PO 1	944 712 965	1 027 232 577,65	29 194 999,93	21 848 961,51	45 990 000,00	27 291 596,85	93 845 972,92	53 077 013,35	188 728 931,91
PO 2	174 070 100	211 975 883,77	2 519 890,30	5 427 674,72	n/a	6 035 117,98	28 932 871,91	39 289 054,63	44 298 825,77
PO 3	180 000 000	189 840 166,31	9 622 998,40	3 722 756,03	n/a	n/a	n/a	n/a	3 505 588,12
PO 4	401 860 000	392 866 351,94	16 502 277,08	18 225 500,97	n/a	1 778 573,89	15 051 155,16	11 322 928,01	71 874 083,17
PO 5	50 756 935	51 319 505,33	691 852,47	1 288 558,61	n/a	n/a	n/a	n/a	1 417 840,75
PO 6	48 600 000	63 243 898,10	2 212 037,86	13 430 160,69	n/a	511 000,00	0,00	0,00	1 509 300,45
PO 7	20 000 000	19 999 910,16	0,00	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	89,84
OP ŽP	1 820 000 000	1 956 478 293,26	60 744 056,04	63 943 612,53	45 990 000,00	35 616 288,72	137 830 000,00	103 688 995,98	311 334 660,00
EFRR	250 756 935	261 159 581,80	10 314 850,87	5 011 314,64	n/a	n/a	n/a	n/a	4 923 518,71
KF	1 569 243 065	1 695 318 711,46	50 429 205,17	58 932 297,89	45 990 000,00	35 616 288,72			306 411 141,30

Zdroj: RO

	<u>Istý decommitment</u>
	J = I-H
PO 1	135 651 918,56
PO 2	5 009 771,14
PO 3	3 505 588,12
PO 4	60 551 155,16
PO 5	1 417 840,75
PO 6	1 509 300,45
PO 7	89,84
OP ŽP	207 645 664,02
EFRR	4 923 518,71
KF	202 722 145,32

Stĺpec G a H predstavuje odhad možných úspor, ktoré vzniknú a predstavujú potencionálne riziko decommitmentu. Tieto úspory však nemusia vzniknúť, pokiaľ sa podarí projekty riadne zrealizovať. V súčasnosti podiel takto nevyčerpaných FP nie je možné odhadnúť, keďže ide o vplyv procesov mimo RO (VO, fyzická realizácia projektov, a pod.). Vznik úspor podľa **stĺpca G** je nutné považovať za **vysoko pravdepodobný**.

Stĺpec I predstavuje sumu **potenciálneho decommitmentu** na základe **pesimistického scenára**, zahŕňajúc nielen isté úspory ako sú plošné korekcie, isté „prirodzené“ úspory v minulosti, ako aj budúcnosti ukončených projektoch, ale možné úspory v ich maximálne odhadovanej výške.

Stĺpec J predstavuje výšku **istého decommitmentu**, a to na základe istých „úspor“, či už minulých (stĺpec C a D) alebo budúcich (E, F a G – takmer istých). Najväčší podiel na istom decommitmente majú PO 1 a PO 4. Výšku istého decommitmentu možno považovať za **realistický variant** vo vzťahu k ďalšiemu vývoju implementácie projektov. **Hodnoty v stĺpci J** je možné zároveň považovať za **voľné alokácie jednotlivých prioritných osí, ktoré je možné realokovať alebo využiť okamžite na nové projekty**.

Pre úplnosť je potrebné dodať, že uvedené hodnoty sú počítané za predpokladu uplatnenia flexibility „front loading“ pri fázovaných projektoch. Pokiaľ sa táto nebude uplatňovať, výška decommitmentu sa zvýši v oboch prípadoch o 13 356 982,02 EUR.

Uvedená výška decommitmentu zohľadňuje len mieru nadkontrahovania, pričom nezohľadňuje ďalšie potenciálne opatrenia na eliminovanie decommitmentu vrátane revízie OP ŽP.

5 Prehľad možných opatrení na riešenie decommitmentu

Z iniciatívy Európskej rady (december 2014) bola EK vytvorená tzv. **Akčná skupina pre lepšiu implementáciu** (ďalej len „Task Force“), ktorej poslaním je navrhovať a zavádzať dodatočné opatrenia na urýchlenie čerpania, tzv. nástroje flexibility, s cieľom využiť finančné prostriedky programového obdobia 2007 - 2013 v maximálnej miere, a tým naplniť ciele politiky súdržnosti.

Prvé rokovanie medzi zástupcami SR a EK v rámci Task Force sa uskutočnilo v januári 2015, následne sa konali rokovania na úrovni OP, ktorým hrozí nevyčerpania alokácie. Výsledkom týchto rokovaní boli tzv. akčné plány, ktoré obsahujú celý rad nástrojov flexibility umožňujúcich zrýchlenie procesu čerpania zdrojov. Posledné spoločné rokovanie SR a zástupcov EK s cieľom zhodnotenia dosiahnutého pokroku sa uskutočnilo 16. 06. 2015 v Bratislave.

Medzi najdôležitejšie **opatrenia flexibility**, od ktorých sa očakáva zníženie rizika nevyčerpania zdrojov, patria:

1. **Fázovanie veľkých projektov** (nad 25, resp. 50 mil. EUR) v priebehu dvoch programových období: Prvá fáza veľkého projektu musí byť dokončená do 31. 12. 2015. Druhá fáza bude financovaná z európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej len „EŠIF“) v programovom období 2014 – 2020, a to za predpokladu splnenia podmienok oprávnenosti pre programové obdobie 2014 – 2020. Členské štáty mali EK poslať **do 30. 06. 2015 zoznam veľkých projektov** (podľa vzoru v prílohe IV k usmerneniam), **ktoré navrhujú rozdeliť na fázy**. Samotnú žiadosť o zmenu rozhodnutia o veľkom projekte (vrátane veľkého projektu, ktorý sa bude fázovať) možno podať do konečného dátumu oprávnenosti, avšak EK odporúča **podať žiadosť o zmenu do 30. 09. 2015** s cieľom poskytnúť EK dostatok času, aby uvedenú žiadosť o zmenu dôkladne posúdila.⁵
2. **Fázovanie projektov nad 5 mil. EUR** v priebehu dvoch programových období: Tento prístup sa uplatňuje vo vzťahu k menším projektom (s výnimkou nástrojov finančného inžinierstva). Prvá fáza projektu musí byť dokončená do 31. 12. 2015. Druhá fáza bude financovaná z EŠIF v programovom období 2014 – 2020, a to za predpokladu splnenia podmienok oprávnenosti pre programové obdobie 2014 -2020. V súvislosti s ukončením OP nie je potrebné oznamovať EK zoznam takýchto projektov zahŕňajúcich dve programové obdobia, ale členské štáty by mali byť schopné poskytnúť takýto zoznam na požiadanie, podľa vzoru v prílohe IV k usmerneniam.⁶
3. **Reverzné fázovanie:** Toto opatrenie umožňuje začatie implementácie projektov pripravených pre programové obdobie 2014 -2020 s tým, že ich prvá fáza bude financovaná z prostriedkov programového obdobia 2007 - 2013. Tento prístup sa môže realizovať v kombinácii s revíziou OP.
4. **Flexibilita vo vzťahu k finančným nástrojom** (návrtná forma pomoci) v podmienkach SR, t. j. vo vzťahu k **JESSICA, JEREMIE**: Vzhľadom na špecifické podmienky vo vzťahu k finančným nástrojom a predĺžený termín na poskytnutie návratnej formy

⁵ Príloha k rozhodnutiu Komisie, ktorým sa mení rozhodnutie C(2013) 1573 o schválení usmernení k ukončeniu operačných programov prijatých na účely využívania pomoci z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu a Kohézneho fondu (2007 – 2013), SK, C(2015) 2771 final, 30. 4. 2015, s. 2-3.

⁶ Tamže, s. 6.

pomoci prijímateľom do 31. 3. 2017 by bolo opodstatnené presunúť časť finančných prostriedkov do finančných nástrojov JESSICA a JEREMIE.

5. **Revízia OP:**⁷ EK bude pristupovať veľmi flexibilne k schvaľovaniu návrhov na úpravy/preprogramovanie operačných programov, vrátane finančných realokácií pri zachovaní politickej korektnosti cieľov stanovených NSRR, za účelom zvýšenia absorpčnej kapacity operačného programu. Uvedené opatrenie umožňuje flexibilitu aktiváciu a prefinancovanie nových projektov.
6. **Flexibilita vo výške 10 %:** Toto opatrenie znamená úpravu finančného plánu vo výške do +/-10 % na úrovni prioritných osí, a to bez potreby revízie OP, avšak pri zachovaní celkovej alokácie OP podľa platného finančného plánu.

Popri vyššie uvedených nástrojoch flexibility prichádzajú do úvahy aj ďalšie opatrenia, a to:

7. **Preddavkové platby** v rámci financovania projektov.
8. **Ex ante korekcie** na verejné obstarávanie pred podpisom zmluvy o NFP.
9. **Nadkontrahovanie alokácie:** Nadkontrahovanie je štandardným mechanizmom na zabezpečenie vyčerpania celej alokácie prioritnej osi/celého OP, najmä z dôvodu eliminovania nedočerpania projektov v dôsledku úspor, ktoré bežne vznikajú v rámci implementácie projektov (úspory na VO, úspory pri fyzickej realizácii aktivít, nezrovnalosti a pod.).

Zo skúseností RO s implementáciou OP ŽP vyplýva, že v rámci implementovaných projektov v mnohých prípadoch dochádza k nedočerpaniu kontrahovaných finančných prostriedkov, čo v praxi znamená, že ani po dosiahnutí kontrahovania v rámci OP ŽP vo výške 100 % sa nezabezpečí 100 % čerpanie finančných prostriedkov. K úsporám na úrovni projektov dochádza predovšetkým v dôsledku: úspor zo zrealizovaných VO, mimoriadneho ukončenia projektov, nedočerpania celej výšky schváleného NFP zo strany prijímateľov, identifikácie nezrovnalostí a neoprávnených výdavkov, aplikovania finančných korekcií a pod.

10. **Ukončovanie projektov po roku 2015:** Pri ukončovaní OP je umožnené, že projekty, ktorých všetky aktivity sa nepodarí zrealizovať do konca obdobia oprávnenosti (31. 12. 2015), sa môžu ukončiť po roku 2015 z vlastných zdrojov prijímateľa a deklarovať pri predkladaní dokumentácie k ukončovaniu projektu (31. 03. 2017) ako ukončené projekty.
11. **Nefungujúce projekty:** Ak existuje primerané odôvodnenie, členský štát sa môže výnimočne a na individuálnom základe rozhodnúť, že zahrnie výdavky na nefunkčné projekty do konečného výkazu výdavkov (k 31. 3. 2017). Mal by pritom zohľadniť dôvody, pre ktoré je projekt nefunkčný, a overiť, či finančný dosah projektu odôvodňuje toto osobitné zaobchádzanie.

Uplatniť túto možnosť je oprávnené len pre projekty, ktorých celkové náklady každého projektu predstavujú minimálne 5 miliónov EUR a príspevok fondu na tieto nefungujúce projekty nemôže presahovať 10 % celkových prostriedkov vyčlenených na program.

⁷ RO môže požiadať o zmenu OP vrátane zmien vo finančnom pláne za účelom prevodu finančných prostriedkov medzi prioritnými osami OP do konečného dátumu oprávnenosti výdavkov, t. j. do 31. 12. 2015. Vzhľadom na včasnú prípravu ukončenia programového obdobia odporúča EK podať žiadosť o zmenu a doplnenie rozhodnutia do 30. septembra 2015.

Zahrnutím výdavkov vyplatených na nefungujúce projekty v konečnom výkaze sa členský štát zaväzuje dokončiť všetky takéto nefunkčné projekty najneskôr do dvoch rokov po termíne predloženia dokumentov o ukončení a v prípade nedokončenia takýchto projektov uhradiť pridelené spolufinancovanie EÚ do dvoch rokov.

Členské štáty musia spolu so záverečnou správou poskytnúť zoznam takýchto nefunkčných projektov, ktoré zostali v OP. Následne by mal členský štát dôkladne monitorovať tieto nefungujúce projekty a každých šesť mesiacov podávať Komisii správy o projektoch, ktoré už boli dokončené, ako aj o prijatých opatreniach vrátane čiastkových cieľov potrebných na dokončenie zostávajúcich projektov.

12. **Frontloading of expenditure in revenue-generating projects⁸**: Ide o mechanizmus, kedy sú oprávnené výdavky znížené o príjmy generované projektom na konci projektu, pričom tento úkon môže byť vykonaný na úrovni projektu, nie na úrovni žiadosti o platbu.

⁸ Ide o opatrenie, ktoré bolo aplikované v podmienkach ukončovania maďarských OP, pričom bolo schválené zo strany EK (DG REGIO).

6 Uplatnenie možných opatrení v podmienkach OP ŽP

Ad 1) Fázovanie veľkých projektov

Fázovanie sa uvádza ako opatrenie na zníženie decommitmentu. Avšak to platí len v tom prípade, ak je súčasne s presunom alokácie zazmluvnený rovnaký objem FP. Opatrenia fázovania majú teda hlavne vplyv na dočerpanie a dokončenie projektov, ale primárne a samy o sebe (bez ďalšieho zazmluvňovania) neriešia samotný problém decommitmentu.

Dňa 24. 01. 2014 sa uskutočnilo prvé stretnutie zástupcov EK a RO s cieľom prediskutovať návrhy fázovania veľkých projektov. Zoznam veľkých projektov OP ŽP s ich aktuálnym stavom bol zasielaný EK pravidelne každý mesiac. Na základe stavu pokroku realizácie veľkých projektov sa predpokladá fázovať nasledujúce projekty:

Tabuľka 11 Fázovanie veľkých projektov (v EUR, EÚ zdroj)

Projekt	Zazmluvnené FP	Stav implementácie projektu k 31. 12. 2014	Stav čerpania k 31. 12. 2014	Suma presúvaná do PO 2014 – 2020
ČOV Sever	55 201 943,26	Projekt v realizácii, verejné obstarávanie neukončené na žiadnu z aktivít.	0	45 990 000,00⁹ (za všetky 3 projekty)
Zásobovanie vodou, odkanalizovanie a čistenie odpadových vôd v okrese Bytča	24 558 315,28	Fyzický pokrok: kanalizácia 8%, vodovod 3%, ČOV 7%. Celkový fyzický stav je 6%.	370 904,00	
Zásobovanie pitnou vodou a odkanalizovanie obcí v mikroregióne Bodva	37 336 768,28	Fyzický pokrok: kanalizácia 3%, ČOV 10%, vodovod 22%. Celkový fyzický stav je 11%.	828 394,00	

Zdroj: Výročná správa o vykonávaní OP ŽP 2014, RO

Na to, aby bolo fázovanie veľkých projektov efektívne nielen z hľadiska konečnej oprávnenosti už čerpaných FP, ale z hľadiska eliminovania decommitmentu, je nevyhnutné zazmluvniť a následne vyčerpať porovnateľný objem finančných prostriedkov.

⁹ V prípade, že sa podarí využiť *frontloading*. V prípade, že nie, fázovanú sumu bude predstavovať 53 584 298,85 EUR.

Ad 2) Fázovanie projektov nad 5 mil. EUR

Fázovanie menších projektov **nie je pre OP ŽP relevantné**, pretože v jednotlivých prioritných osiach neexistujú zásobníky vhodných projektov s potrebným objemom finančných prostriedkov.

Pri fázovaní projektov zároveň možno predpokladať ešte jeden aspekt: umožnením fázovania projektov sa znižuje tlak na prijímateľov na to, aby dokončili projekty podľa harmonogramov nastavených do konca decembra 2015. To následne spôsobuje, že výdavky, ktoré mali vzniknúť do 31. 12. 2015, sa presunú do financovania zo zdrojov PO 2014 – 2020, čo v konečnom dôsledku znamená prehlásenie decommitmentu v programovom období 2007 - 2013.

Zároveň by to malo negatívny efekt na programové obdobie 2014 – 2020 v zmysle odčerpania alokácie, zníženia cieľových hodnôt merateľných ukazovateľov, a pod.

Ad 3) Reverzné fázovanie

Reverzné fázovanie **nie je pre OP ŽP relevantné** z nasledovných dôvodov:

- neexistuje zásobník projektov s relevantným objemom finančných prostriedkov na projekt,
- pokiaľ by malo ísť o nové projekty, do konca programového obdobia nie je realizovateľné VO z dôvodu nesplnenia príslušných časových lehôt.

Ad 4) Flexibilita vo vzťahu k finančným nástrojom

Pre účely eliminovania decommitmentu je táto flexibilita neaplikovateľná, keďže riziko decommitmentu sa týka alokácie KF a tú nemožno použiť v programovom období 2007 - 2013 na finančné nástroje. V podmienkach OP ŽP **neaplikovateľné**.

Ad 5) Revízia OP

Posledná revízia OP ŽP zahŕňajúca vnútornú realokáciu zdrojov prebehla v roku 2013, pričom OP ŽP vo verzii 4.0 bol schválený Rozhodnutím Komisie K(2007)5500 zo dňa 17. 12. 2013. Hlavným obsahom revízie bol presun alokácie v celkovej výške 83 140 000 EUR z PO 4 *Odpadové hospodárstvo* do PO 1 *Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd* (29 069 900 EUR) a do novovzniknutej aktivity *intervenčné prostriedky na aktívnu ochranu pred povodňami* v rámci PO 2 *Ochrana pred povodňami* (54 070 100 EUR).

Podobne ako pri predchádzajúcej realokácii je potrebné pri posúdení nasmerovania presunov finančných prostriedkov v kontexte ich efektívneho a účelného využitia zdrojov do konca programového obdobia vziať do úvahy nasledovné aspekty:

a) rýchla absorpčná schopnosť presunutej alokácie

Je potrebné zohľadniť časovú náročnosť a lehoty pre vykonanie procesov ako vyhlásenie výziev, konania o žiadostiach o NFP, časovú náročnosť VO, čas potrebný na samotnú prípravu a fyzickú realizáciu projektov a zadministrovanie žiadostí o platbu.

b) efektívne a úspešne realizované VO

Na základe doterajších skúseností je potrebné zobrať do úvahy rizikovosť jednotlivých typov projektov z hľadiska náročnosti procesov VO (metóda/postup VO v závislosti od veľkosti projektov). Nemenej dôležitým faktorom je aj odborná pripravenosť prijímateľov ako obstarávateľov.

c) charakter projektov a časová náročnosť ich realizácie

Z hľadiska časovej náročnosti a pravdepodobnosti úspešnej realizácie projektov je rozhodujúce posúdenie charakteru projektov v posilnenej oblasti podpory OP ŽP, t. j. posúdenie či ide o stavebné projekty, iné investičné projekty, neinvestičné projekty, rozsah a veľkosť projektov, predpoklad zmenových konaní a pod.

d) početnosť projektov

Na základe doterajších skúseností je účelné posilniť oblasti podpory, v rámci ktorých nedochádza k prílišnej fragmentácii alokácie na výzvu na veľké množstvo malých projektov. S počtom projektov sa znižuje úspešnosť vyčerpania alokácie na výzvu v plnom rozsahu. Menší počet projektov umožňuje efektívnejšiu a intenzívnejšiu komunikáciu medzi RO a prijímateľmi ohľadom plnenia termínov a znižovania miery chybovosti.

e) určenie „zdrojových“ prioritných osí vrátane kontextu dodržania záväzkov vyplývajúcich zo zmlúv o poskytnutí NFP

Presun finančných prostriedkov by mal byť realizovaný z takej prioritnej osi, v ktorej je vysoká miera už alebo pravdepodobne nevyčerpaných FP v dôsledku „prirodzených“ úspor v projektoch a zároveň miera nadkontrahovania dostatočne nekompenzuje tieto prirodzené úspory, aby odobratie FP z PO neohrozilo úhrady v rámci zazmluvnených projektov.

Vzhľadom na vyššie uvedené argumenty by mala mať revízia OP ŽP nasledujúce znaky:

- mala by umožniť financovanie projektu/projektov s veľkým objemom alokovaných prostriedkov, jednak kumulatívne v prípade viacerých projektov, alebo najmä na úrovni konkrétneho projektu;
- zazmluvneniu finančných prostriedkov by nemali predchádzať početné a zdĺhavé administratívne procesy, ktorých efektívne ukončenie do konca programového obdobia nie je uskutočniteľné (vyhlásenie výzvy, príjem žiadostí o NFP, hodnotiaci a výberový proces, posudzovanie vplyvov na životné prostredie a i.);
- proces VO by mal byť už zrealizovaný a úspešne ukončený, čím sa vytvoria predpoklady na jeho skoré overenie zo strany RO;
- predmetom projektu/projektov by malo byť obstaranie hmotného majetku, keďže realizovanie projektu/projektov zahrňujúceho stavebné práce je komplikované a zdĺhavé¹⁰;

¹⁰ Prevažná časť projektov podporovaných z OP ŽP má investičný stavebný charakter - odhadované je trvanie procesu verejného obstarávania v optimálnom prípade 6 - 9 mesiacov (bez opakovania uvedeného procesu) a samotná fyzická realizácia projektov spravidla trvá 12-18, niekedy až 24 mesiacov; tento typ projektov teda neprichádza do úvahy, a to ani v prípade už pripravených projektov s právoplatne vydaným stavebným povolením a ukončeným posudzovaním vplyvov na životné prostredie.

- mala by brať ohľad na plnenie cieľov OP ŽP a indikátorov ovplyvnených prioritných osí, najmä tých, z ktorých by sa FP presúvali;
- z hľadiska vzniku výdavkov by bolo najvhodnejšie, aby išlo o rozbehnutý projekt, v rámci ktorého už vznikla podstatná časť výdavkov.

Berúc do úvahy vyššie uvedené argumenty je možné konštatovať, že vhodným opatrením, ktoré je realizovateľné do konca roka 2015 a ktoré by malo zásadný vplyv na zníženie decommitmentu, je rozšírenie prebiehajúceho projektu Ministerstva vnútra SR (ďalej aj „MV SR“) *Aktívne protipovodňové opatrenia*. V rámci prebiehajúcich nákupov techniky a vybavenia pre Hasičský a záchranný zbor SR v gescii MV SR boli identifikované aktivity, ktorých realizácia vecne zodpovedá cieľom príslušnej PO 2 a celkovo zodpovedá cieľom OP ŽP. V tejto súvislosti boli identifikované dva súbory nákupov techniky a vybavenia, t. j. 1) malé hasičské vozidlo pre Dobrovoľný hasičský zbor na miestnej úrovni (obce); 2) hasičské a záchranné vozidlo (6x6). Vozidlá s uvedenou výbavou sú nasadzované na zásahy Dobrovoľnými hasičskými zbormi pri ochrane životov a majetku ľudí pri povodniach a prítalových dažďoch/povodniach.

Hodnotenie prijateľnosti revízie OP ŽP za účelom umožnenia rozšírenia projektu *Aktívne protipovodňové opatrenia* a jej dopadu na zníženie decommitmentu:

Hľadisko administratívnych procesov: Keďže ide o VP, ktorý je schvaľovaný rozhodnutím EK, za účelom modifikácie už prebiehajúceho projektu je potrebná zmena pôvodného rozhodnutia. Žiadosť o zmenu rozhodnutia EK o veľkom projekte možno síce podať do konečného dátumu oprávnenosti, avšak EK odporúča termín do 30. 09. 2015. Z pohľadu dodržania lehôt je možné uvedený termín na podanie žiadosti stihnúť. V prípade efektívnej komunikácie so zástupcami EK by mala mať EK dostatok času na uskutočnenie zmeny rozhodnutia.

Hľadisko finančného vplyvu: Predpokladaný rozpočet doplnených aktivít sa pohybuje celkovo na úrovni 86,7 mil. EUR za EÚ zdroj, čo predstavuje výraznú časť sumy ohrozenej decommitmentom. Keďže ide o projekt v rámci PO 2, ktorá je v súčasnosti nadkontrahovaná a zároveň pravdepodobne isté „úspory“ nepokryjú výšku odhadovaných výdavkov, bude potrebná realokácia medzi prioritnými osami. Vzhľadom na to, že pravdepodobne dôjde k fázovaniu niekoľkých veľkých projektov z PO 1, pričom „fázovaných“ alokáciu je potrebné nahradiť dodatočným zazmluvnením rovnakého objemu finančných prostriedkov, vhodným zdrojom na presun sa v tomto kontexte javí byť práve PO 1. Ďalšou vhodnou prioritnou osou ako zdrojom pre realokované FP je PO 4, ktorá vykazuje vysokú mieru minulých, ako aj budúcich „úspor“ v projektoch.

Hľadisko vecnej oprávnenosti navrhovaných aktivít: Uvedené aktivity možno považovať za súladné so IV. skupinou aktivít PO 2 OP ŽP: „Intervenčné prostriedky na aktívnu ochranu pred povodňami“ (zabezpečenie intervenčných prostriedkov na aktívnu ochranu pred povodňami v čase nebezpečenstva povodne, v čase povodňovej situácie, alebo na účely prevencie).

Hľadisko vplyvu aktivít na plnenie špecifických cieľov dotknutých PO a plnenie indikátorov: Za predpokladu realokácie FP z PO 1 a PO 4 je prvom rade potrebné posúdiť prípadný negatívny vplyv na dosiahnutie cieľových hodnôt indikátorov jednotlivých PO.

31. 07. 2015

Tabuľka 12 Stav plnenia indikátorov PO 1 a PO 4 k 30. 06. 2015

PO 1			PO 4		
Indikátor	Miera aktuálneho plnenia	Plán % naplnenia (podľa projektov) ¹¹	Indikátor	Miera aktuálneho plnenia	Plán % naplnenia (podľa projektov)
Dĺžka novovybudovaných rozvodov pitnej vody (bez vodovod. prípojok)	67%	109%	Množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov (spolu za projekty) (R)	78%	126%
Počet obyvateľov pripojených k novovybudovaným rozvodom pitnej vody	347%	769%	Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na separovaný zber (O)	463%	649%
Dĺžka novovybudovaných kanalizačných sietí (bez kanal. prípojok)	94%	164%	Množstvo materiálovo zhodnotených odpadov (spolu za projekty) (R)	439%	926%
Počet ekvivalentných obyvateľov napojených na novovybudovanú kanalizačnú sieť	19%	101%	Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na materiálové zhodnocovanie odpadov (O)	350%	403%
Počet novovybudovaných/zrekonštruovaných ČOV	78%	145%	Množstvo energeticky zhodnotených odpadov (spolu za projekty) (R)	325%	357%

¹¹ Hodnota, ktorá by sa dosiahla po ukončení všetkých zazmluvnených projektov a plnom plnení ich čiastkových ukazovateľov.

31. 07. 2015

Počet obyvateľov napojených na novovybudované/zrekonštruované ČOV	11%	146%	Počet vybudovaných alebo zmodernizovaných zariadení na energetické zhodnocovanie odpadov (O)	56%	67%
Súlad monitorovania stavu vôd v SR s požiadavkami Rámcovej smernice o vode	77%	159%	Podiel zhodnotených NO v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve NO v rámci SR (R)	8%	-
Počet novovytvorených pracovných miest	1%	11%	Podiel zneškodnených NO v rámci projektov na celkovom vyprodukovanom množstve NO v rámci SR (R)	0%	-
			Počet vybudovaných zariadení na nakladanie s nebezpečnými odpadmi (O)	67%	67%
			Počet sanovaných environmentálnych záťaží (O)	0%	83%
			Počet uzatvorených a zrekultivovaných skládok (O)	142%	148%
			Veľkosť zrekultivovanej a sanovanej plochy (spolu za projekty) (R)	0%	269%

31. 07. 2015

Veľkosť zrekultivovanej a sanovanej plochy (R)	146%	161%
Počet novovytvorených pracovných miest (R)	104%	214%
Počet projektov priamej investičnej podpory malých a stredných podnikov (O)	130%	130%
Počet vytvorených pracovných miest (brutto, na plný úväzok) priamej investičnej podpory MSP (R)	192%	348%
Počet projektov v oblasti odpadového hospodárstva (O)	114%	113%
Vyvolané investície (R)	0%	0%

Zdroj: RO

PO 1

Z uvedenej tabuľky vyplýva, že trend plnenia ukazovateľov možno považovať za pozitívny, čo sa týka plnenia výstupových ukazovateľov (napr. dĺžka rozvodov/sietí alebo počet ČOV). Aktuálne je stav ich plnenia na úrovni 67 % a vyššie, avšak do konca programového obdobia dôjde k ukončeniu množstva projektov, ktorých príspevok sa pozitívne premietne do konečnej hodnoty ukazovateľov. Z toho dôvodu je možné predpokladať, že pravdepodobne dôjde k naplneniu pôvodne plánovaných hodnôt vďaka už prebiehajúcim projektom.

Otáznu mieru plnenia majú výsledkové ukazovatele v oblasti nakladania s odpadovými vodami. Z pohľadu výsledkových ukazovateľov ide o ukazovatele, ktoré nie sú priamo naviazané na výstupy projektu, a teda výstupy projektov len vytvárajú materiálne podmienky pre ich plnenie (vybudovaná kanalizácia/ČOV vytvára možnosti na to, aby sa obyvatelia mohli pripojiť, ale nezaručuje, že sa obyvatelia v skutočnosti aj pripoja). Ako dokazuje doterajší vývoj miera napojenia na vybudovanú infraštruktúru výrazne zaostáva za jej výstavbou/rekonštrukciou. Na základe toho možno konštatovať, že nízka miera plnenia výsledkových ukazovateľov ostane pri úplnom alebo prekročenom plnení cieľových hodnôt výstupových ukazovateľov. K ďalšiemu napĺňaniu výsledkového indikátora k miere napojenia obyvateľov na kanalizačnú sieť/ČOV bude dochádzať aj po skončení projektov, a to na základe predpokladu, že v strednodobom a dlhodobom horizonte bude s určitosťou dochádzať k postupnému pripojovaniu na kanalizačnú sieť/ČOV z dôvodov, ako sú napr. možné legislatívne zmeny, migrácia obyvateľstva a väčšia ochota nových obyvateľov k napojeniu, nová výstavba, a pod..

Na základe zazmluvnených projektov má podľa odhadov RO dôjsť, okrem jedného indikátora, k viac ako 100 %-nému naplneniu ukazovateľov pri všetkých ukazovateľoch.

PO 4

Čo sa týka plnenia indikátorov za PO 4, realokácia z PO 4 je bezpredmetná z hľadiska dosiahnutia cieľových hodnôt, keďže väčšina ukazovateľov už aktuálne prekročila cieľové hodnoty, resp. odhad naplnenie podľa stavu realizácie zazmluvnených projektov je na úrovni viac ako 100 % cieľových hodnôt. Nedostatočnú mieru aktuálneho plnenia, ako aj odhadu celkového naplnenia vykazujú výstupové ukazovatele pre operačné ciele 4.2 a 4.3.

Z vyššie uvedených dôvodov je možné konštatovať, že realokácia z PO 1 a PO 4 má neutrálny vplyv na splnenie cieľových hodnôt výstupových ukazovateľov a je bezpredmetná, čo sa týka plnenia výsledkových ukazovateľov.

Ad 6) 10 % flexibilita

Možnosti uvedenej flexibility boli zohľadnené pri výzvach vyhlásených v rokoch 2013 a 2014. Konečná miera využitia 10 % flexibility **bude závisieť od úrovni aktuálnych úhrad v každej prioritnej osi.**

Ad 7) Preddavkové platby

Podľa stanoviska EK, využitie preddavkových platieb musí byť v súlade s podmienkami verejného obstarávania a rovnako musí byť v súlade s podmienkami zmluvy uzavretej medzi prijímateľom a dodávateľom a bežnou obchodnou praxou. Možnosť poskytovania preddavkových platieb preto musí byť súčasťou pôvodnej zmluvy uzavretej medzi prijímateľom

a dodávateľom, ktorá bola výsledkom verejného obstarávania, nakoľko poskytovanie preddavkových platieb v prípade dodatku k pôvodnej zmluve by predstavovalo zmenu ekonomickej rovnováhy a preto je takýto dodatok neprípustný.

Celkovo je možné povedať, že konkrétne detailné pravidlá, ktoré boli pre využitie danej flexibility zadefinované po negotiaciach s EK **neumožňujú jej využitie v podmienkach OP ŽP** z dôvodov vyššie uvedených.

Ad 8) Ex ante korekcie

Podľa informácií RO a SORO je vplyv ex ante korekcií pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP **zanedbateľný**, celkovo odhadovaný v objeme niekoľko desiatok tisíc eur.

Ad 9) Nadkontrahovanie

Tým, že v rámci OP ŽP bolo dosiahnuté vyššie ako 100 % kontrahovanie prostriedkov fondov EÚ, boli vytvorené podmienky pre vyčerpanie celej disponibilnej alokácie programu prostredníctvom financovania jednotlivých projektov. Podrobnosti ku kontrahovaniu sú v kapitole Kontrahovanie.

Z dôvodu vzniknutých (a priebežne naďalej vznikajúcich) úspor na projektoch, a za účelom dosiahnutia čo najvyššieho využitia pridelených finančných prostriedkov ku koncu programového obdobia RO pre OP ŽP využil možnosť nadkontrahovania v rámci OP ŽP na základe žiadosti schválenej zo strany MF SR¹², v dôsledku čoho bolo možné vyhlásiť niekoľko nových výziev a vytvoriť tým predpoklad na zníženie rizika decommitmentu.

Prehľad povoleného nadkontrahovania (v mil. EUR) a podiel na alokácii KF/EFRR:

KF	80 654 000	5,14 %
EFRR	1 661 000	0,66 %

Ad 10) a Ad 11) Ukončovanie projektov po roku 2015/Nefungujúce projekty

K 15. 7. 2015 bolo celkovo 202 projektov v realizácii, ktorých COV sú nižšie alebo rovné ako 5 mil. EUR, pričom nebola k nim predložená záverečná ŽoP, resp. nebola predložená žiadna ŽoP na PJ. Ide o neukončené projekty, pri ktorých neboli predložené záverečné ŽoP, v niektorých prípadoch dokonca žiadne ŽoP na PJ. Je možné predpokladať, že realizácia aktivít nie je bezproblémová, čo sa odráža na predkladaní ŽoP, a tým pádom tieto projekty predstavujú riziko z hľadiska ich riadneho ukončenia, a teda aj dočerpania a prípadného decommitmentu. Objem ich

¹² RO pripravil a dňa 06. 03. 2014 Ministerstvu financií SR predložil *Žiadosť o povolenie nadkontrahovania v rámci OP ŽP*. O povolenie možnosti prekročenia disponibilnej alokácie OP RO požiadal z dôvodu vzniknutých (a naďalej vznikajúcich) úspor na projektoch, a za účelom dosiahnutia čo najvyššieho využitia pridelených finančných prostriedkov ku koncu programového obdobia. Dňa 13.05.2014 MF SR schválilo predmetnú žiadosť a RO pre OP ŽP mohol pristúpiť k aplikovaniu nadkontrahovania v podmienkach OP, čo aj urobil v prípade 6 výziev navýšených a/alebo vyhlásených v roku 2014 vďaka prijatiu predmetného opatrenia.

zazmluvnených prostriedkov predstavuje za EÚ zdroj 257,997 mil. EUR, pričom ich priemerné čerpanie je k 15. 07. 2015 na úrovni 30,98 %.

K 15. 7. 2015 bolo celkovo 67 projektov v realizácii, ktorých COV sú vyššie ako 5 mil. EUR, okrem VP, pričom nebola k nim predložená záverečná ŽoP, resp. nebola predložená žiadna ŽoP na PJ. Ide o neukončené projekty, pri ktorých neboli predložené záverečné ŽoP, v niektorých prípadoch dokonca žiadne ŽoP na PJ. Je možné predpokladať, že realizácia aktivít nie je bezproblémová, čo sa odráža na predkladaní ŽoP, a tým pádom tieto projekty predstavujú riziko z hľadiska ich riadneho ukončenia, a teda aj dočerpania a prípadného decommitmentu. Objem ich zazmluvnených prostriedkov predstavuje za EÚ zdroj 547,409 mil. EUR, pričom ich priemerné čerpanie je k 15. 07. 2015 na úrovni 40,77 %. V prípade, že niektoré z týchto projektov nebudú ukončené do 31. 12. 2015, v závislosti od ochoty prijímateľov ich bude možné ukončovať po roku 2015.

6.1 Zhodnotenie účinnosti opatrení na eliminovanie decommitmentu

Pri hodnotení efektivity jednotlivých opatrení je nutné vziať do úvahy nasledovné predpoklady a východiská:

- a) **krátkosť času** – do konca programového obdobia, resp. do konca roka 2015 ostáva veľmi krátky čas, čo prakticky vylučuje realizáciu opatrení postavených na podpore nových stavebných projektov a taktiež realizáciu opatrení postavených na dlhých administratívnych procesoch (vyhlasovanie nových výziev a celý hodnotiaci a výberový proces);
- b) **potenciál pre nové zazmluvňovanie** – v zmysle vnútorných analýz RO neexistuje zásobník projektov s objemom finančných prostriedkov, z ktorého by mohli byť dodatočne zazmluvňované projekty, či už úplne nové alebo projekty reálne už prebiehajúce z vlastných zdrojov prijímateľov; nedostatok alternatívnych projektov na zazmluvnenie prakticky vylučuje najmä rozsiahle fázovanie projektov (ktoré pokiaľ má mať vplyv na decommitment, musí byť sprevádzané zazmluvnením finančných prostriedkov náhradných projektov);
- c) **maximalizácia vzniku výdavkov do 31. 12. 2015** – výdavky nevzniknuté do konca roka 2015 možno považovať za finančné prostriedky, ktoré s istotou budú predstavovať hodnotu decommitmentu; z toho dôvodu je absolútne kľúčové, aby na strane prijímateľov došlo k maximálne možnému pokroku vo fyzickej realizácii projektov, čo zároveň vytvára pozitívne predpoklady pre dokončovanie projektov (je možné predpokladať, že čím väčší podiel z projektu sa podarí realizovať do 31. 12. 2015, tým bude väčšia ochota dokončiť zvyšnú časť projektu zo strany prijímateľa z vlastných zdrojov);
- d) **ochota dokončiť rozbehnuté projekty zo strany prijímateľov** – je možné predpokladať, že prijímatelia rozbehnutých projektov, s výnimkou tých, ktorí nemajú ukončené VO a práce sa reálne vôbec nezačali, bez ohľadu na mieru rozostavania diela, budú motivovaní dokončovať spustené projekty.

Medzi **opatrenia, ktoré sú nepoužiteľné alebo majú okrajový dopad** na zníženie decommitmentu, patria: **fázovanie menších projektov** (podrobnosti pozri nižšie), **reverzné fázovanie**, flexibilita vo vzťahu **finančným nástrojom**, **preddavkové platby** a **ex ante korekcie** pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP.

Ďalších 5 z 10 opatrení generuje v podmienkach OP ŽP pozitívny dopad na eliminovanie decommitmentu a vytvára predpoklady pre maximalizáciu konečného čerpania OP ŽP.

Fázovanie veľkých projektov je vhodným opatrením, najmä s ohľadom, že ide o projekty, ktoré nie je možné ukončiť do konca roka 2015, a ani po roku 2015 z vlastných zdrojov prijímateľov, čo by potenciálne vytvorilo veľký objem nevyčerpaných FP. Pozitívny dopad fázovania 3 veľkých projektov na zníženie konečného decommitmentu, v prípade, že by sa riadne neukončili, je možné stanoviť zhruba na 71 mil. EUR za EÚ zdroj (rozdiel medzi zazmluvnenými 117 mil. EUR a pravdepodobne fázovanou sumou v objeme cca 46 mil. EUR).

Naopak ďalšie plošné fázovanie menších projektov, s ohľadom na nedostatok náhradných projektov na zazmluvnenie, by už nebolo vhodným riešením, nakoľko by síce pozitívne vplývalo na konečnú oprávnenosť už vyčerpaných FP, ale negatívne by sa odrážalo na prehlbovaní decommitmentu z dôvodu nevyčerpania FP v rámci druhých fáz projektov s negatívnym dopadom aj na PO 2014 – 2020 z dôvodu odčerpania zdrojov na nové projekty. Pokiaľ sa predpokladá s ochotou prijímateľov dofinancovať projekty z vlastných zdrojov po roku 2015, fázovanie menších projektov nie je nevyhnutné.

Revízia OP, ktorej predmetom by bolo vytvorenie podmienok pre rozšírenie už prebiehajúceho projektu *Aktívne protipovodňové opatrenia*, možno považovať za nevyhnutný a efektívny nástroj na priame zníženie decommitmentu na úrovni cca 86,7 mil. EUR.

Z hľadiska priameho a istého eliminovania časti decommitmentu vo výške cca 40,7 mil. EUR (po odrátaní fázovanej sumy za VP) je efektívnym a relatívne rýchlym riešením revízia OP za účelom vytvorenia podmienok pre rozšírenie projektu Aktívne protipovodňové opatrenia.

Potreba vyššie uvedenej revízie najmä spočíva v jej vopred predpovedateľnom a priamom dopade na zníženie decommitmentu s jednorazovým vysokým finančným objemom.

Z hľadiska prirodzene vznikajúcich úspor v projektoch (cca 8,3 % z doteraz ukončených projektov, pre KF 9,4 %), ako aj povoleného limitu pre nadkontrahovanie zo strany MF SR by bolo sa javilo ako vhodné navýšiť súčasnú mieru **nadkontrahovania**. Pre úplnosť je však potrebné dodať, že ako bolo už viac krát uvedené, potenciál pre zazmluvňovanie dodatočných projektov je v súčasnosti minimálny.

Konečná miera využitia **10 % flexibility** bude závisieť od úrovni aktuálnych úhrad v každej prioritnej osi.

Vplyv opatrenia – **ukončovanie projektov po roku 2015** – nie je možné presne odhadnúť, pričom miera jeho vplyvu bude predstavovať výšku celkových oprávnených a čerpaných FP (do 31. 12. 2015) v projektoch, ktoré sa ukončia z vlastných zdrojov prijímateľov po roku 2015.

7 Zoznam skratiek

AP	Akčný plán na zrýchlenie čerpania a implementácie OP ŽP
CKO	Centrálny koordinačný orgán
CO	Certifikačný orgán
COV	Celkové oprávnené výdavky
ČOV	Čistička odpadových vôd
EFRR	Európsky fond regionálneho rozvoja
EK	Európska komisia
EÚ	Európska únia
FP	Finančné prostriedky
ITMS	IT monitorovací systém
KF	Kohézny fond
MF SR	Ministerstvo financií SR
MV SR	Ministerstvo vnútra SR
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia SR
NFP	Nenávratný finančný príspevok
OA	Orgán auditu
OP	Operačný program
OP ŽP	Operačný program Životné prostredie
PJ	Platobná jednotka
PO	Prioritná os
REPIS	Regionálne environmentálne a poradenské informačné stredisko
RO	Riadiaci orgán

RSV	Rámcová smernica o vode
SR	Slovenská republika
ÚRSO	Úrad pre reguláciu sieťových odvetví
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
VO	Verejné obstarávanie
VP	Veľký projekt

8 Zoznam grafov a tabuliek

Graf 1 Vývoj vyhlasovania výziev v pomere k alokácii podľa prioritných osí (stav k 31. 12. daného roka)	14
Graf 2 Vývoj kontrahovania v členení podľa prioritných osí (stav k 31. 12. daného roka)	15
Graf 3 Vývoj kumulatívneho čerpania alokácii podľa jednotlivých rokov k 31. 12.	18
Graf 4 Vývoj kumulatívneho čerpania alokácii podľa mesiacov v roku 2015	18
Graf 5 Vývoj čerpania ročných záväzkov (EFRR), stav k 15. 7. 2015	20
Graf 6 Vývoj čerpania ročných záväzkov (KF), stav k 15. 7. 2015.....	20
Tabuľka 1 Stav kontrahovania k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)	16
Tabuľka 2 Predpokladaný nárast kontrahovania OP ŽP na úrovni prioritných osí (odhad k 15. 7. 2015, EÚ zdroj)	16
Tabuľka 3 Stav čerpania k 15. 7. 2015, porovnanie medzi reálnym čerpaním a čerpaním na úrovni SŽoP (EÚ zdroje, v EUR)	19
Tabuľka 4 Ročné záväzky podľa fondu (EÚ zdroj, v EUR, v bežných cenách).....	19
Tabuľka 5 Reálne čerpanie, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)	42
Tabuľka 6 Objem nevyčerpaných finančných prostriedkov v ukončených projektoch, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)	43
Tabuľka 7 Objem pravdepodobných „prírodných“ úspor v projektoch v realizácii, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)	43
Tabuľka 8 Objem ohrozených finančných prostriedkov pri prebiehajúcich projektoch v dôsledku ich prípadného riadneho neukončenia, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj)	44
Tabuľka 9 Objem úspor v dôsledku uplatňovania plošných korekcií, stav k 15. 7. 2015 (v EUR, EÚ zdroj).....	45
Tabuľka 10 Indikatívny odhad decommitmentu (stav k 15. 7. 2015, v EUR, EÚ zdroj)	46
Tabuľka 11 Fázovanie veľkých projektov (v EUR, EÚ zdroj)	51
Tabuľka 12 Stav plnenia indikátorov PO 1 a PO 4 k 30. 06. 2015	55
Tabuľka 13 Tempo vyhlasovania výziev vzhľadom na plnenie ročných záväzkov (v EUR, zdroje EÚ)	66
Tabuľka 14 Vývoj kontrahovania v členení podľa prioritných osí (stav k 31. 12. daného roka, ŠF/KF + ŠR, v EUR)	68
Tabuľka 15 Čerpanie na úrovni OP na základe SŽoP podľa jednotlivých rokov (EÚ zdroje, v EUR).....	71

9 Prílohy

31. 07. 2015

A

Tabuľka 13 Tempo vyhlasovania výziev vzhľadom na plnenie ročných záväzkov (v EUR, zdroje EÚ)

		PO 1	PO 2	PO 3	PO 4	PO 5	PO 6	PO 7	Spolu
	Záväzok 2007 - 2013	915 643 065	120 000 000	180 000 000	485 000 000	50 756 935	48 600 000	n/a	1 800 000 000
	Počet výziev	0	0	0	0	0	0	n/a	0
	Alokácia na výzvu	0	0	0	0	0	neuvedené	n/a	0,00
2007	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	<i>0,00%</i>	<i>0,00%</i>	<i>0,00%</i>	<i>0,00%</i>	<i>0,00%</i>	<i>0,00%</i>	<i>n/a</i>	<i>0,00%</i>
	Počet	3	2	4	5	3	neuvedené	n/a	17
	Alokácia na výzvu	141 737 974	38 574 779	61 611 086	115 018 466	38 708 910	neuvedené	n/a	395 651 215
2008	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	<i>15,48%</i>	<i>32,15%</i>	<i>34,23%</i>	<i>23,72%</i>	<i>76,26%</i>	<i>neuvedené</i>	<i>n/a</i>	<i>21,98%</i>
	Počet	3	2	4	4	1	neuvedené	n/a	14
	Alokácia na výzvu	391 000 000	55 750 000	110 032 993	228 257 369	21 250 000	neuvedené	n/a	806 290 362
2009	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	<i>58,18%</i>	<i>78,60%</i>	<i>95,36%</i>	<i>70,78%</i>	<i>118,13%</i>	<i>neuvedené</i>	<i>n/a</i>	<i>66,77%</i>
	Počet	2	3	1	1	0	0	n/a	7
	Alokácia na výzvu	153 000 000	70 191 450	27 000 000	62 050 000	0	0	n/a	312 241 450
2010	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	<i>74,89%</i>	<i>137,10%</i>	<i>110,36%</i>	<i>83,57%</i>	<i>118,13%</i>	<i>neuvedené</i>	<i>n/a</i>	<i>84,12%</i>
	Záväzok 2007 - 2013	915 643 065	120 000 000	180 000 000	485 000 000	50 756 935	48 600 000	20 000 000	1 820 000 000
	Počet	0	1	0	5	0	1	0	7
	Alokácia na výzvu	0	32 555 000	0,00	115 600 000	0	19 550 000	0	167 705 000
2011	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	<i>74,89%</i>	<i>164,23%</i>	<i>110,36%</i>	<i>107,41%</i>	<i>118,13%</i>	<i>40,23%</i>	<i>0,00%</i>	<i>92,41%</i>
2012	Počet	1	0	0	1	1	1	1	5

31. 07. 2015

	Alokácia na výzvu	11 364 500	0	0	40 800 000	8 641 719	13 039 000	20 000 000,20	93 845 219,85
	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	76,13%	164,23%	110,36%	115,82%	135,16%	67,06%	100,00%	97,57%
	Závazok 2007 - 2013	944 712 965	174 070 100	180 000 000	401 860 000	50 756 935	48 600 000	20 000 000	1 820 000 000
	Počet	2	0	4	3	0	1	0	10
	Alokácia na výzvu	165 528 500	0	63 469 799,00	32 914 014	0	16 889 426	0	278 801 739
	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	91,31%	113,21%	145,62%	147,97%	135,16%	101,81%	100,00%	112,89%
2013	Počet	1	2	4	1	0	1	0	9
	Alokácia na výzvu	95 988 000	98 190 100	22 876 826,23	11 764 705	0	13 435 317	0	242 254 948,23
	<i>Kumulatívny podiel na záväzku 2007 - 2013</i>	101,47%	169,62%	158,33%	150,90%	135,16%	129,45%	100,00%	126,20%
2014									

Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP

B

Tabuľka 14 Vývoj kontrahovania v členení podľa prioritných osí (stav k 31. 12 daného roka, ŠF/KF + ŠR, v EUR)

		Alokácia (ŠF/KF + ŠR)	Kumulatívna alokácia vo výzvach (ŠF/KF + ŠR)	Kumulatívne kontrahovanie	Podiel kontrahovania na alokácii výziev	Podiel kontrahovania na záväzku 2007 - 2013
2009	PO 1	1 077 227 136,00	626 750 558,00	285 860 292,00	45,61%	26,54%
	PO 2	141 176 471,00	110 970 328,00	14 524 181,00	13,09%	10,29%
	PO 3	211 764 706,00	201 934 210,00	69 065 826,00	34,20%	32,61%
	PO 4	570 588 235,00	403 853 923,00	206 790 538,00	51,20%	36,24%
	PO 5	59 714 041,00	70 539 894,00	40 517 533,00	57,44%	67,85%
	PO 6	57 176 470,00	neuvedené	32 128 590,00	n/a	56,19%
	Spolu s PO 6 (TP)	2 117 647 059,00	n/a	648 886 960,00	n/a	30,64%
	Spolu bez PO 6 (TP)	2 060 470 589,00	n/a	616 758 370,00	n/a	29,93%
2010	PO 1	1 077 227 136,00	806 750 558,00	587 084 828,00	72,77%	54,50%
	PO 2	141 176 471,00	193 548 505,00	48 804 865,00	25,22%	34,57%
	PO 3	211 764 706,00	233 698 916,00	169 034 686,00	72,33%	79,82%
	PO 4	570 588 235,00	476 853 923,00	269 002 681,00	56,41%	47,14%
	PO 5	59 714 041,00	70 539 894,00	55 962 888,00	79,34%	93,72%
	PO 6	57 176 470,00	neuvedené	29 097 990,00	n/a	50,89%
	Spolu s PO 6 (TP)	2 117 647 059,00	n/a	1 158 987 938,00	n/a	54,73%

31. 07. 2015

	Spolu bez PO 6 (TP)	2 060 470 589,00	n/a	1 129 889 948,00	n/a	54,84%
2011	PO 1	1 077 227 136,00	806 750 558,00	696 074 971,00	86,28%	64,62%
	PO 2	141 176 471,00	231 848 505,00	100 485 821,00	43,34%	71,18%
	PO 3	211 764 706,00	233 698 916,00	164 433 651,00	70,36%	77,65%
	PO 4	570 588 235,00	612 853 923,00	355 716 967,00	58,04%	62,34%
	PO 5	59 714 041,00	70 539 894,00	55 962 888,00	79,34%	93,72%
	PO 6	57 176 470,00	neuvedené	48 907 583,00	n/a	85,54%
	PO 7	23 529 412,00	0,00	0,00	n/a	0,00%
	Spolu s PO 6 (TP)	2 141 176 471,00	n/a	1 421 581 881,00	n/a	66,39%
	Spolu bez PO 6 (TP)	2 084 000 001,00	n/a	1 372 674 298,00	n/a	65,87%
2012	PO 1	1 077 227 136,00	1 052 201 944,00	878 717 906,00	83,51%	81,57%
	PO 2	141 176 471,00	139 794 118,00	100 041 442,00	71,56%	70,86%
	PO 3	211 764 706,00	209 117 648,00	163 964 811,00	78,41%	77,43%
	PO 4	570 588 235,00	556 599 632,00	355 177 676,00	63,81%	62,25%
	PO 5	59 714 041,00	59 714 041,00	50 340 690,00	84,30%	84,30%
	PO 6	57 176 470,00	57 176 470,00	37 707 242,00	65,95%	65,95%
	PO 7	23 529 412,00	23 529 412,00	0,00	0,00%	0,00%
	Spolu s PO 6 (TP)	2 141 176 471,00	2 098 133 265,00	1 585 949 767,00	75,59%	74,07%
	Spolu bez PO 6 (TP)	2 084 000 001,00	2 040 956 795,00	1 548 242 525,00	75,86%	74,29%

31. 07. 2015

2013	PO 1	1 111 427 018,00	1 111 427 018,00	924 653 752,00	83,20%	83,20%
	PO 2	204 788 353,00	204 788 353,00	140 466 602,00	68,59%	68,59%
	PO 3	211 764 706,00	211 764 706,00	184 493 972,00	87,12%	87,12%
	PO 4	472 776 471,00	472 776 471,00	394 602 914,00	83,47%	83,47%
	PO 5	59 714 041,00	59 714 041,00	60 375 889,00	101,11%	101,11%
	PO 6	57 176 470,00	57 176 470,00	51 900 472,00	90,77%	90,77%
	PO 7	23 529 412,00	23 529 412,00	0,00	0,00%	0,00%
	Spolu s PO 6 (TP)	2 141 176 471,00	2 141 176 471,00	1 756 493 601,00	82,03%	82,03%
	Spolu bez PO 6 (TP)	2 084 000 001,00	2 084 000 001,00	1 704 593 129,00	81,79%	81,79%
2014	PO 1	1 111 427 018,00	1 111 427 018,00	1 154 281 604,00	103,86%	103,86%
	PO 2	204 788 353,00	204 788 353,00	133 757 075,00	65,31%	65,31%
	PO 3	211 764 706,00	211 764 706,00	207 759 024,00	98,11%	98,11%
	PO 4	472 776 471,00	472 776 471,00	446 987 015,00	94,55%	94,55%
	PO 5	59 714 041,00	59 714 041,00	60 375 889,00	101,11%	101,11%
	PO 6	57 176 470,00	57 176 470,00	47 945 247,00	83,85%	83,85%
	PO 7	23 529 412,00	23 529 412,00	23 529 306,00	100,00%	100,00%
	Spolu s PO 6 (TP)	2 141 176 471,00	2 141 176 471,00	2 074 635 160,00	96,89%	96,89%
	Spolu bez PO 6 (TP)	2 084 000 001,00	2 084 000 001,00	2 026 689 913,00	97,25%	97,25%

Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP

C

Tabuľka 15 Čerpanie na úrovni OP na základe SŽoP podľa jednotlivých rokov (EÚ zdroje,
v EUR)

PO Fond	Závazok 2007- 2013	Čerpanie prostriedkov v roku 2008		Kumulatívne čerpanie k 31. 12. 2008	
		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	915 643 065,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
PO 2	120 000 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
PO 3	180 000 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
PO 4	485 000 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
PO 5	50 756 935,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
PO 6	48 600 000,00	2 065 572,68	4,25%	2 065 572,68	4,25%
Spolu	1 800 000 000,00	2 065 572,68	0,11%	2 065 572,68	0,11%
KF	1 569 243 065,00	2 065 572,68	0,13%	2 065 572,68	0,13%
EFRR	230 756 935,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
PO Fond	Závazok 2007- 2013	Čerpanie prostriedkov v roku 2009		Kumulatívne čerpanie k 31. 12. 2009	
		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	915 643 065,00	1 029 161,00	0,11%	1 029 161,00	0,11%
PO 2	120 000 000,00	2 136 480,00	1,78%	2 136 480,00	1,78%
PO 3	180 000 000,00	6 927 788,00	3,85%	6 927 788,00	3,85%
PO 4	485 000 000,00	7 900 849,00	1,63%	7 900 849,00	1,63%
PO 5	50 756 935,00	1 148 395,00	2,26%	1 148 395,00	2,26%
PO 6	48 600 000,00	11 278 756,00	23,21%	13 328 902,00	27,43%
Spolu	1 800 000 000,00	30 421 429,00	1,69%	32 471 575,00	1,80%
KF	1 569 243 065,00	22 345 246,00	1,42%	24 395 392,00	1,55%
EFRR	230 756 935,00	8 076 183,00	3,50%	8 076 183,00	3,50%
PO Fond	Závazok 2007- 2013	Čerpanie prostriedkov v roku 2010		Kumulatívne čerpanie k 31. 12. 2010	
		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	915 643 065,00	14 629 458,48	1,60%	15 658 619,38	1,71%
PO 2	120 000 000,00	4 713 927,82	3,93%	6 850 408,02	5,71%
PO 3	180 000 000,00	17 730 514,25	9,85%	24 658 302,15	13,70%
PO 4	485 000 000,00	40 089 262,69	8,27%	47 990 112,00	9,89%
PO 5	50 756 935,00	2 009 640,45	3,96%	3 158 035,00	6,22%
PO 6	48 600 000,00	3 210 307,71	6,61%	16 525 634,01	34,00%
Spolu	1 800 000 000,00	82 383 111,40	4,58%	114 841 111,00	6,38%
KF	1 569 243 065,00	62 642 956,70	3,99%	87 024 773,41	5,55%
EFRR	230 756 935,00	19 740 154,70	8,55%	27 816 337,15	12,05%

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v roku 2011		Kumulatívne čerpanie k 31. 12. 2011	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	915 643 065,00	105 200 246,90	11,49%	120 858 866,28	13,20%
PO 2	120 000 000,00	12 402 495,28	10,34%	19 252 903,30	16,04%
PO 3	180 000 000,00	53 199 057,14	29,56%	77 857 359,29	43,25%
PO 4	485 000 000,00	53 807 449,81	11,09%	101 797 561,81	20,99%
PO 5	50 756 935,00	2 564 314,61	5,05%	5 722 349,61	11,27%
PO 6	48 600 000,00	3 374 692,11	6,94%	19 900 326,12	40,95%
PO 7	20 000 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Spolu	1 820 000 000,00	230 548 255,85	12,67%	345 389 366,41	18,98%
KF	1 569 243 065,00	174 784 884,10	11,14%	261 809 657,51	16,68%
EFRR	250 756 935,00	55 763 371,75	22,24%	83 579 708,90	33,33%

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v roku 2012		Kumulatívne čerpanie k 31. 12. 2012	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	915 643 065,00	103 078 041,44	11,26%	223 936 907,72	24,46%
PO 2	120 000 000,00	7 774 749,81	6,48%	27 027 653,11	22,52%
PO 3	180 000 000,00	34 146 700,67	18,97%	111 957 822,83	62,20%
PO 4	485 000 000,00	66 771 800,69	13,77%	168 569 362,50	34,76%
PO 5	50 756 935,00	4 111 374,66	8,10%	9 879 961,40	19,47%
PO 6	48 600 000,00	3 541 453,72	7,29%	23 441 779,84	48,23%
PO 7	20 000 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Spolu	1 820 000 000,00	219 424 120,99	12,06%	564 813 487,40	31,03%
KF	1 569 243 065,00	181 166 045,66	11,54%	442 975 703,17	28,23%
EFRR	250 756 935,00	38 258 075,33	15,26%	121 837 784,23	48,59%

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v roku 2013		Kumulatívne čerpanie k 31. 12. 2013	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	146 375 678,66	15,49%	370 312 586,38	39,20%
PO 2	174 070 100,00	19 726 746,85	11,33%	46 754 399,96	26,86%
PO 3	180 000 000,00	12 511 021,93	6,95%	124 468 844,76	69,15%
PO 4	401 860 000,00	52 727 878,52	13,12%	221 297 241,02	55,07%
PO 5	50 756 935,00	7 095 199,18	13,98%	16 975 160,58	33,44%
PO 6	48 600 000,00	4 049 912,59	8,33%	27 491 692,43	56,57%
PO 7	20 000 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Spolu	1 820 000 000,00	242 486 437,73	13,32%	807 299 925,13	44,36%
KF	1 569 243 065,00	222 880 216,62	14,20%	665 855 919,79	42,43%
EFRR	250 756 935,00	19 606 221,11	7,82%	141 444 005,34	56,41%

31. 07. 2015

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v roku 2014		Kumulatívne čerpanie k 31. 12. 2014	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	103 752 647,29	10,98%	474 065 233,67	50,18%
PO 2	174 070 100,00	10 790 273,49	6,20%	57 544 673,45	33,06%
PO 3	180 000 000,00	3 557 531,34	1,98%	128 026 376,10	71,13%
PO 4	401 860 000,00	22 000 167,75	5,47%	243 297 408,77	60,54%
PO 5	50 756 935,00	6 146 588,73	12,11%	23 121 749,31	45,55%
PO 6	48 600 000,00	2 241 442,76	4,61%	29 733 135,19	61,18%
PO 7	20 000 000,00	482 266,24	2,41%	482 266,24	2,41%
Spolu	1 820 000 000,00	148 970 917,60	8,19%	956 270 842,73	52,54%
KF	1 569 243 065,00	138 784 531,29	8,84%	804 640 451,08	51,28%
EFRR	250 756 935,00	10 186 386,31	4,06%	151 630 391,65	60,47%

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v 01/2015		Kumulatívne čerpanie k 31. 01. 2015	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	0,00	0,00%	474 065 233,67	50,18%
PO 2	174 070 100,00	0,00	0,00%	57 544 673,45	33,06%
PO 3	180 000 000,00	0,00	0,00%	128 026 376,10	71,13%
PO 4	401 860 000,00	-26 447,48	-0,01%	243 270 961,29	60,54%
PO 5	50 756 935,00	0,00	0,00%	23 121 749,31	45,55%
PO 6	48 600 000,00	0,00	0,00%	29 733 135,19	61,18%
PO 7	20 000 000,00	0,00	0,00%	482 266,24	2,41%
Spolu	1 820 000 000,00	-26 447,48	0,00%	956 244 395,25	52,54%
KF	1 569 243 065,00	-26 447,48	0,00%	804 614 003,60	51,27%
EFRR	250 756 935,00	0,00	0,00%	151 630 391,65	60,47%

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v 02/2015		Kumulatívne čerpanie k 28. 02. 2015	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	16 610 217,66	1,76%	490 675 451,33	51,94%
PO 2	174 070 100,00	687 818,43	0,40%	58 232 491,88	33,45%
PO 3	180 000 000,00	1 447 982,79	0,80%	129 474 358,89	71,93%
PO 4	401 860 000,00	4 919 803,42	1,22%	248 190 764,71	61,76%
PO 5	50 756 935,00	2 131 114,53	4,20%	25 252 863,84	49,75%
PO 6	48 600 000,00	758 483,07	1,56%	30 491 618,26	62,74%
PO 7	20 000 000,00	2 461 556,94	12,31%	2 943 823,18	14,72%
Spolu	1 820 000 000,00	29 016 976,84	1,59%	985 261 372,09	54,14%
KF	1 569 243 065,00	22 976 322,58	1,46%	827 590 326,18	52,74%
EFRR	250 756 935,00	6 040 654,26	2,41%	157 671 045,91	62,88%

31. 07. 2015

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v 03/2015		Kumulatívne čerpanie k 31. 03. 2015	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	15 829 076,94	1,68%	506 504 528,27	53,61%
PO 2	174 070 100,00	1 648 432,05	0,95%	59 880 923,93	34,40%
PO 3	180 000 000,00	863 171,58	0,48%	130 337 530,47	72,41%
PO 4	401 860 000,00	4 907 203,30	1,22%	253 097 968,01	62,98%
PO 5	50 756 935,00	689 505,33	1,36%	25 942 369,17	51,11%
PO 6	48 600 000,00	446 315,50	0,92%	30 937 933,76	63,66%
PO 7	20 000 000,00	2 160 712,31	10,80%	5 104 535,49	25,52%
Spolu	1 820 000 000,00	26 544 417,01	1,46%	1 011 805 789,00	55,59%
KF	1 569 243 065,00	22 831 027,79	1,45%	850 421 353,97	54,19%
EFRR	250 756 935,00	3 713 389,22	1,48%	161 384 435,13	64,36%

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v 04/2015		Kumulatívne čerpanie k 30. 04. 2015	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	7 271 721,74	0,77%	513 776 250,01	54,38%
PO 2	174 070 100,00	347 400,61	0,20%	60 228 324,54	34,60%
PO 3	180 000 000,00	343 499,20	0,19%	130 681 029,67	72,60%
PO 4	401 860 000,00	6 095 398,76	1,52%	259 193 366,77	64,50%
PO 5	50 756 935,00	1 069 214,42	2,11%	27 011 583,59	53,22%
PO 6	48 600 000,00	81 293,61	0,17%	31 019 227,37	63,83%
PO 7	20 000 000,00	0,00	0,00%	5 104 535,49	25,52%
Spolu	1 820 000 000,00	15 208 528,34	0,84%	1 027 014 317,44	56,43%
KF	1 569 243 065,00	13 795 814,72	0,88%	864 217 168,69	55,07%
EFRR	250 756 935,00	1 412 713,62	0,56%	162 797 148,75	64,92%

PO	Závazok 2007-2013	Čerpanie prostriedkov v 05/2015		Kumulatívne čerpanie k 31. 05. 2015	
Fond		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	10 288 261,03	1,09%	524 064 511,04	55,47%
PO 2	174 070 100,00	67 841,41	0,04%	60 296 165,95	34,64%
PO 3	180 000 000,00	3 621 489,24	2,01%	134 302 518,91	74,61%
PO 4	401 860 000,00	4 844 292,19	1,21%	264 037 658,96	65,70%
PO 5	50 756 935,00	870 953,54	1,72%	27 882 537,13	54,93%
PO 6	48 600 000,00	1 008 065,08	2,07%	32 027 292,45	65,90%
PO 7	20 000 000,00	1 215 064,85	6,08%	6 319 600,34	31,60%
Spolu	1 820 000 000,00	21 915 967,34	1,20%	1 048 930 284,78	57,63%
KF	1 569 243 065,00	16 208 459,71	1,03%	880 425 628,40	56,11%
EFRR	250 756 935,00	5 707 507,63	2,28%	168 504 656,38	67,20%

31. 07. 2015

PO Fond	Závazok 2007- 2013	Čerpanie prostriedkov v 06/2015		Kumulatívne čerpanie k 30. 06. 2015	
		Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013	Celkom	% zo záväzku 2007 - 2013
PO 1	944 712 965,00	5 487 000,55	0,58%	529 551 511,59	56,05%
PO 2	174 070 100,00	225 031,89	0,13%	60 521 197,84	34,77%
PO 3	180 000 000,00	885 564,29	0,49%	135 188 083,20	75,10%
PO 4	401 860 000,00	11 311 316,32	2,81%	275 348 975,28	68,52%
PO 5	50 756 935,00	1 702 774,43	3,35%	29 585 311,56	58,29%
PO 6	48 600 000,00	2 028 546,29	4,17%	34 055 838,74	70,07%
PO 7	20 000 000,00	0,00	0,00%	6 319 600,34	31,60%
Spolu	1 820 000 000,00	21 640 233,77	1,19%	1 070 570 518,55	58,82%
KF	1 569 243 065,00	19 051 895,05	1,21%	899 477 523,45	57,32%
EFRR	250 756 935,00	2 588 338,72	1,03%	171 092 995,10	68,23%

Zdroj: Výročné správy o vykonávaní OP ŽP na základe údajov CO (pre 2008 – 2014), CO (pre 2015)