



Ministerstvo životného prostredia SR
riadiaci orgán pre Operačný program Životné prostredie



SPRÁVA O VYHODNOTENÍ VÝZVY na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok

Operačný program Životné prostredie

Prioritná os 1

INTEGROVANÁ OCHRANA A RACIONÁLNE VYUŽÍVANIE VÔD

Operačný cieľ:

1.1 ZÁSOBOVANIE OBYVATEĽSTVA PITNOU VODOU Z VEREJNÝCH VODOVODOV
1.2 ODVÁDZANIE A ČISTENIE KOMUNÁLNYCH ODPADOVÝCH VÔD V ZMYSLE
ZÁVÄZKOV SR VOČI EÚ

Kód výzvy:

OPŽP-PO1-08-2

Dátum zverejnenia výzvy: 14. júl 2008

Dátum uzávierky na podávanie žiadostí o NFP: 14. október 2008

Dátum schválenia Záverečnej správy zo zasadnutia Výberovej komisie: 21. január 2009

Dátum schválenia žiadostí o NFP riadiacim orgánom: 21. január 2009



Schválil:

Dátum: 11. 03. 2009

Ing. Katarína Šašková
Generálna riaditeľka sekcie environmentálnych programov a projektov MŽP SR

Správa o vyhodnotení výzvy OPŽP-PO1-08-2**Prioritná os 1**

Operačný cieľ:

1.1 ZÁSOBOVANIE OBYVATEĽSTVA PITNOU VODOU Z VEREJNÝCH VODOVODOV**1.2 ODVÁDZANIE A ČISTENIE KOMUNÁLNYCH ODPADOVÝCH VÔD V ZMYSLE ZÁVÄZKOV SR VOČI EÚ**

Správa o vyhodnotení výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok č. OPŽP-PO1-08-2 k Prioritnej osi 1, operačný cieľ 1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov, 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ je vypracovaná v súlade so Systémom riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007-2013 v 3.0.

1. Základné informácie o výzve

Kód výzvy:	OPŽP-PO1-08-2
Operačný program:	OPŽP
Prioritná os:	1 Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd
Špecifický cieľ:	Znižovanie znečistenia vôd a zvýšenie kvality života obyvateľstva SR dobudovaním a skvalitnením infraštruktúry vodného hospodárstva SR v zmysle právnych predpisov EÚ a SR.
Prioritná téma:	45 Hospodárenie s vodou a jej distribúcia (pitná voda) 46 Spracovanie vody (odpadová voda)
Operačný cieľ:	1.1 Zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou z verejných vodovodov, 1.2 Odvádzanie a čistenie komunálnych odpadových vôd v zmysle záväzkov SR voči EÚ
Výška pomoci:	150 000 000 EUR z kohézneho fondu (KF) a štátneho rozpočtu

2. Priebeh výzvy

Dátum zverejnenia výzvy:	14. júl 2008
Dátum uzávierky na podávanie žiadostí o NFP:	14. október 2008
Informovanie o výzve:	Výzva bola zverejnená na webovej stránke Operačného programu Životné prostredie www.opzp.sk , na webovej stránke Ministerstva životného prostredia SR www.enviro.gov.sk ako aj na informačnom portáli www.nsr.sk , v denníkoch, rozhlas a televízii podľa rozpisu uvedeného nižšie.
Priame informovanie	Otázky a odpovede prostredníctvom kancelárie pre verejnosť info@enviro.sk , e-mailov a telefonických odpovedí Priame informovanie zabezpečovali regionálne

	environmentálne poradenské a informačné strediská (REPIS)
Zasadnutie Výberovej komisie MŽP SR pre projekty z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu:	14.01.2009
Záznam z rokovania Výberovej komisie MŽP SR pre projekty z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu	Schválený dňa 21.01.2009
Dátum schválenia žiadostí o NFP riadiacim orgánom:	21.01.2009

3. Informačné aktivity

Informačné aktivity súvisiace s vyhlásením výziev na predkladanie žiadostí o NFP vykonáva Ministerstvo životného prostredia SR v súlade so schváleným Komunikačným plánom Operačného programu Životné prostredie pre programové obdobie 2007-2013. Všetky kontakty na informovanie verejnosti sú zverejnené vo výzve na predkladanie žiadostí o NFP.

Webová stránka www.opzp.sk:

Ministerstvo životného prostredia SR ako riadiaci orgán pre Operačný program Životné prostredie zriadilo informačný portál špeciálne pre Operačný program Životné prostredie na adrese www.opzp.sk. Tu sú sústredené všetky relevantné informácie súvisiace s možnosťou čerpania finančnej podpory pre environmentálne projekty prostredníctvom OP ŽP. Na uvedenej adrese sú zverejňované výzvy na predkladanie žiadostí o NFP vrátane všetkých príloh a potrebných dokumentov. Archív výziev a harmonogram výziev dopĺňa komplexný balík informácií o výzvach. Informácia o zverejnení výzvy bola taktiež zverejnená na webovej stránke Ministerstva životného prostredia SR www.enviro.gov.sk a na stránke CKO www.nsrr.sk.

Regionálne environmentálne poradenské a informačné strediská:

Priamo v regiónoch Slovenska vybudovalo Ministerstvo životného prostredia SR sieť informačných centier REPIS (Regionálne environmentálne poradenské a informačné strediská) v 10 mestách SR - Banská Bystrica, Banská Štiavnica, Košice, Nitra, Poprad, Prešov, Prievidza, Rimavská Sobota, Trnava, Žilina. Informácie sú poskytované na stránke www.repis.sk, telefonicky, osobne a prostredníctvom e-mailu.

Informovanie prostredníctvom e-mailu a telefonicky:

MŽP SR poskytuje všeobecné informácie telefonicky a všetky otázky žiadateľov boli písomne zodpovedané prostredníctvom e-mailu.

4. Výkaz žiadostí o NFP v rámci OPŽP-PO1-08-2

Počet zaregistrovaných žiadostí:	72
Počet schválených žiadostí:	30
Počet neschválených žiadostí:	41
Počet žiadostí stiahnutých žiadateľom:	3 žiadosti boli žiadateľom stiahnuté z ďalšieho procesu posudzovania
Dôvody neschválenia:	7 žiadostí nespĺnilo kritériá oprávnenosti (z toho boli v priebehu procesu odborného hodnotenia 2 žiadosti o NFP stiahnuté žiadateľom), 11 žiadostí nespĺnilo kritériá úplnosti, 7 žiadostí nespĺnilo kritériá odborného hodnotenia, 16 žiadostí neschválených z dôvodu nesplnenia

	výberového kritéria č. 2 „Výška alokácie“
Percentuálne vyjadrenie vzťahu zaregistrovaných a schválených žiadostí o NFP	42%
Celková suma požadovaných NFP:	358 443 077,10 EUR (10 798 456 140,80 SKK)
Celková schválená suma NFP:	149 205 403,44 EUR (4 494 961 980,01 SKK) Z toho: Zdroje KF: 129 644 839,63 EUR (3 905 680 437,53 SKK) Zdroje ŠR: 19 560 563,81 EUR (589 281 542,48 SKK)

V rámci výzvy OPŽP-PO1-08-2 na predkladanie žiadostí o NFP, vyhlásenej dňa 14.07.2008 bolo ku dňu 14.10.2008 na MŽP SR zaregistrovaných 72 žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku z Operačného programu Životné prostredie. 1 žiadosť o NFP bola žiadateľom stiahnutá v procese posudzovania a 2 žiadosti v procese odborného hodnotenia.

Na základe Rozhodnutia ministra životného prostredia z 12. januára 2009 č. 2/2009-5.2 o zriadení Výberovej komisie Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky pre projekty z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu ako poradného orgánu riadiaceho orgánu sa postavenie výberovej komisie zmenilo a stala sa poradným orgánom riadiaceho orgánu.

Výberová komisia MŽP SR pre projekty z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu, ktorá zasadala dňa 14.01.2009, na základe výsledkov procesu posudzovania a odborného hodnotenia odporučila riadiacemu orgánu na schválenie 30 žiadostí, ktoré splnili podmienky odborného hodnotenia. Riadiaci orgán následne 30 odporučených žiadostí o NFP schválil.

Podrobný zoznam zaregistrovaných žiadostí o NFP je uvedený **v prílohe č. 1**, zoznam schválených žiadostí o NFP spolu s rozpisom pridelených prostriedkov z verejných zdrojov je uvedený v **prílohe č.2**.

Celková suma schválená v rámci výzvy OPŽP-PO1-08-2 je 149 205 403,44 EUR (4 494 961 980,01 SKK), čo predstavuje 99,5 % z celkovej indikatívnej výšky pomoci na túto výzvu. Z toho z Kohézneho fondu bude poskytnutých 129 644 839,63 EUR (3 905 680 437,53 SKK) a zo štátneho rozpočtu bude poskytnutých 19 560 563,81 EUR (589 281 542,48 SKK).

5. Kategorizácia

Základné ukazovatele o žiadateľoch o NFP sú rozdelené do kategórií (**príloha č. 3**) podľa sektora žiadateľa, podľa právnej formy žiadateľa, podľa štatistickej klasifikácie ekonomických činností (ŠKEČ) žiadateľa, podľa lokalizácie (miesta realizácie) projektu a podľa geografickej štruktúry žiadaných a schválených finančných prostriedkov.

a) Sektor žiadateľa (grafy 1a, 1b)

Štruktúru zaregistrovaných žiadostí o NFP podľa sektora žiadateľa predstavujú z celkových 72 zaregistrovaných žiadostí o NFP - 52 žiadostí o NFP, ktorých žiadatelia boli z verejného sektora (t.j. 72%) a 20 zaregistrovaných žiadostí o NFP zo sektora súkromného (t.j. 28%).

Štruktúra schválených žiadostí o NFP podľa sektora žiadateľa predstavujú z celkových 30 schválených žiadostí o NFP - 19 žiadostí o NFP, ktorých žiadatelia boli z verejného sektora (t.j. 63%) a 11 žiadostí o NFP žiadateľov zo súkromného sektora (t.j. 37%).

b) Právna forma žiadateľa (grafy 2a, 2b)

Štruktúru zaregistrovaných žiadostí o NFP podľa právnej formy žiadateľa predstavujú z celkových 72 zaregistrovaných žiadostí o NFP – 18 akciových spoločností (t.j. 25%), 1 záujmové združenie právnických osôb (t.j. 1,4%), 1 miestna jednotka bez právnej spôsobilosti (t.j. 1,4%) a 52 obec, mesto (t.j. 72,2%).

Štruktúru schválených žiadostí o NFP podľa právnej formy žiadateľa predstavujú z celkových 30 schválených žiadostí o NFP – 11 žiadostí o NFP so žiadateľmi z akciových spoločností (t.j. 36,7%), 1 miestna jednotka bez právnej spôsobilosti (t.j. 3,3%) a 18 obec, mesto (t.j. 60,0%).

c) ŠKEČ žiadateľa (grafy 3a, 3b)

Štruktúru zaregistrovaných žiadostí o NFP podľa ŠKEČ žiadateľa predstavujú z celkových 72 zaregistrovaných žiadostí o NFP – 50 žiadostí, ktorých žiadatelia boli s ekonomickou činnosťou „všeobecná verejná správa“ (t.j. 69,4%), 7 žiadostí o NFP so žiadateľmi s činnosťou „čistenie a odvod odpadových vôd“ (t.j. 9,7%), 2 žiadosti o NFP s činnosťou „kombinované pomocné činnosti“ (t.j. 2,8%), 12 s činnosťou „zber, úprava a dodávka vody“ (t.j. 16,7%) a 1 žiadosť s činnosťou „činnosti ostatných členských organizácií i. n.“ (t.j. 1,4%).

Štruktúru schválených žiadostí o NFP podľa ŠKEČ žiadateľa predstavujú z celkových 30 schválených žiadostí o NFP – 18 žiadostí so žiadateľmi s ekonomickou činnosťou „všeobecná verejná správa“ (t.j. 60%), 4 s činnosťou „čistenie a odvod odpadových vôd“ (t.j. 13,3%), 1 s činnosťou „kombinované pomocné činnosti“ (t.j. 3,3%) a 7 žiadostí o NFP so žiadateľmi s činnosťou „zber, úprava a dodávka vody“ (t.j. 23,3%).

d) Lokalizácia (miesto realizácie) projektu (grafy 4a, 4b)

Štruktúru zaregistrovaných žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu predstavujú z celkových 72 zaregistrovaných žiadostí – 6 žiadostí s lokalizáciou projektu na území Bratislavského kraja (t.j. 8,6%), 10 žiadostí na území Trnavského kraja (t.j. 14,3%), 4 žiadosti v rámci Trenčianskeho kraja (t.j. 5,6%), 10 žiadostí v rámci Nitrianskeho kraja (t.j. 14,3%), 9 žiadostí v rámci Žilinského kraja (t.j. 12,5%), 9 žiadostí v rámci Banskobystrického kraja (t.j. 12,9%), 14 žiadostí v rámci Prešovského kraja (t.j. 20%) a 10 žiadostí v rámci Košického kraja (t.j. 14,3%).

Štruktúru schválených žiadostí o NFP podľa miesta realizácie projektu predstavujú z celkových 30 schválených žiadostí – 2 žiadosti s lokalizáciou projektu na území Bratislavského kraja (t.j. 6,7%), 4 žiadosti v rámci Trnavského kraja (t.j. 13,3%), 2 žiadosti v rámci Trenčianskeho kraja (6,7%), 2 žiadosti v rámci Nitrianskeho kraja (t.j. 6,7%), 6 žiadostí v rámci Žilinského kraja (t.j. 20%), 2 žiadosti v rámci Banskobystrického kraja (t.j. 6,7%), 8 žiadostí v rámci Prešovského kraja (t.j. 26,7%) a 4 žiadosti v rámci Košického kraja (t.j. 13,3%).

e) Geografická štruktúra finančných prostriedkov (grafy 5a, 5b)

Celková žiadaná suma všetkých 72 zaregistrovaných žiadostí o nenávratný finančný príspevok predstavuje 358 443 077,10 EUR (10 798 456 140,80 SKK). Z toho výška žiadaného NFP v rámci Bratislavského kraja je 22 288 772,14 EUR (671 471 549,57 SKK) (t.j. 6%), v rámci Trnavského kraja 30 032 726,37 EUR (904 765 914,50 SKK) (t.j. 8%), v rámci Trenčianskeho kraja 28 594 003,41 EUR (861 422 946,60 SKK) (t.j. 8%), v rámci Nitrianskeho kraja 39 833 152,04 EUR (1 200 013 538,24 SKK) (t.j. 11%), výška žiadaného NFP v rámci Žilinského kraja je 86 383 316,71 EUR (2 602 383 799,15 SKK) (t.j. 24%), v rámci Banskobystrického kraja 25 202 708,57 EUR (759 256 798,26 SKK) (t.j. 7%), v rámci Prešovského kraja 77 480 287,74 EUR (2 334 171 148,56 SKK) (t.j. 22%) a v rámci Košického kraja 48 628 110,13 EUR (1 464 970 445,92 SKK) (t.j. 14%).

Celková suma 30 schválených žiadostí o NFP predstavuje 149 205 403,44 EUR (4 494 961 980,01 SKK). Z toho výška schváleného NFP v rámci Bratislavského kraja je 11 954 088,32 EUR (360 128 864,87 SKK) (t.j. 8%), v rámci Trnavského kraja 12 877 090,70 EUR (387 935 234,28 SKK) (t.j. 9%), v rámci Trenčianskeho kraja 22 658 980,99 EUR

(682 624 461,18 SKK) (t.j. 15%), v rámci Nitrianskeho kraja 12 100 182,12 EUR (364 530 086,61 SKK) (t.j. 8%), v rámci Žilinského kraja 41 259 041,70 EUR (1 242 969 890,39 SKK) (t.j. 28%), v rámci Banskobystrického kraja 2 244 213,55 EUR (67 609 177,38 SKK) (t.j. 2%), v rámci Prešovského kraja 33 473 836,30 EUR (1 008 432 792,44 SKK) (t.j. 22%) a v rámci Košického kraja 12 637 969,62 EUR (380 731 472,86 SKK) (t.j. 8%).

6. Nedostatky

Identifikácia:

Počas procesu posudzovania žiadostí o NFP sa vyskytlo množstvo problémov súvisiacich so zaznamenávaním jednotlivých kontrol v ITMS, ktoré môžeme charakterizovať nasledovne:

1. problémy s ITMS počas výkonu kontroly formálnej správnosti (chýbajúce texty v rámci výstupnej zostavy kontrolného zoznamu, systém nepostupuje rovnako pri automatickom vyplňaní celkovej sumy ŽoNFP ako aj celkových neoprávnených výdavkov, chyby vo vygenerovanej správe z kontroly formálnej správnosti, nezaradenie do zoznamu žiadostí o NFP, ktoré boli stiahnuté žiadateľom),
2. Problémy s ITMS počas výkonu kontroly formálnej správnosti, ktoré boli k dnešnému dňu vyriešené avšak zapríčinili oneskorené vykonanie jednotlivých kontrol projektovými manažérmi riadiaceho orgánu pre operačný program životné prostredie, čo malo v niektorých prípadoch za následok nesplnenie termínov na vykonanie týchto kontrol stanovených v internom manuáli odboru administrácie a prípravy projektov (problémy pri posúvaní žiadostí o NFP medzi jednotlivými stavmi, chybové hlásenia systému, nesprávna identifikácia riadiaceho orgánu, problém s výpočtom percenta spolufinancovania v ITMS, oneskorené usmernenie CKO týkajúce sa 11 problémov pri evidencii oprávnených výdavkov v ITMS, nesprávne počítanie percenta spolufinancovania a Spolufinancovanie EÚ a SR, problém s prihlasovaním sa do systému, vyhadzovanie zo systému, problém so zapisovaním povinných údajov zo žiadostí o NFP a vyplňaním kontrolných zoznamov),
3. Problémy s ITMS počas výkonu odborného hodnotenia (u niektorých žiadostí o NFP nebolo možné v hodnotiacom hárku vidieť pridelené body a zároveň nebolo možné editovať komentár k hodnotiacim kritériám, systém nebol schopný vyhodnotiť, či ŽoNFP dosiahla minimálne 70 % bodov v rámci bodového hodnotenia, dôsledkom čoho bol fakt, že systém nebol schopný správne vygenerovať zoznam žiadostí o NFP, ktoré dosiahli aspoň požadované minimum bodov v odbornom hodnotení a ani zoznam žiadostí o NFP, ktoré nedosiahli aspoň požadované minimum bodov v odbornom hodnotení, ktoré sú povinnou prílohou súhrnnej správy z odborného hodnotenia, systém v súhrnnej správe z odborného hodnotenia nesprávne generuje tri číselné údaje),
4. Problémy s ITMS počas výkonu odborného hodnotenia, ktoré zapríčinili oneskorené zaznamenanie výsledkov odborného hodnotenia do ITMS, čo malo v niektorých prípadoch za následok nesplnenie termínu na vykonanie odborného hodnotenia stanoveného v internom manuáli odboru administrácie a prípravy projektov (problém súvisiaci s potrebou nastavenia váhy skupín kritérií, po prepočítaní váh hodnotiacich kritérií a priradení skupiny kritérií k opatreniam počas zadávania minima bodov, bolo možné zadať tam čísla s maximálne dvomi desatinnými miestami, vyhodnocovanie nesprávnych údajov v hodnotiacich hárkoch, nesprávne zobrazovanie čísel, údaje v poslednom stĺpci „Priemer“ neboli spočítané správne, systém nesprávne počítal percentuálne bodové hodnotenie, ktoré dosiahla ŽoNFP v rámci daného bloku, systém do výsledného hodnotenia naťahoval aj tie skupiny kritérií, ktoré neboli vybraté ani jedným z odborných hodnotiteľov, odborné hodnotenie ŽoNFP ako výstup nebolo prístupné v ponuke výstupov, žiadosti o NFP v stave: „Predložená na výberovú komisiu“ nebolo možné posúvať v ITMS ďalej do iných stavov),
5. Pole "Názov" v rámci cieľov opatrenia nie je dostatočne veľké
6. Nesprávne zadanie merateľných ukazovateľov (indikátorov) relevantných pre Operačný program Životné prostredie do ITMS.

7. nesprávne počítanie percenta spolufinancovania (schválené) a spolufinancovanie EÚ a ŠR (schválené) po vykonaní predbežnej finančnej kontroly a vykonaného ekonomického hodnotenia.

Návrh opatrení:

V súvislosti s rozsahom a závažnosťou vyššie uvedených problémov a v nadväznosti na závery Koordinačnej porady CKO, zaslalo MŽP SR niekoľko listov na Centrálny koordinačný orgán:

- dňa 7.7.2008 - požiadavka o stretnutie, obsahom ktorého by bolo prediskutovanie problémov, ktoré neboli k danému dňu vyriešené, ako aj navrhnutie alternatívnych riešení.
- Dňa 16.7.2008 - pripomienky k navrhovanému metodickému pokynu CKO č. 3 k tvorbe a používaniu ukazovateľov a ich zaraďovaniu do ITMS 2007-2013, v ktorom MŽP SR žiadalo zmenu výsledkových indikátorov na dopadové ako aj zaradenie relevantných indikátorov do ITMS
- Dňa 22.7.2008 – žiadosť o bilaterálne stretnutie, predmetom ktorého by bolo prerokovanie pretrvávajúcich problémov
- Dňa 12.9.2008 – opätovná žiadosť o zaradenie merateľných ukazovateľov do ITMS s upozornením, že v prípade nezadania relevantných merateľných ukazovateľov dôjde k neplneniu povinností poskytovateľa vyplývajúcich zo zmluvy o poskytnutí NFP, čo môže v konečnom dôsledku viesť k sankciám voči poskytovateľovi z dôvodu porušenia zmluvy. Následne je tiež ohrozené dodržanie schváleného časového rámca realizácie zazmluvnených projektov ako aj ich bezproblémová implementácia.
- Dňa 6.10.2008 – žiadosť o bilaterálne stretnutie doteraz nezadaných indikátorov do ITMS
- Dňa 17.12.2008 ako aj 26.1.2009 MŽP SR požadovalo vykonať zmenu v číselníku merateľných ukazovateľov

Analýza sťažností žiadateľov:

V rámci výzvy OPŽP-PO1-08-2 nebola zaznamenaná žiadna sťažnosť žiadateľov o NFP.