

Príloha č. 1 OP KŽP: Výsledky realizácie, skúsenosti a poučenia z programového obdobia 2007 – 2013

Podpora intervencií v oblasti ochrany životného prostredia s pomocou finančných prostriedkov fondov EÚ (KF a EFRR) bola v programovom období 2007 – 2013 v podmienkach SR riešená primárne prostredníctvom Operačného programu Životné prostredie (OP ŽP). Oblasť energetiky bola v danom programovom období riešená primárne prostredníctvom Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (OP KaHR). Obnova centrálnych verejných priestranstiev obcí postihnutých povodňami a podpora zariadení a vybavenia nekomerčných záchranných služieb bola v predmetnom programovom období podporovaná z Regionálneho operačného programu (ROP).

Už smerovanie podpory intervencií s pomocou fondov EÚ v oboch oblastiach v programovom období 2007 – 2013 nadviazovalo na historické skúsenosti predchádzajúceho programového obdobia, prihliadalo na výsledky dobrej praxe, výsledky hodnotení a analýz. Tento model ostal ako východisko zachovaný aj pre prípravu programového obdobia 2014 – 2020.

Celkovú úspešnosť zvolenej stratégie v oblasti ochrany životného prostredia a energetiky je potrebné vnímať v dvoch rovinách. Na jednej strane sú to ciele daného OP vyjadrené prostredníctvom merateľných ukazovateľov. Druhú rovinu predstavuje skutočný prínos intervencií, ktorý je potrebné vnímať cez otázku, do akej miery boli dosiahnuté výsledky OP schopné skutočne riešiť identifikované problémy a potreby prijímateľov, cieľových skupín a subjektov, ktoré boli intervenciou priamo či nepriamo dotknuté. Efektívnosť intervencií v programovom období 2007 – 2013 ovplyvnili viaceré faktory, pričom na niektoré mali RO iba čiastočný alebo žiadny dosah, ako napr. použité nástroje v rámci systému implementácie a všeobecné inštitucionálne mechanizmy na národnej úrovni, pripravenosť žiadateľov alebo zdĺhavý legislatívny proces smerujúci k prijatiu adekvátnej právnej úpravy v určitej oblasti.

VÝSLEDKY REALIZÁCIE (stav k 31. decembru 2013)

A/ OPERAČNÝ PROGRAM ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

Skúsenosti s implementáciou OP ŽP v rámci programového obdobia 2007 – 2013 z pohľadu implementovaného Ministerstva životného prostredia SR ako riadiaceho orgánu poukazujú na celkovo vhodne zvolenú stratégiu OP, ktorá bola zameraná na riešenie prioritných a finančne najnáročnejších aktivít z pohľadu implementácie environmentálneho acquis v oblasti vodného hospodárstva, ochrany pred povodňami, odpadového hospodárstva, ochrany ovzdušia a zmierňovania nepriaznivých vplyvov zmeny klímy a ochrany prírody. Vhodnosť stratégie OP ŽP sa preukazuje aj priebežnými výsledkami implementácie OP ŽP z pohľadu vecného pokroku implementácie, t. j. z pohľadu napĺňania stanovených cieľov a výsledkov (cieľových hodnôt indikátorov), ako aj z pohľadu absorpčnej kapacity. Dopyt žiadateľov výrazne prevyšoval disponibilnú alokáciu (výška žiadaného príspevku bola viac ako 3–násobne vyššia ako výška schváleného príspevku), čo preukazuje, že ciele OP ŽP zodpovedajú identifikovaným problémom a skutočným potrebám potenciálnych žiadateľov.

Z uvedeného vyplýva, že z vecného hľadiska nie je vhodný zásadný odklon smerovania stratégie v oblasti environmentálnej infraštruktúry vymedzenej v OP ŽP v programovom období 2007 – 2013 smerom k programovému obdobiu 2014 – 2020, ale ju iba ďalej rozvíjať vo svetle nových legislatívnych a koncepčných východísk EK a SR a aktuálneho vývoja

v sektore životného prostredia, a to aj z dôvodu, že ciele OP ŽP sú aktuálne aj vo svetle cieľov Stratégie Európa 2020.

V oblasti vodného hospodárstva sa podpora zameriavala na aktivity dobudovania verejných kanalizácií a ČOV v aglomeráciách nad 2 000 EO, pričom najviac finančných prostriedkov bolo vynaložených vo väčších aglomeráciách, ktoré sú lokalizované v mestskom prostredí. K 31.12.2013 bolo v aglomeráciách nad 2 000 EO vybudovaných takmer 173,45 km nových rozvodov pitnej vody a 728,3 km kanalizačných sietí. Zároveň bolo vybudovaných alebo zrekonštruovaných 30 čistiarní odpadových vôd, čím sa výrazne prispelo k odkanalizovaniu aglomerácií v SR. Po zrealizovaní všetkých schválených projektov OP ŽP sa predpokladá zvýšenie napojenosti obyvateľov na novovybudovanú kanalizačnú sieť o 266 309 EO, pričom celkový počet obyvateľov napojených na kanalizačnú sieť a čistených v ČOV bude 1 068 562.

K 31.12.2012 napojenie obyvateľstva na pitnú vodu predstavovalo 87 %. V oblasti zabezpečenia zásobovania obyvateľstva bezpečnou pitnou vodou sa po zrealizovaní všetkých schválených projektov OP ŽP predpokladá zvýšenie počtu obyvateľov napojených na novovybudované rozvody pitnej vody o 73 045.

Intervencie do ochrany ovzdušia prispeli k zníženiu emisií znečisťujúcich látok do ovzdušia a tým zároveň k zlepšeniu kvality ovzdušia. Tento príspevok bol dosiahnutý vďaka podpore 103 projektov, z ktorých 33 projektov bolo zameraných na podporu využívania obnoviteľných zdrojov energie. Príspevkom k ochrane ovzdušia, ale aj k skvalitneniu úrovne verejnej hromadnej dopravy bola podpora 6 projektov ekologizácie verejnej dopravy, čím sa umožnilo nahradiť zastarané dieselové autobusy 106 novými, nízkoemisnými dopravnými prostriedkami. Významným prínosom k ochrane ovzdušia, ale aj k zlepšovaniu infraštruktúry verejných budov predstavovala realizácia projektov náhrady zastaraných vykurovacích systémov vo verejných budovách (školách, nemocniciach a pod.). Podporené projekty v neposlednom rade prispeli k skvalitneniu úrovne monitorovania ovzdušia a ich realizáciou bolo zmodernizovaných 27 monitorovacích staníc Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia.

V r. 2012 bolo v SR z celkového množstva 1 747 569,05 t komunálnych odpadov, vytriedených 58 924,82 t papiera a lepenky, 48 551,55 t skla, 28 314,62 t plastov, 12 247,77 t kovov a 95 894 t biologicky rozložiteľných odpadov. Finančné prostriedky poskytnuté prostredníctvom OP ŽP prispeli k 31.12.2012 k vybudovaniu a zmodernizovaniu 89 zariadení na triedený zber komunálnych odpadov, prostredníctvom ktorých došlo k vytriedeniu viac ako 15 000 t odpadov, čo predstavuje viac ako 6 % na množstve vytriedených komunálnych odpadov v SR. K 31.12.2013 uvedené hodnoty narástli na 104 vybudovaných a zmodernizovaných zariadení a 37 700 t vytriedených odpadov. V prípade realizácie všetkých schválených projektov sa vytvoria podmienky pre vytriedenie viac ako 110 000 t komunálnych odpadov. Množstvo zhodnotených odpadov v r. 2012 predstavuje 3,876 mil. t. K 31.12.2012 bolo prostredníctvom OP ŽP vybudovaných a zmodernizovaných 83 zariadení na zhodnocovanie odpadov a zhodnotených 171 336,7 t, čo predstavuje príspevok OP ŽP k množstvu zhodnoteného odpadu v SR vo výške 4,4 % odpadov. K 31.12.2013 predstavuje množstvo zhodnotených odpadov prostredníctvom projektov financovaných z OP ŽP hodnotu 316 818 t odpadov, pričom realizáciou schválených projektov sa predpokladá množstvo zhodnotených odpadov vo výške 1,088 mil. t. Podporené aktivity umožnili zvýšiť množstvo vyseparovaných komunálnych odpadov na úroveň 37 700 t a materiálovo zhodnotiť vyše 315 051,07 t odpadov ročne. Podporou projektov v oblasti odpadového hospodárstva sa umožnilo uzatvoriť a zrehabilitovať 46 skládok odpadov tak, že viac nepredstavujú hrozbu pre obyvateľstvo a životné prostredie.

Intervencie nasmerované do oblasti odpadového hospodárstva a ochrany ovzdušia zároveň prispeli k podpore 79 malých a stredných podnikov (MSP), ktoré spolu vytvorili 52 nových pracovných miest, a k zavádzaniu environmentálne priaznivých technológií. Počet vytvorených pracovných miest zodpovedá skutočnosti, že v rámci OP ŽP sú možnosti podpory vytvárania stálych pracovných miest vzhľadom na charakter a ciele OP limitované.

Implementáciou aktivít v oblasti environmentálnych záťaží (EZ) sa umožnilo vytvorenie informačného systému environmentálnych záťaží, čo vytvorilo priestor pre zhromažďovanie údajov a poskytovanie informácií o environmentálnych záťažiach, pričom ide o súčasť informačného systému verejnej správy.

V oblasti prispôsobovania sa zmene klímy sa podpora v programovom období 2007 – 2013 zameriavala prioritne na aktivity v oblasti protipovodňovej ochrany. Realizácia protipovodňových opatrení bola viazaná predovšetkým na vodné toky, pričom sa zabezpečila protipovodňová ochrana na ploche väčšej ako 160,85 km².

Dôležitým prínosom v oblasti protipovodňovej ochrany bol vznik národného projektu budovania a prevádzky Povodňového varovného a predpovedného systému (POVAPSYS), ktorý je nástrojom včasného varovania pred blížiacim sa rizikom alebo nebezpečenstvom povodní. Projekt POVAPSYS sa nachádza v úvodnej fáze implementácie, pričom možno očakávať, že výstupy projektu POVAPSYS môžu predstavovať vhodné vstupy pre komplexný Systém včasného varovania, ktorý by mal byť vybudovaný v programovom období 2014 – 2020.

Zrealizovaním vyše 336 aktivít (podujatí) v oblasti ochrany prírody a krajiny sa zvýšila informovanosť a environmentálne povedomie verejnosti. Je možné predpokladať, že do konca r. 2015 bude prostredníctvom podporených projektov zrealizovaných viac ako 500 podujatí, na ktorých by malo byť informovaných spolu viac ako 146 000 obyvateľov. Tým sa dosiahne zvýšené povedomie verejnosti (ako aj vlastníkov a užívateľov dotknutých pozemkov) o sústave Natura 2000, ako aj o biotopoch a druhoch európskeho významu.

B/ OPERAČNÝ PROGRAM KONKURENCIESCHOPNOSŤ A HOSPODÁRSKY RAST

Cieľom OP KaHR implementovaného Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky v programovom období 2007 – 2013 je zabezpečenie trvalo udržateľného hospodárskeho rastu a zamestnanosti. Tento cieľ je zabezpečovaný synergickou podporou rozvoja inovácií, priemyslu, cestovného ruchu a podporou energetickej efektívnosti.

K podpore energetickej efektívnosti dochádza najmä v rámci prioritnej osi 2 Energetika, zameranej najmä na zvyšovanie energetickej efektívnosti pri výrobe, prenose a spotrebe energie, znižovanie energetickej náročnosti priemyselnej výroby, spotreby primárnych energetických zdrojov a zvýšenie využitia obnoviteľných zdrojov s cieľom podpory podnikateľských aktivít. Najmä na túto časť prioritnej osi 2 OP KaHR by mali nadviazať aktivity podporované v rámci nového programového obdobia. Zámerom prioritnej osi 2 je mimo uvedené aj podpora verejného sektora pri budovaní a modernizácii verejného osvetlenia v obciach a mestách s cieľom zníženia spotreby energie a poradenstvo v oblasti efektívneho využívania energie.

Na úrovni prioritnej osi 2 bolo podporených celkovo 405 projektov, ktorých zmluvne viazané finančné prostriedky dosahujú výšku viac ako 167 mil. EUR.

V rámci podpory zvyšovania energetickej efektívnosti na strane výroby a spotreby a zavádzania progresívnych technológií v energetike bolo podporených celkovo 90 projektov, z toho 85 realizujú malé a stredné podniky a 5 veľké podniky v nasledujúcom regionálnom

rozložení: BB (19), KE (18), NR (14), PO (16), TN (9), TT (4) a ZA (10). Výsledkami těchto projektů je úspora energie, snížení energetické náročnosti, snížení spotřeby energie v průmysle a službách na to navazujících, modernizace existujících zdrojů energie a zvýšení podílu využívání obnovitelných zdrojů energie na celkové spotřebě energie využitím biomasy, budováním malých vodních elektráren. Realizací aktivit jednotlivých projektů se podařilo ušetřit takmer 148 TJ ročně. Zvyšování energetické efektivity se sebou přineslo, jako vedlejší efekt, tvorbu 107 nových pracovních míst.

Zvláště možno vyhodnotit oblast podpory využívání OZE. V této oblasti bylo zmluvně viazaných viac ako 30 projektů v celkové hodnotě takmer 30 mil. Eur. Celkový zvýšený inštalovaný výkon zariadení zodpovedajúcim OZE je viac ako 145 MW. Zariadenia na výrobu elektriny zo slnečnej energie boli inštalované na nevyužívaných plochách v šiestich projektoch s celkovým inštalovaným výkonom cca 6,8 MW. Malé vodné elektrárne sa realizovali v deviatich projektoch s celkovým inštalovaným výkonom zhruba 5,9 MW. Pri podpore výroby elektriny z OZE si príjemcovia pomoci v zmysle vtedy platných predpisov uplatnili nárok na zníženú výkupnú tarifu. Zníženie výkupnej tarify až o 16% bolo uplatnené v závislosti od intenzity poskytnutej pomoci.

Asi tretina projektů bola zameraná na inštaláciu kotlov na biomasu. Podporené boli aj projekty na využitie bioplynu na výrobu elektriny a tepla prostredníctvom kogeneračných jednotiek ako aj inštalácia tepelného čerpadla.

V rámci podpory budovania a modernizácie verejného osvetlenia pre mestá a obce bolo podporených celkovo 314 projektů v nasledujúcom regionálnom zložení BB (36), KE (27), NR (61), PO (59), TN (38), TT (42) a ZA (51). Výsledkami týchto projektů je zníženie energetické náročnosti verejného osvetlenia v rámci miest a obcí. Podporou modernizácie verejného osvetlenia do roku 2013 došlo k cieľovému zníženiu energetické náročnosti o viac ako 9 TJ ročne.

Realizáciu národného projektu financovaného z OP KaHR „Podpora osvetlenia a poradenstva v rámci efektívneho využívania energie a využívania obnoviteľných zdrojů energie (ďalej len „OZE“), vrátane zvýšenia informovanosti širokej verejnosti“ s pracovným názvom „Žiť energiou“ zabezpečuje Slovenská inovačná a energetická agentúra (ďalej len „SIEA“). Projekt je zameraný na poradenstvo, zvyšovanie informovanosti a vzdelávanie v oblasti energetické efektivity a využívania OZE pre všetky kategórie odberateľov energie vrátane cieľových skupín deti a mládež ako aj energetickí manažéri a energetickí audítori.

Od mája 2010 boli zriadené poradenské centrá v Trenčíne, Banskej Bystrici a Košiciach, v ktorých je poskytované bezplatné individuálne poradenstvo laickej i odbornej verejnosti prostredníctvom bezplatných telefónnych liniek (3 320 konzultácií), e-mailovej korešpondencie (2 360 konzultácií) a osobných konzultácií (1 650 v centrách a 2 400 na výstavách a veľtrhoch). SIEA vydala viac ako 40 druhov tlačovín o úsporách energie a využívaní OZE s celkovým nákladom 2 780 350 výtlačkov, uskutočnila viac ako 120 odborných podujatí pre 5 650 účastníkov. Poradenstvo je poskytované aj prostredníctvom webovej stránky s počtom zobrazení vyšším ako 2 200 000. Energetické experimenty pre deti a mládež používajú už na viac ako 50 školách. Maratónu energetické efektivity sa zúčastnilo viac ako 700 účastníkov rôznych vekových kategórií. Odborníci SIEA navštívili viac ako 30 škôl, v ktorých púťavou formou oboznámili viac ako 200 žiakov s energetikou. Aj keď sa národný projekt nachádza vo svojej záverečnej fáze, SIEA neustále eviduje množstvo nových požiadaviek na odborné podujatia nielen v rámci oprávneného územia, ale aj v Bratislavskom samosprávnom kraji.

C/ REGIONÁLNY OPERAČNÝ PROGRAM

Hlavným cieľom ROP, implementovaného Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky (MPRV SR) v programovom období 2007 – 2013, je zvýšiť dostupnosť a kvalitu občianskej infraštruktúry a vybavenosti v regiónoch. Plnenie uvedeného cieľa prispieva k dosahovaniu cieľa strategickej priority Infraštruktúra a regionálna dostupnosť, ktorým je „zvýšenie vybavenosti regiónov infraštruktúrou a zvýšenie efektívnosti s ňou súvisiacich služieb“.

K prienikom s intervenciami v oblasti ochrany životného prostredia dochádza v rámci prioritnej osi 4 ROP - Regenerácia sídiel, zameranej na zvýšenie konkurencieschopnosti sídiel a zvýšenie kvality a bezpečnosti verejných priestranstiev. Predmetná prioritná os pokrýva aj oblasť podpory obnovy verejných priestranstiev obcí postihnutých povodňami a podpory zariadení a vybavenia nekomerčných záchranných služieb (hasičských staníc a zbrojníc), ktoré zabezpečujú ochranu (okrem iného aj) životného prostredia.

V roku 2010, v mesiacoch máj, jún a august zasiahli SR, v dôsledku nepriaznivých meteorologických podmienok, rozsiahle extrémne povodne s ničivými následkami, ktoré spôsobili materiálne škody na majetku obyvateľov, miest a obcí.

V súvislosti s opatreniami na odstraňovanie škôd spôsobených povodňami a opatreniami na ochranu pred povodňami bolo prijaté uznesenie vlády SR č. 566/2010 z 27.8.2010, ktorým vláda SR schválila dodatočné zvýšenie alokácie ROP v oblasti regenerácie sídiel o 39 448 841 EUR (z toho 5 mil. EUR bolo určených pre obce s rómskymi osídleniami). V tejto súvislosti sa prostredníctvom ROP mali podporiť aktivity zamerané na obnovu hmotnej infraštruktúry obcí v lokalitách najviac postihnutých povodňami.

V rámci výzvy zameranej na podporu a obnovu hmotnej infraštruktúry sídiel so zameraním na centrálné verejné priestranstvá v lokalitách najviac postihnutých povodňami v r. 2010 v súlade s uznesením vlády SR č. 566/2010, bolo k 31.12.2013 podporených 17 projektov, ktorých zmluvne viazané finančné prostriedky dosiahli výšku 13 643 942,65 EUR.

V rámci výzvy zameranej na rozvoj obcí s rómskymi osídleniami vo vidieckom prostredí v súvislosti s odstraňovaním následkov povodní z r. 2010 a protipovodňovými aktivitami v zmysle uznesenia vlády č. 566/2010, boli k 31.12.2013 podporené 4 projekty v celkovej výške zazmluvnených prostriedkov 1 933 315,89 EUR.

Podporené projekty sú zamerané na rekonštrukciu miestnych komunikácií, vrátane dopravných subsystémov; na rekonštrukciu mostov a lávok v nadväznosti na realizáciu investičných aktivít zameraných na miestne komunikácie, chodníky a cyklistické trasy; na výstavbu a rekonštrukciu verejných osvetlení, zastávok či verejných hygienických zariadení; na úpravu verejných priestranstiev a prvkov verejnej zelene; na úpravu a reguláciu povodí v zastavaných územiach obcí a miest výlučne v nadväznosti na realizáciu iných investičných aktivít, ktoré vedú k obnove a čiastočnému budovaniu hmotnej infraštruktúry sídiel v súvislosti s odstraňovaním následkov povodní z r. 2010 a protipovodňovými aktivitami.

Súčasťou prioritnej osi 4 ROP je aj opatrenie 4.2 zamerané na zvýšenie kvality a bezpečnosti verejných priestranstiev prostredníctvom rekonštrukcie, rozšírenia a modernizácie zariadení nekomerčných záchranných služieb, vrátane obstarania ich vybavenia. Predmetom podpory sú zariadenia hasičských staníc a hasičských zbrojníc, ktoré sú identifikované v materiáli „Plošné rozmiestnenie síl a prostriedkov Hasičského a záchranného zboru a obecných hasičských zborov - sídla hasičských staníc a hasičských zbrojníc“ (uvedené sa nevzťahuje na horské záchranné služby). Tento dokument v programovom období 2007 – 2013 slúži nielen ako kľúčové kritérium na posúdenie predkladaných projektov z hľadiska ich súladu so

stratégiou ROP, ale aj na posúdenie súladu s princípom územnej koncentrácie intervencií zo štrukturálnych fondov.

Podporou 176 projektov zameraných na rekonštrukciu, rozšírenie a modernizáciu zariadení nekomerčných záchranných služieb, vrátane obstarania ich vybavenia v celkovej výške 89 613 858,27 EUR:

- došlo k zvýšeniu kvalitatívnej a kvantitatívnej úrovne vybavenia územia zariadeniami infraštruktúry nekomerčných záchranných služieb, ktoré by mali byť aktívnym článkom v systéme poskytovania pomoci v núdzi (záchrana života a zdravia osôb, majetku a životného prostredia) v čase do 15 minút od ohlásenia tiesňovej udalosti príslušnej hasičskej jednotke;
- boli odstránené nevyhovujúce podmienky (v mnohých prípadoch až havarijný stav objektov) pre bezproblémové plnenie základných úloh záchranných zborov;
- bola odstránená vysoká energetická a environmentálna náročnosť prevádzky a údržby hasičských staníc a zbrojníc;
- došlo k celkovému zlepšeniu podmienok pre činnosť hasičského a záchranného zboru.

SKÚSENOSTI A POUČENIA Z PROGRAMOVÉHO OBDOBIA 2007 – 2013

Implementáciu dotknutých operačných programov v PO 2007 – 2013 negatívne ovplyvnili najmä nižšie uvedené faktory tematického a procesného charakteru. Vo vzťahu k týmto faktorom boli zo skúseností riadiacich orgánov identifikované poučenia, ktoré je potrebné zohľadniť pri podpore ochrany životného prostredia a energetiky z EŠIF v programovom období 2014 – 2020.

FAKTORY PROCESNÉHO CHARAKTERU SPOLOČNÉ PRE OP ŽP, OP KaHR a ROP

Realizácia a overovanie verejného obstarávania

Skúsenosti s overovaním procesu verejného obstarávania (VO) realizovaného zo strany prijímateľov poukazujú na vysokú chybovosť tohto procesu z pohľadu dodržiavania postupov a pravidiel zákona o verejnom obstarávaní, čoho dôsledkom bola potreba opakovania súťaže, predĺžovanie realizácie projektov a oddiaľovanie reálneho čerpania na úrovni projektov.

Problematiku verejného obstarávania je možné považovať za najzávažnejší problém a zároveň hlavnú výzvu procesného charakteru vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 – 2020.

V priebehu programového obdobia 2007 – 2013 boli za účelom zníženia rizika pochybení pri realizácii VO prijaté zo strany RO pre OP ŽP, OP KaHR a ROP viaceré opatrenia (školenia a konzultácie pre prijímateľov, zverejnenie a pravidelná aktualizácia informácií o najčastejších chybách a nedostatkoch identifikovaných pri kontrole procesu VO zo strany RO a ÚVO a o súvisiacich konzekvenciách, zavedenie možnosti pre prijímateľov predložiť dokumentáciu k VO na ex-ante posúdenie pred jej zverejnením, zavedenie podmienky vyhlásenia VO na hlavné aktivity projektu už v čase predkladania žiadostí o NFP, vypracovanie pomôcky pre prijímateľov vo forme kontrolného zoznamu k VO a iné metodické usmernenia pre prijímateľov), na ktoré je potrebné nadviazať aj v programovom období 2014 – 2020. Vzhľadom na metodické nejasnosti a nadrezortný charakter tejto problematiky bude zároveň potrebné prijať adekvátne opatrenia aj na národnej úrovni.

Rovnako aj postupy overovania VO zo strany RO neboli zo začiatku programového obdobia dostatočne účinné, čo malo napr. za následok prerušenie lehoty pre platby pre OP ŽP v zmysle článku 91 nariadenia č. 1083/2006 a následné pozastavenie platieb pre OP ŽP

v zmysle článku 92 všeobecného nariadenia. Rovnako aj v tomto ohľade boli zo strany RO v priebehu programového obdobia 2007 – 2013 prijaté viaceré opatrenia na zabezpečenie zrýchlenia a zvýšenia spoľahlivosti a efektívnosti kontroly VO (napr. pravidelné školenia zamestnancov RO zodpovedných za výkon kontroly VO, zintenzívnenie spolupráce s Úradom pre verejné obstarávanie), na ktoré bude potrebné nadviazať v aj v programovom období 2014 – 2020.

Nastavenie procesu monitorovania prostredníctvom merateľných ukazovateľov

Zo skúseností s meraním a vykazovaním účinnosti pomoci v rámci OP ŽP, OP KaHR a ROP vyplýva potreba efektívnejšieho nastavenia sústavy merateľných ukazovateľov na programovej a projektovej úrovni, predovšetkým v súvislosti s primeranosťou jej rozsahu, relevanciou k podporovaným aktivitám, resp. stanoveným cieľom, efektívnosťou merania a vykazovania, zrozumiteľnosťou a záväznosťou. Podstatným ponaučením je, že sústava merateľných ukazovateľov by mala byť tvorená čo najnižším počtom reprezentatívnych ukazovateľov, keďže sústava s príliš vysokým počtom ukazovateľov znižuje efektívnosť vykazovania a nevhodne odvádza pozornosť od podstaty problémov/potrieb, na ktorých riešenie je zameraná investičná stratégia programu. Zároveň je nevyhnutné vopred zadefinovať jasný a efektívny mechanizmus agregovania ukazovateľov z projektovej úrovne na programovú úroveň v súlade s princípom intervenčnej logiky. Identifikovaným problémom boli aj chýbajúce záznamy z procesu nastavenia kvantifikovaných cieľov OP ŽP, ktoré by v mnohých prípadoch mohli poskytnúť zdôvodnenie odchýlky skutočne dosiahnutých hodnôt od stanovených cieľových hodnôt. Pri definovaní merateľných ukazovateľov a ich cieľových hodnôt bude potrebné identifikovať a zohľadniť rizikové faktory, ktoré môžu ovplyvniť dosahovanie stanovených cieľových hodnôt a následne v rámci implementácie programu tieto rizikové faktory aktívne riešiť.

Využívanie potenciálu hodnotenia (evaluácie)

Skúsenosti z programového obdobia 2007 – 2013 poukazujú na to, že potenciál hodnotenia nebol v rámci OP ŽP, OP KaHR a ROP využívaný v dostatočnej miere. Aj v nadväznosti na slabé stránky systému monitorovania a jeho limitácie ako nástroja na identifikáciu výhradne kvantitatívnych výsledkov intervencií, je práve hodnotenie hlavným nástrojom na skúmanie skutočného prínosu OP k sociálno-ekonomickému vývoju na Slovensku a návrhu riešení identifikovaných problémov s cieľom posilniť účinnosť intervencií OP. Dá sa konštatovať, že pri koncipovaní predmetných OP sa nedostatočne stanovila údajová základňa a metodika pre odhad týchto prínosov.

Z tohto dôvodu bude potrebné už v úvode programového obdobia 2014 – 2020 navrhnuť predbežný plán hodnotení spolu so zadefinovaním ukazovateľov a iných údajov potrebných pre ich efektívnu realizáciu, ktoré budú predmetom monitorovania. Oblasť hodnotenia na úrovni OP možno na základe skúseností z programového obdobia 2007 – 2013 ďalej podporiť kladením väčšieho dôrazu na výstupy hodnotenia v zmysle hľadania súvislostí a dopadov vplývajúcich na stav implementácie ako aj problémov, ktoré môžu ovplyvniť výkonnosť programu a dosiahnutie jeho cieľov. Konkrétne by k odhaleniu príčinných vzťahov a efektu intervencií malo prispieť hodnotenie dopadov, ako jeden z kľúčových nástrojov na identifikáciu kvalitatívnych zmien v sociálno-ekonomickej realite v dôsledku realizácie OP.

FAKTORY PROCESNÉHO CHARAKTERU ŠPECIFICKÉ PRE OP ŽP

Špecifikácia vyhlasovaných výziev a výber projektov

Kvalita definovania výziev má z hľadiska implementácie OP kľúčový význam, keďže výzva predstavuje základný regulačný nástroj kvality a množstva projektov predkladaných žiadateľmi. Za účelom zníženia počtu projektov neschválených z dôvodu nesplnenia kritérií oprávnenosti a úplnosti projektu oproti programovému obdobiu 2007 – 2013 je potrebné vytvoriť podmienky umožňujúce potenciálnym žiadateľom vopred odhadnúť pravdepodobnosť podpory ich projektov. Špecifickejším vymedzením výzvy je možné doceliť predkladanie takých projektov, ktoré najvhodnejším spôsobom prispievajú k dosahovaniu cieľov výzvy a OP a zároveň minimalizovanie neefektívneho využitia kapacít a zdrojov tak na strane žiadateľov (keďže často väčšina projektov nie je schválená), ako aj na strane RO (posudzovanie nižšieho počtu predložených projektov), a to v zmysle nasledovnej logiky:

špecifickejšie koncipovaná výzva s jasným vymedzením podporovaných priorít a k tomu príslušnej alokácie ⇒ menej predložených projektov a ich kvalitnejšie spracovanie s ohľadom na špecifickosť podporovaných priorít ⇒ jednoduchšie a rýchlejšie schvaľovanie projektov vzhľadom na ich nižší počet ⇒ nižší počet neschválených projektov ⇒ vyššia miera úspešnosti a efektívnosti výzvy ⇒ úspora finančných prostriedkov žiadateľov a RO.

Komplexnosť pravidiel a podmienok súvisiacich s prípravou a predložením projektu sa v programovom období 2007 – 2013 prejavila v nežiaducom odklone koncentrácie od obsahovej stránky projektov a ich možných prínosov pre hospodárstvo a spoločnosť k formálnej stránke projektov. V tejto súvislosti je vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 – 2020 potrebné zabezpečiť:

- minimalizovanie rizika vyradenia kvalitných projektov z dôvodu formálnej neúplnosti prostredníctvom umožnenia nápravy (klarifikácie);
- nastavenie vhodného formátu projektovej žiadosti a zadefinovanie jasných a objektívnych hodnotiacich a výberových kritérií umožňujúcich objektívne posúdiť a vyhodnotiť mieru prínosu projektu k naplneniu cieľov OP;
- prostredníctvom nastavenia hodnotiacich a výberových kritérií klásť dôraz na nákladovú efektívnosť projektov (Value for Money principle), t. j. zabezpečiť výber projektov, ktorých prínos k daným cieľom OP je vo vzťahu k vynaloženým finančným prostriedkom najväčší;
- posilnenie uplatnenia nástrojov na zabezpečenie efektívneho a objektívneho posudzovania hospodárnosti a efektívnosti výdavkov (benchmarky, jednotkové ceny, finančné limity);
- zníženie administratívneho zaťaženia žiadateľov (prehodnotiť dokumentáciu potrebnú k zdokladovaniu splnenia podmienok poskytnutia pomoci napr. využitím verejných registrov).

Absorpčná kapacita

Napriek zníženej disponibilite finančných prostriedkov prijímateľov na spolufinancovanie ich projektov v dôsledku ekonomickej krízy posledných rokov možno konštatovať, že implementácia OP ŽP ukázala, že absorpčná schopnosť intervencií v oblasti ochrany životného prostredia je v rámci SR výrazne vyššia, ako bola alokácia OP ŽP na roky 2007 – 2013. V jednotlivých výzvach na predkladanie žiadostí o NFP bolo opakovaně predložených niekoľkonásobne viac žiadostí (viac ako 3-násobne), ako mohlo byť vzhľadom na alokáciu určenú pre konkrétnu výzvu podporených.

Uvedené dáva predpoklad úspešnosti podpory daných typov intervencií v rámci programového obdobia 2014 – 2020. Napriek vysokej absorpcii je vhodné v budúcnosti implementovať nástroje posilňovania absorpčnej kapacity (napr. šírenie príkladov úspešných

projektov, zabezpečovanie školení a seminárov), ktorých sekundárnym efektom bude zvýšená miera povedomia žiadateľov a zároveň znížená formálna alebo vecná nepripravenosť predložených projektov.

Administratívne kapacity

Z hľadiska významnosti rizík, ktoré mali v oblasti administratívnych kapacít v programovom období 2007 – 2013 priamy vplyv na efektívnosť implementácie OP ŽP, patria najmä odborná úroveň administratívnych kapacít a ich fluktuácia.

Nedostatočná odborná úroveň administratívnych kapacít RO má negatívny dopad na správne, včasné a efektívne vykonávanie činností v rámci implementácie OP. Uvedené súvisí so systémom vzdelávania, ktorý je v podmienkach implementácie ŠF a KF uplatňovaný. Vzdelávací systém na národnej úrovni vykazoval v mnohých prípadoch nedostatočnú úroveň kvality a kvantity poskytovaných vzdelávacích aktivít. Vzdelávacie aktivity mali pre zamestnancov nedostatočnú adresnosť a nezohľadňovali reálne potreby vyplývajúce z obsahovej náplne pracovných činností jednotlivých zamestnancov, ako aj procesu implementácie OP. Formát vzdelávacích aktivít rovnako nezohľadňoval požiadavky aktívneho prístupu počas školení zo strany účastníkov školenia (napr. prostredníctvom simulovaných prípadových štúdií, analýzy konkrétnych problémových oblastí a pod.).

Z pohľadu požiadaviek na zabezpečenie optimalizácie a stabilizácie administratívnych kapacít možno za najzávažnejší problém ovplyvňujúci efektívnu implementáciu OP považovať fluktuáciu administratívnych kapacít. Problém fluktuácie zamestnancov súvisí s viacerými skutočnosťami, ktorých riešenie nie je vždy v priamom dosahu RO a vyžaduje si riešenia na národnej úrovni.

V reflexii na uvedené problémy je na úrovni OP s prepojením na národnú úroveň potrebné vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 – 2020 zaviesť komplexné systémové nástroje pre vzdelávanie, hodnotenie a odmeňovanie administratívnych kapacít tak, aby bolo zabezpečené efektívne riadenie OP prostredníctvom kvalifikovaných, motivovaných a stabilizovaných zamestnancov. V porovnaní s aktuálnym prístupom k vzdelávaniu bude nový systém obsahovať obligatórne prvky a bude posilňovať systémový prístup k vzdelávaniu administratívnych kapacít, pričom potvrdením osvojenia si kľúčových poznatkov a zručností pre štandardizované pozície bude certifikát.

Príprava veľkých projektov

Významným problémom OP ŽP v programovom období 2007 – 2013 bolo časové oneskorenie prípravy a následného schvaľovania veľkých projektov. Vzhľadom k významnému finančnému objemu veľkých projektov malo meškanie v procese ich prípravy a schvaľovania negatívny dopad na čerpanie prostriedkov v rámci OP ŽP a potrebu fázovania veľkých projektov.

Meškanie bolo spôsobené najmä zdĺhavým procesom riešenia otázky finančnej udržateľnosti veľkých projektov vo vzťahu k implementácii článku 9 RSV, ktorá úzko súvisí s cenotvorbou v oblasti vodného hospodárstva.

MŽP SR v rámci svojich kompetencií uskutočnilo všetky kroky smerujúce k dôkladnému transponovaniu všetkých článkov RSV. V zmysle novely vodného zákona (účinnnej od 1.11.2009) MŽP SR vypracovalo návrh cenovej politiky, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 17/201 z 12.1.2011. Súčasťou cenovej politiky je aj regulácia cien a cenová kontrola, ktoré sú riadené osobitnými právnymi predpismi. Uvedená cenová politika rešpektuje všetky platné právne predpisy v oblasti vodného hospodárstva ako aj v oblasti

ekonomiky, hospodárske vzťahy, životný cyklus a zohľadňuje nákladovú metódu tvorby cien stanovenú regulačnou politikou, pri zachovaní princípu RSV „znečisťovateľ platí“.

Schválené východiská a návrhy cenovej regulácie pre nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016, pripravené zo strany Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, vytvárajú podmienky pre plnenie záväzkov SR voči EÚ v oblasti vodného hospodárstva vrátane plnenia požiadaviek stanovených v RSV.

V zmysle modelu vypracovaného zo strany expertov iniciatívy JASPERS a spracovateľov finančno-ekonomických analýz veľkých projektov, ktorý zhodnotil dopady novej regulačnej politiky, resp. vyhlášky č. 217/2011 Z. z. na finančnú udržateľnosť projektov vyplýva, že:

- aplikovaním vyhlášky č. 217/2011 Z. z. by mali byť splnené požiadavky článku 9 (1) RSV a zároveň by mala byť zabezpečená udržateľnosť vodohospodárskeho sektora;
- aplikovanie maximálnej výšky odpisov (2 %) v zmysle vyhlášky č. 217/2011 Z. z. by malo viesť k zmene vo výške finančnej medzery do 10 % oproti predpokladanej výške v rámci predložených žiadostí o potvrdenie pomoci, a preto sa nepredpokladá uplatnenie článku 55 (4) nariadenia č. 1083/2006.

V rámci programového obdobia 2014 – 2020 bude vo vzťahu k príprave veľkých projektov a odbornej podpore žiadateľov potrebné aplikovať osobitný prístup s ešte výraznejším zapojením expertov JASPERS a pravidelným monitorovaním aktuálneho stavu tak, aby bolo možné včas prijať adekvátne nápravné opatrenia.

FAKTORY PROCESNÉHO CHARAKTERU ŠPECIFICKÉ PRE OP KaHR

Časové oneskorenie implementácie finančného nástroja JEREMIE

S využitím podpory nástrojov finančného inžinierstva sa plánuje v rámci prioritnej osi 1. Inovácie a rast konkurencieschopnosti. Základnými dôvodmi pre ktoré dochádza k časovému oneskoreniu implementácie finančného nástroja JEREMIE je komplikované riadenie: MF SR v pozícii metodického usmerňovateľa, EIF ako manažment a RO relevantných OP v pozícii poskytovateľov pomoci. Ďalším problematickým okruhom bola komplikovaná zmluvná štruktúra.

Napriek skutočnosti, že v roku 2009 bola podpísaná Zmluva o financovaní medzi MH SR a EIF, ktorá upravuje finančný rámec OP KaHR pre implementáciu iniciatívy JEREMIE, k podpore prvých MSP prostredníctvom iniciatívy JEREMIE došlo až v roku 2013.

Za hlavné prekážky zlyhania samotnej implementácie iniciatívy JEREMIE v SR z pohľadu MH SR môžeme identifikovať:

- zložité financovanie z troch operačných programov (OP KaHR, OP VaV, OP BK);
- v rámci SR zvolená komplikovaná štruktúra na implementáciu JEREMIE (SZRF, s.r.o.), ktorej cieľom je vytvoriť dlhodobý udržateľný nástroj a zabezpečiť transfer know-how z EIF na slovenské inštitúcie;
- pravidlá jednotlivých OP vo vzťahu k dodržiavaniu pravidiel štrukturálnych fondov EÚ, ktoré sú nastavené primárne pre nenávratnú pomoc, čo spôsobilo veľké obmedzenia pre návratnú pomoc;
- množstvo obmedzení na národnej úrovni ako aj zo strany EK (napr. len časť prostriedkov je možné využiť v Bratislavskom kraji, kde je sústredená tretina MSP a polovica výskumného a vývojového potenciálu Slovenska);
- časovo náročné negóciácie príslušných zmluvných dokumentov.

Osveta a poradenstvo v rámci efektívneho využívania energie a využívania OZE

Vzhľadom na dosahovaný pokrok v predmetnej oblasti je žiaduce pokračovať v doterajších aktivitách a okruh rozšíriť aj o poskytovateľov energetických služieb a technikov v oblasti inštalácie zariadení na úsporu energie a využívanie OZE a najmä o dôsledné monitorovanie aktivít a projektov v tejto oblasti. V oblasti kontinuálneho zvyšovania informovanosti je naďalej dôležité cieľene sa venovať verejnému sektoru, keďže verejný sektor predstavuje dôležitú hnaciu silu pre stimuláciu transformácie trhu smerom k efektívnejším výrobkom, budovám a službám, ako aj na spustenie zmien v správaní občanov a podnikov, pokiaľ ide o spotrebu energie. Znížením spotreby energie prostredníctvom opatrení na zlepšenie energetickej efektívnosti sa môžu uvoľniť verejné zdroje na iné účely.

Ďalšie opatrenia procesného charakteru vyplývajúce zo skúseností a poučení z programového obdobia 2007 – 2013, ktoré budú aplikované v rámci OP KŽP s cieľom zníženia administratívnej náročnosti pre prijímateľov, sú uvedené v kapitole 10 predmetného dokumentu.

FAKTORY TEMATICKÉHO CHARAKTERU

S cieľom splniť požiadavky environmentálneho acquis by mala finančná podpora v programovom období 2014 – 2020 smerovať do čistenia a odkanalizovania stredne veľkých a menších aglomerácií nad 2 000 EO, pričom tieto aglomerácie sú väčšinou situované vo vidieckom prostredí. Okrem toho bude podpora smerovať aj do aglomerácií pod 2 000 EO, ktoré prispievajú k zlepšeniu kvality vody v chránených vodohospodárskych oblastiach, v ktorých sú veľkokapacitné zdroje podzemných vôd, kde nebol identifikovaný dobrý stav vôd alebo bol identifikovaný vodný útvar v riziku.

V programovom období 2007 – 2013 bolo dosiahnutie výsledkov ovplyvnené skutočnosťou, že ak vlastník stavby alebo vlastník pozemku mal povolenie príslušného orgánu štátnej vodnej správy na iný spôsob nakladania s odpadovými vodami, nevznikla mu povinnosť napojiť sa na novovybudovanú kanalizáciu. Preto museli jednotliví investori a obce vynakladať úsilie na vytvorenie podmienok pre napojenie sa producentov na novovybudovanú kanalizačnú sieť. Možno predpokladať, že budúce úsilie zvýšiť pripojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu a čistenie odpadových vôd nielenže zníži znečistenie povrchových a podzemných vôd, ale aj výrazne zlepši kvalitu života v záujmovej oblasti a podporí ekonomický rast regiónu.

V porovnaní s programovým obdobím 2007 – 2013 v oblasti zabezpečenia zásobovania obyvateľstva bezpečnou pitnou vodou bude dôraz kladený na zabezpečenie kvalitnej pitnej vody.

Jedným z hlavných problémov implementácie v oblasti ochrany ovzdušia bolo široké zameranie podporovaných aktivít a značná nevyváženosť z hľadiska miery ich príspevku k stanoveným hodnotám merateľných ukazovateľov OP ŽP, čo viedlo k problematickej kvantifikovateľnosti dosiahnutých výsledkov. Vzhľadom na tieto skúsenosti, ako aj z dôvodu potreby tematickej koncentrácie aktivít, je v rámci nového programového obdobia potrebné zúžiť zamerania aktivít v oblasti ochrany ovzdušia.

Aktivity v oblasti ochrany ovzdušia v rámci budúceho programového obdobia by mali nadväzovať na aktivity realizované v predchádzajúcom programovom období s cieľom dosiahnuť ďalšie znižovanie znečisťovania ovzdušia a dosiahnutie jeho lepšej kvality, pričom ťažiskom podpory budú opatrenia na priame znižovanie produkcie emisií znečisťujúcich látok do ovzdušia, ktoré preukázateľne prispievajú k napĺňaniu stanovených cieľov v tejto oblasti.

Nadalej je zmysluplné podporovať opatrenia na skvalitňovanie systému monitorovania ovzdušia a informačné aktivity s dôrazom na problematiku lokálnych kúrenísk, ako aj na zvyšovanie povedomia v oblasti integrovanej prevencie a kontroly znečisťovania.

V súlade s vnímaním a uplatňovaním horizontálneho aspektu ochrany ovzdušia a potrebou integrácie problematiky kvality ovzdušia aj do iných oblastí, je vhodné ďalšie opatrenia na zlepšovanie kvality ovzdušia integrovať do príslušných operačných programov; napr. aktivity zamerané na znižovanie emisií z dopravy do operačných programov, ktoré riešia oblasť dopravy primárne, alebo ako súčasť podpory trvalo udržateľného rozvoja miest, a to prípadne aj v kombinácii s ďalšími opatreniami (zazelenanie miest, vytváranie nízkoemisných zón a pod.). Rovnako v oblasti podpory prechodu na nízkouhlíkové hospodárstvo, opatrení na zvyšovanie energetickej efektívnosti a využitia obnoviteľných zdrojov energie budú zohľadňované aj vplyvy realizovaných opatrení na kvalitu ovzdušia a na úrovni projektov sledované aj ukazovatele týkajúce sa produkcie emisií znečisťujúcich látok do ovzdušia.

V oblasti odpadového hospodárstva bude v novom programovom období 2014 – 2020 potrebné zamerať sa na podporu takých projektov, ktoré významnou mierou prispievajú k plneniu požiadaviek vyplývajúcich z environmentálneho acquis odpadového hospodárstva a zároveň sú v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva stanovenou v rámcovej smernici o odpade. Predmet podpory by sa teda mohol orientovať na oblasť predchádzania vzniku odpadov (najmä biologicky rozložiteľného odpadu ako zložky komunálneho odpadu), prípravy pre opätovné použitie, triedenia komunálnych odpadov, zhodnocovania, predovšetkým recyklácie odpadov, zhodnocovania biologicky rozložiteľného odpadu, znižovania množstva komunálneho odpadu zneškodňovaného skládkovaním podporou aktivít zameraných na mechanicko-biologickú úpravu odpadov.

Hlavným problémom v rámci implementácie projektov v oblasti environmentálnych záťaží bola absencia zákona o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže. Od jeho schválenia a účinnosti (1.1.2012) je možné v rámci nového programového obdobia realizovať projekty sanácie EZ v súlade s princípom „znečisťovateľ platí“, čím sa zabezpečí kontinuita podpory v tejto oblasti. Zároveň bude v oblasti sanácie environmentálnych záťaží vypracovaná schéma štátnej pomoci v zmysle revidovaného nariadenia o skupinových výnimkách, kde v návrhu nariadenia je zaradená aj osobitná kategória pomoci „pomoc na rekultiváciu znečistených plôch“ umožňujúca prípravu schémy štátnej pomoci bez povinnosti jej notifikácie. Takýmto spôsobom bude možné realizovať aj sanácie tých environmentálnych záťaží, kde by ich realizáciou došlo k poskytnutiu štátnej pomoci.

Oproti programovému obdobiu 2007 – 2013 bude v novom programovom období, vzhľadom na potrebu komplexného riešenia protipovodňovej ochrany, nevyhnutné rozšíriť predmet podpory aj o opatrenia zamerané na zelenú infraštruktúru s cieľom zadržať zrážkovú vodu v krajine, čím sa dosiahne rozloženie odtoku vody z krajiny v čase a zníži sa riziko povodní. Zadržanie vody v krajine súčasne eliminuje aj ďalší negatívny prejav zmeny klímy – sucha počas dlhšieho bezzrážkového obdobia. Významný posun k efektívnejšiemu územnému smerovaniu podpory protipovodňovej ochrany zabezpečí využívanie máp povodňového rizika a povodňového ohrozenia, ktoré boli pripravené v rámci programového obdobia 2007 – 2013 a sú pre nové obdobie už k dispozícii. Rovnako možnosť využitia plánov manažmentu povodňového rizika v novom období umožní realizáciu najúčinnějších opatrení pre elimináciu rizika povodní pre ohrozené oblasti.

Pri implementácii aktivít zameraných na ochranu prírody a krajiny, konkrétne realizáciu dokumentov starostlivosti v rámci sústavy Natura 2000, boli identifikované problémy s majetko-právnym vysporiadaním pozemkov, na ktorých mali byť projekty realizované. Z tohto dôvodu bude potrebné v rámci programového obdobia 2014 – 2020 rozšíriť

prijímateľov o vlastníkov, alebo užívateľov pozemkov v chránených územiach a zároveň umožniť využitie inštitútu partnerstva. Tento krok by eliminoval negatívny faktor pri zabezpečení starostlivosti o sústavu Natura 2000 a zároveň by sa dosiahlo zapojenie verejnosti pri realizácii ochrany prírody. Implementácia aktivít zameraných na zlepšenie infraštruktúry ochrany prírody a krajiny významným spôsobom prispela k rozvoju zariadení ochrany prírody a krajiny, avšak realizácia uvedených projektov neprispievala k zabezpečeniu priaznivého stavu biotopov a druhov európskeho významu. V záujme špecifickejšieho zamerania na zabezpečenie starostlivosti o sústavu Natura 2000 bude potrebné v rámci programového obdobia 2014 – 2020 upustiť od implementácie aktivít zameraných čisto na rozvoj infraštruktúry ochrany prírody a krajiny.